



H R V A T S K I S A B O R
Odbor za europske poslove

Klasa: 022-03/21-03/46
Urbroj: 6521-31-21-01
Zagreb, 21. travnja 2021.

D.E.U. br. 21/005

**ODBOR ZA UNUTARNJU POLITIKU I
NACIONALNU SIGURNOST**
Predsjednik Nikša Vukas

**ODBOR ZA ZDRAVSTVO I
SOCIJALNU POLITIKU**
Predsjednica Renata Sabljar-Dračevac

**ODBOR ZA INFORMIRANJE,
INFORMATIZACIJU I MEDIJE**
Predsjednica Natalija Martinčević

Poštovane predsjednice i predsjedniče odbora,

Odbor za europske poslove na temelju članka 154. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora prosljeđuje Odboru za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost, Odboru za zdravstvo i socijalnu politiku i Odboru za informiranje, informatizaciju i medije stajalište o dokumentima Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2021. godinu:

Stajalište Republike Hrvatske o

**Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i
prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi
olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna
zelena potvrda)**

COM (2021) 130

i

**Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i
prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za
državljanke trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država
članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda)**

COM (2021) 140

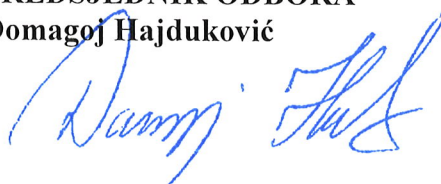
koje je Koordinacija za unutarnju i vanjsku politiku Vlade Republike Hrvatske usvojila Zaključkom KLASA: 022-03/21-07/122, URBROJ: 50301-21/22-21-2 na sjednici održanoj 12. travnja 2021.

Predmetne prijedloge uredbi Europska komisija objavila je 17. ožujka 2021., u sklopu zajedničkog europskog odgovora na pandemiju koronavirusa (COVID-19).

U skladu s člankom 154. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, molim vas da Odboru za europske poslove dostavite mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske najkasnije do 7. svibnja 2021. godine.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK ODBORA
Domagoj Hajduković



U prilogu: - Stajalište Republike Hrvatske o COM (2021) 130 i COM (2021) 140
- COM (2021) 130 i COM (2021) 140

Na znanje: - INFODOK služba

PRIJEDLOG OKVIRNOG STAJALIŠTA RH

Naziv točke dnevnog reda (na hrvatskom i engleskom):

1. Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvatanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda)

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a framework for the issuance, verification and acceptance of interoperable certificates on vaccination, testing and recovery to facilitate free movement during the COVID-19 pandemic (Digital Green Certificate)

2. Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvatanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda)

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a framework for the issuance, verification and acceptance of interoperable certificates on vaccination, testing and recovery to third-country nationals legally staying or legally residing in the territories of Member States during the COVID-19 pandemic (Digital Green Certificate)

Brojčana oznaka dokumenta:

2021/0068 (COD) i 2021/0071 (COD) (zadnja verzija dokumenta 7472/21)

Nadležno TDU za izradu prijedloga stajališta (nositelj izrade stajališta):

Nadležno tijelo državne uprave: Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova

Nadležna služba u MVEP (Sektor za COREPER II, Sektor za COREPER I):

Služba za pravosuđe i unutarnje poslove

Nadležna radna skupina Vijeća EU:

Ad hoc Radna skupina za digitalne zelene potvrde

Osnovne sadržajne odredbe prijedloga EU-a:

1. Prijedlogom se uspostavlja pravni okvir za izdavanje, provjeru i priznavanje interoperabilnih potvrdi o cijepljenju protiv bolesti COVID-19, potvrdi o testiranju i potvrdi o preboljenju od bolesti COVID-19. Pravna osnova prijedloga je članak 21. stavak 2. UFEU.

Digitalna zelena potvrda treba biti interoperabilna, omogućiti prekograničnu provjeru te prihvaćanje svake od sljedećih potvrdi:

Potvrda o cijepljenju – izdat će se procijepljenoj osobi automatski ili na zahtjev, u sigurnom i interoperabilnom formatu te sadrži podatke navedene u točki 1. Priloga Prijedloga. Kada država članica prihvaća potvrdu o cijepljenju kako bi se uklonila ograničenja slobode kretanja, onda na isti način mora priznati potvrdu o cijepljenju koju je izdala druga država članica za cjepivo koje je odobrila EMA. Prema Prijedlogu uredbe, država članica može prihvatiti i potvrdu o cijepljenju koju je izdala druga država članica za cjepivo koje nije odobrila EMA koje ima odobrenje za stavljanje u promet nadležnog tijela države članice sukladno Direktivi 2001/83/EZ ili koje ima privremeno odobrenje za stavljanje u promet sukladno Direktivi 2001/83/EZ ili koje je na popisu WHO cjepiva (*Emergency Use List*) s privremenim odobrenjem za stavljanjem u promet temeljem članka 5., stavka 2 iste Direktive.

U kompromisnom tekstu Prijedloga uredbe dodan je članak 7a koji propisuje i uvjete za priznavanje potvrde o cijepljenju državljanina države članice EU-a i članova njihovih obitelji izdane u trećoj zemlji.

Potvrda o testiranju – izdaje se testiranoj osobi automatski ili na zahtjev te sadrži odgovarajuće podatke koji su navedeni u točki 2. Priloga Prijedloga. Prema prijedlogu potvrda o testiranju izdat će se za testiranje NAAT ili RAT testom (s odobrene liste RAT testova sukladno Preporuci Vijeća 2001/C 24/01). Kada država članica prihvaća potvrdu o negativnom testu s ciljem da olakša slobodu kretanja, onda na isti način mora priznati potvrdu o testiranju koju je izdala druga država članica.

Potvrda o preboljenju – izdaje se na zahtjev osobi, najranije od 11 dana, a vrijedi najkasnije do 180 dana od prvog pozitivnog nalaza na COVID-19, utvrđenog pozitivnim NAAT testom. Potvrda sadrži odgovarajuće podatke koji su navedeni u točki 3. Priloga Prijedloga. Kada država članica prihvaća potvrdu o oporavku od bolesti COVID-19 s ciljem da olakša slobodu kretanja, onda na isti način mora priznati potvrdu o oporavku koju je izdala druga država članica.

Prema prijedlogu Komisije, države članice trebale bi izdavati digitalnu zelenu potvrdu bez nplate, u digitalnom ili papirnatom obliku, na službenom jeziku ili službenim jezicima države članice izdavateljice i na engleskom jeziku te bi potvrda trebala biti priznata u svim državama članicama EU-a kao i državama članicama EGP-a.

Potvrda će imati 2D (dvodimenzionalni) kôd koji će sadržavati nužne osnovne podatke i digitalni potpis kako bi se zajamčile sigurnost i vjerodostojnost potvrde. Europska komisija uspostaviti će pristupnik koji će osigurati da se sve potvrde mogu provjeravati diljem EU-a te će

financijski, pravno, organizacijski, jezično i tehnički podupirati države članice u razvoju softvera za provjeru potvrda.

Ni jedan osobni podatak nositelja potvrde ne prolazi kroz pristupnik, niti ga zadržava država članica koja provjerava potvrdu. Osobne podatke, koji su navedeni u potvrdama, obradit će nadležna tijela odredišne države članice ili pružatelji prometnih usluga koji su sukladno nacionalnom zakonodavstvu nadležni za primjenu mjera protiv bolesti COVID-19. U tu svrhu, osobni podaci bit će ograničeni samo na one koji su nužno potrebni. Tijela koja u državi članici izdaju potvrde smatrat će se nadležnima za kontrolu istih sukladno čl. 47. Uredbe (EU) 2016/679.

Vezano za pouzdanost, Uredbom se uspostavlja okvir pouzdanosti za digitalnu zelenu potvrdu koji bi trebao osigurati, gdje je to moguće, interoperabilnost s tehnološkim sustavima uspostavljenim na međunarodnoj razini. Predviđa se mogućnost prihvaćanja sigurnih i provjerljivih potvrda koje je izdala treća zemlja građanima EU-a i članovima obitelji prema međunarodnom standardu koji je interoperabilan s okvirom pouzdanosti uspostavljenim ovom Uredbom i koji sadrže potrebne osobne podatke. Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provedbu okvira pouzdanosti, Komisija će usvojiti provedbene akte koji sadrže potrebne tehničke specifikacije tamo gdje je to potrebno.

Zaključno, treba naglasiti kako se interoperabilne digitalne zelene potvrde, u skladu s ovom uredbom uvode isključivo sa svrhom olakšavanja slobode kretanja, dok njihovo posjedovanje ne smije biti preduvjet ostvarivanju slobode kretanja koja je zajamčena pravnom stečevinom Unije (članak 3. stavak 3b). Također, ova Uredba ne ulazi u odluke država članica da nametnu ili ukinu restrikcije slobodi kretanja, u skladu s pravnom stečevinom Unije, a s ciljem suzbijanja širenja COVID 19 pandemije, koje i dalje ostaju u nadležnosti država članica.

2. Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 zasebni je i komplementarni pravni akt koji se donosi zbog različite pravne osnove (članak 77. stavak 2. UFEU) i njime Europska komisija predlaže izdavanje istovjetnih potvrda državljanima trećih zemalja koji imaju reguliran boravak na području EU-a.

Oba akta se donose u redovnoj zakonodavnoj proceduri suodlučivanja s Europskim parlamentom.

Napomena: Pri izradi okvirnog stajališta RH o predmetnim prijedlozima uzeti su u obzir izvorni prijedlozi EK kao i njihove izmjene i dopune u kompromisnim tekstovima, završno s dokumentom 7472/21 od 6. travnja 2021. godine.

Razlozi za donošenje i pozadina dokumenta:

Nakon izbijanja pandemije bolesti COVID-19, a s ciljem suzbijanja širenja virusa i zaštite javnog zdravlja građana, države članice uvele su mjere ograničenja slobodnog kretanja. Na nacionalnoj razini, svaka država članica priznavala je različite dokumente (rezultate testova (RT-PCR ili RAT), liječničke potvrde ili izjave) te primjenjivala mjere izolacije i karantene što je stvaralo probleme pri slobodnom kretanju unutar EU-a. Nakon početka procjepljivanja stanovništva, nametnulo se i pitanje priznavanja i korištenja potvrda o cijepljenju u medicinske svrhe kao i u svrhu olakšavanja slobodnog kretanja, osobito u kontekstu nadolazeće turističke sezone. Na videokonferenciji članova i članica Europskog vijeća 25. i 26. veljače 2021. istaknuta je važnost rada na standardiziranom obliku dokaza o cijepljenju. Europska komisija u suradnji s državama članicama, u okviru mreže za e-zdravstvo, donijela je smjernice za potvrde o cijepljenju u medicinske svrhe 27. siječnja i ažurirala ih 12. ožujka, dok je nacrt okvira pouzdanosti dogovoren 12. ožujka 2021.

Na temelju tehničkog rada, Europska komisija je 17. ožujka 2021. godine predstavila Prijedlog uredbe o okviru za izdavanje, provjeru i priznavanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) kao i prijedlog komplementarne Uredbe kako bi osigurala da se digitalna zelena potvrda izdaje i državljanima trećih zemalja koji zakonito borave u državama članicama ili državama pridruženima schengenskom području.

Uredbe o digitalnoj zelenoj potvrdi imaju karakter privremene mjere te će, prema posljednjem kompromisnom tekstu, biti na snazi 12 mjeseci od stupanja na snagu. Također, prema kompromisnom tekstu iznesenom u dokumentu 7300/21, EK će, najkasnije 3 mjeseca prije isteka primjene, EP-u i Vijeću predstaviti Izvješće o primjeni Uredbe koje može biti popraćeno zakonodavnim aktom kojim bi se produljila primjena Uredbe, ovisno o epidemiološkoj situaciji.

Status dokumenta:

Europska komisija je objavila prijedloge uredbi 17. ožujka i predstavila ih na sastanku COREPER-a II istog dana. Prva razmjena mišljenja održana je na sastanku COREPER-a II 19. ožujka, a prva detaljna analiza zakonodavnih prijedloga na tehničkoj razini održana je 22. ožujka na sastanku *Ad hoc* radne skupine za digitalne zelene potvrde. Politička rasprava o prijedlozima održana je na sastanku Vijeća za opće poslove 23. ožujka kao i na sastanku Europskog vijeća 25. ožujka, kada je zaključeno da je potreban žuran rad na predmetnim prijedlozima.

Prijedlozi su na tehničkoj razini raspravljani na sastancima *Ad hoc* RS 25., 26. i 29. ožujka. PT PRES je slijedom rasprave izradilo kompromisne tekstove (sadržane u dokumentu 7300/21) koji su bili temelj za raspravu na sastanku COREPER-a II 30. ožujka. 6. travnja PT PRES objavio je revidirani kompromisni tekst (u dokumentu 7472/21). Idući sastanci RS održavaju se 8. i 12. travnja s ciljem usvajanja stajališta Vijeća na sastanku COREPER-a II 13. travnja. Cilj portugalskog predsjedništva je usvojiti Uredbe tijekom lipnja ove godine.

Stajalište RH:

Hrvatska podržava prijedloge dviju uredbi koje su za Hrvatsku važne s više aspekata: političkog, epidemiološkog, gospodarskog, zdravstvenog, pravnog te s aspekta olakšavanja slobode kretanja/prelaska granica.

Hrvatska se zalaže za njihovo što skorije usuglašavanje kako bi stupile na snagu i postale operativne u predviđenom roku.

Hrvatska pozdravlja što koncept digitalne zelene potvrde podrazumijeva tri vrste potvrda u vezi s bolešću COVID-19: potvrdu o cijepljenju, potvrdu o testiranju i potvrdu o preboljenju, čime se povećava obuhvat osoba koje je mogu koristiti i smanjuje mogućnost diskriminacije.

Hrvatska podržava proaktivnu ulogu EK u podršci naporima svih država članica EU-a koje intenzivno i kontinuirano rade na uvođenju i unaprjeđenju digitalnih alata za zajednički odgovor na pandemiju. Hrvatska naglašava kako je za uspješnu uspostavu alata presudna uspostava i održavanje povjerenja građana EU-a što, između ostaloga, obuhvaća kontinuiranu provedbu jasnih komunikacijskih planova.

Hrvatska pozdravlja najave EK za omogućavanje financijske podrške državama članicama EU-a putem prikladnog instrumenta, poput Instrumenta za hitnu pomoć (ESI), za hitno uvođenje sustava digitalnih zelenih potvrda.

Pozdravljamo olakšavanje turističkih kretanja putem ujednačenih, predvidljivih i zajedničkih pravila za sve države članice. Hrvatska smatra da je potrebno zauzeti pragmatičan pristup, osigurati jednostavnost u primjeni te odgovarajuću fleksibilnost (primjerice kod odabira priznavanja dokaza o cijepljenju cjepivima šire od cjepiva čiju je upotrebu odobrila Europska agencija za lijekove i sl.). U smislu fleksibilnosti, Hrvatska smatra kako bi, kao dokaz preboljenja, trebalo priznati i brze antigenske testova s EU liste priznatih testova odnosno liječničku potvrdu o preboljenju, izdanu na temelju brzog antigenskog testa.

Nadalje, Hrvatska razumije svrhu ove uredbe koja ima za cilj olakšati slobodu kretanja ne uvođeci pritom i obvezu posjedovanja digitalne zelene potvrde te paralelno naglašava važnost nastavka dosljedne primjene preporuka Vijeća o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja, posebice u smislu prepoznavanja statusa prometnih radnika kao ključnih radnika kojima će digitalna zelena potvrda također biti na raspolaganju, kao i na prepoznavanje statusa putnika u tranzitu. Hrvatska pritom posebno naglašava kako ključni radnici, uključujući i prometne radnike, ne bi trebali primjenom ove Uredbe biti dovedeni u nepovoljniji položaj.

Suglasni smo s fleksibilnošću koju Uredba predviđa u kontekstu prilagodbi mogućim budućim znanstvenim spoznajama kroz delegirane akte.

Zaključno, Hrvatska smatra nužnim žurno usvajanje navedenih Prijedloga uredbi prije početka ljetne turističke sezone, kao i uspostavljanje interoperabilnog sustava za provjeru potvrda najkasnije do sredine lipnja.

Hrvatska iskazuje snažnu spremnost odmah se pridružiti zajednici za provedbu pilot-projekata za uspostavu tehničkog rješenja digitalnih zelenih potvrda, zbog visoke razine spremnosti na nacionalnoj razini, kao i niza konkretnih referenci vitalnih za implementaciju ovog sustava kojima raspolaže nacionalna tvrtka AKD d.o.o., koja je od posebnog interesa i čiji je osnivač Republika Hrvatska te je na listi *EU Trust Service Providera*.

Primjenu Uredbi Hrvatska promatra i u kontekstu primjene te mogućih revizija Preporuka za državljane trećih zemalja (2020/912), pri čemu će se Hrvatska zalagati za razmjernan i balansiran pristup, vodeći računa o epidemiološkoj situaciji, te nacionalnim interesima.

Sporna/otvorena pitanja za RH:

U nastavku se navode **pojedina pitanja od interesa za RH:**

Vežano uz izričaj u **točki 11. preambule**, Hrvatska pozdravlja činjenicu da se navodi da će digitalna zelena potvrda biti omogućena i **ključnim radnicima**, kao i novo dodani članak 3b (kompromisni tekst sadržan u dokumentu 7300/21 kao i u 7474/21) u kojem se potvrđuje da posjedovanje digitalne zelene potvrde neće biti preduvjet za ostvarivanje prava na slobodu kretanja. Hrvatska razumije svrhu i cilj ove uredbe koja ima olakšati slobodu kretanja ne uvodeći pritom i obvezu posjedovanja digitalne zelene potvrde te paralelno naglašava važnost **nastavka dosljedne primjene preporuka Vijeća o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja**, posebice u smislu **prepoznavanja statusa prometnih radnika kao ključnih radnika**.

Hrvatska se općenito zalaže za prepoznavanje statusa prometnih radnika i njihove uloge u održavanju zelenih koridora, kao važnog segmenta oporavka od pandemije i osiguravanju protočnosti roba. Ipak, pitanje zelenih koridora treba promatrati šire od opskrbe tržišta robom te treba uvažiti i sigurnosni aspekt neometanog prekograničnog prometa roba. U kontekstu rasprava u drugim formatima, Hrvatska je već isticala stajalište kako na vanjskoj granici Europske unije u ovom trenutku nije u mogućnosti osigurati potpuno slobodan protok kamionskog prometa, budući da je u obvezi štititi vanjsku granicu Europske unije od nezakonitih prelazaka migranata, ali i suzbijanja prekograničnog kriminaliteta i očuvanja sigurnosti Unije. Navedeno je relevantno i u kontekstu skorog pristupanja Republike Hrvatske Schengenskom području.

Vežano za **točke 16., 26. i 29. preambule**, obzirom da Uredba predviđa mogućnost slobodnoga putovanja djece s roditeljima, Hrvatska smatra važnim definirati **dobnu granicu djeteta** za testiranje te predlaže da sva djeca do 7 godina budu izuzeta od obveze testiranja.

Vežano uz **članak 3.** kojim se propisuje izdavanje potvrdi kojima se dokazuje jedan od tri statusa, a u smislu provjere samih digitalnih zelenih potvrdi, RH važnim smatra razjasniti pojedine tehničke detalje poput pitanja hoće li **skeniranjem 2D koda** biti automatski vidljivo koja od triju opcija nositelju omogućava prelazak granica (potvrda o cijepljenju, negativan test RT-PCR/Antigen ili potvrda o preboljenju bolesti COVID-19) i omogućavanje razmjene tih podataka s nacionalnim zdravstvenim tijelom za praćenje (HZJZ).

