



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

Tema broja

Izbor predsjednika Europske komisije – razumijevanje postupka odabira vodećih kandidata (*Spitzenkandidaten*)

Postupak odabira vodećih kandidata (*Spitzenkandidaten*), koji je prvi put primijenjen na europskim izborima 2014., omogućuje europskim građanima da utječu na izbor predsjednika Europske komisije.

Europski parlament nastojao je osigurati da, glasovanjem na europskim izborima, europski građani ne samo da biraju Parlament, već i da imaju pravo glasa tko će voditi izvršnu vlast EU-a – Europsku komisiju. Ono što je postalo poznato kao "Spitzenkandidaten proces" postupak je u kojem [europske političke stranke](#), uoči europskih izbora, imenuju vodeće kandidate za predsjednika Komisije. Na temelju rezultata europskih izbora jedan od vodećih kandidata bit će izabran za predsjednika Komisije u Europskom parlamentu, nakon što ga formalno predlože čelnici država ili vlada, koji će uzeti u obzir ishod europskih izbora.

Europske političke stranke imaju ključnu ulogu u postupku odabira vodećih kandidata. Europska komisija je 14. veljače 2018. objavila [Preporuku](#) o poticanju europskog karaktera i učinkovite provedbe izbora 2019. za EP, kojom se ažuriraju i nadopunjuju određeni elementi [Preporuke](#) EK-a iz 2013. U dokumentu se predlaže raniji odabir vodećih kandidata (po mogućnosti do kraja 2018.), ostavljajući više vremena za kampanju. Također se poziva na veću vidljivost vodećih kandidata, kao i na veze između europskih i nacionalnih političkih stranaka – priznajući da bi promjene u izbornom zakonu mogle biti nužne za to u nekim državama članicama.

Europske političke stranke imenovala su svoje vodeće kandidate za predsjednika Europske komisije kako slijedi:

- Europska pučka stranka (EPP) [Manfreda Webera](#) (CSU, Njemačka)
- Stranka europskih socijalista (PES) [Fransa Timmermansa](#) (PvdA, Nizozemska)
- Savez konzervativaca i reformista Europe (ACRE) [Jana Zahradila](#) (ODS, Češka)
- Savez liberala i demokrata za Europu (ALDE) imenovao je „[Tim Europa](#)“: Margrethe Vestager, ([Radikale Venstre](#), Danska), Nicola Beer, ([FDP](#), Njemačka), Emma Bonino, ([Più Europa](#), Italija), Violeta Bulc, ([SMC](#), Slovenija), Katalin Cseh, ([Momentum Mozgalom](#), Mađarska), Luis Garicano, ([Ciudadanos](#), Španjolska), Guy Verhostadt, ([Open VLD](#), Belgija)
- Europska stranka zelenih (EGP) [Sku Keller](#) ([Bündnis 90/Die Grünen](#), Njemačka) i Bas Eickhout ([GroenLinks](#), Nizozemska)
- Europski slobodni savez (EFA) Oriola Junquera ([ERC](#), Španjolska)
- [Stranka Europske ljevice – Klub GUE/NGL](#) Nica Cuéa (Liège, Belgija) i [Violetu Tomič](#) (Levica, Slovenija).

Sučeljavanje kandidata za predsjednika Europske komisije organizira Europska unija za radio-difuziju (EBU), u sali za plenarne sjednice Europskog parlamenta u Bruxellesu. Sučeljavanje će se održati 15. svibnja 2019. u 21 sat.

Bilten br. 57**Svibanj 2019.**

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	3
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	5
Iz Europskog parlamenta	7
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	14



Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Sjednice Odbora

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora održao je tijekom travnja dvije sjednice:

45. sjednicu, održanu 11. travnja, na kojoj je Odbor raspravljao o sljedećim stajalištima Republike Hrvatske:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa "Erasmus": programa Unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport te o stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 1288/2013, COM\(2018\) 367 – D.E.U. br. 18/024](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Moderan proračun Unije koja štiti, osnažuje i brani Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027., COM\(2018\) 321 – D.E.U. br. 18/028](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi instrumenta za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama, COM\(2018\) 474 – D.E.U. br. 18/029](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavljanju programa "Carina" za suradnju u području carine, COM\(2018\) 442 – D.E.U. br. 18/030](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Europskih snaga solidarnosti i o stavljanju izvan snage \(Uredbe o Europskim snagama solidarnosti\) i Uredbe \(EU\) br. 375/2014, COM\(2018\) 440 – D.E.U. br. 18/040](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa Kreativna Europa \(2021.-2027\) i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 1295/2013, COM\(2018\) 366 – D.E.U. br. 18/042](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanja i inovacije te o utvrđivanju pravila za sudjelovanje i širenje rezultata, COM\(2018\) 435 – D.E.U. br. 19/002](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Obzora Europa – Okvirnog programa za istraživanje i inovacije, COM\(2018\) 436 – D.E.U. br. 19/003](#)

46. sjednicu, održanu 11. travnja, zajedničku tematsku sjednicu s Odborom za obitelj, mlade i sport, na kojoj su članovi projektnog tima predstavili rezultate projekta „Odredište EU: budućnost mladih u Hrvatskoj“.

Dostava stajališta Republike Hrvatske

U skladu s donesenim Radnim programom za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2019. godinu, Odbor za europske poslove je u travnju prosljedio 4 stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe \(EU\) 2015/757 kako bi se na odgovarajući način uzeo u obzir globalni sustav prikupljanja podataka o potrošnji loživih ulja na brodovima, COM\(2019\) 38 – D.E.U. br. 19/022](#)



- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o osnivanju Europskog centra za stručnost u području kibersigurnosti, industrije, tehnologije i istraživanja i Mreže nacionalnih koordinacijskih centara, COM\(2018\) 630 – D.E.U. br. 19/023](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa „Fiskalis“ za suradnju u području oporezivanja, COM\(2018\) 443 – D.E.U. br. 19/024](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj investicijskoj banci – Čist planet za sve; Europska strateška dugoročna vizija za prosperitetno, moderno, konkurentno i klimatski neutralno gospodarstvo, COM\(2018\) 773 – D.E.U. 19/025](#)

Aktivnosti radnih tijela

Odbor za zaštitu okoliša i prirode je na 44. sjednici održanoj 5. travnja raspravljao i donio mišljenje o sljedećim stajalištima:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o usklađivanju obveza izvješćivanja u području politike o okolišu te o izmjeni direktiva 86/278/EEZ, 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU, uredbi \(EZ\) br. 166/2006 i \(EU\) br. 995/2010 te uredbi Vijeća \(EZ\) br. 338/97 i \(EZ\) br. 2173/2005, COM\(2018\) 381 – D.E.U. br. 19/001](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o označivanju guma s obzirom na učinkovitost potrošnje goriva i druge bitne parametre i stavljanju izvan snage Uredbe \(EZ\) br. 1222/2009, COM\(2018\) 296 – D.E.U. br. 19/010](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe \(EU\) 2016/1011 u pogledu referentnih vrijednosti za niske emisije ugljika i referentnih vrijednosti za pozitivan ugljični učinak, COM\(2018\) 355 – D.E.U. br. 19/018](#)

Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu je na 39. sjednici održanoj 11. travnja raspravljao i donio mišljenje o stajalištu:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavljanju Instrumenta za povezivanje Europe i stavljanju izvan snage uredbi \(EU\) br.1316/2013 i \(EU\) br. 283/2014, COM\(2018\) 438 – D.E.U. br. 19/004](#)

Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost je na 53. sjednici održanoj 11. travnja raspravljao i donio mišljenje o stajalištu:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Priloga XVII. Uredbi \(EZ\) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 98/2013 o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva, COM\(2018\) 209 – D.E.U. br. 19/009](#)

Odbor za pravosuđe je na 48. sjednici održanoj 9. travnja raspravljao i donio mišljenje o stajalištu:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Programa EU-a za borbu protiv prijevara, COM\(2018\) 386 – D.E.U. br. 19/011](#)



Odbor za poljoprivredu je na 68. sjednici održanoj 11. travnja raspravljao i donio mišljenje o sljedećim stajalištima:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća, COM\(2018\) 390](#) – D.E.U. br. 19/014
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredbe Vijeća \(EZ\) br. 1224/2009 i o izmjeni uredaba Vijeća \(EZ\) br. 768/2005, \(EZ\) br. 1967/2006, \(EZ\) br. 1005/2008 i Uredbe \(EU\) 2016/1139 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu kontrole ribarstva, COM\(2018\) 368](#) – D.E.U. br. 19/015

Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo je na 42. sjednici održanoj 10. travnja raspravljao i donio mišljenje o stajalištu:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu plus \(ESF+\), COM\(2018\) 382](#) – D.E.U. br. 19/019

Odbor za regionalni razvoj i fondove Europske unije je na 26. sjednici održanoj 11. travnja raspravljao i donio mišljenje o stajalištu:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu plus \(ESF+\), COM\(2018\) 382](#) – D.E.U. br. 19/019

Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

Sastanci Vijeća Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u travnju tri stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3684. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC) dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3685. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – GAC) dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3686. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH) dostavljeno je Odboru za poljoprivredu.

Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je u travnju donio tri zakona usklađena s pravom Europske unije:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 495	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga	9	11	donesen	2.	redovni
PZE 556	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma	9	11	donesen	2.	redovni
PZE 599	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovačkim društvima	9	11	donesen	2.	redovni



Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 30. travnja 2019. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 34 pravna akata na hrvatskom jeziku, od toga 14 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 30 neobvezujućih pravnih akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2019) 192	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost i Direktive 2008/118/EZ o općim aranžmanima za trošarine u pogledu obrambenih napora unutar okvira Unije	26. 4. 2019. 20. 6. 2019.

Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:



Komunikacija Komisije – Bolja regulativa: analiza stanja i nastavak naše obveze,
[COM\(2019\) 178](#)

Europska komisija predstavila je analizu mjera koje je uvela Junckerova Komisija s ciljem da građanima i poduzećima EU-a pruže bolje rezultate putem otvorenijeg i transparentnijeg oblikovanja politika. Bolja regulativa temelj je rada Komisije na ostvarivanju 10 političkih prioriteta predsjednika Junckera i osigurava da Komisija djeluje samo ako EU stvara dodanu vrijednost, učinkovito i jednostavno.

Zahvaljujući stečenim iskustvima, Junckerova Komisija obvezala se da će djelovati samo kada EU ima dodanu vrijednost, na temelju najboljih dostupnih dokaza, sagledavajući gospodarske, socijalne i učinke na okoliš te izbjegavajući nepotrebne troškove. Na međunarodnoj razini OECD je prepoznao nastojanja Europske komisije te je regulatornu politiku EU-a ocijenio kao jednu od najboljih u 2018.

Rezultati analize stanja su da je bolja regulativa poboljšala način donošenja politika EU-a uz potrebu da bolja regulativa i dalje bude sastavni dio Komisijina načina rada, i da se dodatno poboljša sljedeće:

- otvaranje postupka oblikovanja politika – Komisija je od 2015. organizirala više od 400 javnih savjetovanja i u njih uključila milijune Europljana. Na primjer, savjetovanje o ljetnom računanju vremena dobilo je 4,6 milijuna odgovora, a savjetovanje o evaluaciji Direktive o pticama i staništima više od pola milijuna odgovora. Novi portal „Iznesite svoje mišljenje”, jedinstvena kontaktna točka za doprinos Europljana oblikovanju politika EU-a, posjećen je gotovo 900 000 puta u 2018.
- bolji instrumenti za bolje politike – procjene učinka i evaluacije pružaju čvrste temelje za donošenje političkih odluka, ali ga ne zamjenjuju. Novoosnovani Odbor za nadzor regulative jamči kvalitetu takvih popratnih analiza. Komisija je provela procjene učinaka u većini slučajeva u kojima je to bilo potrebno. U 75 % slučajeva ta se procjena oslanjala na evaluaciju već postojećeg zakonodavstva, što dokazuje da se načelo prethodne evaluacije sve više primjenjuje. Istovremeno su u nekim situacijama bile potrebne prilagodbe i iznimke od praksi bolje regulative, kada je bilo potrebno odgovoriti na hitne političke potrebe, npr. tijekom vrhunca migracijske krize. Osim toga, moguće je dodatno poboljšati kvalitetu i rokove za instrumente bolje regulative.
- svrsishodnost zakonodavstva EU-a – Komisija je predstavila približno 150 inicijativa za pojednostavnjenje kojima se smanjuju nepotrebna administrativna opterećenja uz podupiranje ciljeva politike. Komisija je i odgovorila na gotovo 90 mišljenja koja dolaze s novoosnovane platforme REFIT. Jednostavnije zakonodavstvo poboljšava provedbu, usklađenost i izvršenje te u konačnici pruža bolje rezultate, pogotovo za mala i srednja poduzeća.
- zajednički rad na boljoj regulativi – donošenje i provedba zakonodavstva EU-a koje je visoke kvalitete, svrsishodno i nije nepotrebno kompleksno zajednička je odgovornost Europskog parlamenta, Vijeća, Komisije i država članica. Komisija može potaknuti određena poboljšanja, ali ih ne može sama u potpunosti ostvariti. Na primjer javna savjetovanja mogu doprijeti do puno šire publike ako se uključe druge institucije na razini EU-a, nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Osim toga, potrebno je sustavnije analizirati utjecaj izmjena koje Parlament i/ili Vijeće predlažu u odnosu na prijedloge Komisije. I države članice mogle bi transparentnije izvještavati o nacionalnim mjerama koje su poduzete za provedbu zakonodavstva EU-a, posebno kad takve mjere nadilaze ono što je propisano aktima EU-a (tzv. „prekomjerna regulacija”).



