

# Izvješća Hrvatskoga sabora

BROJ 3

14. – 16. TRAVNJA 2010.



## TJEDNI PREGLED RADA HRVATSKOGA SABORA od 14. do 16. travnja 2010.

### SADRŽAJ

### STRANICA

❖ IZVJEŠĆE O PROVEDBI PLANA HUMANITARNOG RAZMINIRAVANJA I UTROŠENIM FINANCIJSKIM SREDSTVIMA ZA 2009. GODINU . . . . .	2
❖ PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O MORSKOM RIBARSTVU (hitni postupak, prvo i drugo čitanje) . . . . .	6
❖ IZVJEŠĆE O TIJEKU PREGOVARAČKOG PROCESA REPUBLIKA HRVATSKA – EUROPSKA UNIJA ZA VRIJEME PREDSJEDAVANJA KRALJEVINE ŠVEDSKE VIJEĆEM EUROPSKE UNIJE (RAZDOBLJE OD 1. SRPNJA DO 31. PROSINCA 2009. GODINE) . . . . .	11
❖ PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA PRIMITKE OD SAMOSTALNE DJELATNOSTI I OSTALE PRIMITKE (hitni postupak, prvo i drugo čitanje); ♦ PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA PLAĆE, MIROVINE I DRUGE PRIMITKE (hitni postupak, prvo i drugo čitanje) . . . . .	13
❖ PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI CARINSKOG ZAKONA . . . . .	20
❖ PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BIOCIDNIM PRIPRAVCIMA, PRVO I DRUGO ČITANJE, HITNI POSTUPAK . . . . .	22
❖ PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I VLADE KRALJEVINE ŠVEDSKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSEBNOG UGOVORA IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I VLADE KRALJEVINE ŠVEDSKE O PROVEDBI PROVEDBENE FAZE PROJEKTA "OKRUPNJAVANJE POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA U HRVATSKOJ" . . . . .	25

## 17. sjednica Hrvatskoga sabora – nastavak (14. – 16. travnja 2010.)

Nakon dvotjedne stanke zbog uskrasnih blagdana, zastupnici Hrvatskoga sabora nastavili su 17. sjednicu u srijedu 14. travnja 2010. u 9,30 sati.

### \* Minuta šutnje


Zastupnici su sjednicu započeli minutom šutnje za tragično preminulog predsjednika Republike Poljske Lecha Kaczyńskiego, njegovu suprugu i sve poginule u nedavnoj teškoj zrakoplovnoj nesreći. Svijet je izgubio istinskog prijatelja mira, a Hrvatska istinskog prijatelja, rekao je predsjedatelj, potpredsjednik Hrvatskoga sabora Vladimir Šeks.

---

### \* IZVJEŠ O PROVEDBI PLANA HUMANITARNOG RAZMINIRAVANJA I UTROŠENIM FINANCIJSKIM SREDSTVIMA ZA 2009. GODINU

Podnositelj: Vlada Republike Hrvatske

Sadržaj Izvješća: [IZVJESCE\\_2009.pdf](#)

Očitovanje radnog tijela: Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost 

 [Videosnimka rasprave](#)

### RASPRAVA

O podnesenom Izvješću u zastupnici su počeli raspravu 14. travnja 2010. nakon minute šutnje.

Klub zastupnika HDZ-a; u ime Kluba Nevenka Marinovi

Mine i dalje u velikoj mjeri narušavaju sigurnost stanovništva te gospodarski, sigurnosni i ekološki razvoj Hrvatske. Ponovila je podatke iz Izvješća o 213 projekata

pretraživanja i razminiranja kroz koje je uklonjena minska opasnost s 37,8km<sup>2</sup> i smanjen minski sumnjiv prostor za 24,7km<sup>2</sup>. U potpunosti je uklonjena opasnost s područja gradova Biograda na moru, Zadra i Slunja te općina Erdut i Vojništa, a završeno je razminiranje ukupnog minski sumnjivog područja Nacionalnog parka Krka. U minskom okruženju živjela je gotovo petina stanovnika Republike Hrvatske (nešto manje od 800 tisuća ljudi) u 12 županija te 104 jedinice lokalne samouprave. Naglasila je da je broj uklonjenih mina lani znajno veći nego prijašnjih godina i založila za pojačani stručni nadzor nad kvalitetom radova u razminiranju.

Ohrabruje trend smanjenja stradalih od eksplozija mina. Lani je zabilježen isti broj minskih incidenata i stradavanja kao i 2008. (u 6 minskih incidenata stradalo je 7 osoba, od kojih četiri smrtno). Stradavaju civili i pirotehničari. Od 1991. do danas od minsko-eksplozivnih sredstava u Hrvatskoj stradala je 1921 osoba, od kojih 501 smrtno, gotovo 1100 ih je teško ozlijeđeno, a stradalo je 69 djece, od kojih 12 smrtno. Pohvalila je sve domaće i inozemne donatore koji su dosad na bilo koji način pomagali žrtvama mina u Hrvatskoj. Također i izradu brošure koja sadrži sve zakone i propise koji reguliraju prava žrtava mina i njihovih obitelji. Za portal Hrvatskog centra za razminiranje rekla je da omogućava velikom broju subjekata uvid u minsku situaciju u Hrvatskoj. Zahvalila je vladama država koje su dosad osiguravale sredstva za razminiranje (Norveška, SAD, Italija, Njemačka, Monako) te Europskoj zajednici.

Podržala je Izvješće uz preporuku da se minsko sumnjivi prostora utvrdi što odgovornije, stručnije i kvalitetnije jer se na tome temelje svi planovi razminiranja u jedinicama lokalne i područne samouprave, a u konačnici o tome ovisi uinkovitost i opravdanost trošenja sredstava iz državnog proračuna i donacija. I dalje treba ustrajati na obilježavanju oznaka koje upozoravaju na opasnost od mina, a one koji ih uništavaju pozvati da to ne čine jer ugrožavaju život drugima. S obzirom na strojeve, znanje i tehnologiju koju Hrvatska posjeduje trebalo bi možda bolje pozicionirati i promovirati naš sustav protuminskog djelovanja u svijetu.

Klub zastupnika HSS-a; u ime Kluba Marijana Petir

Ukupno gledajući, 2009. godina po pitanju razminiranja najbolja je dosad, a razminirano je 20km<sup>2</sup> više nego 2008. godine. Pozitivnim je ocijenila činjenicu

da je razminirano gotovo 54 posto poljoprivrednih površina prvoga reda i da su pridonijela i povučena sredstva zajma Svjetske banke. Grad Petrinja ima najveći broj protupješačkih mina u odnosu na protuoklopne mine i veliku misku sumnjive površine, rekla je, i izrazila nadu da će Petrinja 2010. godine dobiti prioritet u razminiravanju. Zauzela se da u prioritete razminiranja, uz poljoprivredne, uđu i površine namijenjene turizmu. Od osnivanja Hrvatskog centra za razminiranje sve do konca prošle godine ukupno je u razminiranje investirano 3,1 milijarda kuna, a stalno su rasla izdvajanja iz državnog proračuna - s početnih 83 milijuna kuna u 1998. na 196 milijuna kuna lani. Ljudski život nema cijenu. Stoga treba osigurati veća financijska sredstva za razminiranje, poglavito u okviru predpristupnih i strukturnih fondova EU-a. Klub će podržati Izvješće, zaključila je zastupnica.

