



Bilten [Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) sadrži mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima. Prethodni brojevi biltena dostupni su u elektroničkom izdanju na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora.

Bilten br. 14

Listopad 2015.

Tema broja:

Sveobuhvatni paket mjera za rješavanje izbjegličke krize

Slijedom Europskog migracijskog programa iz svibnja 2015. (vidi temu broja Biltena br.10.), Europska komisija predložila je 9. rujna ove godine sveobuhvatni paket prijedloga za pomoć u rješavanju izbjegličke krize s kojom se suočavaju države članice EU-a i susjedne zemlje, uključujući rješavanje temeljnih uzroka zbog kojih ljudi traže utočište. Novim paketom mjera, kojim se predlaže i premještanje 120 000 osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita, u druge države članice EU-a, trebao bi se smanjiti pritisak na najpogođenije države članice – prvenstveno Grčku, Italiju i Mađarsku. U taj broj nije uračunato 40 000 osoba, čije je premještanje iz Grčke i Italije Komisija predložila u svibnju, a Vijeće odobrilo 14. rujna. Tim mjerama pomoći će se državama članicama koje su suočene sa sve većim brojem zahtjeva za azil jer će im se omogućiti brža obrada zahtjeva pomoću zajedničkog europskog popisa sigurnih zemalja porijekla. Komisija je predstavila i prijedlog glavnih mjera za poboljšanje politike vraćanja te predložila uspostavu fonda od 1,8 milijardi eura za pomoć u rješavanju temeljnih uzroka migracije u Africi. Također, Komisija i Europska služba za vanjsko djelovanje predložile su mjere za rješavanje „vanjske dimenzije” izbjegličke krize.

Sadržaj: str.

Tema broja	1
Aktivnosti Hrvatskog sabora u europskim poslovima	3
Zakonodavne aktivnosti	3
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	6
Aktivnosti službenika	8
Najave međuparlamentarnih aktivnosti za listopad 2015.	10

Predložene mjere:

Prijedlog hitnog premještanja 120 000 izbjeglica iz Grčke, Mađarske i Italije. Nakon velikog povećanja ilegalnih prelazaka granice na središnjem i istočnom Sredozemlju, ali i na ruti kroz zapadni Balkan, u zadnjih nekoliko mjeseci, Komisija je predložila premještanje 120 000 osoba, kojima je potrebna međunarodna zaštita, iz Italije (15 600), Grčke (50 400) i Mađarske (54 000). One bi bile premještene po obveznom ključu raspodjele na temelju objektivnih i mjerljivih kriterija (40% broja stanovnika, 40% BDP-a, 10% prosječnog broja dosadašnjih zahtjeva za azil, 10% stope nezaposlenosti). To se primjenjuje na podnositelje zahtjeva, koji su državljani zemalja čija je prosječna stopa priznanja na razini EU-a najmanje 75%. Ova mjera se nadovezuje na Komisijin prijedlog iz svibnja za premještanje 40 000 osoba, kojima je doista potrebna međunarodna zaštita, iz Italije i Grčke u druge države članice EU-a te se ukupan predloženi broj povećava na 160 000 osoba. Za države članice koje sudjeluju u premještanju predviđena je potpora iz proračuna EU-a u iznosu od 780 milijuna eura, uz stopu predfinanciranja od 50%, kako bi se nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj upravi omogućilo brzo djelovanje. Mjera sadrži i odredbu o privremenoj solidarnosti – naime, ako iz opravdanih i objektivnih razloga, kao što je prirodna katastrofa, država članica privremeno ne može djelomično ili uopće sudjelovati u odluci o premještanju, morat će uplatiti financijski doprinos u proračun EU-a u iznosu od 0,002% svojeg BDP-a. Europska komisija analizirat će razloge koje određena država navede i donijeti odluku o tome je li njezino nesudjelovanje u programu opravdano na najviše 12 mjeseci. U slučaju djelomičnog sudjelovanja u premještanju, doprinos će biti razmjerno smanjen.



Kako na sastanku Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove 14. rujna, zbog protivljenja Mađarske, Slovačke, Češke, Rumunjske i Latvije, nije postignuto suglasje, o Prijedlogu odluke Vijeća o uvođenju privremenih mjera na području međunarodne zaštite u korist Italije, Grčke i Mađarske odlučivalo se na izvanrednom sastanku Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove 22. rujna, kada se pristupilo glasovanju kvalificiranom većinom. Protiv Prijedloga odluke bile su četiri države članice – Mađarska, Rumunjska, Češka i Slovačka, dok je Finska bila suzdržana.

