



**H R V A T S K I S A B O R**  
Odbor za europske poslove

Klasa: 022-03/17-03/35

Urbroj: 6521-31-17-01

Zagreb, 15. ožujka 2017.

**ODBOR ZA GOSPODARSTVO**  
**Predsjednik Darinko Kosor**

**ODBOR ZA ZAŠТИTU**  
**OKOLIŠA I PRIRODE**  
**Predsjednik Gordan Maras**

Poštovani predsjednici odbora,

Odbor za europske poslove na temelju članka 154. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora proslijeđuje Odboru za gospodarstvo i Odboru za zaštitu okoliša i prirode stajalište o dokumentu Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2017. godinu:

**Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o upravljanju energetskom unijom, izmjeni Direktive 94/22/EZ, Direktive 98/70/EZ, Direktive 2009/31/EZ, Uredbe (EZ) br. 663/2009, Uredbe (EZ) br. 715/2009, Direktive 2009/73/EZ, Direktive Vijeća 2009/119/EZ, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU i Direktive Vijeća (EU) 2015/652 te stavljaju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013 COM (2016) 759**

koje je Koordinacija za vanjsku i europsku politiku i ljudska prava Vlade Republike Hrvatske usvojila Zaključkom: Klasa: 022-03/17-07/105, Urbroj: 50301-23/22-17-1 na sjednici održanoj 21. veljače 2017. godine.

Predmetni Prijedlog uredbe Komisija je dostavila Hrvatskom saboru 9. siječnja 2017. te je u tijeku njegovo donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije.

U skladu s člankom 154. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, molim vas da Odboru za europske poslove dostavite mišljenje o stajalištu Republike Hrvatske najkasnije do 31. ožujka 2017. godine.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
**Domagoj Milošević**

U prilogu: - Stajalište Republike Hrvatske o COM (2016) 759

- COM (2016) 759

Na znanje: - INFODOK služba

## PRIJEDLOG STAJALIŠTA RH

**Naziv dokumenta (na hrvatskom i engleskom jeziku):**

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o upravljanju energetskom unijom, izmjeni Direktive 94/22/EZ, Direktive 98/70/EZ, Direktive 2009/31/EZ, Uredbe (EZ) br. 663/2009, Uredbe (EZ) br. 715/2009, Direktive 2009/73/EZ, Direktive Vijeća 2009/119/EZ, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU i Direktive Vijeća (EU) 2015/652 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013

*Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the Governance of the Energy Union, amending Directive 94/22/EC, Directive 98/70/EC, Directive 2009/31/EC, Regulation (EC) No 663/2009, Regulation (EC) No 715/2009, Directive 2009/73/EC, Council Directive 2009/119/EC, Directive 2010/31/EU, Directive 2012/27/EU, Directive 2013/30/EU and Council Directive (EU) 2015/652 and repealing Regulation (EU) No 525/2013*

**Brojčana oznaka dokumenta: 15090/16 + ADD1**

**Nadležno TDU za izradu prijedloga stajališta (nositelj izrade stajališta), ustrojstvena jedinica i službenik/ica:**

Nadležno tijelo državne uprave: Ministarstvo zaštite okoliša i energetike

Ustrojstvena jedinica: Uprava za energetiku, Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i mora

Nadležni službenici:

Vjekoslav Jukić, voditelj službe, [vjekoslav.jukic@mingo.hr](mailto:vjekoslav.jukic@mingo.hr); 01/6109-977

Višnja Grgasović, voditelj službe, [visnja.grgasovic@mzoip.hr](mailto:visnja.grgasovic@mzoip.hr); 01/3717 217

Zamjena:

Martina Velnić Župić, viša stručna savjetnica, [martina.Velnic-Zupic@mingo.hr](mailto:martina.Velnic-Zupic@mingo.hr), 01/6109868

Igor Raguzin, viši savjetnik-specijalist, [igor.raguzin@mzoip.hr](mailto:igor.raguzin@mzoip.hr); 01/ 3717-140

**Nadležni službenik/ica u MVEP (Sek. za koord. eur. poslova):**

Ana Đukić, [ana.dukic@mvep.hr](mailto:ana.dukic@mvep.hr), tel. 01 4569 816

**Nadležna radna skupina Vijeća EU i nadležni službenik/ica u SP RH pri EU:**

Radna skupina za energetiku pri Vijeću EU-a

Korana Mesić, [korana.mesic@mvep.hr](mailto:korana.mesic@mvep.hr) tel. +32 2 507 54 05

**Osnovne sadržajne odredbe prijedloga EU:**

Ovom Uredbom Europska komisija nastoji odredi potrebne zakonodavne temelje za pouzdano i transparentno upravljanje koje jamči postizanje svrhe i ciljeva energetske unije. Tri su bitna elementa Uredbe: jasno definiranje rokova i obaveza izvještavanja koja će obuhvatiti sve segmente energetske unije; izrada zajedničkih planova za energetiku i klimu (s jasno definiranim koracima, sadržajem planova i rokovima) te plan gospodarskog razvoja u

uvjetima niskougljičnog gospodarstva, koji mora biti na tragu vrlo ambicioznim obavezama koje je Europska unija preuzela Pariškim sporazumom.

Uredbom se jasnije definiraju i osiguravaju rokovi, transparentnost, točnost, dosljednost, usporedivost i potpunost izvještavanja od strane Europske unije i država članica prema UNFCCC-u (Okvirna konvencija Ujedinjenih naroda o promjeni klime) i Tajništvu Pariškog sporazuma. Države članice će u skladu s Uredbom izvještavati Europsku komisiju o stanju provedbe svog integriranog energetskog i klimatskog plana pomoću integriranih energetskih i klimatskih izvješća o napretku, koja pokrivaju svih pet ključnih dimenzija energetske unije – energetsku sigurnost, solidarnost i povjerenje; potpuno integrirano europsko energetsko tržište; energetsku učinkovitost koja pridonosi ograničavanju potražnje; dekarbonizaciju gospodarstva, i konačno, istraživanje, inovacije i konkurentnost.

Iзвјеšћа о напретку uključuju pak sedam elemenata: integrirano izvještavanje o politikama i mjerama stakleničkih plinova te o projekcijama; integrirano izvještavanje o mjerama prilagodbe, finansijskoj i tehničkoj podršci za zemlje u razvoju te o prihodima od dražbi; integrirano izvještavanje o obnovljivim izvorima energije; integrirano izvještavanje o energetskoj učinkovitosti; integrirano izvještavanje o energetskoj sigurnosti; integrirano izvještavanje o unutarnjem tržištu energije; integrirano izvještavanje o istraživanju, inovaciji i konkurentnosti te godišnje izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova.

Uredbom se uređuje izrada integriranih energetskih i klimatskih planova koji postaju mehanizmi za upravljanje energetskom unijom. Svaka država članica izrađivat će zajedničke energetske i klimatske planove za desetogodišnje razdoblje. Predviđeno je da do 1. siječnja 2019. godine svaka država članica izvijesti Europsku komisiju o svom integriranom energetskom i klimatskom planu. Nacrt se, radi usuglašavanja, Europskoj komisiji dostavlja do 1. siječnja 2018., a sadržaj nacrta definira ova Uredba. Integrirani planovi, u kojima će pojedina država članica opisati svoje politike i mjere za spomenutih pet dimenzija energetske unije, bit će potom evaluirani od strane Europske komisije.

Uredbom se u konačnici regulira i izrada dugoročnih strategija niskih emisija s perspektivom od 50 godina, koje će države članice pripremiti i dostaviti Europskoj komisiji. Prva takva strategija se treba dostaviti do 1. siječnja 2020. godine, i nakon toga svakih deset godina. Dugoročne strategije je nužno uskladiti sa integriranim planovima za energiju i klimu.

#### **Razlozi za donošenje i pozadina dokumenta:**

Europska komisija je pripremila ekstenzivno obrazloženi prijedlog nove Uredbe o upravljanju energetskom unijom, kojom nastoji odredi potrebne zakonodavne temelje za pouzdano i transparentno upravljanje, usmjereni na postizanje svrhe i ciljeva energetske unije. Svrha uspostavljanja energetske unije je pružiti potrošačima u kućanstvima i poduzećima Europske unije sigurnu, održivu, konkurentnu i dostupnu energiju, što zahtijeva temeljitu transformaciju europskog energetskog sustava.

Dokumentom se planira odredi potrebne zakonodavne temelje za pouzdano i transparentno upravljanje, koje bi jamčilo postizanje svrhe i ciljeva energetske unije. Također, planira se

urediti donošenje zajedničkog energetskog i klimatskog plana kojeg svaka država članica treba napraviti za desetogodišnje razdoblje, i pokriti period od 2021. do 2030. godine. Dokument sadrži rokove i strukturu zajedničkog plana za klimu i energiju. Konačno, njime se regulira i plan gospodarskog razvoja u uvjetima niskougljičnog gospodarstva, koji mora biti na tragu vrlo ambicioznim obavezama koje je Europska unija preuzela u Parizu.

**Status dokumenta:**

Prijedlog uredbe o upravljanju energetskom unijom predstavljen je u sklopu zakonodavnog paketa „Čista energija za sve Europljane“ („Clean Energy for all Europeans“) 30. studenog 2016. Prve rasprave o sastavnim zakonodavnim prijedlozima paketa započele su na Radnoj skupini za energetiku u siječnju. Predmetna Uredba bila je na dnevnom redu Radne skupine 3. veljače 2017.

**Stajalište RH:**

RH podržava donošenje ove Uredbe i ideju jasnog definiranja ciljeva i rokova u izvješćivanju, kako prema EU tako i prema drugim međunarodnim dionicima. Također, RH podržava donošenje zajedničkog energetskog i klimatskog plana koji će pomoći u ostvarivanju niskougljičnog gospodarstva te u ispunjavanju visokih ciljeva koje si je Europska unija postavila u smanjenju stakleničkih plinova.

No, nužno je temeljito i jasno definiranje pojedinih obveza, imajući u vidu da se administracija država članica ne optereti dodatnim poslom, a posebice kada se radi o manjim državama članicama kojima je administracija brojčano vrlo ograničena. Treba napomenuti da i sada postoje opsežne obveze izvješćivanja iz područja energetike i klimatskih promjena, a što je propisano i u Europskoj uniji i u državama članicama nizom različitih propisa. Postojeće institucionalne kapacitete potrebno je harmonizirati i integrirati u jedan novi zakonodavni i institucionalni okvir, koji će biti usklađen s novim integriranim energetsko-klimatskim pristupom planiranja, nadzora i izvješćivanja.

Iako RH podržava donošenje zajedničkih energetskih i klimatskih planova za desetogodišnje razdoblje te dugoročnih strategija niskih emisija s perspektivom od 50 godina, smatra da su postavljeni rokovi vrlo ambiciozni, a opet u vezi s dodatnim opterećenjem koje je, iako nužno, veliki problem za države članice. RH trenutačno i sama priprema „Strategiju niskougljičnog razvoja Republike Hrvatske do 2030. godine s pogledom na 2050. godinu“, s predviđenim rokom usvajanja u drugom kvartalu 2017. godine.

Ukoliko se želi osigurati učinkovitost ovog alata, RH smatra da ga treba vrlo detaljno razviti, u suradnji sa svim državama članicama i Europskom komisijom, te uz dovoljno raspoloživog vremena. RH stoga drži da rokovi u Uredbi trebaju biti revidirani, a administrativno opterećenje dobro planirano i uz dovoljno vremena državama članicama za prilagodbu.

Konačno, RH naglašava da pri donošenju ovih planova treba voditi računa o poštivanju nacionalne nadležnosti u određivanju energetskog miksa.

**Sporna/otvorena pitanja za RH:**

RH drži da je nužno imati u vidu ograničene kapacitete nacionalnih administracija manjih država članica, a izražava dvojbe i vezano za predložene rokove, posebice imajući na umu važnost intenzivne suradnje Europske komisije i država članica u razvijanju ovog alata.

RH također smatra kako Europska komisija treba razviti jasne smjernice za regionalnu suradnju, koji će olakšati kako praćenje pojedinih segmenta energetske unije tako i izradu planova, te jasnije definirati uspostavu financijske platforme i kontrole ispunjenja ciljeva.

**Stajališta DČ, EK i Predsjedništva EU:**

Uspostavom sustava upravljanja energetskom unijom Europska komisija planira osigurati nesmetanu transformaciju europskog gospodarstva ka niskougljičnom, kao i ispunjavanju visokih ciljeva koje si je Europska unija postavila u pogledu smanjenja stakleničkih plinova. Europska komisija stoga inzistira na žurnosti otpočinjanja rada na nacionalnim planovima, iako svjesna cjelokupne ambicioznosti ciljeva. Istiće se da će jedino takav pristup postići određeni napredak. Vezano za financijsku platformu i nedovoljno pojašnjene odredbe, Europska komisija ih planira riješiti delegiranim aktom.

Iako države članice podržavaju daljnji razvoj energetske unije te donošenje zajedničkih energetskih i klimatskih planova za desetogodišnje razdoblje, kao i dugoročnih strategija niskih emisija s perspektivom od 50 godina, najveći problem vide u vrlo kratkim rokovima koji su pred njih postavljeni. Obzirom na veliku promjenu, ali i niz obaveza koje treba staviti u izvješće o napretku, većina država članica smatra da navedene rokove treba revidirati i omogućiti svakoj članici kvalitetniju pripremu, kako za izradu planova i strategija tako i za izradu mehanizama za skupljanje podataka koje treba uvrstiti u izvješća o napretku. Osim toga, dio država članica smatra da se ovom uredbom uvodi dodatno administrativno opterećenje te da treba jasno definirati rokove i metodologiju izvještaja, smanjujući na taj način dupliciranje podataka i pojednostavljujući izradu izvješća i skupljanje samih podataka, što bi u konačnici smanjilo i administrativno opterećenje.

**Sporna/otvorena pitanja za DČ, EK i Predsjedništvo EU:**

Države članice su većinom istaknule kako su rokovi za donošenje zajedničkih planova preambiciozni te predlažu revidiranje istih, uz poštivanje zaključaka Vijeća o upravljanju energetskom unijom (usvojeni 26. studenog 2016.) Također, postavlja se pitanje dodatnog administrativnog opterećenja za pojedine države članice. Ukazuju i na nedostatak smjernica za regionalnu suradnju te na nedovoljnu razrađenost ideje o uspostavi financijske platforme, kao i kontrole postizanja ciljeva u obnovljivim izvorima energije. Predlažu stoga rješavanje ovih pitanja u paketu s Uredbom, bez obzira što ih Europska komisija planira regulirati delegiranim akima.

**Stav RH o spornim/otvorenim pitanjima DČ, EK i Predsjedništva EU:**

RH podržava otvorena pitanja drugih država članica s obzirom na to da i sama iznosi iste prigovore na predloženi akt.

**Postojeće zakonodavstvo RH i potreba njegove izmjene slijedom usvajanja dokumenta:**  
Zakon o energiji (Narodne novine, br. 120/12, 14/14, 102/15)

Pravilnik o energetskoj bilanci (Narodne novine, br. 33/03)

Zakon o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji, (Narodne novine, br. 100/15, 123/16)

Zakon o energetskoj učinkovitosti (Narodne novine, br. 127/14)

Zakon o zaštiti zraka, (Narodne novine, br. 130/11, 47/14)

**Utjecaj provedbe dokumenta na proračun RH:**

U ovome trenutku još nije moguće procijeniti stvarni učinak na proračun RH.



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 23.2.2017.  
COM(2016) 759 final/2

2016/0375 (COD)

**CORRIGENDUM**

This document corrects document COM (2016) 759 final of 30.11.2016

Concerns all language versions.

The text shall read as follows:

Prijedlog

**UREDJE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

**o upravljanju energetskom unijom,**

**izmjeni Direktive 94/22/EZ, Direktive 98/70/EZ, Direktive 2009/31/EZ, Uredbe (EZ) br. 663/2009, Uredbe (EZ) br. 715/2009, Direktive 2009/73/EZ, Direktive Vijeća 2009/119/EZ, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU i Direktive Vijeća (EU) 2015/652 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013**

(Tekst značajan za EGP)

{SWD(2016) 394 final}  
{SWD(2016) 395 final}  
{SWD(2016) 396 final}  
{SWD(2016) 397 final}

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. KONTEKST PRIJEDLOGA**

#### **Razlozi i ciljevi prijedloga**

Otporna energetska unija s ambicioznom klimatskom politikom i temeljna preobrazba našeg energetskog sustava mogu se postići samo kombinacijom koordiniranog djelovanja – zakonodavnog i nezakonodavnog – na razini EU-a i na nacionalnoj razini. Da bi se to moglo postići potrebno je snažno upravljanje energetskom politikom kojim će se osigurati da su politike i mјere na različitim razinama uskladene, komplementarne i dovoljno ambiciozne. Glavni cilj ove inicijative jest uspostaviti nužne zakonodavne temelje za ovaj postupak u cilju ostvarivanja energetske unije, koji će se morati nadopuniti nezakonodavnim mјerama i djelovanjima kako bi upravljanje bilo uspješno.

U skladu sa **snažnom predanošću Komisije boljoj izradi zakonodavstva**, prijedlogom će se znatno smanjiti administrativno opterećenje država članica, Komisije i ostalih institucija EU-a. Trenutačnim zahtjevima za planiranje i izvješćivanje (za Komisiju i države članice) u području energetske i klimatske politike osiguravaju se koristi u obliku detaljnih informacija o posebnim područjima politike i podupire se provedba sektorskog zakonodavstva. Međutim, oni se nalaze u različitim propisima donesenima u različitim trenucima vremenu, što je dovelo do određene redundancije, nedosljednosti i preklapanja i nedovoljne integracije između područja energetike i klime. Nadalje, neki od trenutačnih zahtjeva definirani su kao rezultat postizanja odgovarajućih ciljeva za 2020. i zbog toga nisu prilagođeni za podupiranje postizanja Klimatskih i energetskih ciljeva za 2030. ni uskladeni s obvezama planiranja i izvješćivanja iz Pariškog sporazuma<sup>1</sup>.

Ovim prijedlogom objedinit će se postojeće raštrkane obveze planiranja i izvješćivanja iz glavnih propisa EU-a u području energetske i klimatske politike i iz ostalih područja politike povezanih s energetskom unijom i tako će se postići veliko pojednostavljenje obveza. Njime se smanjuju, uskladjuju i ažuriraju takvih zahtjevi i uklanjanju postojeća udvostručivanja. Prijedlogom se objedinjuje, uskladjuje i stavlja izvan snage više od 50 postojećih pojedinačnih obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja pravne stečevine u području energetske i klimatske politike (objedinjava se 31 obveza, a briše njih 23). Učinkovitim postupkom političkog upravljanja između Komisije i država članica, u kojem su u velikoj mjeri sudjelovale druge institucije EU-a, uskladit će se učestalost i pravodobno izvršenje obveza, znatno će se povećati transparentnost i suradnja i time ostvariti dodatne koristi u obliku smanjenja administrativnog opterećenja.

U svojim zaključcima od 24. listopada 2014. Europsko vijeće suglasilo se o Okviru za klimatsku i energetsku politiku do 2030.<sup>2</sup> utemeljenom na prijedlogu Komisije<sup>3</sup>. U

<sup>1</sup> Donesen na 21. konferenciji strana Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC) u prosincu 2015.

<sup>2</sup> Na temelju cilja od najmanje 40 % smanjenja emisija stakleničkih plinova u cijelom gospodarstvu do 2030. u odnosu na 1990., obvezujućeg cilja na razini EU-a od najmanje 27 % udjela energije iz obnovljivih izvora u potrošnji EU-a do 2030., okvirnog cilja na razini EU-a od najmanje 27 % za poboljšanje energetske učinkovitosti 2030. i cilja od 15 % za međusobno povezivanje. U Zaključcima je navedeno i da će se ciljevi energetske učinkovitosti preispitati do 2020. vodeći računa o razini EU-a od 30 %:

<sup>3</sup> Komunikacija Komisije od 22. siječnja 2014. pod nazivom „Okvir za klimatsku i energetsku politiku u razdoblju 2020. – 2030.” (COM/2014/015 final).

zaključcima se tražio razvoj pouzdanog i transparentnog upravljanja, bez nepotrebnog administrativnog opterećenja, kojim će se pomoći da EU ostvari svoje ciljeve energetske politike, a državama članicama ostaviti nužna fleksibilnost i potpuno poštovati njihova sloboda da utvrde svoju kombinaciju izvora energije. Istaknuto je da bi se upravljanje trebalo razvijati na postojećim temeljima, kao što su nacionalni programi borbe protiv klimatskih promjena, nacionalni planovi za energiju iz obnovljivih izvora i energetsku učinkovitost te potreba za usklađivanjem i objedinjavanjem odvojenih grana planiranja i izvješćivanja.

Strategijom energetske unije od 25. veljače 2015. prošireno je područje primjene upravljanja – u odnosu na Okvir za klimatsku i energetsку politiku do 2030. – na svih pet dimenzija energetske unije (energetska sigurnost, solidarnost i povjerenje; unutarnje energetsko tržište; umjerenost potražnje; dekarbonizacija, uključujući energiju iz obnovljivih izvora; istraživanje, inovacije i konkurentnost).

U Komunikaciji o stanju unije od 18. studenoga 2015. i Smjernicama Komisije za države članice o nacionalnim energetskim i klimatskim planovima kao dio upravljanja energetskom unijom koje priložene toj Komunikaciji navedene su dodatne pojedinosti i istaknuto je da bi se upravljanje trebalo temeljiti na zakonodavstvu.

U Zaključcima Vijeća o energetici od 26. studenoga 2015. potvrđeno je da će upravljanje biti ključan alat za učinkovitu i djelotvornu izgradnju energetske unije. Komisija i države članice istodobno održavaju redovite razgovore u okviru tehničke radne skupine o nacionalnim energetskim i klimatskim planovima.

U Rezoluciji Europskog parlamenta od 15. prosinca 2015. o inicijativi „Ususret europskoj energetskoj uniji zahtijeva se da upravljanje energetskom unijom bude ambiciozno, pouzdano, transparentno, demokratsko te da u potpunosti uključuje Europski parlament i da se njime osigura ostvarivanje klimatskih i energetskih ciljeva za 2030.

Na temelju toga ovim prijedlogom nastoji se uspostaviti regulatorni okvir za upravljanje energetskom unijom s dva glavna stupa: Prvo, usklađivanje i integracija postojećih obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja u području energetske i klimatske politike na temelju načela bolje regulative. Drugo, definicija stabilnog političkog postupka među državama članicama i Komisije uz usku suradnju s drugim institucijama EU-a u cilju postizanja ciljeva energetske unije, posebno njezinih energetskih i klimatskih ciljeva za 2030.

Europska unija ratificirala je 5. listopada 2016. Pariški sporazum, koji je stupio na snagu 4. studenoga 2016. Predloženom Uredbom pridonosi se provedbi Pariškog sporazuma, među ostalim njegovom ciklusu revizije svakih 5 godina, i osigurava se da su zahtjevi praćenja, izvješćivanja i provjere iz UNFCCC-a i Pariškog sporazuma na usklađeni način ugrađeni u upravljanje energetskom unijom.

- Usklađenost s postojećim odredbama politike u tom području politike**

Na temelju rezultata provjere primjerenosti pravne stečevine u području energetske politike i relevantnih dijelova pravne stečevine u području klimatske politike, ovom Uredbom obveze planiranja i izvješćivanja država članica i obveze praćenja Komisije koje trenutačno postoje u sektorskem zakonodavstvu ne mijenjaju se, ukidaju se ili se izmjenjuju. Prijedlog je izrađen usporedno s preispitivanjem Direktive o energetskoj učinkovitosti, Direktive o energetskoj učinkovitosti zgrada, Direktive o energiji iz obnovljivih izvora i različitim propisima obuhvaćenih inicijativom o novom modelu tržišta kako bi se osigurala potpuna usklađenost

tih inicijativa. Osigurala se usklađenost i s drugim propisima EU-a u području klimatske i energetske politike.

Nadalje, u prijedlog se u cijelosti ugrađuje Uredba o mehanizmu praćenja klimatskih promjena (MMR) kako bi se osigurala integracija područja energetske i klimatske politike. Prijedlogom se, u načelu, nastavlja pristup postojećih odredaba planiranja, izvješćivanja i praćenja u okviru MMR-a, koje su nastale prethodnim postupkom usklađivanja u području klimatske politike. Međutim, prijedlogom usklađuju se postojeće odredbe iz MMR-a sa zakonodavstvom u području energetike, ažuriraju se postojeće odredbe kako bi se osigurala njihova primjerenošć za praćenje provedbe predloženih uredaba o korištenju zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva (LULUCF) i raspodjeli tereta te za ispunjenje obveza EU-a u okviru Pariškog sporazuma. Budući da je prijedlogom obuhvaćen niz tematskih područja, odlučeno je da se neće predlagati preinaka MMR-a. Komisija svejedno smatra važnim zadržati preostali sadržaj MMR-a čija se izmjena ne predlaže u ovom prijedlogu.

- Usklađenost s drugim politikama Unije**

Inicijativa je povezana i s drugim područjima politike poput prometa, okoliša, industrije, gospodarstva, istraživanja i tržišnog natjecanja. Međutim, važno je napomenuti da ova inicijativa – kada je riječ o usklađivanju i uključivanju planiranja i izvješćivanja – usmjerena na područja energetske i klimatske politike, ali istovremeno uključuje neke posebne grane izvješćivanja i planiranja u drugim područjima. Nužno je osigurati jednostavan postupak usmjerjen na glavne ciljeve energetske unije.

Aspektom preporuka Komisije državama članicama kako su utvrđene u predloženoj Uredbi nadopunjaju se i usklađuju preporuke donesene u kontekstu Europskog semestra, koji je usmjerjen na pitanja makroekonomskih i strukturnih reforma (rijetko povezana s energetikom ili klimom), dok je upravljanje usmjereno na posebna pitanja energetske i klimatske politike. Ako posebna pitanja energetske i klimatske politike imaju makroekonomsku ili strukturu važnost, ona bi svejedno trebala biti dio Europskog semestra.

## **2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST**

- Pravna osnova**

Pravna su osnova za sve odredbe Uredbe članci 191., 192. i 194. UFEU-a.

Predloženom Uredbom ostvaruje se legitimni cilj obuhvaćen područjem primjene tih članaka. U skladu s člankom 192. stavkom 1. UFEU-a i člankom 194. stavkom 2. UFEU-a, za donošenje mjera u načelu se primjenjuje redovni zakonodavni postupak.

- Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Potreba za poštovanjem načela supsidijarnosti jedno je od temeljnih pitanja u pogledu upravljanja koje se temelji na pristupu da bi države članice trebale same uspostaviti nacionalne planove i ciljeve i mjere u tim planovima.

### *Nužnost djelovanja EU-a*

Budući da se nekoliko elemenata Strategije energetske unije odnosi na ciljeve utvrđene na razini EU-a, za ostvarenje tih ciljeva potrebno je djelovanje na razini EU-a kao i usklađenost energetskih i klimatskih politika u EU-u i svim njegovim državama članicama, uz očuvanje fleksibilnosti za države članice. Nadalje, većina energetskih izazova s kojima se Unija

suočava ne može se riješiti nekoordiniranim djelovanjem na nacionalnoj razini. Isto se primjenjuje na klimatske promjene koje su po svojoj prirodi prekogranične i ne mogu se riješiti samo lokalnim i nacionalnim djelovanjem, pa čak ni samo djelovanjem na razini EU-a.

Nadalje, zbog prekogranične važnosti svake dimenzije energetske unije, EU mora raditi na dalnjem promicanju pojačane suradnje među državama članicama. Nijedna dimenzija energetske unije ne bi se mogla učinkovito provoditi bez upravljanja EU-a među državama članicama i Komisijom kojim se potiče regionalna suradnja u području energetske i klimatske politike. Djelovanje na razini EU-a nužno je i kako bi se osiguralo da je EU spremam potpuno sudjelovati u postupku preispitivanja u okviru Pariškog sporazuma.

Naposljeku, djelovanje na razini EU-a nužno je i radi usklajivanja postojećih obveza planiranja, izvješćivanja i planiranja jer su postojeći zahtjevi u tom pogledu utvrđeni u zakonodavstvu EU-a i mogu se izmijeniti i/ ili staviti izvan snage samo zakonodavnim prijedlogom na razini EU-a.

#### *Dodata vrijednost EU-a*

Uspostavom čvrstog upravljanja energetskom unijom osigurat će se da EU i njegove države članice zajedno ostvare dogovorene ciljeve energetske unije, među ostalim energetske i klimatske ciljeve za 2030. i da pronađu koordinirana i zajednička rješenja za zajedničke izazove na djelotvoran i pristupačan način. To je od ključne važnosti budući da će tijekom sljedećih desetljeća biti potrebna znatna ulaganja u energetski sektor.

Državama članicama koristit će usklađen i pojednostavljeni okvir planiranja i izvješćivanja za njihove energetske i klimatske politike. Učinkovitijim i usklađenijim administrativnim postupcima unutar nacionalnih tijela i među državama članicama omogućit će se učinkovitiji razvoj i provedba energetske i klimatske politike. Privatnom sektoru koristit će transparentniji nacionalni regulatorni okviri kao osnova za donošenje odluka o ulaganjima u energetski i klimatski sektor, dok će građani imati koristi od boljeg informiranja o provedbi energetske unije i njezinih povezanih politika.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog o upravljanju koji se temelji na zakonodavstvu (umjesto na nezakonodavnom pristupu) nužan je kako bi se osiguralo da sve države članice jednako pridonose postupku i ostvarivanju zajedničkih ciljeva, da poboljšaju regulatornu stabilnost i sigurnost za ulagače i da osiguraju zajedničko praćenje država članica i Unije.

Pristup nacionalnom planiranju i izvješćivanju temelji se na provjeri primjerenosti (vidi u nastavku) čiji je glavni cilj ocijeniti proporcionalnost postojećeg pristupa i, prema potrebi, poboljšati poštovanje tog načela.

Pristup iterativnom postupku između država članica i Komisije temelji se na preporukama, umjesto na odlukama Komisije, kako bi se osigurala proporcionalnost i potpuno poštovanje prava država članica u skladu iz članka 194. UFEU-a.

- **Odabir instrumenta**

Nužna je Uredba, a ne Direktiva, kako bi se osigurala neposredna primjenjivost odredaba, a time i usporedivost nacionalnih energetskih i klimatskih planova i izvješća. Dodatna je prednost neposredne primjenjivost u tome što će se planovi moći uspostaviti znatno prije 2021.

Nadalje, mnoge odredbe Uredbe nisu usmjerene na države članice i stoga se nisu mogle provoditi prenošenjem u nacionalno zakonodavstvo (npr. obveze Komisije, postupak u pogledu preporuka Komisije, Europske agencije za okoliš (EEA) itd.).

### **3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA**

- Primjerenoš propisa i pojednostavnjivanje**

Jedan od glavnih ciljeva predložene Uredbe jest osiguravanje primjerenoši i pojednostavnjenja zakonodavstva. U skladu s opredijeljenošću Komisije za bolju regulativu, prijedlog je izrađen uključivo, na temelju transparentnosti i stalne suradnje s dionicima.

Na temelju provjere primjerenoši (REFIT) kojom se podupire predložena Uredba može se zaključiti da bi se od novog pristupa moglo očekivati znatno smanjenje administrativnog opterećenja država članica i Komisije, ali će se takvi učinci moći samo djelomično mjeriti zbog ograničene dostupnosti pouzdanih podataka. Istodobno bi se novim pristupom ostvario niz koristi kojima će se znatno povećati usklađenost i djelotvornost. Prijedlog ne uključuje izuzeća u pogledu mikropoduzeća ni posebni pristup za MSP-ove jer inicijativa ne utječe na takve subjekte.

Predloženom Uredbom pojačat će se uloga e-izvješćivanja, za koje se očekuje da će znatno smanjiti administrativno opterećenje.

- Procjena učinka**

Procjena učinka koja prati ovaj prijedlog izrađena je i razvijena u skladu s primjenjivim smjernicama o boljoj regulativi i Odbor za nadzor regulative dao je pozitivno mišljenje. Unaprjeđenja koja je preporučio Odbor uključena su u konačnu verziju. Kada je riječ o mogućnostima politike za usklađivanje obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja, ocijenjene mogućnosti obuhvaćaju raspon od mehanih (nezakonodavnih) smjernica državama članicama do različitih pravnih pristupa usklađivanju i uključivanju postojećih obveza.

Procijenjene su i različite mogućnosti politike u pogledu, primjerice, ažuriranja i učestalosti nacionalnih planova i praćenja Komisije; iterativni postupak između država članica i Komisije, uključujući preporuke državama članicama; mogući odgovor politike u kojem objedinjeni napor država članica neće biti dovoljni za ostvarivanje dogovorenih ciljeva na razini EU-a i uloga regionalnog savjetovanja u razvoju nacionalnih planova.

Tijekom procjene učinka kao mogućnost kojoj se daje prednost izabran je novi, jedinstveni pravni akt koji u cijelosti uključuje Uredbu o mehanizmu za praćenje (MRR). Istaknuto je da treba omogućiti formalna ažuriranja nacionalnih planova i dvogodišnjih izvješća o napretku koje dostavljaju države članice i izvješća o praćenju koja dostavlja Komisija (uključujući godišnja izvješća za posebna područja politika) Donesen je zaključak da bi iterativnim postupkom s Komisijom trebao biti obuhvaćen razvoj (ambicija) i provedba (isporuka) nacionalnih planova te da će biti nužne preporuke Komisije o nacionalnim planovima i izvješćima o napretku. Drugi je zaključak da su nužna obvezna regionalna savjetovanja s drugim državama članicama o nacrtu i konačnim nacionalnim planovima kako bi se osigurala primjerena koordinacija nacionalnih postupaka planiranja i politika u kontekstu energetske unije.

Prethodno navedenom kombinacijom mogućnosti politike kojima se daje prednost ostvarili bi se najbolji učinci u pogledu manjeg administrativnog opterećenja i fleksibilnosti za države

članice te bi se istodobno osiguralo dovoljno jako upravljanje kojim će se osigurati ostvarenje ciljeva energetske unije.

Upućivanje na Sažetak procjene učinka: SWD(2016)395<sup>4</sup>

Upućivanje na pozitivno mišljenje Odbora za nadzor regulative: SEC(2016)494<sup>5</sup>

- ***Ex post evaluacije / provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva***

Provjerom primjerenosti obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja u okviru pravne stečevine EU-a u području energetske politike (REFIT) podržana je izrada predložene Uredbe. U okviru provjere primjerenosti ocjenjivala se međusobna povezanost obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja u pravnoj stečevini u području energetike i obveza u okviru ključnog zakonodavstva EU-a u području klime.

Opći je zaključak provjere primjerenosti da, unatoč tome što su postojećim sustavom planiranja, izvješćivanja i praćenja u okviru pravne stečevine EU-a u području energetske politike općenito ostvareni dobri rezultati, trenutačna pravna stečevina EU-a u području energetike još bi se mogla znatno poboljšati u tom pogledu te bi se mogle pojačati veze s pravnom stečevinom EU-a u području klime i tako znatno poboljšati trenutačni omjer između koristi i troškova.

Stoga je u okviru provjere primjerenosti istaknuto da će biti nužna sustavna integracija planiranja i izvješćivanja država članica i praćenja Komisije kako bi se osigurala dosljednost i kako bi se državama članicama i Komisiji omogućilo da u potpunosti iskoriste sinergije i osiguraju usklađenost između različitih grana planiranja i izvješćivanja te kako bi se osiguralo da je sustav primjeren svrsi u okviru novog sveobuhvatnog okvira energetske unije, uključujući ciljeve Okvira za klimatsku i energetsку politiku za 2030. Predloženom Uredbom provode se preporuke provjere primjerenosti, osim u nekoliko slučajeva kada to nije bilo moguće većinom zbog toga što se učestalost nije podudarala s onom predviđenom u Uredbi o upravljanju ili se obveza pokazala pretjerano tehničkom.

- **Savjetovanja s dionicima**

Javno savjetovanje pokrenuto je 11. siječnja 2016. u cilju prikupljanja stajališta i doprinosa dionika i država članica. Savjetovanje je trajalo dulje od 12 tjedana i zaključeno je 22. travnja 2016.<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> Sažetak procjene učinka uz dokument Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o upravljanju energetskom unijom, izmjeni Direktive 94/22/EZ, Direktive 98/70/EZ, Direktive 2009/31/EZ, Uredbe (EZ) br. 663/2009, Uredbe (EZ) br. 715/2009, Direktive 2009/73/EZ, Direktive Vijeća 2009/119/EZ, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU i Direktive Vijeća (EU) 2015/652 i stavljaju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013 (Radni dokument službi Komisije).

<sup>5</sup> Mišljenje Odbora za nadzor regulative uz dokument Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o upravljanju energetskom unijom, izmjeni Direktive 94/22/EZ, Direktive 98/70/EZ, Direktive 2009/31/EZ, Uredbe (EZ) br. 663/2009, Uredbe (EZ) br. 715/2009, Direktive 2009/73/EZ, Direktive Vijeća 2009/119/EZ, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU i Direktive Vijeća (EU) 2015/652 i stavljaju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013.

<sup>6</sup> Savjetovanje je bilo usmjereni na sljedeće: i. kako se trenutačne obveze planiranja i izvješćivanja u području energetske i klimatske politike mogu uskladiti kako bi bolje pridonijele ciljevima energetske unije; ii. kako najbolje pristupiti razvoju integriranih alata planiranja, izvješćivanja i praćenja i iii. kako uspostaviti postupak upravljanja kojim se pridonosi postizanju ciljeva energetske unije.

