



Bilten *Europski poslovi u Hrvatskom saboru* sadrži mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima. Prethodni brojevi biltena dostupni su u elektroničkom izdanju na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora.

Tema broja:

Europski migracijski program

(nova inicijativa iz Programa rada Europske komisije za 2015.)

Kao dio svoje predsjedničke kampanje, Jean-Claude Juncker predstavio je 23. travnja 2014. na Malti plan u pet točaka o migracijama u kojem poziva države članice na veću solidarnost u migracijskoj politici EU-a. Nakon preuzimanja dužnosti, predsjednik Europske komisije Jean-Claude Juncker povjerio je povjereniku Europske komisije za migracije Dimitrisu Avramopoulosu zadatak izrade nove migracijske politike kao jedan od deset prioriteta Političkih smjernica, političkog programa na temelju kojeg je Europski parlament izabrao Komisiju. Na temelju prijedloga Europske komisije, izjavom Europskog vijeća od 23. travnja 2015., države članice obvezale su se na poduzimanje žurnih mjera radi spašavanja života u Sredozemnom moru i intenziviranja napora na području migracija. Ubrzo je uslijedila i Rezolucija Europskog parlamenta o ovoj temi.

Slijedom političkog suglasja Europskog parlamenta i Europskog vijeća o mobilizaciji napora i instrumenata za provedbu žurnih mjera radi sprječavanja daljnjih gubitaka života imigranata na moru, Europska komisija predstavila je 13. svibnja Europski migracijski program, u kojem predlaže žurne mjere za rješavanje krizne situacije na Sredozemlju, kao i korake koji će se poduzeti idućih godina radi boljeg upravljanja svim aspektima migracija. Program predstavlja spoj unutarnje i vanjske politike, rabe se svi instrumenti EU-a i njegove agencije, a uključuje sve dionike – države članice, institucije EU-a, međunarodne organizacije, civilno društvo, lokalne vlasti i treće zemlje.

Program se temelji na četiri stupa boljeg upravljanja migracijama, ali i na konkretnim i žurnim mjerama.

Četiri stupa novog Europskog migracijskog programa su:

i) *smanjivanje motivacije za nezakonitu migraciju*, posebno upućivanjem europskih službenika za vezu za migracije u predstavništva EU-a u najvažnijim trećim zemljama; izmjena pravne osnove Frontexa radi jačanja njegove uloge u vraćanju osoba; novi akcijski plan s mjerama kojima je cilj da krijumčarenje ljudima postane visokorizična aktivnost, odnosno kazneno djelo koje ne donosi veliku novčanu korist, te mjere iz razvojne suradnje i humanitarne pomoći radi rješavanja uzroka problema;

ii) *upravljanje granicama – spašavanje života i osiguravanje vanjskih granica*, posebno jačanjem kapaciteta Frontexa; pomoć u jačanju kapaciteta trećih zemalja u upravljanju svojim granicama; udruživanje, prema potrebi, određenih zadaća obalne straže na razini EU-a;

iii) *dužnost Europe da pruži zaštitu – čvrsta zajednička politika azila* – prioritet je osigurati potpunu i usklađenu provedbu zajedničkog europskog sustava azila, posebno promicanjem sustavne identifikacije i uzimanja otisaka prstiju te nastojanjem da se smanji zloupotreba azila jačanjem odredaba o sigurnim zemljama porijekla Direktive o postupku azila; i mogućim izmjenama Dublinske uredbe u 2016.;

iv) *nova politika o zakonitim migracijama* – zbog demografskog pada, naglasak je na Europi kao privlačnom odredištu za migrante, posebno modernizacijom i reformom sustava Plave karte; preispitivanjem prioriteta integracijskih politika; što povećavanjem koristi od migracijske politike za pojedince i zemlje porijekla, uključujući olakšavanje jeftinijih, brzih i sigurnijih bankovnih prijenosa.

Predložene konkretne i žurne mjere:

i) *utroštručavanje kapaciteta i sredstava* za zajedničke operacije Frontexa „Triton“ i Poseidon“ u 2015. i 2016. (ukupno 89 milijuna eura – 57 milijuna eura iz Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI) i 5 milijuna eura iz Fonda za unutarnju sigurnost (FUS) za izvanredne situacije za najizloženije države članice), a krajem svibnja predstaviti će se novi operativni plan operacije Triton;