Trajni mehanizam za premještanje za sve države članice. Kao što je najavljeno u Europskom migracijskom programu, Komisija je predložila strukturirani mehanizam solidarnosti, koji će se moći aktivirati u svakom trenutku radi pomoći državi članici u kriznom stanju čiji je sustav azila pod iznimnim pritiskom zbog velikog i neproporcionalnog priljeva državljana trećih zemalja. Takve buduće hitne situacije Komisija bi odredila na temelju broja zahtjeva za azil podnesenih u zadnjih šest mjeseci, u odnosu na broj stanovnika, i broja ilegalnih prelazaka granice u zadnjih šest mjeseci. Primjenjivat će se isti objektivni i mjerljivi kriteriji raspodjele kao i u okviru prijedloga hitnog premještanja. Trajnim mehanizmom u obzir će se uzeti i potrebe tražitelja azila, njihova obiteljska situacija i vještine, a primjenjivat će se i odredba o privremenoj solidarnosti.

Zajednički europski popis sigurnih zemalja porijekla. Nadovezujući se na Europski migracijski program i zaključke Europskog vijeća od 25. i 26. lipnja, Europska komisija je predložila Uredbu o utvrđivanju zajedničkog europskog popisa sigurnih zemalja porijekla. Time bi se omogućila brža obrada pojedinačnih zahtjeva za azil podnositelja koji dolaze iz zemalja koje se u cijelom EU-u smatraju sigurnima te brže vraćanje ako se na temelju pojedinačnih procjena zahtjeva potvrdi da podnositelj nema pravo na azil. Nakon rasprava s državama članicama i na temelju njihovih praksi, Komisija je predložila da se na europski popis sigurnih zemalja porijekla uvrste Albanija, Bosna i Hercegovina, Makedonija, Kosovo, Crna Gora, Srbija i Turska. Te zemlje ispunjavaju zajednička mjerila za zemlje koje se smatraju sigurnima iz Direktive o postupku azila 2013/32, potpisnice su važnih međunarodnih ugovora o ljudskim pravima, a većinu njih Europsko vijeće proglasilo je zemljama kandidatkinjama koje ispunjavaju tzv. „kriterije iz Kopenhagena” (kojima se jamče demokracija, vladavina prava, zaštita ljudskih i manjinskih prava).

Jačanje politike vraćanja. U tu svrhu, Komisija je objavila zajednički Priručnik o vraćanju i Akcijski plan EU-a o vraćanju, kojim se utvrđuju hitne i srednjoročne mjere koje će države članice poduzeti kako bi povećale dobrovoljno vraćanje, ojačale provedbu Direktive o vraćanju, poboljšale razmjenu informacija, osnažile ulogu i ovlasti Frontexa u operacijama vraćanja te uspostavile integrirani sustav upravljanja vraćanjem. Usporedno s tim, Komisija je donijela Priručnik o vraćanju, kojim se nadležnim nacionalnim tijelima pružaju praktične upute za vraćanje migranata koji nemaju pravo boraviti u Europskoj uniji. Priručnik će biti glavni alat za izobrazbu stručnjaka koji primjenjuju Direktivu o vraćanju 2008/115 o standardima i postupcima.

Rješavanje vanjske dimenzije izbjegličke krize uključuje intenziviranje diplomatskih inicijativa i traženja političkih rješenja za sukobe u Siriji, Iraku i Libiji. EU će nastaviti pomagati stanovništvu Sirije, posebno interno raseljenim osobama, te davati financijsku potporu susjednim zemljama koje su prihvatile najveći broj izbjeglica iz Sirije, kao što su Jordan, Libanon i Turska. Dosad je mobilizirano 3,9 milijardi eura. Drugi prioritet je borba protiv organiziranog kriminala, odnosno krijumčarenja ljudi, posebice pokretanjem pomorske operacije EUNAVFOR MED. U okviru suradnje s trećim zemljama potpisano je otprilike 17 sporazuma o ponovnom prihvatu te sporazuma o partnerstvu za mobilnost. EU će proširiti i dijaloge o migraciji s ključnim partnerima na visokoj razini, kao što su Rabatski i Khartoumski proces s afričkim zemljama te Budimpeštanski proces s istočnom i središnjom Azijom. Slijedom toga, u Valletti će se 11.–12. studenoga održati sastanak na vrhu. Također, održat će se i konferencija na visokoj razini o zapadno-balkanskoj ruti (7. listopada 2015.), čiji je cilj definirati konkretne radnje i mjere za rješavanje migracijskih tokova i učinkovitije upravljanje njima. Također, trebala bi se produbiti praktična provedba mjera za određivanje zapadnog Balkana kao regije sigurnih trećih zemalja porijekla.



Fond za Afriku. Europska komisija predložila je 1,8 milijardi eura za osnivanje „Kriznog uzajamnog fonda za stabilnost i rješavanje temeljnih uzroka nezakonite migracije u Africi”. Cilj je poboljšati stabilnost i riješiti temeljne uzroke nezakonitih migracijskih tokova u regijama Sahela, jezera Čad, Roga Afrike i sjeverne Afrike. Iz fonda će se podupirati stvaranje boljih socio-ekonomskih prilika i politika upravljanja migracijama u tim regijama. Europska komisija očekuje uključivanje država članica, od kojih je Španjolska već potvrdila svoje sudjelovanje.

