



**P.Z. br. 264 / 4**

**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA  
NEZAVISNIH LISTA**  
Zagreb, 28.06.2018. godine

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu,  
drugo čitanje, P.Z. 264**

Temeljem članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista podnosi sljedeće amandmane na Konačni prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu, drugo čitanje, P.Z. 264:

#### **AMANDMAN 1.**

##### **ČLANAK 22.**

U članku 22. u stavku 1. nakon točke 1. dodaje se nova točka 2. koja glasi:

„2. održavanje dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje“

Dosadašnje točke 2. do 8. postaju točke 3. do 9.

Obrazloženje:

Predlaže se da se zakonom održavanje dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje definira kao komunalna djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost.

#### **AMANDMAN 2.**

U članku 22., u stavku 1. točka 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda briše se.

Dosadašnje točke 4. do 8. postaju točke 3. do 7.

Obrazloženje

Predlaže se brisati održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda kao komunalnu djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture. Djelatnost javne odvodnje kao komunalna djelatnost posebnim će se amandmanom predložiti kao uslužna komunalna djelatnost.

### AMANDMAN 3.

#### ČLANAK 22.

U članku 22., u stavku 1. točka 6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja briše se.

Dosadašnje točke 7. i 8. postaju točke 6. i 7.

#### Obrazloženje

Predlagatelj će posebnim amandmanom predložiti pogrebnu djelatnost kao uslužnu komunalnu djelatnost i zbog toga se predlaže brisati dvije pod-djelatnosti koju su predložene u Konačnom prijedlogu zakona i to održavanje groblja i krematorija unutar groblja i usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja

### AMANDMAN 4.

#### ČLANAK 23.

U članku 23., nakon stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

(2) Pod održavanjem *dijelova javnih cesta koje prolazi kroz naselje* razumijeva se održavanje javnih cesta koje prolaze kroz naselje prema posebnim propisima za javne ceste.

Dosadašnji stavci 2. do 8. postaju stavci 3. do 9.

#### Obrazloženje

U skladu s Amandmanom 1. definira se sadržaj komunalne djelatnosti održavanja dijelova javnih cesta koje prolaze kroz naselje.

### AMANDMAN 5.

#### ČLANAK 23.

U članku 23. stavak 3. briše se.

Dosadašnji stavci 4. do 8. postaju stavci 3. do 7.

#### Obrazloženje

Predlaže se brisati održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda kao komunalnu djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture pa se stoga predlaže i brisanje opisa te djelatnosti. Djelatnost javne odvodnje kao komunalna djelatnost posebnim će se amandmanom predložiti i definirati kao uslužna komunalna djelatnost.

## AMANDMAN 6.

### ČLANAK 23.

U članku 23. stavak 6. briše se.

Dosadašnji stavci 7. i 8. postaju stavci 6. i 7.

Obrazloženje

Predlagatelj će posebnim amandmanom predložiti pogrebnu djelatnost kao uslužnu komunalnu djelatnost i zbog toga se predlaže brisati definiciju djelatnosti održavanja groblja i krematorija unutar groblja.

## AMANDMAN 7.

### ČLANAK 24.

U članku 24., u stavku 1., dodaje se nova točka 2. koja glasi

„2. javna vodoopskrba“

Dosadašnje točke 2. do 5. postaju točke 3. do 6.

Obrazloženje

Predlaže se da se zakonom javna vodoopskrba definira kao uslužna komunalna djelatnost. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost.

Konačnim prijedlogom zakona kao komunalna djelatnost predviđeno je isključivo održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda

## AMANDMAN 8.

### ČLANAK 24.

U članku 24., u stavku 1., dodaje se nova točka 3. koja glasi

„3. javna odvodnja“

Točke 3. do 5. postaju točke 4. do 6.

Obrazloženje

Među uslužne komunalne djelatnosti predlaže se uvrstiti javnu odvodnju. Konačnim prijedlogom zakona kao komunalna djelatnost predviđeno je isključivo održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda.

## **AMANDMAN 9.**

### **ČLANAK 24.**

U članku 24., stavku 1., točka 3. mijenja se i glasi:  
„3. pogrebna djelatnost“

#### Obrazloženje

Predlagatelj smatra da izvorni prijedlog sadržan u Nacrtu zakona, a koji je predviđao pogrebnu djelatnost kao uslužnu komunalnu djelatnost, po nazivu djelatnosti je bolje rješenje od razdvajanja te djelatnosti na dva dijela i to održavanje groblja i krematorija unutar groblja i usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja.

