



HRVATSKI SABOR
Odbor za europske poslove



KLASA: 022-03/25-01/25
URBROJ: 6521-31-25-1
Zagreb, 11. ožujka 2025.

D.E.U. br. 24/024

**ODBOR ZA UNUTARNJU POLITIKU I
NACIONALNU SIGURNOST**
Ranko Ostojić, predsjednik

**ODBOR ZA POMORSTVO, PROMET I
INFRASTRUKTURU**
Stipo Mlinarić, predsjednik

Poštovani predsjednici odbora,

Odbor za europske poslove na temelju članka 154. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora prosljeđuje na razmatranje Odboru za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost i Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu dokument Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske:

Stajalište Republike Hrvatske

**o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama u vezi s nezakonitim ulaskom na područje Europske unije usmjerenima protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih olakšavaju
COM (2021) 753**

koje je Koordinacija za vanjsku i europsku politiku Vlade Republike Hrvatske usvojila Zaključkom KLASA: 022-03/25-07/55, URBROJ: 50301-21/21-25-1 na sjednici održanoj 25. veljače 2025.

Navedeni Prijedlog uredbe je Europska komisija objavila 23. studenoga 2021., te je u tijeku njegovo donošenje u Europskom parlamentu i Vijeću Europske unije, kao jednog od prioritetnih zakonodavnih akata tijekom poljskog predsjedanja Vijećem.

U skladu s člankom 154. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, molim Vas da Odboru za europske poslove dostavite mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske najkasnije do 14. ožujka 2025.

S poštovanjem,

PREDSJEDNICA ODBORA
Jelena Miloš

U prilogu: - Stajalište Republike Hrvatske o COM (2021) 753
- COM (2021) 753

Na znanje: Informacijsko-dokumentacijska služba (INFODOK)

PRIJEDLOG OKVIRNOG STAJALIŠTA RH

Naziv dokumenta (na hrvatskom i engleskom):

Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama u vezi s nezakonitim ulaskom na područje Europske unije usmjerenima protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih olakšavaju

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on measures against transport operators that facilitate or engage in trafficking in persons or smuggling of migrants in relation to illegal entry into the territory of the European Union

Brojčana oznaka dokumenta: WK 3841/2022 INIT

Nadležno TDU za izradu prijedloga stajališta (nositelj izrade stajališta) i ustrojstvena jedinica:

Nadležno tijelo državne uprave: Ministarstvo unutarnjih poslova;

Pri izradi stajališta doprinos su dali Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture; Ministarstvo gospodarstva; Ministarstvo vanjskih i europskih poslova

Ustrojstvena jedinica: Ravnateljstvo policije / Uprava za granicu (MUP);

Nadležna služba u MVEP (Sektor za COREPER II):

Služba za pravosuđe i unutarnje poslove

Nadležna radna skupina Vijeća EU:

JHA savjetnici za migracije

Osnovne sadržajne odredbe prijedloga EU:

Cilj Prijedloga Uredbe o mjerama u vezi s nezakonitim ulaskom na područje Europske unije usmjerenima protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih olakšavaju (dalje: Uredba protiv prijevoznika) je uspostava pravnog okvira kojim bi se Uniji omogućilo donošenje mjera usmjerenih protiv prijevoznika, koji su u svim vrstama prijevoza (zračnim, morskim, unutarnjim plovnim putovima, željezničkim i cestovnim) sudjelovali, i u nekim slučajevima ostvarivali dobit, u operacijama krijumčarenja i trgovanja ljudima kao i onima koji olakšavaju takve radnje.

Odredbe koje se planiraju uvesti uredbom trebale bi se primjenjivati kao krajnja mjera (*measure of last resort*) te bi trebale biti primjerene i proporcionalne s obzirom na posebne

okolnosti predmetnog slučaja. One bi posebno trebale uključivati sprječavanje daljnjeg širenja ili ograničavanje prometa, suspenziju dozvola ili odobrenja dodijeljenih u skladu s pravom Unije, suspenziju prava na prelijetanje Unije, tranzit kroz područje Unije ili pristajanje u luke Unije, suspenziju prava na opskrbu gorivom ili održavanje prijevoznih sredstava unutar Unije te suspenziju prava na prometovanje prema Uniji, iz Unije i unutar Unije.

Ovim se prijedlogom dopunjava vanjsko djelovanje Unije, uključujući njezinu zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku.

Prijedlog uredbe je strukturiran na sljedeći način:

Članak 1.: Predmet i područje primjene. Uredba protiv prijevoznika se primjenjuje na prijevoznike koji upotrebljavaju prijevozna sredstva za krijumčarenje migranata ili trgovanje ljudima, ili aktivno sudjeluju u kriminalnim aktivnostima organiziranih kriminalnih skupina aktivnih u krijumčarenju migranata ili trgovanju ljudima te prijevoznike koji organiziraju, usmjeravaju, pomažu, pogoduju, olakšavaju ili savjetuju u krijumčarenju migranata ili trgovanju ljudima. Također se odnosi i na mjere procjene dobrog ugleda upravitelja prijevoza i prijevoznika (države članice pri procjeni dobrog ugleda moraju uzeti u obzir mjere koje je Komisija poduzela u slučaju da je prijevoznik sudjelovao u nekoj od gore navedenih aktivnosti).

Članak 2.: Definicije (trgovanje ljudima, krijumčarenje migranata, teško kazneno djelo, organizirana kriminalna skupina nezakonit ulazak), uz iznimku definicije prijevoznika iz točke (e): „prijevoznik” znači svaka fizička ili pravna osoba koja obavlja prijevoz pod komercijalnim uvjetima bilo kojom vrstom prijevoza, tj. zračnim, morskim, željezničkim, cestovnim ili unutarnjim plovnim putovima.