Iz Europskog parlamenta

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, 3. – 4. travnja 2019. u Bruxellesu

Glavni naglasci plenarnih rasprava i usvojenih dokumenata

Budućnost Europe

Održana je devetnaesta u nizu [rasprava o budućnosti Europe](#) s premijerom Švedske Stefanom Löfvenom. [Löfven](#) je pozvao na obranu temeljnih vrijednosti na kojima počiva Europska unija i to putem ostvarivanja rezultata u područjima zapošljavanja, sigurnosti, migracija i klimatskih promjena. EU se treba zalagati za zajednička rješenja temeljena na zajedničkim načelima te za svjetski poredak u kojemu „moć nije iznad prava“. No, EU i njene države članice mogu biti predvodnici u promicanju načela demokracije u svijetu samo ukoliko ih se same pridržavaju „kod kuće“, naglasio je Löfven, misleći pritom prije svega na četiri temeljne slobode.

Tijekom rasprave zastupnici su u velikoj mjeri pozdravili izlaganje premijera Löfvena i njegovu predanost temeljnim vrijednostima i načelima na kojima se temelji EU. Na posljednjoj plenarnoj sjednici tekućeg saziva Europskog parlamenta (EP) koja će se održati u Strasbourgu od 15. do 18. travnja 2019. zastupnicima će se obratiti premijer Latvije Krišjānis Kariņš.

Povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije

Predsjednik Europske komisije (EK) [Jean-Claude Juncker](#), imajući u vidu [Zaključke](#) Europskog vijeća (EV) u sastavu šefovi država ili vlada 27 država članica EU-a (EU27) od [21. ožujka 2019.](#), konstatirao je da „ako je Ujedinjena Kraljevina (UK) u poziciji da odobri Sporazum o povlačenju s održivom većinom do 12. travnja, EU bi trebala biti spremna prihvatiti odgodu do 22. svibnja.“ Ujedno je napomenuo da je 12. travnja konačni rok za odobrenje Sporazuma o povlačenju u Donjem domu i naglasio da nakon isteka ovoga roka nikakva daljnja produljenja nisu moguća.

Rumunjska državna tajnica za europske poslove Melania Ciot potvrdila je odlučnost Vijeća za nastavak poduzimanja svih potrebnih koraka kako bi se omogućilo „uredno povlačenje“, no nikako na štetu solidarnosti među državama članicama, posebno u pogledu Irske.

Tijekom [rasprave](#), zastupnici su ponovili svoju potporu [Sporazumu o povlačenju UK iz EU-a](#) koji je potvrdilo EV u sastavu EU27 25. studenoga 2018., naglasivši da bi pod svaku cijenu trebalo nastojati izbjeći scenarij „bez dogovora“, odnosno tzv. „neuređeno povlačenje“.

Zaštita proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama

Usvojena je [zakonodavna rezolucija](#) sa stajalištem EP-a u prvom čitanju o Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o zaštiti proračuna Unije u slučaju općih nedostataka u pogledu vladavine prava u državama članicama, COM (2018) 324. Predloženim mjerama Komisija nastoji odgovoriti na zabrinutosti u pogledu slabosti nacionalnih sustava provjere i ravnoteže koje bi mogle ugroziti poštovanje temeljnih vrijednosti utvrđenih u članku 2. Ugovora o EU-u te predlaže da bi izostanak poštovanja temeljnih vrijednosti trebao imati posljedice koje uključuju suspenziju isplata iz proračuna EU-a. EK je 3. travnja 2019. objavila [Komunikaciju](#) „Daljnje jačanje vladavine prava u Uniji – trenutačno stanje i mogući sljedeći koraci“ kojom pokreće proces promišljanja o vladavini prava u EU-u i utvrđuje moguće smjerove za buduće djelovanje.



Vanjskopolitičke teme

Uoči [sastanka na vrhu EU-Kina](#), 9. travnja 2019., zastupnici su s predstavnicima Vijeća i Komisije raspravljali o [odnosima EU-a i Kine](#). Potpredsjednik EK nadležan za radna mjesta, rast, ulaganja i konkurentnost Jyrki Katainen osvrnuo se na [Zajedničku komunikaciju](#) EK i visoke predstavnice (vp) Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku „EU i Kina - strateški pregled“ koja donosi pregled odnosa između EU-a i Kine u pet područja i predlaže 10 konkretnih mjera u cilju oblikovanja realističnijeg, odlučnijeg i svestranijeg pristupa EU-a odnosima s Kinom. Kazao je da trenutni odnos EU-a i Kine kombinira pozitivan angažman s mjerama za suzbijanje iskrivljenih učinaka kineske državne kapitalističke ekonomije. U posljednje vrijeme u EU-u se povećava svijest da Kina vjerojatno neće promijeniti svoj ekonomski model u kojem država i stranka imaju snažan utjecaj na gospodarstvo. Ako se Kina ne promijeni, tada se postavlja pitanje što EU može učiniti kako bi promijenili svoj pristup Kini, naglasio je Katainen.

Državna tajnica Ciot istaknula je značaj koordiniranog europskog pristupa prema Kini kao strateškom partneru, ali i kao konkurentu i suparniku. Odnosi između EU-a i Kine trebaju se temeljiti na uzajamnosti u svim područjima, s ciljem podupiranja zajedničkih gospodarskih interesa. Predstojeći sastanak na vrhu između EU-a i Kine stoga će biti dobra prilika za EU da se založi za svoje temeljne prioritete, osobito u pogledu trgovine i ulaganja, ljudskih prava, globalnih izazova i vanjske politike, zaključila je Ciot.

Zastupnici su ponovno pozvali na zauzimanje odlučnijeg i svestranijeg pristupa EU-a odnosima s Kinom, u cilju jačanja konkurentnosti europskih tvrtki i zaštite europskih vrijednosti.

Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta

Zakonodavni akti koje je EP donio tijekom plenarne sjednice dostupni su [ovdje](#). Tijek zakonodavnog postupka u EP-u moguće je pratiti putem alata „[Zakonodavni opservatorij](#)“. Informacije o aktivnostima nacionalnih parlamenata u okviru postupka donošenja odluka u EU-u dostupne su na platformi [IPEX](#). Sveobuhvatni pregled aktivnosti svih dionika uključenih u zakonodavni postupak u EU-u dostupan je na bazi [EUR-Lex](#).

Ostali akti Europskog parlamenta

Ostali akti, uključujući rezolucije na vlastitu inicijativu koje su zakonski neobvezujuće, a koje je nakon prethodnih rasprava EP donio na plenarnoj sjednici dostupne su [ovdje](#).

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, 15. – 18. travnja 2019. u Strasbourgu

Glavni naglasci plenarnih rasprava i usvojenih dokumenata

Budućnost Europe

Održana je dvadeseta i ujedno zadnja [rasprava o budućnosti Europe](#) u tekućem sazivu Europskog parlamenta (EP) s premijerom Latvije Krišjānisom Kariņšom. Osvrnuvši se na put koji je Latvija prošla od kraja Drugog svjetskog rata do članstva u NATO-u i Europskoj uniji (EU), Kariņš je istaknuo pozitivne učinke članstva u EU-u iz latvijske perspektive, s naglaskom na temeljne vrijednosti na kojima Unija počiva te jedinstveno tržište kao temelj gospodarske suradnje. Govoreći o izazovima s kojima se Unija suočava fokus je stavio na četiri temeljne zabrinutosti europskih građana: radna mjesta, imigracija, okoliš te sigurnost. Mišljenja je da bi EU, u cilju promicanja rasta i konkurentnosti europskog gospodarstva, trebala nastaviti otvarati jedinstveno tržište stranim ulagačima, osobito u digitalnom području, te promicati zdravi bankovni sustav. Založio se za kontroliranu imigraciju, uspostavu jasnih kriterija za ulazak građana trećih država u EU kao i snažniji nadzor vanjskih granica EU-a putem jačanja Frontexa.