Tijekom provođenja ankete na internetu zaprimljeno je ukupno 103 podneska te su dodatni podnesci poslani e-poštom, od čega njih 15 od država članica<sup>7</sup>. Odgovori na javno savjetovanje utjecali su na evaluaciju i provjeru primjerenosti postojećih obveza planiranja i izvješćivanja koju je provodila Komisija te na procjenu učinka na kojoj se temelji predložena Uredba.

Velika većina ispitanika prepoznala je važnost postojećih obveza planiranja i izvješćivanja, ali su se također suglasili da je potrebno bolje uskladiti i spojiti postojeće obveze planiranja i izvješćivanja u cilju izbjegavanja praznina, udvostručivanja i nedosljednosti i usmjeriti se na usklađivanje obveza planiranja koje su uže povezane s okvirom do 2030. Nekoliko dionika istaknulo je da je nužno bolje integrirati postojeće nacionalne planove u tim područjima<sup>8</sup>, ali su također istaknuli važnost usklađivanja i smanjenja općih obveza planiranja.

Velika većina ispitanika smatrala je da je jedinstveni zakonodavni akt mogućnost kojoj treba dati prednost za usklađivanje obveza planiranja i izvješćivanja u području energetske i klimatske politike nakon 2020. Države članice imale su podijeljena mišljenja u pogledu zakonodavne i nezakonodavne mogućnosti.

Većina ispitanika smatrala je da bi nacionalni planovi trebali uključivati svih pet dimenzija energetske unije, da bi se trebali temeljiti na detalnjem predlošku (koji su potvrđile države članice u tehničkoj radnoj skupini) i da bi trebali biti jasno usmjereni na područja s mjerljivim ciljevima EU-a. Ograničeni broj ispitanika – uključujući nekoliko država članica – davao je prednost kratkim strateškim nacionalnim planovima. Nekoliko dionika, uključujući većinu država članica, ustrajalo je da treba izbjegći novo administrativno opterećenje ili dodatne troškove.

U pogledu političkog procesa kojim se uređuje dovršavanje i preispitivanje planova, mnogi ispitanici zagovarali su transparentni i participativni postupak planiranja kojim se pridonosi povjerenju ulagača i raširenom prihvaćanju javnosti.

Naposljetu, ispitanici su se u načelu složili da bi se novim sustavom upravljanja trebala olakšati koordinacija nacionalnih energetskih politika i poticati regionalna suradnja te da bi Komisija trebala imati važnu ulogu u tom postupku.

Opsežniji sažetak javnog savjetovanja uključen je u procjenu učinka.

- Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Provjera primjerenosti i procjena učinka na kojima se temelji predložena Uredba potkrijepljene su dvama istraživanjima koja su u ime Komisije provedla poduzeća Trinomics i Amec Foster Wheeler u prvoj polovini 2016.

Području primjene i pristupu nacionalnim planovima u predloženoj Uredbi i njezinom Prilogu 1. (predložak nacionalnih planova) pridonijele su aktivnosti Tehničke radne skupine o nacionalnim planovima u području energetske i klimatske politike kojom je predsjedavala Komisija i u kojoj su bile zastupljene sve države članice.

<sup>7</sup> Belgija, Cipar, Češka, Danska, Estonija, Finska, Njemačka, Mađarska, Latvija, Litva, Malta, Nizozemska, Poljska, Slovačka i Švedska.

<sup>8</sup> Npr. nacionalni planovi za energiju iz obnovljivih izvora (NREAP), nacionalni planovi za energetsku učinkovitost (NEEAP) i zahtjevi u pogledu planiranja u području klimatske politike.

Stručnost u doprinosima dionika tijekom javnog savjetovanja upotrijebljena je kao dodatni izvor znanja kojim se nadopunila analiza.

- **Temeljna prava**

Budući da se predložena politika prvenstveno odnosi na države članice kao institucijske dionike, u skladu je s Poveljom o temeljnim pravima.

#### **4. UTJECAJ NA PRORAČUN**

Glavni su ciljevi ovog prijedloga usklađivanje obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja i uspostava mehanizma upravljanja. Države članice trebale bi dostavljati integrirane planove i izvješća Komisiji u redovitim razmacima. Na temelju informacija koje su dostavile države članice, Komisija bi trebala izraditi potrebna izvješća o praćenju. Za obavljanje zadaća Komisije bit će dodijeljeni službenici, zaposlenici na određeno vrijeme ili vanjski suradnici koji rade u područjima energetske i klimatske politike, u okviru postojeće perspektive Komisije u području ljudskih resursa. Kada je riječ o EEA-i, osim predviđenih ljudskih potencijala u postojećim programima EEA-a traži se uvođenje dodatnih ugovornih djelatnika (do tri tijekom 2020.).

Troškovi koji će nastati GU ENER i GU CLIMA zbog provedbe predložene Uredbe, a koji su dalje razrađeni u priloženom zakonodavnom izvještaju, bit će u cijelosti uključeni u trenutačno programiranu finansijsku omotnicu predmetnih proračunskih stavki do 2020. Kada je riječ o finansijskim sredstvima potrebnima za EEA-u, bit će potrebna dodatna sredstva u usporedbi s trenutačnim finansijskim programiranjem.

#### **5. OSTALI ELEMENTI**

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Izvješćivanjem i ocjenjivanjem Komisije i država članica utvrđenima u ovoj Uredbi osigurat će se pažljivo praćenje provedbe Uredbe.

Službena revizija Uredbe provest će se 2026. Tijekom revizije trebalo bi uzeti u obzir globalne rezultate provedbe Pariškog sporazuma.

- **Dokumenti s obrazloženjem (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

U prvom poglavlju predložene Uredbe utvrđuju se njezino područje primjene i predmet te definicije korištenih pojmove.

U drugom poglavlju predložene Uredbe utvrđuju se obveze država članica da izrade nacionalne integrirane energetske i klimatske planove za razdoblje od 2021. do 2030. do 1. siječnja 2019. te za sljedeća desetogodišnja razdoblja. U Prilogu I. nalazi se obvezujući predložak planova u kojem su predviđeni dodatni elementi o, primjerice, politikama, mjerama i analitičkim osnovama.

U ovom poglavlju utvrđuje se i iterativni postupak savjetovanja između Komisije i država članica prije dovršetka plana koji će se temeljiti na nacrtu nacionalnog plana koji treba dostaviti Komisiji do 1. siječnja 2018. i svakih deset godina nakon toga za sljedeće

desetogodišnje razdoblje. U ovakovom okviru Komisija će moći dati preporuke o stupnju ambicioznosti ciljeva i doprinosima te o posebnim politikama i mjerama uključenima u plan. Primjedbe na nacrt plana moći će dati i druge države članice u okviru regionalnih savjetovanja. Planovi se trebaju ažurirati do 1. siječnja 2024. (još uvijek s perspektivom do 2030.).

U trećem poglavlju utvrđuje se obveza država članica da izrade i dostave Komisiji dugoročne strategije niskih emisija s pedesetogodišnjim izgledima, kojima se može ostvariti ključni doprinos gospodarskoj preobrazbi, poslovima, rastu i postizanju širih ciljeva održivog razvoja i napredovati na pravičan i troškovno učinkovit način prema dugoročnom cilju utvrđenom u Pariškom sporazumu.

U četvrtom poglavlju predložene Uredbe utvrđuje se obveza država članica da izrade dvogodišnja izvješća o napretku u provedbi planova od 2021. na dalje u pet dimenzija energetske unije u cilju praćenja napretka. U okviru tih izvješća o napretku države članice dužne su svake dvije godine izvješćivati o nacionalnim planovima i strategijama za prilagodbu klimatskim promjenama usklađujući rokove s Pariškim sporazumom.

U tom poglavlju navedena su i izvješća koja treba sastavljati svake godine u cilju izvršavanja međunarodnih obveza Unije i njezinih država članica i za stvaranje nužne osnove za procjenu usklađenosti u skladu s Uredbom [OP: akt br. XXX o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. za otpornu energetsku uniju i ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama]<sup>9</sup> i Uredbom [OP: akt br. XXX o uključivanju emisija i uklanjanju stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetsku politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama]<sup>10</sup>. Ta se izvješća odnose na, primjerice, inventare stakleničkih plinova i potporu zemljama i razvoju i njima Unija i njezine države članice mogu pokazati ostvareni napredak u provedbi svojih obveza iz UNFCCC-a i Pariškog sporazuma. Također se predviđa transparentnost u uporabi prihoda stečenog dražbom emisijskih jedinica u skladu s Direktivom o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova (Direktiva o ETS-u).

U ovom poglavlju predviđa se i nužni sadržaj tih izvješća u pet dimenzija i utvrđuje se platforma za e-izvješćivanje koja bi se trebala temeljiti na postojećim postupcima izvješćivanja, bazama podataka i e-alatima i od njih imati koristi, kao što su EEA, Eurostat (ESTAT) i Zajednički istraživački centar (JRC).

U petom poglavlju predložene Uredbe utvrđuju se nužni postupci praćenja i ocjenjivanja Komisije čija je svrha pratiti napredak država članica u pogledu ciljeva utvrđenih u nacionalnom planu. Također se utvrđuje postupak kojim Komisija može poduzeti mјere kako bi osigurala zajedničko ostvarivanje ciljeva energetske unije ili davati preporuke o provedbi planova u cilju postizanja već utvrđenih ciljeva.

<sup>9</sup> COM/2016/0482 final - 2016/0231 (COD).

<sup>10</sup> COM/2016/0479 final - 2016/0230 (COD).

U njemu su predviđene preporuke Komisije utemeljene na izvješćima o napretku i navedeno je da će Komisija poduzimati mjere na razini EU-a ili tražiti od država članica da poduzmu mjere ako se na temelju ocjene napretka može zaključiti da neće biti ostvareni energetski i klimatski ciljevi EU-a za 2030. (tj. smanjenje mogućih razlika u ambicijama i ostvarenjima ili uklanjanje tih razlika). Također je utvrđen pristup godišnjem izvješću Komisije o stanju energetske unije.

U šestom poglavlju predložene Uredbe utvrđuju se zahtjevi u pogledu nacionalnih i Unijinih sustava inventara emisija stakleničkih plinova, politika, mjera i projekcija. Takve sustave potrebno je uspostaviti na međunarodnoj razini. Također će se poduprijeti provedba nacionalnih planova u pogledu dimenzije dekarbonizacije.

U ovom poglavlju predviđena je i pravna osnova za uspostavu registra Unije i nacionalnih registara kako bi se mogli uzeti u obzir doprinosi utvrđeni na nacionalnoj razini i omogućena je uporaba međunarodno prenesenih ishoda ublažavanja u skladu s člankom 4. stavkom 13. i člankom 6. Pariškog sporazuma.

U sedmom poglavlju predložene Uredbe utvrđuju se mehanizmi i načela za suradnju i potporu između država članica i Unije. U njemu se utvrđuje i uloga EEA-e da, prema potrebi, podupire Komisiju u aktivnostima praćenja i izvješćivanja u skladu s ovom Uredbom.

U osmom poglavlju predložene Uredbe utvrđuju se nužne odredbe o prenošenju određenih ovlasti Komisije za donošenje delegiranih akata u točno definiranim situacijama.

U devetom poglavlju predložene Uredbe uspostavlja se Odbor za energetsku uniju (odbor za ispitivanje u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011) i navedene su odredbe o reviziji Uredbe 2026., stavljanju izvan snage i izmjenama ostalih propisa EU-a u cilju usklađivanja te odredbe o prijelaznim mjerama i stupanju na snagu.

Prijedlog

**UREDJE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

**o upravljanju energetskom unijom,**

**izmjeni Direktive 94/22/EZ, Direktive 98/70/EZ, Direktive 2009/31/EZ, Uredbe (EZ) br. 663/2009, Uredbe (EZ) br. 715/2009, Direktive 2009/73/EZ, Direktive Vijeća 2009/119/EZ, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU i Direktive Vijeća (EU) 2015/652 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013**

(Tekst značajan za EGP)

**EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSCHE UNIJE,**

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. i članak 194. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

[uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora<sup>11</sup>,]

[uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija<sup>12</sup>,]

djelujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Ovom Uredbom utvrđuje se nužni zakonodavni temelj za pouzdano i transparentno upravljanje kojim se osigurava postizanje ciljeva energetske unije na temelju komplementarnih, dosljednih i ambicioznih napora Unije i njezinih država članica uz istodobno promicanje načela Unije o boljoj izradi zakonodavstva.
- (2) Europskom energetskom unijom trebalo bi biti obuhvaćeno pet ključnih dimenzija: energetska sigurnost, unutarnje energetsko tržište, energetska učinkovitost, dekarbonizacija te istraživanje, inovacije i konkurentnost.
- (3) Cilj je otporne energetske unije s ambicioznom klimatskom politikom u središtu interesa pružiti potrošačima u Uniji – kućanstvima i poduzećima – sigurnu, održivu, konkurentnu i povoljnu energiju. Za postizanje tog cilja potrebna je temeljita preobrazba energetskog sustava u Europi. Taj se cilj može ostvariti samo koordiniranim djelovanjem koje se sastoji od kombinacije zakonodavnih i nezakonodavnih akata na razini Unije i nacionalnoj razini.
- (4) Prijedlog Komisije razvijen je istodobno s nizom inicijativa u sektorskoj energetskoj politici, posebno u pogledu energije iz obnovljivih izvora, energetske učinkovitosti i

---

<sup>11</sup> SL C , , str...

<sup>12</sup> SL C , , str...

modela tržišta te se donosi zajedno s njima. Te inicijative dio su paketa obuhvaćenog općom temom energetske učinkovitosti, globalnog vodstva Unije u području energije iz obnovljivih izvora i pravičnog odnosa prema potrošačima energije.

- (5) Europsko Vijeće suglasilo se 24. listopada 2014. o Okviru za klimatsku i energetsku politiku Unije do 2030. utemeljenom na četiri glavna cilja: smanjenju emisija stakleničkih plinova u cijelom gospodarstvu za najmanje 40 %, poboljšanju energetske učinkovitosti od najmanje 27 % s ciljem od 30 %, najmanje 27 % energije iz obnovljivih izvora u potrošnji Unije i najmanje 15 % udjela elektroenergetske povezanosti. Vijeće je istaknulo da je cilj za energiju iz obnovljivih izvora obvezujući na razini Unije i da će se ostvariti doprinosima država članica utemeljenima na potrebi za kolektivnim ostvarivanjem cilja Unije.
- (6) Obvezujući cilj smanjenja nacionalnih emisija stakleničkih plinova u cijelom gospodarstvu za najmanje 40 % do 2030. u odnosu na 1990. službeno je odobren kao planirani nacionalni doprinos Unije i njezinih država članica Pariškom sporazumu na sastanku Vijeća za okoliš od 6. ožujka 2015. Unija je ratificirala Pariški sporazum 5. listopada 2016.<sup>13</sup> i on je stupio na snagu 4. studenoga 2016. Njime se zamjenjuje pristup u okviru Kyotskog protokola iz 1997. koji se neće nastavljati nakon 2020. Stoga bi u svjetlu toga trebalo ažurirati sustav Unije za praćenje emisija i uklanjanja stakleničkih plinova i izvješćivanje o tome.
- (7) Europsko vijeće također je zaključilo 24. listopada 2014.<sup>14</sup> da treba razviti pouzdan i transparentan sustav upravljanja, bez nepotrebnog administrativnog opterećenja, kojim će se pomoći osigurati da Unija ispuni ciljeve svoje energetske politike te istodobno državama članicama osigurati nužna fleksibilnost i potpuno poštovati njihova sloboda odlučivanja o kombinaciji izvora energije. Istaknuto je da će taj sustav upravljanja oslanjati na postojeće temelje kao što su nacionalni klimatski programi, nacionalni planovi za energiju iz obnovljivih izvora i energetsku učinkovitost te na potrebu za usklađivanjem i objedinjavanjem odvojenih grana planiranja i izvješćivanja. Također se suglasilo da će osnažiti ulogu i prava potrošača, transparentnost i predvidivost za ulagače, među ostalim sustavnim praćenjem ključnih pokazatelja povoljnog, pouzdanog, konkurentnog, sigurnog i održivog energetskog sustava, te olakšati usklađivanje nacionalnih energetskih politika i poticati regionalnu suradnju država članica.
- (8) U Strategiji Komisije za energetsku uniju od 25. veljače 2015. istaknuto je da je potrebno integrirano upravljanje kako bi se osiguralo da se svim aktivnostima povezanimi s energijom na razini Unije te na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini pridonosi ciljevima energetske unije, čime će se proširiti područje primjene upravljanja, izvan Okvira za klimatsku i energetsku politiku do 2030., na svih pet ključnih dimenzija energetske unije.
- (9) U svojoj Komunikaciji o stanju energetske unije od 18. studenoga 2015.<sup>15</sup> Komisija je dalje navela da su cijeloviti nacionalni energetski i klimatski planovi, koji obuhvaćaju svih pet ključnih dimenzija energetske unije, nužni alati za strateško planiranje energetske i klimatske politike. U Smjernicama Komisije za države članice o

<sup>13</sup> Odluka Vijeća (EU) 2016/1841 od 5. listopada 2016. o sklapanju, u ime Europske unije, Pariškog sporazuma donesenoga u sklopu Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama (SL L 282, 19.10.2016., str. 1.).

<sup>14</sup> Zaključci Europskog vijeća od 23. i 24. listopada 2014. (EUCO 169/14).

<sup>15</sup> Komunikacija o stanju energetske unije iz 2015. od 18.11.2015., COM(2015)572 final.

integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim planovima u okviru Komunikacije o stanju energetske unije predviđena je osnova za države članice da počnu razvijati nacionalne planove za razdoblje od 2021. do 2030. i utvrđeni su glavni stupovi procesa upravljanja. U Komunikaciji o stanju energetske unije navedeno je i da bi se upravljanje trebalo temeljiti na zakonodavstvu.

- (10) U Zaključcima Vijeća od 26. studenoga 2015.<sup>16</sup> prepoznato je da će upravljanje biti ključan alat za učinkovitu i djelotvornu izgradnju energetske unije i za ostvarivanje njezinih ciljeva. U njima je istaknuto da bi se sustav upravljanja trebao temeljiti na načelima integracije strateškog planiranja i izvješćivanja o provedbi klimatske i energetske politike i na koordinaciji između dionika odgovornih za energetsku i klimatsku politiku na razini Unije, regionalnoj i nacionalnoj razini. Također se ističe da bi se upravljanjem trebalo osigurati postizanje dogovorenih ciljeva energetske i klimatske politike za 2030. i da će se sustavom upravljanja pratiti zajednički napredak Unije ka ostvarivanju ciljeva politike u pet dimenzija energetske unije.
- (11) U Rezoluciji Europskog parlamenta od 15. prosinca 2015. o inicijativi „Ususret europskoj energetskoj uniji“<sup>17</sup> zahtijeva se da okvir za upravljanje energetskom unijom bude ambiciozan, pouzdan, transparentan, demokratski te da u potpunosti uključuje Europski parlament i da se njime osigura ostvarivanje ciljeva klimatske i energetske politike za 2030.
- (12) Stoga bi glavni cilj upravljanja energetskom unijom trebao biti omogućiti ostvarivanje ciljeva energetske unije, a posebno ciljeva Okvira za klimatsku i energetsku politiku do 2030. Ova je Uredba stoga povezana sa sektorskim zakonodavstvom kojim se provode ciljevi energetske i klimatske politike do 2030. Iako je državama članicama potrebna fleksibilnost kako bi mogle odabrati politike koje najbolje odgovaraju njihovojoj nacionalnoj kombinaciji izvora energije i preferencijama, ta bi fleksibilnost trebala biti usklađena s dalnjom integracijom tržišta, pojačanim tržišnim natjecanjem, ostvarivanjem ciljeva klimatske i energetske politike i postupnim prelaskom na niskougljično gospodarstvo.
- (13) Za prelazak na niskougljično gospodarstvo potrebne su promjene u ulagačkom ponašanju i inicijative u cijelom spektru politika. Da bi se moglo ostvariti smanjenje emisija stakleničkih plinova potrebno je poticati učinkovitost i inovacije u europskom gospodarstvu, što bi trebalo dovesti i do poboljšanja kvalitete zraka.
- (14) Kako staklenički plinovi i tvari koje onečišćuju zrak većinom potječu iz zajedničkih izvora, politikom usmjerenom na smanjenje emisija stakleničkih plinova moglo bi se pridonijeti i poboljšanju kvalitete zraka i time bi se mogli poravnati neki ili svi kratkoročni troškovi smanjenja emisija stakleničkih plinova. Kako podaci dostavljeni u skladu s Direktivom 2001/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća<sup>18</sup> predstavljaju važne ulazne vrijednosti za sastavljanje inventara stakleničkih plinova i nacionalnih planova, trebalo bi prepoznati važnost prikupljanja i dostavljanja usklađenih podataka između Direktive 2001/81/EZ i inventara emisija stakleničkih plinova.

<sup>16</sup> Zaključci Vijeća od 26. studenoga 2015. (14632/15).

<sup>17</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 15. prosinca 2015. o inicijativi „Ususret europskoj energetskoj uniji“(2015/2113(INI)).

<sup>18</sup> Direktiva 2001/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o nacionalnim gornjim granicama emisije za određene onečišćujuće tvari (SL L, 309, 27.11.2001., str. 22.).

- (15) Iskustva stečena u provedbi Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>19</sup> ukazala su da je potrebno povećati sinergije i sukladnost s izvješćivanjem na temelju drugih pravnih instrumenata, posebno Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća<sup>20</sup>, Uredbe (EZ) br. 166/2006 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>21</sup>, Uredbe (EZ) br. 1099/2008 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>22</sup> i Uredbe (EZ) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>23</sup>. Kako bi se osigurala kvaliteta izvješćivanja o emisijama nužno je upotrebljavati dosljedne podatke za izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova.
- (16) U skladu sa snažnom predanošću Komisije boljom izradi zakonodavstva, upravljanjem energetskom unijom trebalo bi se postići znatno smanjenje administrativnog opterećenja država članica, Komisije i ostalih institucija Unije i pridonijeti osiguravanju dosljednosti i primjerenosti politika i mjera na razini Unije i nacionalnoj razini u pogledu preobrazbe energetskog sustava ka niskougljičnom gospodarstvu.
- (17) Postizanje ciljeva energetske unije trebalo bi osigurati kombinacijom inicijativa Unije i dosljednih nacionalnih politika utvrđenih u integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim planovima. U sektorskom zakonodavstvu unije u području energetske i klimatske politike utvrđeni su zahtjevi za planiranje koji su bili korisni alati za poticanje promjena na nacionalnoj razini. Njihovim uvođenjem u različitim trenucima nastala su preklapanja i nedovoljne sinergije i interakcije među područjima politika. Trenutačno odvojeno planiranje, izvješćivanje i praćenje u području energetske i klimatske politike trebalo bi se stoga što više moguće uskladiti i integrirati.
- (18) Integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim planovima trebala bi biti obuhvaćena desetogodišnja razdoblja i trebao bi se osigurati pregled trenutačnog energetskog sustava i stanja u području politike. U njima bi trebali biti utvrđeni nacionalni ciljevi za svaku od pet ključnih dimenzija energetske unije i odgovarajuće politike i mjere za ostvarivanje tih ciljeva te bi trebalo uspostaviti analitičku osnovu. U nacionalnim planovima kojima je obuhvaćeno prvo razdoblje od 2021. do 2030. posebnu pozornost trebalo bi posvetiti ciljevima za 2030. koji uključuju smanjenje emisija stakleničkih plinova, energiju iz obnovljivih izvora, energetsku učinkovitost i elektroenergetsku međusobnu povezanost. Države članice trebale bi nastojati osigurati da su nacionalni planovi u skladu s ciljevima održivog razvoja i da im pridonose.
- (19) Trebalo bi uspostaviti obvezni predložak za nacionalne planove kako bi se osiguralo da su svi nacionalni planovi dovoljno sveobuhvatni i kako bi se olakšala usporedba i objedinjavanje nacionalnih planova te istodobno državama članicama osigurala

<sup>19</sup> Uredba br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama na nacionalnoj razini i razini Unije te stavljanju izvan snage Odluke br. 280/2004/EZ (SL L 165, 18.6.2013., str. 13.).

<sup>20</sup> Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

<sup>21</sup> Uredba (EZ) br. 166/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. siječnja 2006. o uspostavi Europskog registra ispuštanja i prijenosa onečišćujućih tvari (SL L 33, 4.2.2006., str. 1.).

<sup>22</sup> Uredba (EZ) br. 1099/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2008. o energetskoj statistici (SL L 304, 14.11.2008., str. 1).

<sup>23</sup> Uredba (EU) br. 517/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o fluoriranim stakleničkim plinovima i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 842/2006 (SL L 150, 20.5.2014., str. 195.).

dovoljna fleksibilnost za utvrđivanje pojedinosti nacionalnih planova utemeljenih na nacionalnim željama i posebnostima.

- (20) Provedba politika i mjera u područjima energetske i klimatske politike utječe na okoliš. Države članice trebale bi stoga osigurati da se javnosti dovoljno rano i učinkovito pruže prilike za sudjelovanje u pripremi nacionalnih planova u području energetske i klimatske politike i davanje mišljenja o njima u skladu s, prema potrebi, odredbama Direktive 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća<sup>24</sup> i Konvencije Gospodarske komisije Ujedinjenih naroda za Europu („UNECE“) o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša od 25. lipnja 1998. („Aarhuška konvencija“). Države članice trebale bi također osigurati sudjelovanje socijalnih partnera u izradi integriranih nacionalnih planova u području energetske i klimatske politike.
- (21) Regionalna suradnja ključ je za osiguravanje učinkovitog ostvarivanja ciljeva energetske unije. Države članice trebale bi dobiti priliku dati svoje primjedbe na planove drugih država članica prije nego što budu dovršeni kako bi se izbjegle nedosljednosti i mogući negativni učinci na druge države članice i osiguralo zajedničko ostvarivanje zajedničkih ciljeva. Regionalna suradnja u razradi i dovršavanju nacionalnih planova te u naknadnoj provedbi nacionalnih planova trebala bi biti od ključne važnosti za poboljšanje djelotvornosti i učinkovitosti mjera i poticanje integracije tržišta i energetske sigurnosti.
- (22) Nacionalni planovi trebali bi biti stabilni kako bi se osigurala transparentnost i predvidljivost nacionalnih politika i mjera u cilju osiguravanja sigurnosti ulagača. Međutim, trebalo bi predvidjeti ažuriranje nacionalnih planova jednom tijekom obuhvaćenog desetogodišnjeg razdoblja kako bi se državama članicama dala prilika da se prilagode okolnostima koje se znatno mijenjaju. Države članice trebale bi do 1. siječnja 2024. moći ažurirati svoje planove za razdoblje od 2021. do 2030. Ciljeve i doprinose trebalo bi mijenjati samo kako bi održavali veću opću ambicioznost, poglavito u pogledu ciljeva energetske i klimatske politike za 2030. U okviru postupka ažuriranja, države članice trebale bi uložiti napore u ublažavanje negativnih učinaka na okoliš koji su postali očiti kao dio integriranog izvješćivanja.
- (23) Stabilne dugoročne strategije smanjenja emisija od ključne su važnosti za ostvarenje ključnog doprinosa gospodarskoj preobrazbi, poslovima, rastu te za postizanje općih ciljeva održivog razvoja i pravičan i troškovno učinkovit napredak ka dugoročnom cilju utvrđenom u Pariškom sporazumu. Nadalje, pozivaju se strane Pariškog sporazuma da do 2020. dostave svoje dugoročne strategije smanjenja emisija stakleničkih plinova do sredine stoljeća.
- (24) Kao i u pogledu planiranja, u sektorskom zakonodavstvu Unije u području energetske i klimatske politike utvrđeni su zahtjevi za izvješćivanje od kojih su mnogi bili korisni alati za poticanje promjena na nacionalnoj razini, ali ti su zahtjevi uvedeni u različitim trenucima u vremenu i time su uzrokovana preklapanja i nedovoljne sinergije i interakcije među područjima politika kao što su smanjenje emisija stakleničkih plinova, energija iz obnovljivih izvora, energetska učinkovitost i integracija tržišta. Kako bi se mogla uspostaviti odgovarajuća ravnoteža između potrebe za odgovarajućim praćenjem provedbe nacionalnih planova i potrebe za smanjenjem administrativnog opterećenja, države članice trebale bi uspostaviti dvogodišnja

<sup>24</sup> Direktiva 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2001. o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš (SL L 197, 21.7.2001., str. 30.).

izvješća o napretku provedbe planova i o ostalim promjenama u energetskom sustavu. Međutim, još uvijek bi bila potrebna neka godišnja izvješća, posebno u pogledu zahtjeva za izvješćivanje u području klimatske politike koji proizlaze iz Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama (UNFCCC) i uredaba Unije.

- (25) Integrirana izvješća država članica o napretku trebala bi sadržavati elemente utvrđene u predlošku za nacionalne planove. Predložak za integrirana izvješća o napretku trebalo bi razraditi u naknadnim provedbenim aktima s obzirom na njihovu tehničku prirodu i činjenicu da prva izvješća o napretku treba dostaviti 2021. Izvješća o napretku trebalo bi dostavljati kako bi se osigurala transparentnost prema Uniji, drugim državama članicama i sudionicima na tržištu, uključujući potrošače. Ona bi trebala obuhvaćati svih pet dimenzija energetske unije i, u prvom razdoblju, posebno biti usmjerena na područja obuhvaćena ciljevima Okvira za klimatsku i energetsku politiku do 2030.
- (26) U skladu s UNFCCC-om, Unija i njezine države članice moraju razvijati, redovito ažurirati, objavljivati i dostavljati Konferenciji stranaka, nacionalne inventare antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima uporabom usporedivih metodologija koje je dogovorila Konferencija stranaka. Inventari emisija stakleničkih plinova od ključne su važnosti za praćenje napretka u provedbi dimenzije dekarbonizacije i za procjenu usklađenosti sa zakonodavstvom u području klimatske politike, posebno s Uredbom [OP: akt br. XXX o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. za otpornu energetsku uniju i ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama]<sup>25</sup> („Uredba [ ] [ESR]“) i Uredbom [OP: akt br. XXX o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetsku politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama] („Uredba [ ] [LULUCF]“)<sup>26</sup>.
- (27) Odlukom 1/CP.16 Konferencije stranaka UNFCCC-a zahtijeva se uspostava nacionalnih mehanizama za procjenu antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima. Ovom Uredbom trebala bi se omogućiti uspostava tih nacionalnih mehanizama.
- (28) Iskustvo s provedbom Uredbe (EU) br. 525/2013 pokazalo je važnost transparentnosti, točnosti, dosljednosti, potpunosti i usporedivosti informacija. Na temelju tog iskustva, ovom Uredbom trebalo bi se osigurati da države članice izvješćuju o svojim politikama i mjerama te o projekcijama kao ključnim sastavnicama izvješća o napretku. Informacije u tim izvješćima trebale bi biti od ključne važnosti za dokazivanje pravodobne provedbe obveza iz Uredbe [ ] [ESR]. Radom i stalnim unaprjeđivanjem sustava na razini Unije i država članica u kombinaciji s boljim smjernicama o izvješćivanju moglo bi se znatno pridonijeti tekućem jačanju informacija nužnih za praćenje napretka u dimenziji dekarbonizacije.
- (29) Ovom Uredbom trebalo bi se osigurati izvješćivanje država članica o prilagodbi klimatskim promjenama i pružanje finansijske i tehnološke potpore te potpore za

<sup>25</sup> SL L [...], [...], str. [...].

<sup>26</sup> SL L [...], [...], str. [...].

jačanje kapaciteta u zemljama u razvoju, čime će se olakšati provedba obveza Unije iz UNFCCC-a i Pariškog sporazuma. Nadalje, važno je informiranje i o nacionalnim aktivnostima prilagodbe i potpori u kontekstu integriranih nacionalnih planova za energetsku i klimatsku politiku, posebno u pogledu prilagodbe negativnim učincima klimatskih promjena povezanim sa sigurnošću opskrbe energijom u Uniji, kao što su dostupnost vode za hlađenje elektrana i dostupnost biomase za energiju te informiranje o potpori važnoj za vanjsku dimenziju energetske unije.

- (30) Kako bi se ograničilo administrativno opterećenje država članica i Komisije, Komisija bi trebala uspostaviti internetsku platformu za izvješćivanje u cilju olakšavanja komunikacija i promicanja suradnje. Time bi se trebalo osigurati pravodobno podnošenje izvješća i unaprijediti transparentnost izvješćivanja na nacionalnoj razini. Platformom o e-izvješćivanju trebali bi se dopuniti postojeći postupci izvješćivanja, baze podataka i e-alati, kao što su alati Europske agencije za okoliš, Eurostata, Zajedničkog istraživačkog centra i iskustvo stečeno provedbom Unijina programa sustava upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja te bi se trebali na njima temeljiti i od njih imati koristi.
- (31) Kada je riječ o podacima koji se dostavljaju Komisiji u okviru nacionalnog planiranja i izvješćivanja, informacijama iz država članica ne bi se trebali udvostručivati podaci i statistički podaci koje je već objavio Eurostat u kontekstu Uredbe (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>27</sup> u istom obliku kao i u okviru obveza planiranja i izvješćivanja iz ove Uredbe i koji su još dostupni od Eurostata s istim vrijednostima. Dostavljeni podaci i projekcije u nacionalnim energetskim i klimatskim planovima trebali bi se temeljiti na podacima Eurostata, ako su dostupni i primjereni u pogledu rokova, i biti usklađeni s tim podacima i s metodologijom koja se upotrebljava za izvješćivanje o europskoj statistici u skladu s Uredbom (EZ) br. 223/2009.
- (32) U cilju zajedničkog ostvarivanja ciljeva Strategije energetske unije za Komisiju će biti od ključne važnosti ocijeniti nacionalne planove i na temelju izvješća o napretku njihovu provedbu. U prvom desetogodišnjem razdoblju to se posebice odnosi na postizanje ciljeva za 2030. u području energetike i klime na razini Unije i nacionalne doprinose tim ciljevima. Takvo bi ocjenjivanje trebalo provoditi svake dvije godine te, prema potrebi, svake godine, i trebalo bi se objediniti u okviru izvješća Komisije o stanju energetske unije.
- (33) Zrakoplovstvo utječe na globalnu klimu zbog ispuštanja CO<sub>2</sub> i ostalih emisija, uključujući emisije dušikovih oksida, te zbog mehanizama, kao što su jačanje cirus oblaka. U svjetlu brzog razvoja znanstvenog razumijevanja tih učinaka, u Uredbi (EU) br. 525/2013 već je predviđena ažurirana ocjena utjecaja iz zrakoplovstva koji nisu CO<sub>2</sub> na globalnu klimu. Modele koji se upotrebljavaju u tom pogledu trebalo bi prilagoditi znanstvenom napretku. Na temelju procjena takvih učinaka, Komisija bi trebala razmotriti relevantne mogućnosti politike kojima će se oni uzeti u obzir.
- (34) Kako bi se osigurala dosljednost između nacionalnih politika i politika Unije te ciljeva energetske unije, mora postojati trajni dijalog između Komisije i država članica. Komisija bi prema potrebi trebala državama članicama davati preporuke, među ostalim

<sup>27</sup>

Uredba (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2009. o europskoj statistici i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ, Euratom) br. 1101/2008 Europskog parlamenta i Vijeća o dostavi povjerljivih statističkih podataka Statističkom uredu Europskih zajednica, Uredbe Vijeća (EZ) br. 322/97 o statistici Zajednice i Odluke Vijeća 89/382/EEZ, Euratom o osnivanju Odbora za statistički program Europskih zajednica (SL L 87, 31.3.2009., str. 164.).

o stupnju ambicioznosti nacrta nacionalnih planova, o naknadnoj provedbi politika i mjera iz prijavljenih nacionalnih planova te o drugim nacionalnim politikama i mjerama koje su važne za provedbu energetske unije. Države članice trebale bi u najvećoj mogućoj mjeri uzeti u obzir te preporuke i objasniti u dalnjim izvješćima o napretku kako su se one provodile.

- (35) Ako je ambicioznost integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova ili njihovih ažuriranja nedovoljna za zajedničko ostvarivanje ciljeva energetske unije i, za prvo razdoblje, posebno ciljeva energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti za 2030., Komisija bi trebala poduzeti mjere na razini Unije kako bi osigurala zajedničko ostvarenje tih ciljeva (čime će ukloniti „razlike u ambicioznosti“). Ako Unija nije ostvarila dovoljan napredak za postizanje tih ciljeva, Komisija može, osim izdavanja preporuka, poduzeti mjere na razini Unije ili zatražiti da države članice poduzmu dodatne mjere kako bi osigurala njihovo ostvarenje (čime će ukloniti „razlike u ostvarenju ciljeva“). Takvim mjerama trebali bi se uzeti u obzir rani ambiciozni doprinosi država članica ciljevima energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti za 2030. dok zajednički ulažu napore u zajedničko ostvarenje ciljeva. U području obnovljivih izvora energije, takve mjere uključuju i finansijske doprinose država članica platformi za financiranje kojom upravlja Komisija, a koja bi se upotrebljavala za financiranje projekata energije iz obnovljivih izvora u cijeloj Uniji. Nacionalni ciljevi energije iz obnovljivih izvora država članica za 2020. trebali bi od 2021. na dalje služiti kao osnovni udjeli obnovljive energije. U području energetske učinkovitosti dodatne mjere mogu posebno biti usmjerene na poboljšanje energetske učinkovitosti proizvoda, zgrada i prijevoza.
- (36) Unija i države članice trebale bi nastojati dostavljati najažurnije informacije o svojim emisijama stakleničkih plinova i uklanjanjima. Ovom Uredbom trebala bi se omogućiti izrada takvih procjena u najkraćem mogućem roku uporabom statističkih i ostalih podataka, kao što su, na primjer, svemirski podaci dobiveni iz programa Globalnog nadzora za okoliš i sigurnost i ostalih satelitskih sustava.
- (37) U okviru Uredbe [ ] [ESR] trebao bi se nastaviti pristup godišnjeg ciklusa obveza iz Odluke br. 406/2009/EZ Europskog parlamenta i Vijeća<sup>28</sup>. Za to je potrebna sveobuhvatna revizija inventara stakleničkih plinova država članica kako bi se omogućila procjena usklađenosti i, prema potrebi, primjena korektivnih mjer. Postupak revizije inventara stakleničkih plinova koje su dostavile države članice na razini Unije nužan je kako bi se osiguralo vjerodostojno, dosljedno, transparentno i pravodobno ocjenjivanje usklađenosti s Uredbom [ ] [ESR].
- (38) Države članice i Komisija trebale bi osigurati blisku suradnju u pogledu svih pitanja povezanih s provedbom energetske unije i ove Uredbe, u čemu će sudjelovati i Europski parlament. Komisija bi, prema potrebi, trebala pomoći državama članicama u provedbi ove Uredbe, posebno u pogledu uspostave nacionalnih planova i povezanog jačanja kapaciteta.