Bilten br. 10

Lipanj 2015.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima	2
Zakonodavne aktivnosti	2
Meduparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	5
Aktivnosti službenika	7
Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za lipanj 2014.	9



ii) prva *mobilizacija sustava za izvanredne situacije* iz članka 78. stavka 3. UFEU-a kako bi se pomoglo državama članicama koje se suočavaju s iznenadnim priljevom imigranata. Komisija bi do kraja svibnja trebala predložiti pokretanje privremenog mehanizma raspodjele za osobe kojima je potrebna međunarodna zaštita u EU-u. Do kraja 2015. donijet će se prijedlog za trajni zajednički sustav EU-a za premještanje u izvanrednim situacijama zbog masivnog priljeva;

iii) *sustav za preseljenje unutar EU-a* kojim će se osigurati 20 000 mjesta, raspoređenih u svim državama članicama, za raseljene osobe kojima je potrebna međunarodna zaštita u Europi, uz doznaku dodatnih sredstava u iznosu od 50 milijuna eura za 2015. i 2016.;

iv) *uspostava vojne operacije u okviru Zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP)* u Sredozemlju radi razbijanja mreža trgovaca ljudima i suzbijanja krijumčarenja ljudima, u skladu s međunarodnim pravom (EUNAVFOR Med).

Inicijativa Europski migracijski program nalazi se u Radnom programu za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2015. godinu.



Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove tijekom svibnja 2015. održao je 5 sjednica:

62. sjednica, održana 15. svibnja na kojoj je Odbor razmotrio 4 prijedloga zakonodavnih akata Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2013. i 2015. godinu te donio zaključke:

- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe i stavljanju izvan snage Direktive 2006/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća COM(2013)622 – [D.E.U.](#) br. 13/015 (Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2013.);
- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o žičarama COM(2014) 187 – [D.E.U.](#) br. 15/004 (Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2015.);
- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi vize za privremeni boravak i izmjeni konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma te Uredbi (EZ) br. 562/2006 i (EZ) br. 767/2008 COM(2014)163 – [D.E.U.](#) br. 15/002 (Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2015.);
- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Zakoniku Unije o vizama (Zakonik o vizama) COM (2014) 164 – [D.E.U.](#) br. 15/003 (Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2015.);

63. sjednica, održana 21. svibnja zajednički s Odborom za financije i državni proračun o inicijativi iz Programa rada Europske komisije za 2015. „Komunikacija o poreznoj transparentnosti za sprječavanje utaje i izbjegavanje poreza“ (vidi temu broja Biltena o Europskim poslovima za svibanj). Ravnateljica Porezne uprave Jasna Kropf osvrnula se na objavljenu Komunikaciju te je predstavila sustav suzbijanja poreznih utaja i prijevara u Republici Hrvatskoj.

64. sjednica održana 29. svibnja na kojoj je Odbor razmotrio 3 prijedloga zakonodavnih akata Europske unije iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2015. te donio zaključke:

- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o širenju satelitskih podataka o promatranju Zemlje u komercijalne svrhe COM (2014)344 – [D.E.U.](#) br. 15/006;



- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa interoperabilnih rješenja za europske javne uprave, poduzetnike i građane (ISA2) – Interoperabilnost kao sredstvo modernizacije javnog sektora) COM (2014)367 – [D.E.U.](#) br. 15/012;
- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 604/2013 u vezi s utvrđivanjem države članice odgovorne za razmatranje molbe za međunarodnu zaštitu maloljetnika bez pratnje čiji članovi obitelji, braća i sestre ili rođaci ne borave zakonito u državi članici COM (2014)382 – [D.E.U.](#) br. 15/007;

65. sjednica, održana 20. svibnja, zajedno s Odborom za financije i državni proračun i Odborom za regionalni razvoj i fondove EU-a, na kojoj je zamjenik ministra regionalnog razvoja i fondova Jakša Puljiz dao informaciju o Preporukama za preporuku Vijeća o Nacionalnom programu reformi Hrvatske za 2015. i dostavljanju mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Hrvatske za 2015. ([COM \(2015\)261](#)).

66. sjednica, održana 28. svibnja zajednički s Odborom za poljoprivredu, Odborom za zaštitu okoliša i prirode i Odborom za zdravstvo i socijalnu politiku o inicijativi Europske komisije „Preispitivanje postupaka odlučivanja o genetski modificiranim organizmima“, koja obuhvaća istoimenu Komunikaciju i Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1829/2003 u pogledu mogućnosti država članica da ograniče ili zabrane uporabu genetski modificirane hrane i hrane za životinje na svojem državnom području COM (2015) 177. S obzirom na važnost teme, četiri odbora raspravila su Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1829/2003. U raspravi o nacionalnim interesima povezanim s ovom temom sudjelovali su i predstavnici Ministarstva zdravlja, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva zaštite okoliša i prirode, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva gospodarstva, Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, Hrvatskog centra za poljoprivredu, hranu i selo, Državnog zavoda za zaštitu prirode, Vijeća za genetski modificirane organizme, Hrvatske gospodarske komore, zastupnici Republike Hrvatske u Europskom parlamentu, predstavnici akademske zajednice, Hrvatske zajednice županija i drugi.

Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

Nove inicijative iz Programa rada Europske komisije za 2015.

Institucije Europske unije Hrvatskom su saboru od 1. do 31. svibnja 2015. izravno dostavile 3 inicijative:

Oznaka akta	Naziv inicijative Europske unije	Datum dostave
COM (2015) 185	Europski program sigurnosti	4. 5. 2015
COM (2015) 192	Strategija jedinstvenog digitalnog tržišta za Europu	8. 5. 2015.
COM (2015) 240	Europski migracijski program	19.5.2015.

Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru 4 [dokumenta](#) na hrvatskom jeziku u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. svibnja 2015.

PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2015) 241	Nacrt izmjene Proračuna br. 5 za Opći proračun za 2015. kao odgovor na migracijske pritiske	20. 5. 2015. /
COM (2015) 281	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o aktivaciji Fonda solidarnosti EU-a radi isplate predujmova u proračunu za 2016.	29. 5. 2015. Isključiva nadležnost EU-a

**PRAVNA PITANJA**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave
		Rok za supsidijarnost
COM (2014) 605	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti od štetnog određivanja cijena plovila (kodifikacija)	21. 5. 2015. Kodifikacija

MEĐUNARODNA TRGOVINA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave
		Rok za supsidijarnost
COM (2015) 220	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 19/2013 o primjeni bilateralnih zaštitnih klauzula i mehanizma stabilizacije za banane iz Sporazuma o trgovini između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Kolumbije i Perua, s druge strane, i o izmjeni Uredbe (EU) br. 20/2013 o primjeni bilateralne zaštitne klauzule i mehanizma stabilizacije za banane iz Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i Središnje Amerike, s druge strane	26. 5. 2015. Isključiva nadležnost EU-a

Provjera poštovanja načela supsidijarnosti

Prijedlozi zakonodavnih akata s otvorenim rokovima za supsidijarnost:

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave
		Rok za supsidijarnost
COM (2015) 174	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 76/621/EEZ o utvrđivanju maksimalne razine eruka kiseline u uljima i mastima i Uredbe Vijeća (EZ) br. 320/2006 o utvrđivanju privremenog sustava za restrukturiranje industrije šećera	22.4.2015.
		18.6.2015.
COM(2015) 177	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1829/2003 u pogledu mogućnosti država članica da ograniče ili zabrane uporabu genetski modificirane hrane i hrane za životinje na svojem državnom području	27.4.2015.
		23.6.2015.

Usklađivanje zakonodavstva

Zakoni usklađeni sa zakonodavstvom EU-a u Hrvatskom saboru od 1. do 31. svibnja 2015.

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. br. 836	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodi za ljudsku potrošnju, s Konačnim prijedlogom Zakona	7.	17	donesen	1.i 2.	hitni
P.Z.E. br. 837	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti prometa na cestama, s Konačnim prijedlogom Zakona	7.	17	donesen	1.i 2.	hitni
P.Z.E. br. 842	Prijedlog zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona	7.	17	u proceduri	1.i 2.	hitni



Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Osvrti na konferencije/sastanke održane u svibnju

5. svibnja – Europski parlament – međuparlamentarni sastanak odbora, u organizaciji Odbora za vanjske poslove Europskog parlamenta (AFET) o reviziji Europske politike susjedstva i izgledima za sastanak Europskog vijeća o obrani u lipnju 2015., na kojem je sudjelovao predsjednik Odbora za obranu Tomislav Ivić

Na međuparlamentarnom sastanku o reformi europske politike susjedstva, koji je okupio više od 35 zastupnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije i Norveške te zastupnike Europskoga parlamenta, razmijenjena su mišljenja o nedavno pokrenutom javnom savjetovanju o reformi europske politike susjedstva s povjerenikom Europske unije za europsku politiku susjedstva i pregovore o proširenju Johannesom Hahnom. S glavnim tajnikom Europske službe za vanjsko djelovanje Alainom Le Royem razgovaralo se o pripremama za lipanjsko Europsko vijeće koje će tradicionalno biti posvećeno europskoj obrambenoj politici. Izvjestitelj Europskoga parlamenta za europsku politiku susjedstva Eduard Kukan predstavio je prvi nacrt izvješća na vlastitu inicijativu, koje predstavlja doprinos Europskoga parlamenta reformi europske politike susjedstva. Tijekom rasprave velika većina zastupnika pozdravila je reformu, odnosno unapređenje europske politike susjedstva. Imajući u vidu situaciju u državama istočnog i južnog susjedstva, zastupnici su istaknuli važnost integriranja europske politike susjedstva u zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te jačanja sigurnosne sastavnice europske politike susjedstva.