## Klub zastupnika HNS-a; u ime Kluba Danica Hursa

Vlada Republike Hrvatske je najavila da će Hrvatska biti oslobođena od mina do 2019. godine, ali nastavimo li dosadašnjim tempom, plan se sigurno neće realizirati i na Hrvatsku bez mina (954km<sup>2</sup> sumnjivog minskog prostora) otkat će barem još 25 godina. Pozdravila je provedene edukacije o opasnostima od mina (tribine, radioemisije, WEB portale, plakate, letke, filmove, kazališne predstave) i zaželila da se na tome ustraje. Lani je zabilježen isti broj minskih nesreća i stradavanja kao i 2008. što, dakako, nije dobro, a u Izvješću je trebalo detaljnije obrazložiti zašto je došlo do smrtnog stradavanja i što treba poduzeti da toga ubuduće ne bude. U izvještajnom razdoblju potpuno su ostvareni poslovi razminiranja osiguranim doniranim sredstvima, ali upozorava na podatak iz Izvješća da je u odnosu na 2008. godinu lani iznos donacija smanjen za 15 posto. Jednim dijelom uzrok tome valja tražiti u gospodarskoj recesiji, i treba imati na umu da će slabljenjem interesa donatora biti manje razminiranih površina. Stoga je potrebno veće zalaganje naše diplomacije i pojedinaca u iznalaženju potrebitih sredstava za nastavak i dovršetak tako važnog posla.

Upozorila je na podatak o prosječnoj cijeni svih ugovorenih poslova razminiranja u 2009. (8,18 kn/m<sup>2</sup> bez PDV-a), što je povećanje za 5,1 posto u odnosu na 2008. godinu. S tim u vezi zanimalo ju je koja je najniža izlicitirana cijena

lani i za koje površine i lokacije, napose što je Vlada poduzela da se ne pojave „damping“ cijene koje za posljedicu imaju upitnu sigurnost rada pirotehni ara i kvalitetu obavljenog posla. Kako je mogu e da je prosje na cijena ugovorenih poslova razminiravanja gotovo jednaka ili ak niža od cijene košnje trave po metru kvadratnom koju komunalna poduze a napla uju po sedam do deset kuna. Istodobno cijena razminiranja kvadratnog metra u inozemstvu viša je nego u Hrvatskoj i iznosi oko 10 dolara po kvadratu. Klub zastupnika HNS-a pridružit e se klubovima koji su ve dali potporu Izvješ u.

### Klub zastupnika SDP-a; u ime Kluba Davorko Vidovi

Naglašava da je Hrvatska u podru ju razminiranja dosegla jednu od najve ih razina u svijetu, a zbog dobre organizacije, kaže, Hrvatska bi svoja iskustva u razminiranju mogla koristiti kao svojevrsni izvozni proizvod. Nužno je stalno ulaganje u poslove razminiranja, jer, upozorava, ako se nastavi dosadašnjim intenzitetom na Hrvatsku bez mina ekat emo barem još 20 do 25 godina. Pozitivno je da su sva planirana financijska sredstva za poslove razminiranja utrošena, i uspostavljen dobar balans glede teritorijalne raspore enosti poslova razminiranja po županijama. Izrazio je posebno zadovoljstvo injenicom o razminiravanju površina oku nica naseljenih ku a, posebno u Op ini Sunja u Sisa ko-moslava koj županiji te naseljima Kusonja i Španovica u Gradu Pakracu, u Požeško-slavonskoj županiji. U minskim incidentima lani je ukupno stradalo sedam osoba, od toga ak njih pet na podru ju Sisa ko-moslava ke županije. Nije li to možda signal Hrvatskom centru za razminiranje da kod planiranja poslova razminiravanja prioritet daju tom podru ju. Založio se za što je više mogu stabilan izvor financiranja iz sredstava državnog prora una odre ivanjem preciznog postotka izdvajanja (0,4 posto) koji e se odrediti za poslove razminiranja. Na taj e se na in jam iti kontinuirani rad tvrtki na tim poslovima. S obzirom na to da Hrvatski centar za razminiranje mora pla ati PDV na sve donacije, i to ne iz doniranih, nego iz prora unskih sredstava, predložio je hitnu izmjenu Zakona o PDV-u kojim bi se otklonila ta obveza. Tako bi se, izra unao je, ove godine samo na donacijama Vlade Japana i Kneževine Monako, uštedjelo 114.163 €, ime bi se moglo razminirati 115.000m<sup>2</sup>. Uz takav prijedlog Klub e podržati Izvješ e.

## Klub zastupnika HDSSB-a; u ime Kluba Boro Grubiši

injenica da je u Hrvatskoj koncem prošle godine bilo gotovo 900km<sup>2</sup> minski sumnjivog prostora ili oko 2 posto ukupne površine Republike Hrvatske pokazuje da je problematika razminiranja naš prvorazredni interes. Upozorio je na „smiješnu“ prosje nu cijenu razminiranja od 8,18 kn/m<sup>2</sup>. U jednom gradu u Slavoniji po iš upanoj stabljici ambrozije npr. pla alo se pola kune pa se izra unom lako dolazi do podatka da se za 16 iš upanih stabljika spomenutog korova dobije jednako kuna koliko i za kvadratni metar razminirane površine. Još je gore kada se takva usporedba radi sa cijenom farbanja tunela, kaže. Tako er izražava bojazan da se ne e do 2019. ispuniti plan po kojem e Hrvatska biti u potpunosti o iš ena od mina. Izrazio je nadu da e se pove ati izdvajanja i donacije za poslove humanitarnog razminiravanja, priklonio se prijedlogu zastupnika Vidovi a glede izmjene zakonskog rješenja o primjeni PDV-a na donacije i podržao Izvješ e.

U pojedina noj raspravi sudjelovali su: Petar Mlinari (HDZ), dr. sc. Goran Heffer (SDP), mr. sc. Tatjana Šimac-Bona i (SDP), Šimo ur evi (HDZ), Davor Bernardi (SDP), Ante Kotromanovi (SDP), Brankica Crljenko (SDP) i Vesna Škuli (SDP).

Zastupnici Hrvatskoga sabora o Izvješ u e naknadno glasovati.

J. Šarlija

---

\* PRIJEDLOG I KONA NI PRIJEDLOG ZAKONA O MORSKOM RIBARSTVU (hitni postupak, prvo i drugo itanje)

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Sadržaj Prijedloga zakona: [PZE\\_519.pdf](#)

O itovanje radnih tijela: [Odbor za lokalnu i podru nu \(regionalnu\) samoupravu](#), [Odbor za poljoprivredu, ribarstvo i ruralni razvoj](#), [Odbor za zakonodavstvo](#)



[Videosnimka rasprave](#)



## RASPRAVA

O predloženom zakonu zastupnici su po elii raspravu 14. travnja 2010. sredinom dana, a završili u poslijepodnevnim satima.

### Klub zastupnika HNS-a; u ime Kluba dr.sc. Miljenko Dori

Klub e podržati predloženi zakon, no ima odre enih prijedloga za njegovu preinaku prije usvajanja. Velika je šteta što se istovremeno ne raspravlja o sva tri zakona koji ine ribarski paket i ne ostavljaju „repovi“. Uz ovaj Prijedlog paket ine Zakon o strukturnoj potpori i ure enju tržišta u ribarstvu, koji je ve donesen, te zakon o slatkovodnom ribarstvu, koji je još u izradi. I sada imamo situaciju da spomenuti prihva eni Zakon poziva na provo enje mjera iz sada predloženog zakona i onog kojeg emo tek ugledati.

Nismo uvjereni da za provedbu predloženog zakona ne e trebati, kako navodi predlagatelj, dodatna financijska sredstva u prora unu. Naime, predvi a se formiranje savjetodavnog vije a za ribarstvo i drugih tijela za što e vjerojatno trebati dodatna sredstva. Neobi no je rješenje da danom stupanja na snagu ovog zakona ne prestaju važiti odredbe iz dosadašnjeg Zakona o morskom ribarstvu koje se odnose na mali ribolov. Tako e se istovremeno primjenjivati zakonske odredbe o malom ribarstvu po starom zakonu još pet godina, a odredbe o malom obalnom ribolovu po novom zakonu. U Pojmovnik bi trebalo uvesti i pojam biocenoze koje se u tekstu zakona pojavljuje.