Članak 3.: Mjere koje se odnose na prijevoznike poduzima EK putem provedbenih akata, a uključuju: sprečavanje širenja ili ograničavanje trenutačnog prometa na tržištu Unije; suspenziju prava na pružanje usluga prijevoza iz Unije, u Uniju ili unutar Unije; suspenziju prava na prelijetanje područja Unije; suspenziju prava na opskrbu gorivom ili održavanje prijevoznih sredstava unutar Unije; suspenziju prava na pristajanje u luke Unije i uplovljavanje u njih; suspenziju prava na tranzit kroz područje Unije te suspenziju dozvola ili odobrenja izdanih u skladu s pravom Unije za prometovanje unutar Unije ili za obavljanje djelatnosti međunarodnog prijevoza putnika. Maksimalno trajanje mjera ne smije biti duže od jedne godine, ali se po potrebi mogu produljiti.

Članak također navodi da države članice uzimaju u obzir mjere koje je Europska komisija poduzela pri ocjenjivanju dobrog ugleda upravitelja prijevoza i prijevoznika u cestovnom prijevozu i unutarnjoj plovidbi (članak 6. Uredbe (EZ) br. 1071/2009/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. godine o uspostavljanju zajedničkih pravila koja se tiču uvjeta za obavljanje djelatnosti cestovnog prijevoznika te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/26/EZ i članak 8. Direktive Vijeća 87/540/EEZ od 9. studenoga 1987. godine o pristupu obavljanju djelatnosti prijevoznika robe po plovnim putovima u domaćem i međunarodnom prijevozu te o uzajamnom priznavanju diploma, potvrda i drugih dokaza o formalnim kvalifikacijama za tu djelatnost).

Članak 4.: Pravo na saslušanje podrazumijeva obavezu Europske komisije da omogući prijevozniku pravo na saslušanje prije donošenja mjera.

Članak 5.: Postupovna pravila reguliraju mogućnost Europske komisije da provedbenim aktima propiše postupke koje je potrebno slijediti za donošenje mjera iz članka 3.

Članak 6.: Suradnja s trećim zemljama podrazumijeva obvezu Europske komisije da se, prije poduzimanja bilo kakvih mjera protiv prijevoznika s poslovnim nastanom u trećim zemljama, na odgovarajući način savjetuje s relevantnim tijelima iz te zemlje u cilju koordiniranja djelovanja.

Članak 7.: Informiranje i prava putnika odnosi se na obavezu za Europsku komisiju da objavi provedbene akte s mjerama protiv prijevoznika u Službenom listu EU, ali i (st. 2.) na obvezu prijevoznika, nacionalnih tijela za provedbu propisa, Europske agencije za sigurnost zračnog prometa, Agencije Europske unije za željeznice, Europske agencije za pomorsku sigurnost i upravljačkih tijela luka, zračnih luka, kolodvora i drugih relevantnih infrastruktura na državnom području država članica da obavijeste putnike o mjerama koje je Europska komisija poduzela u skladu s člankom 3. na svojim internetskim stranicama i, prema potrebi, u njihovim uredima. Također je navedeno da Uredba protiv prijevoznika ne utječe na prava putnika prema važećim sektorskim uredbama, te kako se otkazivanje prijevoza zbog mjera koje je poduzela Europska komisija u skladu s člankom 3. ne smatra se izvanrednim okolnostima u smislu s tim uredbama.

Članak 8.: Postupak odbora kod donošenja provedbenih akata, propisuje donošenje provedbenog akta kroz postupak ispitivanja iz Uredbe (EZ) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. godine o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora države članice nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije te u slučajevima opravdanih razloga žurnosti, mogućnost da Europska komisija donese provedbeni akt koji se primjenjuje bez odlaganja bez prethodnog podnošenja odboru.

Članak 9.: Uređuje stupanje uredbe o prijevoznicima na snagu dan nakon objave akta u Službenom listu EU-a.

Razlozi za donošenje i pozadina dokumenta:

Prijedlog uredbe o mjerama u vezi s nezakonitim ulaskom na područje Europske unije usmjerenima protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih olakšavaju, koji je Europska komisija objavila 2021. godine predstavljen je na sastanku JHA savjetnika za migracije 20. siječnja 2025. godine. Tada je predstavljena i od strane Pravne službe Vijeća (PSV) revidirana verzija Prijedloga uredbe protiv prijevoznika iz 2022. godine.

Iako su se prve rasprave u dosjeu tijekom 2022. godine na prijedlog COREPER-a II održale u okviru Radne skupine savjetnika za vanjske odnose (RELEX), poljsko predsjedništvo je početkom predsjedanja 2025. godine izvijestilo COREPER II kako će se rasprava nastaviti u okviru unutarnjih poslova i pravosuđa (JHA) s čime se je načelo složila većina država članica. Većina država članica je načelno podržala i ambiciju zakonodavnog prijedloga usmjerenu prema adresiranju instrumentalizacije i suzbijanja krijumčarenja migranata.

Pravna služba Vijeća je potvrdila kako i dalje drži potrebnim zadržati pravnu osnovu iz područja prometa kao radnu hipotezu, uz fokus na jasno definiranje učinkovitih mjera te mogućnost izmjene pravne osnove (ako je to nužno ovisno o daljnjem razvoju teksta).