Slijedom nevidene migracijske i izbjegličke krize s kojom je EU suočen, 23. rujna održan je izvanredni sastanak šefova država i vlada, na kojem su donesene smjernice, sukladno kojima je potrebno donijeti operativne odluke prije sljedećeg sastanka Europskog vijeća u listopadu: i) odgovoriti na hitne potrebe izbjeglica u regiji pružanjem pomoći visokom povjereniku Ujedinjenih naroda za izbjeglice, Svjetskom programu za hranu i drugim agencijama, dodatnim iznosom od najmanje 1 milijarde eura; ii) pomoći Libanonu, Jordanu, Turskoj i drugim zemljama u rješavanju sirijske izbjegličke krize, jačim financiranjem regionalnog fonda EU-a osnovanog kao odgovor na sirijsku krizu ("Fond Madad"); iii) jačati dijalog s Turskom na svim razinama, između ostalog i prilikom predstojećeg posjeta turskog predsjednika EU-u (5. listopada), radi bolje suradnje u zaustavljanju migracijskih tokova i upravljanju njima; iv) pomoći zemljama zapadnog Balkana u upravljanju izbjegličkim tokovima, između ostalog pomoću prepristupnih instrumenata, kao i organiziranjem konferencije o zapadno-balkanskoj ruti (7. listopada); v) ojačati financiranje Kriznog uzajamnog fonda za stabilnost i rješavanje temeljnih uzroka nezakonitih migracija i raseljenih osoba u Africi, putem dodatnih doprinosa država članica te priprema sastanka na vrhu u Valletti (11. i 12. studenoga), kako bi se postigao što bolji napredak; vi) riješiti dramatično stanje na vanjskim granicama i jačati kontrolu, između ostalog putem dodatnih sredstava za Frontex, EASO i Europol i dodatnim brojem stručnjaka i opremom iz država članica; vii) ispuniti zahtjeve najizloženijih država članica za pomoć institucija, agencija i drugih država članica, kako bi se osigurala identifikacija i registracija migranata te uzimanje njihovih otisaka prstiju (žarišta - *hotspots*) i istovremeno premještanje i vraćanje najkasnije do studenoga 2015.; viii) ojačati financiranje Kriznog fonda za azil, integraciju i migracije te Fonda za unutarnju sigurnost – komponente za granice.

Kada je riječ o Siriji, Europsko vijeće pozvalo je na dodatne međunarodne napore pod vodstvom UN-a kako bi se okončao rat koji je uzrokovao napuštanje domova 12 milijuna osoba. EU se obvezao sudjelovati u tome, kao i u uspostavi vlade nacionalnog jedinstva u Libiji. Također, države članice su pozvane na prenošenje pravila zajedničkog sustava azila u nacionalno pravo i njihovu primjenu. U tom kontekstu, naglašena je važnost sudjelovanja svih država članica u Dublinskom sustavu. Komisija je pozvana da predstavi prijedloge o mobilizaciji dodatnih financijskih sredstava EU-a, kako bi se pružila potpora smjernicama. Izazovi izbjegličke krize bit će ponovo na dnevnom redu sastanka EV-a u listopadu.



Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove tijekom rujna 2015. održao je dvije sjednice:

73. sjednica održana 16. rujna 2015. o Izvješću Ministarstva poljoprivrede o izvanrednom sastanku Vijeća Europske unije za poljoprivredu i ribarstvo od 7. rujna 2015.



Ministar poljoprivrede Tihomir Jakovina izvijestio je članove odbora o raspravi o teškom stanju na zajedničkom tržištu poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda nastalom zbog ruske zabrane uvoza te o paketu mjera pomoći za poljoprivrednike vrijednom 500 milijuna eura, koji je predstavila Komisija. Također, na sastanku je Hrvatska izrazila je ozbiljnu rezervu prema uvrštavanju četiri objekta iz BiH-a na listu odobrenih objekata za izvoz u Europsku uniju zbog veterinarskih razloga, ali i zbog ukupne loše situacije na tržištu mlijeka.

74. sjednica održana 22. rujna 2015., zajedno s Odborom za vanjsku politiku, o prijedlozima Ujedinjene Kraljevine za reformu Europske unije

Otpisnik poslova britanskog veleposlanstva predstavio je članovima odbora prijedloge Ujedinjene Kraljevine za reformu Europske unije, koji se odnose na zapošljavanje i gospodarski rast, razvoj EU-a prema „sve tješnijoj Uniji“, ulogu nacionalnih parlamenata u postupku donošenja odluka na europskoj razini te sustav socijalnih davanja.