Klub ima i odre ena pitanja u vezi s predloženim rješenjima, me u ostalim, zašto za dobivanje odobrenja za obavljanje malog obalnog ribolova osoba mora imati navršenih 60 godina života.

Predloženi zakon e s amandmanima radnih tijela, koje je predlagatelj prihvatio, nesumnjivo u kona nici biti puno bolji od predloženog.

### Klub zastupnika HDZ; u ime Kluba Branko Kutija

Klub podupire donošenje predloženog zakona. Ribarstvo u Hrvatskoj ima vrlo važnu socijalno gospodarsku ulogu, omogu ava zapošljavanje na otocima, obalnom dijelu, posebno u ruralnim područjima. Temeljno na elo razvoja hrvatskoga

ribarstva je njegova održivost koja se treba temeljiti na me usobnoj ovisnosti gospodarskog razvoja, socijalne pravednosti, zaštiti okoliša kao i unaprije enog upravljanja.

Ribarstvo je jedna od naših rijetkih gospodarskih grana u kojoj je izvoz ve i od uvoza. Hrvatska ve odre eno vrijeme godišnje izvozi oko 30 000 tona ribe u vrijednosti 160 milijuna dolara, dok uvozi oko 50 000 tona u vrijednosti 100 milijuna dolara. Izvoz ribe ini ukupno 15 posto izvoza naših poljoprivredno-prehrambenih proizvoda. Ribarska flota u 2009. godini ulovila je rekordnih 50 000 tona sitne plave ribe. Posljednjih nekoliko godina na našoj obali i otocima niknulo je mnogo pogona – od malih obrta do velikih pogona - za preradu, soljenje, filetiranje i mariniranje ribe. Svi ti objekti trebaju na i nove i u inkovite aktivnosti za rješavanje problema kvalitete proizvoda.

Hrvatska ima oko 300 velikih ribarskih brodova, najve im dijelom plivarica za ulov sitne plave ribe, oko 700 manjih brodova te 3000 registriranih ribara. Prema nekim istraživanjima mogu nost godišnjeg izlova sitne plave ribe u našem dijelu Jadrana je oko 200 000 tona, što zna i da hrvatski ribari sada na godinu iz mora izvade oko 20 posto te koli ine. U okviru državnog programa obnove i modernizacije ribarske flote, uz državnu potporu od 30 posto bespovratnih sredstava, dosad je sagra eno 15 novih velikih ribarskih brodova od tunolovaca do velikih plivarica i ko a.

Glavni cilj donošenja novog zakona o morskom ribarstvu je postavljanje pravnog okvira za donošenje i provedbu odredbi i mjera zajedni ke ribarske politike Europske unije. On e omogu iti odgovorno i održivo iskorištavanje živih bogatstava mora na ekološki uravnotežen, gospodarski i društveno opravdan na in. Zakon daje temelj za donošenje niza tehni kih mjera za regulaciju ribolova i marikulture. Propisuje vo enje registra ribarske flote te, me u ostalim, daje podlogu za sustav satelitskog pra enja plovila i uspostavu ribarskog monitoring centra.

**Klub zastupnika SDP-a; u ime Kluba Ingrid Anti evi -Marinovi**

O ekivali smo da predloženi zakon, shodno svim predizbornim obe anjima pri lokalnim ili izborima na državnoj razini, ne e biti ispod minimuma koji je Zakonom rezerviran za golf igrališta, u kojem stoji da je golf igralište od nacionalnoga



interesa. Očekivali smo da će u prvom članku ovog Prijedloga zakona biti propisano upravo to opredjeljenje za morsko ribarstvo. Ima vremena da se unese upravo takva odredba da ribarstvo mora biti proizvodna grana od nacionalnog interesa, i to ne samo zbog našeg teritorija kojim gospodarimo nego prije svega zbog financijskih, kulturoloških i socijalnih razloga.

Nema sumnje da hrvatski ribar zajedno s pomorcem jede kruh sa sedam kora. Ribarstvo je danas u nezavidnoj situaciji, iako je to jedna izuzetna i izrazito proizvodna grana koja je u svim svojim segmentima podigla proizvodnju u kriznim vremenima. I tu senzibilnost države mora biti posebna. Zakon nije pisan jezikom ribara na koje se odnosi, već birokratskim jezikom Europske unije. Želimo biti što prije članica Europske unije, ali ako izvršavamo svoje zadatke radi boljitka, prije svega, vlastitih građana, onda možemo biti i kritički prema Europskoj uniji, a ne podanici raspoloženi. A politika Europske unije u ribarstvu je promašena i nema sumnje da su upravo zemlje Europske unije devastirale vlastito more i mi bismo se sada i u normativnom smislu morali prilagoditi zemljama Europske unije, koja je kritička prema sebi i traži nove načine na tom području.

Važna novina predloženog zakona je da se prostor hrvatskoga dijela Jadranskog mora želi razvrstati u određene upravljake zone, a to znači i razgraničenje za ribolovno područje, a i lovostaj za svaku riblju vrstu. Nama bi možda na ovom području uzor trebala biti Australija koja, na zadovoljstvo svojih ribara, vodi odličnu ribarsku politiku. Cilj nam treba biti da upravo ljudi koji rade u ribarstvu, i njihove obitelji, opstanu u ribarstvu, pridonose i ukupnom razvoju Republike Hrvatske. Prvi put se segment potpore u ribarstvu izdvaja iz onih drugih dijela poljoprivrede i Klub smatra da je to dobro, a to podržava i ceh ribara.

Na neki način treba osigurati da jedinice lokalne samouprave u svojim prostornim planovima odrede mjesta za luke, za remont i brodogradilišta za ribarske brodove, mjesto za predaju riba i školjaka, ali nije jasno je li to normativno obvezno. Zatim, još ima prostora da se olabave kriteriji u vezi s malim obalnim ribarenjem.

Kriza sa svjetskog tržišta pogodila je i naše ribare. Cijena tune pala je za 23%, malog tuna za 42% i zbog toga su se našli u vrlo nezavidnoj i teškoj situaciji. Naši ribari su se opteretili kapitalnim ulaganjima u ribarsku flotu, a subvencije još nisu isplaćene za zadnje tromjese je prošle godine. Država nije platila što je bila

dužna platiti i ovdje ih je prevarila. Zbog toga što se naša država odrekla ZERP-a Talijani nam oduzimaju godišnje 350 milijuna eura vrijednosti ribe.

## Klub zastupnika HSS-a; u ime Kluba Boris Klemenić

Klub se zalaže za donošenje ovog zakona jer smatra da donosi niz kvalitetnih rješenja za morsko ribarstvo. Hrvatska se sve više približava standardima Europske unije pa tako i u poglavlju koji regulira ribarstvo. Budući da Europska unija ima zajedničku ribarsku politiku Hrvatska također treba prilagoditi svoju regulativu toj zajedničkoj politici, jer se utvrđeni dugoročni ciljevi hrvatske politike u ribarstvu poklapaju s ciljevima zajedničke ribarske politike Europske unije.