Zastupnici, redom iz država članica juga Europske unije, ukazivali su na to da je potrebno posvetiti više pozornosti državama južnoga susjedstva, osobito ako se uzmu u obzir nedavna događanja na Sredozemlju. Istaknuli su i potrebu za zadržavanjem ravnoteže između dviju dimenzija politike susjedstva kako se ne bi stvorile prevelike razlike u stupnju odnosa pojedinih država južnoga i istočnoga susjedstva s Europskom unijom. U završnome dijelu sastanka razmijenjena su mišljenja sa stručnjacima o trenutačnoj situaciji u Libiji.

11. svibnja – Lisabon – drugi sastanak na vrhu predsjednika parlamenata članica Unije za Mediteran, na kojem je sudjelovao predsjednik Hrvatskoga sabora Josip Leko

Predsjednici parlamenata država članica Unije za Mediteran na sastanku na vrhu u Lisabonu usvojili su Deklaraciju o humanitarnoj krizi na Sredozemnom moru, u kojoj su pozvali institucije EU-a i šefove država i vlada članica Unije za Mediteran da poštuju ljudsko dostojanstvo migranata te da promatraju migracije kao tradicionalan fenomen između dviju obala Sredozemlja. Preporučili su izdavanje većeg broja humanitarnih viza, povećanje kvota za prihvata izbjeglica u svim zemljama EU-a i pomoć zemljama iz kojih izbjeglice dolaze i onima u kojima su u tranzitu kao i jaču suradnju među državama u osiguranju readmisije i dostojanstvenom povratku migranata koji ne mogu legalno boraviti u zemljama u kojima se trenutačno nalaze. U Deklaraciji se, također, poziva na jačanje spasilačkih operacija u Sredozemlju, bolju policijsku suradnju u borbi protiv trgovine ljudima, na zajedničku politiku EU-a za legalnu migraciju, na podjednako podnošenje tereta migracije iz krizom zahvaćenih područja te na što uspješniju integraciju izbjeglica. Predsjednik Hrvatskoga sabora Josip Leko u svom govoru ocijenio je kako svjedočimo velikoj humanitarnoj krizi pred kojom ne smijemo zatvarati oči. Dodao je kako ovo nije samo problem pograničnih zemalja Europske unije nego europski problem koji članice trebaju zajednički riješiti. Zauzeo se za snažnu borbu protiv krijumčarenja i trgovanja ljudima kao i protiv uzroka imigracije suradnjom sa zemljama podrijetla i tranzita. Istaknuo je da se prema svim tražiteljima azila treba postupati na jednak, otvoren, pravedan i solidaran način, tolerantno i bez diskriminacije jer, štiteći njihova temeljna ljudska prava, štite se temeljne vrijednosti europske zajednice, na kojima je ona izgrađena. Dodao je kako je Hrvatska spremna aktivnije sudjelovati u rješavanju ovog problema te je stoga već ponudila i konkretnu pomoć.

11. – 12. svibnja – Lisabon – 11. plenarno zasjedanje Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran, na kojem su sudjelovali članovi Izaslanstva Hrvatskoga sabora u Parlamentarnoj skupštini Unije za Mediteran Melita Mulić i Ante Babić

Uoči jedanaeste plenarne sjednice Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran, koja je održana je pod predsjedanjem Skupštine Portugala održani su sastanci 5 stalnih odbora, na kojima su raspravljani prijedlozi preporuka o prioritetnim pitanjima vezanim za sredozemnu regiju, a koji su usvojeni tijekom plenarnog zasjedanja Parlamentarne skupštine: uloga nacionalnih parlamenata u zaštiti i promociji ljudskih prava, sigurnost za migrante, borba protiv terorizma; gospodarski aspekti migracije, zaštita i promocija ulaganja, suradnja euro-mediteranskih država u razvoju turizma, imigracije kao poluga rasta; ekološki i održivi okoliš, obnovljiva energija, zaštita morskog okoliša; kampanja „Let's do it Mediterranean“; i žene i mediji.