Aktivnosti radnih tijela Hrvatskog sabora

Odbor za poljoprivredu održao je 16. rujna, zajedno s Odborom za europske poslove, 70. sjednicu o Izvješću Ministarstva poljoprivrede o izvanrednom sastanku Vijeća Europske unije za poljoprivredu i ribarstvo od 7. rujna 2015.

Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

Novo inicijative iz Programa rada Europske komisije za 2015.

Institucije Europske unije u razdoblju od 1. do 30. rujna 2015. izravno su dostavile Hrvatskome saboru šest dokumenata, koje je Europska komisija objavila u okviru inicijativa „Strateški okvir za energetska uniju“ (1 dokument) i „Europski program o migraciji“ (5 dokumenata), predstavljenih u veljači 2015.:

Oznaka akta	Naziv inicijative Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2015) 337</u>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2003/87/EZ radi poboljšanja troškovno učinkovitih smanjenja emisija i ulaganja za niske emisije ugljika	2. 9. 2015. 28. 10. 2015.
<u>JOIN (2015) 40</u>	Zajednička komunikacija Europskom parlamentu i Vijeću - Rješavanje izbjegličke krize u Europi: uloga vanjskog djelovanja EU-a	12. 9. 2015.
<u>COM (2015) 450</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi mehanizma premještanja u krizama i izmjeni Uredbe (EU) br. 604/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva	13. 9. 2015. 9. 11. 2015.
<u>COM (2015) 451</u>	Prijedlog odluke Vijeća o uvođenju privremenih mjera u području međunarodne zaštite u korist Italije, Grčke i Mađarske	13. 9. 2015. /
<u>COM (2015) 452</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkog popisa EU-a sigurnih zemalja porijekla za potrebe Direktive 2013/32/EU Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim postupcima za priznavanje i oduzimanje međunarodne zaštite i o izmjeni Direktive 2013/32/EU	13. 9. 2015. 9. 11. 2015.
<u>COM (2015) 453</u>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću - Akcijski plan EU-a o vraćanju	16. 9. 2015. /



Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru četiri dokumenta na hrvatskom jeziku u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 30. rujna 2015.

PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2015) 342	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji (zahtjev iz Njemačke – EGF/2015/002 DE/Adam Opel)	1. 9. 2015. Isključiva nadležnost EU-a
COM (2015) 336	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o upotrebi Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji (zahtjev iz Belgije – EGF/2015/003 BE/Ford Genk)	1. 9. 2015. Isključiva nadležnost EU-a
COM (2015) 397	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji (zahtjev iz Italije – EGF/2015/004 IT/Alitalia)	1. 9. 2015. Isključiva nadležnost EU-a

MEĐUNARODNA TRGOVINA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2015) 460	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju hitnih autonomnih trgovinskih mjera za Republiku Tunis	17. 9. 2015. Isključiva nadležnost EU-a

Provjera poštovanja načela supsidijarnosti

Prijedlozi zakonodavnih akata s otvorenim rokovima za supsidijarnost:

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2015) 341	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju okvira za označivanje energetske učinkovitosti i o stavljanju izvan snage Direktive 2010/30/EU	20. 7. 2015. 19. 10. 2015.
COM (2015) 365	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo s obzirom na posebne mjere za Grčku	20. 7. 2015. 19. 10. 2015.
COM (2015) 337	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2003/87/EZ radi poboljšanja troškovno učinkovitih smanjenja emisija i ulaganja za niske emisije ugljika	2. 9. 2015. 28. 10. 2015.
COM (2015) 450	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi mehanizma premještanja u krizama i izmjeni Uredbe (EU) br. 604/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o utvrđivanju kriterija i mehanizama za određivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za međunarodnu zaštitu koji je u jednoj od država članica podnio državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva	13. 9. 2015. 9. 11. 2015.
COM (2015) 452	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkog popisa EU-a sigurnih zemalja porijekla za potrebe Direktive 2013/32/EU Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim postupcima za priznavanje i oduzimanje međunarodne zaštite i o izmjeni Direktive 2013/32/EU	13. 9. 2015. 9. 11. 2015.

**Usklađivanje zakonodavstva**

Zakoni usklađeni sa zakonodavstvom EU-a u Hrvatskom saboru od 1. do 30. rujna 2015.