Na tehničkoj razini i povezanim raspravama važno je razjasniti na koji način je zamišljena cijela infrastruktura/tehničko rješenje na razini EU-a (hoće li se očitavanjem 2D koda na granici raditi samo verifikacija ili će se učitavati cijeli skup podataka koji taj 2D kod sadrži i sl.) Važno je znati i kada će biti dostupna EU sredstva za razvoj tehničkih rješenja i infrastrukture i o kojem financijskom okviru, odnosno okvirnom iznosu sredstava raspoloživom svakoj državi članici bi bilo riječ.

Nadalje, u članku 3. kada je riječ o **antigenkim testovima**, Hrvatska naglašava važnost priznavanja antigenih testova s EU liste priznatih testova za omogućavanje prelaska granice, ali naglašava da bi u tom slučaju osoba koja je ušla u RH temeljem antigenog testa, nakon 7-10 dana morala ponoviti taj test u RH.

Glede **dokaza preboljenja**, u članku 3. stavak 1. c), Hrvatska se zalaže za uvažavanje pozitivnog rezultata brzog antigenog testa kao dokaza, s obzirom na to da velik dio osoba ima bolest potvrđenu epidemiološkom anamnezom, simptomima i brzim testom, bez PCR testa. Te su osobe jednako preboljele COVID-19, kao i one osobe kojima je bolest potvrđena PCR testom.

U pogledu članka 3. Hrvatska smatra potrebnim pojasniti pitanje **nadležnosti država članica u vezi unosa podataka** o PCR testu i brzom antigenom testu na digitalnu zelenu potvrdu. Potrebno je odrediti hoće li za to biti nadležna država članica iz koje turist dolazi ili takav podatak može unijeti i država članica u kojoj je PCR test napravljen.

Vežano uz članak 3. stavak 2. koji se odnosi na **papirnatu inačicu** digitalne zelene potvrde, potrebno je pojasniti misli li se na običan papir i mogućnost kućnog ispisa od strane građana ili je neophodno uspostaviti distribuciju i tisak digitalnih zelenih potvrda na zaštićenom papiru (npr. kao kod putovnica, novčanica, itd.).

Vežano uz **članak 2.** točku 1. i definiciju **vlasnika** („holder“) te činjenice da to može biti samo osoba koja je građanin Unije ili članovi njegove/njezine obitelji, svjesni smo danog pravnog okvira, ali smatramo da su takva rješenja potencijalno diskriminatorna. Otvoreni smo prema tome da i svaka druga osoba koja je cijepljena, testirana ili je u statusu oporavljene osobe na državnom području neke od država članica može od nadležne institucije, koja te potvrde izdaje građanima Unije i/ili članovima njihove obitelji, zatražiti i dobiti tu potvrdu, a koja bi se koristila na području Unije.

Ako Unija i njezine države članice, u skladu s člankom 3. zaključe sporazum o slobodnom kretanju osoba s trećom zemljom, kojim se u toj trećoj zemlji može izdavati odgovarajuća potvrda te ako je ona u skladu s odredbom članka 5. stavka 5. Uredbe, za RH nije razumljivo zašto bi se priznavale samo potvrde koje te treće zemlje izdaju građanima Unije i članovima njihovih obitelji. Mišljenja smo da navedena odredba diskriminira sve ostale osobe kojima ta treća zemlja izdaje potvrde, ako su ispunjeni uvjeti iz članka 4. stavka 1. i 2. te iz članka 5. stavka 5. Hrvatska je spremna priznati te potvrde, neovisno o tome kome su one izdane, kako odredba ne bi bila diskriminatorna.

Nadalje, Hrvatska pozdravlja propisanu fleksibilnost (**članak 5.**, stavak 5.) da države članice prihvate potvrde o cijepljenju i onim cjepivom čiju raspodjelu država članica odobri privremeno, kao i privremeno odobrena cjepiva od WHO-a.

U pogledu novog **članka 7a** (kompromisni tekst sadržan u dokumentu 7300/21) kojim se definiira pitanje **priznavanja potvrda i druge dokumentacije koje je građanima Unije izdala treća država**, navedeno je za Hrvatsku prihvatljivo.

Po pitanju **priznavanja potvrdi izdanih od strane trećih zemalja**, Hrvatska pozdravlja mogućnost fleksibilnog pristupa u samostalnom odlučivanju država članica, a vezano uz prihvatanje potvrda o cijepljenju takvim cjepivima te u tom smislu podržavamo izričaj u okviru kompromisnog prijedloga teksta Uredbe.

Također, Hrvatska, iako svjesna obuhvata predloženih Uredbi, smatra da bi bilo vrijedno razmotriti mogućnost propisivanja priznavanja odgovarajućih potvrda koje su izdane i državljanima trećih zemalja.

Hrvatska postavlja i pitanje **putnika u tranzitu**, posebice u smislu priznavanja potvrda o cijepljenju cjepivom koje nije odobrila EMA. Naime ako se osoba cijepi u državi članici (ili trećoj državi) cijepi cjepivom koje još nije odobrila EMA, ali je odobrila nacionalna agencija u toj državi članici (ili trećoj državi), a ta osoba treba prolaziti do svog krajnjeg odredišta kroz državu članicu koje ne priznaju potvrdu o cijepljenju cjepivom koje nije odobrila EMA-a, postavlja se pitanje hoće li se putniku u tranzitu i u tom slučaju omogućiti neometan prolazak.

Vezano uz **članak 6.**, odnos **potvrde o testiranju**, Hrvatska ističe da države članice primjenjuju različita razdoblja priznavanja potvrda (48 sati, 72 sata), te naglašava posebni položaj pomoraca koji zbog specifičnih uvjeta posla koji obavljaju nemaju jednake mogućnosti za češće obavljanje testova.

Po pitanju **članka 7.**, ostaje otvoreno pitanje dokazivanja **potvrde o preboljenju** za osobe koje su preboljele COVID-19, a nisu testirane (npr. koji su imali simptome i liječeni su kod kuće lijekovima koje su im na e-recept izdali njihovi obiteljski liječnici, a da nikad nisu testirani na COVID-19), tj. na koji će način oni moći dobiti digitalnu zelenu potvrdu. U tom smislu Hrvatska smatra da se kao dokaz preboljenja treba priznati i potvrda koju izda ordinirajući liječnik i kad je potvrda od liječnika temeljena na brzom antigenskom testu. Također, smatramo potrebnim razmotriti ulogu i relevantnost seroloških testova za dokazivanje preboljenja/oporavka od COVID-19, uvažavajući sadašnje i buduće znanstvene spoznaje, te pozdravlja mogućnost uzimanja i njih u obzir na temelju delegiranog akta Komisije sukladno članku 7., st 3a.

Stajališta DČ, EK i Predsjedništva EU:

Slijedom rasprava na sastancima održanima 22., 25., 26. i 29. ožujka 2021. kao tri ključna otvorena pitanja za raspravu na COREPER-u definirana su: a) pitanja učinka znanstvenih i drugih dokaza u pogledu vrijednosti pojedinih potvrda, b) pitanje priznavanja potvrda o cijepljenju koje su izdane u DČ ili trećoj državi za cjepiva koje su neodobrena od strane EMA-a te c) pitanje privremene primjene Uredbi. U pogledu komplementarne Uredbe (koja regulira pitanje

državljana trećih država koji se zakonito nalaze na području EU-a), osnovno je pitanje njenog obuhvata. O ovim je pitanjima provedena rasprava na sastanku COREPER-a 30. ožujka. Rasprave po pojedinim člancima se nastavljaju na razini radne skupine.

Sporna/otvorena pitanja za DČ, EK i Predsjedništvo EU:

Kao što je navedeno u prethodnom odjeljku.

Stav RH o spornim/otvorenim pitanjima DČ, EK i Predsjedništva EU:

/

Postojeće zakonodavstvo RH i potreba njegove izmjene slijedom usvajanja dokumenta:

Uredbe su izravno primjenjive. Slijedom usvajanja Uredbi, bit će potrebno žurno donijeti provedbeni akt (Zakon o Vladi RH daje dvije mogućnosti: 1) Uredba o provedbi Uredbe, 2) Odluka o provedbi Uredbe).

U svrhu provedbe Uredbe Odlukom Vlade RH od dana 8. travnja osnovana je radna skupina za izradu tehničkog rješenja prekogranično interoperabilnih digitalnih zelenih potvrda.

Utjecaj provedbe dokumenta na proračun RH:

U ovom trenutku nije moguće odrediti učinak na proračun RH. Sredstva potrebna za nacionalnu provedbu Uredbe posebice u smislu uspostave IT sustava bit će naknadno definirana, a nakon izrade koncepta nacionalnog rješenja. Pripreme za tehničku provedbu Uredbe predmetom su zasebne Odluke Vlade RH.

U proračunu EU-a je iz Instrumenta za hitnu potporu osigurano 49 milijuna eura za potporu razvoja nacionalnih aplikacija. Omotnica uključuje korištenje grantova koje države članice mogu koristiti za razvoj pristupnika (*gateway*) i mogućnost razvoja *open source* aplikacije kao i pomoć za države članice koje ne razvijaju nacionalne aplikacije.

Komisija će s pomoću bespovratnih sredstava podupirati države članice u uvođenju tehničke infrastrukture potrebne za osiguravanje interoperabilnosti u skladu s odredbama Financijske uredbe. U sljedećoj fazi bi se koristila i sredstva *Digital Europe* programa (kada stupi na snagu).



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.3.2021.
COM(2021) 130 final

2021/0068 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju,
testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti
COVID-19 (digitalna zelena potvrda)**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Pravo građana EU-a na slobodno kretanje i boravak u Europskoj uniji jedno je od najdragocjenijih postignuća EU-a i važan pokretač njegovog gospodarstva.

Na temelju članka 21. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) svaki građanin EU-a ima pravo slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica, podložno ograničenjima i uvjetima utvrđenima u Ugovorima i u mjerama usvojenima radi njihove provedbe. No, neka ograničenja koja su države članice uvele kako bi ograničile širenje koronavirusa 2 povezanog s teškim akutnim respiratornim sindromom („SARS-CoV-2”) koji uzrokuje koronavirusnu bolest 2019 („COVID-19”) utjecala su na pravo građana na slobodno kretanje. Te su se mjere često sastojale od ograničenja ulaska ili drugih posebnih zahtjeva za prekogranične putnike, kao što su karantena ili samoizolacija odnosno testiranje na infekciju virusom SARS-CoV-2 prije i/ili nakon dolaska. Posebno su bile pogođene osobe koje žive u pograničnim regijama i svakodnevno prelaze granice zbog posla, obrazovanja, zdravstvene skrbi te obiteljskih ili drugih razloga.

Kako bi se osigurao dobro koordiniran, predvidljiv i transparentan pristup ograničavanju slobodnog kretanja, Vijeće je 13. listopada 2020. donijelo Preporuku Vijeća (EU) 2020/1475 o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19¹. U njoj je utvrđen koordinirani pristup u sljedećim ključnim područjima: primjeni zajedničkih kriterija i pragova pri donošenju odluka o uvođenju ograničenja slobodnog kretanja, mapiranju opasnosti od prenošenja bolesti COVID-19 koje priprema Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC)² na temelju dogovorenog kôda u boji te koordiniranog pristupa u pogledu mjera, ako postoje, koje se mogu na odgovarajući način primijeniti na osobe koje se kreću između područjâ, ovisno o razini rizika od prijenosa u tim područjima.

Preporukom Vijeća (EU) 2020/1475 nastoji se osigurati veća koordinacija među državama članicama koje radi očuvanja javnog zdravlja u kontekstu pandemije razmatraju donošenje mjera za ograničavanje slobodnog kretanja. Pri donošenju i primjeni ograničenja slobodnog kretanja države članice trebale bi poštovati pravo EU-a, osobito načelo proporcionalnosti i nediskriminacije. Preporuka Vijeća (EU) 2020/1475 kasnije je izmijenjena s obzirom na vrlo visoku stopu prijenosa unutar zajednice u cijelom EU-u, koja bi mogla biti povezana s većom zaraznošću novih varijanti virusa SARS-CoV-2 koje izazivaju zabrinutost³.

U skladu s točkom 17. Preporuke Vijeća (EU) 2020/1475 države članice mogle bi od osoba koje dolaze iz rizičnih područja u drugoj državi članici zahtijevati da se prije i/ili nakon dolaska podvrgnu karanteni/samoizolaciji i/ili testu na infekciju virusom SARS-CoV-2. Putnici koji dolaze iz područja klasificiranih kao „tamnocrvena” trebali bi, u skladu s točkom 17. Preporuke Vijeća, biti podvrgnuti pojačanim javnozdravstvenim mjerama.

¹ SL L 337, 14.10.2020., str. 3.

² <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/situation-updates/weekly-maps-coordinated-restriction-free-movement>

³ Preporuka Vijeća (EU) 2021/119 od 1. veljače 2021. o izmjeni Preporuke (EU) 2020/1475 o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 (SL L 36I, 2.2.2021., str. 1.).

Kako bi dokazali da se pridržavaju različitih zahtjeva, od putnika se tražilo da dostave različite vrste dokazne dokumentacije, kao što su liječničke potvrde, rezultati testova ili izjave. Zbog nepostojanja standardiziranih i sigurnih formata putnici nailaze na probleme s prihvaćanjem njihovih dokumenata, a prijavljeno je i da su predočeni lažni i krivotvoreni dokumenti⁴.

Ta pitanja, koja mogu uzrokovati nepotrebna kašnjenja i prepreke, mogu postati još relevantnija kako se sve više Europljana bude testiralo i cijepilo protiv bolesti COVID-19 te dobivalo dokaznu dokumentaciju o tome. Europsko vijeće sve je više zabrinuto zbog toga. U izjavi donesenoj nakon neformalnih videokonferencija održanih 25. i 26. veljače 2021.⁵ članovi Europskog vijeća pozvali su da se nastavi raditi na zajedničkom pristupu u pogledu potvrda o cijepljenju.

Među državama članicama postoji konsenzus o upotrebi tih potvrda u medicinske svrhe, primjerice kako bi se osiguralo pravilno praćenje između prve i druge doze cjepiva, kao i svako potrebno docjepljivanje. Države članice rade na izradi potvrda o cijepljenju, često s pomoću informacija iz evidencije o izvršenoj imunizaciji.

Komisija surađuje s državama članicama u okviru mreže e-zdravstva, dobrovoljne mreže koja povezuje državna tijela odgovorna za e-zdravstvo, u pripremnom radu na interoperabilnosti potvrda o cijepljenju. Mreža e-zdravstva izdala je 27. siječnja 2021. Smjernice o dokazu o cijepljenju za medicinske potrebe te ih je ažurirala 12. ožujka 2021.⁶ U njima se utvrđuju osnovni elementi interoperabilnosti, odnosno minimalni skup podataka za potvrde o cijepljenju i jedinstveni identifikator. Mreža e-zdravstva i Odbor za zdravstvenu sigurnost uspostavljen člankom 17. Odluke br. 1082/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁷ rade i na zajedničkom standardiziranom skupu podataka za potvrde o rezultatima testova na COVID-19⁸, smjernicama o potvrdama o preboljenju i povezanim skupovima podataka te nacrtu o interoperabilnosti zdravstvenih potvrda⁹.

Na temelju dosadašnjeg tehničkog rada Komisija predlaže da se na razini EU-a uspostavi okvir za izdavanje, provjeru i prihvaćanje potvrda o cijepljenju unutar EU-a kao dio „digitalne zelene potvrde”. Taj bi okvir trebao obuhvaćati i druge potvrde koje se izdaju tijekom pandemije bolesti COVID-19, odnosno dokumente kojima se potvrđuje negativan rezultat testa na infekciju virusom SARS-CoV-2 te dokumente kojima se potvrđuje da je predmetna osoba preboljela prethodnu infekciju virusom SARS-CoV-2. Time se omogućuje da i osobe koje nisu cijepjene ili koje još nisu imale priliku cijepiti se iskoriste takav interoperabilni okvir te da im se olakša slobodno kretanje. Djeca se zasad ne mogu cijepiti protiv bolesti COVID-19, ali bi trebala moći dobiti potvrdu o testiranju ili preboljenju, koju bi u njihovo ime mogli dobiti i njihovi roditelji.

Osim toga, treba pojasniti da je svrha potvrda koje čine „digitalnu zelenu potvrdu” olakšati ostvarivanje prava na slobodno kretanje. Posjedovanje „digitalne zelene potvrde”, a posebice

⁴ <https://www.europol.europa.eu/early-warning-notification-illicit-sales-of-false-negative-covid-19-test-certificates>

⁵ SN 2/21.

⁶ https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/vaccination-proof_interoperability_guidelines_en.pdf

⁷ Odluka br. 1082/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2013. o ozbiljnim prekograničnim prijetnjama zdravlju i stavljanju izvan snage Odluke br. 2119/98/EZ (SL L 293, 5.11.2013., str. 1.).

⁸ Dostupno na: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/preparedness_response/docs/covid-19_rat_common-list_en.pdf

⁹ Dostupno na: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/trust-framework_interoperability_certificates_en.pdf

potvrde o cijepljenju, ne bi trebalo biti preduvjet za ostvarivanje prava na slobodno kretanje. Osobe koje nisu cijepljene, na primjer iz medicinskih razloga, jer nisu u ciljnoj skupini za koju je cjepivo trenutno preporučeno, poput djece, ili još nisu imale priliku cijepiti se ili se ne žele cijepiti, moraju moći nastaviti ostvarivati svoje temeljno pravo na slobodno kretanje, prema potrebi uz ograničenja kao što su obvezno testiranje i karantena/samoizolacija. Konkretno, ova se Uredba ne može tumačiti na način da se njome uspostavlja obveza cijepljenja ili pravo na cijepljenje.

Kako bi se osigurala interoperabilnost različitih tehničkih rješenja koja razvijaju države članice, od kojih su neke već počele prihvaćati dokaze o cijepljenju kako bi putnike izuzele od određenih ograničenja, potrebni su jedinstveni uvjeti za izdavanje, provjeru i prihvaćanje potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19.

U okviru za „digitalnu zelenu potvrdu” koji treba uspostaviti trebao bi se utvrditi format i sadržaj potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19. Komisija predlaže da se okvirom za „digitalnu zelenu potvrdu” osigura i da se te potvrde mogu izdavati u interoperabilnom formatu i da ih se može pouzdano provjeriti kad ih nositelj predoči u drugim državama članicama, čime se olakšava slobodno kretanje unutar EU-a.

Potvrde bi trebale sadržavati samo nužne osobne podatke. Budući da osobni podaci uključuju osjetljive medicinske podatke, trebalo bi osigurati vrlo visoku razinu zaštite podataka i zajamčiti načela smanjenja količine podataka. Konkretno, okvir za „digitalnu zelenu potvrdu” ne bi trebao podrazumijevati obvezu uspostave i održavanja baze podataka na razini EU-a, već bi trebao omogućiti decentraliziranu provjeru digitalno potpisanih interoperabilnih potvrda.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlogom se dopunjuju druge inicijative politike donesene u području slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19, kao što su preporuke Vijeća 2020/1475 i 2021/119, te se on temelji na njima. Konkretno, u Preporuci Vijeća 2020/1475 opisana su opća načela na temelju kojih bi države članice trebale koordinirati svoje djelovanje pri donošenju i primjeni mjera u području slobodnog kretanja radi zaštite javnog zdravlja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19.

Direktivom 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰ utvrđeni su uvjeti za ostvarivanje prava na slobodno kretanje i boravište (privremeno i stalno) u Uniji za građane EU-a i članove njihovih obitelji. Direktivom 2004/38/EZ propisano je da države članice mogu ograničiti slobodu kretanja i boravka građanima EU-a i članovima njihovih obitelji, bez obzira na njihovo državljanstvo, zbog razloga javnog poretka, javne sigurnosti ili javnog zdravlja.