---

<sup>28</sup>

Odluka br. 406/2009/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o naporima koje poduzimaju države članice radi smanjenja emisija stakleničkih plinova s ciljem ostvarenja ciljeva Zajednice vezanih za smanjenje emisija stakleničkih plinova do 2020. godine (SL L 140, 5.6.2009., str. 136).

- (39) Države članice trebale bi osigurati da se integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim planovima uzimaju u obzir najnovije preporuke po državama donesene u kontekstu Europskog semestra.
- (40) Europska agencija za okoliš trebala bi Komisiji pomagati, prema potrebi i u skladu sa svojim godišnjim programom rada, u obavljanju aktivnosti ocjenjivanja, praćenja i izvješćivanja.
- (41) Ovlast donošenja akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkciranju Europske unije (UFEU) trebalo bi prenijeti na Komisiju u cilju izmjene općeg okvira za integrirane nacionalne energetske i klimatske planove (predložak), uspostave platforme za financiranje kojoj države članice mogu pridonijeti u slučaju da nije zajednički ostvaren napredak Unije prema cilju energije iz obnovljivih izvora za 2030., uzimanja u obzir promjena u pogledu potencijala globalnog zagrijavanja stakleničkih plinova i međunarodno dogovorenih smjernica za inventare, utvrđivanja bitnih zahtjeva za sustav inventara Unije i uspostave registara u skladu s člankom 33. Posebno je važno da Komisija tijekom priprema obavi odgovarajuća savjetovanja, među ostalim na stručnoj razini, te da se ta savjetovanja obavljaju u skladu s načelima propisanim u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. Kako bi se osiguralo ravnopravno sudjelovanje u izradi delegiranih akata, Europski parlament i Komisija trebali bi zaprimiti dokumente istodobno kada i stručnjaci država članica i njihovi stručnjaci trebali bi sustavno imati pristup sastancima skupina stručnjaka Komisije koje se bave izradom delegiranih akata. Trebalo bi također uzeti u obzir, prema potrebi, odluke donesene u skladu sa UNFCCC-om i Pariškim sporazumom.
- (42) Kako bi se osigurali ujednačeni uvjeti za provedbu članka 15. stavka 3., članka 17. stavka 4., članka 23. stavka 6., članka 31. stavaka 3. i 4. i članka 32. stavka 3. ove Uredbe, provedbene ovlasti trebalo bi prenijeti na Komisiju. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011<sup>29</sup>.
- (43) Komisiji bi u obavljanju njezinih zadaća u skladu s ovom Uredbom i izradi provedbenih akata trebao pomagao Odbor za energetsku uniju. On bi trebao zamijeniti Odbor za klimatske promjene i, prema potrebi, ostale odbore i preuzeti njihove zadaće.
- (44) Komisija bi 2026. trebala preispitati provedbu ove Uredbe i prema potrebi donijeti prijedloge o izmjenama kako bi se osigurala njezina odgovarajuća provedba i ostvarivanje njezinih ciljeva. Tijekom revizije trebalo bi uzeti u obzir promijenjene okolnosti i informirati se o globalnim rezultatima provedbe Pariškog sporazuma.
- (45) Ovom Uredbom trebalo bi objediniti, izmijeniti, zamijeniti i povući određene obveze u pogledu planiranja, izvješćivanja i praćenja koje su trenutačno sadržane u sektorskom zakonodavstvu Unije u području energetske i klimatske politike kako bi se osigurao usklađeni i integrirani pristup glavnim granama planiranja, izvješćivanja i praćenja. Sljedeće bi propise stoga trebalo na odgovarajući način izmijeniti:
  - Direktivu 94/22/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 1994. o uvjetima za davanje i korištenje odobrenja za traženje, istraživanje i proizvodnju ugljikovodika<sup>30</sup>;

<sup>29</sup> Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

<sup>30</sup> SL L 164, 30.6.1994., str. 3.

- Direktivu 98/70/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 1998. o kakvoći benzinskih i dizelskih goriva i izmjeni Direktive Vijeća 93/12/EEZ<sup>31</sup>;
  - Direktivu 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o geološkom skladištenju ugljikova dioksida i o izmjeni Direktive Vijeća 85/337/EEZ, Direktiva Europskog parlamenta i Vijeća 2000/60/EZ, 2001/80/EZ, 2004/35/EZ, 2006/12/EZ, 2008/1/EZ i Uredbe (EZ) br. 1013/2006<sup>32</sup>;
  - Uredbu (EZ) br. 663/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavljanju programa za potporu gospodarskom oporavku dodjelom finansijske pomoći Zajednice projektima u području energetike<sup>33</sup>;
  - Uredbu (EZ) br. 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uvjetima za pristup mrežama za transport prirodnog plina i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1775/2005<sup>34</sup>;
  - Direktivu 2009/73/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržiste prirodnog plina i stavljanju izvan snage Direktive 2003/55/EZ<sup>35</sup>;
  - Direktivu Vijeća 2009/119/EZ od 14. rujna 2009. o obvezi država članica da održavaju minimalne zalihe sirove nafte i/ili naftnih derivata<sup>36</sup>;
  - Direktivu 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 19. svibnja 2010. o energetskoj učinkovitosti zgrada<sup>37</sup>;
  - Direktivu 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetskoj učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ<sup>38</sup>;
  - Direktivu 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o sigurnosti odobalnih naftnih i plinskih djelatnosti i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ<sup>39</sup>;
  - Direktivu Vijeća (EU) 2015/652 od 20. travnja 2015. o utvrđivanju metoda izračuna i zahtjeva u vezi s izvješćivanjem u skladu s Direktivom 98/70/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o kakvoći benzinskih i dizelskih goriva<sup>40</sup>.
- (46) Ova bi Uredba trebala u cijelosti uključivati odredbe Uredbe (EU) br. 525/2013. Stoga bi Uredbu (EU) br. 525/2013 trebalo staviti izvan snage od 1. siječnja 2021. Međutim, kako bi se osigurala provedba Odluke br. 406/2009/EZ u skladu s Uredbom (EU) br. 525/2013 te pokrivenost zakonodavstvom određenih aspekata povezanih s provedbom Kyotskog protokola, određene odredbe moraju ostati primjenjive nakon toga datuma.

<sup>31</sup> SL L 350, 28.12.1998., str. 58.

<sup>32</sup> SL L 140, 5.6.2009., str. 114.

<sup>33</sup> SL L 200, 31.7.2009., str. 31.

<sup>34</sup> SL L 211, 14.8.2009., str. 36.

<sup>35</sup> SL L 211, 14.8.2009., str. 94.

<sup>36</sup> SL L 265, 9.10.2009., str. 9.

<sup>37</sup> SL L 153, 18.6.2010., str. 13.

<sup>38</sup> SL L 315, 14.11.2012., str. 1.

<sup>39</sup> SL L 178, 28.6.2013., str. 66.

<sup>40</sup> SL L 107, 25.4.2015., str. 26.

- (47) Budući da ciljeve ove Uredbe ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog opsega ili učinaka predloženog djelovanja mogu na bolji način ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

# **POGLAVLJE 1.**

## **OPĆE ODREDBE**

### *Članak 1.*

#### **Područje primjene i opseg**

1. Ovom se Uredbom uspostavlja mehanizam upravljanja za:
  - (a) provedbu strategija i mjera čiji je cilj ostvarivanje ciljeva energetske unije i za prvo desetogodišnje razdoblje od 2021. do 2030., posebno energetskih i klimatskih ciljeva EU-a za 2030.;
  - (b) osiguravanje pravodobnosti, transparentnosti, točnosti, dosljednosti, usporedivosti i potpunosti izvješćivanja Unije i njezinih država članica tajništvu UNFCCC-a i Pariškog sporazuma.

Mehanizam upravljanja temeljit će se na integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim planovima kojima je obuhvaćeno desetogodišnje razdoblje od 2021. do 2030. koje odgovara integriranim nacionalnim izvješćima država članica o napretku u području energetske i klimatske politike i integriranim mehanizmima praćenja Europske komisije. U njemu će se definirati strukturirani, iterativni postupak između Komisije i država članica u pogledu izrade nacionalnih planova i njihove provedbe, uključujući u pogledu regionalne suradnje i odgovarajućih djelovanja Komisije.

2. Ova Uredba primjenjuje se na sljedećih pet dimenzija energetske unije:
  - (a) energetsku sigurnost;
  - (b) energetsko tržište;
  - (c) energetsku učinkovitost;
  - (d) dekarbonizaciju i
  - (e) istraživanje, inovacije i konkurentnost.

### *Članak 2.*

#### **Definicije**

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se definicije iz [preinake Direktive 2009/28/EZ predložene u COM(2016) 767], Direktive 2010/31/EU i Direktive 2012/27/EU.

Primjenjuju se i sljedeće definicije:

- (1) „postojeće politike i mjere” znači provedene i donesene politike i mjere;
- (2) „provedene politike i mjere” znači politike i mjere na koje se na datum podnošenja nacionalnog plana ili izvješća o napretku odnosi jedna ili više okolnosti u nastavku: na snazi je izravno primjenjivo europsko ili nacionalno zakonodavstvo, uspostavljeni su dobrovoljni sporazumi, raspodijeljena su finansijska sredstva, mobilizirani su ljudski resursi;
- (3) „donesene politike i mjere” znači politike i mjere za koje je do datuma podnošenja nacionalnog plana ili izvješća o napretku donesena službena odluka vlade i za koje postoji jasna predanost u pogledu nastavka provedbe;

- (4) „planirane politike i mjere” znači mogućnosti o kojima se raspravlja i za koje postoji realna šansa da će biti donesene i provedene nakon datuma podnošenja nacionalnog plana ili izvješća o napretku;
- (5) „projekcije” znači predviđanja antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima ili razvoja energetskog sustava, uključujući barem količinske procjene niza za četiri buduće godine koje završavaju s 0 ili 5 neposredno nakon izvještajne godine;
- (6) „projekcije bez mjera” znači projekcije antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima koje isključuju učinke svih politika i mjera koje su planirane, donesene ili provedene nakon godine koja je odabrana kao početna točka za relevantnu projekciju;
- (7) „projekcije s mjerama” znači projekcije antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima kojima su obuhvaćeni učinci, u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova ili razvoja energetskog sustava, politika i mjera koje su donesene i provedene;
- (8) „projekcije s dodatnim mjerama” znači projekcije antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima ili razvoja energetskog sustava kojima su obuhvaćeni učinci, u pogledu smanjenja emisija stakleničkih plinova, politika i mjera koje su donesene i provedene u cilju ublažavanja klimatskih promjena ili ostvarivanja energetskih ciljeva te politika i mjera planiranih u tu svrhu;
- (9) „klimatski i energetski ciljevi Unije za 2030.” znači obvezujući cilj Unije od najmanje 40 % domaćeg smanjenja emisija stakleničkih plinova u cijelom gospodarstvu do 2030. u odnosu na 1990., obvezujući cilj Unije od najmanje 27 % udjela energije iz obnovljivih izvora u potrošnji u Uniji do 2030., cilj na razini EU-a od najmanje 27 % poboljšanja energetske učinkovitosti 2030., koji će se preispisati do 2020. uzimajući u obzir razinu EU-a od 30 % i cilj od 15 % za elektroenergetsku međusobnu povezanost do 2030. ili naknadne ciljeve u tom pogledu koje su dogovorili Europsko vijeće ili Vijeće i Parlament za 2030.
- (10) „nacionalni sustav inventara” znači sustav institucionalnih, pravnih i postupovnih mehanizama uspostavljenih u državi članici za procjenu antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima i za izvješćivanje i arhiviranje informacija iz inventara;
- (11) „pokazatelj” znači kvalitativni ili kvantitativni čimbenik ili varijabla koji pridonose boljem razumijevanju napretka u provedbi;
- (12) „politike i mjere” znači svi instrumenti kojima se pridonosi ostvarenju ciljeva integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova i / ili provedbi obveza u skladu s člankom 4. stavkom 2. točkama (a) i (b) UNFCCC-a, što može uključivati one čiji glavni cilj nije ograničavanje i smanjenje emisija stakleničkih plinova ili promjene u energetskom sustavu;
- (13) „sustav za politike i mjere i projekcije” znači sustav institucionalnih, pravnih i postupovnih mehanizama uspostavljenih za politike izvješćivanja i mjerena i projekcije povezane s antropogenim emisijama iz izvora i uklanjanjem stakleničkih plinova ponorima i s energetskom sustavom, među ostalim kako je propisano člankom 32.;
- (14) „tehničke ispravke” znači prilagodbe nacionalnih procjena inventara stakleničkih plinova izrađene u kontekstu revizije provedene u skladu s člankom 31. kada su

dostavljeni podaci o inventaru nepotpuni ili su izrađeni na način koji nije u skladu s relevantnim međunarodnim pravilima ili pravilima Unije ili smjernicama i čija je svrha zamijeniti izvorno dostavljene procjene;

- (15) „osiguranje kvalitete” znači planirani sustav postupaka revizije kojim se osigurava ostvarenje ciljeva kvalitete podataka i dostavljanje najboljih mogućih procjena i informacija za podupiranje učinkovitosti programa kontrole kvalitete i za pomoć državama članicama;
- (16) „kontrola kvalitete” znači sustav redovnih tehničkih aktivnosti za mjerjenje i kontrolu informacija i procjene izrađene u svrhe osiguravanja cjelovitosti, točnosti i potpunosti podataka, utvrđivanje i uklanjanje grešaka i propusta, evidentiranje i arhiviranje podataka i ostalog korištenog materijala i bilježenje svih aktivnosti osiguranja kvalitete;
- (17) „ključni pokazatelji” znači pokazatelji ostvarenog napretka u pogledu pet dimenzija energetske unije koje je predložila Komisija;
- (18) „SET-Plan” znači strateški plan za energetsku tehnologiju utvrđen u Komunikaciji Komisije (2015.) 6317.

## **POGLAVLJE 2.**

# **INTEGRIRANI NACIONALNI ENERGETSKI I KLIMATSKI PLANOVI**

### *Članak 3.*

#### **Integrirani nacionalni energetski i klimatski planovi**

1. Do 1. siječnja 2019. i svakih deset godina nakon toga, svaka država članica dostavlja Komisiji integrirani nacionalni energetski i klimatski plan. Planovi sadržavaju elemente utvrđene u stavku 2. i Prilogu I. Prvim planom obuhvaćeno je razdoblje od 2021. do 2030. Sljedeći planovi obuhvaćat će desetogodišnja razdoblja neposredno nakon kraja razdoblja obuhvaćenog prethodnim planom.

2. Integrirani nacionalni energetski i klimatski planovi sastoje se od sljedećih glavnih odjeljaka:

- (a) pregleda postupka uspostave integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana koji se sastoji od sažetka, opisa savjetovanja i sudjelovanja dionika i njihovih rezultata i regionalne suradnje s ostalim državama članicama u pripremi plana;
- (b) opisa nacionalnih ciljeva i doprinosa za svaku od pet dimenzija energetske unije;
- (c) opisa predviđenih politika i mjera za ostvarivanje odgovarajućih ciljeva i doprinosa iz točke (b);
- (d) opisa trenutačnog stanja pet dimenzija energetske unije, među ostalim u pogledu energetskog sustava i emisija i uklanjanja stakleničkih plinova te projekcija u pogledu ciljeva iz točke (b) s već postojećim (provedenim i donesenim) politikama i mjerama;
- (e) procjene učinka planiranih politika i mjera za ostvarenje ciljeva iz točke (b);
- (f) priloga, sastavljenog u skladu sa zahtjevima i strukturu propisanima u Prilogu II. ovoj Uredbi, u kojem su navedene metodologije i mjere politike država članica za ostvarenje zahtjeva ušteda energije u skladu s člankom 7. Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761] i Prilogom V. toj Direktivi.

3. Pri izradi nacionalnih planova iz stavka 1. države članice uzimaju u obzir međusobnu povezanost pet dimenzija energetske unije i, prema potrebi, upotrebljavaju dosljedne podatke i pretpostavke u svih pet dimenzija.

4. Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 36. za izmjenu Priloga I. kako bi ga prilagodila izmjenama Okvira za klimatsku i energetsку politiku, promjenama na energetskom tržištu i novim zahtjevima iz UNFCCC-a i Pariškog sporazuma.

### *Članak 4.*

#### **Nacionalni ciljevi i doprinosi za svaku od pet dimenzija energetske unije**

Države članice utvrđuju u svojim integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim planovima sljedeće glavne ciljeve i doprinose koji su navedeni u odjeljku A.2. Priloga I.:

- (a) u pogledu dimenzije „dekarbonizacije”:

- (1) u pogledu emisija stakleničkih plinova i njihova uklanjanja i kako bi pridonijele ostvarenju cilja smanjenja emisija stakleničkih plinova u EU-u na razini cijelog gospodarstva:
    - i. obvezujući nacionalni cilj države članice za emisije stakleničkih plinova i godišnja obvezujuća nacionalna ograničenja u skladu s Uredbom [ ] [ESR].
    - ii. obveze država članica u skladu s Uredbom [ ] [LULUCF];
    - iii. prema potrebi, drugi nacionalni ciljevi koji su u skladu s postojećim dugoročnim strategijama za niske emisije;
    - iv. prema potrebi, drugi nacionalni ciljevi, uključujući sektorske ciljeve i ciljeve prilagodbe;
  - (2) u pogledu energije iz obnovljivih izvora:
    - i. u cilju ostvarenja obvezujućeg cilja Unije od najmanje 27 % energije iz obnovljivih izvora do 2030. kako je navedeno u članku 3. [preinaka direktive 2009/28/EZ predložena u dokumentu COM(2016) 767], doprinos ovom cilju u pogledu udjela energije iz obnovljivih izvora u državi članici u bruto konačnoj potrošnji energije 2030. s linearnom putanjom za taj doprinos od 2021. na dalje;
    - ii. putanje za sektorski udio energije iz obnovljivih izvora u konačnoj potrošnji energije od 2021. do 2030. u sektoru grijanja i hlađenja, sektoru električne energije i prometnom sektoru;
    - iii. putanje tehnologija za dobivanje energije iz obnovljivih izvora, koju države članice planiraju upotrijebiti kako bi ostvarile ukupne i sektorske putanje za energiju iz obnovljivih izvora od 2021. do 2030., uključujući očekivanu konačnu bruto potrošnju energije po tehnologiji i sektoru izraženu u Mtoe te ukupni planirani instalirani kapacitet po tehnologiji i sektoru izražen u MW;
- (b) u pogledu dimenzije „energetske učinkovitosti“:
- (1) okvirni nacionalni doprinos povećanju energetske učinkovitosti radi ostvarivanja obvezujućeg Unijina cilja povećanja energetske učinkovitosti od 30 % do 2030. kako je navedeno u članku 1. stavku 1. i članku 3. stavku 4. Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761], na temelju potrošnje primarne energije ili krajnje potrošnje energije, uštade primarne ili krajnje energije ili energetskog intenziteta;

Države članice iskazuju svoj doprinos kao absolutnu razinu potrošnje primarne energije i krajnja potrošnja energije u 2020. i 2030. uz linearnu putanju za taj doprinos od 2021. nadalje. One objašnjavaju metodologiju upotrijebljenu za izračun i pretvorbene faktore;
  - (2) kumulativni iznos uštade energije koji treba ostvariti tijekom razdoblja od 2021. do 2030. u skladu s člankom 7. o obvezama u pogledu uštade energije Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761],
  - (3) ciljeve za dugoročnu obnovu nacionalnog fonda stambenih i poslovnih zgrada (javnih i privatnih);

- (4) ukupnu tlocrtnu površinu koja će se renovirati ili ekvivalent godišnje uštede energije koja će se ostvariti od 2020. do 2030. na temelju članka 5. Direktive 2012/27/EU o zgradama javnih tijela kao uzoru;
  - (5) ostale nacionalne ciljeve energetske učinkovitosti, među ostalim dugoročne ciljeve ili strategije i sektorske ciljeve u područjima poput prometa, grijanja i hlađenja;
- (c) u pogledu dimenzije „energetske sigurnosti“:
- (1) nacionalne ciljeve za jačanje diversifikacije izvora energije i opskrbe iz trećih zemalja;
  - (2) nacionalne ciljeve u pogledu smanjenja ovisnosti o energiji uvezenoj iz trećih zemalja;
  - (3) nacionalne ciljeve u pogledu spremnosti za nošenje s ograničenom ili prekinutom opskrbom izvorom energije, u skladu s planovima koji će se uspostaviti u skladu s Uredbom [kako je predložena u COM(2016) 52 o mjerama za zaštitu sigurnosti opskrbe plinom i kojom se stavlja izvan snage Uredba (EU) br. 994/2010] i u skladu s Uredbom [kako je predložena u COM(2016) 862 o spremnosti za rizike u sektorу električne energije i kojom se stavlja izvan snage Direktiva 2005/89/EC], uključujući okvir kada bi ciljevi trebali biti ostvareni;
  - (4) nacionalne ciljeve u pogledu uporabe domaćih izvora energije (osobito energije iz obnovljivih izvora);
- (d) u pogledu dimenzije „unutarnjeg energetskog tržišta“:
- (1) razina elektroenergetske povezanosti koju država članica planira ostvariti 2030. u odnosu na cilj elektroenergetske međusobne povezanosti za 2030. od najmanje 15 %; Države članice objašnjavaju korištenu metodologiju;
  - (2) ključne nacionalne ciljeve za infrastrukturu za prijenos električne energije i plina, koji su potrebni za ostvarivanje ciljeva u okviru bilo koje od pet dimenzija Strategije energetske unije;
  - (3) nacionalne ciljeve povezane s drugim aspektima unutarnjeg energetskog tržišta, poput integracije tržišta i uparivanja, uključujući vremenski okvir tijekom kojeg ciljevi trebaju biti ostvareni;
  - (4) nacionalne ciljeve u pogledu osiguranja adekvatnosti elektroenergetskog sustava, ako je primjenjivo, kao i u pogledu fleksibilnosti elektroenergetskog sustava s obzirom na proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, uključujući vremenski okvir tijekom kojeg bi ciljevi trebali biti ostvareni;
- (e) u pogledu dimenzije „istraživanja, inovacija i konkurentnosti“:
- (1) nacionalne ciljeve i ciljeve financiranja javnog i privatnog istraživanja i inovacija povezanih s energetskom unijom; prema potrebi, uključujući vremenski okvir tijekom kojeg bi ciljevi trebali biti ostvareni; Takvi ciljevi trebali bi biti u skladu s ciljevima iz Strategije energetske unije i plana SET;
  - (2) nacionalne ciljeve za uvođenje tehnologija s niskim emisijama ugljika do 2050.;
  - (3) nacionalne ciljeve u pogledu konkurentnosti.

### *Članak 5.*

#### **Postupak država članica za utvrđivanje doprinosa u području obnovljivih izvora energije**

1. Kada utvrđuju svoj doprinos za svoj udio energije iz obnovljivih izvora u bruto konačnoj potrošnji energije 2030. i tijekom posljedne godine razdoblja obuhvaćenog sljedećim nacionalnim planovima, u skladu s člankom 4. stavkom (a) točkom 2. podtočkom i., države članice uzimaju u obzir sljedeće:

- (a) mjere predviđene u [preinaka Direktiva 2009/28/EZ kako je predložena u COM(2016) 767];
- (b) mjere donesene radi postizanja cilja energetske učinkovitosti donesenog u skladu s Direktivom 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761];
- (c) ostale mjere za promicanje obnovljivih izvora energije u državama članicama i na razini Unije i
- (d) okolnosti koje utječu na uporabu obnovljivih izvora energije, na primjer:
  - i. ravnopravnu raspodjelu uporabe u cijeloj Europskoj uniji;
  - ii. gospodarski potencijal;
  - iii. zemljopisna i prirodna ograničenja, uključujući ograničenja nepovezanih područja i regija i
  - iv. razinu uzajamne povezanosti država članica električnom energijom.

2. Države članice zajedno osiguravaju da zbroj njihovih doprinosa čini najmanje 27 % energije iz obnovljivih izvora u bruto konačnoj potrošnji energije na razini Unije do 2030.

### *Članak 6.*

#### **Postupak država članica za utvrđivanje doprinosa u području energetske učinkovitosti**

1. Kada utvrđuju svoj okvirni nacionalni doprinos cilju energetske učinkovitosti za 2030. i posljednju godinu razdoblja obuhvaćenog sljedećim nacionalnim planovima u skladu s člankom 4. stavkom (b) točkom 1., države članice osiguravaju sljedeće:

- (a) potrošnja energije u Uniji 2020. nije veća od 1 483 Mtoe primarne energije i od 1 086 Mtoe konačne potrošnje energije, a 2030. potrošnja energije u Uniji nije veća od 1 321 Mtoe primarne energije i od 987 Mtoe konačne potrošnje energije za prvih deset godina;
- (b) ostvaren je obvezujući cilj Unije za 2030. iz članaka 1. i 3. Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761].

Nadalje, države članice uzimaju u obzir sljedeće:

- (a) mjere predviđene u Direktivi 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761];
- (b) druge mjere za poticanje energetske učinkovitosti u državama članicama i na razini Unije.

2. Kada utvrđuju svoj doprinos iz stavka 1., države članice mogu uzeti u obzir okolnosti koje utječu na potrošnju primarne energije i konačnu potrošnju energije, na primjer:

- (a) preostali troškovno učinkovit potencijal uštede energije;

- (b) razvoj i predviđanje bruto domaćeg proizvoda;
- (c) promjene u uvozu i izvozu energije;
- (d) razvoj svih izvor obnovljivih vrsta energije, nuklearne energije, hvatanje i skladištenje ugljika i
- (e) rana djelovanja.

*Članak 7.*

**Nacionalne politike i mjere za svaku od pet dimenzija energetske unije**

Države članice opisuju, u skladu s Prilogom I., u svojem integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu, glavne postojeće (provedene i donesene) i planirane politike i mjere posebno za ostvarivanje ciljeva utvrđenih u nacionalnom planu, uključujući mjere za osiguravanje regionalne suradnje i odgovarajućeg financiranja na nacionalnoj i regionalnoj razini.

*Članak 8.*

**Analitička osnova za integrirane nacionalne energetske i klimatske planove**

1. Države članice opisuju, u skladu sa strukturom i formatom iz Priloga I., trenutačno stanje u pogledu svake od pet dimenzija energetske unije, uključujući energetski sustav i emisije i uklanjanja stakleničkih plinova u trenutku podnošenja nacionalnog plana ili na osnovu posljednjih dostupnih informacija. Države članice uspostavljaju i opisuju projekcije za svaku od pet dimenzija energetske unije za prvo desetogodišnje razdoblje najmanje do 2040. (uključujući za 2030.) za koje se očekuje da će nastati kao posljedica postojećih (provedenih i donesenih) politika i mjera.
2. Države članice opisuju u svom integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu svoju procjenu sljedećeg, na nacionalnoj i, ako je primjenjivo, regionalnoj razini:
  - (a) učinaka na razvoj energetskoga sustava i emisije i uklanjanje stakleničkih plinova tijekom prvog razdoblja od deset godina najmanje do 2040. (uključujući za 2030.) u okviru planiranih politika i mjera, uključujući usporedbu s projekcijama utemeljenima na postojećim (provedenim i donesenim) politikama i mjerama iz stavka 1.;
  - (b) makroekonomskog, okolišnog i društvenog učinka te učinka na vještine planiranih politika i mjera iz članka 7. koje su dalje opisane u Prilogu I. za prvo desetogodišnje razdoblje najmanje do 2030., uključujući usporedbu s projekcijama na temelju postojećih (provedenih i donesenih) politika i mjera iz stavka 1.;
  - (c) interakcija između postojećih (provedenih i donesenih) i planiranih politika i mjera u okviru dimenzije politike i između postojećih (provedenih i doneseni) i planiranih politika i mjera različitih dimenzija za prvo desetogodišnje razdoblje najmanje do 2030. Projekcije o sigurnosti opskrbe, infrastrukturi i integraciji tržišta povezane su s pouzdanim scenarijima energetske učinkovitosti.

*Članak 9.*

**Nacrt integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova**

1. Do 1. siječnja 2018. i svakih deset godina nakon toga države članice izrađuju i dostavljaju Komisiji nacrt integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana iz članka 3. stavka 1.

2. Komisija može državama članicama dati preporuke o nacrtima planova u skladu s člankom 28. U tim preporukama posebno je navedeno sljedeće:

- (a) razina ambicioznosti ciljeva i doprinosa u odnosu na zajedničko ostvarivanje ciljeva energetske unije i posebno ciljeva Unije za 2030. u pogledu obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti;
- (b) politike i mjere povezane s ciljevima država članica i Unije i ostalim politikama i mjerama moguće prekogranične važnosti;
- (c) odnosi i dosljednost između postojećih (provedenih i donesenih) i planiranih politika i mjera uključenih u integrirani nacionalni energetski i klimatski plan u okviru jedne dimenzije i između različitih dimenzija energetske unije.

3. Dok dovršavaju svoj integrirani nacionalni energetski i klimatski plan države članice u najvećoj mogućoj mjeri vode računa o preporukama Komisije.

*Članak 10.*  
**Javno savjetovanje**

Ne dovodeći u pitanje druge zahtjeve iz zakonodavstva Unije, države članice osiguravaju da javnost pravodobno dobije priliku za učinkovito sudjelovanje izradi nacrtu planova iz članka 9. i sažetak stajališta javnosti prilaže svom nacrtu integriranog energetskog i klimatskog plana koji podnose Komisiji. U mjeri u kojoj se primjenjuju odredbe Direktive 2001/42/EZ, smatra se da se savjetovanjima poduzetima u skladu s tom Direktivom zadovoljavaju i obveze savjetovanja javnosti iz ove Uredbe.

*Članak 11.*  
**Regionalna suradnja**

1. Države članice uzajamno surađuju na regionalnoj razini kako bi mogle učinkovito ostvariti ciljeve i doprinose utvrđene u njihovom integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu.

2. Države članice, prije podnošenja svog nacrtu integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana Komisiji u skladu s člankom 9. stavkom 1., utvrđuju prilike za regionalnu suradnju i savjetuju se sa susjednim državama članicama i ostalim državama članicama koje su izrazile interes. Države članice navode u svojim nacrtima integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova rezultate takvih regionalnih savjetovanja, uključujući, prema potrebi, kako su se uzele u obzir primjedbe.

3. Komisija olakšava suradnju i savjetovanje među državama članicama o nacrtima planova koji su joj dostavljeni u skladu s člankom 9. radi njihova dovršetka.

4. Države članice u svom konačnom integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu uzimaju u obzir primjedbe zaprimljene od ostalih država članica u skladu sa stavcima 2. i 3. i objašnjavaju kako su uzele u obzir te primjedbe.

5. Za potrebe iz stavka 1., države članice nastavljaju surađivati na regionalnoj razini kada provode politike i mjere iz svojih planova.

### *Članak 12.*

#### **Ocjenvivanje integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova**

Komisija ocjenjuje integrirane nacionalne energetske i klimatske planove i njihova ažuriranja kako su prijavljeni skladu s člancima 3. i 13. Ona posebno ocjenjuje je li njima ostvareno sljedeće:

- (a) ciljevi i doprinosi dovoljni su za zajedničko ostvarivanje ciljeva energetske unije, a za prvo desetogodišnje razdoblje posebno ciljevi Okvira Unije za klimatsku i energetsku politiku do 2030.;
- (b) planovi su u skladu sa zahtjevima iz članaka 3. do 11. i preporukama Komisije donešenima u skladu s člankom 28.

### *Članak 13.*

#### **Ažuriranje integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana**

1. Do 1. siječnja 2023. i svakih 10 godina nakon toga države članice dostavljaju Komisiji nacrt ažurirane verzije posljednjeg prijavljenog integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana iz članka 3. ili potvrđuju Komisiji da je plan važeći.
2. Do 1. siječnja 2024. i svakih 10 godina nakon toga države članice prijavljuju Komisiji ažuriranje posljednjeg prijavljenog integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana iz članka 3., osim ako su potvrdile da je plan i dalje važeći u skladu sa stavkom 1. ovog članka.
3. Države članice izmjenjuju samo ciljeve i doprinose iz ažuriranja iz stavka 2. u slučaju većih ambicija nego u posljednjem prijavljenom integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu.
4. Države članice ulažu napore u ublažavanje negativnih učinaka na okoliš ažuriranog plana koji su izašli na vidjelo tijekom integriranog izvješćivanja u skladu s člancima 15. do 22.
5. U postupku ažuriranja iz stavka 2. države članice uzimaju u obzir posljednje posebne preporuke po državama članicama donesene u kontekstu Europskog semestra.
6. Postupci propisani u članku 9. stavku 2. i članku 11. primjenjuju se na izradu i ocjenjivanje ažuriranih integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova.

# **POGLAVLJE 3.**

## **STRATEGIJE ZA DUGOROČNO POSTIZANJE**

### **NISKIH EMISIJA**

#### *Članak 14.*

#### **Strategije za dugoročno postizanje niskih emisija**

1. Države članice izrađuju strategije za dugoročno postizanje niskih emisija s pedesetogodišnjom perspektivom i o tome izvješćuju Komisiju do 1. siječnja 2020. i svakih 10 godina nakon toga u cilju sljedećeg:
  - (a) izvršavanja obveza Unije i država članica u okviru UNFCCC-a i Pariškog sporazuma u pogledu smanjenja antropogenih emisija stakleničkih plinova i jačanja uklanjanja ponorima;
  - (b) ostvarenja cilja zadržavanja povećanja globalne prosječne temperature na znatno ispod 2°C iznad predindustrijske razine i ulaganja napora u ograničavanje povećanja temperature na 1,5°C iznad predindustrijske razine;
  - (c) postizanja dugoročnih smanjenja emisija stakleničkih plinova i poboljšanja uklanjanja ponorima u svim sektorima u skladu s ciljem Unije, u kontekstu nužnih smanjenja u skladu s IPCC-om po razvijenim zemljama kao skupini, koji se odnosi na smanjenje emisija za 80 do 95 % do 2050. u odnosu na razine iz 1990. na najisplativiji način.
2. Strategijama za dugoročno postizanje niskih emisija obuhvaćeno je sljedeće:
  - (a) smanjenja ukupnih emisija stakleničkih plinova i poboljšanja uklanjanja ponorima;
  - (b) smanjenja emisija i poboljšanja uklanjanja u pojedinim sektorima, uključujući sektore električne energije, industrije, prometa, graditeljstva (stambenog i tercijarnog), poljoprivrede, uporabe zemljišta, promjene uporabe zemljišta i šumarstva (LULUCF);
  - (c) očekivani napredak u pogledu prelaska na gospodarstvo s niskim emisijama stakleničkih plinova, uključujući intenzitet stakleničkih plinova, intenzitet CO<sub>2</sub> bruto domaćeg proizvoda i strategija za povezano istraživanje, razvoj i inovacije;
  - (d) veze s drugim vrstama nacionalnog dugoročnog planiranja.
3. Strategije za dugoročno postizanje niskih emisija i integrirani nacionalni energetski i klimatski planovi iz članka 3. trebali bi biti usklađeni.
4. Države članice trebaju staviti na raspolaganje javnosti svoje strategije za dugoročno postizanje niskih emisija i njihova ažuriranja.

# **POGLAVLJE 4.**

## **IZVJEŠĆIVANJE**

### **ODJELJAK 1.**

#### **DVOGODIŠNJA IZVJEŠĆA O NAPRETKU I NJIHOVO PRAĆENJE**

##### *Članak 15.*

###### **Izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova**

1. Ne dovodeći u pitanje članak 23., svaka država članica izvješćuje Komisiju do 15. ožujka 2021., i svake dvije godine nakon toga, o stanju provedbe integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana s pomoću izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova kojima je obuhvaćeno svih pet ključnih dimenzija energetske unije.

2. Izvješćem iz stavka 1. obuhvaćeni su sljedeći elementi:

- (a) informacije o ostvarenom napretku prema ostvarivanju ciljeva i doprinosa utvrđenih u integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu i prema provedbi politika i mjera nužnih za njihovo ostvarivanje;
- (b) informacije iz članaka 18. do 22 i, prema potrebi, novosti o politikama i mjerama, u skladu s tim člancima;
- (c) politike i mjere te projekcije antropogenih emisija stakleničkih plinova iz izvora i uklanjanja ponorima u skladu s člankom 16.;
- (d) informacije o nacionalnim planovima i strategijama prilagodbe klimatskim promjenama u skladu s člankom 17. stavkom 1.;
- (e) preslike dvogodišnjih izvješća i, u primjenjivim godinama, nacionalnih priopćenja dostavljenih Tajništvu UNFCCC-a;
- (f) prema potrebi, procjene poboljšanja kvalitete zraka i smanjenja emisija onečišćujućih tvari te ostalih koristi određenih mjera energetske učinkovitosti;
- (g) godišnja izvješća iz članka 17. stavka 2. i članka 23.