Zaključio je da je „kontrolirana imigracija i integracija migranata“ način na koji EU i države članice mogu ostati otvoreni državljanima trećih država, uz istovremeno omogućavanje „procvata individualnih nacionalnih identiteta“ država članica, dodavši da su „neki dijelovi nacionalnih identiteta, poput katedrale Notre Dame u Parizu, postali dio našeg zajedničkog europskog identiteta, što je postalo očito nakon [nedavnog] požara“. Podržao je otvaranje tržišta električne energije u cilju osiguravanja „pametnog“ prelaska na čistu energiju i povećanja energetske učinkovitosti kao i jačanje vojne suradnje između država članica u cilju povećanja europske sigurnosti. Zaključno se osvrnuo na Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2021.-2027. i založio za povećanje sredstava za istraživanje i razvoj, „pametnu“ kohezijsku politiku te uravnotežena i jednaka izravna plaćanja poljoprivrednicima diljem EU-a

Raspravu o budućnosti Europe između članka EU-a i zastupnika EP-a inicirao je predsjednik EP-a Antonio Tajani krajem 2017. Svrha ove inicijative bila je pružiti priliku za duboko promišljanje o tome kako oblikovati budućnost EU-a i njenih institucija u cilju konkretnog doprinosa [sastanku na vrhu na temu budućnosti Europe](#) koji se održava u Sibiu 9. svibnja 2019.

Predsjednik Vlade Republike Hrvatske Andrej Plenković [razmijenio je mišljenja](#) sa zastupnicima EP-a na temu budućnost Europe u veljači 2018.

Raspravama o budućnosti Europe dominirale su sljedeće teme: Ekonomska i monetarna unija (EMU), migracije, socijalna dimenzija, trgovina, klimatske promjene, energetika, sigurnost i obrana te Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2021.-2027.

Informativna bilješka o raspravama o budućnosti Europe Službe EP-a za usluge parlamentarnih istraživanja (EPRS) dostupna je [ovdje](#).

Povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije

Rasprava je održana nastavno na [Zaključke](#) izvanrednog sastanka Europskog vijeća (EV) u sastavu šefovi država ili vlada 27 država članica EU-a (EU27) od 10. travnja 2019. EV, u dogovoru s Ujedinjenom Kraljevinom (UK), složilo se s produljenjem razdoblja iz članka 50. stavka 3. Ugovora o EU-u (UEU) kako bi se omogućila ratifikacija Sporazuma o povlačenju. Produljenje bi trebalo trajati samo onoliko koliko je potrebno, a u svakom slučaju ne dulje od 31. listopada 2019. Ako obje stranke ratificiraju Sporazum o povlačenju prije tog datuma, povlačenje će nastupiti prvog dana sljedećeg mjeseca. EV naglašava da se produljenjem ne smije narušiti redovno funkcioniranje Unije i njezinih institucija. Ako UK i dalje bude članica EU-a u razdoblju od 23. do 26. svibnja 2019. i ako do 22. svibnja 2019. ne ratificira Sporazum o povlačenju, dužna je održati izbore za EP u skladu s pravom Unije. Ako UK ne ispuni tu obvezu, njezino povlačenje nastupit će 1. lipnja 2019.

Govoreći o Zaključcima, predsjednik EV-a [Donald Tusk](#) izrazio je mišljenje da „samo dugotrajno produljenje jamči da sve opcije ostanu na stolu, kao što je ratifikacija sadašnjeg Sporazuma o povlačenju ili dodatno vrijeme za promišljanje Brexita“. Ovo fleksibilno produljenje omogućuje EU-u da se usredotoči na druge prioritete, odgađa mogućnost izlaska UK iz EU-a bez sporazuma za više od 6 mjeseci i donosi „barem izvjesnu sigurnost u ovim nestabilnim vremenima za milijune građana i poduzeća“.

Predsjednik Europske komisije (EK) [Jean-Claude Juncker](#) pozdravio je odluku EV-a o produljenju razdoblja iz članka 50. stavka 3. UEU-a iz tri glavna razloga: (i) EU je usvojila nužne mjere za slučaj nepredviđenih okolnosti i spremna je za Brexit bez dogovora, (ii) obzirom na predstojeće izbore za EP, zaštićen je integritet i funkcioniranje EP-a kao i ostalih institucija. te (iii) UK je dano vrijeme i prostor za „pronalazak izlaza slijepe ulice“.

Većina zastupnika u svojim je intervencijama pozdravila Zaključke EV-a, naglasivši da bi vlada UK dano vrijeme trebala iskoristiti na konstruktivan način, dok bi se EU trebala usredotočiti na druge izazove.

Izjava EP-a uoči izvanrednog sastanka EV-a na temu Brexita dostupna je [ovdje](#).



Europska granična i obalna straža

Usvojeno je [stajalište](#) EP-a u prvom čitanju radi donošenja Uredbe EP-a i Vijeća o [Europskoj graničnoj i obalnoj straži](#) (EGOS) i stavljanju izvan snage Zajedničke akcije Vijeća 98/700/PUP, Uredbe (EU) br. 1052/2013 EP-a i Vijeća te Uredbe (EU) 2016/1624 EP-a i Vijeća. *Nova* Uredba omogućit će uspostavu novih stalnih snaga radi potpore državama članicama u obavljanju graničnih kontrola, postupcima vraćanja i u borbi protiv prekograničnog kriminala te će osnažiti suradnju s trećim državama.

Putem članka 108.a. uvodi se mogućnost međuparlamentarne suradnje između EP-a i nacionalnih parlamenata država članica EU-a. Konkretno, „kako bi se odgovorilo na pitanje specifične prirode EGOS-a koju sačinjavaju nacionalna tijela i Agencija te kako bi se osiguralo da EP učinkovito nadzire Agenciju, tj. da to isto čine i nacionalni parlamenti kada je riječ o nadležnim nacionalnim tijelima na temelju funkcija koje su im dodijeljene Ugovorima i nacionalnim ustavnim sustavima država članica, EP i nacionalni parlamenti mogu surađivati u okviru članka 9. Protokola 1. Kada su pozvani na sastanak EP-a i nacionalnih parlamenata koji se održava u tom kontekstu, izvršni direktor i predsjednik Upravnog odbora moraju prisustvovati. Agencija svoje godišnje izvješće o aktivnostima prosljeđuje nacionalnim parlamentima.“

EP i Vijeće postigli su dogovor oko kompromisnog teksta Uredbe u okviru međuinstitucijskih pregovora (trijalog) 28. ožujka 2019. te, nakon *zelenog svjetla* EP-a, predstoji još samo formalna potvrda Vijeća. Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu EU-a i u cijelosti je obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Pravo Europskog parlamenta na istragu

Predmetna rasprava održana je na temelju pitanja za usmeni odgovor koji je Odbor za ustavna pitanja (AFCO) uputio [Vijeću](#) i [Komisiji](#).