Važeći propisi EU-a ne sadržavaju odredbe o izdavanju, provjeri i prihvaćanju potvrda o zdravstvenom statusu nositelja, čak i ako bi podnošenje takvih potvrda moglo biti potrebno radi ukidanja određenih ograničenja prava na slobodno kretanje uvedenih tijekom pandemije. Stoga je potrebno definirati odredbe kako bi se osigurala interoperabilnost i sigurnost tih potvrda.

¹⁰ Direktiva 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih obitelji slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica, o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 1612/68 i stavljanju izvan snage direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ (SL L 158, 30.4.2004., str. 77.).

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Prijedlog dio paketa mjera EU-a za odgovor na pandemiju bolesti COVID-19. Temelji se na prethodnom tehničkom radu u okviru Odbora za zdravstvenu sigurnost i mreže e-zdravstva.

Ovaj je Prijedlog dopunjen prijedlogom COM(2021)/xxx, čiji je cilj osigurati da se pravila utvrđena u ovom Prijedlogu primjenjuju na državljane trećih zemalja koji nisu obuhvaćeni ovim Prijedlogom i koji zakonito borave na državnom području države na koju se taj prijedlog uredbe primjenjuje i imaju pravo putovati u druge države u skladu s pravom Unije.

Ovim se Prijedlogom ne dovode u pitanje schengenska pravila o uvjetima ulaska državljana trećih zemalja. Predloženu Uredbu ne bi trebalo tumačiti na način da se njome potiče ili olakšava ponovno uvođenje graničnih kontrola, koje su i dalje krajnja mjera i podliježu uvjetima iz Zakonika o schengenskim granicama.

Ovim se Prijedlogom uzimaju u obzir mjere koje se već poduzimaju na međunarodnoj razini, primjerice preko specijaliziranih agencija Ujedinjenih naroda, uključujući Svjetsku zdravstvenu organizaciju („SZO”), na temelju Međunarodnih zdravstvenih propisa, kako bi se odredile specifikacije i smjernice za upotrebu digitalnih tehnologija za dokumentiranje statusa cijepljenja. Trebalo bi poticati treće zemlje da pri ukidanju ograničenja putovanja koja nisu nužna priznaju „digitalnu zelenu potvrdu”.

Prijedlogom se u potpunosti poštuju nadležnosti država članica za utvrđivanje njihove zdravstvene politike (članak 168. UFEU-a).

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Člankom 21. stavkom 1. UFEU-a građanima EU-a dodijeljeno je pravo da se slobodno kreću i borave na državnom području država članica. Člankom 21. stavkom 2. predviđeno je da Unija može djelovati i donijeti odredbe kako bi olakšala ostvarivanje prava na slobodno kretanje i boravak na državnom području država članica, ako je za postizanje tog cilja potrebno djelovanje na razini Unije. Primjenjuje se redovni zakonodavni postupak.

Cilj je Prijedloga olakšati ostvarivanje prava na slobodno kretanje unutar EU-a tijekom pandemije bolesti COVID-19 uspostavom zajedničkog okvira za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19. Na taj bi način građani EU-a i članovi njihovih obitelji koji ostvaruju svoje pravo na slobodno kretanje mogli dokazati da ispunjavaju javnozdravstvene zahtjeve koje je u skladu s pravom EU-a uvela država članica odredišta. Prijedlogom se nastoji osigurati i koordinirano ukidanje ograničenja slobodnog kretanja koja su trenutačno na snazi kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19 u skladu s novim znanstvenim spoznajama.

- **Supsidijarnost**

Ciljeve ovog Prijedloga, odnosno olakšavanje slobodnog kretanja unutar EU-a tijekom pandemije bolesti COVID-19 uvođenjem sigurnih i interoperabilnih potvrda o statusu nositelja u pogledu cijepljenja, testiranja i preboljenja, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog opsega ili učinaka djelovanja oni na bolji način mogu ostvariti na razini EU-a. Potrebno je stoga djelovanje na razini EU-a.

Ako se ne bi djelovalo na razini EU-a, države članice vjerojatno bi uvele različite sustave, zbog čega bi građani koji ostvaruju svoja prava na slobodno kretanje nailazili na poteškoće pri prihvaćanju njihovih isprava u drugim državama članicama. Potrebno je posebice dogovoriti

tehničke standarde koji će se primjenjivati kako bi se zajamčile interoperabilnost, sigurnost i provjerljivost izdanih potvrda.

- **Proporcionalnost**

Djelovanjem na razini EU-a može se znatno pridonijeti ublažavanju navedenih poteškoća, a to je jedini način za postizanje i održavanje jedinstvenog, pojednostavnjenog i prihvaćenog okvira.

Donošenje jednostranih ili neusklađenih mjera u pogledu potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 može uzrokovati ograničenja slobodnog kretanja koja su neusklađena i fragmentirana te stvaraju nesigurnost za građane Unije pri ostvarivanju njihovih prava u EU-u.

Prijedlogom se obrada osobnih podataka ograničava na najmanju moguću mjeru jer se u potvrde koje se izdaju uključuje samo ograničeni skup osobnih podataka, podaci dobiveni pri provjeri potvrda ne smiju se zadržavati, a okvir koji se uspostavlja ne zahtijeva uspostavu i održavanje središnje baze podataka.

Odredbe predložene Uredbe koje se odnose na izdavanje potvrda o cijepljenju, testiranju ili preboljenju te na okvir pouzdanosti trebalo bi suspendirati nakon završetka pandemije bolesti COVID-19 jer od tog trenutka nije opravdano da se od građana traži da predoče zdravstvene dokumente kad ostvaruju svoja prava na slobodno kretanje. S druge strane, njihova bi se primjena trebala ponovno uvesti ako SZO proglasi novu pandemiju zbog pojave virusa SARS-CoV-2, njegove varijante ili sličnih zaraznih bolesti koje mogu izazvati epidemiju.

- **Odabir instrumenta**

Uredba je jedini pravni instrument kojim se osigurava izravna, trenutačna i zajednička provedba prava EU-a u svim državama članicama.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Prijedlogom se uzimaju u obzir redovite rasprave održane s državama članicama u različitim forumima.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Prijedlog se temelji na tehničkim razmjenama u Odboru za zdravstvenu sigurnost i u okviru mreže e-zdravstva, informacijama koje je ECDC objavio o epidemiološkoj situaciji povezanoj s pandemijom bolesti COVID-19 i relevantnim dostupnim znanstvenim spoznajama.

- **Procjena učinka**

Zbog hitnosti Komisija nije provela procjenu učinka.

- **Temeljna prava**

Ovaj Prijedlog pozitivno utječe na temeljno pravo na slobodno kretanje i boravak na temelju članka 45. Povelje Europske unije o temeljnim pravima („Povelja”). To se postiže tako što se građanima izdaju interoperabilne i uzajamno prihvaćene potvrde o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 koje građani mogu upotrebljavati kad putuju. Ako države članice ukinu određena ograničenja slobodnog kretanja za osobe koje posjeduju dokaz o cijepljenju, testiranju ili preboljenju, građani će s pomoću potvrda uvedenih ovim Prijedlogom moći ostvariti prvo na ta izuzeća. S obzirom na nove znanstvene podatke, posebice o

učincima cijepljenja protiv infekcije virusom SARS-CoV-2, interoperabilni okvir zdravstvenih potvrda trebao bi državama članicama omogućiti koordinirano ukidanje ograničenja.

Ova se Uredba ne bi trebala tumačiti na način da se njome olakšava ili potiče uvođenje ograničenja slobodnog kretanja tijekom pandemije. Njome se nastoji osigurati usklađeni okvir za priznavanje zdravstvenih potvrda povezanih s bolešću COVID-19 u slučaju da država članica primjenjuje takva ograničenja. Sva ograničenja slobodnog kretanja unutar EU-a uvedena zbog javnog poretka, javne sigurnosti ili javnog zdravlja moraju biti nužna, proporcionalna i utemeljena na objektivnim i nediskriminirajućim kriterijima. Odluka o uvođenju ograničenja slobodnog kretanja i dalje ostaje u nadležnosti država članica koje moraju djelovati u skladu s pravom EU-a. Usto, države članice zadržavaju fleksibilnost da ne uvedu ograničenja slobodnog kretanja.

Na temelju ovog Prijedloga osobni bi se podaci, uključujući zdravstvene podatke, trebali obrađivati. Moguć je utjecaj na temeljna prava pojedinaca utvrđena u Povelji, odnosno na njezin članak 7. o poštovanju privatnog života i članak 8. o pravu na zaštitu osobnih podataka. Obrada osobnih podataka pojedinaca, što uključuje prikupljanje podataka, pristup osobnim podacima i njihovu upotrebu, utječe na pravo na privatnost i pravo na zaštitu osobnih podataka na temelju Povelje. Zadiranje u ta temeljna prava mora biti opravdano.

Kad je riječ o pravu na zaštitu osobnih podataka, uključujući sigurnost podataka, primjenjuje se Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹. Nije predviđeno odstupanje od režima EU-a za zaštitu podataka i države članice moraju provoditi jasna pravila, uvjete i čvrste zaštitne mjere u skladu s pravilima EU-a o zaštiti podataka. Predloženom Uredbom ne uspostavlja se europska baza podataka o cijepljenju, testiranju ili preboljenju bolesti COVID-19. Za potrebe predložene Uredbe osobni podaci moraju se navesti samo u izdanoj potvrdi koja bi trebala biti zaštićena od krivotvorenja ili neovlaštene izmjene.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Komisija će u početku podupirati najhitnije mjere u okviru inicijative sredstvima iz Instrumenta za hitnu potporu te će nakon stupanja na snagu pravne osnove programa Digitalna Europa istražiti mogu li se neki od rashoda izvršiti u okviru tog programa. Za inicijativu bi mogla biti potrebna primjena posebnog instrumenta ili kombinacije posebnih instrumenata, kako je definirano u Uredbi Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093¹². Uz ovaj je Prijedlog podnesen zakonodavni financijski izvještaj.

S obzirom na izvanrednu zdravstvenu opasnost većina rashoda za pripremu izvršit će se u okviru Instrumenta za hitnu potporu prije nego što predložena Uredba stupi na snagu. Svaki sustav potpore na razini EU-a aktivirat će se tek nakon stupanja na snagu predložene Uredbe.

5. DRUGI ELEMENTI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Godinu dana nakon što SZO proglasi da je pandemija bolesti COVID-19 završila, Komisija će pripremiti izvješće o primjeni ove Uredbe.

¹¹ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

¹² Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 od 17. prosinca 2020. kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027. (SL L 433I, 22.12.2020., str. 11.).

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

U člancima 1. i 2. Prijedloga opisuje se predmet predložene Uredbe i određuju definicije. Predloženom Uredbom uvodi se digitalna zelena potvrda, odnosno okvir za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih zdravstvenih potvrda kako bi se olakšalo slobodno kretanje tijekom pandemije bolesti COVID-19.

U članku 3. detaljno su opisane tri vrste potvrda koje čine okvir za digitalnu zelenu potvrdu: potvrda o cijepljenju, potvrda o testiranju i potvrda o preboljenju. Utvrđuju se i opći zahtjevi koje te potvrde moraju ispunjavati, kao što je uvođenje interoperativnog crtičnog koda, te se predviđa uspostava potrebne tehničke infrastrukture. Potvrde koje u skladu s ovom Uredbom izdaju države članice EGP-a (Island, Lihtenštajn i Norveška) nakon integriranja ovog instrumenta u okvir EGP-a trebale bi biti prihvaćene. Potvrde koje na temelju ove Uredbe Švicarska izda osobama s pravom na slobodno kretanje trebale bi biti prihvaćene nakon što Komisija donese provedbenu odluku ako se uvjeri da je prihvaćanje uzajamno.

U članku 4. uspostavlja se okvir pouzdanosti za digitalne zelene potvrde, kojim bi se, ako je moguće, trebala osigurati interoperabilnost s tehnološkim sustavima uspostavljenima na međunarodnoj razini. Predviđeno je prihvaćanje sigurnih i provjerljivih potvrda koje treće zemlje izdaju građanima EU-a i članovima njihovih obitelji u skladu s međunarodnim standardom koji je interoperabilan s okvirom pouzdanosti uspostavljenim ovom Uredbom i koje sadržavaju potrebne osobne podatke, nakon što Komisija donese provedbenu odluku.

U člancima od 5. do 7. navedene su dodatne pojedinosti o izdavanju, sadržaju i prihvaćanju potvrde o cijepljenju, potvrde o testiranju i potvrde o preboljenju.

Člankom 8. Komisija se ovlašćuje za donošenje potrebnih tehničkih specifikacija za okvir pouzdanosti, prema potrebi putem ubrzanog postupka.

Članak 9. sadržava pravila o zaštiti podataka.

U članku 10. utvrđen je postupak obavješćivanja kojim se nastoji osigurati da su druge države članice i Komisija obaviještene o ograničenjima prava na slobodno kretanje koja su nužna zbog pandemije.

Članci 11. i 12. sadržavaju pravila o izvršavanju delegiranja ovlasti koje provodi Komisija, prema potrebi putem hitnog postupka.

Članak 13. sadržava pravila o odboru koji je zadužen za pružanje potpore Komisiji pri provedbi Uredbe.

U članku 14. utvrđeno je da bi Komisija trebala podnijeti izvješće o primjeni Uredbe godinu dana nakon što SZO proglasi da je pandemija virusa SARS-CoV-2 završila, u kojem bi opisala njezin učinak na slobodno kretanje i zaštitu podataka.

U članku 15. predviđeno je žurno stupanje na snagu Uredbe. Navodi se i da bi članke 3., 4., 5., 6., 7. i 10. trebalo suspendirati delegiranim aktom nakon što SZO proglasi da je pandemija bolesti COVID-19 završila. No, njihova bi se primjena trebala ponovno uvesti delegiranim aktom ako SZO proglasi novu pandemiju zbog pojave virusa SARS-CoV-2, njegove varijante ili sličnih zaraznih bolesti koje mogu izazvati epidemiju.

Prilog sadržava osobne podatke koje treba navesti u potvrdama obuhvaćenima Uredbom.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda)

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 21. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Svaki građanin Unije ima pravo slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica, podložno ograničenjima i uvjetima utvrđenima u Ugovorima i u mjerama usvojenima radi njihove provedbe. U Direktivi 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹ utvrđena su detaljna pravila o ostvarivanju tog prava.
- (2) Glavni direktor Svjetske zdravstvene organizacije (SZO) proglasio je 30. siječnja 2020. izvanrednu javnozdravstvenu opasnost od međunarodne važnosti zbog globalne epidemije koronavirusa 2 povezanog s teškim akutnim respiratornim sindromom (SARS-CoV-2) koji uzrokuje koronavirusnu bolest 2019 (COVID-19). SZO je 11. ožujka 2020. ocijenio da se širenje bolesti COVID-19 može proglasiti pandemijom.
- (3) Kako bi se ograničilo širenje virusa, države članice donijele su razne mjere, od kojih su neke utjecale na pravo građana Unije da se slobodno kreću i borave unutar državnog područja država članica, poput ograničenja ulaska ili zahtjeva da se prekogranični putnici podvrgnu karanteni/samoizolaciji ili testu na infekciju virusom SARS-CoV-2.
- (4) Vijeće je 13. listopada 2020. donijelo Preporuku Vijeća (EU) 2020/1475 o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19². U njoj je utvrđen koordinirani pristup u sljedećim ključnim područjima: primjeni zajedničkih kriterija i pragova pri donošenju odluka o uvođenju ograničenja slobodnog kretanja, mapiranju opasnosti od prenošenja bolesti COVID-19

¹ Direktiva 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih obitelji slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica, o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 1612/68 i stavljanju izvan snage direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ (SL L 158, 30.4.2004., str. 77.).

² SL L 337, 14.10.2020., str. 3.

na temelju dogovorenog kôda u boji te koordiniranog pristupa u pogledu mjera, ako postoje, koje se mogu na odgovarajući način primijeniti na osobe koje se kreću između područjâ, ovisno o razini rizika od prijenosa u tim područjima. S obzirom na njihovu specifičnu situaciju, u Preporuci se naglašava i da bi osobe koje putuju zbog nužne funkcije ili potrebe, kako je navedeno u njezinoj točki 19., i radnike koji svakodnevno prelaze granicu, a posebno su pogođeni navedenim ograničenjima, posebice oni koji obavljaju ključne funkcije ili one koje su nužne za kritičnu infrastrukturu, trebalo u načelu izuzeti od ograničenja putovanja povezanih s bolešću COVID-19.

- (5) Na temelju kriterija i pragova utvrđenih u Preporuci (EU) 2020/1475 Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti („ECDC”) svaki tjedan objavljuje kartu država članica EU-a s pojedinačno označenim regijama kako bi doprinio donošenju odluka u državama članicama³.
- (6) Kako je istaknuto u Preporuci (EU) 2020/1475, sva ograničenja slobodnog kretanja osoba unutar Unije koja se uvode radi ograničavanja širenja bolesti COVID-19 trebala bi se temeljiti na konkretnim i ograničenim razlozima od javnog interesa, odnosno zaštiti javnog zdravlja. Pri primjeni tih ograničenja potrebno je poštovati opća načela prava Unije, osobito načela proporcionalnosti i nediskriminacije. Sve poduzete mjere stoga ne bi trebale prelaziti ono što je nužno za očuvanje javnog zdravlja. Osim toga, trebale bi biti usklađene s mjerama koje Unija poduzima kako bi osigurala neometano slobodno kretanje robe i osnovnih usluga na cijelom jedinstvenom tržištu, uključujući prijevoz medicinskih potrepština i prelazak osoblja preko granice takozvanim „zelenim trakama” u skladu s Komunikacijom Komisije o uvođenju zelenih traka u okviru mjera upravljanja granicama radi zaštite zdravlja i dostupnosti robe i osnovnih usluga⁴.
- (7) Slobodno kretanje osoba koje ne predstavljaju rizik za javno zdravlje, primjerice zato što su imune i ne mogu prenijeti virus SARS-CoV-2, ne bi trebalo ograničiti jer takva ograničenja ne bi bila nužna za postizanje željenog cilja.
- (8) Mnoge države članice pokrenule su ili planiraju pokrenuti inicijative za izdavanje potvrda o cijepljenju. Međutim, da bi se te potvrde učinkovito upotrebljavale u prekograničnom kontekstu kad građani ostvaruju svoja prava na slobodno kretanje, one moraju biti potpuno interoperabilne, sigurne i provjerljive. Potrebno je da države članice dogovore zajednički pristup u pogledu sadržaja, formata, načela i tehničkih standarda tih potvrda.
- (9) Jednostrane mjere u ovom području mogu znatno otežati ostvarivanje prava na slobodno kretanje jer se nacionalna tijela i pružatelji usluga prijevoza putnika, kao što su zračni prijevoznici, vlakovi, autobusi ili trajekti, susreću s nizom različitih formata dokumenata, ne samo kad je riječ o statusu određene osobe u pogledu cijepljenja, već i testovima i mogućem preboljenju bolesti COVID-19.
- (10) Kako bi se olakšalo ostvarivanje prava na slobodno kretanje i boravak na državnom području država članica, trebalo bi uspostaviti zajednički okvir za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 pod nazivom „digitalna zelena potvrda”.
- (11) Ova se Uredba ne bi trebala tumačiti na način da se njome olakšava ili potiče uvođenje ograničenja slobodnog kretanja ili drugih temeljnih prava kao odgovor na pandemiju.