Usprkos pojašnjenju Pravne službe Vijeća, pojedine države članice i dalje iskazuju zabrinutost vezano uz odgovarajuću pravnu osnovu. Također, brojne države članice su iskazale zabrinutost zbog mogućeg preklapanja s ostalim instrumentima koji također adresiraju prijevoznike u kontekstu krijumčarenja migranata i trgovine ljudima iz drugih područja (kazneno pravo, promet i zajednička vanjska i sigurnosna politika).

EK (Glavna uprava za mobilnost i promet - DG MOVE) pozitivno ocjenjuje ponovno otvaranju rasprave o uredbi protiv prijevoznika, kao važnom instrumentu za prevenciju i suzbijanje nezakonitih migracija. Pozvala se na sveobuhvatni politički kontekst objave zakonskog prijedloga u 2021. godini kao odgovor na kriznu situaciju na granicama Litve, Latvije i Poljske s Bjelarusom.

EK (Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove - DG HOME) je istaknula da uredbu protiv prijevoznika vidi u kontekstu globalnog saveza za suzbijanje krijumčarenja migranata iako se njome predviđaju administrativne, a ne kaznene mjere.

Temeljem komentara država članica, Europska komisija je zaključila kako je potrebno detaljnije pojašnjenje odnosa između uredbe protiv prijevoznika i ostalih mjera iz drugih područja te je najavila izradu dokumenta s detaljnijim prikazom odnosa i načina primjena mjera koje ciljaju na prijevoznike u kontekstu krijumčarenja migranata.

Također je podržala prijedloge država članica o uključivanju agencija - Frontexa i Europolu s kojima redovno surađuju.

Status dokumenta:

S obzirom da se radi o jednom od prioriternih dosjea za poljsko predsjedništvo, cilj je usvojiti mandat Vijeća tijekom prve polovice 2025. godine. Poljsko predsjedništvo za sada ne namjerava mijenjati tekst zakonodavnog prijedloga, odnosno plan je koristiti dorađeni Prijedlog uredbe protiv prijevoznika od strane Pravne službe Vijeća – WK 3841/2022 od 15. ožujka 2022. godine jer, prema mišljenju poljskog predsjedništva, predstavlja dobru osnovu za daljnji rad.

Poljsko predsjedništvo je zaključilo kako će se za sada rad nastaviti temeljem definirane pravne osnove iz područja prometa, uz usmjeravanje rasprava o konkretnim mjerama prema prijevoznicima. Pozvalo je Europsku komisiju na pripremu detaljne usporedbe uredbe protiv prijevoznika s ostalim instrumentima iz drugih područja (kazneno pravo, promet i ZVSP).

Stajalište RH:

Republika Hrvatska osuđuje instrumentalizaciju migranata jer je smatra oblikom hibridne prijetnje prema Europskoj uniji, te podupire napore u suzbijanju ove prijetnje i obeshrabrivanju potencijalnih novih sličnih pokušaja.

U svjetlu vrlo promjenjive migracijske situacije, mišljenja smo da EU mora biti spremna na razne scenarije. U tom kontekstu potrebne su preventivne mjere zaštite od mogućih rizika od destabilizacije slijedom mogućeg masovnog priljeva migranata na granicu.

Republika Hrvatska smatra kako uredba protiv prijevoznika, čije bi se odredbe primjenjivale kao krajnja mjera (*measure of last resort*), može imati veliku dodanu vrijednost na operativnoj razini s ciljem smanjenja intenziteta krijumčarskih aktivnosti.

Pozdravljamo zaštitu prava putnika koji koriste usluge prijevoznika čije će aktivnosti biti ograničene mjerama ove uredbe. Naime, mjerama se jamči zaštita takvih putnika utemeljena zakonodavstvom Europske unije o pravima putnika. Također, pozdravljamo sprječavanje poziva na institut „izvanrednih okolnosti“ kao argument prijevoznika za uskratu isplate kompenzacije putniku u slučaju otkazane usluge ili usluge koja je kasnila zbog ograničenja aktivnosti prijevoznika koje su posljedica primjene mjera iz ove uredbe.

Smatramo međutim da se mjere propisane uredbom ne bi trebale primjenjivati samo kada prijevoznici koriste prijevozno sredstvo za krijumčarenje migranata, već i u slučajevima kada prijevoznici aktivno sudjeluju u kriminalnim aktivnostima trgovanja ljudima i krijumčarenja, te bi trebale biti usmjerene i na aktivnosti prijevoznika.

Republika Hrvatska smatra potrebnim uputiti korisnicima prometnih usluga, upraviteljima infrastrukture te ostalim dionicima pravovremene informacije o prijevoznicima kojima su ograničene aktivnosti zbog sudjelovanja u krijumčarenju migranata ili trgovanja ljudima ili zbog pomaganja kriminalnim organizacijama u obavljanju navedenih aktivnosti.

Republika Hrvatska nadalje smatra kako je revidirani nacrt uredbe protiv prijevoznika u članku 3. prikladno identificirao potrebu izdvajanja situacija koje podrazumijevaju odgovor u domeni Zajedničke vanjske i sigurnosne politike (ZVSP), kao što je instrumentalizacija migranata od strane državnih aktera u političke svrhe, i sklona ga je podržati. Smatra međutim da je u kontekstu tog prijedloga, kada je riječ o postupku prethodnog usvajanja provedbene odluke Vijeća kojom bi se utvrdila takva situacija (neovisno o eventualnim restriktivnim mjerama Vijeća koje bi zbog te situacije također bile predmetom usvajanja), kao i prijedlogu da se takva provedbena odluka usvaja na prijedlog Komisije ili obrazložene obavijesti države članice (oboje čl. 3., st.2), iste potrebno detaljnije razmotriti i raspraviti.