Na temelju zahtjeva AFCO-a Konferencija predsjednika EP-a izabranog u osmom sazivu potvrdila je u rujnu 2014. zakonodavni prijedlog EP-a za uredbu o pravu EP-a na istragu (tzv. Martinovo izvješće), koji je [EP konačno odobrio](#) u prethodnom sedmom sazivu. U navedenoj rezoluciji Vijeće i Komisija pozvani su da nastave pregovore s novoizabranim Parlamentom te je priznat „napredak ostvaren u ranijim pregovorima na političkoj razini i tijekom neformalnih kontakata na tehničkoj razini“. Na temelju navedenog, u razdoblju od siječnja 2015. do prosinca 2018. AFCO je izradio i podnio Vijeću i EK [tri radna dokumenta](#) na ovu temu, uključujući i tzv. non-paper, odnosno novi neslužbeni tekst Prijedloga uredbe EP-a o detaljnim odredbama o izvršavanju prava Parlamenta na istragu i o stavljanju izvan snage Odluke 95/167/EZ, Euratom, EZUČ EP-a, Vijeća i Komisije od 19. travnja 1995.

Kako se navodi u pitanjima za usmeni odgovor, stajalište je AFCO-a da je „novi tekst“, artikuliran u 25 članaka, utemeljen s jedne strane na različitim sporazumima i opcijama koje su pravne službe triju institucija razrađivale tijekom 2017., a s druge na Martinovom izvješću iz 2014., uključujući i nekoliko izmjena kojima se željelo odgovoriti na neke primjedbe Vijeća i Komisije, predložen s isključivom svrhom i namjerom ispunjenja spomenute preuzete obveze čiji je cilj bio pokrenuti pregovore s Vijećem i Komisijom, do čega međutim tijekom ovog saziva nije došlo.

AFCO je pozvao Vijeće da pojasni razloge za „blokiranje“ ovoga pitanja, a Komisiju da objasni kakav je njezin stav kao institucije o nastaloj situaciji te da li može podržati EP u njegovu zahtjevu Vijeću da svom predsjedništvu da jasan mandat za pregovore s EP-om i Komisijom radi postizanja dogovora kojim će se omogućiti dovršenje ovog postupka i uspostava odgovarajućeg pravnog okvira za provedbu prava EP-a na istragu.



Govoreći u ime Vijeća, rumunjski ministar europskih poslova George Ciamba podsjetio je da je Martinovo izvješće potaknulo ozbiljna pravna i institucionalna pitanja u Vijeću i Komisiji i izazvalo ozbiljne zabrinutosti u pogledu ovlasti istražnih odbora EP-a propisanih člankom 226. Ugovora o funkcioniranju EU-a (UFEU). Unazad tri godine održan je niz sastanaka na tehničkoj razini između pravnih službi tri institucije te je ostvaren manji napredak, no ključna pitanja pravne i političke prirode nisu riješena. Za Vijeće, najproblematičnija pitanja, odnosno tzv. „crvene linije“ i dalje su: mogućnost da istražni odbori na saslušanja pozivaju i fizičke osobe koje imaju prebivalište u Uniji te da njihov odaziv na saslušanje uvjetuju sankcijama; saslušanje dužnosnika i drugih službenika Unije kao svjedoka; ovlasti u pogledu zahtjeva za davanje na uvid dokumenata od fizičkih ili pravnih osoba koje nemaju ulogu u provedbi prava Unije; mogućnost izricanja sankcija u slučaju odbijanja ili nepridržavanja obveza iz Uredbe. Zaključno je istaknuo da je Vijeće i dalje otvoreno za konstruktivni dijalog s novim sazivom EP-a na ovu temu.

Povjerenica za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo i male i srednje poduzetnike Elżbieta Bienkowska ispred EK pozdravila je određena poboljšanja koja su unesena u *non-paper* iz svibnja 2018., no potonji i dalje sadrži niz pravnih i institucionalnih zabrinutosti. Komisija dijeli zabrinutosti s Vijećem u pogledu identificiranih najproblematičnijih pitanja. Buduća uredba o pravu na istragu trebala bi EP-u pružiti odgovarajući instrument za istragu, uz puno poštivanje institucionalnih ovlasti i relevantnih pravnih okvira država članica.

Rasprava je zaključena usvajanjem [Rezolucije](#) o pregovorima s Vijećem i Komisijom o zakonodavnom prijedlogu uredbe o pravu EP-a na istragu u kojoj EP izražava duboko neslaganje sa stavom Vijeća i Komisije i predlaže da Odbor za pravna pitanja (JURI) ispita mogućnosti za pokretanje postupka pred Sudom EU-a u vezi s načelom lojalne suradnje među institucijama. Vijeće i Komisiju poziva se da nastave pregovore s novoizabranim EP-om, prihvaćajući ostvareni napredak. Političke stranke poziva se pak da u svojim izbornim programima izraze predanost prijedlogu EP-a o novoj i ažuriranoj uredbi o njegovu pravu na istragu, a vodeće kandidate da izraze svoju javnu i političku potporu ovom pitanju.

Vladavina prava u Rumunjskoj

Povjerenica za pravosuđe, zaštitu potrošača i ravnopravnost spolova [Vera Jourova](#) informirala je zastupnike o zabrinutostima zbog potencijalne povrede vladavine prava u Rumunjskoj, osobito u pogledu nezavisnosti pravosuđa i borbe protiv korupcije. Kao najrizičnije je izdvojila: (i) moguće izmjene i dopune Kaznenog zakona i Zakona o kaznenom postupku koje bi mogle dovesti do stvaranja sustavne *de facto* nekažnjivosti nositelja visokih dužnosti koji su osuđeni za korupciju; (ii) moguće pokretanje postupaka pred Vrhovnim sudom za slučajeve za koje je Ustavni sud već donio presude što bi moglo dovesti do ponovnog otvaranja zaključenih slučajeva, uključujući slučajeve korupcije, odnosno uplitanja u neovisnost pravosuđa, (iii) „kontroverzni postupci“ imenovanja tužitelja, uključujući glavnog tužitelja i glavnog tužitelja za borbu protiv korupcije, što ukazuje na potrebu za snažnim i neovisnim sustavom imenovanja, te (iv) daljnje jačanje odjela specijalnog tužiteljstva osnovanog za istraživanje sudaca, usprkos zabrinutostima koje su iskazale EK, u okviru Mehanizma suradnje i provjere (CVM), Venecijanska komisija i GRECO. EK, stoga, poziva Rumunjsku na poduzimanje potrebnih radnji s ciljem postizanja konsenzusa slijedom preporuka Venecijanske komisije i GRECO-a te povratka k reformama.