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. br. 791	Konačni prijedlog zakona o muzejima	7	20	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 891	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača, s Konačnim prijedlogom zakona	7	20	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 894	Prijedlog zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji, s Konačnim prijedlogom zakona	7	19	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 895	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama, s Konačnim prijedlogom zakona	7	19	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 897	Prijedlog zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona	7	20	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 847	Konačni prijedlog obiteljskog zakona	7	20	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 906	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije, s Konačnim prijedlogom zakona	7	20	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 907	Prijedlog zakona o dopuni Zakona o energiji, s Konačnim prijedlogom zakona	7	20	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 903	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava, s Konačnim prijedlogom zakona	7	20	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 913	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala, s Konačnim prijedlogom zakona	7	20	donesen	1. i 2.	hitni

**Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji****Osvrti na konferencije/sastanke održane u rujnu**

4. – 6. rujna – Luxembourg – Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP), na kojoj su sudjelovali predsjednik Odbora za obranu Tomislav Ivić i predsjednik Odbora za međuparlamentarnu suradnju Davor Božinović

Glavne teme konferencije bile su mogućnosti bolje koordinacije i učinkovitog djelovanja Europske unije na području Zajedničke vanjske i sigurnosne politike i Zajedničke sigurnosne i obrambene politike; prioriteti i strategije Unije na području ZVSP-a i ZSOP-a; Europska politika susjedstva te utjecaj klimatskih promjena na sigurnost. Tijekom konferencije održane su i radionice na kojima se raspravljalo o migracijama i sve većem problemu prihvata i zbrinjavanja izbjeglica, jačanju uloge civilnih misija ZVSP-a te o zaključcima lipanjskog sastanka Europskoga vijeća posvećenog obrani. Na kraju sastanka usvojeni su [Zaključci](#).

15. rujna – Bruxelles – konferencija „Znanost susreće parlamente“, u organizaciji Europske komisije i Europskog parlamenta, na kojoj je sudjelovao predsjednik Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Miroslav Tuđman



U organizaciji Zajedničkog istraživačkog centra Europske komisije (JRC) i Odjela za procjenu mogućnosti znanstvene tehnologije Europskog parlamenta (STOA) u Bruxellesu je 15. rujna 2015. održana konferencija „Znanost i parlamenti“. Konferencija je okupila zastupnike nacionalnih parlamenta i EP-a te vodeće znanstvenike unutar znanstvene zajednice u EU-u radi jačanja suradnje i interakcije između donositelja odluka u EU-u i znanstvenika, odnosno pridavanja veće pažnje mišljenju struke i rezultatima znanstvenih istraživanja u postupku donošenja zakonodavstva, kako na europskoj, tako i na nacionalnoj razini. Konferencija je bila podijeljena u tri panela: i) suradnja znanstvenika i donositelja odluka na nacionalnoj razini i uloga nacionalnih parlamenata, ii) odgovor znanosti na očekivanja donositelja odluka u EU-u i na nacionalnoj razini te iii) razmjena mišljenja o najboljim praksama. Većina sudionika pozdravila je inicijativu JRC-a i STOA-e za pokretanje redovnog dijaloga između znanstvenika i donositelja odluka u EU-u, istaknuvši značaj suradnje znanstvenika i političara radi promicanja boljeg međusobnog razumijevanja (znanstvena istraživanja/politički koncept donošenja odluka), odnosno poboljšanja kulture donošenja odluka na temelju znanstvenih informacija. Imajući u vidu činjenicu da se političari u EU-u stalno suočavaju s rastućim izazovima klimatskih promjena, ekonomskih neravnoteža, starenja stanovništva, sigurnosti opskrbe energijom i hranom, nestašicom vode itd., naglašena je važnost temeljenja političkih odluka na nezavisnim znanstvenim mišljenjima. Pritom, kao glavni izazovi integracije znanstvenih dokaza u političke odluke izdvojeni su: i) vrijeme (trajanje znanstvenih istraživanja/politički ciklusi), ii) uloga znanstvenika (pružanje nepristranih savjeta i opcija bez mandata politike) i iii) povjerenje, komunikacija i razumijevanje (između znanstvenika i donositelja politika). Kao nadležni povjerenik, Carlos Moedas predstavio je novi mehanizam za znanstveno savjetovanje (Scientific Advice Mechanism; SAM), čiju je uspostavu najavio predsjednik EK-a Juncker u svibnju o.g. radi pružanja Komisiji visokokvalitetnih, pravovremenih i nezavisnih znanstvenih mišljenja u postupku donošenja politika, čime će se doprinijeti kvaliteti zakonodavstva EU-a, u skladu s planom za bolje donošenje propisa. Zastupnici nacionalnih parlamenata predstavili su svoja iskustva suradnje sa znanstvenom zajednicom na nacionalnoj razini i teškoće s kojima se pritom susreću te iznijeli svoje prijedloge za snažnije promicanje donošenja odluka temeljenih na znanstvenim činjenicama. Između ostalog, založili su se za potpuno usklađivanje obrazovnih sustava u EU-u, davanje veće uloge zastupnicima sa znanstvenim iskustvom te prilagodbu znanstvenih istraživanja politici i načinima na koje politika djeluje. Predstavnici krovnih znanstvenih organizacija – EASAC, CESAER, Euro-CASE, ALLEA, Zaklada Leibnitz – predstavili su ustroj i područja djelovanja svojih organizacija u postupku savjetovanja političara, s naglaskom na dodanu vrijednost (transparentnost, paneuropeizam, nepostojanje institucionalne afilijacije, primjenjivanje snažnih mehanizama kontrole kvalitete). Potpredsjednik Zaklade Leibnitz Friedrich W. Hesse izvijestio je kako Zaklada svoj istraživački rad organizira na temelju tema/područja interesa zastupnika Bundestaga. Primjera radi, Zaklada Leibnitz raspolaže godišnjim proračunom u iznosu od 1,7 milijardi eura, a godišnje obradi više od 250 tema iz svih područja istraživanja. Na marginama konferencije organizirani su bilateralni susreti između članova EP-a i znanstvenika iz JRC-a i drugih istraživačkih organizacija, a teme o kojima su raspravljali odnosile su se na kružno gospodarstvo, učinkovitosti resursa, jedinstveno digitalno tržište, projekte Industrije 4.0, skladištenje ugljika te načine na koje patenti mogu utjecati na medicinsku skrb.