Govoreći o glavnoj temi plenarnog zasjedanja – migracijama, azilu i ljudskim pravima – zastupnici Mulić i Babić u svojim su intervencijama naglasili da ne postoji jednostavno rješenje za složeni migracijski problem, međutim da to ne smije biti nacionalni problem već europski problem, koji se mora riješiti žurno, učinkovito, solidarno i odgovorno. Osim humanitarnog i moralnog imperativa spašavanja života imigranata u Sredozemnom moru, istaknuli su da postoji odgovornost država članica EU-a prema tražiteljima azila, potreba daljnjeg jačanja pravnog okvira za ulazak u EU, jačanja kontrole vanjskih granica i mandata Frontexa, potreba učinkovite borbe protiv krijumčarenja i trgovanja ljudima te suradnja s trećim državama. Pritom, EU mora ostati privržena prioritetnom načelu zaštite ljudskog dostojanstva i temeljnih prava svojih građana, ali i građana koji su se zatekli unutar njezinih granica. Zaključno, izrazili su spremnost Hrvatske u podjeli odgovornosti u rješavanju ovog problema. Zastupnica Melita Mulić predsjedavala je u Lisabonu Odborom za prava žena u euromediterranskoj regiji te je predstavila usvojene Preporuke tog Odbora na Plenarnom zasjedanju.

21. svibnja – Zagreb – posjet Hrvatskoj povjerenika Europske komisije za obrazovanje, kulturu, mlade i sport Tibora Navracsicsa u okviru kojeg je održan zajednički sastanak u HS-u s Odborom za europske poslove, Odborom za znanost, obrazovanje i kulturu i Odborom za obitelj, mlade i sport

Posjet povjerenika Navracsicsa Hrvatskome saboru četvrti je posjet povjerenika nove Europske komisije Hrvatskoj, čime se potvrđuje nastavak uspješne suradnje Sabora i hrvatskih institucija s Europskom komisijom. Povjerenik Europske komisije Tibor Navracsics predstavio je svoje nadležnosti unutar Komisije, s naglaskom na području obrazovanja, zapošljavanja mladih i njihovog sudjelovanja u demokratskim procesima. Podsjetio je na aktualni problem velike nezaposlenosti mladih u članicama Unije te predstavio mjere kojima Komisija nastoji pomoći državama članicama u prevladavanju toga problema. U tom kontekstu, povjerenik se pohvalno izrazio o niskom postotku učenika (3,7%) koji rano napuštaju školovanje prije prve kvalifikacije u Hrvatskoj, naglasivši da je cilj Europske unije postići 10% do 2020. Sugovornici su razmijenili mišljenja i o jedinstvenom digitalnom tržištu EU-a, njegovim osnovnim ciljevima i mogućnostima, s posebnim osvrtom na audiovizualne medijske usluge. Razgovaralo se i o Transatlantskom trgovinskom i investicijskom partnerstvu (TTIP) i njegovim učincima na gospodarstva država članica, posebno u kontekstu zaštite geografskoga podrijetla i genetski modificirane hrane.

27. – 28. svibnja – Zagreb – posjet Odbora za europske integracije Narodne skupštine Republike Srbije Hrvatskome saboru

Saborski Odbor za europske poslove bio je domaćin dvodnevnog radnog posjeta izaslanstva Odbora za europske integracije Narodne skupštine Republike Srbije Hrvatskoj, predvođenog predsjednikom Odbora Aleksandrom Senićem. Cilj posjeta bila je razmjena iskustava Hrvatske stečenih u procesu pristupanja u članstvo Europske unije. Izaslanstvo Narodne skupštine Republike Srbije sastalo se s prvom potpredsjednicom hrvatske Vlade i ministricom vanjskih i europskih poslova Vesnom Pusić, Odborom za europske poslove, bivšom predsjednicom Vlade RH Jadrankom Kosor, članovima saborskih odbora za poljoprivredu, vanjsku politiku i pravosuđe, članovima Hrvatsko-srbijanske međuparlamentarne skupine prijateljstva te s pomoćnicom ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije Helgom Bubanović Devčić. Hrvatski sugovornici upoznali su članove srbijanskog izaslanstva s hrvatskim modelom parlamentarnog praćenja pristupnih pregovora, značajem održavanja nacionalnog konsenzusa tijekom pristupnih pregovora, važnošću ekonomskih kriterija u pregovaračkom procesu, potrebom jačanja kapaciteta u svim segmentima društva, posebno u pogledu izobrazbe o pravu Europske unije, osmišljavanjem kvalitetne komunikacijske strategije i njezine provedbe, važnošću transparentnosti samog pregovaračkog procesa te potrebom za promišljenom i temeljitom europeizacijom cjelokupnog društva. Dodatno, zastupnik Damir Mateljan održao je prezentaciju o promicanju i financiranju prekogranične suradnje iz fondova EU-a temeljem iskustva Općine Kamanje, uz prikaz programa informiranja o vrstama fondova za promicanje lokalnog poduzetništva i gospodarskog razvoja, informacija o načinima prijave za fondove EU-a, vrsta kreditnih linija i dr.