Vanjskopolitičke teme

Zastupnici su s potpredsjednicom EK / visokom predstavnicom (vp) Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federicom Mogherini i nadležnim povjerenicima raspravljali o [stanju u Mozambiku](#), [Malaviju](#) i [Zimbabveu](#) nakon ciklona Idai, o stanju u [Libiji](#), [priznavanju SAD-a Golanske visoravni](#) kao izraelskog teritorija i mogućem pripajanju naselja na Zapadnoj obali te o stanju u [Sudanu](#). Nakon prethodnih rasprava EP je, u skladu sa člankom 135. Poslovnika, usvojio rezolucije o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava u Kini, Kamerunu i Bruneju.



Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta

Na početku sjednice predsjednik EP-a Antonio Tajani [osvrnuo](#) se na završetak zakonodavnog razdoblja, podsjetio na središnju ulogu EP-a kao suzakonodavca te informirao da je tijekom svoga dvo i po godišnjeg mandata potpisao 180 zakonodavnih akata.

Na sjednici je usvojeno preko šezdeset zakonodavnih akata, između ostaloga na teme sigurnosti u prometu, Bankovne unije, zaštite zviždača, prava radnika, sigurnosti hrane, zaštite potrošača, vizne politike EU-a, zaštite okoliša, programa Unije, borbe protiv terorizma i kiberprijetnji kao i borbe protiv prijevара i zlouporabe sredstava EU-a, te su potonji dostupni [ovdje](#). Tijek zakonodavnog postupka u EP-u moguće je pratiti putem alata „[Zakonodavni opservatorij](#)“. Informacije o aktivnostima nacionalnih parlamenata u okviru postupka donošenja odluka u EU-u dostupne su na platformi [IPEX](#). Sveobuhvatni pregled aktivnosti svih dionika uključenih u zakonodavni postupak u EU-u dostupan je na bazi [EUR-Lex](#).

Zaključenjem sjednice, 18. travnja 2019., [prestao je zakonodavni rad na aktima](#). Prema članku 229. Poslovnika EP-a, s održavanjem zadnje sjednice prije izbora prestaje rad na svim nedovršenim aktima. Dakle, obustavljaju se svi zakonodavni postupci o prijedlozima akata o kojima EP nije usvojio svoje stajalište ili za koje nije završen trijalog. Nadalje, na početku svakog parlamentarnog saziva Konferencija predsjednika EP-a, političko tijelo zaduženo za ustroj rada i zakonodavno planiranje, donosi odluku o obrazloženim zahtjevima parlamentarnih odbora i drugih institucija u vezi s tim hoće li iznova započeti ili nastaviti s razmatranjem nedovršenih poslova. Te odredbe ne odnose se na predstavke i tekstove o kojima nije potrebno donijeti odluku.

Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća potpisali su sljedeće akte donesene u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom:

- Direktiva EP-a i Vijeća o autorskom pravu i srodnim pravima na jedinstvenom digitalnom tržištu i izmjeni direktiva 96/9/EZ i 2001/29/EZ, [COM \(2016\) 593](#),
- Direktiva EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/73/EZ o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište prirodnog plina, [COM \(2017\) 660](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Protokola br. 3 o Statutu Suda EU-a, [COM \(2018\) 534](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o definiranju, opisivanju, prezentiranju i označivanju jakih alkoholnih pića, upotrebi naziva jakih alkoholnih pića u prezentiranju i označivanju drugih prehrambenih proizvoda, zaštiti oznaka zemljopisnog podrijetla za jaka alkoholna pića, upotrebi etilnog alkohola i destilata poljoprivrednog podrijetla u alkoholnim pićima te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 110/2008, [COM \(2016\) 750](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o ENISA-i (Agencija Europske unije za kibersigurnost) te o kibersigurnosnoj certifikaciji u području informacijske i komunikacijske tehnologije i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 526/2013 (Akt o kibersigurnosti), [COM \(2017\) 447](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni uredbe (EU) br. 952/2013 radi produljenja prijelazne uporabe sredstava koja nisu tehnike elektroničke obrade podataka predviđene u Carinskom zakoniku Unije, [COM \(2018\) 85](#),
- Direktiva EP-a i Vijeća o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2009/315/PUP u vezi s razmjenom podataka o državljanima trećih zemalja i u vezi s Europskim informacijskim sustavom kaznene evidencije (ECRIS) te o zamjeni Odluke Vijeća 2009/316/PUP, [COM \(2016\) 7](#),
- Direktiva EP-a i Vijeća o lučkim uređajima za prihvāt isporuke brodskog otpada, izmjeni Direktive 2010/65/EU i stavljanju izvan snage Direktive 2000/59/EZ, [COM \(2018\) 33](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o europskoj građanskoj inicijativi, [COM \(2017\) 482](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o uspostavi centraliziranog sustava za utvrđivanje država članica koje imaju podatke o osuđujućim presudama protiv državljanā trećih zemalja i osoba bez državljanstva (sustav ECRIS-TCN) za dopunu Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije te o izmjeni Uredbe, [COM \(2017\) 344](#),
- Direktiva EP-a i Vijeća o borbi protiv prijevара i krivotvorenja u vezi s bezgotovinskim sredstvima plaćanja i zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2001/413/PUP, [COM \(2017\) 489](#),



- Uredba EP-a i Vijeća o utvrđivanju standardnih vrijednosti emisija CO₂ za nove osobne automobile i za nova laka gospodarska vozila te o stavljanju izvan snage uredbi (EZ) br. 443-/2009 i (EU) br. 510/2011 (preinaka), [COM \(2017\) 676](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o unosu i uvozu kulturnih dobara, [COM \(2017\) 357](#),
- Direktiva EP-a i Vijeća o zahtjevima za pristupačnost proizvoda i usluga, [COM \(2015\) 615](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o zaštiti tržišnog natjecanja u zračnom prijevozu i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 868/2004, [COM \(2017\) 289](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu sredstava za posebnu dodjelu za Inicijativu za zapošljavanje mladih, [COM \(2019\) 55](#),
- Direktiva EP-a i Vijeća o utvrđivanju pravila o ostvarivanju autorskog prava i srodnih prava koja se primjenjuju na određene internetske prijenose organizacija za radiodifuziju i reemitiranja televizijskih i radijskih programa te o izmjeni Direktive Vijeća 93/83/EEZ, [COM \(2016\) 594](#),
- Direktiva EP-a i Vijeća o nepoštenim trgovačkim praksama u odnosima među poduzećima u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, [COM \(2018\) 173](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 575/2013 u pogledu minimalnog pokrivača gubitka za neprihodujuće izloženosti, [COM \(2018\) 134](#),
- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1806 o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva, u pogledu povlačenja UK iz Unije, [COM \(2018\) 745](#).

Ovime je zakonodavni postupak završen te predstoji objava akata u [Službenom listu EU-a](#).

Ostali akti Europskog parlamenta

Ostali akti, uključujući rezolucije na vlastitu inicijativu koje su zakonski neobvezujuće, a koje je nakon prethodnih rasprava EP donio na plenarnoj sjednici dostupne su [ovdje](#).

