



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

### Tema broja

## Godišnje izvješće Europske komisije za 2019. o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti te o odnosima s nacionalnim parlamentima

Europska komisija je objavila i dostavila Hrvatskome saboru [Godišnje izvješće Europske komisije za 2019. o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti te o odnosima s nacionalnim parlamentima](#) (COM (2020) 272).

Godina 2019. bila je prijelazna godina između dva mandata Komisije, zbog čega je Komisija predstavila manje inicijativa i zakonodavnih prijedloga u odnosu na prethodne godine. Stoga se obujam rada nacionalnih parlamenata u kontekstu mehanizma kontrole poštovanja načela supsidijarnosti i političkog dijaloga s Komisijom privremeno smanjio.

### Provjera poštovanja načela supsidijarnosti i proporcionalnosti u nacionalnim parlamentima

Od uvođenja mehanizma kontrole poštovanja načela supsidijarnosti 2019. je bila prva godina u kojoj nacionalni parlamenti Komisiji nisu dostavili **nijedno obrazloženo mišljenje**. To je uglavnom posljedica naglog smanjenja zakonodavnih aktivnosti Komisije tijekom prijelazne godine između dviju Komisija.

Komisija je u 2019. suzakonodavcima i nacionalnim parlamentima uputila 28 zakonodavnih prijedloga koji podliježu kontroli poštovanja načela supsidijarnosti, u usporedbi s 139 prijedloga u 2018. godini.

### Mišljenja nacionalnih parlamenata u okviru političkog dijaloga

Nacionalni parlamenti Komisiji su 2019. uputili **ukupno 159 mišljenja**. To je znatno manji broj mišljenja u usporedbi s prethodnim godinama (576 mišljenja 2017. i 569 mišljenja 2018.) te još manji u usporedbi s prethodnom prijelaznom godinom 2015. (350 mišljenja). U pitanju je najmanji broj od početka političkog dijaloga 2007. godine.

Od tih 159 mišljenja, samo ih se 39 (25 %) odnosilo na prijedloge Komisije koji podliježu mehanizmu kontrole poštovanja načela supsidijarnosti. Preostalih 120 mišljenja (75 %) odnosilo se na nezakonodavne inicijative, kao što su komunikacije, ili je bilo riječ o samoinicijativnim mišljenjima. Taj izuzetno visok udio odraz je smanjenja broja zakonodavnih prijedloga koje je Komisija podnijela, ali i pokazuje interes nacionalnih parlamenata da Komisiji iznesu svoja stajališta u ranoj fazi postupka odlučivanja.

Bilten br. 73

Rujan 2020.

Sadržaj: str.

Tema broja 1

Izravno dostavljeni 2  
pravni akti  
Europske unije

Međuparlamentarna 6  
suradnja u  
Europskoj uniji



Dom s najvećim brojem podnesenih mišljenja u 2019. bio je češki *Senát* (21 mišljenje). Ostalih deset nacionalnih parlamenata ili domova koji su 2019. dostavili najveći broj mišljenja bili su rumunjski *Camera Deputaţilor* (15 mišljenja), portugalski *Assembleia da República* (14 mišljenja), češki *Poslanecká sněmovna* (13 mišljenja), francuski *Sénat* (12 mišljenja), njemački *Bundesrat* (11 mišljenja), španjolski *Cortes Generales* (osam mišljenja), britanski *House of Lords* (osam mišljenja), talijanski *Senato della Repubblica* (sedam mišljenja), rumunjski *Senat* (sedam mišljenja) i švedski *Riksdag* (sedam mišljenja).

Iako je većina domova zabilježila nagli pad broja podnesenih mišljenja, dva su doma poslala više mišljenja u 2019. nego u 2018.: mađarski *Országgyűlés* (pet mišljenja 2019., tri mišljenja 2018.) i nizozemski *Eerste Kamer* (šest mišljenja 2019., dva mišljenja 2018.).