29. svibnja – Zagreb – radni posjet Hrvatskoj potpredsjednika Europske komisije Valdisa Dombrovski

Odbor za europske poslove, Odbor za gospodarstvo, Odbor za financije i državni proračun i Odbor za regionalni razvoj i fondove Europske unije održali su zajednički sastanak s potpredsjednikom Europske komisije i povjerenikom za euro i socijalni dijalog Valdisom Dombrovskim, na kojem su razmijenili mišljenja o gospodarskim izazovima i prioritetima Europske unije, ali i Hrvatske pojedinačno. Potpredsjednik Europske komisije iznio je procjene Europske komisije o gospodarskim izazovima s kojima se Hrvatska mora suočiti. Također je govorio o preporukama EK-a za Hrvatsku za razdoblje 2015.-2016. godine., istaknuvši da Hrvatska ima visok proračunski deficit, visok javni dug, gospodarski oporavak je prespor, nezaposlenost velika, a problem je i prekomjerna makroekonomska neravnoteža. Pojasnio je kako gospodarske preporuke EK-a sadrže mjere usmjerene na saniranje državnog proračuna, usklađivanje plaća s produktivnošću, reformu socijalnog osiguranja, destimuliranje prijevremenog umirovljenja, smanjenje razine fragmentiranosti i preklapanja između tijela na središnjoj i lokalnoj razini, povećanje zaposlenosti te na uvođenje poreza na nekretnine. Osim navedenog, istaknuo je kako mu je u razgovorima s hrvatskim dužnosnicima pojašnjeno gdje postoje problemi u provedbi ove preporuke te da vjeruje, kada se stvore uvjeti za to, da će Hrvatska primijeniti i ovu predloženu mjeru.

Aktivnosti službenika Hrvatskoga sabora u obavljanju europskih poslova

Aktivnosti predstavnice Sabora u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je tijekom svibnja 2015. na 4 sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*) na kojem se raspravljalo:

4. svibnja – i) predstavljanje „Zajedničkog savjetodavnog dokumenta „Ususret novoj europskoj politici susjedstva“ i ii) interna pitanja (sastanci predstavnika nacionalnih parlamenata država članica EU-a u EP-u svibnju i lipnju 2015.);

6. svibnja – razmjena mišljenja s Tajništvom Odbora za predstavke EP-a (PETI) o među-parlamentarnom sastanku nadležnih odbora na temu prava na predstavke (23. lipnja 2015.);

11. svibnja – i.) razmjena mišljenja s predstavnicima Glavne uprave za financijsku stabilnost, financijske usluge i uniju tržišta kapitala Europske komisije o statusu strukturne reforme bankarskog sektora EU-a i ii.) interna pitanja (parlamentarni nadzor, postupci provjere poštivanja načela supsidijarnosti i europske teme u nacionalnim parlamentima);

26. svibnja – predstavljanje dnevnog reda 53. Konferencije odbora za europske poslove parlamenata EU-a (COSAC), koja se održava od 31. svibnja do 2. lipnja 2015. u Rigi.

Bilješke sa sastanaka dostupne su na intranetu Sabora.

Predstavnica Sabora dostavila je Stručnoj službi Sabora informaciju plenarne sjednice Europskoga parlamenta, održane u Strasbourgu od 18. do 21. svibnja 2015. i s mini-plenarne sjednice održane u Bruxellesu 27. svibnja 2015.

Sažetak plenarne sjednice Europskoga parlamenta održane od 18. do 21. svibnja 2015.