15. rujna – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o ciklusu za 2015. u okviru Europskog semestra, u organizaciji Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku EP-a (ECON), na kojem je sudjelovao savjetnik u Uredu za međunarodne i europske poslove Mario Straka

Četvrta u nizu razmjena mišljenja s predstavnicima nacionalnih parlamenata o ciklusu Europskog semestra (ovoga puta o ciklusu za 2015.) održana je u okviru redovnog sastanka Odbora za ekonomska i financijska pitanja EP-a (ECON) i dio je parlamentarnog rada Odbora na izvješću o Europskom semestru za koordinaciju ekonomskih poslova i provedbi prioriteta za 2015. godinu. Glavne teme rasprave odnosile su se na prioritete, koje je Europska komisija odredila u preporukama za 26 država članica i područje eura u cjelini – poticanje ulaganja za budući rast, provedba ambicioznih strukturnih reformi, provedba odgovornih fiskalnih politika i poboljšanje politike zapošljavanja i socijalne zaštite.



23. rujna – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o situaciji na Sredozemlju i potrebe za holističkim pristupom problemu migracija, u organizaciji Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove EP-a (LIBE), na kojem je sudjelovala voditeljica Odjela za europske poslove Gordana Genc

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove EP-a najavio je sastanak o holističkom pristupu problemu migracija početkom 2015. Ideja je bila predstaviti Rezoluciju o situaciji na Sredozemlju i potrebi za holističkim pristupom EU-a problemu migracije, koju je Europski parlament usvojio 17. prosinca 2014. Rezolucijom se potiče LIBE da ocijeni različite politike na području migracija, azila i nadzora granica, donese preporuke i podnese strateško izvješće na plenarnoj sjednici EP-a prije kraja 2015. Slijedom toga, LIBE je započeo rad na izradi izvješća (suizvjestiteljice Roberta Metsola, EPP, i Kashetu Kyenge, S&D). U međuvremenu, EK je usvojio Europski migracijski program, u kojem najavljuje uspostavu žarišta (hotspots), gdje će nadležne agencije EU-a raditi na terenu s predstavnicima država članica najviše izloženih migracijskom pritisku (Grčka, Italija, Mađarska). Uspostava žarišta bila je jedna od glavnih tema sastanka, tijekom kojeg su predstavnici agencija EU-a (Frontex, EASO, Europol, Eurojust) izložili glavne izazove s kojima se suočavaju na terenu. S obzirom na to da se sastanak održavao dan nakon izvanrednog sastanka Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove, a uoči izvanrednog sastanka Europskog vijeća, predstavnici nacionalnih parlamenata u svojim su izlaganjima ponovili svoja nacionalna stajališta o izbjegličkoj krizi i načinima njezina rješavanja. U drugom dijelu sastanka, na terenu aktivni predstavnici civilnih udruga i nacionalnih parlamenata izložili su svoja viđenja situacije. Izvjestiteljice EP-a uvrstit će glavne preporuke rasprava u svoje strateško izvješće.

Aktivnosti službenika Hrvatskoga sabora u obavljanju europskih poslova

Aktivnosti predstavnice Sabora u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je tijekom rujna 2015. na tri sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. Monday Morning Meetings), na kojima se raspravljalo:

14. rujna – razmjena mišljenja s predstavnicima Europske komisije na temu provedbe politike ruralnog razvoja Europske unije.

21. rujna – razmjena mišljenja s predstavnikom Europske komisije na temu 21. konferencije UN-a o klimi (COP 21); razmjena mišljenja s Tajništvom Odbora za pravna pitanja EP-a (JURI) o javnoj raspravi na temu imuniteta zastupnika; predstavljanje prioriteta luksemburškog predsjedanja Vijećem EU-a.