## **AMANDMAN 10.**

### **ČLANAK 24.**

U članku 24., u stavku 1., dodaje se nova točka 4. koja glasi:

„4. gospodarenje komunalnim otpadom“

Dosadašnje točke 4. i 5. postaju točke 5. i 6.

#### Obrazloženje

Predlaže se da se zakonom gospodarenje komunalnim otpadom definira kao uslužna komunalna djelatnost. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost.

## **AMANDMAN 11.**

### **ČLANAK 24.**

U članku 24., stavku 1. nakon točke 5. dodaje se točka 6. koja glasi:

„6. oglašavanje na javnim površinama“

#### Obrazloženje

Predlaže se da se zakonom oglašavanje na javnim površinama definira kao uslužna komunalna djelatnost. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost.

## AMANDMAN 12.

### ČLANAK 25.

U članku 25. nakon stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Pod ***javnom vodoopskrbom*** razumijeva se zahvaćanje, pročišćavanje i isporuka vode te održavanje i građenje građevina javne vodoopskrbe, sukladno posebnim propisima.“

Dosadašnji stavci 2. do 5. postaju stavci 3. do 6.

#### Obrazloženje

Posebnim amandmanom predlaže se u članak 24. ugraditi javna vodoopskrba kao posebna komunalna djelatnost te se stoga u članku 25. ta djelatnost opisno definira. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost.

## AMANDMAN 13.

### ČLANAK 25.

U članku 25. nakon stavka 1. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Pod ***javnom odvodnjom*** razumijeva se odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, odvodnja atmosferskih voda, održavanje i građenje građevina javne odvodnje, te crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih jama, sukladno posebnim propisima.“

Dosadašnji stavci 3. do 5. postaju stavci 4. do 6.

#### Obrazloženje

Posebnim amandmanom predlaže se u članak 24. ugraditi javna odvodnja kao posebna komunalna djelatnost te se stoga u članku 25. ta djelatnost opisno definira. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost.

## AMANDMAN 14.

### ČLANAK 25.

U članku 25. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Pod ***pogrebnom djelatnošću*** razumijevaju se ispraćaj, kremiranje, ukop i sahrana pokojnika te upravljanje i održavanje groblja i krematorija, u skladu s posebnim propisima.

#### Obrazloženje

Posebnim amandmanom predlaže se u članak 24. ugraditi pogrebna djelatnost kao posebna komunalna djelatnost te se stoga u članku 25. ta djelatnost opisno definira. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost. Predlagatelj smatra da izvorni prijedlog sadržan u Nacrtu zakona, a koji je predviđao

pogrebnu djelatnost kao uslužnu komunalnu djelatnost ,po nazivu djelatnosti je bolje rješenje od razdvajanja te djelatnosti na dva dijela i to održavanje groblja i krematorija unutar groblja i usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja.

#### AMANDMAN 15.

##### ČLANAK 25.

U članku 25. nakon stavka 1. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Pod *gospodarenjem komunalnim otpadom* razumijeva se skupljanje, odvoz, obrada i odlaganje komunalnog otpada te saniranje i zatvaranje odlagališta komunalnog otpada, u skladu s posebnim propisima.“

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 5. i 6.

##### Obrazloženje

Posebnim amandmanom predlaže se u članak 24. ugraditi gospodarenje komunalnim otpadom kao posebna komunalna djelatnost te se stoga u članku 25. ta djelatnost opisno definira. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost.

#### AMANDMAN 16.

##### ČLANAK 25.

U članku 25. nakon stavka 1. dodaje se novi stavak 6. koji glasi:

„(6) Pod *oglašavanjem na javnim površinama* razumijeva se organizirano postavljanje tipskih reklamnih naprava na javnim površinama i drugim nekretninama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave. „

##### Obrazloženje

Posebnim amandmanom predlaže se u članak 24. ugraditi oglašavanje na javnim površinama kao posebna komunalna djelatnost te se stoga u članku 25. ta djelatnost opisno definira. Ta djelatnost je Nacrtom zakonom koji je bio na javnoj raspravi bila predviđena kao komunalna djelatnost.