Glavna rasprava plenarne sjednice bila je posvećena Europskom migracijskom programu (u nastavku: Program) koji je Europska komisija, slijedeći zaključke izvanrednog Europskog vijeća od 23. travnja, predstavila 13. svibnja o.g. i u kojem se iznose hitne mjere u cilju rješavanja krizne situacije u Sredozemlju kao i koraci koji će se poduzeti idućih godina radi boljeg upravljanja svim aspektima migracija. Govoreći u ime Vijeća EU-a latvijska državna tajnica za europske poslove Kalniņa-Lukaševica ponovila je kako Vijeće pridaje najveću pozornost izazovima povezanim s migracijama što potvrđuje i odluka od 18. svibnja o uspostavi vojne operaciju EU-a (EUNAVFOR Med) kako bi se prekinuo model poslovanja krijumčara ljudi i trgovaca ljudima na Sredozemlju. Prvi potpredsjednik Europske komisije Timmermans istaknuo je kako Program utvrđuje niz ciljanih i uravnoteženih mjera kako bi se „obećanja pretočila u konkretna djela“ i kako bi se doprinijelo rješavanju žurne situacije na holistički način. Povjerenik za migracije Avramopoulos istaknuo je kako Program predstavlja spoj unutarnje i vanjske politike te na najbolji mogući način rabi raspoložive instrumente EU-a. Tijekom rasprave zastupnici iz klubova EPP-a, Socijalista i Liberala izrazili su punu potporu Programu, dok su oni iz ECR-a, Zelenih, Ljevice i EFDD-a bili nešto suzdržaniji u iznošenju ocjena, osobito o pojedinim vidovima Programa poput, primjerice, prijedloga sustava za preseljenje širom EU-a koji predviđa kvote za države članice (ECR, EFDD) što su pojedini zastupnici tumačili kao povredu načela supsidijarnosti.



Zastupnici iz redova Ljevice i Zelenih izrazili su snažno protivljenje vojnim operacijama EU-a u Sredozemnom moru, a Zeleni su kritizirali i izostanak prijedloga za reviziju postojećeg sustava azila (Dublin II). Nekoliko zastupnika, uglavnom iz skupina ALDE, GUE/NGL i Zeleni, kritički se osvrnulo na neformalna stajališta pojedinih država članica (Francuska, Češka, Estonija, Latvija, Litva, Slovačka, Mađarska, Poljska) u kojima su izrazile svoje negodovanje zbog prijedloga uvođenja kvota za primitak izbjeglica (Hrvatska bi trebala primiti 1,73% osoba kojima je potrebna međunarodna zaštita i koji se već nalaze na teritoriju EU-a te 315 osoba ili 1,58% od ukupno 20000 izbjeglica koje su sada izvan EU-a).

Zastupnici su raspravljali o situaciji u Mađarskoj slijedom nedavne izjave mađarskog premijera Viktora Orbana o mogućnosti ponovnog uvođenja smrtno kazne u Mađarskoj te javne rasprave o imigraciji koju je pokrenula mađarska vlada. Glasovanje o predmetnoj rezoluciji na vlastitu inicijativu održat će se u lipnju. Očekivano, rasprava u kojoj je uz predstavnike Vijeća i Europske komisije sudjelovao premijer Orban, bila je usredotočena na temeljne slobode i vrijednosti na kojima počiva EU kroz prizmu zbivanja u Mađarskoj, dok je iz intervencija zastupnika bila vidljiva jasna podjela u stajalištima između EPP-a i ECR-a koji su, podsjećajući na svoju privrženost temeljnim vrijednostima EU-a, odnosno naglašavajući pravo na slobodu izražavanja, istaknuli podršku premijeru Orbanu te ostalih političkih skupina koje su izrazile snažnu kritiku na račun nedavnih postupaka mađarske vlade.

Tijekom rasprave o političkoj krizi u Makedoniji zastupnici su pozdravili zajedničke napore povjerenika Hahna i zastupnika EP-a Howitta, Kukana i Vajgla usmjerene na olakšavanje dijaloga između čelnika vladajuće i oporbene stranke s ciljem pronalaska rješenja koje bi stabiliziralo situaciju u zemlji (zadnji krug pregovora održan je 19.-20. svibnja u Strasbourgu; premijer Gruevski i vođa oporbe Zaev potvrdili su predanosti europskom integracijskom procesu i demokratskim načelima, kao i stavljanje interesa države u prvi plan) te izrazili potporu Makedoniji i njenim građanima i njihovim europskim aspiracijama.

S obzirom na to da je nakon izbora za zastupnika u finskom Parlamentu Olli Rhen podnio ostavku na mjesto potpredsjednika Europskog parlamenta, za novu potpredsjednicu u tajnom glasovanju s 301 glasom izabrana je finska zastupnica Anđeli Jättteemäki (ALDE). Kandidat euroskeptičnog EFDD-a Fabio Massimo Castaldo (IT) osvojio je 285 glasova.