Ukupno 17 domova (u usporedbi s 10 domova 2018.) **nije uputilo nijedno mišljenje**: Austrijski *Bundesrat* i *Nationalrat*, belgijski *Chambre des représentants / Kamer van volksvertegenwoordigers*, bugarski *Narodno Sabranie*, **Hrvatski sabor**, ciparski *Vouli ton Antiprosopon*, danski *Folketing*, estonski *Riigikogu*, finski *Eduskunta*, grčki *Vouli ton Ellinon*, domovi Irskog parlamenta *Oireachtas (Dáil i Seanad Éireann)*, latvijski *Saeima*, luksemburški *Chambre des Députés*, slovenski *Državni svet* i *Državni zbor* i Zastupnički dom Ujedinjene Kraljevine.

## Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 31. kolovoza 2020. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 54 pravna akata na hrvatskom jeziku, od toga 30 prijedloga obvezujućih akata u nezakonodavnom postupku i 24 neobvezujuća pravna akta.

## Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

### KULTURA I OBRAZOVANJE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2020) 384</a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 445/2014/EU o uspostavljanju inicijative Unije za Europske prijestolnice kulture u razdoblju od 2020. do 2033.	18. 8. 2020. 27. 10. 2020.



### MEĐUNARODNA TRGOVINA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2020) 375</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o primjeni carinskih kvota i drugih uvoznih kvota Unije	14. 8. 2020. .....

### EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2020) 337</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/1011 u pogledu izuzeća određenih referentnih vrijednosti deviznog tečaja trećih zemalja i određivanja zamjenskih referentnih vrijednosti za određene referentne vrijednosti koje se prestaju primjenjivati	4. 8. 2020. 27. 10. 2020.
<a href="#">COM (2020) 355</a>	Prijedlog odluke Vijeća o porezu AIEM primjenjivom na Kanarskim otocima	10. 8. 2020. 27. 10. 2020.
<a href="#">COM (2020) 360</a>	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu identifikacije poreznih obveznika u Sjevernoj Irskoj	10. 8. 2020. 27. 10. 2020.
<a href="#">COM (2020) 281</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/1129 u pogledu prospekta EU-a za oporavak i ciljanih prilagodbi za financijske posrednike radi potpore oporavku od pandemije bolesti COVID-19	11. 8. 2020. 27. 10. 2020.
<a href="#">COM (2020) 282</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/2402 o utvrđivanju općeg okvira za sekuritizaciju i o uspostavi specifičnog okvira za jednostavnu, transparentnu i standardiziranu sekuritizaciju radi potpore oporavku od pandemije bolesti COVID-19	11. 8. 2020. 27. 10. 2020.
<a href="#">COM (2020) 283</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 575/2013 u pogledu prilagodbi sekuritizacijskog okvira radi potpore gospodarskom oporavku u kontekstu pandemije bolesti COVID-19	11. 8. 2020. 27. 10. 2020.
<a href="#">COM (2020) 280</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2014/65/EU u pogledu zahtjeva za informacije, upravljanja proizvodima i ograničenja pozicija radi potpore oporavku od pandemije bolesti COVID-19	11. 8. 2020. 27. 10. 2020.
<a href="#">COM (2020) 371</a>	Prijedlog odluke Vijeća o izmjeni Odluke br. 940/2014/EU o porezu „octroi de mer” u najudaljenijim francuskim regijama u pogledu razdoblja primjene	11. 8. 2020. 27. 10. 2020.



## Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

### **Godišnje izvješće za 2019. o praćenju primjene prava EU-a, [COM\(2020\) 350](#)**

Europska komisija objavila je u srpnju Godišnje izvješće za 2019. o praćenju primjene prava EU-a.

Učinkovita provedba prava EU-a važna je za građane jer se tako osigurava poštovanje prava i koristi građana koje iz njega proizlaze, što bi im inače bilo uskraćeno. To je važno i za poduzeća kako bi se osigurali jednaki uvjeti na cijelom unutarnjem tržištu.