#### AMANDMAN 17.

##### ČLANAK 26.

U članku 26., stavak 1. mijenja se i glasi:

„ (1) Osim djelatnosti iz članka 22. i 24. ovoga Zakona predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge djelatnosti lokalnog značenja koje se, pod uvjetom obavljanja prema načelima ovog Zakona, smatraju komunalnim djelatnostima.“

Obrazloženje

Konačnim prijedlogom zakona predviđeno je u stavku 1. da predstavničko tijelo može odlukom odrediti i drugu djelatnost komunalnom djelatnosti ako

1. se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave
2. po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjivi uvjet života i rada u naselju
3. je pretežno uslužnog karaktera i
4. se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva

Navedena četiri uvjeta se, prema Konačnom prijedlogu zakona, očito smatraju kumulativnim uvjetima koji svi moraju biti ispunjeni kako bi se neka djelatnost mogla smatrati komunalnom djelatnosti. Odredbu smatramo suviše restriktivnom jer se njome želi staviti u isti kalup sve jedinice lokalne samouprave koje mogu imati različite komunalne potrebe i djelatnosti koje će smatrati od životnog značenja za njihove stanovnike. Uostalom, odredba je sama po sebi neprovediva jer nije predviđeno tko bi u svakom pojedinom slučaju ocijenio ili procijenio je li neka komunalna djelatnost propisana odlukom predstavničkog tijela takvog karaktera da ispunjava sva četiri propisana uvjeta.

#### **AMANDMAN 18.**

##### **ČLANAK 31.**

U članku 31., stavku 1., riječi „djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja“ zamjenjuje se riječima „pogrebne djelatnosti“.

Obrazloženje

U skladu s prethodnim amandmanima nužno je djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja preformulirati kao pogrebnu djelatnost.

#### **AMANDMAN 19.**

##### **ČLANAK 35.**

U članku 35. riječi „sve dionice, odnosno udjele“ zamjenjuje se s riječima „većinski dio dionica, odnosno udjela“.

Obrazloženje

Konačnim prijedlogom zakona propisuje se da se obavljanje komunalnih djelatnosti može povjeriti trgovačkom društvu u kojemu jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije obavljanja komunalne djelatnosti, imaju sve dionice, odnosno udjele, što je bitno odstupanje od postojećeg zakonskog rješenja prema kojem jedinice lokalne samouprave moraju imati samo većinski dio dionica, odnosno udjela. U praksi postoji niz trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne samouprave u kojima npr. zaposlenici i raniji zaposlenici imaju manjinski udjel dionica. Kada bi bila prihvaćena predložena odredba iz Konačnog prijedloga zakona u tim bi trgovačkim

društvima bilo nužno otkupiti sve dionice, što nije izvjesno a može prouzročiti značajne troškove, a s druge strane ukoliko trgovačko društvo ne bi u zakonom predviđenom roku postalo vlasnikom svih dionica, njemu se više ne bi moglo povjeriti obavljanje komunalne djelatnosti temeljem odluke predstavničkog tijela.

#### **AMANDMAN 20.**

##### **ČLANAK 37.**

U članku 37. , u stavku 2. riječi „gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika, odnosno općinskih načelnika“ zamjenjuje se riječima „predstavničko tijelo u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedno ili više predstavničkih tijela“.

##### **Obrazloženje**

Predlaže se da osnivačka prava u ime jedinice lokalne samouprave u javnoj ustanovi ostvaruju predstavnička tijela, a ne čelnik izvršnog tijela.

#### **AMANDMAN 21.**

##### **ČLANAK 44.**

U članku 44., dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Koncesija se može dati na rok od najduže deset godina.“

##### **Obrazloženje**

U Prijedlogu zakona bilo je definirano maksimalno trajanje koncesija za pojedine komunalne djelatnosti, ali je ta odredba izostavljena u Konačnom prijedlogu zakona. Smatramo da taj rok ne bi trebao biti duži od 10 godina.

#### **AMANDMAN 22.**

##### **ČLANAK 49.**

Članak 49. se mijenja i glasi:

„(1) Odluku o sklapanju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

(2) Na temelju odluke iz stavka 1. ovoga članka gradonačelnik, odnosno općinski načelnik u ime jedinice lokalne samouprave sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti određene odlukom.