Na zakonodavnom planu, nakon prethodnih rasprava, u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom usvojena su 3 stajališta EP-a u drugom čitanju i 2 stajališta EP-a u prvom čitanju o prijedlozima zakonodavnih akata EU-a. Također, donesene su rezolucije na vlastitu inicijativu o financiranju razvoja, sigurnijoj zdravstvenoj skrbi u Europi, mogućnostima zelenog rasta za mala i srednja poduzeća, rodiljnom dopustu, Konvenciji UN-a o pravima osoba s invaliditetom, epidemiji bakterije *Xylella fastidiosa* koja napada stabla maslina, napretku Turske u 2014. te o hitnim slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava u Zimbabveu, Tajlandu i Svaziju. Zastupnici su odobrili raspored sjednica u parlamentarnoj godini 2016., na temelju prijedloga Konferencije predsjednika, kao i zahtjeve za ukidanje parlamentarnog imuniteta zastupnika Uspaskicha, Lavrilleuxa, Korwin-Mikkea i Zagorakisa.

U okviru sjednice članovi Europske komisije, između ostaloga, dali su izjave o sporazumima o duhanu, Strategiji jedinstvenog digitalnog tržišta za Europu te o stopama rasta u EU-u i gospodarskoj prognozi za proljeće 2015. Od ostalih vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali o situaciji u Etiopiji te sastancima na vrhu Istočnog partnerstva (21.-22. svibnja) i EU-CELAC (10.-11. lipnja).

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#).

Sažetak mini-plenarne sjednice Europskoga parlamenta 27. svibnja 2015., Bruxelles

Nakon prethodne rasprave zastupnici su podržali odluku o početku i mandatu među-institucionalnih pregovora o izmjeni uredbi (EU) 1308/2013 i 1306/2013 o programu potpore za dostavu voća i povrća, banana te mlijeka u obrazovnim ustanovama. Usvojenim izmjenama i dopunama zakonodavnog prijedloga sadržanima u stajalištu Europskog parlamenta, između ostaloga, otklonjeni su povijesni kriteriji koji su Hrvatskoj, kao novoj članici Europske unije, priječili sudjelovanje u programima distribucije voća, povrća, banana i mlijeka školskoj djeci financiranim iz proračuna Europske unije, odnosno za Hrvatsku je predviđeno uvođenje sustava paušalnog plaćanja. Predstoji donošenje stajališta Vijeća o ovom zakonodavnom prijedlogu nakon čega će uslijediti pregovori (trijalog) Vijeća s Europskim parlamentom i Komisijom radi postizanja dogovora o konačnom tekstu Prijedloga uredbe.



Tijekom sjednice zastupnici su raspravljali i o priprema za sastanak na vrhu skupine G7 (7. i 8. lipnja), razvojnoj pomoći EU-a Eritreji u svjetlu dokumentiranih kršenja ljudskih prava, računalnim napadima na medije – nova razina prijetnji računalnoj sigurnosti te o okončanju prakse ranog i prisilnog udavanja djevojaka. U svečanom dijelu sjednice zastupnicima se obratio glavni tajnik Ujedinjenih naroda Ban Ki-moon, koji se u svom izlaganju usredotočio na tri međusobno povezana izazova današnjice: ekstremizam, migracije te održiv razvoj i zaštita okoliša.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#). Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 8. do 11. lipnja 2015. u Strasbourgu.

Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za lipanj 2015.

11. – 13. lipnja – Hrvatski sabor – seminar „Uključivanje javnosti u postupak izrade i donošenja zakona“, u suradnji s Europskim centrom za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (EPCDR)

17. lipnja – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak o pitanjima borbe protiv utaje ili izbjegavanja poreza, u organizaciji Odbora TAXE Europskoga parlamenta

17. lipnja – Pariz – međuparlamentarni sastanak nadležnih odbora o trgovinskoj politici EU-a, s naglaskom na tekuće pregovore o TTIP-u, CETA-i te novom krugu multilateralnih trgovinskih pregovora u okviru WTO-a (Doha runda), u organizaciji odbora za europske poslove, gospodarstvo i vanjske poslove francuske Nacionalne skupštine

19. lipnja – Zagreb – radni posjet povjerenice Europske komisije za promet Violete Bulc

20. – 22. lipnja – Beograd – treća Dunavska parlamentarna konferencija

23. lipnja – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak nadležnih odbora na temu prava na predstavke, u organizaciji Odbora za predstavke EP-a (PETI)

25. – 26. lipnja – Rim – parlamentarni seminar "Reforme za rast u Europi", u organizaciji talijanskog Parlamenta i OECD-a

28.-30. lipnja – Bruxelles – studijski posjet zastupnika Hrvatskoga sabora Europskoj komisiji



Uredništvo Biltena: Tanja Babić, Tatjana Briški, Ana Bogнар, Anita Gaš, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: ured-mep@sabor.hr