³ Dostupno na: <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/situation-updates/weekly-maps-coordinated-restriction-free-movement>

⁴ SL C 96I, 24.3.2020., str. 1.

Konkretno, izuzeća od ograničenja slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 iz Preporuke (EU) 2020/1475 trebala bi se nastaviti primjenjivati. Okvirom za „digitalnu zelenu potvrdu” osigurat će se da interoperabilne potvrde budu dostupne i osobama koje putuju zbog nužne funkcije ili potrebe.

- (12) Zajednički pristup izdavanju, provjeri i prihvaćanju interoperabilnih potvrda zasniva se na povjerenju. Krivotvorene potvrde povezane s bolešću COVID-19 mogu predstavljati veliki rizik za javno zdravlje. Tijelima jedne države članice potrebno je jamstvo da su informacije iz potvrde izdane u drugoj državi članici pouzdane, da nisu krivotvorene, da pripadaju osobi koja je predočila potvrdu te da svatko tko provjerava te informacije ima pristup samo minimalnoj količini nužnih informacija.
- (13) Lažne potvrde povezane s bolešću COVID-19 predstavljaju stvaran rizik. Europol je 1. veljače 2021. izdao rano upozorenje o nezakonitoj prodaji lažnih potvrda o negativnom testu na COVID-19⁵. S obzirom na dostupna tehnološka sredstva kojima je lako pristupiti, kao što su pisari visoke rezolucije i razni softveri za grafički dizajn, krivotvoritelji mogu proizvesti lažne ili krivotvorene potvrde visoke kvalitete. Prijavljeni su slučajevi nezakonite prodaje lažnih potvrda o testiranju, u koje su uključene razne organizacije koje se bave krivotvorenjem i pojedini prevaranti oportunisti koji prodaju lažne potvrde na internetu i drugdje.
- (14) Kako bi se osigurala interoperabilnost i jednak pristup, države članice trebale bi izdavati potvrde koje čine digitalnu zelenu potvrdu u digitalnom ili papirnatom obliku ili u oba oblika. Time bi se potencijalnom nositelju trebalo omogućiti da zatraži i dobije papirnat primjerak potvrde ili da pohrani i prikaže potvrdu na mobilnom uređaju. Potvrde bi trebale sadržavati interoperabilni digitalno čitljiv crtični kod koji sadržava relevantne podatke o potvrdama. Države članice trebale bi elektroničkim pečatom ili sličnim sredstvima jamčiti vjerodostojnost, valjanost i cjelovitost potvrda. Informacije na potvrdi trebale bi biti navedene i u formatu čitljivom čovjeku, tiskanom ili prikazanom kao običan tekst. Potvrde bi trebale biti lako razumljive, jednostavne i prilagođene korisnicima. Kako bi se izbjegle prepreke slobodnom kretanju, potvrde bi se trebale izdavati besplatno te bi građani trebali imati pravo na njih. Države članice trebale bi izdavati potvrde koje čine digitalnu zelenu potvrdu automatski ili na zahtjev, osigurati da se mogu lako dobiti i pružiti, prema potrebi, potrebnu potporu kako bi se svim građanima omogućio jednak pristup.
- (15) Sigurnost, vjerodostojnost, cjelovitost i valjanost potvrda koje čine digitalnu zelenu potvrdu i njihova usklađenost s pravom Unije o zaštiti podataka ključne su za njihovo prihvaćanje u svim državama članicama. Stoga je potrebno uspostaviti okvir pouzdanosti kojim se utvrđuju pravila i infrastruktura za pouzdano i sigurno izdavanje i provjeru potvrda. Nacrt o interoperabilnosti zdravstvenih potvrda⁶ koji je 12. ožujka 2021. izdala mreža e-zdravstva uspostavljena na temelju članka 14. Direktive 2011/24/EU⁷ trebao bi biti temelj okvira pouzdanosti.
- (16) U skladu s ovom Uredbom potvrde koje čine digitalnu zelenu potvrdu trebala bi nositeljima prava iz članka 3. Direktive 2004/38/EZ, odnosno građanima Unije i članovima njihovih obitelji, bez obzira na njihovo državljanstvo, izdavati država

⁵ <https://www.europol.europa.eu/early-warning-notification-illicit-sales-of-false-negative-covid-19-test-certificates>

⁶ Dostupno na: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/trust-framework_interoperability_certificates_en.pdf

⁷ Direktiva 2011/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2011. o primjeni prava pacijenata u prekograničnoj zdravstvenoj skrbi (SL L 88, 4.4.2011., str. 45.).

članica u kojoj se provodi cijepljenje ili testiranje ili u kojoj se nalazi osoba koja je preboljela bolest. Prema potrebi, potvrde bi trebalo izdavati u ime cijepljene ili testirane osobe ili osobe koja je preboljela bolest, na primjer u ime poslovno nesposobnih osoba ili roditeljima u ime njihove djece. Ne bi trebalo zahtijevati legalizaciju potvrda ni druge slične formalnosti.

- (17) Potvrde koje čine digitalnu zelenu potvrdu mogle bi se izdavati i državljanima ili rezidentima Andore, Monaka, San Marina i Vatikana / Svete Stolice, posebice ako su cijepljeni u državi članici.
- (18) Potrebno je uzeti u obzir da je u sporazumima o slobodnom kretanju osoba sklopljenima između Unije i njezinih država članica, s jedne strane, i pojedinih trećih zemalja, s druge strane, predviđena mogućnost ograničavanja slobodnog kretanja iz javnozdravstvenih razloga. Ako ti sporazumi ne sadržavaju mehanizam uključivanja akata Europske unije, potvrde izdane korisnicima tih sporazuma trebale bi se prihvaćati pod uvjetima utvrđenima u ovoj Uredbi. Uvjet bi trebao biti provedbeni akt Komisije u kojem bi se utvrdilo da predmetna treća zemlja izdaje potvrde u skladu s ovom Uredbom i da je osigurala formalna jamstva da će prihvaćati potvrde koje izdaju države članice.
- (19) Uredba (EU) 2021/XXXX primjenjuje se na državljane trećih zemalja koji nisu obuhvaćeni područjem primjene ove Uredbe i koji zakonito borave na državnom području države na koju se ta uredba primjenjuje i imaju pravo putovati u druge države prema pravu Unije.
- (20) Okvir koji treba uspostaviti za potrebe ove Uredbe trebao bi nastojati osigurati usklađenost s globalnim inicijativama, posebice onima koje uključuju SZO. To bi trebalo obuhvaćati, ako je moguće, interoperabilnost tehnoloških sustava uspostavljenih na globalnoj razini i sustava uspostavljenih za potrebe ove Uredbe kako bi se olakšalo slobodno kretanje unutar Unije, među ostalim i u okviru sudjelovanja u infrastrukturi javnih ključeva ili bilateralne razmjene javnih ključeva. Kako bi se građanima Unije koji su cijepljeni u trećim zemljama olakšalo ostvarivanje prava na slobodno kretanje, ovom bi Uredbom trebalo predvidjeti prihvaćanje potvrda koje su treće zemlje izdale građanima Unije i članovima njihovih obitelji ako Komisija smatra da su te potvrde izdane prema standardima istovjetnima onima utvrđenima u skladu s ovom Uredbom.
- (21) Kako bi se olakšalo slobodno kretanje i osiguralo da se ograničenja slobodnog kretanja uvedena tijekom pandemije bolesti COVID-19 mogu koordinirano ukinuti na temelju najnovijih raspoloživih znanstvenih spoznaja, trebalo bi uvesti interoperabilnu potvrdu o cijepljenju. Ta bi potvrda o cijepljenju trebala služiti kao dokaz da je nositelj primio cjepivo protiv bolesti COVID-19 u državi članici. Potvrda bi trebala sadržavati samo informacije nužne za jasnu identifikaciju nositelja te naziv cjepiva, broj, datum i mjesto cijepljenja protiv bolesti COVID-19. Države članice trebale bi izdavati potvrde o cijepljenju osobama koje su primile cjepiva za koja je izdano odobrenje za stavljanje u promet na temelju Uredbe (EZ) br. 726/2004 Europskog parlamenta i Vijeća⁸, cjepiva za koja je izdano odobrenje za stavljanje u promet na temelju Direktive

⁸ Uredba (EZ) br. 726/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o utvrđivanju postupaka odobravanja primjene i postupaka nadzora nad primjenom lijekova koji se rabe u humanoj i veterinarskoj medicini, te uspostavi Europske agencije za lijekove (SL L 136, 30.4.2004., str. 1.).

2001/83/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁹ ili cjepiva čiji je promet privremeno odobren na temelju članka 5. stavka 2. Direktive 2001/83/EZ.

- (22) Osobe koje su cijepljene prije datuma primjene ove Uredbe, među ostalim i u okviru kliničkog ispitivanja, također bi trebale imati mogućnost dobivanja potvrde o cijepljenju protiv bolesti COVID-19 koja je u skladu s ovom Uredbom. Usto, države članice trebale bi i dalje moći izdavati dokaze o cijepljenju u drugim formatima za ostale potrebe, posebice za medicinske potrebe.
- (23) Države članice trebale bi te potvrde o cijepljenju izdavati i građanima Unije i članovima njihovih obitelji koji su cijepljeni u trećoj zemlji i dostavili su pouzdane dokaze o tome.
- (24) Mreža e-zdravstva izdala je 27. siječnja 2021. Smjernice o dokazu o cijepljenju za medicinske potrebe te ih je ažurirala 12. ožujka 2021.¹⁰. Te smjernice, a posebno preferirani standardi kodova, trebale bi biti osnova za tehničke specifikacije donesene za potrebe ove Uredbe.
- (25) Nekoliko država članica već sad izuzima cijepljene osobe od određenih ograničenja slobodnog kretanja unutar Unije. Ako države članice prihvaćaju dokaz o cijepljenju kako bi ukinule ograničenja slobodnog kretanja kao što su obveza karantene/samoizolacije ili testiranja na infekciju virusom SARS-CoV-2 koja su, u skladu s pravom Unije, uvedena kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19, trebale bi biti dužne prihvatiti, pod istim uvjetima, valjane potvrde o cijepljenju koje su izdale druge države članice u skladu s ovom Uredbom. Za to prihvaćanje trebali bi vrijediti isti uvjeti, primjerice, ako država članica smatra dovoljnom jednu dozu cjepiva, trebala bi tako postupati i kad je riječ o nositeljima potvrde o cijepljenju u kojoj je navedena jedna doza istog cjepiva. Zbog javnog zdravlja ta bi obveza trebala biti ograničena na osobe koje su primile cjepiva protiv bolesti COVID-19 za koja je izdano odobrenje za stavljanje u promet na temelju Uredbe (EZ) br. 726/2004. To ne bi trebalo sprečavati države članice da odluče prihvatiti potvrde o cijepljenju izdane za druga cjepiva protiv bolesti COVID-19, kao što su cjepiva za koja je nadležno tijelo države članice izdalo odobrenje za stavljanje u promet na temelju Direktive 2001/83/EZ, cjepiva čiji je promet privremeno odobren na temelju članka 5. stavka 2. Direktive 2001/83/EZ ili cjepiva koja je SZO uvrstio na popis za upotrebu u izvanrednim okolnostima.
- (26) Potrebno je spriječiti diskriminaciju osoba koje nisu cijepljene, na primjer iz medicinskih razloga, jer nisu u ciljnoj skupini za koju je cjepivo trenutačno preporučeno ili još nisu imale priliku cijepiti se ili su izabrale da se neće cijepiti. Stoga posjedovanje potvrde o cijepljenju ili posjedovanje potvrde o cijepljenju u kojoj je naveden određeni naziv lijeka ne bi trebalo biti preduvjet za ostvarivanje prava na slobodno kretanje, posebice ako te osobe na drugi način mogu dokazati da ispunjavaju zakonske javnozdravstvene zahtjeve, i ne smije biti preduvjet za korištenje usluga prekograničnog prijevoza putnika, primjerice zrakoplovom, vlakom, autobusom ili brodom.
- (27) Mnoge države članice zahtijevale su od osoba koje putuju na njihovo državno područje da se prije ili nakon dolaska testiraju na infekciju virusom SARS-CoV-2. Na početku pandemije bolesti COVID-19 države članice obično su se oslanjale na test

⁹ Direktiva 2001/83/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. studenoga 2001. o zakoniku Zajednice o lijekovima za humanu primjenu (SL L 311, 28.11.2001., str. 67.).

¹⁰ Dostupno na: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/vaccination-proof interoperability-guidelines_en.pdf

lančane reakcije polimerazom uz prethodnu reverznu transkripciju (RT-PCR), koji se temelji na umnažanju nukleinske kiseline (NAAT) za dijagnostiku bolesti COVID-19, a SZO i ECDC smatraju ga „zlatnim standardom”, odnosno najpouzdanijom metodologijom za testiranje slučajeva i kontakata¹¹. Kako je pandemija napredovala, na europskom tržištu postala je dostupna nova generacija brzih i jeftinijih testova, tzv. brzi antigenski testovi, kojima se otkriva prisutnost virusnih proteina (antigena) za otkrivanje infekcije u tijeku. Komisija je 18. studenoga 2020. donijela Preporuku Komisije (EU) 2020/1743 o primjeni brzih testova na antigene za dijagnosticiranje infekcije virusom SARS-CoV-2¹².

- (28) Vijeće je 22. siječnja 2021. donijelo Preporuku Vijeća 2021/C 24/01 o zajedničkom okviru za upotrebu i validaciju brzih antigenskih testova i uzajamno priznavanje rezultata testova na COVID-19 u EU-u¹³, kojom se predviđa izrada zajedničkog popisa brzih antigenskih testova na COVID-19. Na temelju toga Odbor za zdravstvenu sigurnost postigao je 18. veljače 2021. dogovor o zajedničkom popisu brzih antigenskih testova na bolest COVID-19, odabiru brzih antigenskih testova čije će rezultate uzajamno priznavati države članice i zajedničkom standardiziranom skupu podataka koje treba uključiti u potvrde o rezultatima testova na COVID-19¹⁴.
- (29) Unatoč tim zajedničkim naporima građani Unije i članovi njihovih obitelji koji ostvaruju svoje pravo na slobodno kretanje i dalje se suočavaju s problemima kad pokušavaju upotrijebiti rezultate testa iz jedne države članice u drugoj državi članici. Problemi se često odnose na jezik na kojem je izdan rezultat testa ili na nedostatak povjerenja u vjerodostojnost predočenog dokumenta.
- (30) Kako bi se poboljšalo prihvaćanje rezultata testiranja provedenog u drugoj državi članici kad se takvi rezultati koriste u svrhu slobodnog kretanja, trebalo bi uvesti interoperabilnu potvrdu o testiranju, koja sadržava informacije nužne za jasnu identifikaciju nositelja te vrstu, datum i rezultat testa na infekciju virusom SARS-CoV-2. Kako bi se osigurala pouzdanost rezultata testa, za potvrdu o testiranju izdanu na temelju ove Uredbe trebali bi biti prihvatljivi samo rezultati NAAT testova i brzih antigenskih testova navedenih na popisu koji je sastavljen na temelju Preporuke Vijeća 2021/C 24/01. Zajednički standardizirani skup podataka koje treba uključiti u potvrde o rezultatima testa na COVID-19, a koji je dogovorio Odbor za zdravstvenu sigurnost na temelju Preporuke Vijeća 2021/C 24/01, posebice preferirani standardi kodova, trebao bi biti osnova za tehničke specifikacije donesene za potrebe ove Uredbe.
- (31) Potvrde o testiranju koje su izdale države članice u skladu s ovom Uredbom trebale bi prihvatiti države članice koje zahtijevaju dokaz o testiranju na infekciju virusom SARS-CoV-2 u kontekstu ograničenja slobodnog kretanja uvedenih kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19.
- (32) Prema postojećim spoznajama, osobe koje su preboljele bolest COVID-19 mogu i dalje imati pozitivan rezultat testa na virus SARS-CoV-2 određeno vrijeme nakon pojave simptoma¹⁵. Ako se od tih osoba zahtijeva da se testiraju kad žele iskoristiti pravo na slobodno kretanje, njih se tako zapravo može spriječiti da putuju unatoč tome što više nisu zarazne. Kako bi se olakšalo slobodno kretanje i osiguralo da se

¹¹ https://www.ecdc.europa.eu/sites/default/files/documents/TestingStrategy_Objective-Sept-2020.pdf

¹² SL L 392, 23.11.2020., str. 63.

¹³ SL C 24, 22.1.2021., str. 1.

¹⁴ https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/preparedness_response/docs/covid-19_rat_common-list_en.pdf

¹⁵ <https://www.ecdc.europa.eu/sites/default/files/documents/Guidance-for-discharge-and-ending-of-isolation-of-people-with-COVID-19.pdf>

ograničenja slobodnog kretanja uvedena tijekom pandemije bolesti COVID-19 mogu koordinirano ukinuti na temelju najnovijih raspoloživih znanstvenih spoznaja, trebalo bi uvesti interoperabilnu potvrdu o preboljenju koja sadržava nužne informacije za jasnu identifikaciju predmetne osobe i datum prethodnog pozitivnog testa na infekciju virusom SARS-CoV-2. Potvrda o preboljenju trebala bi se izdavati najranije od jedanaestog dana nakon prvog pozitivnog testa i trebala bi vrijediti najviše 180 dana. Prema ECDC-u, najnoviji dokazi ukazuju na to da unatoč izlučivanju aktivnog virusa SARS-CoV-2 između desetog i dvadesetog dana od pojave simptoma pouzdane epidemiološke studije nisu dokazale daljnji prijenos bolesti nakon desetog dana. Komisiju bi trebalo ovlastiti za promjenu tog razdoblja na temelju smjernica Odbora za zdravstvenu sigurnost ili ECDC-a koji pomno proučava činjeničnu osnovu za trajanje stečenog imuniteta nakon preboljenja.

- (33) Nekoliko država članica već sad izuzima osobe koje su preboljele bolest od određenih ograničenja slobodnog kretanja unutar Unije. Ako države članice prihvaćaju dokaz o preboljenju kako bi ukinule ograničenja slobodnog kretanja kao što su obveza karantene/samoizolacije ili testiranja na infekciju virusom SARS-CoV-2 koja su, u skladu s pravom Unije, uvedena kako bi se ograničilo širenje virusa SARS-CoV-2, trebale bi biti dužne prihvatiti, pod istim uvjetima, valjane potvrde o preboljenju koje su izdale druge države članice u skladu s ovom Uredbom. Mreža e-zdravstva u suradnji s Odborom za zdravstvenu sigurnost radi na smjernicama o potvrdama o preboljenju i povezanim skupovima podataka.
- (34) Kako bi se brzo zauzelo zajedničko stajalište, Komisija bi trebala moći zatražiti od Odbora za zdravstvenu sigurnost uspostavljenog člankom 17. Odluke br. 1082/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća¹⁶ da izda smjernice o znanstvenim spoznajama o učincima medicinskih događaja koji su evidentirani u potvrdama uvedenima ovom Uredbom, među ostalim o učinkovitosti i trajanju imuniteta stečenog cjepivima protiv bolesti COVID-19, o tome sprečavaju li cjepiva asimptomatsku infekciju virusa i prijenos virusa, o situaciji osoba koje su preboljele virus i učincima novih varijanti virusa SARS-CoV-2 na osobe koje su se cijepile ili već zarazile.
- (35) Radi osiguranja jedinstvenih uvjeta za provedbu okvira pouzdanosti za potvrde koje su uvedene ovom Uredbom, provedbene ovlasti trebalo bi dodijeliti Komisiji. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁷.
- (36) Komisija bi trebala donijeti provedbene akte koji se odmah primjenjuju kad, u opravdanim slučajevima povezanim s tehničkim specifikacijama potrebnima za uvođenje interoperabilnih potvrda, to zahtijevaju krajnje hitni razlozi ili u slučaju novih znanstvenih spoznaja.
- (37) Na obradu osobnih podataka koju se provodi pri provedbi ove Uredbe primjenjuje se Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁸. Ovom Uredbom utvrđuje se pravna osnova za obradu osobnih podataka u smislu članka 6. stavka 1. točke (c) i članka 9. stavka 2. točke (g) Uredbe (EU) 2016/679 koja je nužna za izdavanje i provjeru interoperabilnih potvrda predviđenih ovom Uredbom. Njome se ne uređuje

¹⁶ Odluka br. 1082/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2013. o ozbiljnim prekograničnim prijetnjama zdravlju i stavljanju izvan snage Odluke br. 2119/98/EZ (SL L 293, 5.11.2013., str. 1.).