28. rujna – razmjena mišljenja s predstavnikom Europske komisije o trenutnom stanju pregovora o TTIP-u; razmjena mišljenja s predstavnikom Europske komisije o trenutnoj izbjegličkoj krizi i migracijama.

Bilješke sa sastanaka dostupne su na intranetu Sabora.

Predstavnica Sabora dostavila je Stručnoj službi Sabora sažetke plenarnih sjednica Europskog parlamenta, održanih u Strasbourgu od 7. do 10. rujna 2015. i u Bruxellesu od 16. do 17. rujna 2015. godine.

Plenarna sjednica Europskog parlamenta, 7. – 10. rujna 2015.

U skladu s uhdanom praksom, 9. rujna predsjednik Europske komisije Jean-Claude Juncker održao je tradicionalni [govor](#) o stanju Unije u kojem je iznio ocjenu „stanja Unije“ i dosadašnjih postignuća, od početka rada nove Komisije, te predstavio smjernice, odnosno glavne naglaske programa rada Komisije za 2016. EK [prioritete](#) za 2016. temelji na političkim smjernicama predsjednika Junckera „Novi početak za Europu“ i dokumentu Europskog vijeća „Strateški program za Uniju u vrijeme promjena“. Raspravom je, očekivano,



dominiralo pitanje izbjegličke krize u Europi i migracije, koje je Juncker identificirao kao glavni prioritet EK-a, a na ovu je temu tijekom sjednice usvojena i rezolucija EP-a na vlastitu inicijativu. Zastupnici su pozdravili inicijative Komisije za premještanje i preseljenje, uključujući novu inicijativu za hitni premještanje povećanog broja podnositelja zahtjeva za azil kojima je potrebna međunarodna zaštita, poduprli najavu EK-a o trajnom mehanizmu za premještanje koji bi se aktivirao u kriznim situacijama te pozvali sve države članice na brzo i cjelovito prenošenje te učinkovitu primjenu zajedničkog europskog sustava azila. EK je istoga dana, pridržavajući se Europskog migracijskog programa iz svibnja, predložio sveobuhvatan paket prijedloga za pomoć u rješavanju izbjegličke krize s kojom se suočavaju države članice EU-a i susjedne zemlje, uključujući rješavanje temeljnih uzroka zbog kojih ljudi traže azil u Europi. Novim paketom mjera predlaže se i premještanje dodatnih 120 000 osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita u druge države članice EU-a, čime će se smanjit pritisak na najpogođenije države članice – prvenstveno Grčku, Italiju i Mađarsku. Komisija je predstavila i nacrt glavnih mjera za poboljšanje politike vraćanja te predložila uspostavljanje fonda od 1,8 milijardi eura za pomoć u rješavanju temeljnih uzroka migracije u Africi.

U skladu s proračunskom postupkom, tijekom sjednice predstavljeno je [stajalište](#) Vijeća o nacrtu općeg proračuna EU-a za financijsku godinu 2016. U svom je stajalištu Vijeće predložilo 153,27 milijardi eura u odobrenim sredstvima i 142,12 milijardi eura za plaćanja, odnosno 563,6 milijuna eura u obveznicama i 1,4 milijarde eura u plaćanjima manje nego što je predložila Komisija.

Na [dnevnom redu](#) su, između ostalog, bile i rasprave o kohezijskoj politici, sporazumima o ribarstvu te tržištu rada u EU-u. Od vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali o nuklearnom sporazumu s Iranom, a donijeli su i rezolucije na vlastitu inicijativu o stanju u Republici Bjelarus te o ulozi EU-a u bliskoistočnom mirovnom procesu.

Na zakonodavnom planu, u okviru redovnog zakonodavnog postupka donesena su stajališta EP-a o tri zakonodavna akta EU-a, među ostalim o Prijedlogu direktive o kloniranju goveda, svinja, ovaca, koza i kopitara koji se drže i uzgajaju u svrhu proizvodnje. U okviru posebnog zakonodavnog postupka EP je, između ostalog, prihvatio Prijedlog odluke Vijeća o uvođenju privremenih mjera u području međunarodne zaštite u korist Italije i Grčke, odnosno prijedlog za razmještanje ukupno 40 000 osoba, podnositelja azila, iz Italije i Grčke u druge države članice EU-a, s izmjenama. Stajalištu EP-a priložena je Izjava u kojoj se prihvaća pravni temelj koji je Komisija predložila za Odluku Vijeća (čl. 78. st. 3. UFEU-a), samo ako se on shvati kao hitan odgovor nakon kojeg će uslijediti „pravi“ zakonodavni prijedlog, u kojem će biti određeni strukturni odgovori na buduće hitne situacije.