Unija i države članice dostavljaju dvogodišnja izvješća u skladu s Odlukom 2/CP.17 Konferenciji stranaka UNFCCC-a i nacionalna priopćenja u skladu s člankom 12. UNFCCC-a Tajništvu UNFCCC-a.

3. Komisija donosi provedbene akte kako bi utvrdila strukturu, oblik, tehničke pojedinosti i postupak za informacije iz stavaka 1. i 2. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 37. stavka 3.

4. Učestalost i opseg informacija i ažuriranja iz stavka 2. točke (b) usklađuju se s potrebom osiguravanja dovoljne sigurnosti za ulagače.

5. Ako je Komisija donijela preporuke u skladu s člankom 27. stavcima 2. ili 3., predmetna država članica uključuje u svoje izvješće iz stavka 1. ovog članka informacije o politikama i mjerama koje su donesene ili čije se donošenje i provedba planiraju u cilju provedbe tih preporuka. Te informacije uključuju detaljni raspored provedbe.

### *Članak 16.*

#### **Integrirano izvješćivanje o politikama za smanjenje emisija stakleničkih plinova i o projekcijama**

1. Do 15. ožujka 2021. i svake dvije godine nakon toga, države članice dostavljaju Komisiji informacije o sljedećem:
  - (a) svojim nacionalnim politikama i mjerama utvrđenima u Prilogu IV. i
  - (b) svojim nacionalnim projekcijama antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima organiziranim po plinu ili skupini plinova (hidroflorougljici i perfluorougljici) navedenima u dijelu 2. Priloga III. Nacionalnim projekcijama uzimaju se u obzir politike i mjere donesene na razini Unije i one uključuju informacije iz Priloga V.
2. Države članice izvješćuju o najažurnijim dostupnim projekcijama. Ako država članica ne dostavi potpune procjene projekcija do 15. ožujka svake druge godine i ako je Komisija utvrdila da države članice ne mogu popuniti nedostatke u procjenama nakon što su utvrđeni tijekom Komisijinih postupaka osiguranja i kontrole kvalitete, Komisija može izraditi procjene koje su potrebne za sastavljanje projekcija Unije na temelju savjetovanja s predmetnim državama članicama.
3. Država članica može Komisiji priopćiti bitne promjene informacija dostavljenih u skladu sa stavkom 1. tijekom prve godine izvještajnog razdoblja do 15. ožujka godine koja slijedi nakon prethodnog izvješća.
4. Države članice stavljuju na raspolaganje javnosti, u elektroničkom obliku, svoje nacionalne projekcije u skladu sa stavkom 1. i sve relevantne procjene troškova i učinaka nacionalnih politika i mjera o provedbi politika Unije relevantnih za ograničavanje emisija stakleničkih plinova zajedno s relevantnim tehničkim izvješćima na kojima se one temelje. Te projekcije i procjene trebale bi uključivati opise modela i metodoloških pristupa koji su se upotrebljavali, definicija i osnovnih pretpostavki.

### *Članak 17.*

#### **Integrirano izvješćivanje o nacionalnim mjerama prilagodbe, financijskoj i tehnološkoj potpori zemljama u razvoju, prihodima o dražbovne prodaje**

1. Do 15. ožujka 2021. i svake dvije godine nakon toga, države članice izvješćuju Komisiju o svojim nacionalnim planovima i strategijama prilagodbe klimatskim promjenama u kojima su opisane njihove provedene ili planirane mјere za olakšavanje prilagodbe klimatskim promjenama, uključujući informacije navedene u dijelu 1. Priloga VI.
2. Do 15. ožujka 2021. i svake dvije godine nakon toga (godina X), države članice dostavljaju Komisiji informacije o sljedećem:
  - (a) potpori zemljama u razvoju, uključujući informacije navedene u dijelu 2. Priloga VI.;
  - (b) uporabi prihoda koji su države članice stekle dražbovnom prodajom emisijskih jedinica u skladu s člankom 10. stavkom 1. i člankom 3.d stavcima 1. ili 2. Direktive 2003/87/EZ, uključujući informacije navedene u dijelu 3. Priloga VI.
3. Države članice stavljuju na raspolaganje javnosti izvješća dostavljena Komisiji u skladu s ovim člankom.
4. Komisija donosi provedbene akte kako bi utvrdila strukturu, format i postupke podnošenja kojim države članice mogu dostaviti informacije u skladu s ovim člankom. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom iz članka 37. stavka 3.

*Članak 18.*  
**Integrirano izvješćivanje o obnovljivim izvorima energije**

Države članice uključuju u izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova informacije o sljedećem:

- (a) provedbi sljedećih putanja i ciljeva:
- (1) nacionalne putanje za ukupni udio energije iz obnovljivih izvora u konačnoj bruto potrošnji energije od 2021. do 2030.;
  - (2) nacionalne putanje za sektorski udio energije iz obnovljivih izvora u konačnoj potrošnji energije od 2021. do 2030. u elektroenergetskom sektoru, sektoru grijanja i hlađenja i prometnom sektoru;
  - (3) putanje prema tehnologijama za dobivanje energije iz obnovljivih izvora kako bi ostvarile ukupne i sektorske putanje za energiju iz obnovljivih izvora od 2021. do 2030., uključujući očekivanu konačnu bruto potrošnju energije po tehnologiji i sektoru izraženu u Mtoe i ukupni planirani instalirani kapacitet po tehnologiji i sektoru izražen u MW;
  - (4) putanje potražnje za bioenergijom, raščlanjene na toplinsku i električnu energiju te promet, i putanje opskrbe biomasom po sirovini i podrijetlu (razlikovanje između domaće proizvodnje i uvoza). Za šumsku biomasu, ocjena njezina izvora i utjecaja na ponor LULUCF-a;
  - (5) prema potrebi, druge nacionalne putanje i ciljeve, uključujući dugoročne i sektorske (kao što je udio biogoriva, udio naprednih biogoriva, udio biogoriva proizvedenog iz glavnih usjeva proizvedenih na poljoprivrednom zemljištu, udio električne energije proizvedene iz biomase bez uporabe topline, udio energije iz obnovljivih izvora u centralnom grijanju, uporaba obnovljivih izvora energije u zgradama, obnovljivi izvori energije koje proizvode gradovi, energetske zajednice i potrošači koji sami proizvode i troše svoju energiju);
- (b) provedbi sljedećih politika i mjera:
- (1) provedenih, donesenih i planiranih politika i mjera za ostvarivanje nacionalnog doprinosa obvezujućem cilju na razini Unije za 2030. u pogledu obnovljive energije kako je navedeno u članku 4. stavku (a) točki 2. podtočki i., uključujući sektorske i tehnološki specifične mjere, s posebnim preispitivanjem provedbe mjera propisanih u člancima 23., 24. i 25. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u COM(2016) 767];
  - (2) posebnih mjera regionalne suradnje;
  - (3) ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. UFEU-a, posebnih mjera za finansijsku potporu, uključujući potporu Unije i uporabu sredstava Unije, za promicanje proizvodnje i uporabe energije iz obnovljivih izvora u elektroenergetici, grijanju, hlađenju i prometu;
  - (4) posebnih mjera za ispunjavanje zahtjeva iz članaka 15., 16., 17., 18., 21. i 22. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u COM(2016) 767];
  - (5) mjera za promicanje uporabe energije iz biomase, posebno za mobilizaciju nove biomase uzimajući u obzir dostupnost biomase (domaćeg potencijala i uvoza iz trećih zemalja) i ostalih uporaba biomase (poljoprivreda i sektori utemeljeni na šumarstvu) te mjera za održivost proizvedene i iskorištene biomase;

(c) kako je utvrđeno u Prilogu VII. dijelu 1.

*Članak 19.*  
**Integrirano izvješćivanje o energetskoj učinkovitosti**

Države članice uključuju u izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova informacije o sljedećem:

- (a) provedbi sljedećih nacionalnih putanja i ciljeva:
- (1) putanje za potrošnju primarne energije i konačnu potrošnju energije od 2020. do 2030. kao nacionalnog doprinosa ostvarivanju cilja na razini Unije za 2030., uključujući metodologiju na kojoj se temelji;
  - (2) ciljeva za dugoročnu obnovu nacionalnog fonda javnih i privatnih stambenih i poslovnih zgrada;
  - (3) prema potrebi, ažuriranje drugih nacionalnih ciljeva utvrđenih u nacionalnom planu;
- (b) provedbi sljedećih politika i mjera:
- (1) provedenih, donesenih i planiranih politika, mjera i programa za ostvarivanje okvirnog nacionalnog cilja povećanja energetske učinkovitosti za 2030. kao i drugih ciljeva predstavljenih u odjeljku 6., uključujući planirane mjere i instrumente (i one finansijske prirode) za promicanje energetske učinkovitosti zgrada, mjera za iskorištavanje potencijala energetske učinkovitosti plinske i elektroenergetske infrastrukture i ostalih mjera za promicanje energetske učinkovitosti;
  - (2) prema potrebi, instrumenata utemeljenih na tržištu kojima se daju poticaji za poboljšanja u pogledu energetske učinkovitosti, koji uključuju, ali nisu ograničeni na, energetske poreze, pristojbe i emisijske jedinice;
  - (3) nacionalnog sustava obveze energetske učinkovitosti i alternativnih mjera iz članaka 7.a i 7.b Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761] u skladu s Prilogom II. ovoj Uredbi;
  - (4) dugoročne strategije za obnovu nacionalnog fonda javnih i privatnih stambenih i poslovnih zgrada, uključujući politike i mjere za poticanje troškovno učinkovitih velikih radova obnove zgrada i postupnih velikih radova obnove zgrada;
  - (5) politika i mjera za poticanje energetskih usluga u javnom sektoru i mjera za uklanjanje regulatornih i neregulatornih prepreka koje onemogućuju uvođenje ugovora o energetskom učinku i drugih modela usluga energetske učinkovitosti;
  - (6) regionalne suradnje u ovom području, ako je primjenjivo;
  - (7) ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. UFEU-a, mjera financiranja u području energetske učinkovitosti na nacionalnoj razini, uključujući, prema potrebi, potporu Unije i upotrebu njezinih sredstava.
- (c) kako je utvrđeno u Prilogu VII. dijelu 2.

*Članak 20.*  
**Integrirano izvješćivanje o energetskoj sigurnosti**

Države članice uključuju u izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova informacije o provedbi sljedećeg:

- (a) nacionalnih ciljeva za jačanje diversifikacije izvora energije i opskrbe zemalja, skladištenja i odgovora na potražnju;
- (b) nacionalne ciljeve u pogledu smanjenja ovisnosti o energiji uvezenoj iz trećih zemalja;
- (c) nacionalnih ciljeva za razvoj mogućnosti za suočavanje s ograničenom opskrbom ili se prekidom opskrbe izvora energije, uključujući plin i električnu energiju;
- (d) nacionalnih ciljeva u pogledu uporabe domaćih izvora energije, osobito energije iz obnovljivih izvora;
- (e) provedbenih, donesenih i planiranih politika i mjera za ostvarivanje ciljeva iz točaka (a) do (d);
- (f) regionalne suradnje u provedbi ciljeva i politika iz točaka (a) do (d);
- (g) ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. UFEU-a, prema potrebi, mjera financiranja u ovom području na nacionalnoj razini, uključujući potporu Unije i upotrebu njezinih sredstava.

*Članak 21.*  
**Integrirano izvješćivanje o unutarnjem energetskom tržištu**

- 1. Države članice uključuju u izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova informacije o provedbi sljedećih ciljeva i mjera:
  - (a) razini elektroenergetske povezanosti koju država članica planira ostvariti 2030. u odnosu na cilj elektroenergetske međusobne povezanosti od najmanje 15 %;
  - (b) ključnih nacionalnih ciljeva za infrastrukturu za prijenos električne energije i plina, koji su potrebni za ostvarivanje ciljeva u okviru svih pet ključnih dimenzija energetske unije;
  - (c) ako je primjenjivo, glavnih predviđenih infrastrukturnih projekata, osim projekata od zajedničkog interesa;
  - (d) nacionalnih ciljeva povezanih s drugim aspektima unutarnjeg energetskog tržišta, poput integracije tržišta i uparivanja, ako je primjenjivo;
  - (e) nacionalnih ciljeva u pogledu energetskog siromaštva, uključujući broj kućanstava koji živi u energetskom siromaštву;
  - (f) nacionalnih ciljeva u pogledu osiguravanja adekvatnosti elektroenergetskog sustava, ako je primjenjivo;
  - (g) provedbenih, donesenih i planiranih politika i mjera za ostvarivanje ciljeva iz točaka (a) do (f);
  - (h) regionalne suradnje u provedbi ciljeva i politika iz točaka (a) do (g);
  - (i) ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. UFEU-a, mjera financiranja u području unutarnjeg tržišta energije na nacionalnoj razini, uključujući potporu Unije i upotrebu njezinih sredstava, ako je primjenjivo.

- (j) mjera za povećanje fleksibilnosti energetskog sustava s obzirom na proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, uključujući uvođenje unutardnevног uparivanja tržišta i prekograničnih tržišta uravnoteženja

2. Informacije koje su dostavile države članice u skladu sa stavkom 1. usklađene su sa izvješćem nacionalnih regulatora iz članka 59. stavka 1. točke (h) [preinaka Direktive 2009/72/EZ kako je predložena u COM(2016) 864] i članka 41. stavka 1. točke (e) Direktive 2009/73/EZ i prema potrebi se temelje na tome izvješću.

#### *Članak 22.*

#### **Integrirano izvješćivanje o istraživanju, inovacijama i konkurentnosti**

Države članice uključuju u izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova iz članka 15. informacije o provedbi sljedećih ciljeva i mjera:

- (a) nacionalnih ciljeva i politika kojima se prenose u nacionalni kontekst ciljevi i politike iz plana SET;
- (b) nacionalnih ciljeva u pogledu ukupne (javne i privatne) potrošnje na istraživanje i inovacije povezane s tehnologijama čiste energije te za tehnološke troškove i razvoj uspješnosti;
- (c) prema potrebi, nacionalnih ciljeva, uključujući dugoročne ciljeve (do 2050.) za uvođenje tehnologija za dekarbonizaciju energetski intenzivnih industrijskih sektora i industrijskih sektora s velikim udjelom CO<sub>2</sub> i, prema potrebi, ciljeve u pogledu infrastrukture za skladištenje i prijevoz ugljika;
- (d) nacionalnih ciljeva za postupno isključivanje energetskih subvencija;
- (e) provedbenih, donesenih i planiranih politika i mjera za ostvarivanje ciljeva iz točaka (b) i (c);
- (f) suradnje s drugim državama članicama u provedbi ciljeva i politika iz točaka (b) do (d), uključujući koordinaciju politika i mjera s pomoću plana SET, kao što je usklađivanje istraživačkih i zajedničkih programa;
- (g) finansijskih mjer u ovom području na nacionalnoj razini, uključujući potporu Unije i uporabu njezinih sredstava, ako je primjenjivo.

#### **ODJELJAK 2. GODIŠNJE IZVJEŠĆIVANJE**

#### *Članak 23.*

#### **Godišnje izvješćivanje**

1. Do 15. ožujka 2021. i svake dvije godine nakon toga (godina X), države članice izvješćuju Komisiju o sljedećem:

- (a) njihovim približnim inventarima stakleničkih plinova za godinu X-1;
- (b) informacijama iz članka 6. stavka 2. Direktive 2009/119/EZ;
- (c) informacijama iz točke 3. Priloga IX. Direktivi 2013/30/EU, u skladu s člankom 25. te Direktive.

Za potrebe točke (a) Komisija će, na temelju približnih inventara stakleničkih plinova država članica, ili, ako država članica nije do tog datuma priopćila svoje približne inventare, na temelju vlastitih procjena, svake godine sastavljati približni inventar emisija stakleničkih plinova. Komisija te informacije dostavlja javnosti do 30. rujna svake godine.

2. Od 2023. države članice utvrđuju i dostavljaju Komisiji konačne podatke o inventaru stakleničkih plinova do 15. ožujka svake godine (X) i preliminarne podatke do 15. siječnja svake godine, uključujući podatke o stakleničkim plinovima i podatke o inventaru iz Priloga III. Izvješće o konačnim podacima iz inventara stakleničkih plinova uključuju i potpuno i ažurno nacionalno izvješće o inventaru.

3. Države članice dostavljaju Tajništvu UNFCCC-a nacionalne inventare koji sadržavaju informacije dostavljene Komisiji o konačnim podacima iz inventara stakleničkih plinova u skladu sa stavkom 2. ovog članka do 15. travnja svake godine. Komisija u suradnji s državama članicama svake godine sastavlja inventar emisija stakleničkih plinova i priprema izvješće Unije o inventarima stakleničkih plinova i dostavlja ga Tajništvu UNFCCC-a do 15. travnja svake godine.

4. Države članice dostavljaju Komisiji preliminarne i konačne podatke iz nacionalnih inventara do 15. siječnja i 15. ožujka 2027. i 2032. godine koji su izrađeni za njihove račune LULUCF-a za potrebe izvješća o usklađenosti u skladu s člankom 12. Uredbe [ ] [LULUCF].

5. Komisija je ovlaštena donijeti delegirane akte u skladu s člankom 36. kako bi učinila sljedeće:

- (a) izmijenila dio 2. Priloga III. dodavanjem ili brisanjem tvari s popisa stakleničkih plinova;
- (b) nadopunila ovu Uredbu donošenjem vrijednosti za potencijale globalnog zatopljenja i navođenjem smjernica za inventare koje se primjenjuju u skladu s relevantnim odlukama koje su donijela tijela UNFCCC-a ili Pariškog sporazuma.

6. Komisija donosi provedbene akte kako bi utvrdila strukturu, tehničke pojedinosti, format i postupke za države članice za dostavljanje približnih inventara stakleničkih plinova u skladu sa stavkom 1., inventara emisija stakleničkih plinova u skladu sa stavkom 2. i obračunanih emisija i uklanjanja stakleničkih plinova u skladu s člancima 5. i 12. Uredbe [ ] [LULUCF]. Kada predlaže takve provedbene akte Komisija uzima u obzir rasporede UNFCCC-a ili Pariškog sporazuma za praćenje i izvješćivanje o tim informacijama i relevantne odluke koje su donijela tijela UNFCCC-a ili Pariškog sporazuma kako bi osigurala usklađenost Unije s njezinim obvezama izvješćivanja koje ima kao stranka UNFCCC-a i Pariškog sporazuma. U tim se provedbenim aktima navode i rasporedi za suradnju i koordinaciju između Komisije i država članica u pripremi izvješća o inventarima emisija stakleničkih plinova u Uniji. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 37. stavka 3.

### **ODJELJAK 3. PLATFORMA ZA IZVJEŠĆIVANJE**

#### *Članak 24. Platforma za e-izvješćivanje*

1. Komisija uspostavlja internetsku platformu za izvješćivanje kako bi olakšala komunikaciju između Komisije i država članica i promicala suradnju među državama članicama.

2. Države članice upotrebljavaju internetsku platformu kako bi Komisiji dostavljale izvješća iz ovog poglavlja nakon puštanja platforme u rad.



# **POGLAVLJE 5.**

## **OBJEDINJENO OCJENJIVANJE NAPRETKA I ODGOVORA POLITIKE ZA OSIGURAVANJE OSTVARENJA CILJEVA UNIJE – PRAĆENJE KOMISIJE**

### *Članak 25.* **Ocjenvivanje napretka**

1. Do 31. listopada 2021. i svake druge godine nakon toga Komisija ocjenjuje sljedeće, posebno na temelju izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova, ostalih informacija dostavljenih u skladu s ovom Uredbom, pokazatelja i europskih statističkih podataka, ako su dostupni:

- (a) napredak ostvaren na razini Unije prema ostvarenju ciljeva energetske unije, uključujući za prvo desetogodišnje razdoblje ciljeva Unije u području energetske i klimatske politike za 2030., posebno kako bi se izbjegle razlike među ciljevima Unije do 2030. u pogledu obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti;
- (b) napredak koji je ostvarila svaka država članica u pogledu ostvarivanja svojih ciljeva i doprinosa i provedbe politika i mjera utvrđenih u njezinu integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu;
- (c) opći učinak zrakoplovstva na globalnu klimu, uključujući emisije ili učinke koji nisu CO<sub>2</sub>, na temelju podataka o emisijama koje su dostavile države članice u skladu s člankom 23. i, prema potrebi, poboljšava to ocjenjivanje upućivanjem na znanstveni napredak i podatke o zračnom prometu.

2. U području obnovljivih izvora energije, u okviru svojeg ocjenjivanja iz stavka 1., Komisija ocjenjuje napredak ostvaren u pogledu udjela energije iz obnovljivih izvora u bruto konačnoj potrošnji Unije na temelju linearne putanje koja počinje od 20 % 2020. i 2030. postiže najmanje 27 %, kako je navedeno u članku 4. stavku (a) točki 2. podtočki i.

3. U području energetske učinkovitosti, u okviru svog ocjenjivanja iz stavka 1., Komisija ocjenjuje ostvareni napredak prema zajedničkom ostvarivanju najveće potrošnje energije na razini Unije od 1 321 Mtoe potrošnje primarne energije i 987 Mtoe konačne potrošnje energije 2030. kako je navedeno u članku 6. stavku 1 točki (a).

Komisija obavlja svoje ocjenjivanje poduzimanjem sljedećih koraka:

- (a) ispitivanja je li ostvarena prekretnica od najviše 1483 Mtoe primarne energije i najviše 1086 Mtoe konačne energije 2020.;
- (b) ocjenjivanja upućuje li napredak koji su ostvarile države članice da je Unija u cjelini na dobrom putu prema razini potrošnje energije za 2030. kako je navedeno u prvom podstavku, uzimajući u obzir ocjenjivanje informacija koje su države članice dostavile u svojim izvješćima o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova;
- (c) uporabe rezultata iz postupaka izrade modela u odnosu na buduće trendove u potrošnji energije na razini unije i nacionalnoj razini i ostalih komplementarnih analiza.

4. Do 31. listopada 2021. i svake godine nakon toga Komisija ocjenjuje, posebno na temelju informacija dostavljenih u skladu s ovom Uredbom, jesu li Unija i njezine države članice ostvarile znatan napredak prema ostvarivanju sljedećeg:

- (a) obveza iz članka 4. UNFCCC-a i članka 3. Pariškog sporazuma, kako je navedeno u odlukama koje su donijele Konferencija stranaka UNFCCC-a i Konferencija stranaka UNFCCC-a koje služe kao sastanak stranaka Pariškog sporazuma;
- (b) obveza iz članka 4. Uredbe [ ] [ESR] i članka 4. Uredbe [ ] [LULUCF];
- (c) ciljeva utvrđenih u integriranom nacionalnom energetskom i klimatskom planu u cilju ostvarivanja ciljeva energetske unije i za prvo desetogodišnje razdoblje radi ostvarenja ciljeva za 2030. u području energetske i klimatske politike.

5. Do 31. listopada 2019. i svake četiri godine nakon toga, Komisija ocjenjuje provedbu Direktive 2009/31/EZ.

6. Komisija tijekom svog ocjenjivanja uzima u obzir najnovije posebne preporuke po državama izdane kontekstu Europskog semestra.

7. Komisija izvješće o svome ocjenjivanju u skladu s ovim člankom u okviru izvješća o stanju Unije iz članka 29.

#### *Članak 26.*

#### **Daljnji postupci u slučaju neusklađenosti s općim ciljevima energetske unije i ciljevima u okviru Uredbe o rasподjeli tereta**

1. Na temelju ocjenjivanja u skladu s člankom 25., Komisija izdaje preporuke državama članicama u skladu s člankom 28. ako se pokaže da je razvoj politika u toj državi članici neusklađen s općim ciljevima energetske unije.

2. Komisija može davati mišljenja o akcijskim planovima koje su dostavile države članice u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe [ ] [ESR].

#### *Članak 27.*

#### **Odgovor na nedovoljnu ambicioznost integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova i nedovoljan napredak prema ostvarenju energetskih i klimatskih ciljeva Unije**

1. Ako Komisija, na temelju svoje ocjene integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova i njihovih ažuriranja u skladu s člankom 12., zaključi da ciljevi i doprinosi nacionalnih planova ili njihova ažuriranja nisu dovoljni za zajedničko ostvarivanje ciljeva energetske unije i, posebno za prvo desetogodišnje razdoblje, ciljeva Unije za 2030. u pogledu obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti, ona poduzima mjere na razini Unije kako bi osigurala zajedničko ostvarenje tih ciljeva. Kada je riječ o obnovljivim izvorima energije, takvim mjerama uzima se u obzir stupanj ambicioznosti doprinosa država članica cilju Unije za 2030. koji je utvrđen u njihovim planovima i njihovim ažuriranjima.

2. Ako Komisija, na temelju svoje ocjene u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkom (b), zaključi da država članica nije ostvarila dovoljan napredak prema ostvarenju ciljeva i doprinosa ili provedbi politika i mjera utvrđenih u njezinom integriranom nacionalnom klimatskom i energetskom planu, ona predmetnoj državi članici daje preporuke u skladu s člankom 28. Pri izdavanju takvih preporuka Komisija uzima u obzir ambiciozne rane napore koje su države članice uložile kako bi pridonijele ostvarivanju cilja Unije za 2030. u pogledu obnovljivih izvora energije.

3. Ako Komisija, na temelju svoje objedinjene ocjene izvješća o napretku država članica u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova u skladu s člankom 25. stavkom 1. točkom (a) i dodatnih izvora informacija, prema potrebi, zaključi da postoji rizik da Unija neće ostvariti ciljeve energetske unije i, posebno, za prvo desetogodišnje razdoblje, ciljeve Okvira Unije za klimatsku i energetsku politiku do 2030., ona može dati preporuke svim državama članicama u skladu s člankom 28. kako bi ublažila taj rizik. Komisija, prema potrebi, povrh preporuka poduzima i mjere na razini Unije posebno kako bi osigurala ostvarivanje ciljeva Unije za 2030. u pogledu obnovljivih izvora energije i energetske učinkovitosti. U pogledu obnovljivih izvora energije, takvim mjerama uzimaju se u obzir ambiciozni rani napori koje su države članice uložile kako bi pridonijele ostvarivanju cilja Unije za 2030.

4. Ako, u području obnovljivih izvora energije, ne dovodeći u pitanje mjere na razini Unije utvrđene u stavku 3., Komisija zaključi, na temelju svoje ocjene u skladu s člankom 25. stavnica 1. i 2. tijekom 2023., da linearna putanja Unije iz članka 25. stavka 2. nije zajednički ostvarena, države članice osiguravaju do 2024. da se sve nastale razlike pokriju dodatnim mjerama, na primjer:

- (a) prilagodbom udjela obnovljivih izvora energije u sektoru grijanja i hlađenja utvrđenog u članku 23. stavku 1. [preinaka Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u COM(2016) 767];
- (b) prilagodbom udjela obnovljivih izvora energije u sektoru prometa utvrđenog u članku 25. stavku 1. [preinaka Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u COM(2016) 767];
- (c) davanjem finansijskog doprinosa platformi za financiranje uspostavljenoj na razini Unije iz koje se financiraju projekti obnovljivih izvora energije i kojom Komisija izravno ili neizravno upravlja;
- (d) ostalim mjerama za povećanje uvođenja obnovljivih izvora energije.

Takvim mjerama uzima se u obzir stupanj ambicioznosti ranih doprinosa predmetne države članice cilju Unije za 2030. u pogledu obnovljivih izvora energije.

Ako država članica ne zadrži osnovni udio energije iz obnovljivih izvora u bruto konačnoj potrošnji energije iz članka 3. stavka 3. [preinaka Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u COM(2016) 767] od 2021. na dalje, predmetna država članica osigurava pokrivanje preostale razlike do osnovnog udjela davanjem finansijskog doprinosa platformi za financiranje iz točke (c) prvog podstavka. Za potrebe ovog podstavka i točke (c) prvog podstavka, države članice mogu iskoristiti svoje prihode od godišnjih emisijskih jedinica u skladu s Direktivom 2003/87/EZ.

Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte u skladu s člankom 36. kako bi donijela nužne odredbe za uspostavu i rad platforme za financiranje iz točke (c).

5. Ako, u području energetske učinkovitosti, ne dovodeći u pitanje druge mjere na razini Unije u skladu sa stavkom 3., Komisija zaključi, na temelju ocjene u skladu s člankom 25. stavnica 1. i 3., tijekom 2023. da nije ostvaren dovoljan napredak prema zajedničkom ostvarivanju cilja energetske učinkovitosti Unije iz članka 25. stavka 3. prvog podstavka, ona do 2024. poduzima mjere, povrh onih utvrđenih Direktivom 2010/31/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 765] i Direktivom 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761] kako bi osigurala da su zadovoljeni obvezujući ciljevi energetske učinkovitosti Unije za 2030. Takvim mjerama posebno se može poboljšati energetska učinkovitost:

- (a) proizvoda, u skladu s Direktivom 2010/30/EU i Direktivom 2009/125/EU;
- (b) zgrada, u skladu s Direktivom 2010/31/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s COM(2016) 765] i Direktivom 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s COM(2016) 761];
- (c) prometa.

*Članak 28.*  
**Preporuke Komisije državama članicama**

1. Komisija, prema potrebi, daje preporuke državama članicama kako bi osigurala ostvarivanje ciljeva energetske unije.
2. Kada se u ovoj Uredbi upućuje na ovaj članak, primjenjuju se sljedeća načela:
  - (a) predmetna država članica u najvećoj mogućoj mjeri uzima u obzir preporuku u duhu solidarnosti između država članica i Unije i između država članica;
  - (b) država članica navodi, u svojem izvješću o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova izrađenom u godini nakon godine u kojoj je izdana preporuka, kako je u najvećoj mogućoj mjeri uzela u obzir preporuku te kako ju je provela ili ju planira provoditi. Ona će obrazložiti svako odstupanje od te preporuke;
  - (c) preporukama bi se trebale nadopunjavati posljednje posebne preporuke po državama izdane kontekstu Europskog semestra.

*Članak 29.*  
**Izvješće o stanju energetske unije**

1. Komisija do 31. listopada svake godine dostavlja Europskom parlamentu i Vijeću izvješće o stanju Unije.
2. Izvješće o stanju Unije uključuje, među ostalim, sljedeće elemente:
  - (a) ocjenjivanje obavljeno u skladu s člankom 25.;
  - (b) prema potrebi, preporuke u skladu s člankom 28.;
  - (c) funkcioniranje tržišta ugljika iz članka 10. stavka 5. Direktive 2003/87/EZ, uključujući informacije o primjeni Direktive 2003/87/EZ iz članka 21. stavka 2. iste Direktive;
  - (d) dvogodišnja izvješća o bioenergetskoj održivosti Unije, koja sadržavaju informacije iz Priloga VIII.;
  - (e) dvogodišnja izvješća o dobrovoljnim programima u pogledu kojih je Komisija donijela odluku u skladu s člankom 27. stavkom 4. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predloženo u COM(2016) 767] koji sadržavaju informacije iz Priloga IX. ovoj Uredbi;
  - (f) opće izvješće o napretku u primjeni [preinake Direktive 2009/72/EZ kako je predložena u COM(2016) 864] u skladu s člankom 69. te Direktive;
  - (g) opće izvješće o napretku u primjeni Direktive 2009/73/EZ u skladu s člankom 52. te Direktive;

- (h) opće izvješće o napretku sustava obveze energetske učinkovitosti iz članka 7.a Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s COM(2016) 761];
- (i) opće izvješće o napretku država članica u stvaranju potpunog i operativnog energetskog tržišta;
- (j) stvarnu kvalitetu goriva u različitim državama članicama i zemljopisnu pokrivenost goriva s najvećim sadržajem sumpora od 10 mg/kg čiji je cilj osigurati pregled podataka o kvaliteti goriva u različitim državama članicama koji su dostavljeni u skladu s Direktivom 98/70/EZ;
- (k) ostala relevantna pitanja za provedbu energetske unije, uključujući javnu i privatnu potporu.

# **POGLAVLJE 6.**

## **NACIONALNI SUSTAVI I SUSTAVI UNIJE ZA EMISIJE STAKLENIČKIH PLINOVA I UKLANJANJE PONORIMA**

### *Članak 30.*

#### **Nacionalni sustavi inventara i sustavi inventara Unije**

1. Države članice do 1. siječnja 2021. uspostavljaju nacionalne sustave inventara za procjenjivanje antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja ponorima stakleničkih plinova navedene u dijelu 2. Priloga III. ovoj Uredbi te njima upravljaju i nastoje ih stalno unaprjeđivati. One ih uspostavljaju i kako bi osigurale pravodobnost, transparentnost, točnost, dosljednost, usporedivost i potpunost svojih inventara stakleničkih plinova.
2. Države članice osiguravaju da njihova nadležna tijela za inventare imaju pristup informacijama iz Priloga X. ovoj Uredbi, da iskorištavaju sustave izvješćivanja uspostavljene u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) br. 517/2014 za poboljšanje procjene fluoriranih plinova u nacionalnim inventarima stakleničkih plinova i da mogu poduzeti godišnje provjere usklađenosti iz dijela 1. točaka (i) i (j) Priloga III. ovoj Uredbi.
3. Ovime se uspostavlja sustav inventara Unije u cilju osiguranja pravodobnosti, transparentnosti, točnosti, dosljednosti, usporedivosti i potpunosti nacionalnih inventara u odnosu na inventar stakleničkih plinova Unije. Komisija upravlja tim sustavom, održava ga i stalno ga nastoji unaprijediti, što uključuje uspostavu programa za osiguranje i kontrolu kvalitete, utvrđivanje ciljeva kvalitete i izradu plana za osiguranje i kontrolu kvalitete inventara, postupke za izradu procjena emisija za potrebe sastavljanja inventara Unije u skladu sa stavkom 5. ovog članka i revizije iz članka 31.
4. Komisija obavlja početne provjere točnosti preliminarnih podataka iz inventara stakleničkih plinova koje države članice trebaju dostaviti u skladu s člankom 23. stavkom 2. Ona šalje rezultate te provjere državama članicama u roku od šest tjedana od roka za dostavu. Države članice odgovaraju na sva relevantna pitanja nastala nakon početne provjere do 15. ožujka, zajedno s konačnim podnošenjem inventara za godinu X-2.
5. Ako država članica do 15. ožujka ne dostavi podatke iz inventara koji su potrebni za sastavljanje inventara Unije, Komisija, u dogovoru i bliskoj suradnji s predmetnom državom članicom, može pripremiti procjene kako bi nadopunila podatke koje je dostavila država članica. Komisija u tu svrhu upotrebljava smjernice koje se primjenjuju na pripremu nacionalnih inventara stakleničkih plinova.
6. Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte u skladu s člankom 36. kako bi utvrdila pravila o sadržaju, strukturi, formatu i postupku dostavljanja informacija povezanih s nacionalnim sustavima inventara i zahtjeve o uspostavi, radu i funkcioniranju nacionalnih sustava inventara i sustava inventara Unije. Pri izradi takvih akata Komisija vodi računa o relevantnim odlukama koje su donijela tijela UNFCCC-a ili Pariškog sporazuma.

### *Članak 31.*

#### **Revizija inventara**

1. Komisija 2027. i 2032. obavlja sveobuhvatnu reviziju nacionalnih podataka iz inventara koje su dostavile države članice u skladu s člankom 23. stavkom 3. ove Uredbe u cilju praćenja smanjenja emisija stakleničkih plinova država članica ili njihova ograničenja u

skladu sa člancima 4., 9. i 10. Uredbe [ ] [ESR] i njihovih smanjenja emisija i poboljšanja uklanjanja ponorima u skladu s člancima 4. i 12. Uredbe [ ] [LULUCF] te svih ostalih ciljeva smanjenja ili ograničavanja emisija stakleničkih plinova utvrđenih u zakonodavstvu Unije. Države članice u potpunosti sudjeluju u tom postupku.

2. Sveobuhvatni pregled iz stavka 1. uključuje:

- (a) kontrole u cilju provjere transparentnosti, točnosti, usklađenosti, usporedivosti i potpunosti dostavljenih podataka;
- (b) kontrole u cilju utvrđivanja slučajeva kada su podaci iz inventara pripremljeni na način koji nije u skladu sa dokumentacijom smjernica UNFCCC-a ili pravilima Unije;
- (c) kontrole u cilju utvrđivanja slučajeva kada se računovodstvo LULUCF-a obavlja na način koji nije u skladu sa dokumentacijom smjernica UNFCCC-a ili pravilima Unije i
- (d) prema potrebi, izračun preostalih nužnih tehničkih ispravaka, u dogovoru s državama članicama.

3. Komisija donosi provedbene akte kako bi utvrdila rokove i postupak za obavljanje sveobuhvatne revizije, među ostalim zadaća iz stavka 2. ovog članka i osigurala primjerenog savjetovanje s državama članicama u pogledu zaključaka tih revizija. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 37. stavka 3.

4. Komisija provedbenim aktom utvrđuje ukupni zbroj emisija za relevantne godine koji proizlazi iz ispravljenih podataka iz inventara za svaku državu članicu po okončanju revizije podijeljenih između podataka o emisijama relevantnih za članak 9. Uredbe [ ] [ESR] i podataka o emisijama iz dijela 1. točke (c) Priloga III. ovoj Uredbi te kako bi utvrdila ukupni zbroj emisija i uklanjanja relevantnih za članak 4. Uredbe [ ] [LULUCF].

5. Podaci za svaku državu članicu, kako su zabilježeni u registre uspostavljene u skladu s člankom 13. Uredbe [ ] [LULUCF] jedan mjesec nakon datuma objave provedbenog akta donesenog u skladu sa stavkom 4. ovog članka, upotrebljavaju se za provjeru usklađenosti s člankom 4. Uredbe [ ] [LULUCF], uključujući promjene takvih podataka koji nastaju kao posljedica toga što su države članice iskoristile fleksibilnosti u skladu s člankom 11. Uredbe [ ] [LULUCF].