¹⁷ SL L 55, 28.2.2011., str. 13.

¹⁸ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka), (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

obrada osobnih podataka povezanih s evidentiranjem cijepljenja, testiranja ili preboljenja u druge svrhe, primjerice za potrebe farmakovigilancije ili za održavanje osobne zdravstvene evidencije pojedinaca. Pravna osnova za obradu u druge svrhe treba se propisati nacionalnim pravom, a mora biti u skladu sa zakonodavstvom Unije o zaštiti podataka.

- (38) U skladu s načelom smanjenja količine osobnih podataka potvrde bi trebale sadržavati samo osobne podatke koji su nužni za lakše ostvarivanje prava na slobodno kretanje unutar Unije tijekom pandemije bolesti COVID-19. U ovoj Uredbi trebalo bi odrediti posebne kategorije osobnih podataka i polja s podacima koje treba uključiti u potvrde.
- (39) Za potrebe ove Uredbe osobni podaci smiju se prenositi/razmjenjivati preko granica isključivo u svrhu dobivanja informacija potrebnih za potvrdu i provjeru statusa nositelja u pogledu cijepljenja, testiranja ili preboljenja. Konkretno, ona bi trebala omogućiti provjeru vjerodostojnosti potvrde.
- (40) Ovom Uredbom ne stvara se pravna osnova prema kojoj bi osobne podatke dobivene iz potvrde mogli zadržati država članica odredišta ili pružatelji usluga prekograničnog prijevoza putnika koji su u skladu s nacionalnim pravom obvezni provoditi određene javnozdravstvene mjere tijekom pandemije bolesti COVID-19.
- (41) Kako bi se osigurala koordinacija, države članice i Komisiju trebalo bi obavijestiti ako neka država članica od nositelja potvrde nakon ulaska na njezino državno područje zahtijeva karantenu/samoizolaciju ili testiranje na infekciju virusom SARS-CoV-2 ili ako tim osobama uskraćuje ulazak.
- (42) U skladu s Preporukom (EU) 2020/1475 sva ograničenja slobodnog kretanja osoba unutar Unije koja se uvode radi ograničavanja širenja virusa SARS-CoV-2 trebalo bi ukinuti čim to epidemiološka situacija dopusti. To se odnosi i na obveze predočavanja dokumenata koji nisu propisani pravom Unije, posebice Direktivom 2004/38/EZ, kao što su potvrde obuhvaćene ovom Uredbom. Stoga bi odredbe iz ove Uredbe o okviru za „digitalnu zelenu potvrdu” za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 trebalo suspendirati odmah nakon što glavni direktor SZO-a u skladu s Međunarodnim zdravstvenim propisima proglasi da je izvanredna javnozdravstvena opasnost od međunarodne važnosti koju je uzrokovao virus SARS-CoV-2 prestala. No, njihova bi se primjena trebala ponovno uvesti ako glavni direktor SZO-a proglasi novu izvanrednu javnozdravstvenu opasnost od međunarodne važnosti zbog pojave virusa SARS-CoV-2, njegove varijante ili sličnih zaraznih bolesti koje mogu izazvati epidemiju. U tom slučaju te bi odredbe trebalo ponovno suspendirati nakon prestanka izvanredne javnozdravstvene opasnosti od međunarodne važnosti.
- (43) Komisija bi trebala objaviti izvješće o iskustvima stečenima primjenom ove Uredbe, među ostalim o njezinu učinku na olakšavanje slobodnog kretanja i zaštitu podataka, godinu dana nakon što glavni direktor SZO-a proglasi prestanak izvanredne javnozdravstvene opasnosti od međunarodne važnosti koju je uzrokovao virus SARS-CoV-2.
- (44) Kako bi se uzela u obzir epidemiološka situacija i napredak u suzbijanju pandemije bolesti COVID-19 i osigurala interoperabilnost s međunarodnim standardima, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u vezi s primjenom određenih članaka ove Uredbe i popisom osobnih podataka koje treba uključiti u potvrde obuhvaćene ovom Uredbom. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede

odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.¹⁹. Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kad i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.

- (45) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe, odnosno olakšavanje slobodnog kretanja unutar Unije tijekom pandemije bolesti COVID-19 uvođenjem interoperabilnih potvrda o statusu nositelja u pogledu cijepljenja, testiranja i preboljenja, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog opsega ili učinaka djelovanja oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (46) Ovom se Uredbom poštuju temeljna prava i načela posebno priznata Poveljom Europske unije o temeljnim pravima („Povelja”), uključujući pravo na poštovanje privatnog i obiteljskog života, pravo na zaštitu osobnih podataka, pravo na jednakost pred zakonom i nediskriminaciju, pravo na slobodno kretanje i pravo na djelotvoran pravni lijek. Pri provedbi ove Uredbe države članice trebale bi poštovati Povelju.
- (47) U skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka²⁰,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1. Predmet

Ovom se Uredbom uspostavlja okvir za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 kako bi se nositeljima olakšalo ostvarivanje prava na slobodno kretanje tijekom pandemije bolesti COVID-19 („digitalna zelena potvrda”).

Njome se pruža pravna osnova za obradu osobnih podataka potrebnih za izdavanje tih potvrda i obradu informacija potrebnih za potvrđivanje i provjeru vjerodostojnosti i valjanosti tih potvrda.

Članak 2. Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) „nositelj” znači građanin Unije ili članovi njegove obitelji kojima je u skladu s ovom Uredbom izdana interoperabilna potvrda s informacijama o cijepljenju, testiranju i/ili preboljenju;

¹⁹ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

²⁰ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

- (2) „digitalna zelena potvrda” znači interoperabilne potvrde koje sadržavaju informacije o statusu nositelja u pogledu cijepljenja, testiranja i/ili preboljenja izdane u kontekstu pandemije bolesti COVID-19;
- (3) „cjepivo protiv bolesti COVID-19” znači imunološki lijek indiciran za aktivnu imunizaciju radi sprečavanja bolesti COVID-19;
- (4) „NAAT test” znači molekularni test koji se temelji na umnažanju nukleinske kiseline (NAAT), kao što su tehnike lančane reakcije polimerazom uz prethodnu reverznu transkripciju (RT-PCR), petljom posredovanog izotermalnog umnažanja (LAMP) i transkripcijom posredovanog umnažanja (TMA) koje se upotrebljavaju za otkrivanje prisutnosti ribonukleinske kiseline (RNA) virusa SARS-CoV-2;
- (5) „brzi antigenski test” znači metoda testiranja koja se oslanja na otkrivanje virusnih proteina (antigena) primjenom imunokromatografskog testiranja lateralnog toka koja daje rezultate za manje od 30 minuta;
- (6) „interoperabilnost” znači sposobnost sustava za provjeru u državi članici da upotrebljavaju podatke koje je unijela druga država članica;
- (7) „crtični kod” znači metoda pohranjivanja i predstavljanja podataka u vizualnom strojno čitljivom formatu;
- (8) „elektronički pečat” znači podaci u elektroničkom obliku koji su pridruženi drugim podacima u elektroničkom obliku ili su logički povezani s njima radi osiguravanja izvornosti i cjelovitosti tih podataka;
- (9) „jedinstveni identifikator potvrde” znači jedinstveni identifikator dodijeljen u skladu sa zajedničkom strukturom svakoj potvrdi koja je izdana u skladu s ovom Uredbom;
- (10) „okvir pouzdanosti” znači pravila, politike, specifikacije, protokoli, formati podataka i digitalna infrastruktura kojima se uređuje i omogućuje pouzdano i sigurno izdavanje i provjera potvrda kako bi se zajamčila pouzdanost tih potvrda potvrđivanjem njihove vjerodostojnosti, valjanosti i cjelovitosti, među ostalim i mogućom upotrebom elektroničkih pečata.

Članak 3. Digitalna zelena potvrda

1. Interoperabilna digitalna zelena potvrda omogućuje izdavanje i prekograničnu provjeru i prihvaćanje bilo koje od sljedećih potvrda:
 - (a) potvrde kojom se potvrđuje da je nositelj primio cjepivo protiv bolesti COVID-19 u državi članici koja izdaje potvrdu („potvrda o cijepljenju”);
 - (b) potvrde u kojoj su navedeni rezultat i datum nositeljeva NAAT testa ili brzog antigenskog testa sa zajedničkog i ažuriranog popisa brzih antigenskih testova za COVID-19 koji je sastavljen na temelju Preporuke Vijeća 2021/C 24/01²¹ („potvrda o testiranju”);
 - (c) potvrde kojom se potvrđuje da je nositelj prebolio infekciju virusom SARS-CoV-2 nakon pozitivnog NAAT testa ili pozitivnog brzog antigenskog testa sa zajedničkog i ažuriranog popisa brzih antigenskih testova za COVID-19 koji je

²¹ Preporuka Vijeća o zajedničkom okviru za upotrebu i validaciju brzih antigenskih testova i uzajamno priznavanje rezultata testova na COVID-19 u EU-u (2021/C 24/01) (SL C 24, 22.1.2021., str. 1.).

sastavljen na temelju Preporuke Vijeća 2021/C 24/01 („potvrda o preboljenju”).

2. Države članice izdaju potvrde iz stavka 1. u digitalnom ili papirnatom obliku ili u oba oblika. Potvrde koje izdaju države članice sadržavaju interoperabilni crtični kod kojim se omogućuje provjera vjerodostojnosti, valjanosti i cjelovitosti potvrde. Crtični kod mora ispunjavati tehničke specifikacije utvrđene u skladu s člankom 8. Informacije iz potvrda prikazane su i u formatu čitljivom čovjeku i navedene barem na službenom jeziku ili jezicima države članice izdavateljice i na engleskom jeziku.
3. Potvrde iz stavka 1. izdaju se besplatno. Nositelj ima pravo zatražiti izdavanje nove potvrde ako osobni podaci u potvrdi nisu ili više nisu točni ili ažurirani ili ako mu potvrda više nije dostupna.
4. Izdavanje potvrda iz stavka 1. ne utječe na valjanost drugih dokaza o cijepljenju, testiranju ili preboljenju koji su izdani prije početka primjene ove Uredbe ili u druge svrhe, posebice za medicinske potrebe.
5. Ako je Komisija donijela provedbeni akt u skladu s drugim podstavkom, prihvaćaju se potvrde koje je u skladu s ovom Uredbom izdala treća zemlja s kojom su Europska unija i njezine države članice sklopile sporazum o slobodnom kretanju osoba kojim se ugovornim strankama omogućuje da na nediskriminirajući način ograničavaju slobodno kretanje zbog javnog zdravlja i koji ne sadržava mehanizam uključivanja akata Europske unije u skladu s uvjetima iz članka 5. stavka 5.

Komisija ocjenjuje izdaje li ta treća zemlja potvrde u skladu s ovom Uredbom i je li pružila formalna jamstva da će prihvatiti potvrde koje su izdale države članice. U tom slučaju donosi provedbeni akt u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 13. stavka 2.

6. Komisija može zatražiti od Odbora za zdravstvenu zaštitu uspostavljenog člankom 17. Odluke br. 1082/2013/EU da izda smjernice o znanstvenim spoznajama o učincima medicinskih događaja evidentiranih u potvrdama iz stavka 1.

Članak 4.

Okvir pouzdanosti za digitalne zelene potvrde

1. Komisija i države članice uspostavljaju i održavaju digitalnu infrastrukturu okvira pouzdanosti koja omogućuje sigurno izdavanje i provjeru potvrda iz članka 3.
2. Okvir pouzdanosti osigurava, kad je to moguće, interoperabilnost s tehnološkim sustavima uspostavljenima na nacionalnoj razini.
3. Ako je Komisija donijela provedbeni akt u skladu s drugim podstavkom, s potvrdama koje su treće zemlje izdale građanima Unije i članovima njihovih obitelji u skladu s međunarodnim standardom i tehnološkim sustavom koji su interoperabilni s okvirom pouzdanosti uspostavljenim na temelju ove Uredbe i koji omogućuju provjeru vjerodostojnosti, valjanosti i cjelovitosti potvrde, a koje sadržavaju osobne podatke iz Priloga, postupa se kao s potvrdama koje su izdale države članice u skladu s ovom Uredbom kako bi se nositeljima olakšalo ostvarivanje prava na slobodno kretanje unutar Europske unije. Za potrebe ovog podstavka potvrde o cijepljenju koje su izdale treće zemlje države članice prihvaćaju u skladu s uvjetima iz članka 5. stavka 5.

Komisija ocjenjuje ispunjavaju li potvrde koje je izdala treća zemlja uvjete iz ovog stavka. U tom slučaju donosi provedbeni akt u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 13. stavka 2.

Članak 5.

Potvrda o cijepljenju

1. Svaka država članica osobi koja je primila cjepivo protiv bolesti COVID-19 izdaje potvrde o cijepljenju iz članka 3. stavka 1. točke (a), automatski ili na njezin zahtjev.
2. Potvrda o cijepljenju sadržava sljedeće kategorije osobnih podataka:
 - (a) identifikacijske podatke nositelja;
 - (b) informacije o nazivu primljenog lijeka;
 - (c) metapodatke o potvrdi, kao što je izdavatelj potvrde ili jedinstveni identifikator potvrde.

Osobni podaci uključuju se u potvrdu o cijepljenju u skladu s posebnim poljima s podacima iz točke 1. Priloga.

Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 11. kako bi izmijenila točku 1. Priloga dodavanjem, izmjenom ili uklanjanjem polja s podacima o kategorijama osobnih podataka navedenih u ovom stavku.

3. Potvrda o cijepljenju izdaje se u sigurnom i interoperabilnom formatu kako je predviđeno člankom 3. stavkom 2. i u njoj je jasno navedeno je li cijepljenje završeno.
4. Kad u slučaju novih znanstvenih spoznaja ili radi osiguravanja interoperabilnosti s međunarodnim standardima i tehnološkim sustavima to zahtijevaju krajnje hitni razlozi, na delegirane akte donesene na temelju ovog članka primjenjuje se postupak predviđen u članku 12.
5. Ako države članice prihvaćaju dokaz o cijepljenju kako bi ukinule ograničenja slobodnog kretanja koja su, u skladu s pravom Unije, uvedena kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19, pod istim uvjetima prihvaćaju i valjane potvrde o cijepljenju koje su izdale druge države članice u skladu s ovom Uredbom za cjepivo protiv bolesti COVID-19 za koje je izdano odobrenje za stavljanje u promet na temelju Uredbe (EZ) br. 726/2004.

Države članice mogu u istu svrhu prihvatiti i valjane potvrde o cijepljenju koje su u skladu s ovom Uredbom izdale druge države članice za cjepivo protiv bolesti COVID-19 za koje je nadležno tijelo države članice izdalo odobrenje za stavljanje u promet na temelju Direktive 2001/83/EZ, cjepivo protiv bolesti COVID-19 čiji je promet privremeno odobren na temelju članka 5. stavka 2. Direktive 2001/83/EZ ili cjepivo protiv bolesti COVID-19 koje je SZO uvrstio na popis za upotrebu u izvanrednim okolnostima.

6. Ako je građanin Unije ili član obitelji građanina Unije cijepljen u trećoj zemlji jednom od vrsta cjepiva protiv bolesti COVID-19 iz stavka 5. ovog članka i ako su tijelima države članice dostavljene sve potrebne informacije, uključujući pouzdan dokaz o cijepljenju, ona toj osobi izdaju potvrdu o cijepljenju iz članka 3. stavka 1. točke (a).

Članak 6.
Potvrda o testiranju

1. Svaka država članica osobama koje su se testirale na bolest COVID-19 izdaje potvrde o testiranju iz članka 3. stavka 1. točke (b), automatski ili na njihov zahtjev.
2. Potvrda o testiranju sadržava sljedeće kategorije osobnih podataka:
 - (a) identifikacijske podatke nositelja;
 - (b) informacije o provedenom testiranju;
 - (c) metapodatke o potvrdi, kao što je izdavatelj potvrde ili jedinstveni identifikator potvrde.

Osobni podaci uključuju se u potvrdu o testiranju u skladu s posebnim poljima s podacima iz točke 2. Priloga.

Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 11. kako bi izmijenila točku 2. Priloga dodavanjem, izmjenom ili uklanjanjem polja s podacima o kategorijama osobnih podataka navedenih u ovom stavku.

3. Potvrda o testiranju izdaje se u sigurnom i interoperabilnom formatu kako je predviđeno člankom 3. stavkom 2.
4. Kad u slučaju novih znanstvenih spoznaja ili radi osiguravanja interoperabilnosti s međunarodnim standardima i tehnološkim sustavima to zahtijevaju krajnje hitni razlozi, na delegirane akte donesene na temelju ovog članka primjenjuje se postupak predviđen u članku 12.
5. Ako države članice zahtijevaju dokaz o testiranju na infekciju virusom SARS-CoV-2 u okviru ograničenja slobodnog kretanja koja su, u skladu s pravom Unije, uvedena kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19, one prihvaćaju i valjane potvrde o testiranju koje su izdale druge države članice u skladu s ovom Uredbom.

Članak 7.
Potvrda o preboljenju

1. Svaka država članica na zahtjev izdaje potvrde o preboljenju iz članka 3. stavka 1. točke (c) najranije od jedanaestog dana nakon što je osoba dobila prvi pozitivan test na infekciju virusom SARS-CoV-2.

Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 11. kako bi izmijenila broj dana nakon kojih se može izdati potvrda o preboljenju, na temelju smjernica Odbora za zdravstvenu sigurnost u skladu s člankom 3. stavkom 6. ili znanstvenih spoznaja koje je preispitao ECDC.

2. Potvrda o preboljenju sadržava sljedeće kategorije osobnih podataka:
 - (a) identifikacijske podatke nositelja;
 - (b) informacije o prethodnoj infekciji virusom SARS-CoV-2;
 - (c) metapodatke o potvrdi, kao što je izdavatelj potvrde ili jedinstveni identifikator potvrde.

Osobni podaci uključuju se u potvrdu o preboljenju u skladu s posebnim poljima s podacima iz točke 3. Priloga.

Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 11. kako bi izmijenila točku 3. Priloga dodavanjem, izmjenom ili uklanjanjem polja s podacima o kategorijama osobnih podataka navedenih u ovom stavku, među ostalim do kad potvrda o preboljenju vrijedi.

3. Potvrda o preboljenju izdaje se u sigurnom i interoperabilnom formatu kako je predviđeno člankom 3. stavkom 2.
4. Kad u slučaju novih znanstvenih spoznaja ili radi osiguravanja interoperabilnosti s međunarodnim standardima i tehnološkim sustavima to zahtijevaju krajnje hitni razlozi, na delegirane akte donesene na temelju ovog članka primjenjuje se postupak predviđen u članku 12.
5. Ako države članice prihvaćaju dokaz o preboljenju infekcije virusom SARS-CoV-2 kao osnovu za ukidanje ograničenja slobodnog kretanja koja su, u skladu s pravom Unije, uvedena kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19, pod istim uvjetima prihvaćaju valjane potvrde o preboljenju koje su izdale druge države članice u skladu s ovom Uredbom.