Predloženi zakon omogućit će odgovorno i održivo iskorištavanje morskih resursa kroz propisane mjere za zaštitu, očuvanje i obnovu resursa i ekosustava, a istovremeno vode i brigu o opstojnosti ribarstva i ribarske djelatnosti. Predloženi zakon daje temelj za donošenje niza propisa u svrhu detaljnije regulacije ribolova i marikulture te, među ostalim, uvodi mjere kojima se sprječava oneištavanje mora i ugroze morskih bioloških resursa. Naša ribarska inspekcija ima samo tri broda na raspolaganju, stacionirani su u Puli, Zadru i na Visu. Klub smatra da je to premalo i nada se da će se taj broj povećati. Poznato je da je bilo i određenih nesuglasica sa sportskim ribolovcima, kojima nisu bili zadovoljni s pojedinim prijedlozima iz ovog zakona, no prema riječi državnog tajnika ta su nesuglasja riješena. Klub pozdravlja i sve amandmane matičnog Odbora.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: mr.sc. Tatjana Šimac Bonačić (SDP), Nevenka Marinović (HDZ), mr.sc. Tanja Vrbat (SDP), Gari Cappelli (HDZ), Krešo Filipović (HDZ), Jurica Sumrak (HDZ), Šime Lučin (SDP), Jerko Rošin (HDZ), Tonino Picula (SDP) i dr.sc. Dragutin Bodakoš (SDP).

Hrvatski sabor o ovom zakonskom aktu glasovao je naknadno.

... Krmpoti

\* IZVJEŠ E O TIJEKU PREGOVARA KOG PROCESA REPUBLIKA HRVATSKA – EUROPSKA UNIJA ZA VRIJEME PREDSJEDAVANJA KRALJEVINE ŠVEDSKE VIJE EM EUROPSKE UNIJE (RAZDOBLJE OD 1. SRPNJA DO 31. PROSINCA 2009. GODINE)

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Sadržaj Prijedloga: [IZVJESCE.pdf](#)

O itovanje radnih tijela: Uaa[!ÁaÁ~![]•\^/Á c\*!aa



[Videosnimka rasprave](#)

## RASPRAVA

O ovom Izvješ u zastupnici Hrvatskoga sabora raspravljali su 14. travnja 2010. u popodnevnim satima zasjedanja.

### Klub zastupnika SDP-a; u ime Kluba Tanja Vrbat

Zastupnica je izrazila umjereno zadovoljstvo postignutim napretkom u pregovorima u tom razdoblju. Tijekom predsjedanja Kraljevine Švedske otvoreno je šest, a privremeno zatvoreno deset pregovara kih poglavlja. Tako er je prihva eno Izvješ e Europske komisije o napretku u kojem je Hrvatska dobila najbolje ocjene do sada. Zastupnica je istaknula kako time možemo biti zadovoljni, kao i dobivanjem road mapa-a za dostizanje kona ne faze za zaklju enje pregovora. Osvrnuvši se na zastoje u pregovorima zbog grani nog spora sa Slovenijom, zastupnica je ukazala na potrebu analiziranja tri aspekta. Prvi je pra enje šireg konteksta zbivanja na globalnoj europskoj razini koji ima refleksije na politiku proširenja EU. Drugi aspekt je potreba za punom posve enosti Vlade RH i svih ostalih institucija koje sudjeluju u procesu provo enja reformskih procesa kao što je provedba strateških okvirnih dokumenata. Zastupnica je skrenula pažnju i na potrebu da se o klju nim reformskim pitanjima provede javna i stru na rasprava.

## Klub zastupnika HNS-a; u ime Kluba dr.sc. Miljenko Dori

Zastupnik je podsjetio na potpisivanje arbitražnog sporazuma između Hrvatske i Slovenije koje su deblokirani hrvatski pregovori te je u vrlo kratkom razdoblju otvoreno šest poglavlja, a zatvoreno deset. Posebno je naglasio činjenicu da je u razdoblju švedskog predsjedavanja Vijeće Europske unije formiralo radnu skupinu za izradu nacrtu ugovora o pristupanju Hrvatske. Kao pozitivan pomak izdvojio je i izradu financijskog paketa za članstvo Hrvatske u Europskoj uniji. Zastupnik je, govoreći o financiranju, upozorio da pojedina tijela regionalne i lokalne samouprave koje nisu u mogućnosti aplicirati za projekte Europske unije zbog nemogućnosti sufinanciranja dijela projekta. Govoreći o predstojećim zadacima, zastupnik se osvrnuo na uvjete iz poglavlja 23. i 8. te na potrebu jačanja administrativnih kapaciteta i efikasniju reformu državne uprave.

## Klub zastupnika HDZ-a; u ime Kluba Marija Pejić i Burić

Složivši se s glavnim pregovaračem da je ukupna ocjena tijeka pregovora u razdoblju švedskog predsjedanja jako dobra, zastupnica se osvrnula na dosadašnji tijek pregovora. Govoreći o pojanim kriterijima ulaska u EU, zastupnica je zaključila da oni pridonose pripremljenosti Hrvatske i u interesu su naših građana, no također i uspoređujući proceduru pristupanja. Podsjetila je i na kompleksnost utjecaja na pregovore, posebno od Hrvatske, Europske komisije, ali i svih 27 država članica EU-a. Zaključila je da Hrvatska još uvijek ima šanse zaključiti pregovore do kraja ove godine iako to nije jednostavan zadatak, uzimajući u obzir sve tehničke uvjete u pregovorima, ali i one političke, posebno u poglavlju 23. – Pravosuđe i temeljna prava. Zastupnica je izrazila nadu da će i to poglavlje uskoro biti otvoreno kako bi Hrvatskoj ostalo dovoljno vremena za verificiranje mjera i zatvaranje poglavlja.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: Ingrid Antićević-Marinović (SDP), Dubravka Šuica (HDZ), Jerko Rošin (HDZ), Dragutin Lesar (Hrvatski laburisti), Frano Matuši (HDZ) i Dragutin Bodakoš (SDP). Završni osvrt dao je glavni pregovarač Republike Hrvatske za pristupanje RH Europskoj uniji Vladimir Drobnjak.

O Izvješ u o tijeku pregovara kog procesa Republika Hrvatska – Europska unija za vrijeme predsjedavanja Kraljevine Švedske Vije em Europske unije (razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2009. godine) Hrvatski sabor e glasovati kada se steknu uvjeti.

A. Favro

---

\* PRIJEDLOG I KONA NI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA PRIMITKE OD SAMOSTALNE DJELATNOSTI I OSTALE PRIMITKE (hitni postupak, prvo i drugo itanje)

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Sadržaj Prijedloga zakona: [PZ\\_523.pdf](#)

O itovanje radnih tijela: [Odbor za zakonodavstvo](#), [Odbor za financije i državni prora un](#), [Odbor za rad i socijalno partnerstvo](#)

 [Videosnimka rasprave](#)

---

\* PRIJEDLOG I KONA NI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA PLA E, MIROVINE I DRUGE PRIMITKE (hitni postupak, prvo i drugo itanje)

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Sadržaj Prijedloga zakona: [PZ\\_524.pdf](#)

O itovanje radnih tijela: [Odbor za zakonodavstvo](#), [Odbor za financije i državni prora un](#), [Odbor za rad i socijalno partnerstvo](#)

 [Videosnimka rasprave](#)

## RASPRAVA

O ovim zakonskim prijedlozima zastupnici su 15. travnja 2010. proveli objedinjenu i cjelodnevnu raspravu.

## Klub zastupnika HNS-a; u ime Kluba Goran Beus Richembergh

Na prvi pogled Vlada donosi pred Hrvatski sabor dobru vijest: rasteretiti će najsiromašnije u našoj državi novim davanjima u visini 450 milijuna kuna u ovoj godini. Ova vijest bila bi dobra da je Vlada došla s informacijom da raste prihod države, s informacijom o dobrim makroekonomskim kretanjima i prvim pozitivnim učincima svojih mjera i svoje ekonomske politike. Nažalost, ovdje se radi o kupovanju naklonosti javnosti bez stvarnog pokrivanja i o priznanju Vlade da je u srpnju prošle godine pred Hrvatski sabor došla sa zakonskim prijedlozima koji su nanijeli samo štetu i da sada mora od njih odustati. Mi smo jasno i glasno govorili da to nije skup antirecesijskih mjera već da će izazvati poremećaje ne samo u fiskalnoj stabilnosti nego općenito na tržištu. Na negativne učinke upozoravali su i svi relevantni subjekti.