6. Podaci za svaku državu članicu, kako su uneseni u registre uspostavljene u skladu s člankom 11. Uredbe [ ] [ESR] jedan mjesec nakon datuma provjere usklađenosti s Uredbom [ ] [LULUCF] iz stavka 5. ovog članka, upotrebljavaju se za provjeru usklađenosti u skladu s člankom 9. Uredbe [ ] [ESR] za godine 2021. i 2026. Provjera usklađenosti u skladu s člankom 9. Uredbe [ ] [ESR] za svaku od godina od 2022. do 2025. i od 2027. do 2030. obavlja se na datum koji pada jedan mjesec nakon datuma provjere usklađenosti za prethodnu godinu. Ta provjera uključuje promjene takvih podataka koje nastaju kao rezultat toga što je ta država članica iskoristila fleksibilnosti u skladu s člancima 5., 6. i 7. Uredbe [ ] [ESR].

### Članak 32.

#### Nacionalni sustavi i sustavi Unije za politike i mjere i projekcije

1. Do 1. siječnja 2021. države članice upravljaju nacionalnim sustavima, a Komisija sustavom Unije, za izvješćivanje o politikama i mjerama i za izvješćivanje o projekcijama antropogenih emisija stakleničkih plinova iz izvora i uklanjanja ponorima te nastoje stalno unaprjeđivati te sustave. Ti sustavi uključuju relevantna institucionalna, pravna i postupovna

rješenja uspostavljena u državi članici i u Uniji za ocjenjivanje politike i izradu projekcija antropogenih emisija stakleničkih plinova iz izvora i uklanjanja ponorima.

2. Države članice i Komisija nastoje osigurati pravodobnost, transparentnost, točnost, dosljednost, usporedivost i potpunost dostavljenih informacija o politikama i mjerama te o projekcijama antropogenih emisija stakleničkih plinova iz izvora i uklanjanja ponorima, kako je navedeno u članku 16., uključujući uporabu i primjenu podataka, metoda i modela i provedbu aktivnosti osiguranja i kontrole kvalitete i analizu osjetljivosti.

3. Komisija donosi provedbene akte kako bi utvrdila strukturu, format i postupke podnošenja informacija o nacionalnim sustavima i sustavima Unije za politike i mjere te za projekcije u skladu sa stavcima 1. i 2. ovog članka i članka 16. Kad predlaže takve akte, Komisija uzima u obzir relevantne odluke koje su donijela tijela UNFCCC-a ili Pariškog sporazuma, uključujući međunarodno odgovorene zahtjeve izvješćivanja i rasporede praćenja i dostavljanja tih informacija. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 37. stavka 3.

*Članak 33.*  
**Uspostava i rad registara**

1. Unija i države članice uspostavljaju i održavaju registre za točno računanje međunarodno utvrđenog doprinosa u skladu s člankom 4. stavkom 13. Pariškog sporazuma i za međunarodno prenesene ishode ublažavanja u skladu s člankom 6. tog sporazuma.

2. Unija i države članice mogu održavati svoje registre u objedinjenom sustavu zajedno s jednom ili više država članica.

3. Podaci u registrima iz stavka 1. ovog članka stavljuju se na raspolaganje središnjem administratoru imenovanom u skladu s člankom 20. Direktive 2003/87/EZ.

4. Komisija ima ovlasti donositi delegirane akte u skladu s člankom 36. kako bi uspostavila registre iz stavka 1. ovog članka i ostvarila, s pomoću registara Unije i država članica, nužnu tehničku provedbu relevantnih odluka tijela UNFCCC-a i Pariškog sporazuma, u skladu sa stavkom 1. ovog članka.

## **POGLAVLJE 7.** **SURADNJA I POTPORA**

### *Članak 34.* **Suradnja između država članica i Unije**

1. Države članice u potpunosti surađuju uzajamno i s Unijom i koordiniraju svoja djelovanja u pogledu obveza iz ove Uredbe, posebno u sljedećem:
  - (a) postupku izrade, donošenja, prijavljivanja i ocjenjivanja integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova u skladu s člancima 9. do 12.;
  - (b) postupku izrade, donošenja, prijavljivanja i ocjenjivanja izvješća o napretku u provedbi integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova u skladu s člankom 15. i godišnjih izvješća u skladu s člankom 23.;
  - (c) postupku povezanom s preporukama Komisije i provedbi tih preporuka u skladu s člankom 9. stavcima 2. i 3., člankom 15. stavkom 5., člankom 26. stavkom 1. i člankom 27. stavcima 2. i 3.;
  - (d) izradi inventara stakleničkih plinova Unije i izradi izvješća o inventaru stakleničkih plinova Unije, u skladu s člankom 23. stavkom 3.;
  - (e) izradi nacionalnih komunikacijskih planova Unije u skladu s člankom 12. UNFCCC-a i dvogodišnjeg izvješća Unije u skladu s Odlukom 2/CP.17 ili sljedećim relevantnim odlukama koje su donijela tijela UNFCCC-a;
  - (f) postupcima revizije i usklađivanja u skladu s UNFCCC-om i Pariškim sporazumom u skladu s bilo kojom primjenjivom odlukom u skladu s UNFCCC-om te u postupku Unije za reviziju inventara stakleničkih plinova država članica iz članka 31.;
  - (g) prilagodbama nakon postupka preispitivanja iz članka 31. ili drugim promjenama inventara i izvješća o inventaru koja su dostavljena ili će biti dostavljena Tajništvu UNFCCC-a;
  - (h) izradi približnog inventara stakleničkih plinova Unije u skladu s člankom 23. stavkom 1. točkom (a) i posljednjim podstavkom članka 23. stavka 1.
2. Komisija može, na zahtjev države članice, dati tehničku potporu državama članicama u pogledu obveza iz ove Uredbe.

### *Članak 35.* **Uloga Europske agencije za okoliš**

Europska agencija za okoliš pomaže Komisiji u njezinom radu u dimenzijama dekarbonizacije i energetske učinkovitosti u cilju usklađivanja s člancima 14., 15., 16., 17., 18., 19., 23., 24., 25., 29., 30., 31., 32. i 34., u skladu sa svojim godišnjim programom rada. To uključuje potrebnu pomoć u pogledu sljedećeg:

- (a) prikupljanja informacija koje su države članice dostavile o politikama i mjerama te o projekcijama;
- (b) provođenja postupaka osiguranja i kontrole kvalitete informacija koje su dostavile države članice o projekcijama i politikama i mjerama;
- (c) izrade procjena ili nadopunjavanja procjena dostupnih Europskoj komisiji za podatke o projekcijama koje države članice nisu prijavile;

- (d) prikupljanja podataka, koji se ako je moguće uzimaju iz europske statistike i vremenski su primjereni, prema potrebi za izvješće o stanju unije Europskom parlamentu i Vijeću koje priprema Komisija;
- (e) širenja informacija prikupljenih u skladu s ovom Uredbom, uključujući održavanje i ažuriranje baze podataka o politikama i mjerama ublažavanja država članica i Europske platforme za prilagodbu klimatskim promjenama u pogledu učinaka, ranjivosti i prilagodbe klimatskim promjenama;
- (f) obavljanja postupaka osiguranja i kontrole kvalitete u izradi inventara stakleničkih plinova Unije;
- (g) izrade inventara stakleničkih plinova Unije i izradi izvješća o inventaru stakleničkih plinova Unije;
- (h) pripreme procjena za podatke koji nisu dostavljeni u okviru nacionalnih inventara stakleničkih plinova;
- (i) obavljanja revizije iz članka 31.;
- (j) izrade približnih inventara stakleničkih plinova Unije.

## **POGLAVLJE 8. DELEGIRANJE**

### **Članak 36. Izvršavanje delegiranih ovlasti**

1. Ovlasti za donošenje delegiranih akata prenose se na Komisiju u skladu s uvjetima utvrđenim u ovom članku.
2. Ovlasti za donošenje delegiranih akata iz članka 3. stavaka 4. i članka 23. stavka 5., članka 27. stavka 4., članka 30. stavka 6. i članka 33. stavka 4. dodjeljuju se Komisiji na pet godina od *[datuma stupanja na snagu ove Uredbe]*. Komisija sastavlja izvješće u pogledu delegiranja ovlasti najkasnije devet mjeseci prije isteka petogodišnjeg razdoblja. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.
3. Europski parlament ili Vijeće mogu u bilo kojem trenutku opozvati delegiranje ovlasti iz članka 3. stavka 4., članka 23. stavka 5., članka 27. stavka 4., članka 30. stavka 6. i članka 33. stavka 4. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Odluka proizvodi učinke dan nakon objave u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji datum naveden u odluci. Odlukom se ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima propisanima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim doneše delegirani akt, Komisija ga istovremeno dostavlja Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članka 3. stavka 4., članka 23. stavka 5. članka 27. stavka 4., članka 30. stavka 6. i članka 33. stavka 4. stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne ulože nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće uložiti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

## **POGLAVLJE 9. ZAVRŠNE ODREDBE**

### *Članak 37.* **Odbor za energetsku uniju**

1. Komisiji pomaže Odbor za energetsku uniju. Taj odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća i sastaje se u odgovarajućim sektorskim sastavima relevantnim za ovu Uredbu.
2. Ovim Odborom zamjenjuje se odbor osnovan člankom 8. Odluke 93/389/EEZ, člankom 9. Odluke 280/2004/EZ i člankom 26. Uredbe (EU) br. 525/2013. Upućivanja na odbor osnovan u skladu s tim pravnim aktima tumače se kao upućivanja na odbor uspostavljen ovom Uredbom.
3. Kod upućivanja na ovaj članak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

### *Članak 38.* **Preispitivanje**

Komisija do 28. veljače 2026 i svakih pet godina nakon toga izvješćuje Europski parlament i Vijeće o primjeni ove Uredbe, o njezinom doprinosu upravljanju energetskom unijom i o usklađenosti odredaba o planiranju, izvješćivanju i praćenju iz ove Uredbe s drugim zakonodavstvom Unije ili budućim odlukama povezanim s UNFCCC-om i Pariškim sporazumom. Komisija prema potrebi daje prijedloge.

### *Članak 39.* **Izmjene Direktive 94/22/EZ**

Direktiva 94/22/EZ mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 8. stavak 2. briše se;
- (2) članak 9. briše se.

### *Članak 40.* **Izmjene Direktive 98/70/EZ**

Direktiva 98/70/EZ mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 8. stavku 4. briše se druga rečenica;
- (2) u članku 7.a stavku 1. trećem podstavku točka (a) zamjenjuje se sljedećim:  
„ukupne količine za svaku isporučenu vrstu goriva ili energije; i”;
- (3) u članku 7.a stavku 2. prva rečenica zamjenjuje se sljedećim:  
„Države članice od isporučitelja zahtijevaju da do 31. prosinca 2020. što je moguće postupnije smanjuju emisije stakleničkih plinova po energetskoj jedinici isporučenog goriva ili energije do 10 % u odnosu na osnovnu normu za gorivo iz Priloga II. Direktivi Vijeća (EU) 2015/652.”

*Članak 41.  
Izmjena Direktive 2009/31/EZ*

U članku 38. Direktive 2009/31/EZ briše se stavak 1.

*Članak 42.  
Izmjene Uredbe (EZ) br. 663/2009*

Uredba (EZ) br. 663/2009 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 27. brišu se stavci 1. i 3.;
- (2) članak 28. briše se.

*Članak 43.  
Izmjena Uredbe (EZ) br. 715/2009*

Članak 29. Uredbe (EZ) br. 715/2009 briše se.

*Članak 44.  
Izmjene Direktive 2009/73/EZ*

Direktiva 2009/73/EZ mijenja se kako slijedi:

- (1) članak 5. briše se;
- (2) članak 52. zamjenjuje se sljedećim:  
*„Članak 52.*

**Izvješćivanje**

Komisija prati i ispituje primjenu ove Direktive te Europskom parlamentu i Vijeću podnosi opće izvješće o napretku kao prilog izvješću o stanju energetske unije iz članka 29. Uredbe [XX/20XX] [ove Uredbe].”

*Članak 45.  
Izmjena Direktive Vijeća 2009/119/EZ*

U članku 6. Direktive 2009/119/EZ stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Do 15. ožujka svake godine svaka država članica dostavlja Komisiji primjerak sažetka registra zaliha iz stavka 1. iz kojeg se vide barem količine i vrsta zaliha za slučaj nužde koje su uvrštene u registar na posljednji dan prethodne kalendarske godine.”

*Članak 46.  
Izmjene Direktive 2010/31/EZ*

Direktiva 2010/31/EU mijenja se kako slijedi:

- (1) U članku 2.a Direktive 2010/31/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 765] umeće se sljedeći stavak 4.:  
*„4. Dugoročna strategija iz stavka 1. podnosi se Komisiji kao dio integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana u skladu s člankom 3. Uredbe [XX/20XX] [ove Uredbe].”;*

(2) u članku 5. stavku 2. drugom podstavku briše se rečenica „To se izvješće može uključiti u planove djelovanja u vezi s energetskom učinkovitosti iz članka 14. stavka 2. Direktive 2006/32/EZ.”;

(3) u članku 9. stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„U okviru izvješća o stanju energetske unije iz članka 29. Uredbe [XX/20XX] [ove Uredbe] Komisija svake dvije godine izvješće o napretku koji su države članice postigle u povećavanju broja zgrada gotovo nulte energije. Komisija na temelju tih dostavljenih informacija izrađuje plan djelovanja i prema potrebi predlaže preporuke i mјere u skladu s člancima 27. i 28. Uredbe [XX/20XX] [ove Uredbe] za povećanje broja tih zgrada i potiče primjenu najbolje prakse za troškovno učinkovitu pretvorbu postojećih zgrada u zgrade gotovo nulte energije.”;

(4) U članku 10. stavci 2. i 3. brišu se.

*Članak 47.  
Izmjene Direktive 2012/27/EZ*

Direktiva 2012/27/EU mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 4. briše se posljednji stavak;
- (2) u članku 18. stavku 1. briše se točka (e);
- (3) u članku 24. brišu se stavci 1. do 4. i 11.;
- (4) briše se Prilog XIV.

*Članak 48.  
Izmjene Direktive 2013/30/EZ*

U članku 25. Direktive 2013/30/EZ stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice svake godine u okviru godišnjeg izvješćivanja u skladu s člankom 23. Uredbe [XX/20XX] [ove Uredbe] dostavljaju informacije navedene u Prilogu IX. točki 3.”

*Članak 49.  
Izmjene Direktive Vijeća (EU) 2015/652*

Direktiva Vijeća (EU) br. 2015/652 mijenja se kako slijedi:

- (1) u Prilogu I. dijelu 2. brišu se točke 2., 3. 4. i 7.;
- (2) Prilog III. mijenja se kako slijedi:
  - (a) točka 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Države članice dostavljaju podatke navedene u točki 3. Navedeni podaci moraju se dostaviti za sva goriva i energente stavljene na tržiste u svakoj državi članici. Ako se razna biogoriva miješaju s fosilnim gorivima, moraju se navesti podaci za svako biogorivo.”;
  - (b) u točki 3. brišu se podtočke (e) i (f);
- (3) Prilog IV. mijenja se kako slijedi:

- (a) brišu se sljedeći predlošci za dostavljanje informacija radi osiguravanja sukladnosti dostavljenih podataka:
  - Podrijetlo – pojedinačni isporučitelji,
  - Podrijetlo – zajednički isporučitelji,
  - Mjesto kupnje;
- (b) u napomenama uz format brišu se točke 8. i 9.

*Članak 50.*

**Stavljanje izvan snage**

Uredba (EU) br. 525/2013 stavlja se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2021. podložno prijelaznim odredbama iz članka 51. Upućivanja na Uredbu stavljenu izvan snage smatraju se upućivanjima na ovu Uredbu i tumače u skladu s korelatijskom tablicom u Prilogu XI.

*Članak 51.*

**Prijelazne odredbe**

Odstupajući od članka 50. ove Uredbe, članak 7. i članak 17. stavak 1. točke (a) i (d) Uredbe (EU) br. 525/2013 nastavljaju se primjenjivati na izvješća koja sadržavaju podatke koji su u skladu s tim člancima propisani za godine 2018., 2019. i 2020.

Članak 19. Uredbe (EU) br. 525/2013 nastavlja se primjenjivati na revizije podataka iz inventara stakleničkih plinova za godine 2018., 2019. i 2020.

Članak 22. Uredbe (EU) br. 525/2013 nastavlja se primjenjivati na podnošenje izvješća propisanog tim člankom.

*Članak 52.*

**Stupanje na snagu**

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 33., članak 46. stavci 2. do 4. i članak 47. stavci 3. i 4. primjenjuju se od 1. siječnja 2021.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Europski parlament  
Predsjednik*

*Za Vijeće  
Predsjednik*

## **ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ**

### **Službe Komisije**

#### **1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

- 1.1. Naslov prijedloga/inicijative
- 1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB
- 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative
- 1.4. Ciljevi
- 1.5. Osnova prijedloga/inicijative
- 1.6. Trajanje i finansijski utjecaj
- 1.7. Predviđene metode upravljanja

#### **2. MJERE UPRAVLJANJA**

- 2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja
- 2.2. Sustav upravljanja i kontrole
- 2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

#### **3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

- 3.1. Naslovi višegodišnjeg finansijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi
- 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode
  - 3.2.1. *Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode*
  - 3.2.2. *Procijenjeni utjecaj na operativna odobrena sredstva*
  - 3.2.3. *Procijenjeni utjecaj na odobrena administrativna sredstva*
  - 3.2.4. *Usklađenost s tekućim višegodišnjim finansijskim okvirom*
  - 3.2.5. *Doprinosi trećih strana*
- 3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

## **ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ**

### **1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

#### **1.1. Naslov prijedloga/inicijative**

UREDBA (EU) EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o upravljanju energetskom unijom

#### **1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB<sup>41</sup>**

32: Energetika

34: Klimatska politika

#### **1.3. Vrsta prijedloga/inicijative**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novo djelovanje**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja**<sup>42</sup>

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produženje postojećeg djelovanja**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

#### **1.4. Ciljevi**

##### **1.4.1. Višegodišnji strateški ciljevi Komisije na koje se odnosi prijedlog/inicijativa**

Predloženom Uredbom nastoji se osigurati usklađena i dosljedna provedba Strategije energetske unije u svih njezinih pet dimenzija te zajedničko ostvarivanje ciljeva energetske unije s pomoću kombinacije mjera EU-a i nacionalnih mjera na temelju usklađenih obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja i funkcionalnog postupka upravljanja između Komisije i država članica.

Uspostava energetske unije jedan je od deset političkih prioriteta Komisije i ovaj prijedlog važan je element Strateškog okvira za energetsku uniju.

Prijedlog su zajednički izradili GU za energetiku i GU za klimatsku politiku.

##### **1.4.2. Posebni ciljevi i odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB**

###### **Posebni cilj br.**

za GU za energetiku: Posebni cilj br. 6: Provedba i praćenje provedbe opće strategije energetske unije.

Za GU za klimatsku politiku: Posebni cilj br. 6: Provedba Strategije energetske unije u cilju postizanja pojačanog mehanizma upravljanja klimatskom i energetskom politikom koji uključuje usklađeno izvješćivanje i planiranje nakon 2020. (koordinacija s GU ENER).

<sup>41</sup>

ABM: upravljanje na temelju djelatnosti; ABB: priprema proračuna na temelju djelatnosti.

<sup>42</sup>

Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

#### Odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB:

Potrošnja GU za energetiku odvija se kroz aktivnost u okviru strukture ABB 32.02 Tradicionalni i obnovljivi izvori energije (ili AAB1: Tradicionalni i obnovljivi izvori energije).

U planu upravljanja za 2016. i u skladu s novom strukturom određenih ciljeva nakon energetske unije, strukturu ABB1 pridonosi se svih 6 posebnih ciljeva, među ostalim aspektima konkurentnosti posebnog cilja 5.

ZA GU CLIMA nalazi se u okviru aktivnosti u okviru strukture ABB 34 02 – „Mjere klimatske politike na razini Unije i međunarodnoj razini

#### *1.4.3. Očekivani rezultat/rezultati i utjecaj*

*Navesti učinke koje bi prijedlog/inicijativa trebali imati na ciljane korisnike/skupine.*

Integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim planovima i odgovarajućim izvješćima o napretku trebalo bi se umanjiti administrativno opterećenje država članica i Komisije, poboljšati kvaliteta informacija i transparentnost, osigurati pravodobna provedba i praćenje ciljeva energetske unije i poboljšati međusobne veze i sinergije između područja energetske i klimatske politike.

Usklađivanjem postojećih obveza planiranja i izvješćivanja država članica i obveza praćenja Komisije poboljšalo bi se stanje svih dionika u skladu s načelima djelotvornosti, učinkovitosti, dodatne vrijednosti EU-a, relevantnosti i dosljednosti u okviru bolje regulative.

Nadalje, u ovom prijedlogu utvrdit će se sadržaj i primjerena učestalost nacionalnih planova, izvješća o napretku i integriranog praćenja Komisije te povezani postupak upravljanja između država članica i Komisije, uključujući regionalnu koordinaciju. Njime se nastoji postići usklađenost s petogodišnjim ciklusom revizije iz Pariškog sporazuma.

#### *1.4.4. Pokazatelji rezultata i utjecaja*

*Navesti pokazatelje koji omogućuju praćenje provedbe prijedloga/inicijative.*

Provđbom prijedloga trebale bi se osigurati transparentne informacije o zajedničkom napretku država članica i EU-a prema ostvarenju ciljeva energetske unije za 2030. i nakon toga i okvir za upravljanje koji je primjerен za provedbu Strategije energetske unije.

Pokazatelj za provedbu prijedloga sljedeći je: broj država članica koje pravodobno dostave integrirane planove (kako je navedeno u Uredbi).

### **1.5. Osnova prijedloga/inicijative**

#### *1.5.1. Zahtjev/zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti*

Države članice morat će dostaviti manji broj nacionalnih izvješća i planova propisanih različitim sektorskim pravnim instrumentima već bi umjesto toga trebale Komisiji redovito dostavljati integrirane planove i izvješća. Na temelju informacija

koje su dostavile države članice, Komisija bi trebala izraditi potrebna izvješća o praćenju.

#### 1.5.2. *Dodata vrijednost sudjelovanja EU-a*

Prvo, imajući na umu da se nekoliko elemenata Strategije energetske unije odnosi na ciljeve utvrđene na razini EU-a, za ostvarenje tih ciljeva potrebno je djelovanje na razini EU-a te usklađenost energetskih i klimatskih politika u EU-u i svim njegovim državama članicama, uz očuvanje fleksibilnosti za države članice.

Nadalje, većina energetskih izazova s kojima se Unija suočava ne može se riješiti nekoordiniranim djelovanjem na nacionalnoj razini. Isto se primjenjuje na klimatske promjene koje su po svojoj prirodi prekogranične prirode i ne mogu se riješiti samo lokalnim i nacionalnim djelovanjem. Stoga je nužna koordinacija klimatskih politika na europskoj i globalnoj razini. Stoga je djelovanje EU-a opravdano za praćenje napretka u provedbi energetskih i klimatskih politika u cijelom EU-u u skladu s ciljevima energetske unije i funkcioniranja unutarnjeg energetskog tržišta.

Drugo, zbog prekogranične važnosti svake dimenzije energetske unije, EU mora raditi na dalnjem promicanju pojačane suradnje među državama članicama. Nijedna dimenzija energetske unije ne bi se mogla učinkovito provoditi kada između država članica i Komisije ne bi postojao postupak upravljanja EU-a kojim će se osigurati regionalni pristup energetskoj i klimatskoj politici. Također treba stvoriti poticajan okvir kojim će se osigurati da je EU spremna potpuno sudjelovati u postupcima revizije u skladu s Pariškim sporazumom, čime će se osigurati najveća moguća usklađenost i sinergije.

Treće, djelovanje EU-a opravdano je u pogledu cilja inicijative koji se sastoji od usklađivanja postojećih obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja jer se postojeće zakonodavstvo EU-a u području pravne stečevine za energetiku i Uredba o mehanizmu praćenja mogu izmijeniti samo zakonodavnim prijedlozima u cilju smanjenja administrativnog opterećenja država članica i Komisije i jačanja usklađenosti planiranja i izvješćivanja te u cilju postizanja usporedivosti nacionalnih planova i izvješća o napretku.

#### 1.5.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Većinom postojećih obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja osiguravaju se koristi u pogledu korisnih informacija o određenom području politike i podupire se provedba posebnih ciljeva politike utvrđenih u sektorskom zakonodavstvu. Trenutačnim obvezama izvješćivanja Komisije osigurava se da Komisija obavijesti Europski parlament, Vijeće i opću javnost o rezultatima ostvarenima provedbom zakonodavstva EU-a i o napretku koji su EU i njegove države članice ostvarili u pogledu izvršavanja svojih međunarodno preuzetih obveza u skladu s UNFCCC-om.

Međutim, postojeći okvir nije primjerena za ciljeve energetske i klimatske politike za 2030. i ciljeve energetske unije jer se njime ne osigurava usklađenost politika između obveza u području energetike te usklađenost između područja energetske i klimatske politike. Nadalje, smatra se neki od postojećih planova i izvješća donose velike administrativne troškove.

#### 1.5.4. *Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima*

Prijedlog je u skladu s revizijom Direktive 2009/28/EZ (Direktiva o obnovljivim izvorima energije), Direktive 2010/31/EU (Direktiva o energetskoj učinkovitosti

zgrada), Direktive 2012/27/EU (Direktiva o energetskoj učinkovitosti) i s inicijativom o novom modelu tržišta.

On je također u skladu s Odlukom br. 406/2009 EZ (Odluka o zajedničkom naporu – primjenjuje se od 2013. do 2020.), prijedlogom akta koji će ju naslijediti za razdoblje od 2021. do 2030., COM(2016) 482 final - 2016/0231 (COD) (Prijedlog Uredbe obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. za otpornu energetsку uniju i ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama) te s prijedlogom o LULUCF-u COM(2016) 479 final - 2016/0230 (COD) (Prijedlog Uredbe o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetsku politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama). Tim inicijativama nastoji se uspostaviti sektorski specifični pravni okvir nakon 2020., dok će se ovim prijedlogom uspostaviti opći upravljački okvir za ostvarivanje ciljeva energetske unije.

On je također u skladu s Direktivom 2009/31/EZ o geološkom skladištenju ugljikova dioksida.

## **1.6. Trajanje i finansijski utjecaj**

### Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

- prijedlog/inicijativa na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG
- Finansijski utjecaj od GGGG do GGGG

### Prijedlog/inicijativa **neograničenog trajanja**

- Provedba s početnim razdobljem od 2018. neograničenog trajanja,
- nakon čega slijedi redovna provedba.

## **1.7. Predviđene metode upravljanja<sup>43</sup>**

### **Izravno upravljanje** Komisije

- koje obavljaju njezini odjeli, uključujući njezino osoblje u delegacijama Unije;
- preko izvršnih agencija

### **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

**X Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadataka izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile;
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti);
- EIB-u i Europskom investicijskom fondu;
- tijelima na koja se upućuje u člancima 208. i 209. Financijske uredbe;
- tijelima javnog prava;
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva;
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva;
- osobama kojima je povjerena provedba posebnih aktivnosti u ZVSP-u u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnog aktu.
- *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navesti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

Za provedbu zahtjeva ove Uredbe bit će potrebno sudjelovanje Zajedničkog istraživačkog centra (JRC) i Europske agencije za okoliš (EEA).

<sup>43</sup>

Informacije o načinima upravljanja i upućivanju na Financijsku uredbu dostupne su na internetskim stranicama BudgWeb: [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_en.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html)

## **2. MJERE UPRAVLJANJA**

### **2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja**

*Navesti učestalost i uvjete.*

Uredbom se utvrđuju učestalost i uvjeti za planiranje, izvješćivanje i praćenje država članica. Komisiji će za obavljanje zadaća praćenja biti potrebna tehnička potpora izvoditelja. Nadalje, planira se uspostava novog komunikacijskog alata, uključujući internetsku platformu i javno web-mjesto za razmjenu informacija i najbolje prakse i njihovo širenje općoj javnosti.

### **2.2. Sustav upravljanja i kontrole**

#### **2.2.1. Utvrđeni rizik/rizici**

Države članice mogu odgoditi primjenu svojih obveza planiranja i izvješćivanja. Iz tog razloga uspostavit će se internetska baza podataka. Kvaliteta i potpunost podataka također mogu biti važni rizici, posebno na početku postupka.

Rizici povezani s funkcioniranjem internetske platforme odnose se većinom na probleme povezane s IT-jem, kao što su mogući kvar sustava i pitanja povjerljivosti.

#### **2.2.2. Informacije o uspostavi sustava unutarnje kontrole**

Predviđene metode kontrole propisane su u Financijskoj uredbi i Pravilima za primjenu.

#### **2.2.3. Procjene troškova i koristi kontrola i procjena očekivane razine rizika od pogreške**

Nije primjenjivo.

### **2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti**

*Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu od prijevara.*

Nisu predviđene posebne mjere osim primjene Financijske uredbe.

### 3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

#### 3.1. Naslovi višegodišnjeg finansijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg finansijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg finansijskog okvira:	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
			Dif./Nedif <sup>44</sup>	zemalja EFTA-e <sup>45</sup>	zemalja kandidatkinja <sup>46</sup>	trećih zemalja
5 Administrativni poslovi	32 01 01  Rashodi koji se odnose na dužnosnike i privremeno osoblje u području energetske politike	Nedif.	NE	NE	NE	NE
5 Administrativni poslovi	32 01 02  Vanjsko osoblje i ostali rashodi za upravljanje kojima se podupire područje energetske politike	Nedif.	NE	NE	NE	NE
5 Administrativni poslovi	34 01 01  Rashodi koji se odnose na dužnosnike i privremeno osoblje u području klimatske politike	Nedif.	NE	NE	NE	NE
5 Administrativni poslovi	34 01 02  Vanjsko osoblje i ostali rashodi za upravljanje kojima se podupire područje klimatske politike	Nedif.	NE	NE	NE	NE
1A	32 02 02  Aktivnosti potpore europskoj energetskoj politici i unutarnjem energetskom tržištu	Dif.	NE	NE	NE	NE
2	34.02.01.  Smanjenje emisija stakleničkih plinova (ublažavanje)	Dif.	NE	NE	NE	NE

<sup>44</sup> Dif. = diferencirana odobrena sredstva; Nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

<sup>45</sup> EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine

<sup>46</sup> Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana.

- Zatražene nove proračunske linije

*Prema redoslijedu* naslova višegodišnjeg finansijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnj eg finansijsko g okvira:	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos					
			Dif./nedif.	iz zemalja EFTA-e	iz zemalja kandidatkin ja	iz trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Finansijske uredbe	
	Broj [Naslov.....]				DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[...][XX.YY.YY.YY]				DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

### 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode

#### 3.2.1. Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode

Procijenjeni rashodi navedeni u ovom odjeljku u cijelosti će se pokriti u okviru postojeće programirane finansijske omotnice za predmetne proračunske linije do 2020.

u milijunima EUR (do tri decimalna mesta)

Naslov višegodišnjeg finansijskog okvira	Broj 1A	Naslov 1A - Konkurentnost za rast i zapošljavanje					
--	---------	---	--	--	--	--	--

GU: <ENER>			Godina 2018.	Godina 2019.	Godina 2020.		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)	UKUPNO 2018.+2019.+2020
• Odobrena sredstva za poslovanje								
Broj proračunske linije	Preuzete obveze	(1)	0	0,500	0,500			1,000
	Plaćanja	(2)	0	0,150	0,350			0,500
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe <sup>47</sup>								
Broj proračunske linije		(3)						
<b>UKUPNA odobrena sredstva za GU &lt;ENER&gt;</b>	Preuzete obveze	=1+1a +3	0	0,500	0,500			1,000
	Plaćanja	=2+2a +3	0	0,150	0,350			0,500

<sup>47</sup> Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijasnje linije „BA”), neizravnih istraživanja i izravnih istraživanja.

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Preuzete obveze	(4)	0	0,500	0,500					1,000
	Plaćanja	(5)	0	0,150	0,350					0,500
• UKUPNA odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)								
<b>UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA &lt;1A.&gt;</b> višegodišnjeg finansijskog okvira	Preuzete obveze	=4+ 6	0	0,500	0,500					1,000
	Plaćanja	=5+ 6	0	0,150	0,350					0,500

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

<b>Naslov višegodišnjeg finansijskog okvira</b>	2	Održivi rast: Prirodni resursi
---	---	--------------------------------

GU: <CLIMA>			Godina <b>2018.</b>	Godina <b>2019.</b>	Godina <b>2020.</b>				<b>UKUPNO</b> <b>2018.+2019.+2020</b>
• Odobrena sredstva za poslovanje									.
Proračunska stavka 34 02 01	Preuzete obveze	(1a)	0	0,500	0,500				1,000
	Plaćanja	(2a)	0	0,150	0,350				0,500

• Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe <sup>48</sup>									
<b>UKUPNA odobrena sredstva za GU &lt; CLIMA &gt;</b>	Preuzete obveze	=1a +1b	0	0,500	0,500				1,000
	Plaćanja	=2a +2b	0	0,150	0,350				0,500

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Preuzete obveze	(4a)	0	0,500	0,500				1,000
	Plaćanja	(5a)	0	0,150	0,350				0,500
• UKUPNA odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6a)							
<b>UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA &lt;2&gt;</b> višegodišnjeg finansijskog okvira	Preuzete obveze		0	0,500	0500				1,000
	Plaćanja		0	0,150	0,350				0,500

**Ako prijedlog/inicijativa utječe na više naslova:**

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Preuzete obveze	(4)	0	1,000	1,000				2,000
	Plaćanja	(5)	0	0,300	0,700				1,000
• UKUPNA odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)							

<sup>48</sup> Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja i izravnih istraživanja.

<b>UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1 do 4</b> višegodišnjeg finansijskog okvira (Referentni iznos)	Preuzete obveze	=4+ 6	0	1,000	1,000					2,000
	Plaćanja	=5+ 6	0	0,300	0,700					1,000

<b>Naslov višegodišnjeg finansijskog okvira</b>	<b>5</b>	„Administrativni rashodi“
---	----------	---------------------------

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		Godina <b>2018.</b>	Godina <b>2019.</b>	Godina <b>2020.</b>				<b>UKUPNO</b> <b>2018.+2019.+2020</b> .
GU: <ENER, CLIMA>								
• Ljudski resursi		2,356	2,356	2,356				7,068
• Ostali administrativni rashodi		<b>0,280</b>	<b>0,280</b>	<b>0,280</b>				0,840
<b>UKUPNO GU &lt;ENER, CLIMA&gt;</b>	Odobrena sredstva	2,636	2,636	2,636				7,908

<b>UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 5</b> višegodišnjeg finansijskog okvira	(ukupne preuzete obveze = ukupna plaćanja)	2,636	2,636	2,636					7,908
---	---	-------	-------	-------	--	--	--	--	-------

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		Godina <b>2018.</b>	Godina <b>2019.</b>	Godina <b>2020.</b>				<b>UKUPNO</b> <b>2018.+2019.+2020</b> .)
--	--	------------------------	------------------------	------------------------	--	--	--	--

<b>UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1 do 5 višegodišnjeg financijskog okvira</b>	Preuzete obveze	2,636	3,636	3,636					<b>9,908</b>
	Plaćanja	2,636	2,936	3,336					<b>8,908</b>

### 3.2.2. Procijenjeni utjecaj na operativna odobrena sredstva

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena sredstva za poslovanje kako je navedeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do tri decimalna mesta)

Navesti ciljeve i rezultate ↓			Godina <b>2018.</b>	Godina <b>2019.</b>	Godina <b>2020.</b>			Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)				<b>UKUPNO</b> <b>2018.+2019.+2020.</b>			
	<b>REZULTATI</b>														
	Vrsta <sup>49</sup>	Prosječni trošak po rezultatu	Br.	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Sveukupno	Ukupni trošak	
<b>POSEBNI CILJ br. 1<sup>50</sup>...</b>															
– Tehnička pomoć praćenje napretka država članica koji obavlja Komisija <sup>51</sup>				0		0,250		0,440							0,690
– Razvoj i rad baze podataka				0		0,250		0,060							0,310

<sup>49</sup> Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

<sup>50</sup> Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

<sup>51</sup> Takvom pomoći moglo bi biti obuhvaćeno ocjenjivanje izvješća, razgovori s dionicima, organizacija radionica i konferencija itd.

- Ugovor o uslugama za potporu praćenja CLIMA-e	SER				1	0,500	1	0,500									1,000
Međuzbroj za posebni cilj br. 1				0		1,000		1,000									2,000
POSEBNI CILJ br. 2 ...																	
- Rezultat																	
Međuzbroj za posebni cilj br. 2																	
<b>UKUPNI TROŠAK</b>				0		1,000		1,000									2,000

### 3.2.3. Procijenjeni utjecaj na odobrena administrativna sredstva

#### 3.2.3.1. Sažetak

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena administrativna sredstva kako je navedeno u nastavku:

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godina 2018.	Godina 2019.	Godina 2020.		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)	UKUPNO 2018.+201 9.+2020.
--	-----------------	-----------------	-----------------	--	--	---------------------------------

<b>NASLOV 5. višegodišnjeg financijskog okvira</b>						
Ljudski resursi	1,686+ 0,670	1,686+ 0,670	1,686+ 0,670			7,068
Ostali administrativni rashodi	0,280	0,280	0,280			0,840
<b>Meduzbroj za NASLOV 5. višegodišnjeg financijskog okvira</b>	2,636	2,636	2,636			7,908

<b>Izvan NASLOVA 5.<sup>52</sup> višegodišnjeg financijskog okvira</b>						
Ostali administrativni rashodi						
<b>Meduzbroj Izvan NASLOVA 5. višegodišnjeg financijskog okvira</b>						

<b>UKUPNO OPĆENITO</b>	2,636	2,636	2,636			7,908
------------------------	-------	-------	-------	--	--	-------

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

<sup>52</sup>

Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijasnje linije „BA”), neizravnih istraživanja i izravnih istraživanja.