Iako je u 2019. broj otvorenih predmeta zbog povrede ostao podjednak, broj novih predmeta zbog povrede povećao se za više od 20 % u usporedbi s prethodnom godinom. Luksemburg, Estonija i Litva imali su 2019. najmanje novih otvorenih predmeta zbog nepravilnog prenošenja ili pogrešne primjene prava EU-a, a najviše su ih imale Španjolska, Italija i Grčka.

Komisija je nastavila strogo provoditi pravila u svim područjima politike dajući pritom prednost područjima koja ponajviše utječu na svakodnevni život ljudi i poduzeća. Neka od glavnih ciljanih područja politike bila su okoliš, unutarnje tržište, industrija, poduzetništvo i mala i srednja poduzeća te promet i mobilnost. Ona su zajedno činila polovinu svih predmeta. Komisija je, primjerice, poduzela mjere protiv triju država članica zbog prekomjernog onečišćenja zraka i protiv pet država članica koje korisnicima s invaliditetom nisu osigurale jednak pristup jedinstvenom europskom broju za hitne službe 112.

Provedba prava EU-a temelji se na suradnji. Radi toga Europska komisija putem smjernica i dijaloga aktivno podupire države članice u provedbi prava EU-a. U 2019. poseban je naglasak stavljen na potporu nacionalnim i regionalnim tijelima u provedbi pravila o gospodarenju otpadom, kvaliteti zraka, energetske učinkovitosti, poljoprivrednim tržištima i rodnoj ravnopravnosti.

### **Suzbijanje kašnjenja u prenošenju direktiva EU-a**

Kako bi građani i poduzeća imali koristi od prava EU-a, od presudne je važnosti da države članice u dogovorenim rokovima usklade svoje nacionalne pravne sustave.

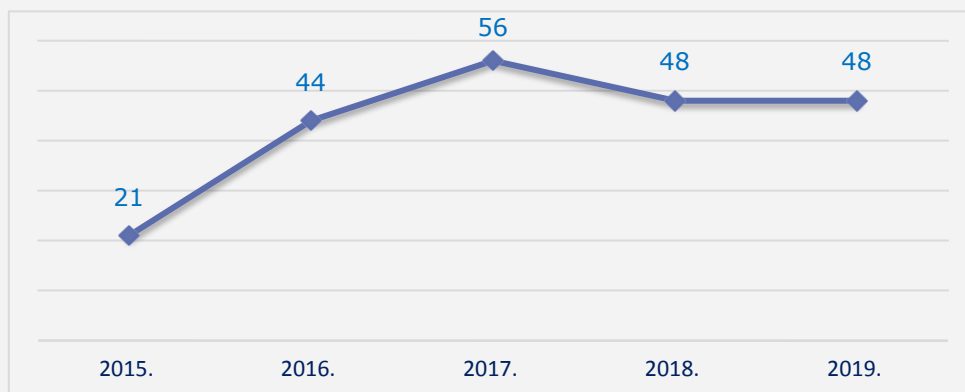
Više od polovine svih postupaka zbog povrede u 2019. bilo je povezano s kasnim prenošenjem direktiva, iako se taj broj neznatno smanjio (s 419 predmeta u 2018. na 406 u 2019.). U usporedbi s time, tijekom zadnjih pet godina najviše je novih predmeta koji su se odnosili na kašnjenje u prenošenju bilo 2016. (847 predmeta). Kako bi olakšala pravodobno i ispravno prenošenje, Komisija je nastavila pomagati državama članicama izradom planova provedbe, namjenskih internetskih stranica i smjernica te razmjenom najboljih praksi na sastancima stručnih skupina.