Zastupnici su donijeli niz rezolucija na vlastitu inicijativu, između ostalog o postupcima i načinima saslušanja kandidata za povjerenike – pouke iz postupka 2014.; stanju temeljnih prava u EU-u 2013.-2014.; obiteljskim poduzećima u Europi; iskorištavanju potencijala istraživanja i inovacija u plavom gospodarstvu radi stvaranja radnih mjesta i ostvarivanja rasta; cjelovitom pristupu kulturnoj baštini u Europi; praćenju europske građanske inicijative „Right2Water“, urbanoj dimenziji politika EU-a; provedbi Bijele knjige o prometu iz 2011.; osnaživanju obrazovanja djevojčica u EU-u; 30. i 31. godišnjem izvješću o praćenju primjene prava EU-a (2012. – 2013.) te o socijalnom poduzetništvu i socijalnim inovacijama u borbi protiv nezaposlenosti.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#).

Plenarna sjednica Europskog parlamenta, 16. – 17. rujna 2015.

Europski parlament je po hitnom postupku, a u okviru posebnog zakonodavnog postupka, prihvatio Prijedlog odluke Vijeća o uvođenju privremenih mjera u području međunarodne zaštite u korist Italije, Grčke i Mađarske. Njime se predlažu privremene mjere za premještanje 120 000 osoba, kojima je prima facie potrebna međunarodna zaštita, iz Italije, Grčke i Mađarske u druge države članice. Prema riječima predsjednika Schulza, ovime je



Europski parlament odaslao snažnu poruku Vijeću i državama članicama o nužnosti žurnog djelovanja po ovom pitanju.

Donošenju prijedloga za premještanje dodatnih 120 000 osoba iz Italije, Grčke i Mađarske u druge države članice prethodila je plenarna rasprava, održana 14. rujna 2015., o [zaključcima](#) izvanrednog Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove o migraciji, na kojoj ministri unutarnjih poslova nisu uspjeli postići dogovor o ovom zakonodavnom prijedlogu. Ipak, nakon „zelenog svjetla“ Europskog parlamenta, Vijeće je usvojilo Odluku o uvođenju privremenih mjera u području međunarodne zaštite u korist Italije i Grčke, odnosno prijedlog za razmještanje 40 000 osoba u druge države članice.

Na [dnevnom redu](#) bile su i rasprave o sastanku na vrhu UN-a o održivom razvoju (25.-27. rujna 2015.) i aspektima konferencije COP 21 povezanima s razvojem, aktualnoj krizi u poljoprivrednom sektoru te [ljetnom energetsom paketu](#), koji je u okviru strategije energetske unije Komisija donijela 15. srpnja o.g., a koji obuhvaća prijedloge za nove pogodnosti za potrošače energije, ponovno osmišljavanje tržišta električne energije, ažuriranje označivanja energetske učinkovitosti i reviziju sustava trgovanja emisijama EU-a. Slijedom prethodne rasprave održane na sjednici u srpnju, zastupnici su donijeli rezoluciju na vlastitu inicijativu o programu rada Komisije za 2016.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#). Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 5. do 8. listopada 2015. u Strasbourgu.

Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za listopad 2015.

13. listopada – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o transeuropskoj prometnoj mreži i Instrumentu za povezivanje Europe, uključujući i prekogranične poveznice, u organizaciji Odbora za promet i turizam EP-a (TRAN) na kojem sudjeluje predsjednica Odbora za pomorstvo, promet i infrastrukturu Nada Turina-Đurić

13. listopada – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o neispunjenim milenijским razvojnim ciljevima i provedbi novih dogovorenih ciljeva održivog razvoja, u organizaciji Odbora za razvoj EP-a (DEVE)

15. listopada – Pariz – sastanak predsjednika parlamenata članica Unije za Mediteran o klimi i okolišnim izazovima u euro-mediteranskoj regiji, u organizaciji marokanskog predsjedanja Parlamentarnom skupštinom Unije za Mediteran i francuske Nacionalne skupštine

19. listopada – Luxembourg – sastanak predsjednika odbora za socijalna pitanja nacionalnih parlamenata država članica EU-a

19. listopada – Bruxelles – radionica za stručnu službu nacionalnih parlamenata o imunitetu zastupnika Europskoga parlamenta, koju organizira Odbor za pravna pitanja EP-a (JURI)

19. – 20. listopada – Beč – sastanak Odbora za energetiku, okoliš i vode Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran na kojem sudjeluje član izaslanstva Hrvatskoga sabora u PS Unije za Mediteran Ante Babić

26. listopada – Firenca – međunarodni sastanak „Nove paradigme euro-mediteranske suradnje dvadeset godina nakon Barcelonske deklaracije“, u organizaciji Odbora za politike Europske unije Senata Talijanske Republike



Uredništvo [Biltena](#): Tanja Babić, Ana Bognar, Tatjana Briški, Anita Gaš, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

© [Hrvatski sabor](#) / Kontakt: ured-mep@sabor.hr