### 3.2.3.2. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih potencijala

- Za prijedlog/inicijativu nije potrebno korištenje ljudskih potencijala.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su ljudski resursi kako je navedeno u nastavku:

*Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena*

	Godi na <b>2018</b> .	Godи на <b>2019</b> .	Godin a <b>2020.</b>		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)
<b>•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeni djelatnici)</b>					
XX 01 01 01 (Sjedišta i predstavništva Komisije)	12+5	12+5	12+5		
XX 01 01 02 (Delegacije)					
XX 01 05 01 (Neizravno istraživanje)					
10 01 05 01 (izravna istraživanja)					

**•Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)<sup>53</sup>**

XX 01 02 01 (UO, UNS, UsO iz „globalne omotnice“)	1	1	1		
XX 01 02 02 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)					
XX 01 04 gg <sup>54</sup>	– u sjedištima				
	– u delegacijama				
XX 01 05 02 (UO, UNS, UsO - neizravna istraživanja)					
10 01 05 02 (UO, UNS, UsO – izravna istraživanja)					
<b>UKUPNO</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>18</b>		

32 se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna UKUPNO

34 se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna UKUPNO

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse pokrit će se odobrenim sredstvima koja su već namijenjena upravljanju djelovanjem i/ili koja su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, iz bilo kojih dodatnih sredstava koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća koje treba obaviti:

Dužnosnici i privremeno osoblje	12 (ENER) + 5 (CLIMA)
Vanjsko osoblje	1 (ENER)

<sup>53</sup> UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = Upućeni nacionalni stručnjaci INT = osoblje agencije; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

<sup>54</sup> U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA“).

### *3.2.4. Usklađenost s tekućim višegodišnjim finansijskim okvirom*

- Prijedlog/inicijativa u skladu je s postojećim višegodišnjim finansijskim okvirom.
- Prijedlog/inicijativa povlači za sobom reprogramiranje odgovarajućeg naslova višegodišnjeg finansijskog okvira.

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose.

- Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta za finansijsku fleksibilnost ili revizija višegodišnjeg finansijskog okvira.

Objasnite što je potrebno, navodeći odgovarajuće proračunske naslove i linije te odgovarajuće iznose.

### *3.2.5. Doprinosi trećih strana*

- Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sudjelovanje trećih osoba u financiranju.
- Prijedlogom/inicijativom predviđa se sufinanciranje prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godina <b>N</b>	Godina <b>N+1</b>	Godina <b>N+2</b>	Godina <b>N+3</b>	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)	Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju						
UKUPNA sredstva sufinanciranja						

### 3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

- Prijedlog/inicijativa nema finansijski utjecaj na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći finansijski utjecaj:
  - na vlastita sredstva
  - na razne prihode

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Proračunska linija u okviru prihoda	Odobrena sredstva dostupna za tekuću proračunsku godinu	Utjecaj prijedloga/inicijative <sup>55</sup>				
		Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)
Članak ....						

Za razne namjenske prihode navesti odgovarajuću proračunsku liniju/odgovarajuće proračunske linije u okviru rashoda.

Navesti metodu izračunavanja utjecaja na prihode.

<sup>55</sup>

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjeni za 25 % na ime troškova naplate.

**Zakonodavni finansijski izvještaj „Agencija”**  
**Europska agencija za okoliš**

**1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

- 1.1. Naslov prijedloga/inicijative
- 1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB
- 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative
- 1.4. Ciljevi
- 1.5. Osnova prijedloga/inicijative
- 1.6. Trajanje i finansijski utjecaj
- 1.7. Predviđeni načini upravljanja

**2. MJERE UPRAVLJANJA**

- 2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja
- 2.2. Sustav upravljanja i kontrole
- 2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

**3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

- 3.1. Naslovi višegodišnjeg finansijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi
- 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode
  - 3.2.1. *Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode*
  - 3.2.2. *Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva [tijela]*
  - 3.2.3. *Procijenjen utjecaj na ljudske resurse[tijelo]*
  - 3.2.4. *Usklađenost s tekućim višegodišnjim finansijskim okvirom*
  - 3.2.5. *Doprinosi trećih strana*
- 3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

## **ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ**

### **1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

#### **1.1. Naslov prijedloga/inicijative**

UREDBA (EU) EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o upravljanju energetskom unijom

#### **1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB<sup>56</sup>**

32: Energetika

34: Klimatska politika

#### **1.3. Vrsta prijedloga/inicijative**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novo djelovanje**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja**<sup>57</sup>

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produženje postojećeg djelovanja**

Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

#### **1.4. Ciljevi**

##### **1.4.1. Višegodišnji strateški ciljevi Komisije na koje se odnosi prijedlog/inicijativa**

Predloženom Uredbom nastoji se osigurati usklađena i dosljedna provedba Strategije energetske unije u svih njezinih pet dimenzija te zajedničko ostvarivanje ciljeva energetske unije s pomoću kombinacije mjera EU-a i nacionalnih mjera na temelju usklađenih obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja i funkcionalnog postupka upravljanja između Komisije i država članica.

Uspostava energetske unije jedan je od deset političkih prioriteta Komisije i ovaj prijedlog važan je element Strateškog okvira za energetsku uniju.

Prijedlog su zajednički izradili GU za energetiku i GU za klimatsku politiku.

##### **1.4.2. Posebni ciljevi i odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB**

###### **Posebni cilj br.**

za GU za energetiku: Posebni cilj br. 6: Provedba i praćenje provedbe opće strategije energetske unije.

Za GU za klimatsku politiku: Za GU za klimatsku politiku: Posebni cilj br. 6: Provedba Strategije energetske unije u cilju postizanja pojačanog mehanizma upravljanja klimatskom i energetskom politikom koji uključuje usklađeno izvješćivanje i planiranje nakon 2020. (koordinacija s GU ENER).

**Odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB:**

<sup>56</sup>

ABM: upravljanje na temelju djelatnosti; ABB: priprema proračuna na temelju djelatnosti.

<sup>57</sup>

Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

Potrošnja GU za energetiku odvija se kroz aktivnost u okviru strukture ABB 32.02 Tradicionalni i obnovljivi izvori energije (ili AAB1: Tradicionalni i obnovljivi izvori energije).

U planu upravljanja za 2016. i u skladu s novom strukturu određenih ciljeva nakon energetske unije, strukturu ABB1 pridonosi se ostvarenju svih 6 posebnih ciljeva, među ostalim aspektima konkurentnosti posebnog cilja 5.

ZA GU CLIMA nalazi se u okviru aktivnosti u okviru strukture ABB 34 02 – „Mjere klimatske politike na razini Unije i međunarodnoj razini

Prijedlog se odnosi i na strateško područje 1.3. višegodišnjeg programa rada Europske agencije za okoliš: „Doprinos provedbi politike o ublažavanju klimatskih promjena i energetici” te strateško područje 3.2. „Razvoj tehničkih sustava”

#### 1.4.3. *Očekivani rezultat/rezultati i utjecaj*

*Navesti učinke koje bi prijedlog/inicijativa trebali imati na ciljane korisnike/skupine.*

Integriranim nacionalnim energetskim i klimatskim planovima i odgovarajućim izvješćima o napretku trebalo bi se umanjiti administrativno opterećenje država članica i Komisije, poboljšati kvaliteta informacija i transparentnost, osigurati pravodobna provedba i praćenje ciljeva energetske unije i poboljšati međusobne veze i sinergije između područja energetske i klimatske politike.

Usklađivanjem postojećih obveza planiranja i izvješćivanja država članica i obveza praćenja Komisije poboljšalo bi se stanje svih dionika u skladu s načelima djelotvornosti, učinkovitosti, dodatne vrijednosti EU-a, relevantnosti i dosljednosti u okviru bolje regulative.

Nadalje, u ovom prijedlogu utvrdit će se sadržaj i primjerena učestalost nacionalnih planova, izvješća o napretku i integriranog praćenja Komisije te povezani postupak upravljanja između država članica i Komisije, uključujući regionalnu koordinaciju. Njime se nastoji postići usklađenost s petogodišnjim ciklusom revizije iz Pariškog sporazuma.

#### 1.4.4. *Pokazatelji rezultata i utjecaja*

*Navesti pokazatelje koji omogućuju praćenje provedbe prijedloga/inicijative.*

Provedbom prijedloga trebale bi se osigurati transparentne informacije o zajedničkom napretku država članica i EU-a prema ostvarenju ciljeva energetske unije za 2030. i nakon toga i okvir za upravljanje koji je primjerjen za provedbu Strategije energetske unije.

Pokazatelj za provedbu prijedloga sljedeći je: broj država članica koje pravodobno dostavljaju integrirane planove, dvogodišnja izvješća o napretku i godišnja izvješća (kako je navedeno u Uredbi).

### 1.5. **Osnova prijedloga/inicijative**

#### 1.5.1. *Zahtjev/zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti*

Države članice morat će dostaviti manji broj nacionalnih izvješća i planova propisanih različitim sektorskim pravnim instrumentima već bi umjesto toga trebale Komisiji redovito dostavljati integrirane planove i izvješća. Na temelju informacija koje su dostavile države članice, Komisija bi trebala izraditi potrebna izvješća o praćenju.

### **1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a**

Prvo, imajući na umu da se nekoliko elemenata Strategije energetske unije odnosi na ciljeve utvrđene na razini EU-a, za ostvarenje tih ciljeva potrebno je djelovanje na razini EU-a te usklađenost energetskih i klimatskih politika u EU-u i svim njegovim državama članicama, uz očuvanje fleksibilnosti za države članice.

Nadalje, većina energetskih izazova s kojima se Unija suočava ne može se riješiti nekoordiniranim djelovanjem na nacionalnoj razini. Isto se primjenjuje na klimatske promjene koje su po svojoj prirodi prekogranične prirode i ne mogu se riješiti samo lokalnim i nacionalnim djelovanjem. Stoga je nužna koordinacija klimatskih politika na europskoj i globalnoj razini. Stoga je djelovanje EU-a opravdano za praćenje napretka u provedbi energetskih i klimatskih politika u cijelom EU-u u skladu s ciljevima energetske unije i funkciranja unutarnjeg energetskog tržišta.

Drugo, zbog prekogranične važnosti svake dimenzije energetske unije, EU mora raditi na dalnjem promicanju pojačane suradnje među državama članicama. Nijedna dimenzija energetske unije ne bi se mogla učinkovito provoditi kada između država članica i Komisije ne bi postojao postupak upravljanja EU-a kojim će se osigurati regionalni pristup energetskoj i klimatskoj politici. Također treba stvoriti poticajan okvir kojim će se osigurati da je EU spreman potpuno sudjelovati u postupcima revizije u skladu s Pariškim sporazumom, čime će se osigurati najveća moguća usklađenost i sinergije.

Treće, djelovanje EU-a opravdano je u pogledu cilja inicijative koji se sastoji od usklađivanja postojećih obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja jer se postojeće zakonodavstvo EU-a u području pravne stečevine za energetiku i Uredba o mehanizmu praćenja mogu izmijeniti samo zakonodavnim prijedlozima u cilju smanjenja administrativnog opterećenja država članica i Komisije i jačanja usklađenosti planiranja i izvješćivanja te u cilju postizanja usporedivosti nacionalnih planova i izvješća o napretku.

### **1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava**

Većinom postojećih obveza planiranja, izvješćivanja i praćenja osiguravaju se koristi u pogledu korisnih informacija o određenom području politike i podupire se provedba posebnih ciljeva politike utvrđenih u sektorskom zakonodavstvu. Trenutačnim obvezama izvješćivanja Komisije osigurava se da Komisija obavijesti Europski parlament, Vijeće i opću javnost o rezultatima ostvarenima provedbom zakonodavstva EU-a i o napretku koji su EU i njegove države članice ostvarili u pogledu izvršavanja svojih međunarodno preuzetih obveza u skladu s UNFCCC-om.

Međutim, postojeći okvir nije primjerен za ciljeve energetske i klimatske politike za 2030. i ciljeve energetske unije jer se njime ne osigurava usklađenost politika između obveza u području energetike te usklađenost između područja energetske i klimatske politike. Nadalje, smatra se neki od postojećih planova i izvješća donose velike administrativne troškove.

### **1.5.4. Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima**

Prijedlog je u skladu s revizijom Direktive 2009/28/EZ (Direktiva o obnovljivim izvorima energije), Direktive 2010/31/EU (Direktiva o energetskoj učinkovitosti

zgrada), Direktive 2012/27/EU (Direktiva o energetskoj učinkovitosti) i s inicijativom o novom modelu tržišta.

On je također u skladu s Odlukom br. 406/2009 EZ (Odluka o zajedničkom naporu – primjenjuje se od 2013. do 2020.), prijedlogom akta koji će ju naslijediti za razdoblje od 2021. do 2030., COM(2016) 482 final - 2016/0231 (COD) (Prijedlog Uredbe obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. za otpornu energetsku uniju i ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama) te s prijedlogom o LULUCF-u COM(2016) 479 final - 2016/0230 (COD) (Prijedlog Uredbe o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetsку politiku do 2030. te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama). Tim inicijativama nastoji se uspostaviti sektorski specifični pravni okvir nakon 2020., dok će se ovim prijedlogom uspostaviti opći upravljački okvir za ostvarivanje ciljeva energetske unije.

On je također u skladu s Direktivom 2009/31/EZ o geološkom skladištenju ugljikova dioksida.

## **1.6. Trajanje i finansijski utjecaj**

### Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

- prijedlog/inicijativa na snazi od [DD/MM]GGGG do [DD/MM]GGGG
- Finansijski utjecaj od GGGG do GGGG

### Prijedlog/inicijativa **neograničenog trajanja**

- Provedba s početnim razdobljem od 2018. neograničenog trajanja,
- nakon čega slijedi redovna provedba.

## **1.7. Predviđene metode upravljanja<sup>58</sup>**

### **Izravno upravljanje** Komisije

- koje obavljaju njezini odjeli, uključujući njezino osoblje u delegacijama Unije;
- preko izvršnih agencija

### **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

**X Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadataka izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile;
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti);
- EIB-u i Europskom investicijskom fondu;
- tijelima na koja se upućuje u člancima 208. i 209. Financijske uredbe;
- tijelima javnog prava;
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva;
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva;
- osobama kojima je povjerena provedba posebnih aktivnosti u ZVSP-u u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnog aktu.
- *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navesti u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

Za provedbu zahtjeva ove Uredbe bit će potrebno sudjelovanje EEA-a.

<sup>58</sup>

Informacije o načinima upravljanja i upućivanju na Financijsku uredbu dostupne su na internetskim stranicama BudgWeb: [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_en.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html)

## **2. MJERE UPRAVLJANJA**

### **2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja**

*Navesti učestalost i uvjete.*

Uredbom se utvrđuju učestalost i uvjeti za planiranje, izvješćivanje i praćenje država članica. Komisiji će za obavljanje zadaća praćenja biti potrebna tehnička potpora izvoditelja. Nadalje, planira se uspostava novog komunikacijskog alata, uključujući internetsku platformu i javno web-mjesto za razmjenu informacija i najbolje prakse i njihovo širenje općoj javnosti.

### **2.2. Sustav upravljanja i kontrole**

#### **2.2.1. Utvrđeni rizik/rizici**

Države članice mogu odgoditi primjenu svojih obveza planiranja i izvješćivanja. Iz tog razloga uspostaviti će se internetska baza podataka.

Rizici povezani s funkcioniranjem internetske platforme odnose se većinom na probleme povezane s IT-jem, kao što su mogući kvar sustava i pitanja povjerljivosti.

#### **2.2.2. Informacije o uspostavi sustava unutarnje kontrole**

Predviđene metode kontrole propisane su u Financijskoj uredbi i Pravilima za primjenu.

#### **2.2.3. Procjene troškova i koristi kontrola i procjena očekivane razine rizika od pogreške**

Nije primjenjivo.

### **2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti**

*Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu od prijevara.*

Nisu predviđene posebne mjere osim primjene Financijske uredbe.

## **3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE**

### **3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi**

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira:	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
			Dif./Nedif <sup>59</sup> .	zemalja EFTA-e <sup>60</sup>	zemalja kandidatkinja <sup>61</sup>	iz trećih zemalja
[2]	[34 02 01: Smanjenje emisija stakleničkih plinova (ublažavanje)	Dif.	NE	NE	NE	NE

<sup>59</sup> Dif. = diferencirana odobrena sredstva; Nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

<sup>60</sup> EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine

<sup>61</sup> Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana.

	[07 02 06: Europska agencija za okoliš...]	Nedif.	DA	DA	DA	NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg finansijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg finansijskog okvira:	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
			Dif./nedif.	iz zemalja EFTA-e	iz zemalja kandidatkinja	iz trećih zemalja
	Broj [Naslov.....]				DA/NE	DA/NE
	[XX.YY.YY.YY]				DA/NE	DA/NE

### 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode

#### 3.2.1. Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode

u milijunima EUR (do tri decimalna mesta)

<b>Naslov višegodišnjeg finansijskog okvira</b>	Broj 2	[Održivi rast: prirodni resursi .....]
---	-----------	--

[Tijelo]: <EEA – Europska agencija za okoliš.....>			Godina <b>2017.<sup>62</sup></b>	Godina <b>2018.</b>	Godina <b>2019.</b>	Godina <b>2020.</b>	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)	<b>UKUPNO 2018. – 2020.</b>
Glava 1.: Rashodi za osoblje	Preuzete obveze	(1)		0,035	0,140	0,210		0,385
	Plaćanja	(2)		0,035	0,140	0,210		0,385
Glava 2.: Infrastrukturni i operativni troškovi	Preuzete obveze	(1a)						
	Plaćanja	(2a)						
Glava 3.: Operativni rashodi	Preuzete obveze	(3a)		0,250	0,500	0,500		1,250
	Plaćanja	(3b)		0,250	0,500	0,500		1,250
<b>UKUPNA odobrena sredstva za [tijelo] &lt;EEA.....&gt;</b>	Preuzete obveze	=1+1a +3a		0,285	0,640	0,710		1,635
	Plaćanja	=2+2a +3b		0,285	0,640	0,710		1,635

<sup>62</sup>

Godina N je godina početka provedbe prijedloga/inicijative.

### 3.2.2. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva [tijela]

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena sredstva za poslovanje kako je navedeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate ↓			Godina 2017.	Godina 2018.	Godina 2019.	Godina 2020.	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)						UKUPNO			
	REZULTATI															
	Vrsta <sup>63</sup>	Prosječni trošak po rezultatu	Br.	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Sveukupno	Ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 1 <sup>64</sup> ...																
– Uspostava platforme za izvješćivanje				1	0,250											0,250
Pomoć s osiguranjem i kontrolom						1	0,500	1	0,500							1,000
– Rezultat																
Međuzbroj za posebni cilj br. 1			1	0,250	1	0,500	1	0,500								1,250
POSEBNI CILJ br. 2 ...																
- Rezultat																
Međuzbroj za posebni cilj br. 2																

<sup>63</sup>

Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih razmjena studenata, broj izgrađenih km cesta itd.)

<sup>64</sup>

Kako je opisano u točki 1.4.2. „Posebni cilj/ciljevi...”.

UKUPNI TROŠAK				1	0,250	1	0,500	1	0,500									1,250
---------------	--	--	--	---	-------	---	-------	---	-------	--	--	--	--	--	--	--	--	-------

### 3.2.3. Procijenjen utjecaj na ljudske resurse EEA-a

#### 3.2.3.1. Sažetak

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena administrativna sredstva kako je navedeno u nastavku:

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

#### Procijenjeni učinak na osoblje (dodatni) – vanjsko osoblje

Ugovorni djelatnici	2018.	2019.	2020.	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)
Funkcijska skupina IV.	0,5 CA	2 CA	3 CA	Neograničeno trajanje
Funkcijska skupina III.				
Funkcijska skupina II.				
Funkcijska skupina I.				
<b>Ukupno</b>	<b>0,5 CA</b>	<b>2 CA</b>	<b>3 CA</b>	


Povrh 9 djelatnika na određeno vrijeme (4 AD + 5 AST) koji trenutačno rade u EEA-u na pitanjima povezanim s ovom Uredbom, EEA-u su potrebna 3 dodatna ugovorna djelatnika za pokrivanje sljedećeg:

- ublažavanja klimatskih promjena i obnovljivih izvora energije, što uključuje ocjenjivanje informacija o nacionalnim projekcijama / putanjama, politikama, mjerama i biomasi,
- ublažavanja klimatskih promjena i energetske učinkovitosti, što uključuje ocjenjivanje informacija o nacionalnim projekcijama / putanjama, politikama i mjerama i
- integrirano izvješćivanje o klimatskoj i energetskoj politici;
- uspostavu, upravljanje i održavanje novih izvora izvješćivanja i infrastrukture za e-izvješćivanje, u odnosu na protok podataka u njegovoj nadležnosti.

Opis izračuna troškova za ekvivalent FTE-a trebao bi biti uključen u Prilogu V. odjeljak 3.

### *3.2.4. Usklađenost s tekućim višegodišnjim finansijskim okvirom*

- x Prijedlog/inicijativa u skladu je s postojećim višegodišnjim finansijskim okvirom.
- Prijedlog/inicijativa povlači za sobom reprogramiranje odgovarajućeg naslova višegodišnjeg finansijskog okvira.

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti odgovarajuće proračunske linije i iznose.

- Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta za finansijsku fleksibilnost ili revizija višegodišnjeg finansijskog okvira<sup>65</sup>.

Objasnite što je potrebno, navodeći odgovarajuće proračunske naslove i linije te odgovarajuće iznose.

### *3.2.5. Doprinosi trećih strana*

- Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sudjelovanje trećih osoba u financiranju.
- Prijedlogom/inicijativom predviđa se sufinanciranje prema sljedećoj procjeni:

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godina <b>N</b>	Godina <b>N+1</b>	Godina <b>N+2</b>	Godina <b>N+3</b>	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)	Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju						
UKUPNA sredstva sufinanciranja						

<sup>65</sup>

Vidjeti članke 11. i 17. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 kojom se uspostavlja višegodišnji finansijski okvir za razdoblje 2014. - 2020.

### **3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode**

- Prijedlog/inicijativa nema finansijski utjecaj na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći finansijski utjecaj:
  - na vlastita sredstva
  - na razne prihode

u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Proračunska linija u okviru prihoda	Odobrena sredstva dostupna za tekuću proračunsku godinu	Utjecaj prijedloga/inicijative <sup>66</sup>				
		Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)
Članak ....						

Za razne namjenske prihode navesti odgovarajuću proračunsku liniju/odgovarajuće proračunske linije u okviru rashoda.

Navesti metodu izračunavanja utjecaja na prihode.

<sup>66</sup>

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristoje na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjeni za 25 % na ime troškova naplate.



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 23.2.2017.  
COM(2016) 759 final/2

ANNEXES 1 to 11

## CORRIGENDUM

This document corrects Annexes 1 to 11 of COM (2016) 759 final of 30.11.2016  
Concerns all language versions.

The text shall read as follows:

## PRILOZI

### **Prijedlogu UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**

**o upravljanju energetskom unijom,**

**izmjeni Direktive 94/22/EZ, Direktive 98/70/EZ, Direktive 2009/31/EZ, Uredbe (EZ) br. 663/2009, Uredbe (EZ) br. 715/2009, Direktive 2009/73/EZ, Direktive Vijeća 2009/119/EZ, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU i Direktive Vijeća (EU) 2015/652 te stavljaju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013**

{ SWD(2016) 394 final}  
{ SWD(2016) 395 final}  
{ SWD(2016) 396 final}  
{ SWD(2016) 397 final}

*PRILOG I.*

**OPĆI OKVIR ZA INTEGRIRANE NACIONALNE ENERGETSKE I KLIMATSKE PLANOVE**

**Dio 1.**

*Opći okvir*

<b>ODJELJAK A: NACIONALNI PLAN</b>	
<b>1. PREGLED I PROCES DONOŠENJA PLANA</b>	
<b>1.1. Sažetak</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Politički, gospodarski, okolišni i socijalni kontekst plana</li> <li>ii. Krovna strategija kojom je obuhvaćeno pet dimenzija energetske unije</li> <li>iii. Tablični prikaz ključnih ciljeva, politika i mjera plana</li> </ul>	
<b>1.2. Pregled trenutačnog stanja u pogledu politika</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Nacionalni energetski sustav i energetski sustav EU-a te kontekst politika nacionalnog plana</li> <li>ii. Trenutačne energetske i klimatske politike i mjere u pet dimenzija energetske unije</li> <li>iii. Ključna pitanja od prekogranične važnosti</li> <li>iv. Administrativne strukture za provedbu nacionalnih energetskih i klimatskih politika</li> </ul>	
<b>1.3. Savjetovanja i sudjelovanje nacionalnih subjekata i subjekata EU-a te ishod savjetovanja</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Sudjelovanje Parlamenta</li> <li>ii. Sudjelovanje lokalnih i regionalnih tijela</li> <li>iii. Savjetovanja s dionicima, uključujući socijalne partnere, te uključenost civilnog društva</li> <li>iv. Savjetovanja s drugim državama članicama</li> <li>v. Iterativni postupak s Europskom komisijom</li> </ul>	
<b>1.4. Regionalna suradnja u izradi plana</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Elementi koji podliježu zajedničkom ili koordiniranom planiranju s drugim državama članicama</li> <li>ii. Objašnjenje u pogledu toga kako se u planu razmatra regionalna suradnja</li> </ul>	
<b>2. NACIONALNI CILJEVI</b>	
<b>2.1. Dimenzija: dekarbonizacija</b> <p><b>2.1.1. Emisije stakleničkih plinova i uklanjanje stakleničkih plinova (za plan kojim je obuhvaćeno razdoblje od 2021. do 2030., cilj okvira za 2030. od najmanje 40 % domaćeg smanjenja emisija stakleničkih plinova u cijelokupnom gospodarstvu u odnosu na 1990.)<sup>1</sup></b></p>	

<sup>1</sup>

Dosljednost će se osigurati dugoročnim strategijama za niske emisije u skladu s člankom 14.

- i. Obvezujući nacionalni cilj države članice do 2030. za emisije stakleničkih plinova u sektorima koji nisu dio ETS-a, godišnja obvezujuća nacionalna ograničenja<sup>2</sup> i obveze u skladu s Uredbom LULUCF<sup>3</sup>
- ii. Ako je primjenjivo, drugi nacionalni ciljevi koji su u skladu s postojećim dugoročnim strategijama za niske emisije. Ako je primjenjivo, drugi nacionalni ciljevi, uključujući ciljeve sektora i ciljeve prilagodbe

### **2.1.2. Energija iz obnovljivih izvora (cilj okvira za 2030.)**

- i. Planirani udio energije iz obnovljivih izvora države članice u konačnoj bruto potrošnji energije 2030. kao njezin nacionalni doprinos ostvarivanju obvezujućeg cilja na razini EU-a od barem 27 % 2030.
- ii. Linearna putanja za ukupni udio energije iz obnovljivih izvora u konačnoj bruto potrošnji energije od 2021. do 2030.
- iii. Putanje za sektorski udio energije iz obnovljivih izvora u konačnoj potrošnji energije od 2021. do 2030. u elektroenergetskom sektoru, sektoru grijanja i hlađenja i sektoru prometa
- iv. Putanje tehnologija za dobivanje energije iz obnovljivih izvora, koju države članice planiraju upotrijebiti kako bi ostvarile ukupne i sektorske putanje za energiju iz obnovljivih izvora od 2021. do 2030., uključujući očekivanu konačnu bruto potrošnju energije po tehnologiji i sektoru izraženu u Mtoe i ukupni planirani instalirani kapacitet (raščlanjen na nove i obnovljene kapacitete) po tehnologiji i sektoru izražen u MW
- v. Putanje potražnje za bioenergijom, raščlanjene na toplinsku i električnu energiju te promet, i putanje opskrbe biomasom po sirovini i podrijetlu (razlikovanje između domaće proizvodnje i uvoza). Za šumsku biomasu, ocjena njezina izvora i utjecaja na ponor LULUCF-a
- vi. Ako je primjenjivo, druge nacionalne putanje i ciljeve, uključujući one dugoročne i sektorske (npr. udio naprednih biogoriva, udio obnovljive energije u centraliziranom grijanju, upotreba obnovljive energije u zgradama, obnovljiva energija koju su proizveli gradovi, energetske zajednice i potrošači koji sami proizvode i troše svoju energiju)

### **2.2. Dimenzija: energetska učinkovitost (cilj okvira za 2030.)**

- i. Okvirni nacionalni doprinos povećanju energetske učinkovitosti radi ostvarivanja obvezujućeg Unijina cilja povećanja energetske učinkovitosti od 30 % do 2030. kako je navedeno u članku 1. stavku 1. i članku 3. stavku 4. Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761], na temelju potrošnje primarne energije ili krajnje potrošnje energije, uštede primarne ili krajnje energije ili energetskog intenziteta iskazan kao apsolutna razina potrošnje primarne energije i krajnja potrošnja energije u 2020. i 2030. uz linearnu putanju za taj doprinos od 2021. nadalje; uključujući metodologiju upotrijebljenu za izračun i pretvorbene faktore
- ii. Kumulativni iznos uštede energije koji treba ostvariti tijekom razdoblja od 2021. do 2030. u skladu s člankom 7. o obvezama u pogledu uštede energije Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016)761]

<sup>2</sup> Za plan kojim je obuhvaćeno razdoblje od 2021. do 2030.: Obvezujući nacionalni cilj države članice do 2030. za emisije stakleničkih plinova u sektorima koji nisu dio ETS-a i godišnja obvezujuća ograničenja kako su utvrđena u Uredbi [ ] [ESR].

<sup>3</sup> Uredba [ ] [LULUCF].

<ul style="list-style-type: none"> <li>iii. Ciljevi za dugoročnu obnovu nacionalnog fonda stambenih i poslovnih zgrada (javnih i privatnih)</li> <li>iv. Ukupna tlocrtna površina koja će se renovirati ili ekvivalent godišnje uštede energije koja će se ostvariti od 2021. do 2030. na temelju članka 5. o zgradama javnih tijela kao uzoru Direktive 2012/27/EU</li> <li>v. Ako je primjenjivo, drugi nacionalni ciljevi, uključujući dugoročne ciljeve ili strategije i sektorske ciljeve. Nacionalni ciljevi u područjima kao što su energetska učinkovitost u prometnom sektoru i energetska učinkovitost u odnosu na grijanje i hlađenje</li> </ul>
---

### **2.3. Dimenzija: energetska sigurnost**

- i. Nacionalni ciljevi za jačanje diversifikacije izvora energije i opskrbe iz trećih zemalja, skladištenja i odgovora na potražnju
- ii. Nacionalni ciljevi u pogledu smanjenja ovisnosti o energiji uvezenoj iz trećih zemalja
- iii. Nacionalni ciljevi u pogledu spremnosti na suočavanje s ograničenom opskrbom ili prekidom opskrbe iz određenog izvora energije (uključujući plin i električnu energiju) i, ako je primjenjivo, vremenski okvir u kojem će ti ciljevi biti ostvareni<sup>4</sup>
- iv. Nacionalni ciljevi u pogledu uporabe domaćih izvora energije (osobito energije iz obnovljivih izvora)

### **2.4. Dimenzija: unutarnje energetske tržište**

#### **2.4.1. Elektroenergetska povezanost (cilj okvira za 2030.)**

- i. Razina elektroenergetske povezanosti koju država članica planira ostvariti 2030. u odnosu na cilj Europskog vijeća iz listopada 2014.

#### **2.4.2. Infrastruktura za prijenos energije**

- i. Ključni nacionalni ciljevi za infrastrukturu za prijenos električne energije i plina, koji su potrebni za ostvarivanje ciljeva u okviru svih dimenzija strategije energetske unije
- ii. Ako je primjenjivo, glavni infrastrukturni projekti koji su predviđeni, osim projekata od zajedničkog interesa<sup>5</sup>

#### **2.4.3. Integracija tržišta**

- i. Nacionalni ciljevi povezani s drugim aspektima unutarnjeg energetskog tržišta, poput integracije tržišta i uparivanja, uključujući vremenski okvir tijekom kojeg ciljevi trebaju biti ostvareni.
- ii. Nacionalni ciljevi u pogledu osiguranja adekvatnosti elektroenergetskog sustava, kao i u pogledu fleksibilnosti elektroenergetskog sustava s obzirom na proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, uključujući vremenski okvir

<sup>4</sup> Dosljednost će se osigurati planovima prevencije i interventnim planovima na temelju Uredbe [kako je predložena u dokumentu COM(2016) 52] o mjerama zaštite sigurnosti opskrbe plinom te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 994/2010, kao i planovima pripravnosti u slučaju rizika na temelju Uredbe [kako je predložena u dokumentu COM(2016) 862] o pripravnosti na rizik u elektroenergetskom sektoru te stavljanju izvan snage Direktive 2005/89/EZ.

<sup>5</sup> U skladu s Uredbom (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o smjernicama za transeuropsku energetsку infrastrukturu te stavljanju izvan snage Odluke br. 1364/2006/EZ i izmjeni uredaba (EZ) br. 713/2009, (EZ) br. 714/2009 i (EZ) br. 715/2009 (SL L 115, 25.4.2013., str. 39.).

	tijekom kojeg ciljevi trebaju biti ostvareni.
iii.	Nacionalni ciljevi za zaštitu potrošača energije i poboljšanje konkurentnosti na maloprodajnom tržištu elektroenergetskog sektora.
<b>2.4.4. Energetsko siromaštvo</b>	
Nacionalni ciljevi u pogledu energetskog siromaštva, uključujući vremenski okvir tijekom kojeg ciljevi trebaju biti ostvareni	
<b>2.5. Dimenzija: istraživanje, inovacije i konkurentnost</b>	
i.	Nacionalni ciljevi i ciljevi za financiranje javnih i privatnih istraživanja i inovacija povezanih s energetskom unijom, uključujući, ako je primjenjivo, vremenski okvir tijekom kojeg ciljevi trebaju biti ostvareni; u kojima se odražavaju prioriteti strategije energetske unije i strateškog plana za energetsku tehnologiju (SET)
ii.	Ako je primjenjivo, nacionalne ciljeve, uključujući dugoročne ciljeve (2050.) za uporabu niskougljičnih tehnologija, uključujući ciljeve za dekarbonizaciju energetski intenzivnih industrijskih sektora i industrijskih sektora s velikim udjelom CO <sub>2</sub> i, ako je primjenjivo, ciljeve u pogledu infrastrukture za skladištenje i transport tog CO <sub>2</sub> .
iii.	Nacionalni ciljevi u pogledu konkurentnosti
<b>3. POLITIKE I MJERE</b>	
<b>3.1. Dimenzija: dekarbonizacija</b>	
<b>3.1.1. Emisije stakleničkih plinova i uklanjanje stakleničkih plinova (za plan kojim je obuhvaćeno razdoblje od 2021. do 2030., cilj okvira za 2030.)</b>	
i.	Politike i mjere za ostvarivanje cilja utvrđenog na temelju Uredbe [ ] [ESR] kako je navedeno u odjeljku 2.1.1. i politike i mjere u skladu s Uredbom [ ] [LULUCF ], kojima su obuhvaćeni svi ključni sektori koji proizvode velike emisije i sektori za jačanje uklanjanja emisija, uz izglede u pogledu dugoročne vizije i dugoročnog cilja da se postane niskougljično gospodarstvo uz pedesetogodišnju perspektivu i da se ostvari ravnoteža između emisija i uklanjanja u skladu s Pariškim sporazumom.
ii.	Regionalna suradnja u ovom području
iii.	Ne dovodeći u pitanje primjenjivost pravila o državnoj potpori, finansijske mjere u ovom području na nacionalnoj razini, uključujući potporu EU-a i upotrebu sredstava EU-a, ako je primjenjivo.
<b>3.1.2. Energija iz obnovljivih izvora (cilj okvira za 2030.)</b>	
i.	Politike i mjere za ostvarivanje nacionalnog doprinosa obvezujućem cilju na razini EU-a za 2030. u pogledu energije iz obnovljivih izvora i putanja iz odjeljka 2.1.2., uključujući mjere specifične za sektor i mjere specifične za tehnologiju <sup>6</sup>
ii.	Posebne mjere za regionalnu suradnju, kao i procijenjeni višak proizvodnje energije iz obnovljivih izvora koji bi se mogao prenijeti na druge države članice kako bi se ostvario nacionalni doprinos i putanje iz odjeljka 2.1.2.
iii.	Posebne mjere za finansijsku potporu, uključujući potporu EU-a i uporabu sredstava EU-a, za promicanje proizvodnje i uporabe energije iz obnovljivih

<sup>6</sup> Prilikom planiranja tih mera države članice uzimaju u obzir kraj životnog vijeka postojećih instalacija i potencijal za obnavljanje postojećih kapaciteta.

	izvora u elektroenergetici, grijanju, hlađenju i prometu
iv.	Posebne mjere za uvođenje sustava za pružanje usluga na jednom mjestu, racionalizaciju administrativnih postupaka, davanje informacija i osposobljavanje te jačanje potrošača energije iz obnovljivih izvora koji sami proizvode i troše svoju energiju i energetskih zajednica
v.	Procjena potrebe za izgradnjom nove infrastrukture za centralizirano grijanje i hlađenje proizvedeno iz obnovljivih izvora energije
vi.	Posebne mjere za poticanje uporabe energije iz biomase, posebno za dobivanje nove biomase pritom uzimajući u obzir: <ul style="list-style-type: none"> <li>— raspoloživost biomase: domaći potencijal i uvoz iz trećih zemalja</li> <li>— druge korisnike biomase u drugim sektorima (sektori poljoprivrede i šumarstva); kao i mjere za održivost proizvodnje i uporabe biomase</li> </ul>
<b>3.1.3.Ostali elementi dimenzije</b>	
i.	Nacionalne politike i mjere koje utječu na sektor sustava trgovanja emisijama (ETS) i ocjena komplementarnosti sa sustavom trgovanja emisijama EU-a (EU ETS) i utjecaja na njega, ako je primjenjivo
ii.	Strategije, planovi i mjere prilagodbe klimatskim promjenama
iii.	Politike i mjere za ostvarivanje drugih nacionalnih ciljeva, ako je primjenjivo
iv.	Politike i mjere za postizanje mobilnosti s niskom razinom emisije (uključujući elektrifikaciju prometa)
<b>3.2. Dimenzija: energetska učinkovitost (cilj okvira za 2030.)</b>	
Planirane politike, mjere i programi za ostvarivanje okvirnog nacionalnog cilja povećanja energetske učinkovitosti za 2030. kao i drugih ciljeva predstavljenih u odjeljku 2.2., uključujući planirane mjere i instrumente (i one finansijske prirode) za promicanje energetskih svojstava zgrada, osobito u pogledu sljedećeg:	
i.	Sustava obveze energetske učinkovitosti i alternativnih mera iz članka 7.a i 7.b Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 761] (koji će se pripremiti u skladu s Prilogom II.)
ii.	Dugoročne strategije za obnovu nacionalnog fonda stambenih i poslovnih zgrada (javnih i privatnih) <sup>7</sup> , uključujući politike i mjere za poticanje troškovno učinkovitih velikih radova obnove zgrada i postupnih velikih radova obnove zgrada
iii.	Opis politika i mera za poticanje energetskih usluga u javnom sektoru i mera za uklanjanje regulatornih i neregulatornih prepreka koje onemogućuju uvodenje ugovora o energetskom učinku i drugih modela usluga energetske učinkovitosti <sup>8</sup>
iv.	Druge planirane politike, mjere i programi za ostvarivanje okvirnog nacionalnog cilja povećanja energetske učinkovitosti za 2030., kao i drugi ciljevi iz odjeljka 2.2. (primjerice mera kojima se postiže da javne zgrade i energetski učinkovita javna nabava budu uzor, mera za promicanje energetskih pregleda i sustava gospodarenja energijom <sup>9</sup> , informiranje

<sup>7</sup> U skladu s člankom 2.a Direktive 2010/31/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016) 765].

