



**HRVATSKI SABOR
ODBOR ZA OBRANU**

KLASA: 022-03/22-01/18
URBROJ: 6521-26-22-01
Zagreb, 9. ožujka 2022.

**PREDSJEDNIK ODBORA ZA
EUROPSKE POSLOVE**

PREDMET: Mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o rješavanju situacija instrumentalizacije u području migracija i azila COM (2021) 890, D.E.U. br. 21/026;

Odbor za obranu Hrvatskoga sabora, na 20. sjednici održanoj 9. ožujka 2022. godine, razmotrio je **Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o rješavanju situacija instrumentalizacije u području migracija i azila COM (2021) 890**, koje je, sukladno članku 154. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor za europske prosljedio Odboru za obranu, aktom od 10. veljače 2022. godine.

Europska komisija je predmetni Prijedlog uredbe objavila 14. prosinca 2021., u sklopu cilja politike „Daljnje inicijative u okviru novog pakta o migracijama i azilu“, iz Programa rada Europske komisije za 2021. godinu te je u tijeku njegovo donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe usvojila je Koordinacija za unutarnju i vanjsku politiku Vlade Republike Hrvatske Zaključkom: KLASA: 022-03/22-07/14, URBROJ: 50301-21/06-22-2 na sjednici održanoj 18. siječnja 2022.

Prije rasprave o točkama dnevnog reda, sukladno članku 247. stavku 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor je donio odluku da provede objedinjenu raspravu o aktima pod brojem D.E.U. br. 21/025 i D.E.U. br. 21/026.

Predstavnik Ministarstva unutarnjih poslova obrazložio je Stajalište Republike Hrvatske. Naveo je da, s obzirom da je nemoguće isključiti buduće pokušaje hibridnih napada na EU i države članice, a koji napadi uključuju instrumentalizaciju migranata, potrebno je EU i državama članicama staviti na raspolaganje pravne alate za suočavanje s takvim pokušajima. Prijedlog uredbe utvrđuje izvanredni postupak upravljanja migracijama i azilom na vanjskim granicama u slučajevima instrumentalizacije te pruža mogućnost državi članici da registrira zahtjev za azil i omogući njegovo stvarno podnošenje isključivo na točkama određenim za registraciju u blizini granice, uključujući i granične prijelaze određene u tu svrhu. Također se daje mogućnost produljenja roka za registraciju na najviše četiri tjedna. U svrhu sprječavanja ulaska osoba koje ne ispunjavaju uvjete za ulazak, ovim Prijedlogom uredbe omogućava se državi članici razmatranje zahtjeva na granici bez odobrenja ulaska na državno područje u skladu s člankom 41. prijedloga Uredbe o postupcima azila.

Republika Hrvatska osuđuje postupke instrumentalizacije migranata i stvaranje migracijskih pritisaka koji se koriste kao hibridna prijetnja te podržava Prijedlog uredbe u svrhu odgovora na takve postupke. Nadalje, Hrvatska drži da je potrebno uspostaviti mehanizme za brzu i učinkovitu reakciju, a budući da pritisci instrumentalizacije postaju sve sofisticiraniji, odgovori na takve situacije moraju biti dobro razrađeni i primjenjivi.

Predstavnik predlagatelja istaknuo je da je Republika Hrvatska izrazila oprez u pogledu proširivanja opsega postupka azila na granici u okviru kojeg bi se odlučivalo o gotovo svim zahtjevima, uz duži vremenski rok, jer takav postupak predstavlja značajno dodatno administrativno, operativno i financijsko opterećenje. Zbog toga je potrebno istaknuti važnost pravodobne uspostave infrastrukture za potrebe učinkovitog graničnog postupanja. Također Republika Hrvatska izražava zabrinutost zbog primjene pravne fikcije *non-entry* i stvaranja *hot-spotova* na vanjskim granicama EU-a, budući se uslijed predloženih rokova od 16 tjedana za provođenje graničnog postupka azila i 4 tjedna za registraciju i podnošenje zahtjeva, može očekivati uspostava improviziranih migracijskih centara na vanjskim granicama EU-a. Isto tako, kao jedan od aktualnijih izazova, Hrvatska ističe pitanje sekundarnih migracija, a koje se produženjem roka za registraciju i za podnošenje zahtjeva dodatno potiču.

Nadalje, u svrhu učinkovitog provođenja vraćanja, Hrvatska smatra da mjere podrške i solidarnosti koje će biti na raspolaganju članicama suočenim s instrumentalizacijom, moraju biti dostupne odmah.

U pogledu članka 5. Uredbe, Hrvatska drži je država članica koja se suočava s instrumentalizacijom ujedno i najkompetentnija za predlaganje donošenja nove provedbene odluke. Sigurnost građana može se jamčiti ako se djelotvorno štite vanjske granice EU-a što zahtijeva zajedničko djelovanje i odgovarajuće povećanje financijske pomoći državama koje upravljaju vanjskim granicama EU-a.

Odbor za obranu je, bez rasprave, jednoglasno (sa osam glasova „za“) donio sljedeće

MIŠLJENJE

Podržava se Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o rješavanju situacija instrumentalizacije u području migracija i azila COM (2021) 890

**PREDSJEDNIK ODBORA
Franko Vidović**