Članak 8. Tehničke specifikacije

Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provedbu okvira pouzdanosti uspostavljenog ovom Uredbom, Komisija donosi provedbene akte koji sadržavaju tehničke specifikacije i pravila za:

- (a) sigurno izdavanje i provjeru potvrda iz članka 3.;
- (b) zaštitu sigurnosti osobnih podataka, uzimajući u obzir prirodu podataka;
- (c) ispunjavanje potvrda iz članka 3., uključujući sustav označivanja i sve druge relevantne elemente;
- (d) utvrđivanje zajedničke strukture jedinstvenog identifikatora potvrde;
- (e) izdavanje valjanog, sigurnog i interoperabilnog crtičnog koda;
- (f) osiguravanje interoperabilnosti s međunarodnim standardima i/ili tehnološkim sustavima;
- (g) podjelu odgovornosti među voditeljima obrade i u pogledu izvršitelja obrade.

Ti provedbeni akti donose se u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 13. stavka 2.

Zbog opravdanih krajnje hitnih razloga, posebice kako bi osigurala pravodobnu provedbu okvira pouzdanosti, Komisija u skladu s postupkom iz članka 13. stavka 3. donosi provedbene akte koji se odmah primjenjuju.

Članak 9. Zaštita osobnih podataka

1. Osobni podaci iz potvrda koje su izdane u skladu s ovom Uredbom obrađuju se u svrhu pristupa informacijama uključenima u potvrdu i njihove provjere kako bi se olakšalo ostvarivanje prava na slobodno kretanje unutar Unije tijekom pandemije bolesti COVID-19.
2. Osobne podatke uključene u potvrde iz članka 3. obrađuju nadležna tijela države članice odredišta ili pružatelji usluga prekograničnog prijevoza putnika koji su u

skladu s nacionalnim pravom obvezni provoditi određene javnozdravstvene mjere tijekom pandemije bolesti COVID-19 kako bi potvrdili i provjerili status nositelja u pogledu cijepljenja, testiranja ili preboljenja. U tu svrhu osobni podaci ograničeni su samo na ono što je nužno. Osobni podaci kojima se pristupa u skladu s ovim stavkom ne zadržavaju se.

3. Osobni podaci koji se obrađuju u svrhu izdavanja potvrda iz članka 3., uključujući izdavanje nove potvrde, ne zadržavaju se dulje nego što je potrebno za njihovu svrhu, a ni u kojem slučaju dulje od razdoblja za koje se potvrde mogu koristiti radi ostvarivanja prava na slobodno kretanje.
4. Tijela nadležna za izdavanje potvrda iz članka 3. smatraju se voditeljima obrade iz članka 4. stavka 7. Uredbe (EU) 2016/679.

Članak 10.

Postupak obavješćivanja

1. Ako država članica od nositelja potvrde iz članka 3. nakon ulaska na njezino državno područje zahtijeva karantenu, samoizolaciju ili testiranje na infekciju virusom SARS-CoV-2 ili ako tim osobama uskraćuje ulazak, obavješćuje druge države članice i Komisiju prije planiranog uvođenja takvih ograničenja. U tu svrhu država članica dostavlja sljedeće informacije:
 - (a) razloge za takva ograničenja, uključujući sve relevantne epidemiološke podatke koji potkrepljuju takva ograničenja;
 - (b) područje primjene takvih ograničenja, navodeći koji putnici podliježu takvim ograničenjima ili su od njih izuzeti;
 - (c) datum i trajanje ograničenja.

Prema potrebi, Komisija može zatražiti dodatne informacije od predmetne države članice.

Članak 11.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 5. stavka 2., članka 6. stavka 2., članka 7. stavka 1., članka 7. stavka 2. i članka 15. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od [datum stupanja na snagu].
3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članka 5. stavka 2., članka 6. stavka 2., članka 7. stavka 1., članka 7. stavka 2. i članka 15. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.

6. Delegirani akt donesen na temelju članka 5. stavka 2., članka 6. stavka 2., članka 7. stavka 1., članka 7. stavka 2. i članka 15. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu nikakav prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

*Članak 12.
Hitni postupak*

1. Delegirani akti doneseni na temelju ovog članka stupaju na snagu bez odgode i primjenjuju se sve dok nije podnesen nikakav prigovor u skladu sa stavkom 2. Prilikom priopćenja delegiranog akta Europskom parlamentu i Vijeću navode se razlozi za primjenu hitnog postupka.
2. Europski parlament ili Vijeće mogu podnijeti prigovor na delegirani akt u skladu s postupkom iz članka 11. stavka 6. U takvom slučaju Komisija bez odgode stavlja dotični akt izvan snage nakon što joj Europski parlament ili Vijeće priopće svoju odluku o podnošenju prigovora.

*Članak 13.
Postupak odbora*

1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.
3. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 8. Uredbe (EU) br. 182/2011 u vezi s njezinim člankom 5.

*Članak 14.
Izvjješćivanje*

Godinu dana nakon što glavni direktor Svjetske zdravstvene organizacije u skladu s Međunarodnim zdravstvenim propisima proglasi prestanak izvanredne javnozdravstvene opasnosti od međunarodne važnosti koju je uzrokovao virus SARS-CoV-2, Komisija Europskom parlamentu i Vijeću podnosi izvješće o primjeni ove Uredbe.

To izvješće posebice obuhvaća procjenu učinka ove Uredbe na olakšavanje slobodnog kretanja građana Unije i članova njihovih obitelji i na zaštitu osobnih podataka tijekom pandemije bolesti COVID-19.

*Članak 15.
Stupanje na snagu i primjena*

1. Ova Uredba stupa na snagu trećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.
2. Komisija donosi delegirani akt u skladu s člankom 11. u kojem se određuje datum od kojeg se treba suspendirati primjena članka 3., 4., 5., 6., 7. i 10. nakon što glavni direktor Svjetske zdravstvene organizacije u skladu s Međunarodnim zdravstvenim propisima proglasi prestanak izvanredne javnozdravstvene opasnosti od međunarodne važnosti koju je uzrokovao virus SARS-CoV-2.

3. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranog akta u skladu s člankom 11. u kojem se određuje datum od kojeg se trebaju ponovno primjenjivati članci 3., 4., 5., 6., 7. i 10. ako, nakon suspenzije iz stavka 2. ovog članka, glavni direktor Svjetske zdravstvene organizacije proglasi izvanrednu javnozdravstvenu opasnost od međunarodne važnosti zbog virusa SARS-CoV-2, njegove varijante ili sličnih zaraznih bolesti koje mogu izazvati epidemiju. Nakon donošenja takvog delegiranog akta primjenjuje se stavak 2. ovog članka.
4. Kad, u slučaju razvoja događaja povezanih s izvanrednom javnozdravstvenom opasnošću od međunarodne važnosti to zahtijevaju krajnje hitni razlozi, na delegirane akte donesene na temelju ovog članka primjenjuje se postupak predviđen u članku 12.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

1.2. Predmetna područja politike

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

1.4. Ciljevi

1.4.1. Opći ciljevi

1.4.2. Posebni ciljevi

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

1.4.4. Pokazatelji uspješnosti

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja Unije

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

1.6. Trajanje i financijski učinak prijedloga/inicijative

1.7. Predviđeni načini upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole

2.2.2. Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarne kontrole za ublažavanje rizika

2.2.3. Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola

2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode

3.2.2. Procijenjeni rezultati financirani odobrenim sredstvima za poslovanje

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

3.2.5. Doprinos trećih strana

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda).

1.2. Predmetna područja politike

Slobodno kretanje osoba unutar Europske unije
Oporavak i otpornost

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

novo djelovanje

novo djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja³⁴

produženje postojećeg djelovanja

spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.4. Ciljevi

1.4.1. Opći ciljevi

Opći je cilj ove Uredbe osigurati izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju kako bi se olakšalo slobodno kretanje unutar EU-a tijekom pandemije bolesti COVID-19.

1.4.2. Posebni ciljevi

Posebni cilj br. 1

Utvrđiti format i sadržaj potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju koje izdaju države članice kako bi se olakšalo slobodno kretanje.

Posebni cilj br. 2

Osigurati interoperabilnost, sigurnost i provjerljivost potvrda koje izdaju države članice.

Posebni cilj br. 3

Utvrđiti pravila za prihvaćanje potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju koje izdaju države članice kako bi se olakšalo slobodno kretanje.

1.4.3. Očekivani rezultati i učinak

Navesti očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Cilj je Prijedloga olakšati ostvarivanje prava na slobodno kretanje unutar EU-a tijekom pandemije bolesti COVID-19 uspostavom zajedničkog okvira za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19. Na taj bi način građani EU-a i članovi njihovih obitelji koji

³⁴

Kako je navedeno u članku 58. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

ostvaruju svoje pravo na slobodno kretanje mogli dokazati da ispunjavaju javnozdravstvene zahtjeve koje je u skladu s pravom EU-a uvela država članica odredišta. Prijedlogom se nastoji osigurati i koordinirano ukidanje ograničenja slobodnog kretanja koja su trenutačno na snazi kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19 u skladu s novim znanstvenim spoznajama.

Državama članicama pružit će se potpora za uspostavu potrebne infrastrukture za interoperabilno izdavanje i provjeru potvrda koje čine okvir za „digitalnu zelenu potvrdu”. Osim toga, Komisija i države članice uspostavit će i održavati tehnološku infrastrukturu potrebnu za okvir za „digitalnu zelenu potvrdu”.

1.4.4. *Pokazatelji uspješnosti*

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća

Priprema za razvoj

Nakon odobrenja nacрта Uredbe i donošenja tehničkih specifikacija za okvir pouzdanosti, na razini EU-a trebalo bi razviti odgovarajuću sigurnu digitalnu infrastrukturu među nacionalnim sustavima kako bi se osigurala pouzdana provjera potvrda. Ako je tehnički moguće, takva infrastruktura može iskorištavati koncepte iz postojećih rješenja koja se na razini EU-a već upotrebljavaju za razmjenu informacija među *back-end* rješenjima u državama članicama.

Najbrža moguća spremnost za rad 2021.

Kako bi se uvela digitalna infrastruktura na razini EU-a, Komisija i države članice trebale bi provesti opsežne testove za obradu očekivane količine transakcija.

Funkcioniranje sustava

Komisija bi na razini EU-a trebala osigurati potpunu digitalnu infrastrukturu te njezino učinkovito praćenje i upravljanje.

1.5. **Osnova prijedloga/inicijative**

1.5.1. *Zahtjevi koje treba ispuniti u kratkoročnom ili dugoročnom razdoblju, uključujući detaljan vremenski plan provedbe inicijative*

Kako bi se osigurala interoperabilnost različitih tehničkih rješenja koja razvijaju države članice, od kojih su neke već počele prihvaćati dokaze o cijepljenju kako bi putnike izuzele od određenih ograničenja, potrebni su jedinstveni uvjeti za izdavanje, provjeru i prihvaćanje potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19.

U okviru za „digitalnu zelenu potvrdu” utvrđuju se format i sadržaj potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19. Okvirom za „digitalnu zelenu potvrdu” trebalo bi osigurati da se te potvrde mogu izdavati u interoperabilnom formatu i da ih se može pouzdano provjeriti kad ih nositelj predoči u drugim državama članicama, čime se olakšava slobodno kretanje unutar EU-a.

Prijedlogom se također nastoje dopuniti nacionalne inicijative za uvođenje potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju na koordiniran, usklađen i interoperabilan način kako bi se izbjegao dvostruki rad.

Okvir za „digitalnu zelenu potvrdu” primjenjivat će se tijekom pandemije bolesti COVID-19 da se građanima olakša iskorištavanje prava na slobodno kretanje te će biti suspendiran nakon proglašenja završetka pandemije. Može se početi ponovno primjenjivati u slučaju budućih pandemija.

- 1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja Unije (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ove točke „dodana vrijednost sudjelovanja Unije” vrijednost je koja proizlazi iz intervencije Unije i predstavlja dodatnu vrijednost u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na europskoj razini (*ex ante*): Ciljeve ovog Prijedloga, odnosno olakšavanje slobodnog kretanja unutar EU-a tijekom pandemije bolesti COVID-19 uspostavom sigurnih i interoperabilnih potvrda o statusu nositelja u pogledu cijepljenja, testiranja i preboljenja ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog opsega ili učinaka djelovanja oni na bolji način mogu ostvariti na razini EU-a. Potrebno je stoga djelovanje na razini EU-a.

Očekivana dodana vrijednost Unije (*ex post*): Ako se ne bi djelovalo na razini EU-a, države članice vjerojatno bi uvele različite sustave, zbog čega bi građani koji ostvaruju svoja prava na slobodno kretanje nailazili na probleme pri prihvaćanju njihovih dokumenata u drugim državama članicama. Potrebno je posebice dogovoriti tehničke standarde koji će se primjenjivati kako bi se zajamčile interoperabilnost, sigurnost i provjerljivost izdanih potvrda.

- 1.5.3. *Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava*

Nadovezat ćemo se na iskustvo stečeno uspostavom digitalne infrastrukture poznate pod nazivom „usluga europskog federacijskog pristupnika” za prekograničnu razmjenu podataka među nacionalnim aplikacijama za praćenje kontakata i upozoravanje u kontekstu borbe protiv pandemije bolesti COVID-19. Za neometano i ravnomjerno prihvaćanje predloženih rješenja u svim državama članicama važno je da se na razini EU-a podupre povezivanje nacionalnih *back-end* poslužitelja te pomogne u razvijanju i uvođenju rješenja u svim državama članicama.

- 1.5.4. *Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima*

Komisija namjerava poduprijeti hitne mjere putem Instrumenta za hitnu potporu (ESI) i istražiti će kako bi se dio financijske potpore u kasnijoj fazi mogao dobiti iz drugih programa kao što je Digitalna Europa. Financiranje će biti u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom za razdoblje 2021.–2027. Za inicijativu bi mogla biti potrebna primjena posebnog instrumenta ili kombinacije posebnih instrumenata, kako je definirano u Uredbi o VFO-u. Komisija će poduzeti potrebne korake kako bi osigurala da se sredstva mobiliziraju na vrijeme.

- 1.5.5. *Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele*

Financijska potpora Unije može obuhvaćati sljedeća djelovanja:

1. Potpora u vezi s tehničkim specifikacijama za okvir

a) specifikacije povezane s općom arhitekturom izdavanja i provjere digitalne zelene potvrde i sa strukturom podataka (sigurnost, digitalne potvrde/pečati za digitalni potpis potvrda koje čine okvir za „digitalnu zelenu potvrdu”, tijela za pouzdanost);

b) specifikacije kojih se države članice trebaju pridržavati kako bi izdale i provjerile potvrde koje čine okvir za „digitalnu zelenu potvrdu”;

c) specifikacije za odgovarajući sustav potpore u svim državama članicama, kojim se može upravljati na razini EU-a (komunikacija u svim sustavima država članica).

2. Dokaz koncepta i pilot-aktivnosti, uključujući sigurnosne provjere, uz provedbu prethodne točke 1. kao referentnog rješenja

3. Uvođenje u određenim državama članicama u pilot-projektu

a) procjena učinka na zaštitu podataka (ako je potrebno);

b) revizija sigurnosti;

c) stvarno uvođenje sustava i utvrđivanje postupka uključivanja.

4. Financijska potpora državama članicama i razvoju nacionalnih rješenja za izdavanje i provjeru koja trebaju postati interoperabilna na razini EU-a i, ako je moguće, s tehnološkim sustavima uspostavljenima na međunarodnoj razini

5. Postupak uključivanja država članica

6. Rad i održavanje sustava na razini EU-a za potporu interoperabilnosti

Komisija će podupirati najhitnije mjere u okviru inicijative odobrenim sredstvima iz ESI-ja te će nakon stupanja na snagu pravne osnove programa Digitalna Europa istražiti mogu li se neki od rashoda izvršiti u okviru tog programa.

S obzirom na izvanrednu zdravstvenu opasnost većina rashoda za pripremu izvršit će se u okviru ESI-ja prije nego što pravna osnova za „digitalnu zelenu potvrdu” stupi na snagu. Svaki sustav na razini EU-a aktivirat će se tek nakon što na snagu stupi njegova pravna osnova.

1.6. Trajanje i financijski učinak

Ograničeno trajanje

– na snazi od datuma donošenja do suspenzije okvira za „digitalnu zelenu potvrdu” za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 nakon što glavni direktor SZO-a u skladu s Međunarodnim zdravstvenim propisima proglasi da je izvanredna javnozdravstvena opasnost od međunarodne važnosti koju je uzrokovao virus SARS-CoV-2 prestala

– financijski utjecaj od 2021. na odobrena sredstva za preuzete obveze i odobrena sredstva za plaćanje. Sredstva za preuzete obveze u okviru ESI-ja morat će se zaključiti do 31. siječnja 2022.

Neograničeno trajanje

1.7. Predviđeni načini upravljanja³⁵

Izravno upravljanje koje provodi Komisija

– putem svojih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije

– putem izvršnih agencija

Podijeljeno upravljanje s državama članicama

Neizravno upravljanje povjerenjem zadaća izvršenja proračuna:

– trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile

– međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)

³⁵

Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na internetskim stranicama BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- EIB-u i Europskom investicijskom fondu
- tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- tijelima javnog prava
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva
- osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u području ZVSP-a u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je navedeno više načina upravljanja, potrebno je pojasniti u odjeljku „Napomene“.*

Napomene

Nema.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Djelovanja za koja se pruža financijska pomoć na temelju ove Uredbe redovito se prate.

Komisija će podnijeti izvješće o primjeni Uredbe godinu dana nakon što SZO proglasi da je pandemija virusa SARS-CoV-2 završila, u kojem će opisati njezin učinak na slobodno kretanje i zaštitu podataka.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina upravljanja, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Način upravljanja

Djelovanja kojima se podupiru ciljevi Uredbe provodit će se izravno kako je predviđeno Financijskom uredbom.

Komisija pruža svu potporu koju države članice zatraže i propisno opravdaju u obliku izravnih bespovratnih sredstava relevantnim ministarstvima ili tijelima koja su države članice ovlastile, ili osigurava razvoj i rad potrebne infrastrukture za interoperabilnost na razini EU-a. Taj se ustroj smatra najprikladnijim za postizanje ciljeva Uredbe, pri čemu se potpuno uvažavaju načela ekonomičnosti, učinkovitosti i najbolje vrijednosti za novac.

Instrumenti financiranja

Financiranje djelovanja kojima će se ostvariti ciljevi Uredbe preuzet će se iz Instrumenta za hitnu potporu. Nakon što pravna osnova programa Digitalna Europa stupi na snagu, Komisija će istražiti kako bi se dio rashoda mogao financirati u okviru tog programa.

Komisija će s pomoću bespovratnih sredstava podupirati države članice u uvođenju tehničke infrastrukture potrebne za osiguravanje interoperabilnosti u skladu s odredbama Financijske uredbe.

Strategije kontrole

U strategijama kontrole uzet će se u obzir rizik odgovarajućeg mehanizma provedbe i alata za financiranje.