EP je usvojio [pozitivno mišljenje](#) o prijedlogu Vijeća o imenovanju Ivane Maletić članicom Revizorskog suda EU-a na mandat od šest godina (2019.—2026.).

Usvojena je [Odluka](#) EP-a o broju međuparlamentarnih izaslanstava, izaslanstava u zajedničkim parlamentarnim odborima i izaslanstava u odborima za parlamentarnu suradnju i u multilateralnim parlamentarnim skupštinama. Odluka stupa na snagu na prvoj sjednici devetog parlamentarnog saziva. U sljedećem sazivu u EP-u će djelovati 44 izaslanstva.

Usvojena je [Odluka](#) o političkoj izjavi o osnivanju kluba zastupnika kojom se dodaje sljedeće tumačenje članku 32., stavku 5., prvom podstavku, drugoj alineji Poslovnika: “U političkoj izjavi kluba zastupnika utvrđuju se vrijednosti za koje se klub zastupnika zalaže i glavni politički ciljevi koje njegovi članovi namjeravaju zajedno ostvarivati u okviru obnašanja svojega mandata. U izjavi se opisuje zajednička politička orijentacija kluba zastupnika, na konkretan, karakterističan i autentičan način.”

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnim stranicama [votewatch.eu](#) i [mepranking.eu](#).

Nakon europskih izbora u svibnju 2019., konstituirajuća sjednica devetog saziva EP-a održat će se od 2. do 4. srpnja 2019. u Strasbourgu. Kalendar sjednica za 2019. godinu dostupan je [ovdje](#).



Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je u travnju na dva sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*):

3. travnja – razmjena mišljenja s EK-a na temu trgovinskih pregovora između Europske unije i Sjedinjenih Američkih Država,

10. travnja – razmjena mišljenja s EK-a i Institutom za demokraciju i pomoć u izborima na temu Globalni program EU-a za jačanje kapaciteta parlamenata „Parlamenti u partnerstvu“; razmjena mišljenja s Europskom službom za vanjsko djelovanje (ESVD) na temu Radna skupina za stratešku komunikaciju „Istok“.

Predstavnica Sabora sudjelovala je i na sastanku predstavnika nacionalnih parlamenata država članica akreditiranih pri institucijama Europske unije s Odjelom za odnose s nacionalnim parlamentima Europske komisije, koji je održan u Bruxellesu 11. travnja 2019.

Dnevni red sastanka:

Uvodno obraćanje – ravnatelj Uprave za međuinstitucijske odnose u Glavnom tajništvu (GT) Enrico Forti,

Komunikacijska kampanja uoči europskih izbora 2019. – voditelj Odjela za međuinstitucijske odnose u Glavnoj upravi za komunikacije (DG COMM) Jens Mester,

Odnosi između EK-a i nacionalnih parlamenata – voditeljica i zamjenik voditeljice Odjela za COREPER 1 i odnose s nacionalnim parlamentima u GT Pauline Rouch i Detlev Clemens.

Bilješke su dostupne na [intranetu](#) Sabora.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Osvrti na konferencije/sastanke u travnju 2019.

1. – 2. travnja – Bukurešt – međuparlamentarna konferencija o budućnosti EU-a

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević te članovi Odbora Joško Klisović i Davor Ivo Stier sudjelovali su na Međuparlamentarnoj konferenciji o budućnosti EU-a kao parlamentarnom doprinosu EU summitu u Sibiuu s istom temom, koji će se održati na Dan Europe 9. svibnja.

Predsjednik rumunjskog Senata Calin Popescu-Tariceanu uvodno je naglasio kako bi nacionalni parlamenti, kao predstavnička tijela građana, trebali odrediti smjer rasprave o budućnosti EU-a, čemu bi trebala doprinijeti i međuparlamentarna konferencija u Bukureštu. U nastavku su sudionici razgovarali o politikama budućnosti, društvu budućnosti, gospodarstvu budućnosti te o europskom susjedstvu.

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević uključio se u raspravu o gospodarstvu budućnosti naglasivši kako bi srednjim i malim poduzetnicima EU trebala osigurati bolji pristup financijskim sredstvima, vrhunskoj edukaciji, novim tehnologijama i tržištu rada te ukidati birokratske barijere koje su tim veće što je poduzetnik manji. Istaknuo je da su unutarnje migracije prijatnija gospodarskom, društvenom i političkom, ali i nacionalnom i europskom napretku.



Potpredsjednik Odbora za vanjsku politiku i član Odbora za europske poslove Joško Klisović je na panelu posvećenom društvu budućnosti ukazao na značaj tehnologije kao čimbenika koji će oblikovati gospodarski i društveni napredak. Član saborskih Odbora za europske poslove i Odbora za vanjsku politiku Davor Ivo Stier u posljednjem panelu konferencije posvećenom europskom susjedstvu osvrnuo se na politiku proširenja Unije te je pozvao na njezinu prilagodbu i reformu nakon predstojećih europskih izbora.

Međuparlamentarna konferencija zaključena je usvajanjem Deklaracije, kojom sudionici, između ostaloga, ističu važnost ponovnog zadobivanja povjerenja građana u europski projekt te odgovornosti koju u tom smislu snose izabrani predstavnici građana. Deklaracijom se također navodi kako snaga Europske unije leži u njezinu transformativnom kapacitetu koji se očituje kako unutar Unije, tako i na globalnoj sceni.

2. travnja – Bruxelles/Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora „Vanjska politika i sigurnost EU-a“

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač sudjelovao je na međuparlamentarnom sastanku koji se održao u organizaciji Odbora za vanjske poslove (AFET) EP-a s ciljem razmjene mišljenja i stajališta o budućnosti Zajedničke vanjske i sigurnosne politike Unije, Brexitu te o budućnosti politike proširenja i politike susjedstva Unije.

Sastanak je okupio zastupnike iz 20 država članica EU-a i EP-a radi razmjene mišljenja o jačanju Zajedničke vanjske i sigurnosne politike i s tim u vezi prijedlogom Europske komisije za prelazak s jednoglasnog odlučivanja na glasovanje kvalificiranom većinom u Vijeću na tri područja vanjske politike – ljudskih prava, sankcija i civilnih misija.

Sudionici sastanka su s glavnim pregovaračem Europske unije Michelom Barnierom raspravljali o budućim odnosima između EU-a i Ujedinjene Kraljevine nakon Brexita, a s povjerenikom za Europsku politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannesom Hahnom o budućnosti politike proširenja i politike susjedstva Unije. Tijekom sastanka predstavljeno je i Godišnje izvješće o provedbi Zajedničke vanjske i sigurnosne politike Unije.