Proširenje mjere gubitka dobrog ugleda za prijevoznike koji su sudjelovali u krijumčarenju ljudi, i to u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu, možemo podržati.

Kada se govori o pitanju nadležnosti između država članica i Europske unije u području zračnog prometa, Republika Hrvatska ističe kako je pred Sudom EU-a aktualan spor između Europske komisije koja tvrdi da je zračni promet u isključivoj nadležnosti EU-a i država članica, uključujući Republiku Hrvatsku, koje tvrde da je u dijeljenoj nadležnosti. Stoga će Republika Hrvatska isto stajalište zastupati u pregovorima o ovoj uredbi ako se aktualizira ovo pitanje.

Sporna/otvorena pitanja za RH:

U odnosu na mjere koje je Europska komisija ovlaštena poduzimati protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih olakšavaju, Republika Hrvatska ističe upitnost mjere suspenzije prava na opskrbu gorivom kao i mogućnost kontrole provedbe te mjere.

U odnosu na čl. 3. st. 2, u ovoj fazi, držimo nejasnim su-odnos temeljne uredbe s pravnom osnovom iz područja prometa i predložene Provedbene odluke Vijeća koja bi svojim

sadržajem ulazila u područje ZVSP-a, te problematičnom smatramo ovlast koja bi se dodijelila Europskoj komisiji da samostalno odlučuje o zabrani poslovanja u EU-u vanjskim operatorima što je inače područje sankcija, dakle, ZVSP-a u kojem Komisija nema takve ovlasti.

Stajališta DČ i EK: /

Sporna/otvorena pitanja za DČ i EK: /

Stav RH o spornim/otvorenim pitanjima DČ i EK: /

Postojeće zakonodavstvo RH i potreba njegove izmjene slijedom usvajanja dokumenta:

Zakon o prijevozu u cestovnom prometu (NN 41/18, 98/19, 30/21, 89/21, 114/2022 i 136/24)

Zakon o željeznici (NN 32/19, 20/21, 114/22)

Zakon o plovidbi i lukama unutarnjih voda (NN 144/2021)

Pravilnik o plovidbi na unutarnjim vodama (NN 138/2015)

Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN 19/22)

Pravilnik o tehničkim i sigurnosnim standardima u javnom linijskom i međunarodnom pomorskom prometu (NN 47/23)

Ne prepoznajemo potrebu za izmjenom navedenih zakonskih propisa.

Utjecaj provedbe dokumenta na proračun RH:

U ovom trenutku nije moguće procijeniti utjecaj provedbe Uredbe na državni proračun RH.



EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 23.11.2021.
COM(2021) 753 final

2021/0387 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o mjerama u vezi s nezakonitim ulaskom na područje Europske unije usmjerenima
protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih
olakšavaju**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Unija i države članice stranke su nekoliko konvencija i protokola Ujedinjenih naroda za borbu protiv transnacionalnog organiziranog kriminala, krijumčarenja migranata i trgovanja ljudima, a to su:

- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta¹;
- Protokol za sprečavanje, suzbijanje i kažnjavanje trgovanja ljudima, posebice ženama i djecom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta²;
- Protokol protiv krijumčarenja migranata kopnom, morem i zrakom kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta³.

Takve nezakonite aktivnosti vrlo se često oslanjaju na različita sredstva i načine prijevoza, zbog čega je potrebno ostvariti blisku suradnju s prijevoznicima u sprečavanju i suzbijanju tih aktivnosti.

U tom je području već pokrenuto nekoliko sektorskih inicijativa na međunarodnoj razini. Međunarodna organizacija civilnog zrakoplovstva (ICAO) donijela je Okružnicu 357 o „Smjernicama za letačko i kabinsko osoblje o prijavljivanju trgovine ljudima⁴” te Okružnicu 352 o „Smjernicama o osposobljavanju kabinskog osoblja za prepoznavanje i postupanje u slučajevima trgovanja ljudima⁵”. Na temelju tih okružnica državna tijela za civilno zrakoplovstvo trebala bi od prijevoznika zahtijevati da za ta pitanja predvide politike, postupke, osposobljavanje i smjernice za svoje zaposlenike. Međunarodno udruženje zračnih prijevoznika (IATA) izdalo je 2018. i Rezoluciju protiv trgovanja ljudima te izradilo smjernice za svoje članove⁶. Međunarodna pomorska organizacija (IMO) objavila je privremene mjere za borbu protiv nesigurnih praksi povezanih s trgovanjem, krijumčarenjem ili prijevozom migranata morem⁷. Međunarodna komora pomorskog prometa (ICS) izdala je smjernice za sigurnost i zaštitu pomoraca i spašenih osoba⁸.

Mnogi prijevoznici uveli su politike na temelju kojih, u okviru svojih mogućnosti, izbjegavaju da postanu sudionici u trgovanju ljudima i krijumčarenju. Međutim, u nekim slučajevima takve politike ne postoje ili se ne provode dobro.

¹ <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-e.pdf>

² <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-e.pdf>

³ <https://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-e.pdf>

⁴ <https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Cir.352.alltext.en.pdf>

⁵ <https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Circ.357.EN.pdf>

⁶ <https://www.iata.org/contentassets/8e5bb5f5bfa04057a8826cf042cd4df9/human-trafficking-guidelines-v1.pdf> i <https://www.iata.org/contentassets/8e5bb5f5bfa04057a8826cf042cd4df9/resolution-trafficking-persons-agm2018.pdf>

⁷ <https://www.wcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Facilitation/Documents/MS-Circ.896-Rev.2.pdf>

⁸ <https://www.wcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Facilitation/Documents/large-scale-rescue-at-sea.pdf>

Nedavni događaji pokazali su kako se migranti mogu instrumentalizirati u političke svrhe te kako su određeni prijevoznici sudjelovali, i u nekim slučajevima ostvarivali dobit, u operacijama krijumčarenja i trgovanja ljudima u kojima su bili ugroženi životi ranjivih osoba i sigurnost vanjskih granica Unije.