<sup>8</sup> U skladu s člankom 18. Direktive 2012/27/EU.

<sup>9</sup> U skladu s člankom 8. Direktive 2012/27/EU.

<p>potrošača i mjere osposobljavanja<sup>10</sup> te druge mjere za promicanje energetske učinkovitosti<sup>11</sup>)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>v. Opis mjera za iskorištavanje potencijala za povećanje energetske učinkovitosti infrastrukture za plin i električnu energiju<sup>12</sup></li> <li>vi. Regionalna suradnja u ovom području, ako je primjenjivo.</li> <li>vii. Financijske mjere u ovom području na nacionalnoj razini, uključujući potporu EU-a i upotrebu sredstava EU-a.</li> </ul>
<p><b>3.3. Dimenzija: energetska sigurnost<sup>13</sup></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Politike i mjere za ostvarivanje ciljeva iz odjeljka 2.3.<sup>14</sup></li> <li>ii. Regionalna suradnja u ovom području</li> <li>iii. Financijske mjere u ovom području na nacionalnoj razini, uključujući potporu EU-a i upotrebu sredstava EU-a, ako je primjenjivo.</li> </ul>
<p><b>3.4. Dimenzija: unutarnje energetsko tržište<sup>15</sup></b></p> <p><b>3.4.1. Elektroenergetska infrastruktura</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Politike i mjere za ostvarivanje ciljane razine povezanosti iz odjeljka 2.4.1.</li> <li>ii. Regionalna suradnja u ovom području<sup>16</sup></li> <li>iii. Financijske mjere u ovom području na nacionalnoj razini, uključujući potporu EU-a i upotrebu sredstava EU-a, ako je primjenjivo.</li> </ul> <p><b>3.4.2. Infrastruktura za prijenos energije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Politike i mjere za ostvarivanje ključnih infrastrukturnih ciljeva predstavljenih u odjeljku 2.4.2., uključujući, ako je primjenjivo, posebne mjere za omogućavanje provedbe projekata od zajedničkog interesa (PCI) i drugih ključnih infrastrukturnih projekata.</li> <li>ii. Regionalna suradnja u ovom području<sup>17</sup></li> <li>iii. Financijske mjere u ovom području na nacionalnoj razini, uključujući potporu EU-a i upotrebu sredstava EU-a, ako je primjenjivo.</li> </ul> <p><b>3.4.3. Integracija tržišta</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Politike i mjere za ostvarivanje ciljeva iz odjeljka 2.4.3.</li> <li>ii. Mjere za povećanje fleksibilnosti energetskog sustava s obzirom na proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, uključujući uvođenje</li> </ul>

<sup>10</sup> U skladu s člankom 12. i člankom 17. Direktive 2012/27/EU.

<sup>11</sup> U skladu s člankom 19. Direktive 2012/27/EU.

<sup>12</sup> U skladu s člankom 15. stavkom 2. Direktive 2012/27/EU.

<sup>13</sup> Politike i mjere odraz su načela „energetska učinkovitost na prvom mjestu”.

<sup>14</sup> Dosljednost će se osigurati planovima prevencije i interventnim planovima na temelju Uredbe [kako je predložena u dokumentu COM(2016) 52] o mjerama zaštite sigurnosti opskrbe plinom te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 994/2010, kao i planovima pripravnosti u slučaju rizika na temelju Uredbe [kako je predložena u dokumentu COM(2016) 862] o pripravnosti na rizik u elektroenergetskom sektoru te stavljanju izvan snage Direktive 2005/89/EZ.

<sup>15</sup> Politike i mjere odraz su načela „energetska učinkovitost na prvom mjestu”.

<sup>16</sup> Osim regionalnih skupina za projekte od zajedničkog interesa, uspostavljenih na temelju Uredbe (EU) br. 347/2013.

<sup>17</sup> Osim regionalnih skupina za projekte od zajedničkog interesa, uspostavljenih na temelju Uredbe (EU) br. 347/2013.

	unutardnevnog uparivanja tržišta i prekograničnih tržišta uravnoteženja
iii.	Mjere za osiguranje prioritetnog pristupa i odašiljanja električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora ili visokoučinkovite kogeneracije i sprečavanje ograničavanja ili ponovnog odašiljanja te električne energije <sup>18</sup>
iv.	Politike i mjere za zaštitu potrošača, osobito ranjivih i energetski siromašnih potrošača, i mjere za jačanje konkurentnosti i neograničenog tržišnog natjecanja na maloprodajnom energetskom tržištu
v.	Opis mjera za omogućavanje i razvijanje upravljanja potrošnjom, uključujući one koje se odnose na tarife za poticanje dinamičnog određivanja cijena <sup>19</sup>
<b>3.4.4. Energetsko siromaštvo</b>	
i.	Politike i mjere za ostvarivanje ciljeva iz odjeljka 2.4.4.
<b>3.5. Dimenzija: istraživanje, inovacije i konkurentnost</b>	
i.	Politike i mjere, uključujući one za ostvarivanje ciljeva iz odjeljka 2.5.
ii.	Suradnja s drugim državama članicama u ovom području, uključujući podatke o tome kako se ciljevi i politike strateškog plana za energetsku tehnologiju (SET) prenose u nacionalni kontekst.
iii.	Financijske mjere u ovom području na nacionalnoj razini, uključujući potporu EU-a i upotrebu sredstava EU-a, ako je primjenjivo.

<sup>18</sup> U skladu s [preinakom Direktive 2009/72/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 864 i preinakom Uredbe (EZ) br. 714/2009 kako je predložena u dokumentu COM(2016) 861]

<sup>19</sup> U skladu s člankom 15. stavkom 8. Direktive 2012/27/EU.

<b>ODJELJAK B: ANALITIČKA BAZA<sup>20</sup></b>	
<b>4. TRENUTAČNO STANJE I PROJEKCIJE NA TEMELJU POSTOJEĆIH POLITIKA I MJERA<sup>21,22</sup></b>	
<p><b>4.1. Predviđeni razvoj glavnih egzogenih čimbenika koji utječu na energetski sustav i trendove u pogledu emisija stakleničkih plinova</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Makroekonomske prognoze (BDP i rast stanovništva)</li> <li>ii. Sektorske promjene za koje se očekuje da će utjecati na energetski sustav i emisije stakleničkih plinova</li> <li>iii. Globalni energetski trendovi, međunarodne cijene fosilnih goriva, cijena ugljika u okviru sustava EU-a za trgovanje emisijama</li> <li>iv. Promjene u trošku tehnologije</li> </ul>	
<p><b>4.2. Dimenzija: dekarbonizacija</b></p> <p><b>4.2.1. Emisije i uklanjanja stakleničkih plinova</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Trendovi u trenutačnim emisijama i uklanjanjima stakleničkih plinova u okviru sustava EU-a za trgovanje emisijama, Uredbe o raspodjeli tereta i LULUCF-a te u okviru drugih energetskih sektora</li> <li>ii. Projekcije sektorskih kretanja uz postojeće nacionalne politike i mjere te politike i mjere EU-a barem do 2040. (uključujući projekcije za 2030.)</li> </ul> <p><b>4.2.2. Energija iz obnovljivih izvora</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Trenutačni udio energije iz obnovljivih izvora u konačnoj bruto potrošnji energije i u različitim sektorima (grijanje i hlađenje, električna energija i promet) kao i po tehnologiji u svakom od tih sektora</li> <li>ii. Projekcije kretanja uz postojeće politike i mjere barem do 2040. (uključujući projekcije za 2030.)</li> </ul>	
<p><b>4.3. Dimenzija: energetska učinkovitost</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Trenutačna primarna i konačna potrošnja energije u gospodarstvu i po sektoru (uključujući industrijski, stambeni, uslužni i prometni)</li> <li>ii. Trenutačni potencijal za primjenu visokoučinkovite kogeneracije i učinkovitog centraliziranog grijanja i hlađenja<sup>23</sup></li> <li>iii. Projekcije koje u obzir uzimaju postojeće politike, mjere i programe energetske učinkovitosti, kako su opisani pod točkom 1.2. podtočkom ii., za</li> </ul>	

<sup>20</sup> Vidi dio 2. radi detaljnog popisa parametara i varijabli koje se trebaju navesti u odjeljku B Plana.

<sup>21</sup> Trenutačna situacija odraz je datuma podnošenja nacionalnog plana (ili posljednjeg dostupnog datuma). Postojeće politike i mjere obuhvaćaju provedene i donesene politike i mjere. Donesene politike i mjere su one za koje je do datuma podnošenja nacionalnog plana donesena službena odluka vlade i za koje postoji jasna predanost u pogledu nastavka provedbe. Provedene politike i mjere su one na koje se na datum podnošenja nacionalnog plana ili izvješća o napretku odnosi jedna ili više okolnosti u nastavku: na snazi je izravno primjenjivo europsko ili nacionalno zakonodavstvo, uspostavljeni su dobrovoljni sporazumi, raspodijeljena su finansijska sredstva, mobilizirani su ljudski resursi.

<sup>22</sup> Odabir egzogenih čimbenika može se temeljiti na pretpostavci iz Referentnog scenarija EU-a za 2016. ili iz drugih kasnijih scenarija politika za iste varijable. Osim toga, i specifični rezultati država članica u pogledu Referentnog scenarija EU-a za 2016., kao i rezultati kasnijih scenarija politika, mogu biti koristan izvor podataka prilikom izrade nacionalnih projekcija uz postojeće politike i mjere te prilikom izrade procjene utjecaja.

<sup>23</sup> U skladu s člankom 14. stavkom 1. Direktive 2012/27/EU.

<p>potrošnju primarne energije i konačnu potrošnju energije za svaki sektor barem do 2040. (uključujući projekcije za 2030. godinu)<sup>24</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>iv. Troškovno učinkovite razine minimalnih zahtjeva u pogledu energetske učinkovitosti proizašle iz nacionalnih izračuna, u skladu s člankom 5. Direktive 2010/31/EU.</li> </ul>
<p><b>4.4. Dimenzija: energetska sigurnost</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Trenutačna mješavina energetskih izvora, domaći izvori energije, ovisnost o uvezenoj energiji, uključujući relevantne rizike</li> <li>ii. Projekcije kretanja uz postojeće politike i mjere barem do 2040. (uključujući projekcije za 2030.)</li> </ul>
<p><b>4.5. Dimenzija: unutarnje energetsko tržište</b></p> <p><b>4.5.1. Elektroenergetska povezanost</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Trenutačna razina povezanosti i glavni spojni vodovi<sup>25</sup></li> <li>ii. Projekcije u pogledu zahtjeva za povećanjem broja spojnih vodova barem do 2040. (uključujući projekcije za 2030. godinu)<sup>26</sup></li> </ul> <p><b>4.5.2. Infrastruktura za prijenos energije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Ključne osobine postojeće infrastrukture za prijenos električne energije i plina<sup>27</sup></li> <li>ii. Projekcije u pogledu zahtjeva za širenjem mreže barem do 2040. (uključujući projekcije za 2030. godinu)<sup>28</sup></li> </ul> <p><b>4.5.3. Tržišta električne energije i plina, cijene energije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Trenutačno stanje na tržištima električne energije i plina, uključujući cijene energije</li> <li>ii. Projekcije kretanja uz postojeće politike i mjere barem do 2040. (uključujući projekcije za 2030.)</li> </ul>
<p><b>4.6. Dimenzija: istraživanje, inovacije i konkurentnost</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Trenutačno stanje niskougljičnih tehnologija i njihov položaj na globalnom tržištu</li> <li>ii. Trenutačna razina javne i privatne potrošnje za istraživanja i inovacije u području niskougljičnih tehnologija, trenutačni broj patenata i trenutačni broj istraživača</li> <li>iii. Trenutačna razina troškova energije, uključujući razinu u međunarodnom kontekstu</li> <li>iv. Projekcije kretanja u točkama i. do iii. uz postojeće politike i mjere barem do</li> </ul>

<sup>24</sup> Ta referentna uobičajena projekcija temelj je za ciljanu konačnu potrošnju energije i potrošnju primarne energije za 2030. koja je opisana u odjeljku 2.3. i za pretvorbene faktore.

<sup>25</sup> Pozivajući se na preglede postojeće infrastrukture za prijenos, koje su obavili operatori prijenosnih sustava.

<sup>26</sup> Pozivajući se na nacionalne planove za razvoj mreže i regionalne planove ulaganja koje su pripremili operatori prijenosnih sustava.

<sup>27</sup> Pozivajući se na preglede postojeće infrastrukture za prijenos, koje su obavili operatori prijenosnih sustava.

<sup>28</sup> Pozivajući se na nacionalne planove za razvoj mreže i regionalne planove ulaganja koje su pripremili operatori prijenosnih sustava.

<p>2040. (uključujući projekcije za 2030. godinu)</p>
<b>5. PROCJENA UČINAKA PLANIRANIH POLITIKA I MJERA<sup>29</sup></b>
<p><b>5.1. Učinci planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. o energetskom sustavu i emisijama stakleničkih plinova i uklanjanju stakleničkih plinova, uključujući usporedbu s projekcijama na temelju postojećih politika i mjera (kako su opisane u odjeljku 4.).</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. Projekcije trendova u pogledu energetskog sustava i emisija stakleničkih plinova i uklanjanja stakleničkih plinova, kao i emisija onečišćivača zraka u skladu s Direktivom [kako je predložena u dokumentu COM/2013/0920]<sup>30</sup> u okviru planiranih politika i mjera, uključujući relevantne politike i mjere EU-a, barem do deset godina nakon razdoblja obuhvaćenog planom (uključujući projekcije za posljednju godinu razdoblja obuhvaćenog planom).</li> <li>ii. Procjena međudjelovanja politika (međudjelovanje između postojećih i planiranih politika i mjera u okviru jedne dimenzije i međudjelovanje između postojećih i planiranih politika i mjera različitih dimenzija) barem do posljednje godine razdoblja obuhvaćenog planom.</li> </ul>
<p><b>5.2. Makroekonomski, okolišni i socijalni učinci i učinci na vještine (u smislu troškova i koristi, kao i ekonomičnosti) planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. barem do posljednje godine razdoblja obuhvaćenog planom, uključujući usporedbu s projekcijama nastalim na temelju postojećih politika i mjera</b></p>
<p><b>5.3. Učinci planiranih politika i mjera opisanih u odjeljku 3. na druge države članice i na regionalnu suradnju</b> barem do posljednje godine razdoblja obuhvaćenog planom, uključujući usporedbu s projekcijama nastalim na temelju postojećih politika i mjera</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. U mjeri u kojoj je to moguće, učinci na energetski sustav susjednih država i drugih država članica u regiji</li> <li>ii. Učinci na cijene energije, komunalne usluge i integraciju energetskog tržišta</li> <li>iii. Učinci na regionalnu suradnju</li> </ul>

## Dio 2.

*Popis parametara i varijabli koje treba navesti u odjeljku B nacionalnih planova<sup>31 32 33 34</sup>*

<sup>29</sup> Planirane politike i mjere su mogućnosti o kojima se raspravlja i za koje postoji realna šansa da će biti donesene i provedene nakon datuma podnošenja nacionalnog plana. Prema tome, nastalim projekcijama iz odjeljka 5.1. točke i. nisu obuhvaćene samo provedene i donesene politike i mjere (projekcije uz postojeće politike i mjere), nego i planirane politike i mjere.

<sup>30</sup> Direktiva [kako je predložena u dokumentu COM/2013/0920] o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćivača i izmjeni Direktive 2003/35/EZ te stavljanju izvan snage Direktive 2001/81/EZ.

<sup>31</sup> Za plan kojim je obuhvaćeno razdoblje od 2021. do 2030.: u odjelicima 4. i 5. za svaki parametar/varijablu s popisa navesti trendove, u petogodišnjim intervalima, za razdoblje od 2005. do 2040. (i po potrebi, za razdoblje od 2005. do 2050.), uključujući projekcije za 2030. godinu. Navode se parametri utemeljeni na egzogenim pretpostavkama nasuprot izradi modela.

<sup>32</sup> U onoj mjeri u kojoj je to moguće, navedeni podaci i projekcije temelje se na podacima i metodologijama EUROSTAT-a i u skladu su s tim podacima i metodologijama koje se upotrebljavaju za izvješćivanje o europskoj statistici u zakonodavstvu predmetnih sektora, s obzirom na to da je europska statistika primarni izvor statističkih podataka koji se upotrebljavaju za izvješćivanje i praćenje, u skladu s Uredbom (EZ) br. 223/2009 o europskoj statistici.

<sup>33</sup> Napomena: sve se projekcije pripremaju na temelju stalnih cijena (cijene iz 2016. upotrebljavaju se kao bazna godina)

Naredne parametre, varijable, energetske ravnoteže i pokazatelje treba navesti u odjeljku B nacionalnih planova pod naslovom „Analitička baza”:

**1. Opći parametri i varijable**

- (1) Broj stanovnika [u milijunima]
- (2) BDP [u milijunima eura]
- (3) Sektorska bruto dodana vrijednost (uključujući glavne industrijske sektore, građevinski, uslužni i poljoprivredni sektor) [u milijunima eura]
- (4) Broj kućanstava [u tisućama]
- (5) Veličina kućanstava [broj stanara po kućanstvu]
- (6) Raspoloživi dohodak kućanstva [u eurima]
- (7) Broj putničkih kilometara (pkm): u svim načinima prijevoza, tj. raščlanjeni na cestovni (ako je moguće, razdvojiti automobile i autobuse), željeznički i zračni promet i unutrašnju plovidbu (prema potrebi) [u milijunima pkm]
- (8) Prijevoz robe u tonskim kilometrima (tkm): svi načini prijevoza osim međunarodnog pomorskog prijevoza, tj. raščlanjeni na cestovni, željeznički i zračni promet i unutrašnju plovidbu (plovidba unutrašnjim plovnim putovima i nacionalna pomorska plovidba) [u milijunima tkm]
- (9) Međunarodne uvozne cijene nafte, plina i ugljena [euro/GJ ili euro/toe] – usklađene s preporukama Komisije
- (10) Cijena trgovanja emisijama ugljika u EU-u [euro/EUA] – usklađena s preporukama Komisije
- (11) Pretpostavke u pogledu deviznog tečaja eura i američkog dolara (ako je primjenjivo) [euro/ valuta i USD/valuta]
- (12) Broj dana u sezoni grijanja (HDD)
- (13) Broj dana u sezoni hlađenja (CDD)
- (14) Pretpostavke u pogledu troškova tehnologije upotrijebljene u modelima za glavne relevantne tehnologije

**2. Energetske ravnoteže i pokazatelji**

**2.1. Opskrba energijom**

- (1) Domaća proizvodnja po vrsti goriva (svi energetski proizvodi: ugljen, sirova nafta, prirodni plin, nuklearna energija, obnovljivi izvori energije) [ktoe]
- (2) Neto uvoz po vrsti goriva (uključujući električnu energiju, raščlanjen na neto uvoz iz EU-a i neto uvoz izvan EU-a) [ktoe]
- (3) Ovisnost o energiji uvezenoj iz trećih zemalja [%]
- (4) Glavni izvori uvoza (zemlje) za glavne nositelje energije (uključujući plin i električnu energiju)

---

<sup>34</sup> Komisija će pripremiti preporuke za ključne parametre projekcija, kojima će biti obuhvaćene barem uvozne cijene nafte, plina i ugljena, kao i cijene ugljika u sustavu trgovanja emisijama (EU ETS).

- (5) Bruto domaća potrošnja po izvoru vrste goriva (uključujući kruta goriva, svi energetski proizvodi: ugljen, sirova nafta i naftni derivati, prirodni plin, nuklearna energija, električna energija, proizvedena toplina, obnovljivi izvori energije, otpad) [ktoe]

## **2.2. Električna energija i toplina**

- (1) Bruto proizvodnja električne energije [GWh]
- (2) Bruto proizvodnja električne energije po gorivu (svi energetski proizvodi) [GWh]
- (3) Udio kombinirane proizvodnje topline i električne energije u ukupnoj proizvodnji električne energije i topline [%]
- (4) Kapacitet proizvodnje električne energije po izvoru uključujući ugašene kapacitete i nova ulaganja [MW]
- (5) Proizvodnja topline u termoelektranama
- (6) Proizvodnja topline u postrojenjima za kombiniranu proizvodnju topline i električne energije, uključujući industrijsku otpadnu toplinu
- (7) Prekogranični interkonekcijski kapaciteti za plin i električnu energiju [Definicija za električnu energiju u skladu s ishodom rasprave koja je u tijeku na bazi interkonekcijskog cilja od 15 %] i njihove očekivane stope uporabe

## **2.3. Sektor pretvorbe**

- (1) Gorivo utrošeno u termoelektranama (uključujući kruta goriva, naftu, plin) [ktoe]
- (2) Gorivo utrošeno u drugim postupcima pretvorbe [ktoe]

## **2.4. Potrošnja energije**

- (1) Potrošnja primarne energije i konačna potrošnja energije [ktoe]
- (2) Konačna potrošnja energije po sektoru (uključujući industriju, stambeni sektor, tercijarni sektor, poljoprivredu i promet (uključujući, prema potrebi, raščlambu na putnički i teretni promet)) [ktoe]
- (3) Konačna potrošnja energije po gorivu (svi energetski proizvodi) [ktoe]
- (4) Konačna potrošnja za neenergetske namjene [ktoe]
- (5) Intenzitet primarne energije u ukupnom gospodarstvu (potrošnja primarne energije po BDP-u) [toe/euro]
- (6) Intenzitet konačne energije po sektoru (uključujući industriju, stambeni sektor, tercijarni sektor i promet (uključujući, prema potrebi, raščlambu na putnički i teretni promet))

## **2.5. Cijene**

- (1) Cijene električne energije po vrsti sektora potrošnje (stambeni, industrijski, tercijarni)
- (2) Nacionalne cijene goriva u maloprodaji (uključujući poreze, po izvoru i sektoru) [euro/ktoe]

## **2.6. Ulaganja**

Troškovi ulaganja povezanih s energijom u usporedbi s BDP-om (i u usporedbi s bruto dodanom vrijednosti za sektor industrije)

## **2.7. Obnovljivi izvori**

- (1) Bruto konačna potrošnja energije iz obnovljivih izvora i udio energije iz obnovljivih izvora u bruto konačnoj potrošnji energije, i po sektoru (električna energija, grijanje i hlađenje, promet), i po tehnologiji
- (2) Proizvodnja električne energije i topline iz obnovljive energije u zgradama (kako je definirano u članku 2. stavku 1. Direktive 2010/31/EU). To uključuje podatke razvrstane po proizvedenoj energiji, potrošenoj energiji i energiji stavljenoj u mrežu iz solarnih fotovoltnih sustava, solarnih termalnih sustava, biomase, toplinskih crpki, geotermalnih sustava, kao i iz drugih decentraliziranih sustava obnovljive energije)
- (3) Ako je primjenjivo, druge nacionalne putanje, uključujući one dugoročne ili sektorske (udio biogoriva proizvedenih iz prehrabrenih sirovina i naprednih biogoriva, udio energije iz obnovljivih izvora u centraliziranom grijanju, kao i obnovljiva energija koju su proizveli gradovi i energetske zajednice kako su definirane u članku 22. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767])

## **3. Pokazatelji povezani s emisijama i uklanjanjima stakleničkih plinova**

- (1) Emisije stakleničkih plinova po sektoru politike (EU ETS, Uredba o raspodjeli tereta i LULUCF)
- (2) Emisije stakleničkih plinova po sektoru IPCC i po plinu (prema potrebi razvrstane na sektore obuhvaćene EU ETS-om i Uredbom o raspodjeli tereta) [tCO<sub>2</sub>eq]
- (3) Intenzitet ugljika ukupnog gospodarstva [tCO<sub>2</sub>eq/BDP]
- (4) Pokazatelji povezani s emisijom CO<sub>2</sub>
  - (a) emisije ugljika iz proizvodnje električne energije i pare [tCO<sub>2</sub>eq/MWh]
  - (b) intenzitet ugljika iz konačne potražnje za energijom po sektoru (uključujući industriju, stambeni sektor, tercijarni sektor, putnički promet, teretni promet) [tCO<sub>2</sub>eq/toe]
- (5) Pokazatelji povezani s emisijama koje ne sadržavaju CO<sub>2</sub>
  - (a) stoka: mlječne krave [1 000 grla], mesna goveda [1 000 grla], ovce [1 000 grla], svinje [1 000 grla], perad [1 000 komada]
  - (b) unos dušika kroz primjenu umjetnih gnojiva [kt dušika]
  - (c) unos dušika kroz primjenu stajskih gnojiva [kt dušika]
  - (d) dušik vezan preko usjeva koji na sebe vežu dušik [kt dušika]
  - (e) dušik u ostacima usjeva koji se vraćaju u tlo [kt dušika]
  - (f) područje kultiviranih organskih tala [hektari]
  - (g) generiranje krutog komunalnog otpada (MSW)
  - (h) kruti komunalni otpad (MSW) koji završava na odlagalištima otpada
  - (i) udio povrata CH<sub>4</sub> u ukupnom CH<sub>4</sub> nastalom na odlagalištima otpada [%]

*PRILOG II.*

**DOSTAVLJANJE OBAVIJESTI O MJERAMA I METODOLOGIJAMA DRŽAVA  
ČLANICA ZA PROVEDBU ČLANKA 7. DIREKTIVE 2012/27/EU [U INAČICI  
KAKO JE IZMIJENJENA U SKLADU S PRIJEDLOGOM COM(2016) 761]**

Države članice u skladu s točkom 5. Priloga V. Direktivi 2012/27/EU obavješćuju Komisiju o predloženoj detaljnoj metodologiji za rad sustava obveze energetske učinkovitosti i o alternativnim mjerama iz članaka 7.a i 7.b te članka 20. stavka 6. te Direktive.

1. Izračun razine propisanih ušteda energije koje se trebaju ostvariti tijekom čitavog razdoblja od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2030., uz prikaz načina na koji su sljedeći elementi uzeti u obzir:
  - (a) godišnja prodaja energije, prema opsegu prodanom krajnjim kupcima svih distributera energije ili svim poduzećima za maloprodaju energije prema prosjeku za zadnje tri godine (2016., 2017., 2018.) prije 1. siječnja 2019. [u ktoe];
  - (b) iznos prodane energije upotrijebljene u prometu, koja je isključena iz izračuna [u ktoe];
  - (c) iznos energije proizvedene za vlastite potrebe, koja je isključena iz izračuna [u ktoe];
  - (d) izvori koji su upotrijebljeni u izračunu podataka o prodanoj energiji, uključujući opravданje za uporabu alternativnih statističkih izvora i moguće razlike u pogledu izračunatih količina (ako su upotrijebljeni drugi izvori, a ne Eurostat);
  - (e) kumulativni iznos uštede energije koju treba ostvariti tijekom čitavog razdoblja od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2030. (prije izuzeća iz stavka 2) [u ktoe];
  - (f) primjena izuzeća (b), (c), (d) i (e) iz članka 7. stavaka 2. i 3. Direktive 2012/27/EU:
    - i. iznos prodane energije koja se upotrebljava u industrijskim djelatnostima [u ktoe] navedenima u Prilogu I. Direktivi 2003/87/EZ, koja je isključena iz izračuna u skladu s točkom (b),
    - ii. iznos uštede energije [u ktoe] ostvarene u sektorima pretvorbe, distribucije i prijenosa energije u skladu s točkom (c),
    - iii. iznos uštede energije [u ktoe] proizišle iz novih pojedinačnih djelovanja koja se provode od 31. prosinca 2008. i nastavljaju ostvarivati učinak 2020. i nakon toga i u skladu s točkom (d),
    - iv. iznos energije koja je proizvedena na ili u zgradama za vlastite potrebe na temelju mjera politike kojima se promiče novo postavljanje tehnologija obnovljivih izvora energije u skladu s točkom (e) [u ktoe];
  - (g) ukupna kumulativna količina uštede energije (nakon primjene izuzeća na temelju stavka 2.) [u ktoe].
2. **Mjere politike u pogledu ostvarivanja propisane uštede iz članka 7. stavka 1. Direktive 2012/27/EU:**
  - 2.1. **Sustavi obveze energetske učinkovitosti iz članka 7.a Direktive 2012/27/EU:**
    - (a) opis sustava obveze energetske učinkovitosti;

- (b) očekivane kumulativne i godišnje količine uštade i trajanje razdoblja obveze;
- (c) stranke obveznice i njihove odgovornosti;
- (d) ciljani sektori;
- (e) prihvatljive aktivnosti predviđene u okviru mjere;
- (f) podaci o primjeni odredaba iz članka 7.a stavka 5. Direktive 2012/27/EU:
  - i. posebne mјere, da se dio uštade ostvari u kućanstvima koja su pogodžena energetskim siromaštvom ili u socijalnim stanovima u skladu s člankom 7.a stavkom 5. točkom (a);
  - ii. uštade energije koje su ostvarili pružatelji energetskih usluga ili druge treće osobe u skladu s člankom 7.a stavkom 5. točkom (b);
  - iii. akumuliranje i posuđivanje u skladu s člankom 7.a stavkom 5. točkom (c);
- (g) Podaci o trgovanju uštadama energije (prema potrebi).

**2.2. Alternativne mjere iz članka 7.b i članka 20. stavka 6. Direktive 2012/27/EU (osim oporezivanja)**

- (a) vrsta mјere u okviru politike;
- (b) kratki opis mјere u okviru politike, uključujući osobine svake mјere o kojoj se dostavlja obavijest;
- (c) očekivani ukupni kumulativni i godišnji iznos uštade po svakoj mjeri i/ili iznos uštade energije za bilo koje prijelazno razdoblje;
- (d) provedbene stranke, stranke sudionice, ovlaštene stranke i njihove odgovornosti za provedbu mјere ili mјera u okviru politike;
- (e) ciljani sektori;
- (f) prihvatljive aktivnosti predviđene u okviru mјere;
- (g) posebne mјere u okviru politike ili pojedinačna djelovanja usmjerena na energetsko siromaštvo.

**2.3. Podaci o mjerama oporezivanja:**

- (a) kratki opis mјere oporezivanja;
- (b) trajanje mјere oporezivanja;
- (c) očekivani kumulativni i godišnji iznos uštade po mjeri;
- (d) ciljani sektori;
- (e) aditivnost uštade energije opisom pristupa izračunu uštade, uključujući cjenovnu elastičnost upotrijebljenu u skladu s Prilogom V. točkom 4.

**3. Metoda izračuna za mјere priopćene u skladu s člancima 7.a, 7.b i člankom 20. stavkom 6. Direktive 2012/27/EU (osim mјera oporezivanja):**

- (a) upotrijebljene metode mjerjenja iz točke 1. Priloga V. Direktivi 2012/27/EU;
- (b) metoda za iskazivanje uštade energije (uštada primarne ili krajnje energije);
- (c) životni vijek pojedinačnih mјera i pristup koji se koristio za uzimanje u obzir životnog vijeka uštada;

- (d) kratki opis metodologije izračunavanja, uključujući kako se osiguravaju aditivnost i značajnost ušteda;
- (e) podaci o tome kako se rješavaju moguća preklapanja između mjera politike i pojedinačnih mjera kako bi se izbjeglo dvostruko računanje uštede energije;
- (f) klimatske razlike i primijenjeni pristup (prema potrebi).

#### **4. Praćenje i provjere**

- (a) kratki opis sustava praćenja i provjere i postupka provjere;
- (b) provedbeno tijelo javne vlasti i njegove glavne odgovornosti u pogledu sustava praćenja i provjere s obzirom na sustav obveze energetske učinkovitosti i/ili alternativne mjere;
- (c) neovisnost praćenja i provjere od stranaka obveznica, stranaka sudionica, ovlaštenih stranaka;
- (d) statistički značajan udio mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti i udio i kriteriji koji su upotrijebljeni za definiranje i odabir reprezentativnog uzorka;
- (e) obveze stranaka obveznica u pogledu izvješćivanja (uštede koje je ostvarila svaka stranka obveznica ili svaka potkategorija stranke obveznice, te ukupne uštede u okviru sustava).
- (f) objava ostvarene uštede energije (svake godine) u okviru sustava obveze energetske učinkovitosti i alternativnih mjera;
- (g) podaci o sankcijama primijenjenim u slučaju nepoštovanja;
- (h) Podaci o mjerama koje su predviđene ako napredak nije zadovoljavajući.

**PRILOG III.**  
**PODACI IZ INVENTARA STAKLENIČKIH PLINOVA**

**Dio 1.**

Podaci koji se trebaju uključiti u izvješća iz članka 23. stavka 2.:

- (a) podaci o svojim antropogenim emisijama stakleničkih plinova navedenim u dijelu 2. ovog Priloga i antropogenim emisijama stakleničkih plinova iz članka 2. stavka 1. Uredbe [ ] [ESR] za godinu X-2;
- (b) podaci o svojim antropogenim emisijama ugljikovog monoksida (CO), sumporovog dioksida ( $\text{SO}_2$ ), dušikovih oksida ( $\text{NO}_x$ ) i hlapivih organskih spojeva, koji su sukladni podacima koji su već dostavljeni u skladu s člankom 7. Direktive 2001/81/EZ za godinu X-2;
- (c) podaci o svojim antropogenim emisijama stakleničkih plinova iz izvora i uklanjanjima  $\text{CO}_2$  ponorima koji proizlaze iz sektora LULUCF za godinu X-2, u skladu s metodologijama utvrđenim u dijelu 3. ovog Priloga. Ti su podaci važni i za izvješće o usklađivanju iz članka 12. Uredbe [ ] [LULUCF];
- (d) podaci o svim promjenama podataka iz točaka od (a) do (c) za godine između odgovarajuće bazne godine ili razdoblja i godine X-3, navodeći razloge za te promjene;
- (e) podaci o pokazateljima kako su utvrđeni u dijelu 4. ovog Priloga za godinu X-2;
- (f) sažeti podaci o izvršenim prijenosima u skladu s člankom 5. Uredbe [ ] [ESR] i člankom 11. Uredbe [ ] [LULUCF] za godinu X-1;
- (g) podaci o koracima poduzetim s ciljem poboljšanja procjena inventara, posebno u područjima inventara koja su podvrgnuta prilagodbama ili preporukama nakon stručnog pregleda;
- (h) podaci o stvarnoj ili procijenenoj raspodjeli verificiranih emisija koje dostavljaju postrojenja i operateri na temelju Direktive 2003/87/EZ u kategorije izvora nacionalnog inventara stakleničkih plinova i udjelu tih verificiranih emisija u ukupnim dostavljenim emisijama stakleničkih plinova u tim kategorijama izvora, za godinu X-2;
- (i) podaci o rezultatima izvršenih provjera sukladnosti dostavljenih podataka iz inventara stakleničkih plinova, za godinu X-2, s verificiranim emisijama dostavljenim na temelju Direktive 2003/87/EZ;
- (j) podaci o rezultatima izvršenih provjera sukladnosti podataka korištenih za procjenu emisija u pripremi inventara stakleničkih plinova, za godinu X-2, zajedno s:
  - i. podacima korištenim za pripremu inventara onečišćivača zraka prema Direktivi 2001/81/EZ;
  - ii. podacima dostavljenim u skladu s člankom 19. stavkom 1. i Prilogom VII. Uredbe (EU) br. 517/2014;
  - iii. podacima o energiji, dostavljenim u skladu s člankom 4. i Prilogom B Uredbe (EZ) br. 1099/2008;
- (k) opis promjena nacionalnog sustava inventara;
- (l) opis promjena nacionalnog registra;

- (m) informacije o svojim planovima osiguranja i kontrole kvalitete, općenitoj ocjeni nesigurnosti, općenitoj ocjeni potpunosti i, ako su dostupni, drugim elementima izvješća o nacionalnim inventarima stakleničkih plinova koji su potrebni za pripremu izvješća o inventaru stakleničkih plinova Unije;
- (n) informacije o namjerama države članice da iskoristi fleksibilne mogućnosti iz članka 5. stavaka 4. i 5. Uredbe [ ] [ESR].