Za bespovratna sredstva strategija kontrole bit će uspostavljena na odgovarajući način i usmjerena na tri ključne faze provedbe bespovratnih sredstava, u skladu s Financijskom uredbom:

- a. organizaciju poziva i odabir prijedloga koji odgovaraju ciljevima politike Uredbe,
- b. operativne, nadzorne i *ex-ante* kontrole koje obuhvaćaju provedbu projekta, javnu nabavu, prethodno plaćanje te privremena i završna plaćanja,
- c. *ex-post* kontrole projekata i plaćanja.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i uspostavljenim sustavima unutarnje kontrole za ublažavanje rizika*

Utvrđeni su sljedeći rizici:

- a. kašnjenja u donošenju specifikacija za okvir pouzdanosti,
- b. kašnjenja u uvođenju infrastrukture za interoperabilnost u državama članicama i/ili pristupnika kojim upravlja EU,
- c. moguće pogreške ili loše upravljanje / zlouporaba sredstava EU-a.

Za provedbu će se koristiti bespovratna sredstva koja su manje podložna pogreškama.

Ključne kontrolne funkcije predviđene za program uključuju fokusiranje na ciljeve politike istovremeno uzimajući u obzir ciljeve unutarnje kontrole (zakonitost i pravilnost, učinkovitost kontrole i isplativost). Njihov će cilj biti osiguravanje uključenosti svih dionika, odgovarajuće proračunske fleksibilnosti i dosljednih *ex-ante* i *ex-post* kontrola te se mogu razlikovati prema riziku.

Postojeći Komisijin sustav unutarnje kontrole primjenjuje se kako bi se osiguralo pravilno korištenje sredstava raspoloživih u okviru ESI-ja (i programa Digitalna Europa, kad bude donesen) te usklađenost s odgovarajućim propisima.

Postojeći sustav funkcionira na sljedeći način:

- a. tim za unutarnju kontrolu u Glavnoj upravi CONNECT usmjeren je na usklađenost s važećim administrativnim postupcima i zakonodavstvom. U tu se svrhu primjenjuje Komisijin Okvir za unutarnju kontrolu. Druge službe Komisije uključene u provedbu Instrumenta slijedit će isti kontrolni okvir,
- b. redovita revizija bespovratnih sredstava i ugovora dodijeljenih u okviru ove Uredbe, koju će provoditi vanjski revizori, u cijelosti će se uključiti u godišnje planove revizije,
- c. ocjenu ukupnih aktivnosti donose vanjski ocjenjivači.

Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) i Revizorski sud mogu provoditi revizije provedenih djelovanja.

- 2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrole i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Procijenjena stopa pogreške

Cilj je zadržati stopu preostale pogreške ispod praga od 2 % za sve izdatke povezane s provedbom mjera za postizanje cilja Uredbe te istodobno ograničiti opterećenje u pogledu kontrole za države članice kako bi se postigla prava ravnoteža između cilja zakonitosti i pravilnosti i drugih ciljeva kao što je učinkovitost okvira za digitalnu zelenu potvrdu.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu, npr. iz strategije za borbu protiv prijevара.

Glavna uprava CONNECT odlučna je u namjeri da se bori protiv prijevара u svim fazama procesa upravljanja. Ta glavna uprava razvila je i primjenjuje sveobuhvatnu strategiju protiv prijevара koja obuhvaća sve glavne poslovne djelatnosti i utvrđene rizike prijevара. To uključuje poboljšanu uporabu obavještajnih podataka uz korištenje naprednih IT alata (osobito u upravljanju bespovratnim sredstvima) te

kontinuirano osposobljavanje i informiranje osoblja. Općenito, cilj cijelog kompleta predloženih kontrolnih mjera jest i postići pozitivan učinak na borbu protiv prijevara. Zakonodavstvom će se osigurati da službe Komisije, uključujući OLAF, mogu provoditi ključne kontrole, kao što su revizije i/ili provjere na terenu, koristeći se standardnim odredbama koje preporučuje OLAF.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif. ³⁶	zemalja EFTA-e ³⁷	zemalja kandidatkinja ³⁸	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
2.b	06 07 01 Hitna potpora unutar Unije	Dif.	NE	NE	NE	NE
01	02 04 program Digitalna Europa	Dif.	DA	DA (ako je navedeno u godišnjem programu rada)	Dio Programa	NE

Komisija će u početku podupirati najhitnije mjere u okviru inicijative sredstvima iz ESI-ja te će nakon stupanja na snagu pravne osnove programa Digitalna Europa istražiti mogu li se neki od rashoda izvršiti u okviru tog programa.

³⁶ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

³⁷ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

³⁸ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni učinak na rashode

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na rashode

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	02	Otpornost i vrijednosti
---	----	-------------------------

GU CONNECT			Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	UKUPNO
• Odobrena sredstva za poslovanje							
06 07 01 Hitna potpora unutar Unije	Obveze	(1a)	46,000	3,000			49,000
	Plaćanja	(2a)	37,900	11,100			49,000
UKUPNA odobrena sredstva za GU CONNECT iz naslova 2.b	Obveze	=1a	46,000	3,000			49,000
	Plaćanja	=2a	37,900	11,100			49,000

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	46,000	3,000			49,000
	Plaćanja	(5)	37,900	11,100			49,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 2.b višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4	46,000	3,000			49,000
	Plaćanja	=5	37,900	11,100			49,000

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	01	Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo
---	----	---

GU CONNECT			Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	UKUPNO
• Odobrena sredstva za poslovanje							
02 04 program Digitalna Europa	Obveze	(1b)	p.m	p.m			p.m
	Plaćanja	(2b)	p.m	p.m			p.m
UKUPNA odobrena sredstva za GU CONNECT iz naslova 01	Obveze	=1b	p.m	p.m			p.m
	Plaćanja	=2b	p.m	p.m			p.m
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	(4)	p.m	p.m			p.m
	Plaćanja	(5)	p.m	p.m			p.m
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 01 višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4	p.m	p.m			p.m
	Plaćanja	=5	p.m	p.m			p.m

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7.	„Administrativni rashodi”
---	-----------	---------------------------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	UKUPNO
Glavne uprave CONNECT + JUST + SANTE + DIGIT						
• Ljudski resursi		2,214	2,518			4,732
• Ostali administrativni rashodi						
UKUPNO za glavne uprave CONNECT + JUST + SANTE + DIGIT	Odobrena sredstva	2,214	2,518			4,732

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	2,214	2,518			4,732
---	--------------------------------------	-------	-------	--	--	-------

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

		Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA od 1. do 7. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	48,214	5,518			53,732
	Plaćanja	40,114	13,618			53,732

3.2.2. Procijenjeni rezultati financirani odobrenim sredstvima za poslovanje

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate ↓			2021.	2022.	2023.	2024.	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)										UKUPNO		
	REZULTATI																		
	Vrsta ³⁹	Prosječni trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Ukupni broj
POSEBNI CILJ br. 1																			
Utvrđivanje formata i sadržaja potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju koje izdaju države članice kako bi se olakšalo slobodno kretanje																			
Izrada i provedba okvira pouzdanosti		1	2,000																
Međubroj za posebni cilj br. 1			2,000																
POSEBNI CILJ br. 2																			
Osigurati interoperabilnost, sigurnost i provjerljivost potvrda koje izdaju države članice																			
Uvođenje preostalih rješenja država članica uz potporu EU-a		1	32,000																
Povezanost s pristupnikom EU-a i njegov kontinuirani rad		1	2,000		3,000														
Međubroj za posebni cilj br. 2			34,000		3,000														
POSEBNI CILJ br. 3																			
Utvrđivanje pravila za prihvaćanje potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju koje izdaju države članice kako bi se olakšalo slobodno kretanje																			
Uspješan završetak pilot-ispiitivanja		1	10,000																
Međubroj za posebni cilj br. 3			10,000																
UKUPNO			46,000		3,000														

³⁹

Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr.: broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina 2021.	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	UKUPNO
--	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	--------

NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira					
Ljudski resursi	2,214	2,518			4,732
Ostali administrativni rashodi					
Međubroj za NASLOV 7. višegodišnjeg financijskog okvira	2,214	2,518			4,732

Izvan NASLOVA 7.⁴⁰ višegodišnjeg financijskog okvira					
Ljudski resursi					
Ostali administrativni rashodi					
Međubroj izvan NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira					

UKUPNO	2,214	2,518			4,732
---------------	--------------	--------------	--	--	--------------

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavnih uprava koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavnih uprava te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnim glavnim upravama u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

⁴⁰ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravno istraživanje, izravno istraživanje.

3.2.3.1. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

	Godina 2021. ⁴¹	Godina 2022.	Godina 2023.	Godina 2024.	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)		
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
20 01 02 01 (sjedište i predstavništva Komisije)	14	16					
20 01 02 03 (delegacije)							
01 01 01 01 (neizravno istraživanje)							
01 01 01 11 (izravno istraživanje)							
Druge proračunske linije (navesti)							
• Vanjsko osoblje (u ekvivalentu punog radnog vremena: EPRV)⁴²							
20 02 01 (UNS)	1	1					
20 02 03 (UO, LO, UNS, UsO i MSD u delegacijama)							
XX 01 xx yy zz ⁴³	– u sjedištima						
	– u delegacijama						
01 01 01 02 (UO, UNS, UsO – neizravno istraživanje)							
01 01 01 12 (UO, UNS, UsO – izravno istraživanje)							
Druge proračunske linije (navesti)							
UKUPNO	15	17					

XX se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebe za ljudskim resursima pokrit će se osobljem glavnih uprava kojemu je već povjereno upravljanje djelovanjem i/ili koje je preraspoređeno unutar glavnih uprava te, prema potrebi, resursima koji se mogu dodijeliti nadležnim glavnim upravama u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	Osoblju će se povjeriti razvoj, praćenje i provedba ove Uredbe, tehničke specifikacije donesene na temelju ove Uredbe, praćenje tehničke provedbe (putem okvirnog ugovora i bespovratnih sredstava) te potpora državama članicama za razvoj njihovih nacionalnih aplikacija.
Vanjsko osoblje	

⁴¹ U izračun za 2021. uključeno je samo 10 mjeseci.

⁴² UO = ugovorno osoblje; LO = lokalno osoblje; UNS = upućeni nacionalni stručnjaci; UsO = ustupljeno osoblje; MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

⁴³ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje iz odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

3.2.4. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa:

- može se financirati preraspodjelom unutar relevantnih naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO).

Komisija će u početku podupirati inicijativu sredstvima iz ESI-ja te će nakon stupanja na snagu pravne osnove programa Digitalna Europa istražiti mogu li se neki od rashoda izvršiti u okviru tog programa.

- zahtijeva upotrebu neodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u.

Za inicijativu bi mogla biti potrebna primjena posebnog instrumenta ili kombinacije posebnih instrumenata, kako je definirano u Uredbi o VFO-u.

- zahtijeva reviziju VFO-a.

3.2.5. Doprinos trećih strana

Prijedlogom/inicijativom

- ne predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju
- predviđa se sudjelovanje trećih strana u sufinanciranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

	Godina N ¹	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)			Ukupno
Navesti tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva								

¹ Godina N je godina početka provedbe prijedloga/inicijative. Umjesto „N” upisati predviđenu prvu godinu provedbe (na primjer: 2021.). Isto vrijedi i za ostale godine.

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - na vlastita sredstva
 - na ostale prihode

navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (do 3 decimalna mjesta)

Proračunska prihoda:	linija	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ²					
			Godina N	Godina N+1	Godina N+2	Godina N+3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti točku 1.6.)	
Članak								

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

--

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

--

² Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % na ime troškova naplate.



Bruxelles, 17.3.2021.
COM(2021) 140 final

2021/0071 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U skladu s Konvencijom o provedbi Schengenskog sporazuma državljani trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici mogu slobodno putovati na državnom području drugih država članica ako ispunjavaju određene uvjete. Stoga od politike Unije kojom se ukida svaka kontrola osoba pri prijelazu unutarnjih granica koristi nemaju samo građani Unije nego i državljani trećih zemalja koji imaju pravo putovati unutar EU-a. No, neka ograničenja koja su države članice uvele kako bi ograničile širenje koronavirusa 2 povezanog s teškim akutnim respiratornim sindromom („SARS-CoV-2”) koji uzrokuje koronavirusnu bolest 2019 („COVID- 19”) utjecala su na ostvarivanje tog prava. Te su se mjere često sastojale od ograničenja ulaska ili drugih posebnih zahtjeva za prekogranične putnike, kao što su karantena ili samoizolacija odnosno testiranje na infekciju virusom SARS-CoV-2 prije i/ili nakon dolaska.

Kako bi se osigurao dobro koordiniran, predvidljiv i transparentan pristup ograničavanju slobodnog kretanja, Vijeće je 13. listopada 2020. donijelo Preporuku Vijeća (EU) 2020/1475 o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, koja se odnosi i na situaciju državljana trećih zemalja koji zakonito borave u Uniji¹. U skladu s točkom 17. Preporuke Vijeća (EU) 2020/1475 države članice mogle bi od osoba koje dolaze iz rizičnih područja u drugoj državi članici EU-a zahtijevati da se prije i/ili nakon dolaska podvrgnu karanteni/samoizolaciji i/ili testu na infekciju virusom SARS-CoV-2.

Kako bi dokazali da se pridržavaju različitih zahtjeva, od putnika se tražilo da dostave različite vrste dokazne dokumentacije, kao što su liječničke potvrde, rezultati testova ili izjave. Zbog nepostojanja standardiziranih i sigurnih formata putnici nailaze na probleme s prihvaćanjem svojih dokumenata, a prijavljeno je i da su predočeni lažni i krivotvoreni dokumenti². Ta pitanja, koja mogu uzrokovati nepotrebna kašnjenja i prepreke, mogu postati još relevantnija kako se sve više Europljana bude testiralo i cijepilo protiv bolesti COVID-19 te dobivalo dokaznu dokumentaciju o tome. Europsko vijeće razmotrilo je to pitanje. U izjavi donesenoj nakon neformalnih videokonferencija održanih 25. i 26. veljače 2021.³ članovi Europskog vijeća pozvali su da se nastavi raditi na zajedničkom pristupu u pogledu potvrda o cijepljenju.

Među državama članicama postoji konsenzus o upotrebi tih potvrda u medicinske svrhe, primjerice kako bi se osiguralo pravilno praćenje između prve i druge doze cjepiva, kao i svako potrebno docjepljivanje. Države članice rade na izradi potvrda o cijepljenju, često s pomoću informacija iz evidencije o izvršenoj imunizaciji.

Komisija surađuje s državama članicama u okviru mreže e-zdravstva, dobrovoljne mreže koja povezuje državna tijela odgovorna za e-zdravstvo, u pripremnom radu na interoperabilnosti potvrda o cijepljenju. Mreža e-zdravstva izdala je 27. siječnja 2021. Smjernice o dokazu o cijepljenju za medicinske potrebe te ih je ažurirala 12. ožujka 2021.⁴ U njima se utvrđuju osnovni elementi interoperabilnosti, odnosno minimalni skup podataka za potvrde o cijepljenju i jedinstveni identifikator. Mreža e-zdravstva i Odbor za zdravstvenu sigurnost

¹ SL L 337, 14.10.2020., str. 3.

² <https://www.europol.europa.eu/early-warning-notification-illicit-sales-of-false-negative-covid-19-test-certificates>

³ SN 2/21.

⁴ https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/vaccination-proof_interoperability-guidelines_en.pdf

uspostavljen člankom 17. Odluke br. 1082/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁵ rade i na zajedničkom standardiziranom skupu podataka za potvrde o rezultatima testova na COVID-19⁶, smjernicama o potvrdama o preboljenju i povezanim skupovima podataka te nacrtu o interoperabilnosti zdravstvenih potvrda⁷.

Na temelju dosadašnjeg tehničkog rada Komisija u svojem Prijedlogu uredbe o digitalnoj zelenoj potvrdi (COM(2021)/xxx), koji je predstavila istodobno s ovim Prijedlogom, predlaže da se na razini EU-a uspostavi okvir za izdavanje, provjeru i prihvaćanje potvrda o cijepljenju unutar EU-a kao dio „digitalne zelene potvrde”. Taj bi okvir trebao obuhvaćati i druge potvrde koje se izdaju tijekom pandemije bolesti COVID-19, odnosno dokumente kojima se potvrđuje negativan rezultat testa na infekciju virusom SARS-CoV-2 te dokumente kojima se potvrđuje da je predmetna osoba preboljela prethodnu infekciju virusom SARS-CoV-2. Time se omogućuje da i osobe koje nisu cijepljene ili koje još nisu imale priliku cijepiti se iskoriste takav interoperabilni okvir te da im se olakša putovanje. Djeca se zasad ne mogu cijepiti protiv bolesti COVID-19, ali bi trebala moći dobiti potvrdu o testiranju ili preboljenju, koju bi u njihovo ime mogli dobiti i njihovi roditelji.

Okvir utvrđen u Prijedlogu uredbe o digitalnoj zelenoj potvrdi (COM(2021)/xxx) primjenjuje se na građane Unije ili članove njihovih obitelji koji mogu biti državljani trećih zemalja. Cilj je ovog Prijedloga osigurati da se isti okvir primjenjuje na ostale državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području države članice EU-a i koji imaju pravo putovati u drugu državu članicu u skladu s pravom Unije.

Na temelju članka 77. stavka 2. točke (c) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) Unija razvija politike kojima se utvrđuju uvjeti pod kojima državljani trećih zemalja mogu slobodno putovati unutar Unije. Međutim, neke od mjera koje su donijele države članice kako bi ograničile širenje bolesti COVID-19 utjecale su na slobodu putovanja unutar Unije za građane trećih zemalja koji zakonito borave u njoj. Te su se mjere često sastojale od ograničenja ulaska ili drugih posebnih zahtjeva za prekogranične putnike, kao što su karantena ili samoizolacija odnosno testiranje na infekciju bolešću COVID-19 prije i/ili nakon dolaska, a posebno su pogođene bile osobe koje žive u pograničnim regijama i svakodnevno prelaze granice zbog posla, obrazovanja, zdravstvene skrbi, kupnje, kulturnih aktivnosti i aktivnosti u slobodno vrijeme.

U Preporuci Vijeća (EU) 2020/1475 utvrđen je koordinirani pristup u sljedećim ključnim područjima: primjeni zajedničkih kriterija i pragova pri donošenju odluka o uvođenju ograničenja slobodnog kretanja, mapiranju opasnosti od prenošenja bolesti COVID-19 koje priprema Europski centar za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC)⁸ na temelju dogovorenog kôda u boji te koordiniranog pristupa u pogledu mjera, ako postoje, koje se mogu na odgovarajući način primijeniti na osobe koje se kreću između područja, ovisno o razini rizika od prijenosa u tim područjima.

Vijeće je 30. listopada 2020. donijelo Preporuku Vijeća (EU) 2020/1632 o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 u

⁵ Odluka br. 1082/2013/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2013. o ozbiljnim prekograničnim prijetnjama zdravlju i stavljanju izvan snage Odluke br. 2119/98/EZ (SL L 293, 5.11.2013., str. 1.).

⁶ Dostupno na: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/preparedness_response/docs/covid-19_rat_common-list_en.pdf

⁷ Dostupno na: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/trust-framework_interoperability_certificates_en.pdf

⁸ <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/situation-updates/weekly-maps-coordinated-restriction-free-movement>

schengenskom području, u kojoj je preporučilo državama članicama za koje je schengenska pravna stečevina obvezujuća da primjenjuju načela, zajedničke kriterije, zajedničke pragove i zajednički okvir mjera utvrđene u Preporuci Vijeća (EU) 2020/1475. Kako bi se osigurala interoperabilnost različitih tehničkih rješenja za potvrde o cijepljenju koja razvijaju države članice, od kojih su neke već počele prihvaćati dokaze o cijepljenju kako bi putnike izuzele od određenih ograničenja, potrebni su jedinstveni uvjeti za izdavanje, provjeru i prihvaćanje potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19.