Stoga je, kako bi se izbjegle takve situacije, potrebno donijeti zakonodavstvo u vezi s nezakonitim ulaskom na područje Europske unije usmjereno na prijevoznike koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih olakšavaju. U interesu djelotvornog ostvarivanja tog cilja, to bi se zakonodavstvo trebalo primjenjivati u cijeloj Uniji. Uvjete za njegovu primjenu trebalo bi oblikovati na način da po mogućnosti budu što bliže uvjetima predviđenima u prethodno navedenoj Konvenciji UN-a koju je ratificirala velika većina zemalja svijeta, uključujući sve države članice Unije. Stoga će Unija moći u potpunosti iskoristiti alate koje nudi ta konvencija, među ostalim u situacijama predviđenima u članku 15. stavku 2. navedene Konvencije, u slučajevima u kojima su aktivnosti krijumčarenja ili trgovanja ljudima počinjene s ciljem počinjenja teških kaznenih djela u Uniji.

Ovom bi se Uredbom stoga trebao osigurati pravni okvir kojim bi se Uniji omogućilo donošenje mjera koje bi trebale biti usmjerene protiv prijevoznika u svim vrstama prijevoza (zračnim, morskim, unutarnjim plovnim putovima, željezničkim i cestovnim) koji se bave prethodno navedenim aktivnostima. Vrste mjera koje se planiraju uvesti trebale bi biti primjerene i proporcionalne s obzirom na posebne okolnosti predmetnog slučaja. One bi posebno trebale uključivati sprečavanje daljnjeg širenja ili ograničavanje trenutnog prometa, suspenziju dozvola ili odobrenja dodijeljenih u skladu s pravom Unije, suspenziju prava na prelijetanje Unije, tranzit kroz područje Unije ili pristajanje u luke Unije, suspenziju prava na opskrbu gorivom ili održavanje prijevoznih sredstava unutar Unije ili suspenziju prava na prometovanje prema Uniji, iz Unije i unutar Unije.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ovim se prijedlogom dopunjuje vanjsko djelovanje Unije, uključujući njezinu zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku. S obzirom na moguću sigurnosnu dimenziju primjereno je da se cjelokupna strategija u pogledu mjera koje treba poduzeti definira u koordinaciji s Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 91. i članku 100. stavku 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije u vezi s pitanjima prometa.

- **Supsidijarnost**

S obzirom na to da cilj ovog prijedloga, to jest osiguravanje usklađenog pristupa u vezi s mjerama protiv prijevoznika, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog svojeg učinka, složenosti, prekogranične i međunarodne prirode on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji.

- **Proporcionalnost**

Prijedlogom se ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje njegova cilja.

- **Odabir instrumenta**

Kako bi se osigurala ujednačena i učinkovita zaštita migranata i drugih osoba pogođenih takvim nezakonitim operacijama, pravila koja treba utvrditi u tom pogledu trebala bi imati oblik uredbe. Ove bi mjere trebale biti popraćene odgovarajućim humanitarnim mjerama.

3. SAVJETOVANJA S DIONICIMA

EU se od početka krize na svojim vanjskim granicama s Bjelarusom u potpunosti koristi diplomatskim alatima i alatima za informiranje koji su mu na raspolaganju i na političkoj i na tehničkoj razini.

Komisija i Visoki predstavnik intenzivirali su posjete ključnim zemljama podrijetla i tranzita. Vlasti u tim trećim zemljama podsjetilo se na njihove obveze u skladu s međunarodnim konvencijama o trgovanju ljudima i krijumčarenju, te ih se upozorilo na stanje na granici EU-a s Bjelarusom, opasnosti od iskorištavanja njihovih državljana i osoba u tranzitu, potrebu za aktivnim informiranjem njihovih državljana o rizicima i opasnostima nezakonite migracije u Europu te o mogućim negativnim posljedicama za njihove odnose s EU-om. Informiranje je uključivalo izravne kontakte sa zračnim prijevoznicima i tijelima nadležnima za civilno zrakoplovstvo.

Sve strane koje su sudjelovale u savjetovanju složile su se da je potrebno da se osiguraju učinkoviti i odgovarajući alati za borbu protiv krijumčarenja migranata i trgovanja ljudima, posebno u pogledu upotrebe komercijalnih prijevoznih sredstava u tom kontekstu, te da se poduzmu odgovarajuće mjere za zaštitu života i sigurnosti ljudi koji se instrumentaliziraju u političke svrhe.