(3) Ugovor iz stavka 2. ovoga članka obvezno sadrži:

1. komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor
2. vrijeme na koje se sklapa ugovor
3. vrstu i opseg komunalnih usluga



4. način određivanja cijene komunalnih usluga, te način i rok plaćanja izvršenih usluga
5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

(4) Ugovor iz stavka 2. ovoga članka može se sklopiti na vrijeme od najviše četiri godine.“

Obrazloženje

Predlaže se odredba koja je bila predložena u članku 53. Prijedloga zakona, a koja je u Konačnom prijedlogu zakona bitno izmijenjena i to u negativnom smislu.

Naime, u Konačnom prijedlogu zakona određeno je da ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik, odnosno općinski načelnik, dok je u Prijedlogu zakona bilo predviđeno da odluku donosi predstavničko tijelo. Također u Konačnom prijedlogu zakona uopće nije propisan rok trajanja ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, dok je u Prijedlogu zakona bio propisan rok od četiri godine. U tom smislu rješenja predviđena u Konačnom prijedlogu zakona su iznimno loša jer bi omogućila čelniku izvršnog tijela da samostalno sklapa ugovore o obavljanju komunalne djelatnosti na nedefinirano razdoblje.

### **AMANDMAN 23.**

ČLANAK 55.

U članku 55., riječi „gradonačelnik, odnosno općinski načelnik“ u svim padežima zamjenjuju se riječima „predstavničko tijelo“ u odgovarajućem padežu.

Obrazloženje

Predlaže se da je isporučitelj komunalne usluge dužan za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost predstavničkog tijela, a ne gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na području koje se isporučuje komunalna usluga.

### **AMANDMAN 24.**

ČLANAK 59.

U članku 59. u stavku 1. dodaje se točka 10. koja glasi:

„10. distribucijska telekomunikacijska kanalizacija“

Obrazloženje

Predlažemo da u telekominikacijsku infrastrukturu uđe i distribucijska telekomunikacijska kanalizacija. Istu ionako grade jedinice lokalne samouprave, ako se ista definira kao pojam komunalne infrastrukture, onda može biti predmet lakšeg upisa vlasništva. Ako bi gradovi i općina upisali vlasništvo i legalizirali vodove, tada bi isto moglo biti dodatni prihod jedinica lokalne samouprave.

## AMANDMAN 25.

### ČLANAK 77.

U članku 77. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„(5) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može donijeti odluku o potpunom ili djelomičnom oslobađanju od plaćanja komunalnog doprinosa radi izgradnje građevina javne namjene (dječji vrtići, škole, zdravstveni objekti, muzeji, knjižnice i slično).“

#### Objašnjenje

Predlaže se odredba koja bi omogućila da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donese odluku o potpunom ili djelomičnom oslobađanju od plaćanja komunalnog doprinosa radi izgradnje građevina javne namjene (dječji vrtići, škole, zdravstveni objekti, muzeji, knjižnice i sličnih građevina). Takva mogućnost predviđena je postojećim zakonom. Nije logično da su komunalnog doprinosa prema Konačnom prijedlogu zakona oslobođene samo vojne građevine, vatrogasni domovi ili školska igrališta, a ne i ostale građevine javne namjene.

## AMANDMAN 26.

### ČLANAK 84.

U članku 84. stavci 2. i 3. se brišu.

#### Objašnjenje

Prijedlog da se za skladišta i građevine za proizvodnju komunalni doprinos plaća po dobivanju uporabne dozvole predstavlja veliki udarac na likvidnost jedinica lokalne samouprave, koje grade infrastrukturu i nakon toga moraju čekati po 2 godine za dobivanje uporabne dozvole da bi naplatili komunalni doprinos. Osim toga, u tom vremenu do izdavanja uporabne dozvole investitor može i propasti, otići u stečaj, a doprinos za izgrađenu infrastrukturu ostati neplaćen.

## AMANDMAN 27.

### ČLANAK 94.

U članku 94. u stavku 1. točka 1. se briše.

#### Objašnjenje

Radi se o usklađenju sa predloženom izmjenom u amandmanu broj 25

PREDSJEDNIK KLUBA  
MOSTA NEZAVISNIH LISTA

Nikola Grmoja