Država članica može zatražiti odstupanje od točke (c) radi primjene drukčije metodologije od navedenih u dijelu 3. ovog Priloga ako se potrebno poboljšanje metodologije nije moglo postići na vrijeme da bi se moglo uzeti u obzir u inventarima stakleničkih plinova za razdoblje od 2021. do 2030. ili bi trošak poboljšanja metodologije bio nerazmjerno visok u usporedbi s koristima primjene takve metodologije za poboljšanje obračuna emisija i uklanjanja zbog neznatnog značenja emisija i uklanjanja iz predmetnih spremnika ugljika. Države članice koje žele iskoristiti to odstupanje dostavljaju obrazloženi zahtjev Komisiji do 31. prosinca 2020., u kojem navode vremenski okvir do kojeg bi se moglo provesti poboljšanje metodologije i/ili predložiti alternativna metodologija te procjenu mogućih utjecaja na točnost obračuna. Komisija može zatražiti da država članica dostavi dodatne informacije u utvrđenom razumnom roku. Ako Komisija smatra da je zahtjev opravдан, odobrava odstupanje. Ako je zahtjev odbijen, Komisija mora obrazložiti svoju odluku.

## Dio 2.

Staklenički plinovi koje treba obuhvatiti su:

ugljikov dioksid ( $\text{CO}_2$ )

metan ( $\text{CH}_4$ )

didušikov oksid ( $\text{N}_2\text{O}$ )

sumporov heksafluorid ( $\text{SF}_6$ )

dušični trifluorid ( $\text{NF}_3$ )

fluorougljikovodici (spojevi HFC):

- HFC-23  $\text{CHF}_3$
- HFC-32  $\text{CH}_2\text{F}_2$
- HFC-41  $\text{CH}_3\text{F}$
- HFC-125  $\text{CHF}_2\text{CF}_3$
- HFC-134  $\text{CHF}_2\text{CHF}_2$
- HFC-134a  $\text{CH}_2\text{FCF}_3$
- HFC-143  $\text{CH}_2\text{FCHF}_2$
- HFC-143a  $\text{CH}_3\text{CF}_3$
- HFC-152  $\text{CH}_2\text{FCH}_2\text{F}$
- HFC-152a  $\text{CH}_3\text{CHF}_2$
- HFC-161  $\text{CH}_3\text{CH}_2\text{F}$
- HFC-227ea  $\text{CF}_3\text{CHFCF}_3$
- HFC-236cb  $\text{CF}_3\text{CF}_2\text{CH}_2\text{F}$
- HFC-236ea  $\text{CF}_3\text{CHFCHF}_2$

- HFC-236fa  $\text{CF}_3\text{CH}_2\text{CF}_3$
- HFC-245fa  $\text{CHF}_2\text{CH}_2\text{CF}_3$
- HFC-245ca  $\text{CH}_2\text{FCF}_2\text{CHF}_2$
- HFC-365mfc  $\text{CH}_3\text{CF}_2\text{CH}_2\text{CF}_3$
- HFC-43-10mee  $\text{CF}_3\text{CHFCHFCF}_2\text{CF}_3$  or  $(\text{C}_5\text{H}_2\text{F}_{10})$

Perfluorougljici (spojevi PFC):

- PFC-14, perfluorometan,  $\text{CF}_4$
- PFC-116, perfluoroetan,  $\text{C}_2\text{F}_6$
- PFC-218, perfluoropropan,  $\text{C}_3\text{F}_8$
- PFC-318, perfluorociklobutan, c- $\text{C}_4\text{F}_8$
- perfluorociklopropan c- $\text{C}_3\text{F}_6$
- PFC-3-1-10, perfluorobutan,  $\text{C}_4\text{F}_{10}$
- PFC-4-1-12, perfluoropentan,  $\text{C}_5\text{F}_{12}$
- PFC-5-1-14, perfluoroheksan,  $\text{C}_6\text{F}_{14}$
- PFC-9-1-18,  $\text{C}_{10}\text{F}_{18}$

### **Dio 3. – Metodologije za praćenje i izvješčivanje u sektoru LULUCF**

Prostorno eksplizitni podaci o prenamjeni zemljišta za identificiranje i praćenje kategorija korištenja zemljišta i konverzije između pojedinih kategorija korištenja zemljišta.

Metodologija prve razine (Tier 1) uz primjenu globalno kalibriranih standardnih faktora emisija i vrijednosti parametara u skladu sa smjernicama IPPC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova.

Za emisije i uklanjanja iz spremnika ugljika koji obuhvaća najmanje 25 – 30 % emisija ili uklanjanja u kategoriji izvora ili ponora koja je prioritet u nacionalnom sustavu inventara države članice jer njezina procjena ima znatan utjecaj na ukupan inventar stakleničkih plinova te zemlje u smislu apsolutne razine emisije i uklanjanja, na trend emisija i uklanjanja ili na nesigurnosti u pogledu emisija i uklanjanja u kategorijama korištenja zemljišta, najmanje metodologija druge razine (Tier 2) uz primjenu faktora emisija utvrđenih na nacionalnoj razini i vrijednosti parametara prilagođenih nacionalnim okolnostima u skladu sa smjernicama IPPC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova.

Države članice potiču se na primjenu metodologije treće razine (Tier 3) uz primjenu neparametarske izrade modela prilagođene nacionalnim okolnostima pri kojoj se opisuje fizička interakcija biofizičkog sustava u skladu sa smjernicama IPPC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova.

### **Dio 4. – Pokazatelji inventara**

Naziv pokazatelja	Pokazatelj
PRETVORBA B0	Specifična emisija $\text{CO}_2$ iz javnih elektrana i elektrana s proizvodnjom za vlastite potrebe, t/TJ Emisija $\text{CO}_2$ iz javnih i termoelektrana s proizvodnjom za vlastite potrebe, kt podijeljen na sve proizvode – proizvodnja javnih i termoelektrana s proizvodnjom za vlastite potrebe, PJ
PRETVORBA E0	Specifična emisija $\text{CO}_2$ iz postrojenja s proizvodnjom za vlastite potrebe, t/TJ Emisija $\text{CO}_2$ iz postrojenja s proizvodnjom za vlastite potrebe, kt podijeljen na sve proizvode termoelektrana s proizvodnjom za vlastite potrebe, PJ
INDUSTRIJA A1.1	Ukupna emisija $\text{CO}_2$ iz potrošnje energije u industriji željeza i čelika, t/mil. EUR Ukupna emisija $\text{CO}_2$ iz industrije željeza i čelika, kt podijeljen s bruto dodanom

Naziv pokazatelja	Pokazatelj vrijednosti industrije željeza i čelika
INDUSTRJA A1.2	Emisija CO <sub>2</sub> iz potrošnje energije u kemijskoj industriji, t/mil. EUR Emisija CO <sub>2</sub> iz potrošnje energije u kemijskoj industriji, kt podijeljen s bruto dodanom vrijednosti kemijske industrije
INDUSTRJA A1.3	Emisija CO <sub>2</sub> iz potrošnje energije u industriji stakla, lončarskih proizvoda i gradevinskih materijala, t/mil. EUR Emisija CO <sub>2</sub> iz potrošnje energije u industriji stakla, lončarskih proizvoda i gradevinskih materijala, kt podijeljen s bruto dodanom vrijednosti industrije stakla, lončarskih proizvoda i gradevinskih materijala
INDUSTRJA A1.4	Emisija CO <sub>2</sub> iz potrošnje energije u industriji hrane, pića i duhana, t/mil. EUR Emisija CO <sub>2</sub> iz potrošnje energije u industriji hrane, pića i duhana, kt podijeljen s bruto dodanom vrijednosti industrije hrane, pića i duhana, mil. EUR. (EC95)
INDUSTRJA A1.5	Emisija CO <sub>2</sub> u potrošnji energije u papirnoj i tiskarskoj industriji, t/mil. EUR Emisija CO <sub>2</sub> u potrošnji energije u papirnoj i tiskarskoj industriji, kt – Bruto dodana vrijednost – papirna i tiskarska industrij, mil. EUR (EC95)
KUĆANSTVA A0	Specifična emisija CO <sub>2</sub> iz kućanstava za grijanje prostora, t/m2 Specifična emisija CO <sub>2</sub> iz kućanstava za grijanje prostora podijeljena s površinom stalno nastanjenih stambenih prostora, mil. m <sup>2</sup>
USLUGE B0	Specifična emisija CO <sub>2</sub> iz komercijalnog i institucionalnog sektora za grijanje prostora, kg/m <sup>2</sup> Specifična emisija CO <sub>2</sub> iz komercijalnog i institucionalnog sektora za grijanje prostora, kt podijeljen s površinom uslužnih prostora, mil. m <sup>2</sup>
PROMET B0	Specifična emisija CO <sub>2</sub> iz putničkih vozila na dizelski pogon, g/100 km
PROMET B0	Specifična emisija CO <sub>2</sub> iz putničkih vozila na benzinski pogon, g/100 km

#### *PRILOG IV.*

### **PODACI O POLITIKAMA I MJERAMA U PODRUČJU EMISIJA STAKLENIČKIH PLINOVA**

Podaci koji se trebaju uključiti u izvješća iz članka 16.

- (a) opis svojeg nacionalnog sustava za izvješćivanje o politikama i mjerama i za izvješćivanje o projekcijama antropogenih emisija iz izvora i uklanjanja ponorima stakleničkih plinova u skladu s člankom 32. stavkom 1. ili informacije o mogućim promjenama tog sustava, ako je takav opis već dostavljen;
- (b) ažuriranja vezana uz svoje dugoročne strategije za niske emisije iz članka 14. i napredak u provedbi tih strategija;
- (c) informacije o nacionalnim politikama i mjerama, ili skupinama mjera, te o provedbi politika i mjera ili skupina mjera Unije koja ograničavaju ili smanjuju emisije iz izvora i povećavaju uklanjanje ponorima stakleničkih plinova, razvrstane po sektorima i plinovima ili skupini plinova (HFC i PFC) iz dijela 2. Priloga III. Te informacije odnose se na primjenljive i odgovarajuće nacionalne politike ili politike Unije i uključuju:
  - i. cilj politike ili mjere i kratki opis politike ili mjere;
  - ii. vrstu instrumenta politike;
  - iii. stanje provedbe politike ili mjere ili skupine mjera;
  - iv. pokazatelje za praćenje i ocjenu napretka tijekom vremena;
  - v. kvantitativne procjene učinaka na emisije iz izvora i uklanjanja ponorima stakleničkih plinova razvrstanih u:
    - rezultate ex ante ocjena učinaka pojedinačnih politika ili skupina politika i mjera o ublažavanju klimatskih promjena. Procjene se dostavljaju za niz od četiri buduće godine koje završavaju s 0 ili 5 i dolaze neposredno nakon izvještajne godine, uz razlikovanje emisija stakleničkih plinova iz Direktive 2003/87/EZ, Uredbe [ ] [ESR] i Uredbe [ ] [LULUCF];

- rezultate ex post ocjena učinaka pojedinačnih politika ili skupina politika i mjera o ublažavanju klimatskih promjena, ako su dostupni, uz razlikovanje emisija stakleničkih plinova iz Direktive 2003/87/EZ, Uredbe [ ] [ESR] i Uredbe [ ] [LULUCF];
  - vi. procjene predviđenih troškova i koristi politika i mjera, kao i procjene stvarnih troškova i koristi politika i mjera;
  - vii. sva upućivanja na ocjene troškova i učinaka nacionalnih politika i mjera, na informacije u provedbi politika i mjera Unije, koje ograničavaju ili smanjuju emisije stakleničkih plinova iz izvora ili jačaju uklanjanja ponorima te na popratna tehnička izvješća;
  - viii. ocjenu doprinosa politike ili mjere ostvarivanju dugoročne strategije za niske emisije iz članka 14.;
- (d) informacije o planiranim dodatnim nacionalnim politikama i mjerama predviđenim s ciljem ograničavanja emisija stakleničkih plinova povrh svojih obaveza na temelju Uredbe [ ] [ESR] i Uredbe [ ] [LULUCF];
- (e) informacije u pogledu poveznica između različitih politika i mjera o kojima se izvještava u skladu s točkom (c) i načina na koji takve politike i mjere pridonose različitim scenarijima projekcija.

#### *PRILOG V.*

### **PODACI O PROJEKCIJAMA U PODRUČJU EMISIJA STAKLENIČKIH PLINOVA**

Podaci koji se trebaju uključiti u izvješća iz članka 16.

- (a) projekcije bez mjera, ako su dostupne, projekcije s mjerama i projekcije s dodatnim mjerama;
- (b) projekcije ukupnih stakleničkih plinova i odvojene procjene predviđenih emisija stakleničkih plinova za izvore emisija iz Direktive 2003/87/EZ i Uredbe [ ] [ESR] i predviđene emisije iz izvora i uklanjanja po ponorima u okviru Uredbe [ ] [LULUCF];
- (c) utjecaj politika i mjera utvrđenih u skladu s člankom 16. stavkom 1. točkom (a). Kada takve politike i mjere nisu uključene, to mora biti jasno navedeno i objašnjeno;
- (d) rezultati analize osjetljivosti provedene za projekcije i podaci o upotrijebljenim modelima i parametrima;
- (e) sva odgovarajuća upućivanja na ocjene i tehnička izvješća na kojima se temelje projekcije iz članka 16. stavka 4.

#### *PRILOG VI.*

### **PODACI O NACIONALNIM MJERAMA PRILAGODBE, FINANCIJSKOJ I TEHNOLOŠKOJ POTPORI ZEMLJAMA U RAZVOJU, PRIHODIMA OD DRAŽBOVNE PRODAJE**

#### **Dio 1.**

##### *Izvješćivanje o prilagodbi*

Podaci koji se trebaju uključiti u izvješća iz članka 17. stavka 1.:

- (a) glavni ciljevi prilagodbe i institucionalni okvir za prilagodbu;

- (b) projekcije klimatskih promjena, uključujući vremenske ekstreme, utjecaje klimatskih promjena, ocjenu ranjivosti na klimatske promjene i rizika klimatskih promjena te ključne klimatske nepogode;
- (c) sposobnost prilagodbe;
- (d) planovi i strategije prilagodbe;
- (e) institucionalno uređenje, uključujući vertikalno i horizontalno upravljanje i koordinaciju, sustave praćenja i evaluacije;
- (f) napredak ostvaren u provedbi, uključujući dobre prakse i promjene u upravljanju.

## **Dio 2.**

### *Izvješćivanje o potpori zemljama u razvoju*

Podaci koji se trebaju uključiti u izvješća iz članka 17. stavka 2. točke (a):

- (a) podaci o finansijskoj potpori dodijeljenoj i isplaćenoj zemljama u razvoju za godinu X-1, uključujući:
  - i. kvantitativni podaci o javnim i mobiliziranim sredstvima država članica. Informacije o finansijskim tijekovima trebaju se temeljiti na takozvanim „pokazateljima iz Rija” za potpore za ublažavanje klimatskih promjena i potpore za prilagođivanje klimatskim promjenama i drugim sustavima praćenja koje je uveo Odbor za razvojnu pomoć OECD-a;
  - ii. kvalitativni metodološki podaci u kojima se objašnjava metoda koja je upotrijebljena za izračun kvantitativnih podataka, uključujući objašnjenje metodologije za kvantificiranje svojih podataka, i prema potrebi, i druge informacije o definicijama i metodologijama upotrijebljenim za utvrđivanje brojki, ako ih ima, osobito u pogledu dostavljenih podataka o mobiliziranim finansijskim tijekovima;
  - iii. dostupni podaci o aktivnostima države članice povezanim s projektima prijenosa tehnologije financiranim javnim sredstvima i projektima izgradnje kapaciteta za zemlje u razvoju u okviru UNFCCC-a, uključujući podatke o tome je li prenesena tehnologija ili projekt izgradnje kapaciteta bio upotrijebljen za ublažavanje učinaka klimatskih promjena ili prilagodbu tim učincima, podatke o zemlji primateljici, iznosu pružene potpore i vrsti prenesene tehnologije ili projekta izgradnje kapaciteta;
- (b) podaci za godinu X i naredne godine o planiranom pružanju potpore, uključujući podatke o planiranim aktivnostima povezanim s projektima prijenosa tehnologije financiranim javnim sredstvima i projektima izgradnje kapaciteta za zemlje u razvoju u okviru UNFCCC-a, i o tehnologijama koje se trebaju prenijeti i projektima izgradnje kapaciteta, uključujući podatke o tome jesu li prenesena tehnologija ili projekt izgradnje kapaciteta namijenjeni za ublažavanje učinaka klimatskih promjena ili prilagodbu tim učincima, podatke o zemlji primateljici, iznosu pružene potpore i vrsti prenesene tehnologije ili projekta izgradnje kapaciteta.

## **Dio 3.**

### *Izvješćivanje o prihodima od dražbovne prodaje*

Podaci koji se trebaju uključiti u izvješća iz članka 17. stavka 2. točke (b):

- (a) informacije o korištenju prihoda tijekom godine X-1 koje je država članica zaradila prodajom emisijskih jedinica na dražbama u skladu s člankom 10. stavkom 1.

Direktive 2003/87/EZ, uključujući informacije o takvim prihodima koji su upotrijebljeni za jednu ili više namjena iz članka 10. stavka 3. navedene Direktive, ili jednaku finansijsku vrijednost tih prihoda i mjera poduzetih u skladu s navedenim člankom;

- (b) informacije o korištenju, koje je utvrdila država članica, svih prihoda koje je država članica zaradila prodajom emisijskih jedinica na dražbama u skladu s člankom 3.d stavcima 1. ili 2. Direktive 2003/87/EZ; te informacije dostavljaju se u skladu s člankom 3.d stavkom 4. navedene Direktive;

Prihodi od dražbovne prodaje koji u trenutku kad država članica podnosi izvješće Komisiji, u skladu s člankom 17. stavkom 2. točkom (b), nisu isplaćeni, kvantificiraju se i dostavljaju u izvješćima za sljedeće godine.

#### *PRILOG VII.*

### **DODATNE OBVEZE U POGLEDU IZVJEŠĆIVANJA**

#### **Dio 1.**

*Dodatne obveze u pogledu izvješćivanja u području proizvodnje energije iz obnovljivih izvora*

Osim ako je drugačije navedeno, u skladu s člankom 18. točkom (c) navode se sljedeće dodatne informacije:

- (a) djelovanje sustava jamstava o podrijetlu za električnu energiju i grijanje i hlađenje iz obnovljivih izvora energije, razine izdanih i poništenih jamstava o podrijetlu i iz toga proistekla godišnja nacionalna potrošnja energije iz obnovljivih izvora, kao i mјere donesene da se osigura pouzdanost i zaštita od prijevare sustava;
- (b) zbirne informacije iz nacionalnih baza podataka iz članka 25. stavka 4. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767] o biogorivima, bioplinskim proizvedenom iz sirovina iz Priloga IX. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767], obnovljivim gorivima nebiološkog podrijetla namijenjenim uporabi u prometu, fosilnim gorivima nastalim iz otpada i električnoj energiji koju su na tržište stavili dobavljači goriva, uključujući informacije o vrsti goriva, njihovom sadržaju energije i, ako je primjenjivo, sirovini iz koje su nastali i, prema potrebi, njihovom učinku u pogledu smanjene emisije stakleničkih plinova. Ako nacionalne baze podataka ne sadržavaju stvarne vrijednosti, države članice mogu upotrijebiti tipične vrijednosti ili, prema potrebi, zadane vrijednosti iz dijela A i dijela B Priloga V. te dijela A Priloga VI. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767];
- (c) trendovi u raspoloživosti, podrijetlu i uporabi izvora biomase u energetske svrhe;
- (d) izmjene u cijeni sirovina i uporabi zemljišta u državi članici povezane s povećanom uporabom biomase i drugih oblika energije iz obnovljivih izvora;
- (e) procijenjeni višak proizvodnje energije iz obnovljivih izvora koji bi se mogao prenijeti na druge države članice kako bi mogle ispuniti zahtjeve iz članka 3. stavka 3. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767] i ostvariti nacionalni doprinos i putanje iz članka 4. stavka (a) točke 2. podtočke i.;
- (f) procijenjenu potražnju za energijom iz obnovljivih izvora koja će se zadovoljiti iz drugih izvora, a ne iz domaće proizvodnje do 2030., uključujući uvezenu sirovinu biomase;

- (g) razvoj i udio biogoriva proizvedenih od sirovina navedenih u Prilogu IX. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767], uključujući procjenu resursa koja je usmjerena na aspekte održivosti povezane s učinkom zamjene proizvoda za hranu ljudi i hranu za životinje za potrebe proizvodnje biogoriva, uzimajući u obzir načela hijerarhije otpada uspostavljene u Direktivi 2008/98/EZ i načelo višestruke upotrebe biomase, vodeći računa o regionalnim i lokalnim gospodarskim i tehnološkim prilikama, održavanju potrebnih zaliha ugljika u tlu te kvaliteti tla i ekosustava;
- (h) procijenjeni učinak proizvodnje ili porabe biogoriva, tekućih biogoriva i goriva iz biomase na bioraznolikost, izvore vode, dostupnost i kvalitetu vode, tlo i kvalitetu zraka u državi članici;
- (i) rizici ili uočeni slučajevi prijevare u lancu nadzora biogoriva, tekućih biogoriva i goriva iz biomase;
- (j) informacije o tome kako je procijenjen udio biorazgradivog otpada u otpadu koji se upotrebljava za proizvodnju energije te što je poduzeto da se te procjene poboljšaju i provjere;
- (k) Proizvodnja električne energije i topline iz obnovljive energije u zgradama (kako je definirano u članku 2. stavku 1. Direktive 2010/31/EU). To uključuje podatke razvrstane po proizvedenoj energiji, potrošenoj energiji i energiji stavljenoj u mrežu iz solarnih fotovoltnih sustava, solarnih termalnih sustava, biomase, toplinskih crpki, geotermalnih sustava, kao i iz drugih decentraliziranih sustava obnovljive energije;
- (l) ako je primjenjivo, udio biogoriva proizvedenih iz prehrambenih sirovina i naprednih biogoriva, udio energije iz obnovljivih izvora u centraliziranom grijanju, kao i obnovljiva energija koju su proizveli gradovi i energetske zajednice kako su definirane u članku 22. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767])
- (m) primarna opskrba krutom biomasom (u 1000 m<sup>3</sup>, osim (1) (b) iii. u tonama)
- (1) šumska biomasa koja se upotrebljava za proizvodnju energije (domaća proizvodnja, uvoz i izvoz)
- (a) primarna biomasa iz šume koja se izravno upotrebljava za proizvodnju energije
- i. grančice i krošnje stabala (dostavljanje podataka je dobrovoljno)
- ii. panjevi (dostavljanje podataka je dobrovoljno)
- iii. oblo drvo (raščlanjeno na industrijsko oblo drvo i ogrjevno drvo)
- (b) nusproizvodi šumske industrije koji se izravno upotrebljavaju za proizvodnju energije
- i. kora (dostavljanje podataka je dobrovoljno)
- ii. drveni otpaci, piljevina i druge drvene čestice
- iii. crni lug i sirovo tal-ulje
- (c) otpadno drvo nakon njegove uporabe koje se upotrebljava izravno za proizvodnju energije
- (d) prerađeno gorivo dobiveno iz drva proizvedeno iz sirovine koja nije navedena pod točkama (1) (a), (1) (b) ili (1) (c):

- i. drveni ugljen
  - ii. drveni peleti i drveni briketi
- (2) poljoprivredna biomasa koja se upotrebljava za proizvodnju energije (domaća proizvodnja, uvoz i izvoz)
- (a) energetske kulture za proizvodnju električne energije ili topline (uključujući kulture kratkih ophodnjki)
  - (b) ostaci poljoprivrednih kultura za proizvodnju električne energije ili topline
- (3) biomasa iz organskog otpada koja se upotrebljava za proizvodnju energije (domaća proizvodnja, uvoz i izvoz)
- (a) organska frakcija industrijskog otpada
  - (b) organska frakcija komunalnog otpada
  - (c) otpadni mulj
- (n) krajnja potrošnja energije krute biomase (količina krute biomase upotrijebljene za proizvodnju energije u sljedećim sektorima):
- (1) energetski sektor
    - (a) električna energija
    - (b) istodobna proizvodnja toplinske i električne energije
    - (c) toplina
  - (2) unutarnji industrijski sektor (potrošena električna energija i električna energija iz vlastite proizvodnje, istodobna proizvodnja toplinske i električne energije i toplina)
  - (3) izravna krajnja potrošnja u stambenim prostorima
  - (4) ostali

## Dio 2.

### *Dodatne obveze u pogledu izvješćivanja u području energetske učinkovitosti*

U području energetske učinkovitosti, u skladu s člankom 19. točkom (c), navode se sljedeće dodatne informacije:

- (a) glavne zakonodavne i nezakonodavne politike, mjere, finansijske mjere i programi provedeni u godini X-2 i X-1 (pri čemu je godina X godina predaje izvješća) kako bi se ostvarili ciljevi iz članka 4. točke (b) kojima se promiču tržišta energetskih usluga, poboljšavaju energetska svojstva zgrada, mjere za korištenje potencijala za energetsku učinkovitost plina i infrastrukture električne energije i grijanja i hlađenja, poboljšava informiranje i kvalificiranje, druge mjere za promicanje energetske učinkovitosti;
- (b) uštade energije ostvarene primjenom članka 7. Direktive 2012/27/EU [u inačici kako je izmijenjena u skladu s prijedlogom COM(2016)761] u godinama X-3 i X-2;
- (c) napredak u svakom sektoru i razlozi zašto je potrošnja energije ostala stabilna ili je rasla u godini X-3 i X-2 u sektorima krajnje potrošnje energije;

- (d) ukupnu površinu poda zgrada u vlasništvu i uporabi središnje vlasti država članica, čija ukupna korisna površina poda prelazi  $250 \text{ m}^2$  i koje 1. siječnja godine X-2 i X-1 nisu ispunile zahtjeve u pogledu energetske učinkovitosti iz članka 5. Stavka 1. Direktive 2012/27/EU;
- (e) ukupnu površinu poda grijanih i/ili hlađenih zgrada u vlasništvu i uporabi središnje vlasti država članica koja je bila renovirana u godini X-3 i X-2, kako je navedeno u članku 5. stavku 1. Direktive 2012/27/EU, ili iznos uštede energije u prihvatljivim zgradama u vlasništvu i uporabi središnje vlasti, kako je navedeno u članku 5. stavku 6. Direktive 2012/27/EU;
- (f) broj energetskih revizija provedenih u X-3 i X-2. Osim toga, ukupni broj velikih trgovачkih društava na teritoriju države članice na koje se primjenjuje članak 8. stavak 4. Direktive 2012/27/EU i broj energetskih revizija provedenih u tim poduzećima u godini X-3 i X-2;
- (g) primijenjeni nacionalni faktor primarne energije za električnu energiju;
- (h) broj i površina poda novih i renoviranih zgrada približno nulte energije u godini X-2 i X-1, kako je definirano u članku 9. Direktive 2010/31/EU;
- (i) poveznicu na *web*-mjesto na kojem se može pristupiti popisu ili sučelju pružatelja energetskih usluga iz članka 18. stavka 1. točke (c) Direktive 2012/27/EU.

#### *PRILOG VIII*

#### **IZVJEŠĆE UNIJE O ODRŽIVOSTI BIOENERGIJE**

Izvješće EU-a o održivosti bioenergije u pogledu energije iz biomase, koje Komisija donosi svake dvije godine zajedno s izvješćem o stanju energetske unije u skladu s člankom 29. stavkom 2. točkom (d) sadržava barem sljedeće informacije:

- (a) relativne prednosti različitih biogoriva, tekućih biogoriva i goriva iz biomase za okoliš i njihove troškove, učinke uvozne politike Unije na njih, posljedice za sigurnost opskrbe te načine za ostvarivanje uravnoteženog pristupa između domaće proizvodnje i uvoza;
- (b) učinak proizvodnje i uporabe biomase na održivost u Uniji i u trećim zemljama, uključujući učinke na bioraznolikost;
- (c) podatke i analize trenutačne i očekivane održive dostupnosti biomase i potražnje za biomasom, uključujući učinak povećane potražnje za biomasom na sektore koji upotrebljavaju biomasu;
- (d) tehnološki razvoj, dostupnost i održivost biogoriva proizvedenih od sirovina navedenih u Prilogu IX. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u prijedlogu COM(2016) 767], uključujući procjenu učinka zamjene proizvoda za hranu ljudi i hranu za životinje za potrebe proizvodnje biogoriva, uzimajući u obzir načela hijerarhije otpada uspostavljene u Direktivi 2008/98/EZ, načelo višestruke upotrebe biomase, vodeći računa o regionalnim i lokalnim gospodarskim i tehnološkim prilikama, održavanje potrebnih zaliha ugljika u tlu te kvalitetu tla i ekosustava;
- (e) informacije i analizu dostupnih rezultata znanstvenih istraživanja u pogledu neizravne promjene uporabe zemljišta s obzirom na sve postupke proizvodnje, zajedno s procjenom o tome može li se suziti raspon nesigurnosti prepoznat u analizi koja je temelj procjena emisija povezanih s neizravnom promjenom uporabe

zemljišta te može li se uzeti u obzir mogući utjecaj politika Unije poput okoliša, klime i poljoprivrednih politika; i

- (f) s obzirom na treće zemlje i na države članice koje su značajniji izvori biogoriva, tekućih biogoriva i goriva iz biomase koje se troši u Uniji, o nacionalnim mjerama poduzetim s ciljem ispunjavanja kriterija održivosti i kriterija uštete stakleničkih plinova utvrđenih članku 26. stavcima od 2. do 7. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767] za tlo, vodu i zaštitu zraka.

Pri izvješćivanju o uštedi emisija stakleničkih plinova zbog uporabe biomase, Komisija se služi vrijednostima koje su prijavile države članice u skladu s Prilogom VII. dijelom 1. točkom (b), uključujući privremene srednje vrijednosti procijenjenih emisija u vezi s neizravnom promjenom uporabe zemljišta i povezani raspon koji proizlazi iz analize osjetljivosti u skladu s Prilogom VIII. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767]. Komisija objavljuje podatke o privremenim srednjim vrijednostima procijenjenih emisija u vezi s neizravnom promjenom uporabe zemljišta i povezanom rasponu koji je proizašao iz analize osjetljivosti. Osim toga, Komisija procjenjuje hoće li se procjena uštede izravnih emisija promijeniti, i na koje načine, kad bi se uzeli u obzir suproizvodi primjenom substitucijskog pristupa.

#### *PRILOG IX.*

#### **DOBROVOLJNI PROGRAMI U POGLEDU KOJIH JE KOMISIJA DONIJELA ODLUKU U SKLADU S ČLANKOM 27. STAVKOM 4. [PREINAKOM DIREKTIVE 2009/28/EZ KAKO JE PREDLOŽENO U DOKUMENTU COM(2016) 767]**

Izvješće o dobrovoljnim programima u pogledu kojih je Komisija donijela odluku u skladu s člankom 27. stavkom 4. [preinake Direktive 2009/28/EZ kako je predložena u dokumentu COM(2016) 767], koje Komisija donosi svake dvije godine zajedno s izvješćem o stanju energetske unije u skladu s člankom 29. stavkom 2. točkom (e), sadržava procjenu Komisije u pogledu najmanje sljedećeg:

- (a) neovisnosti, načina i učestalosti revizija, u odnosu na ono što je navedeno o tim aspektima u dokumentaciji programa, u trenutku kada je Komisija odobrila predmetni program, te u odnosu na najbolju industrijsku praksu;
- (b) dostupnosti, iskustva i transparentnosti prilikom primjene metoda za prepoznavanje i rješavanje slučajeva nesukladnosti, uz obraćanje posebne pozornosti na rješavanje stvarnih ili navodnih ozbiljnih prijestupa od strane članova programa;
- (c) transparentnosti, osobito u pogledu dostupnosti programa, dostupnosti prijevoda na službene jezike zemalja i regija iz kojih potječu sirovine, dostupnosti popisa ovlaštenih subjekata i odgovarajućih potvrda te revizorskih izvješća;
- (d) sudjelovanja dionika, osobito u pogledu savjetovanja s autohtonim i lokalnim zajednicama prije donošenja odluke tijekom izrade i preispitivanja programa te tijekom revizija i odgovor na njihove doprinose;
- (e) ukupne stabilnosti programa, osobito s obzirom na pravila o akreditaciji, kvalifikaciji i neovisnosti revizora i odgovarajućih programske tijela;
- (f) ažuriranja programa u odnosu na tržište, količina certificiranih sirovina i biogoriva, po zemlji podrijetla i vrsti, broj sudionika;
- (g) lakoće i učinkovitosti provedbe sustava za praćenje dokaza o usklađenosti s kriterijima održivosti koji su u programu određeni za njegove članove, pri čemu bi taj sustav trebao služiti kao sredstvo za sprečavanje prijevarnih radnji posebno s

ciljem uočavanja, obrade i naknadnih postupaka u vezi sa slučajevima u kojima se sumnja na prijevaru i druge nepravilnosti te prema potrebi broj otkrivenih slučajeva prijevare ili nepravilnosti;

- (h) opcije za subjekte koji će biti ovlašteni za priznavanje i praćenje tijela za ovjeravanje;
- (i) kriterija za priznavanje ili akreditaciju tijela za ovjeravanje;
- (j) pravila za provođenje praćenja tijela za ovjeravanje;
- (k) načina olakšavanja ili poboljšanja promicanja najbolje prakse.

*PRILOG X.*

**NACIONALNI SUSTAVI INVENTARA**

Podaci iz članka 30. uključuju sljedeće:

- (a) podatke i metode o kojima se izvješćuje za djelatnosti i postrojenja u skladu s Direktivom 2003/87/EZ radi pripreme nacionalnih inventara stakleničkih plinova, kako bi se osigurala sukladnost emisija stakleničkih plinova o kojima se izvješćuje u sklopu sustava trgovanja emisijskim jedinicama Unije i u nacionalnim inventarima stakleničkih plinova;
- (b) podatke prikupljene kroz sustave izvješćivanja o fluoriranim plinovima u različitim sektorima, koji su uspostavljeni u skladu s člankom 20. Uredbe (EU) br. 517/2014 u svrhu pripreme nacionalnih inventara stakleničkih plinova;
- (c) emisije, temeljne podatke i metodologije o kojima izvješćuju postrojenja iz Uredbe (EZ) br. 166/2006 radi pripreme nacionalnih inventara stakleničkih plinova;
- (d) podatke koji se dostavljaju u skladu s Uredbom (EZ) br. 1099/2008.;
- (e) podatke koji se prikupljaju geografskim praćenjem zemljišta u kontekstu postojećih programa i istraživanja Unije i država članica za prikupljanje podataka, uključujući LUCAS (Land Use Cover Area frame Survey) i Europski program za promatranje Zemlje Copernicus.

*PRILOG XI.*

**KORELACIJSKA TABLICA**

<b>Uredba (EU) br. 525/2013</b>	<b>Ova Uredba</b>
Članak 1.	Članak 1. stavak 1.
Članak 2.	—
Članak 3.	—
Članak 4.	Članak 14.
Članak 5.	Članak 30. stavak 1.; članak 30. stavak 2.; članak 30. stavak 6.; Prilog X.
Članak 6.	Članak 30. stavak 3.; članak 30. stavak 6.
Članak 7.	Članak 23. stavak 2.; članak 23. stavak 3.; članak 23. stavak 5.; članak 23. stavak 6.; Prilog III.
Članak 8.	Članak 23. stavak 1. točka (a); posljednji podstavak članka 23. stavka 1.;

	članak 23. stavak 6.
Članak 9.	Članak 30. stavak 4.; članak 30. stavak 5.
Članak 10.	Članak 33.
Članak 11.	—
Članak 12.	Članak 32.
Članak 13.	Članak 16. stavak 1. točka (a); članak 16. stavak 3.; članak 16. stavak 4.; Prilog IV.
Članak 14.	Članak 16. stavak 1. točka (b); članak 16. stavak 2.; članak 16. stavak 3.; članak 16. stavak 4.; Prilog V.
Članak 15.	Članak 17. stavak 1.; Prilog VI. dio 1.
Članak 16.	Članak 17. stavak 2. točka (a); Prilog VI. dio 2.
Članak 17.	Članak 17. stavak 2. točka (b); članak 17. stavak 3.; članak 17. stavak 4.; Prilog VI. dio 3.
Članak 18.	Članak 15. stavak 2. točka (e) Članak 15. stavak 2. drugi podstavak
Članak 19.	—
Članak 20.	—
Članak 21.	Članak 25. stavak 1. točka (c) članak 25. stavak 4.; članak 25. stavak 7.
Članak 22.	—
Članak 23.	Članak 34. stavak 1. točka (d); članak 34. stavak 1. točka (e); članak 34. stavak 1. točka (f); članak 34. stavak 1. točka (g); članak 34. stavak 1. točka (h)
Članak 24.	Članak 35.
Članak 25.	—
Članak 26.	Članak 37.
Članak 27.	—
Članak 28.	Članak 50.
Članak 29.	—