- **Temeljna prava**

Osobni će se podaci obrađivati u skladu s obvezama o zaštiti osobnih podataka utvrđenih Uredbom (EU) 2016/679⁹ i Uredbom (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema nikakvog utjecaja na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Sve mjere donesene na temelju ove Uredbe bit će vremenski ograničene i preispitivat će se u skladu s člankom 3. stavkom 2.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Prijedlog je strukturiran na sljedeći način:

⁹ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

¹⁰ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

Članak 1.: Predmet i područje primjene

Članak 2.: Definicije

Članak 3.: Mjere koje se odnose na prijevoznike

Članak 4.: Pravo na saslušanje

Članak 5.: Postupovna pravila

Članak 6.: Suradnja s trećim zemljama

Članak 7.: Informiranje i prava putnika

Članak 8.: Postupak odbora

Članak 9.: Stupanje na snagu

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o mjerama u vezi s nezakonitim ulaskom na područje Europske unije usmjerenima protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih olakšavaju**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. i članak 100. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija¹²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Trgovanjem ljudima i krijumčarenjem migranata ugrožavaju se životi i sigurnost migranata, a posebno najranjivijih osoba.
- (2) Instrumentalizacija migranata, u kojoj državni akteri olakšavaju nezakonitu migraciju u političke svrhe, pojava je koja izaziva sve veću zabrinutost i može uključivati krijumčarenje migranata ili trgovanje ljudima povezano s nezakonitim ulaskom na područje Unije. Time se ugrožavaju životi i sigurnost tih osoba te istodobno dovodi u pitanje sigurnost granica Unije.
- (3) Takve nezakonite aktivnosti vrlo se često oslanjaju na različita sredstva i vrste prijevoza i zbog toga se u sprečavanju i suzbijanju tih aktivnosti potrebno usredotočiti na prijevoznike. Kako bi se suzbilo trgovanje ljudima i krijumčarenje migranata, potrebno je stoga donijeti mjere koje se odnose na komercijalne prijevoznike koji sudjeluju u takvim nezakonitim operacijama ili ih olakšavaju. Takve bi se mjere trebale primjenjivati ne samo kad prijevoznici upotrebljavaju prijevozna sredstva za trgovanje ljudima i krijumčarenje migranata, nego i u slučajevima u kojima prijevoznici aktivno sudjeluju u kriminalnim aktivnostima organizirane kriminalne skupine aktivne u području trgovanja ljudima i krijumčarenja migranata te su upoznati s ciljem i općim djelovanjem te organizirane kriminalne skupine ili s njezinom namjerom da počinu ta kaznena djela, ili u slučajevima u kojima pomažu u počinjenju tih kaznenih djela ili ih olakšavaju, među ostalim ako ti prijevoznici i te organizirane kriminalne skupine djeluju pod pokroviteljstvom države. Predmetne mjere mogu biti

¹¹ SL C, , str. .

¹² SL C, , str. .

usmjerene na aktivnosti prijevoznika čak i ako on ne prevozi osobe ili migrante u Uniju. Te mjere ne bi trebale utjecati na aktivnosti nekomercijalnih prijevoznika, posebno na humanitarne aktivnosti.

- (4) S obzirom na moguću sigurnosnu dimenziju primjereno je da se cjelokupna strategija u pogledu mjera koje treba poduzeti definira u koordinaciji s Visokim predstavnikom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku.
- (5) Postupak donošenja mjera protiv prijevoznika koji doprinose trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata trebao bi omogućiti brzo donošenje odluka. Takve bi mjere u svakom trenutku trebale biti nužne, proporcionalne i vremenski ograničene. Mjere bi po potrebi trebale biti moguće proširiti. Vrste mjera koje se mogu poduzeti protiv prijevoznika trebale bi biti dovoljno sveobuhvatne kako bi se mogle na djelotvoran način usmjeriti na konkretno ponašanje relevantnog prijevoznika.
- (6) U skladu s člankom 6. Uredbe (EZ) br. 1071/2009 Europskog parlamenta i Vijeća¹³ i člankom 8. Direktive Vijeća 87/540/EEZ¹⁴, upravitelji prijevoza i prijevoznici moraju imati dobar ugled kako bi pružali određene usluge prijevoza u Uniji. Države članice trebale bi uzeti u obzir sve mjere koje je Komisija poduzela u skladu s ovom Uredbom pri procjeni ispunjavaju li upravitelji prijevoza i prijevoznici taj zahtjev ili nastavljaju li ga i dalje ispunjavati.
- (7) Kako bi se osiguralo brzo poduzimanje mjera protiv prijevoznika, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za uvođenje tih mjera putem provedbenih akata koji se odmah primjenjuju. Komisiji bi trebalo dodijeliti i provedbene ovlasti za donošenje detaljnih pravila o postupcima koje treba slijediti prije donošenja tih mjera. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁵.
- (8) Ključno je osigurati poštovanje prava osoba na saslušanje prije poduzimanja bilo kakve pojedinačne mjere koja na njih negativno utječe. Komisija bi trebala osigurati da se prije donošenja bilo kakvih mjera protiv prijevoznika tim prijevoznicima omogući da budu saslušani, istodobno uzimajući u obzir hitnost postupka. Osim toga trebalo bi biti moguće pozvati prijevoznike da prije poduzimanja mjera odmah prestanu sa svim aktivnostima povezanim s trgovanjem ljudima ili krijumčarenjem migranata.
- (9) Prije poduzimanja mjera protiv prijevoznika s poslovnim nastanom u trećim zemljama, Komisija bi se trebala na odgovarajući način savjetovati s relevantnim tijelima radi koordinacije njihova djelovanja. U tom kontekstu Komisija bi, među ostalim, trebala moći od tih tijela zatražiti da poduzmu sve relevantne mjere.
- (10) O mjerama koje su u skladu s ovom Uredbom poduzete protiv prijevoznika, trebalo bi obavijestiti javnost. Provedbeni akti kojima se uvode te mjere trebali bi se stoga bez odgode objaviti u *Službenom listu Europske unije*, a relevantni akteri u prijevozu

¹³ Uredbom (EZ) br. 1071/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o uspostavljanju zajedničkih pravila koja se tiču uvjeta za obavljanje djelatnosti cestovnog prijevoznika te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 96/26/EZ, (SL L 300, 14.11.2009., str. 51.).