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač se, vezano uz pitanje jačanja Zajedničke vanjske i sigurnosne politike, osvrnuo na trenutačne izazove poput migracija i stanja na Crnom moru, te je u tom kontekstu naglasio važnost jedinstvenog djelovanja Unije, ali i važnost nastavka suradnje NATO-a i EU-a. U vezi s Brexitom, Kovač je izrazio sumnju u postojanje određenog rizika da bi neke države mogle slijediti model Brexita ukoliko se pokaže da Ujedinjena Kraljevina funkcionira i nakon Brexita. Govoreći o politici proširenja, osvrnuo se na pregovore Hrvatske i EU-a te naglasio da je samo proces ratifikacije Ugovora o pristupanju trajao dvije godine. Konstatirao je da se ne bi trebalo dozvoliti da se bilateralni sukobi “uvoze” u Europsku uniju, osvrnuvši se pritom na pitanje razmjene teritorija između Srbije i Kosova.

3. travnja – Zagreb/Hrvatski sabor – sastanak predsjednika Odbora za europske poslove Domagoja Ivana Miloševića s ravnateljem Agencije Europske unije za temeljna prava (FRA) Michaelom O’Flahertyjem

Milošević i O’Flaherty razgovarali su o mogućnostima uspostave suradnje Odbora za europske poslove i Agencije za temeljna prava, posebno u razdoblju predsjedanja Hrvatske Vijećem Europske unije u prvoj polovini 2020. godine. O’Flaherty je naglasio kako Agencija može svojim neovisnim i stručnim savjetima pomoći Hrvatskoj na području temeljnih prava i zakonodavstva kojima se ona uređuju, a posebno u pitanjima granične problematike i migracija koje su važne za Hrvatsku kad je u pitanju ulazak u šengenski prostor.

Osvrnuvši se na buduće hrvatsko predsjedanje Vijećem EU-a Milošević je ukazao na važnost teme unutarnjih migracija, na koju bi EU trebala polagati više pozornosti. Razgovaralo se i o izazovima koje donosi razvoj i primjena umjetne inteligencije i ljudskim pravima povezanim s time, pri čemu su se oba sugovornika složila kako je korist velika, ali je njenu primjenu potrebno držati pod kontrolom kao bi se spriječio bilo kakav oblik zlouporabe.



Što se tiče buduće suradnje, osim savjetodavnih usluga Agencije Hrvatskoj, O'Flaherty je podsjetio da FRA sudjeluje i na Međuparlamentarnim konferencijama odbora za europske poslove parlamenata Europske unije (COSAC) od kojih će se dvije održati u Hrvatskoj sljedeće godine u tijeku predsjedanja EU-om.

8. – 9. travnja – Beč – Konferencija predsjednika parlamenata EU-a

Predsjednik Hrvatskoga sabora Gordan Jandroković sudjelovao je na Konferenciji predsjednika parlamenata EU-a koja je okupila predsjednike parlamenata država članica, Europskog parlamenta, država kandidatkinja kao promatrače te predsjednike parlamenata Islanda, Norveške i Švicarske, a glavne teme su bile EU i njezino susjedstvo te Međuparlamentarna suradnja u okviru EU-a nakon 2019. godine.

Prvog dana predsjednici su razmijenili mišljenja o EU-u i Europskoj politici susjedstva. Predsjednik Hrvatskoga sabora Jandroković podsjetio je kako je trenutačna geopolitička kompleksnost odredila prioritete Unije, a to je prije svega sigurna i stabilna budućnost Europe. Naglasio je važnost politike proširenja, jer se time osnažuje stabilnost i otpornost jugoistoka Europe, a ono je i od interesa za samu EU u političkom, sigurnosnom i gospodarskom pogledu.

Drugoga dana Konferencije predsjednik Gordan Jandroković sudjelovao je u raspravi o međuparlamentarnoj suradnji u okviru EU-a nakon 2019. godine. U svojem obraćanju naglasio je da smo svjedoci brojnih promjena, kako unutar EU-a tako i globalno, koje imaju izravne posljedice na zajedničke napore država članica. Na te izazove EU mora odgovoriti snažnijom ulogom na međunarodnoj sceni, ali i interno, kontinuirano promičući svoje vrijednosti i načela. Istaknuo je kako nadolazeći europski izbori predstavljaju ključan trenutak za budući razvoj EU-a. Predsjednik Sabora drži da je potrebno odgovorno reagirati na kampanje dezinformacija i promovirati istinu te konstruktivnu i pozitivnu priču o Europi i njezinim postignućima te osigurati veći odaziv birača. Ujedno, istaknuo je potrebu uspostavljanja prave ravnoteže između EU-a i država članica u smislu boljeg razumijevanja načela supsidijarnosti i proporcionalnosti te pozdravio sve inicijative usmjerene na jačanje tih načela. Zaključno, istaknuo je potrebu revizije Smjernica za međuparlamentarnu suradnju u Europskoj uniji koje bi trebale sadržavati i evaluaciju rada i dodanih vrijednosti postojećih međuparlamentarnih foruma u Europskoj uniji.

16. travnja – Podgorica – Konferencija mladih parlamentaraca Europske unije i zapadnog Balkana

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač i potpredsjednik Odbora za međuparlamentarnu suradnju Ante Bačić sudjelovali su na Konferenciji mladih parlamentaraca Europske unije i zapadnog Balkana, u organizaciji Skupštine Crne Gore i Odbora za međunarodne odnose i iseljenike. Konferencija je okupila zastupnike iz nacionalnih parlamenata 20 država članica EU-a i nacionalnih parlamenata zemalja zapadnog Balkana, a raspravljalo se o perspektivi proširenja EU-a na zemlje Zapadnog Balkana nakon izbora za Europski parlament, ulozi nacionalnih parlamenata u Berlinskom procesu, razvojnim mehanizmima i obrazovanju te jačanju mreže mladih parlamentaraca. Imajući u vidu ključnu ulogu koju nacionalni parlamenti imaju za demokratske procese u državama koje žele postati članice EU-a, kao i u onima koje su već u Uniji, predsjednik Skupštine Duško Marković istaknuo je kako formiranje mreže mladih parlamentaraca predstavlja važan korak u boljem međusobnom razumijevanju i jačanju povjerenja među državama. O ulozi nacionalnih parlamenata u Berlinskom procesu govorio je predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač koji je istaknuo kako EU treba brinuti o sigurnosti na europskom kontinentu te da je zadatak svih država članica Unije pomoći stabilizaciji stanja na zapadnom Balkanu. U svom govoru osvrnuo se i na važnost uloge nacionalnih parlamenata u europskoj politici. Zastupnik Ante Bačić govorio je o razvoju i proširenju EU-a, osvrnuvši se na dugotrajne pregovore Hrvatske za članstvo u Uniji te iskustvo i pomoć koju Hrvatska pruža zemljama zapadnog Balkana na njihovom putu u EU.



Njave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za svibanj 2019.

2. svibnja – Zagreb/Hrvatski sabor – sastanak Odbora za zaštitu okoliša i prirode s ravnateljem Odjela za klimatsku strategiju, upravljanje i emisije iz netrgovinskih sektora (Opća uprava za klimatsku politiku) Europske komisije Arturom Runge-Metzgerom

8. svibnja – Zagreb/Hrvatski sabor – posjet glavnog pregovarača Europske unije za *Brexit* Michela Barniera