Kad je riječ o povredama zbog kašnjenja u prenošenju, protiv Bugarske, Belgije, Grčke i Cipra pokrenuto je najviše novih predmeta, dok je protiv Danske, Italije i Litve pokrenuto njih najmanje. Komisija je predmete zbog povrede zbog kasnog prenošenja nastavila upućivati Sudu Europske unije sa zahtjevom za dnevne kazne u skladu s člankom 260. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Prošle je godine Komisija Sudu EU-a uputila predmet u kojem je zatražila izricanje novčane kazne protiv Španjolske (predmet [C-658/19](#)).

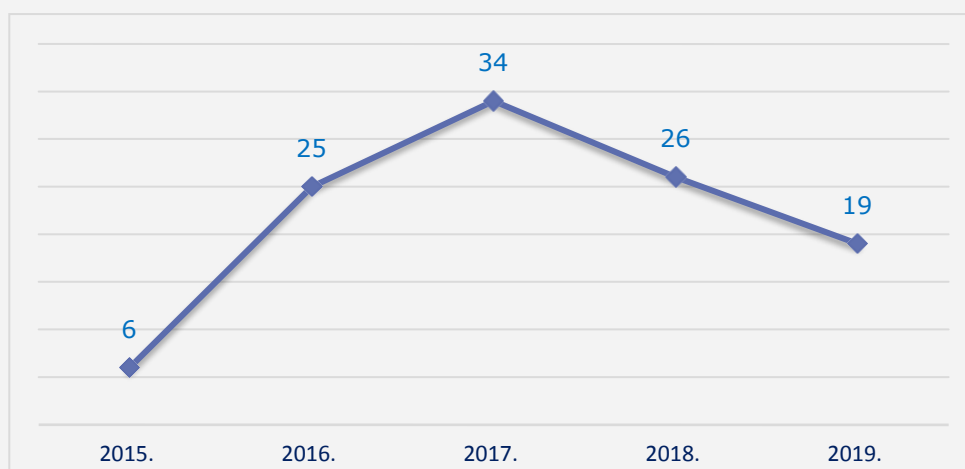


U presudi od 8. srpnja 2019. u predmetu Komisija protiv Belgije, Sud je prvi put primijenio sustav sankcija iz članka 260. stavka 3. UFEU-a. Izrekao je dnevnu kaznu Belgiji (predmet [C-543/17](#)) zbog nedonošenja i neobavješćivanja o svim mjerama potrebnima za prenošenje Direktive o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Otvoreni postupci zbog povrede protiv Hrvatske na dan 31. prosinca (2015. – 2019.)



Otvoreni postupci zbog povrede pokrenuti protiv Hrvatske zbog nepravodobnog prenošenja na dan 31. prosinca (2015. – 2019.)





## Njave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za rujan 2020.

### Parlamentarna dimenzija njemačkog predsjedanja Vijećem Europske unije

Parlamentarnu dimenziju njemačkog predsjedanja (PARLEU2020DE) zajednički koordiniraju Bundestag i Bundesrat. Sastanci planirani u rujnu održat će se videokonferencijskim putem. Za sastanke planirane od listopada do prosinca PARLEU2020DE će naknadno odlučivati o načinu održavanja.

**4. rujna** – Berlin, videokonferencija – Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP)

**7. rujna** – Berlin, videokonferencija – sastanak predsjednika odbora nadležnih za zdravstvo, istraživanja i digitalna pitanja nacionalnih parlamenata i EP-a na temu „Europa u pandemiji: istraživanja i inovacije za otporniji zdravstveni sustav“

**14. rujna** – Berlin, videokonferencija – Sastanak predsjednika odbora za poslove Unije (COSAC), u organizaciji Bundesrata u suradnji s Bundestagom

**28. – 29. rujna** – Bruxelles/Europski parlament, videokonferencija – 7. sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Agencije Europske unije za suradnju tijela za provedbu zakona (Europol), u organizaciji EP-a, uz supredsjedanje Bundestaga i Bundesrata