I danas Vlada plaće da se svi oni na koje se to odnosi bore protiv restrikcije u javnoj potrošnji, no što je ekvivalentno, kad socijalni pakt nije imao za cilj ekonomski rast već kupovanje glasovanja, a malo tko će se odreći obećanja. Svi bismo se ponekad odrekli kad bi onaj koji je predlagao odricanja u tome dao primjer svim slojevima društva.

Iako Vlada stalno obećava da će izaći s paketom antirecesijskih mjera u proteklih pet mjeseci vidjeli smo samo jedan demagoški pokušaj da se kroz varijantu a, b i c hrvatsko gospodarstvo optereti novim kreditima. Moramo biti svjesni da Vlada nema snage uhvatiti se ukoštac s najvažnijim pitanjima i ove godine osigurati radikalne rezove. Vlada, koja svoju politiku temelji na stranačkim interesima, u godini prije izbora neće biti u kakve radikalne promjene. Ali onda treba jasno i glasno reći da ta stranka ovog časa nema na srcu spašavanje hrvatskoga gospodarstva nego spašavanje svog političkog rejtinga.

Tu je i unutarnja nelikvidnost koja je narasla na 28 milijardi kuna, te, među ostalim, dodatno zaduživanje države. Ako Vlada nije svjesna što se događa vrijeme je da kažemo mi to ne znamo i odlazimo. HNS ne podržava ovakvu politiku Vlade, smatra da Vlada nije sposobna voditi Republiku Hrvatsku i traži od Vlade da podnese javno svoj teret odgovornosti.



## Klub zastupnika HDZ-a; u ime Kluba Nevenka Majdeni

Klub je razmotrio predloženu izmjenu Zakona o posebnom porezu na plaće, mirovine i druge primitke te podržava predloženo. Predlagatelj je pri donošenju osnovnog Zakona u srpnju prošle godine obrazložio da Zakon ima ograničeno vrijeme trajanja i da prestaje važiti 31. prosinca 2010. godine i da se nakon toga ovaj porez ne e plaćati. Rečeno je i da se Zakon donosi zbog prevladavanja negativnoga utjecaja svjetske financijske krize na našu gospodarsku situaciju. Od 1. kolovoza 2009. do 17. ožujka 2010. od ovih obaju posebnih poreza naplaćeno je 1,676.208.029,00 kuna. Zakonom je bilo isključeno od obveze plaćanja poreza više od trećine zaposlenih i tri četvrtine umirovljenika odnosno poreznih obveznika s najmanjim primanjima ispod 3 000 kuna. To nije, izvan obveze plaćanja posebnoga poreza po ovom Zakonu ostalo je 575 000 zaposlenih, dok se porezna obveza utvrđuje za milijun zaposlenih. Također, oko 870 000 umirovljenika nije bilo obvezno plaćati posebni porez, dok je njime bilo obuhvaćeno 290 000 umirovljenika. Na taj se način osobito štiti interes i vodi računa o najosjetljivijoj skupini društva.

S obzirom na to da je sada ocijenjeno da postoje uvjeti za izmjenu Zakona predlaže se 1. srpnja 2010. godine ukidanje prve stope poreza od 2 posto na plaće, mirovine i druge primitke koji su veće od 3 000, a manji od 6 000 kuna. Klub podržava u potpunosti Prijedlog zakona jer će osloboditi plaćanja posebnog poreza dodatnih 720 000 zaposlenih i 190 000 umirovljenika u iznosu oko 450 milijuna kuna. Vjerujemo da će taj novac završiti u dodatnoj potrošnji građana i potaknuti gospodarstvo i zaštititi radna mjesta.

## Klub zastupnika HDZ-a; u ime Kluba Vesna Buterin

Klub podržava i izmjenu Zakona o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke. Globalna gospodarska kriza otkrivala se u negativnim stopama gospodarskoga rasta diljem Europe i svijeta. Hrvatska također osjeća posljedice te krize odnosno pad gospodarske aktivnosti. Smanjen je gospodarski rast odnosno bruto domaći proizvod za 6,7 posto u prvom tromjesežju 2009. godine, 6,3 posto u drugom i 5,7 posto u trećem tromjesežju, dok procjena za četvrto

tromjese je iznosi pad od 4,4 posto, ime je ostvaren pad ukupne gospodarske aktivnosti u 2009. godine od 5,8 posto na godišnjoj razini.

Taj pad aktivnosti bio je prije svega posljedica smanjenja potrošnje, pada industrijske proizvodnje, gra evinarstva i robne razmjene s inozemstvom. Takva kretanja odrazila su se i na prikupljanje prihoda državnog prora una koji bilježi pad na me ugodišnjoj razini. Jasno da ni jedan novi potez nije popularna mjera pa je važno re i da je povod za donošenje ovih zakona bilo prevladavanje spomenutih teško a. Kako bi se javne financije uskladile s realnim mogu nostima djelovalo se na rashodovnu i prihodovnu strane državnog prora una.

Zakon o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke na snazi je od 1. listopada 2009. i njime su obuhva eni primici od najamnina, zakupnina, samostalne djelatnosti, obrta, vlastitih dionica, dohoci od osiguranja i drugi. Visina poreznih stopa kao i visina mjese nog primitka koji se oporezuje istovjetne su onima iz Zakona o posebnom porezu na pla e, mirovine i druge primitke. Predvi eno trajanje ovih zakona bilo je 17 mjeseci odnosno od 1. kolovoza 2009. do 31. prosinca 2010. i od 1. listopada 2009. do 28. velja e 2011. Ve u trenutku donošenja tih zakona – a to je bila teška odluka no, pripomogla je stabilizaciji javnih financija i omogu ila redovitu isplatu mirovina, pla a i socijalnih davanja - nadali smo se da e se prije njihova isteka ste i uvjeti da se odre ene odredbe ukinu i zato se sada raspravlja o izmjeni tih zakona odnosno ukidanju niže stope posebnog poreza. Prema ovom drugom predloženom zakonu stopa posebnog poreza od 2 posto ukida se 1. rujna 2010.

Ukidanjem stope od dva posto dodatno se štiti najsiromašnija i socijalno najosjetljivija skupina društva koja najteže podnosi teret ove gospodarske krize. Nakon ukidanja ove niže stope poreza još 310 000 zaposlenih te 34 000 umirovljenika pla at e višu stopu posebnog poreza od 4 posto. Svi se nadamo da e se uskoro mo i razgovarati i o njenom ukidanju.

Klub zastupnika SDP-a; u ime Kluba dr.sc. Branko Gr i

Naravno da se zalažemo i podupiremo ukidanje stope od 2 posto posebnoga poreza, ali se zalažemo i da se ukine i druga stopa od 4 posto. Od po etka smo

bili protiv uvo enja ovog posebnog poreza kao i protiv pove anja stope PDV-a s 22 na 23 posto zbog njihovih makroekonomskih u inaka. I najnovija analiza Hrvatske udruge banaka pokazuje da je uvo enje ovog poreza dodatno utjecalo na smanjenje BDP-a Hrvatske za oko 0,8 posto.