U okviru za „digitalnu zelenu potvrdu” koji treba uspostaviti trebao bi se utvrditi format i sadržaj potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19. Komisija predlaže da se okvirom za „digitalnu zelenu potvrdu” osigura i da se te potvrde mogu izdavati u interoperabilnom formatu i da ih se može pouzdano provjeriti kad ih nositelj predoči u drugim državama članicama, čime se olakšava putovanje unutar Europske unije.

Potvrde bi trebale sadržavati samo nužne osobne podatke. Budući da osobni podaci uključuju osjetljive medicinske podatke, trebalo bi osigurati vrlo visoku razinu zaštite podataka i zajamčiti načela smanjenja količine podataka. Konkretno, okvir za „digitalnu zelenu potvrdu” ne bi trebao podrazumijevati obvezu uspostave i održavanja baze podataka na razini EU-a, već bi trebao omogućiti decentraliziranu provjeru digitalno potpisanih interoperabilnih potvrda.

U predloženoj Uredbi (EU) 2021/XXX uzimaju se u obzir mjere koje se već poduzimaju na međunarodnoj razini, primjerice preko Svjetske zdravstvene organizacije („SZO”) i drugih specijaliziranih agencija Ujedinjenih naroda kako bi se odredile specifikacije i smjernice za upotrebu digitalnih tehnologija za dokumentiranje statusa cijepljenja. Trebalo bi poticati treće zemlje da pri ukidanju ograničenja putovanja koja nisu nužna priznaju „digitalnu zelenu potvrdu”. Konkretno, to bi moglo uključivati interoperabilnost tehnoloških sustava uspostavljenih na globalnoj razini i sustava uspostavljenih za potrebe ove Uredbe kako bi se olakšalo putovanje unutar Europske unije.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ovim se Prijedlogom ne dovode u pitanje schengenska pravila o uvjetima ulaska državljana trećih zemalja. Predloženu Uredbu nikako ne bi trebalo tumačiti na način da se njome potiče ili olakšava ponovno uvođenje graničnih kontrola na unutarnjim granicama, koje i dalje moraju biti krajnja mjera i podliježu uvjetima iz Uredbe (EU) 2016/399 („Zakonik o schengenskim granicama”)⁹.

Prijedlogom se dopunjuju druge inicijative politike donesene u području slobodnog kretanja i putovanja tijekom pandemije bolesti COVID-19, kao što su preporuke Vijeća (EU) 2020/1475, 2021/119, 2020/912 i 2021/132¹⁰, te se on temelji na njima. Konkretno, u Preporuci Vijeća (EU) 2020/1475 opća načela na temelju kojih bi države članice trebale koordinirati svoje djelovanje pri donošenju i primjeni mjera za zaštitu javnog zdravlja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19, a u Preporuci Vijeća (EU) 2020/912 navode se treće zemlje iz kojih bi trebalo dopustiti putovanja koja nisu nužna, kao i funkcije i potrebe za

⁹ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (SL L 77, 23.3.2016., str. 1.).

¹⁰ Preporuka Vijeća (EU) 2021/119 od 1. veljače 2021. o izmjeni Preporuke (EU) 2020/1475 o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 (Tekst značajan za EGP), SL L 36I, 2.2.2021., str. 1.–6., i Preporuka Vijeća (EU) 2021/132 od 2. veljače 2021. o izmjeni Preporuke (EU) 2020/912 o privremenom ograničenju neobveznih putovanja u EU i mogućem ukidanju takvog ograničenja, SL L 41, 4.2.2021., str. 1.–5.

koje su dopuštena nužna putovanja neovisno o trećoj zemlji podrijetla. Komisija će u doglednoj budućnosti pomno pratiti provedbu potonje Preporuke te će predložiti izmjene u skladu s razvojem događaja u tom području.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovaj je Prijedlog dio paketa mjera EU-a za odgovor na pandemiju bolesti COVID-19. Temelji se na prethodnom tehničkom radu u okviru Odbora za zdravstvenu sigurnost i mreže e-zdravstva, dobrovoljne mreže koja povezuje državna tijela odgovorna za e-zdravstvo.

Prijedlog je dosljedan s politikom Unije o useljavanju državljana trećih zemalja.

Važeći propisi EU-a ne sadržavaju odredbe o izdavanju, provjeri i prihvaćanju potvrda o zdravstvenom statusu nositelja, čak i ako bi podnošenje takvih potvrda moglo biti potrebno radi ukidanja određenih ograničenja prava na putovanje uvedenih tijekom pandemije. Stoga je potrebno definirati odredbe kako bi se osigurala interoperabilnost i sigurnost tih potvrda.

Ovim se Prijedlogom uzimaju u obzir mjere koje se već poduzimaju na međunarodnoj razini, primjerice preko specijaliziranih agencija Ujedinjenih naroda, uključujući Svjetsku zdravstvenu organizaciju („SZO”), na temelju Međunarodnih zdravstvenih propisa, kako bi se odredile specifikacije i smjernice za upotrebu digitalnih tehnologija za dokumentiranje statusa cijepljenja. Trebalo bi poticati treće zemlje da pri ukidanju ograničenja putovanja koja nisu nužna priznaju „digitalnu zelenu potvrdu”.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

U članku 77. stavku 2. točki (c) UFEU-a navodi se da Unija utvrđuje uvjete pod kojima državljanima trećih zemalja koji zakonito borave u njoj mogu slobodno putovati unutar Unije tijekom kraćeg razdoblja. Primjenjuje se redovni zakonodavni postupak.

Cilj je Prijedloga olakšati državljanima trećih zemalja putovanje unutar EU-a tijekom pandemije bolesti COVID-19 uspostavom zajedničkog okvira za izdavanje i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19. Time bi se državljanima trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici i koji imaju pravo putovati u druge države članice omogućilo da dokažu da ispunjavaju javnozdravstvene zahtjeve koje je, u skladu s pravom Unije, odredila država članica odredišta. Prijedlogom se nastoji osigurati i koordinirano ukidanje ograničenja slobode putovanja koja su trenutačno na snazi kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19 u skladu s novim znanstvenim spoznajama.

Ovim se Prijedlogom ne uspostavlja obveza cijepljenja ni pravo na cijepljenje. Strategije cijepljenja u nadležnosti su država članica.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Ciljeve ovog Prijedloga, odnosno olakšavanje putovanja unutar Unije tijekom pandemije bolesti COVID-19 uspostavom sigurnih i interoperabilnih potvrda o statusu nositelja u pogledu cijepljenja, testiranja i preboljenja ne mogu dostatno ostvariti države članice pojedinačno, nego se zbog opsega ili učinaka djelovanja oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije.

Ako se ne bi djelovalo na razini EU-a, države članice vjerojatno bi uvele različite sustave, zbog čega bi državljanima trećih zemalja koji zakonito borave u Uniji i koji ostvaruju pravo na slobodno kretanje nailazili na probleme pri priznavanju svojih dokumenata u drugim

državama članicama. Potrebno je posebice dogovoriti tehničke standarde koji će se primjenjivati kako bi se zajamčile interoperabilnost, sigurnost i provjerljivost izdanih potvrda.

- **Proporcionalnost**

Djelovanjem na razini EU-a može se znatno pridonijeti ublažavanju navedenih poteškoća, a to je jedini način za postizanje i održavanje konvergencije i kompatibilnosti okvira.

Donošenje jednostranih ili neusklađenih mjera u pogledu zdravstvenih potvrda za COVID-19 može imati za posljedicu mjere kojima se državljanima trećih zemalja koji imaju pravo putovati unutar Unije ograničava mogućnost takvog putovanja.

U skladu s pravilima iz Uredbe (EU) 2021/XXXX koja se u cijelosti primjenjuju na ovu predloženu Uredbu, predloženu Uredbu trebalo bi suspendirati nakon završetka pandemije bolesti COVID-19 jer od tog trenutka nije opravdano da se od državljanina trećih zemalja traži da pri putovanju unutar Unije predoče zdravstvene dokumente. S druge strane, njezina bi se primjena trebala ponovno uvesti ako SZO proglasi novu pandemiju zbog pojave virusa *SARS-CoV-2*, *njegove varijante ili sličnih* zaraznih bolesti koje mogu izazvati epidemiju.

- **Odabir instrumenta**

Uredbom se osigurava izravna, trenutačna i zajednička provedba prava EU-a u svim državama članicama.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Prijedlogom se uzimaju u obzir redovite rasprave održane s državama članicama, tehničke razmjene u Odboru za zdravstvenu sigurnost i u okviru mreže e-zdravstva, dostupne informacije o razvoju epidemiološke situacije i relevantne dostupne znanstvene spoznaje.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Prijedlog se temelji na tehničkim razmjenama u Odboru za zdravstvenu sigurnost i u okviru mreže e-zdravstva, informacijama koje je ECDC objavio o epidemiološkoj situaciji povezanoj s pandemijom bolesti COVID-19 i relevantnim dostupnim znanstvenim spoznajama.

- **Procjena učinka**

Zbog hitnosti Komisija nije provela procjenu učinka.

- **Temeljna prava**

Na temelju ovog Prijedloga osobni bi se podaci, uključujući zdravstvene podatke, trebali obrađivati. Moguć je utjecaj na temeljna prava pojedinaca utvrđena u Povelji, odnosno na njezin članak 7. o poštovanju privatnog života i članak 8. o pravu na zaštitu osobnih podataka. Obrada osobnih podataka pojedinaca, što uključuje prikupljanje podataka, pristup osobnim podacima i njihovu upotrebu, utječe na pravo na zaštitu osobnih podataka na temelju Povelje. Zadiranje u ta temeljna prava mora biti opravdano.

Kad je riječ o pravu na zaštitu osobnih podataka, uključujući sigurnost podataka, primjenjuje se Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹. Nije predviđeno odstupanje od

¹¹ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka), (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

režima Unije za zaštitu podataka, a države članice moraju provoditi jasna pravila, uvjete i čvrste zaštitne mjere u skladu s pravilima EU-a o zaštiti podataka. Predloženom Uredbom ne uspostavlja se europska baza podataka o cijepljenju, testiranju ili preboljenju bolesti COVID-19. Za potrebe predložene Uredbe osobni podaci moraju se navesti samo u izdanoj potvrdi koja bi trebala biti zaštićena od krivotvorenja i neovlaštene izmjene.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Financiranje djelovanja kojima se podupire ova inicijativa bit će obuhvaćeno zakonodavnim financijskim izvještajem podnesenim uz Prijedlog uredbe (EU) 2021/XXX.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije relevantno.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

U članku 1. Prijedloga opisuje se predmet predložene Uredbe.

U članku 2. predviđeno je žurno stupanje na snagu Uredbe.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 77. stavak 2. točku (c),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Na temelju schengenske pravne stečevine državljani trećih zemalja koji zakonito borave u Uniji i državljani trećih zemalja koji su zakonito ušli na državno područje države članice mogu se slobodno kretati na državnom području svih drugih država članica tijekom 90 dana u bilo kojem razdoblju od 180 dana.
- (2) Glavni direktor Svjetske zdravstvene organizacije (SZO) proglasio je 30. siječnja 2020. izvanrednu javnozdravstvenu opasnost od međunarodne važnosti zbog globalne epidemije koronavirusa 2 povezanog s teškim akutnim respiratornim sindromom (*SARS-CoV-2*) koji uzrokuje koronavirusnu bolest 2019 (COVID-19). SZO je 11. ožujka 2020. ocijenio da se širenje bolesti COVID-19 može proglasiti pandemijom.
- (3) Kako bi se ograničilo širenje virusa, države članice donijele su razne mjere, od kojih su neke utjecale na putovanje u države članice i unutar njihova državnog područja, poput ograničenja ulaska ili zahtjeva da se prekogranični putnici podvrgnu karanteni.
- (4) Vijeće je 13. listopada 2020. donijelo Preporuku Vijeća (EU) 2020/1475 o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19¹².
- (5) Vijeće je 30. listopada 2020. donijelo Preporuku Vijeća (EU) 2020/1632¹³ o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 u schengenskom području, u kojoj je preporučilo državama članicama za koje je schengenska pravna stečevina obvezujuća da primjenjuju načela, zajedničke kriterije, zajedničke pragove i zajednički okvir mjera utvrđene u Preporuci Vijeća (EU) 2020/1475.

¹² SL L 337, 14.10.2020., str. 3.

¹³ Preporuka Vijeća (EU) 2020/1632 od 30. listopada 2020. o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 u schengenskom području (SL L 366, 4.11.2020., str. 25.).

- (6) Mnoge države članice pokrenule su ili planiraju pokrenuti inicijative za izdavanje potvrda o cijepljenju. Međutim, da bi se te potvrde učinkovito upotrebljavale u okviru prekograničnih putovanja unutar Unije, one moraju biti potpuno interoperabilne, sigurne i provjerljive. Potrebno je da države članice dogovore zajednički pristup u pogledu sadržaja, formata, načela i tehničkih standarda tih potvrda.
- (7) Nekoliko država članica već sad izuzima cijepljene osobe od određenih ograničenja putovanja. Ako države članice prihvaćaju dokaz o cijepljenju kako bi ukinule ograničenja putovanja kao što su obveza karantene/samoizolacije ili testiranja na infekciju virusom SARS-CoV-2 koja su, u skladu s pravom Unije, uvedena kako bi se ograničilo širenje bolesti COVID-19, trebale bi biti dužne prihvatiti, pod istim uvjetima, valjane potvrde o cijepljenju koje su izdale druge države članice u skladu s prijedlogom Uredbe o digitalnoj zelenoj potvrdi (COM(2021)/xxx). Za to prihvaćanje trebali bi vrijediti isti uvjeti, primjerice, ako država članica smatra dovoljnom jednu dozu cjepiva, trebala bi tako postupati i kad je riječ o nositeljima potvrde o cijepljenju u kojoj je navedena jedna doza istog cjepiva. Zbog javnog zdravlja ta bi obveza trebala biti ograničena na osobe koje su primile cjepiva protiv bolesti COVID-19 za koja je izdano odobrenje za stavljanje u promet na temelju Uredbe (EZ) br. 726/2004 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁴. To ne bi trebalo sprečavati države članice da odluče prihvatiti potvrde o cijepljenju izdane za druga cjepiva protiv bolesti COVID-19, kao što su cjepiva za koja je nadležno tijelo države članice izdalo odobrenje za stavljanje u promet na temelju Direktive 2001/83/EZ Europskog parlamenta i Vijeća¹⁵, cjepiva čiji je promet privremeno odobren na temelju članka 5. stavka 2. Direktive 2001/83/EZ ili cjepiva koja je SZO uvrstio na popis za upotrebu u izvanrednim okolnostima. Uredbom (EU) br. 2021/xxxx od xx. xx. 2021. utvrđuje se okvir za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 kako bi se olakšalo slobodno kretanje tijekom pandemije bolesti COVID-19. Primjenjuje se na građane Unije i državljane trećih zemalja koji su članovi obitelji građana Unije.
- (8) U skladu s člancima 19., 20. i 21. Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma državljani trećih zemalja obuhvaćeni tim odredbama mogu slobodno putovati na državnom području drugih država članica.
- (9) Kako bi se državljanima trećih zemalja koji na to imaju pravo olakšalo putovanje na državnom području država članica, okvir za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 uspostavljen Uredbom (EU) br. 2021/xxxx trebao bi se primjenjivati i na državljane trećih zemalja koji već nisu obuhvaćeni tom uredbom, pod uvjetom da zakonito borave na državnom području države članice i imaju pravo putovati u druge države članice u skladu s pravom Unije.
- (10) Da bi se potvrde učinkovito upotrebljavale u okviru prekograničnih putovanja, one moraju biti potpuno interoperabilne.
- (11) Ova se Uredba ne bi trebala tumačiti na način da se njome olakšava ili potiče uvođenje ograničenja putovanja ili drugih temeljnih prava kao odgovor na pandemiju. Osim toga, sama potreba za provjerom potvrda uvedenih Uredbom (EU) 2021/xxx ne može

¹⁴ Uredba (EZ) br. 726/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o utvrđivanju postupaka odobravanja primjene i postupaka nadzora nad primjenom lijekova koji se rabe u humanoj i veterinarskoj medicini, te uspostavi Europske agencije za lijekove (SL L 136, 30.4.2004., str. 1.).

¹⁵ Direktiva 2001/83/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. studenoga 2001. o zakoniku Zajednice o lijekovima za humanu primjenu (SL L 311, 28.11.2001., str. 67.).

opravdati privremeno ponovno uvođenje graničnih kontrola na unutarnjim granicama. Kontrole na unutarnjim granicama trebale bi biti krajnja mjera i podliježu posebnim pravilima utvrđenima u Uredbi (EU) 2016/399 (Zakonik o schengenskim granicama)¹⁶.

- (12) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. S obzirom na to da ova Uredba predstavlja daljnji razvoj schengenske pravne stečevine, Danska, u skladu s člankom 4. navedenog protokola, u roku od šest mjeseci nakon što Vijeće odluči o ovoj Uredbi odlučuje hoće li je provesti.
- (13) Ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojima Irska ne sudjeluje, u skladu s Odlukom Vijeća 2002/192/EZ¹⁷; Irska stoga ne sudjeluje u njezinu donošenju te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. Iako se na Irsku ova Uredba ne primjenjuje, radi olakšavanja putovanja unutar Unije Irska bi također državljanima trećih zemalja koji zakonito borave na njezinu državnom području mogla izdavati potvrde koje ispunjavaju iste zahtjeve kao što su oni koji se primjenjuju na digitalnu zelenu potvrdu, a države članice bi mogle prihvaćati takve potvrde. Irska bi također mogla prihvaćati potvrde koje su države članice izdale državljanima trećih zemalja koji zakonito borave na njihovu državnom području.
- (14) U pogledu Bugarske, Hrvatske, Cipra i Rumunjske ova Uredba predstavlja razvoj schengenske pravne stečevine u smislu članka 3. stavka 1. Akta o pristupanju iz 2003., članka 4. stavka 1. Akta o pristupanju iz 2005. odnosno članka 4. stavka 1. Akta o pristupanju iz 2011.
- (15) U pogledu Islanda i Norveške ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, koje pripadaju području iz članka 1. točke C Odluke Vijeća 1999/437/EZ¹⁸.
- (16) U pogledu Švicarske ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, koje pripadaju području iz članka 1. točke C Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2008/146/EZ¹⁹.
- (17) U pogledu Lihtenštajna ova Uredba predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske

¹⁶ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (SL L 77, 23.3.2016., str. 1.).

¹⁷ Odluka Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 64, 7.3.2002., str. 20.).

¹⁸ Odluka Vijeća 1999/437/EZ od 17. svibnja 1999. o određenim aranžmanima za primjenu Sporazuma sklopljenog između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih dviju država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 176, 10.7.1999., str. 31.).

¹⁹ Odluka Vijeća 2008/146/EZ od 28. siječnja 2008. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 53, 27.2.2008., str. 1.).

pravne stečevine, koje pripadaju području iz članka 1. točke C Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke 2011/350/EU²⁰.

- (18) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka i Europskim odborom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća²¹ te su oni dali mišljenje [...],

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Države članice primjenjuju pravila utvrđena u Uredbi (EU) 2021/XXXX [Uredba o digitalnoj zelenoj potvrdi] na one državljane trećih zemalja koji nisu obuhvaćeni područjem primjene te uredbe, ali koji zakonito borave na njihovu državnom području i imaju pravo putovati u druge države članice u skladu s pravom Unije.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu trećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik

²⁰ Odluka Vijeća 2011/350/EU od 7. ožujka 2011. o sklapanju Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pristupanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, u vezi s ukidanjem kontrola na unutarnjim granicama i kretanju osoba, u ime Europske unije (SL L 160, 18.6.2011., str. 19.).

²¹ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).