¹⁴ Direktiva Vijeća 87/540/EEZ od 9. studenoga 1987. o pristupu obavljanju djelatnosti prijevoznika robe po plovnom putovima u domaćem i međunarodnom prijevozu te o uzajamnom priznavanju diploma, potvrda i drugih dokaza o formalnim kvalifikacijama za tu djelatnost (SL L 322, 12.11.1987., str. 20.).

¹⁵ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

trebali bi o tim mjerama obavijestiti putnike na svojim internetskim stranicama i, prema potrebi, u njihovim uredima.

- (11) Ovom se Uredbom ne dovodi u pitanje primjena Direktive 2011/36/EU¹⁶ o sprečavanju i suzbijanju trgovanja ljudima i zaštiti njezinih žrtava, kojom se, među ostalim, uspostavljaju odgovarajući mehanizmi s ciljem rane identifikacije žrtava, pomoći i potpore žrtvama, određuju kazne i utvrđuje odgovornost pravnih osoba koje počinu trgovanje ljudima.
- (12) Ova Uredba ne smije utjecati na prava putnika utvrđena u uredbama (EZ) br. 261/2004¹⁷, (EZ) br. 1107/2006¹⁸, (EZ) br. 1371/2007¹⁹, (EU) br. 181/2011²⁰ i (EU) br. 1177/2010 Europskog parlamenta i Vijeća²¹. Posebno bi trebalo zaštititi prava na povrat novca, preusmjeravanje i odštetu. Usto, otkazivanje prijevoza zbog mjera koje je poduzela Komisija ne bi se trebalo smatrati izvanrednim okolnostima.
- (13) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, to jest osiguravanje usklađenog pristupa na razini Unije u vezi s mjerama protiv prijevoznika, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog svojeg učinka, složenosti, prekogranične i međunarodne prirode on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.
- (14) Iako ova Uredba utječe na slobodu poduzetništva utvrđenu u članku 16. Povelje Europske unije o temeljnim pravima, njome se poštuje bit te slobode i ograničava je samo u onoj mjeri u kojoj je to potrebno za postizanje ciljeva sprečavanja i suzbijanja upotrebe komercijalnih prijevoznih sredstava za krijumčarenje migranata i trgovanje ljudima.
- (15) Uzimajući u obzir hitnost koja proizlazi iz iznimnih okolnosti povezanih sa situacijom na vanjskim granicama EU-a s Bjelarusom, smatra se primjerenim koristiti se izuzećem od roka od osam tjedana iz članka 4. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji, Ugovoru o funkcioniranju Europske unije i Ugovoru o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju.
- (16) S obzirom na prijeku potrebu da se bez odgode riješi problem instrumentalizacije ranjivih osoba, ova bi Uredba trebala hitno stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*,

¹⁶ Direktiva 2011/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011. o sprečavanju i suzbijanju trgovanja ljudima i zaštiti njezinih žrtava te o zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2002/629/PUP (SL L 101, 15.4.2011., str. 1.).

¹⁷ Uredba (EZ) br. 261/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o utvrđivanju općih pravila odštete i pomoći putnicima u slučaju uskraćenog ukrcanja i otkazivanja ili dužeg kašnjenja leta u polasku te o stavljanju izvan snage Uredbe (EEZ) br. 295/91 (SL L 46, 17.2.2004., str. 1.).

¹⁸ Uredba (EZ) br. 1107/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. o pravima osoba s invaliditetom i osoba smanjene pokretljivosti u zračnom prijevozu (SL L 204, 26.7.2006., str. 1.).

¹⁹ Uredba (EZ) br. 1371/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. o pravima i obvezama putnika u željezničkom prometu (SL L 315, 3.12.2007., str. 14.).

²⁰ Uredba (EU) br. 181/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o pravima putnika u autobusnom prijevozu i izmjeni Uredbe (EZ) br. 2006/2004 (SL L 55, 28.2.2011., str. 1.).

²¹ Uredba (EU) br. 1177/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o pravima putnika kada putuju morem ili unutarnjim plovnim putovima i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2006/2004 (SL L 334, 17.12.2010., str. 1.).

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Predmet i područje primjene

1. Ovom se Uredbom utvrđuju pravila za sprečavanje i suzbijanje upotrebe komercijalnih prijevoznih sredstava u krijumčarenju migranata ili trgovanju ljudima ili olakšavanju tog krijumčarenja i trgovanja.

Uredbom se posebno utvrđuju mjere koje se mogu poduzeti kako bi se spriječile ili ograničile aktivnosti prijevoznika koji, u pogledu nezakonitog ulaska takvih migranata i osoba na područje Unije:

- (a) upotrebljavaju prijevozna sredstva za krijumčarenje migranata ili trgovanje ljudima; ili
 - (b) unatoč poznavanju cilja i općih kriminalnih aktivnosti organizirane kriminalne skupine aktivne u krijumčarenju migranata ili trgovanju ljudima ili njezinih namjera da počine ta kaznena djela, aktivno sudjeluju u kriminalnim aktivnostima takve skupine; ili
 - (c) organiziraju, usmjeravaju, pomažu, pogoduju, olakšavaju ili savjetuju u krijumčarenju migranata ili trgovanju ljudima, što uključuje organiziranu kriminalnu skupinu.
2. Ovom se Uredbom utvrđuju i mjere kojima se osigurava da države članice pri procjeni dobrog ugleda upravitelja prijevoza i prijevoznika uzimaju u obzir mjere koje je Komisija poduzela s obzirom na ponašanje prijevoznika iz stavka 1.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe, primjenjuju se sljedeće definicije:

- (a) „trgovanje ljudima” znači vrbovanje, prijevoz, prevođenje, skrivanje ili primanje osoba korištenjem prijetnje, sile ili nekog drugog oblika prisile, otmicom, obmanom, prijevarom, zlorabom ovlasti ili položaja bespomoćnosti, davanjem ili primanjem plaćanja ili koristi da bi se postigla privola osobe koja ima kontrolu nad drugom osobom, a u svrhu izrabljivanja.
- (b) „krijumčarenje migranata” znači posredovanje, u svrhu izravnog ili neizravnog stjecanja koristi, od nezakonitog ulaska osobe u državu članicu Unije koje ta osoba nije državljanin ili u njoj nema trajno boravište;
- (c) „teško kazneno djelo” znači radnja koja predstavlja kazneno djelo za koje je propisana najviša kazna oduzimanja slobode od najmanje četiri godine ili teža sankcija;
- (d) „organizirana kriminalna skupina” znači strukturirana skupina od tri ili više osoba koja postoji određeno vrijeme i djeluje zajednički s ciljem počinjenja jednog ili više teških kaznenih djela krijumčarenja migranata ili trgovanja ljudima kako bi izravno ili neizravno ostvarila korist;

- (e) „prijevoznik” znači svaka fizička ili pravna osoba koja obavlja prijevoz pod komercijalnim uvjetima bilo kojom vrstom prijevoza, tj. zračnim, morskim, željezničkim, cestovnim ili unutarnjim plovnim putovima;
- (f) „nezakonit ulazak” znači prelaženje granica bez udovoljenja uvjetima nužnim za zakonit ulazak u državu članicu primateljicu.

Članak 3.

Mjere koje se odnose na prijevoznike

1. Ne dovodeći u pitanje primjenu nacionalnih kaznenih i upravnih mjera, ako se prijevoznik bavi aktivnošću iz članka 1. stavka 1. ili je olakšava, Komisija može, putem odmah primjenjivih provedbenih akata, odlučiti poduzeti mjere protiv tog prijevoznika. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom iz članka 8. stavka 2. Objavljuje se odmah u Službenom listu Europske unije.

2. Mjere iz stavka 1. nužne su i razmjerne te mogu obuhvaćati sve od navedenog:

- (a) sprečavanje širenja ili ograničavanje trenutnog prometa na tržištu Unije;
- (b) suspenziju prava na pružanje usluga prijevoza iz Unije, u Uniju ili unutar Unije;
- (c) suspenziju prava na prelijetanje područja Unije;
- (d) suspenziju prava na opskrbu gorivom ili održavanje prijevoznih sredstava unutar Unije;
- (e) suspenziju prava na pristajanje u luke Unije i uplovljavanje u njih;
- (f) suspenziju prava na tranzit kroz područje Unije;
- (g) suspenziju dozvola ili odobrenja izdanih u skladu s pravom Unije za prometovanje unutar Unije ili za obavljanje djelatnosti međunarodnog prijevoza putnika.

Razdoblje primjene tih mjera ne smije biti dulje od jedne godine. One se prema potrebi preispituju i mogu se produljiti.

3. Države članice uzimaju u obzir mjere koje je Komisija poduzela u skladu sa stavkom 1. pri ocjenjivanju dobrog ugleda upravitelja prijevoza i prijevoznika za potrebe članka 6. Uredbe (EZ) br. 1071/2009 i članka 8. Direktive 87/540/EEZ.

Članak 4.

Pravo na saslušanje

Komisija osigurava da se, prije donošenja bilo koje od mjera iz članka 3., dotičnom prijevozniku omogući da bude saslušan, uzimajući u obzir potrebu za hitnim postupanjem. Prijevoznika se može pozvati da odmah prestane sa svim aktivnostima iz članka 1. stavka 1.

Članak 5.

Postupovna pravila

Komisija može donijeti provedbene akte kojima se utvrđuju postupci koje je potrebno slijediti za donošenje mjera iz članka 3. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom iz članka 8. stavka 3.

Članak 6.

Suradnja s trećim zemljama

Prije poduzimanja bilo kakvih mjera u skladu s člankom 3. protiv prijevoznika s poslovnim nastanom u trećim zemljama, Komisija se na odgovarajući način savjetuje s relevantnim tijelima iz te zemlje s ciljem koordiniranja njihovih djelovanja. Komisija može zatražiti od tih tijela da poduzmu sve relevantne mjere.

Članak 7.

Informiranje i prava putnika

1. Provedbeni akti koje Komisija donese na temelju članka 3. odmah se objavljuju u *Službenom listu Europske unije*.
2. Prijevoznici, nacionalna tijela za provedbu propisa, Europska agencija za sigurnost zračnog prometa, Agencija Europske unije za željeznice, Europska agencija za pomorsku sigurnost i upravljačka tijela luka, zračnih luka, kolodvora i drugih relevantnih infrastruktura na državnom području država članica obavještavaju putnike o mjerama koje je Komisija poduzela u skladu s člankom 3. na svojim internetskim stranicama i, prema potrebi, u njihovim uredima.
3. Ova Uredba ne utječe na prava putnika na temelju uređaba (EZ) br. 261/2004, (EZ) br. 1107/2006, (EZ) br. 1371/2007, (EU) br. 181/2011 i (EU) br. 1177/2010.
4. Za potrebe tih uređaba otkazivanje prijevoza zbog mjera koje je poduzela Komisija u skladu s člankom 3. ne smatra se izvanrednim okolnostima.

Članak 8.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 8. Uredbe (EU) br. 182/2011 u vezi s njezinim člankom 5.
3. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 9.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Strasbourgu,

Za Europski parlament
Predsjednik

Za Vijeće
Predsjednik