Klub podsje a da je kriza i prije 1. srpnja 2009. bila u jeku i da se zalagao da država odlu nije krene u borbu s recesijom, prije svega da sredi stanje u vlastitoj ku i. I to racionalizacijom potrošnje i njenom prilagodbom op im uvjetima u zemlji. To se nažalost nije dogodilo i u prošoj godini su dvije klju ne komponente agregatne potrošnje – osobna potrošnja i investicije - pale za više od 10 posto. To su, ina e, uz izvoz i glavni pokreta i rasta BDP-a. Jedina kategorija koja je rasla u prošoj godini upravo je javna potrošnja, za oko 2 posto, i taj raskorak govori da nisu na vrijeme poduzete odgovaraju e mjere koje bi stabilizirale makroekonomski sustav i dopustile prostor za proaktivnu ekonomsku politiku.

U situaciji gdje nema odlu nosti za ozbiljnije poduzimanje strukturnih reformi, posebno reformi javnog sektora, dolazimo u svojevrsnu situaciju skepse i opreza monetarne vlasti. Kako dalje? Klub tu nema nikakvih dilema. Antirecesijska politika mora biti usmjerena na otvaranje prostora za ve u osobnu potrošnju i za ve e investicije. To nije lako postići, ali krizni porez tome ne pridonosi, smanjuje potencijal osobne potrošnje, smanjuje životni standard i logi no je naše zalaganje za trenutno i potpuno ukidanje kriznog poreza.

Klub predlaže i druge mjere, pa tako i pomicanje poreznog tereta s rada i dohodaka na neke komponente u društvu koje se danas uop e ne oporezuju, posebno na kapitalne dobitke, na dividende, na luksuznu imovinu i druge stavke. Nijedna naša susjedna zemlja nema tako radikalno podijeljen porezni sustav u kojem se oporezuje široke slojeve društva, uglavnom građane slabijeg imovinskog stanja, a osloba a poreznog nameta dobrostoje e. To se mora mijenjati i to je prostor za djelovanje fiskalne politike i predlažemo Vladi da u tom smislu pripremi odredene mjere. To podrazumijeva reformu javne uprave, sustava lokalne i regionalne samouprave, unapre enje i upravljanje gospodarenja državnom imovinom, restrukturiranje i pove anje djelotvornosti javnih poduze a, reforma sustava državnih subvencija.

U prvim mjesecima ove godine imali smo dodatni šok - energetski šok, rast cijena svih energenata - o kojem se malo u javnosti govori. Jednostavna raunica

pokazuje da je ta komponenta i rast cijena iz nje ve potpuno pojela ovo što e se gra anima sada vratiti ukidanjem niže porezne stope.

Klub e podržati, a i podržavao je, sve mjere koje su mirisale na kvalitetan pomak u potpori gospodarstvu u borbi protiv recesije.

## Klub zastupnika HSS-a; u ime Kluba Stanko Gr i

Zakoni su doneseni zbog prevladavanja utjecaja svjetske financijske i ekonomske krize na gospodarsku situaciju u Hrvatskoj. Smatramo da e predložene izmjene zakona pridonijeti da zaposleni i umirovljenici s niskim primanjima lakše podnose teret gospodarske krize. I ako e se zbog toga u prora unu Republike Hrvatske na i 450 milijuna kuna manje Klub smatra da je važnije zaštititi standard zaposlenih i umirovljenika. No, mnogi poslodavci su sigurno zbog ovog nameta bili prisiljeni otpuštati radnike ili su prestali obavljati samostalnu djelatnost i time sami postali nezaposleni. Bilo bi dobro da se i izmjena ovog drugog zakona po ne primjenjivati 1. srpnja ove godine jer bi se možda u ta dva mjeseca stvorili uvjeti za zapošljavanje novih radnika ili vra anja na posao onih koji su posao izgubili.

Odluku da se ukida krizni porez od 2 posto pozdravili su i sindikalni elnici i predstavnici poslodavaca, ali ipak izražavaju nezadovoljstvo što ostaje stopa od 4 posto i bojazan da bi se moglo pristupiti ukidanju nekih drugih ste enih prava. Hrvatska udruga poslodavaca isti e da e ukidanje krizne stope od 2 posto imati višestruke pozitivne uinke te da treba što prije ukinuti i stopu kriznog poreza od 4 posto. Ekonomski stru njaci ukazuju da bi ukidanje kriznog poreza moglo pozitivno djelovati i na sklonost stanovništva prema pove anoj potrošnji.

Klub podržava aktivnosti Vlade Republike Hrvatske i prijedlog kojima se nastoji potaknuti gospodarski razvoj i zaštititi radna mjesta. Podržava i donošenje ovih zakona to više što je krizni porez uistinu nepopularna mjera, no koja je u odre enom trenutku ostvarila koristi državnom prora unu. Stoga možemo izraziti nadu i o ekivati da e ukidanje ove stope poreza potaknuti potrošnju i pridonijeti optimizmu gra ana.

## Klub zastupnika IDS-a; u ime Kluba Damir Kajin

Uvo enje kriznog poreza bio je možda jedan od „najštetnijih zakona ovoga desetljeća, jer se njime prestrašilo građane koji su smanjili osobnu potrošnju“. Smatra da će ukinke ukidanja niže stope tog poreza osjetiti tek zaposleni u državnim službama i javnim poduzećima, ali ne i radnici zaposleni kod privatnih poslodavaca, i bit će sretni da mogu zadržati posao. Dolazi bitka za golo preživljavanje. „Bavimo se lijepim guzama, dok sve gospodarski stagnira, a mi guramo glavu u pijesak“. Zakon o tzv. kriznom porezu bio je potpuni promašaj. „Mi smo za šniclu ubili tele, da ne kažem vola, a šteta od ovog zakona ispravlja se se godinama. Ako guverner Rohatinski ne oslobodi šest ili 10 milijardi kuna občanog novca, bojim se da ćemo proći kao Titanik“, poručio je zastupnik. Pozvao se na nedavnu izjavu guvernera Hrvatske narodne banke o tome da je „Hrvatska u fazi preživljavanja, živi na aparatima i nema razloga za optimizama te da Vlada nema motiva, snage i volje za promjene“. Zastupnik je upozorio na rast nezaposlenih čemu je, između ostalog, kumovao i zakon o kriznom porezu, napose na rastu u nelikvidnost u zemlji. Vlada, kaže, zapravo čeka izbore. Bez obzira na sve kritike Klub će glasovati za predloženi zakon.

## Klub zastupnika HDSSB-a; predstavnik Kluba Boro Grubiši

Nije mu jasno zašto Vlada predlaže ukidanje niže stope PDV-a kada razlozi koje je navela uvode i porez nisu prestali. „Stanje je bajno i možemo s haračima prestati. Ma nemoj“, rekao je zastupnik i prozvao Vladu za izostanak koncepta gospodarskih reformi. „Ova država, ova Vlada nema gospodarski i financijski koncept reformi“, ponovio je. Sada će se ponovno potrošiti vrijeme kroz raspravu u Saboru za pogrešan potez koji je ukinjen donošenjem zakona o tzv. kriznom porezu. Netko je nedavno ustvrdio kako je u posljednjih osam godina dobit nekih pravnih subjekata, prije svega, banaka i osiguravajućih društava iznosila 222 milijardi kuna ili 30 milijardi eura. Zar se nije moglo određenom poreznom politikom oporezovati i ta dobit, barem sa 10 posto, a da tako ostvarena sredstva pripadnu državnom proračunu. Na taj smo način mogli makar smanjiti državni deficit, napose osigurati podmirivanje potrebe javnog sektora (plaćanje učitelja, nastavnika i doktora npr.). Založio se za provođenje

radikalnih reformi, posebno u javnom sektoru, napose za promjenu porezne politike u smislu oporezivanja visoke dobiti i ostvarenih dividendi u velikim iznosima, a ne za donošenje zakona o hara u.

S obzirom na socijalni status naših građana Klub uopće nije u dvojbi treba li ili ne donositi zakonski prijedlog. Jasno je, naime, da će velikoj većini građana zakonska rješenja dobro doći, kako god bio velik taj iznos. Stoga će Klub glasovati za predloženi zakon.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: Ingrid Antičević-Marinović (SDP), Nenad Stazić (SDP), Zvonimir Mršić (SDP), Dragica Zgrebec (SDP), Arsen Bauk (SDP), Boris Kunst (HDZ), mr. sc. Tanja Vrbat (SDP), Davor Huška (HDZ), Nada Pavlović-Smiljanec (SDP), dr. sc. Romana Jerković (SDP), Davorko Vidović (SDP), Dragutin Lesar (Hrvatski laburisti), mr. sc. Tatjana Šimac-Bonać (SDP), Karolina Leaković (SDP), Gordan Maras (SDP), mr. sc. Marin Jurjević (SDP), Slavko Linić (SDP), dr. sc. Gvozden Flego (SDP), Daniel Mondekar (SDP) i Mario Habek (SDP).

Zastupnici Hrvatskoga sabora o ovim zakonskim prijedlozima glasovat će naknadno.

. Krmpoti ; J. Šarlija

---

#### \* PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI CARINSKOG ZAKONA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Sadržaj Prijedloga: [PZE\\_528.pdf](#)

Očitovanje radnih tijela: [Odbor za zakonodavstvo](#), [Odbor za europske integracije](#), [Odbor za financije i državni proračun](#)



[Videosnimka rasprave](#)

#### RASPRAVA

Hrvatski je sabor 16. travnja 2010. u 9 i 30 započeo raspravu o Vladinom Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona.



## Klub zastupnika HDZ-a; u ime Kluba mr.sc. Davor Huška

Zastupnik Huška uvodno je napomenuo da je u proceduri još jedan zakon koji se usklađuje s pravnom stevinom Europske unije. Podsjetio je zastupnike da je i dotadašnji carinski zakon do sada pratio izmjene u carinskom kodeksu Europske unije te da su do sada preuzete sve obveze za poglavlje 29. – Carinska unija. Izmjene Carinskog zakona pratile su izmjene europskih pravila u 2008. i 2009. godini. Ovo posljednje usklađivanje Carinskog zakona, nastavio je Huška, provedeno je s temeljnim ciljem implementacije pojedinih instituta europskog carinskog prava koji još nisu ugrađeni u hrvatski carinski sustav. Odnose se prvenstveno na primjenu tzv. Sigurnosnih mjera i to za robu koja se unosi ili se iznosi iz carinskog područja. Ukratko, rekao je Huška, propisuje se obveza podnošenja sigurnosne skraćene deklaracije prije unošenja robe u carinsko područje Republike Hrvatske. Novim se zakonom propisuje i određuje osoba koja je dužna podnijeti skraćenu deklaraciju, kao i okolnosti u kojima se ne podnosi posebna skraćena sigurnosna deklaracija.

Huška je još naveo da je drugo osnovno pitanje koje se uređuje ovim zakonom normativno određuje okolnosti u kojima ne te e trogodišnji rok za obavještanje dužnika o dugu.

Završno, Huška je naglasio da će Klub zastupnika HDZ-a podržati donošenje zakona.

## Klub zastupnika HNS-a; u ime Kluba Goran Beus Richembergh

Richembergh je uvodno istaknuo da će HNS podržati ovaj zakon. Zaključivši da je normalno da se Carinski zakon na vrijeme i stalno usklađuje s propisima koji vladaju u EU, dodao je da je bilo pitanje vremena kada će na dnevni red doći i sigurnosni podaci. Za HNS je problematičan članak 186. prema kojemu se carinska deklaracija propisuje za robu koja napušta Hrvatsku, osim ako sukladno propisima ne zahtijeva carinsku deklaraciju, već samo sigurnosnu skraćenu deklaraciju. Richembergh pita odnosi li se to na osobne stvari, za koje se do sada ispisivala deklaracija kako bi se ista mogla predložiti na povratku u zemlju, a što se posebno odnosilo na vrijednije aparate. Naime, nastavio je Richembergh, praksa je pokazala da carinski službenici ni prije nisu zapisivali i izdavali carinske deklaracije, a znali su stvarati probleme putnicima koji su

se vra ali u zemlju, jer istu nisu imali. Pitanje je, rekao je zastupnik, ho e li se ovim novim propisom ljudima život zagor ati ili olakšati jer osobne stvari, ra unala, fotoaparati i sli no spadaju u stvari za koje zapravo nije potrebno izdavati deklaracije. To je pitanje na koje tražimo pojašnjenje, završno je rekao Richembergh.

## Klub zastupnika HSS-a; u ime Kluba Stanko Gr i

Poput njegovih prethodnika, i Gr i je zaklju io da se ovaj zakon uskla uje s pravnom ste evinom EU i da se uskla uje vrlo esto, gotovo jednom godišnje, a sve u svrhu ubrzavanja i pojednostavljivanja carinskih procedura, uz osiguranje uvjeta za potpuniju i djelotvorniju kontrolu carinskog prometa te djelotvorniju suradnju carinskih službi. Gr i je dalje istaknuo da su osnovna pitanja koja se rješavaju novim zakonom preuzimanje sigurnosnih odredaba europskih carinskih propisa za robu koja se iznosi ili unosi u carinsko podru je. Druga važna izmjena ti e se okolnosti u kojima ne te e trogodišnji rok za obavještanje dužnika u dugu. Objašnjavaju i поблиže pojedine stavke iz zakona, Gr i je završno naglasio da e HSS podržati izmjene i dopune predmetnog zakona.

U pojedina noj raspravi sudjelovala je samo: mr.sc. Vesna Buterin (HDZ).

Budu i da se nisu stekli uvjeti za glasovanje o izmjenama i dopunama Carinskog zakona, odlu eno je da e se o toj to ci glasovati naknadno.

V. Goldberger

---

\* PRIJEDLOG I KONA NI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BIOCIDNIM PRIPRAVCIMA; (prvo i drugo itanje; hitni postupak)

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Sadržaj Prijedloga: [PZE\\_526.pdf](#)

O itovanje radnih tijela: [Odbor za zakonodavstvo](#), [Odbor za zdravstvo i socijalnu skrb](#), [Odbor za europske integracije](#)

 [Videosnimka rasprave](#)

## RASPRAVA

Zastupnici su o ovom zakonskom prijedlogu raspravljali 16. travnja 2010. godine.

### Klub zastupnika HNS-a; u ime Kluba Danica Hursa

Zastupnica je izrazila slaganje Kluba s uvodnim izlaganjem Ante Zvonimira Golema, državnog tajnika u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi.

Predložene izmjene i dopune nužne su radi usklađivanja s Direktivom Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije od 16. rujna 2009. godine o stavljanju na tržište biocidnih proizvoda u pogledu produženja nekih rokova. Ta Direktiva omogućava daljnju primjenu prijelaznog nacionalnog postupka koji je propisan člankom 65. važećeg Zakona o biocidnim pripravcima, sve do završetka postupka ispitivanja aktivnih tvari u biocidnim pripravcima na razini Europske unije, odnosno do 14. svibnja 2014. godine, istaknula je zastupnica.

### Klub zastupnika SDP-a; u ime Kluba Zdenko Franić

Donošenjem predloženog zakona hrvatski pravni sustav će se uskladiti sa sustavom Europske unije, ali i sa zakonima koji su u međuvremenu doneseni nakon stupanja na snagu Zakona o biocidnim pripravcima iz 2007. godine, konkretno sa Zakonom o trgovini i Zakonom o sanitarnoj inspekciji, istaknuo je zastupnik Franić. Napomenuo je da je kemijska industrija po snazi i po opsegu proizvoda četvrta sila europske privrede, jer proizvodi više od 100 tisuća različitih kemikalija u količinama do 400 milijuna tona godišnje, dok se u svijetu godišnje proizvode 1250 milijardi tona različitih kemikalija. Nažalost, najveći dio među tim kemikalijama jesu tvari s kojima je svijet imao vrlo teških nesreća. Kasnije se pokazalo da su naša saznanja o tim kemikalijama i njihovim učincima na živi svijet bila vrlo manjkava, a nadzor do sedamdesetih godina prošlog stoljeća i izrazito loš. Zastupnik je naglasio da je s nekima od tih pripravaka i kemikalija Republika Hrvatska imala ili još uvijek ima problema.

Srećom, zadnjih godina prošlog stoljeća promijenio se pristup na

području sredstava za zaštitu bilja, te je Europska komisija donijela strateški važnu odluku da se zabranjenim smatra sve što nije izričito dopušteno, što je bila revolucionarna promjena u dotadašnjem načinu razmišljanja. Temeljem odredbi europske direktive iz 1998. godine o biocidnim pripravcima koju je preuzelo hrvatsko zakonodavstvo ugrađujući je u Zakon o biocidnim pripravcima 2007. godine, onaj tko je želio staviti u promet sredstva za zaštitu bilja ili biocid morao je dokazati da su te tvari temeljito ispitane prema svojim fizikalnim, kemijskim i toksikološkim svojstvima.

U Zakonu o biocidnim pripravcima iz 2007. godine detaljno se regulira način na koji se moraju provoditi ispitivanja koja su osnova za ocjenjivanje biocidnih pripravaka, što je sukladno ne samo zahtjevima europskih smjernica već i doktrini javnog zdravstva, istaknuo je zastupnik. „Stoga je zaista čudno da Ministarstvo nije predvidjelo da ispitni laboratoriji koji se bave ispitivanjem opasnosti biocidnih pripravaka budu akreditirani kao što je to uostalom zacrtano u članaku 73. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao instrumenta pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije“. Naime, taj članak eksplicitno traži da Hrvatska mora imati u okviru infrastrukture kvalitete, dakle, normizaciju, akreditaciju, mjeriteljstvo, ispitivanje sukladnosti, što Hrvatska većinom i ima. Zastupnik je rekao da je trend u Europskoj uniji da se akreditacija sve više stavlja i kao zakonska obveza. U Hrvatskoj je kemijska industrija prisiljena tražiti skupe usluge akreditiranih laboratorija izvan Republike Hrvatske, ako želi izvoziti svoje proizvode. Zastupnik smatra da bi bilo daleko jednostavnije da takvi laboratoriji postoje u Hrvatskoj, u sklopu Zavoda za javno zdravstvo, na republičkoj ili na županijskoj razini, koji su već akreditirani po više akreditacijskih shema pa bi mogli proširiti svoje područje ispitivanja i na biocidne pripravke.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: Stjepan Kundić (HDZ), Stjepan Milinković (HDZ), Tatjana Šimac Bonać (SDP), Zdenko Franić i Dragutin Bodakoš (SDP).

Predsjedavajući sjednice, potpredsjednik Hrvatskoga sabora Ivan Jarnjak, konstatirao je da će se glasovati kad se steknu potrebni uvjeti.

S. Šurina

\* PRIJEDLOG I KONA NI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRIVANJU UGOVORA IZMEU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I VLADE KRALJEVINE ŠVEDSKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSEBNOG UGOVORA IZMEU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I VLADE KRALJEVINE ŠVEDSKE O PROVEDBI PROVEDBENE FAZE PROJEKTA "OKRUPNJAVANJE POLJOPRIVREDNOG ZEMLJIŠTA U HRVATSKOJ"

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

Sadržaj Prijedloga: [PZ\\_527.pdf](#)

Opitovanje radnih tijela: [Odbor za zakonodavstvo](#)

 [Videosnimka rasprave](#)

## RASPRAVA

O predloženoj odluci zastupnici Hrvatskoga sabora raspravljali su 16. travnja 2010. godine.

### Klub zastupnika HDZ-a; u ime Kluba Krešo Filipovi

Zastupnik je uvodno rekao da će Klub zastupnika HDZ-a podržati ovaj prijedlog kojim je Vlada Republike Hrvatske u razdoblju od 1. lipnja 2006. godine do 31. srpnja 2009. godine provela projekt "Okupnjavanje poljoprivrednog zemljišta u Hrvatskoj" temeljem Zakona o potvrivanju Posebnog ugovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Kraljevine Švedske o provedbi provedbene faze projekta. Cilj projekta je bio podržati razvoj politike okupnjavanja poljoprivrednog zemljišta što je postignuto provedbom projektnih sastavnica. Osnovni razlozi zbog kojih će Klub zastupnika HDZ-a podržati usvajanje predloženog zakona jest uvjerenje kako bez kvalitetne zemljišne politike, ali i dosljedne provedbe njezinih mjera u praksi nije realno niti oekvivati željenu razinu razvijenosti hrvatske poljoprivrede. Takvo stanje jednostavno je neodrživo, s obzirom na to da je ono ogromna prepreka razvoju tržišta poljoprivrednim zemljištem, a samim time i okupnjavanju poljoprivrednog zemljišta. Stoga nije teško zaključiti kako će nam trebati zaista puno vremena, rada i svijesti, ali prije svega

znanja i to na multidisciplinarnoj razini, kako bi se stanje poboljšalo, zaključio je zastupnik.

## Klub zastupnika SDP-a; u ime Kluba Davor Bernardi

Zastupnik je izrazio zabrinutost da proces modernizacije poljoprivrede ide presporo te da je Hrvatska pristupiti EU nespremna u ovom segmentu. Podsjetio je da je novim zakonom regulirana i mogućnost uspostave Centralnog informacijskog sustava za poljoprivredno zemljište koji ne postoji, a i u procesu reforme zemljišnih knjiga vlada neorganiziranost. Centralnim informacijskim sustavom mogla se efikasnije provesti reforma zemljišnih knjiga, kao što je bilo najavljeno prije 3 godine, istaknuo je Bernardi. Zastupnik se osvrnuo i na poticaje i subvencije u poljoprivredi koje dosežu do 3 milijarde kuna, dok se ulaskom u EU veći dio poticaja plasirati kroz tzv. zajedničke europske poljoprivredne politike. Zajednička europska politika u poljoprivredi odnosi se na gospodarske posjede koji su u prosjeku iznad 40 hektara. Taj prosjek u Hrvatskoj je za poljoprivredna gospodarstva tek nešto veći od 5 hektara. Zastupnik je zaključno izrazio želju da ovaj proces ide puno brže nego što je išao dosad te da se krene u realizaciju informatizacije samog sustava.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: Branko Kutija (HDZ), Nevenka Marinović (HDZ), Šimunović (HDZ) i Marijana Petir (HSS).

O ovoj temi Hrvatski sabor glasovao je naknadno.

A. Favro

## Izvješća Hrvatskoga sabora tjedni pregled

### Impresum:

Izdavač: Služba za odnose s javnošću Hrvatskoga sabora

Voditeljica Službe i odgovorna urednica: Ružica Šimunović

**Redakcija:** Ana Favro (novinarka), Vanja Goldberger (novinar; grafičko-tehnička obrada), Mirjana Kozar (novinarka), Durdica Krmpotić (novinarka), Marta Micek (lektorica), Majda Petrović (priprema podataka), Jasenka Šarlija (novinarka), Sanja Šurina (novinarka)

Adresa redakcije: 10000 Zagreb, Trg Sv. Marka 6

Telefon: 01/4569 722

Telefaks: 01/6303 018

Internet adresa: <http://www.sabor.hr>

E-mail: [sabor@sabor.hr](mailto:sabor@sabor.hr)