

P.Z. br. 264 / 8

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
HRVATSKI SABOR

U Zagrebu, 28. lipanj 2018. godine

PREDSJEDNIKU
HRVATSKOG SABORA

Predmet: amandmani na Konačni prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu, drugo čitanje, P.Z. br.264

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora na Konačni prijedlog zakona o komunalnom gospodarstvu, P.Z. br. 264 podnosimo sljedeće amandmane

A M A N D M A N

AMANDMAN I

U članku 77. stavak 4. briše se.

OBRAZLOŽENJE

Navedeno se predlaže s ciljem usklađivanja Konačnog prijedloga zakona s Odlukom Ustavnog suda od 12. ožujka 2003. kojom je odbijen zahtjev Vlade Republike Hrvatske za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom članka 10. Odluke o komunalnom doprinosu ... koja se, u bitnom, temelji na stajalištu:“(...) autonomno je pravo jedinice lokalne samouprave utvrđivati uvjete za oslobađanje od dužnosti donošenja neke obveze ako se radi o sredstvima koja čine originalni prihod proračuna jedinice lokalne samouprave“.

AMANDMAN II

U članku 84. dodaje se stavak 4:

„(4) Obveznik plaćanja komunalnog doprinosa dužan je u roku od 15 dana od dana početka gradnje, početka korištenja ili dobivanja uporabne dozvole dostaviti prijavu nastanka obveze plaćanja komunalnog doprinosa sa iskazom površina za obračun komunalnog doprinosa i površina za obračun komunalne naknade ovjeren od strane projektanta građevine.“

OBRAZLOŽENJE

Prema trenutnim odredbama Konačnog prijedloga zakona rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke. Za objekte koji se grade bez građevinske dozvole rješenje se donosi nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja. Ukoliko obveznici ne prijave početak građenja ili ne prijave nastanak obveze plaćanja komunalnog doprinosa, obveznici ne snose sankcije, nego plaćaju komunalni doprinos u slučaju da nadležno tijelo u zakonskom roku za utvrđivanje obveze uspije utvrditi nastanak obveze. Stoga se predlaže obvezati obveznike na prijavu nastanka obveze i definirati prekršajne odredbe za obveznike koji ne izvrše svoju obvezu. Ujedno ovakvim rješenjem smanjit će se broj žalbenih predmeta u pogledu nesuglasja obveznika i nadležnog tijela u vezi površine objekta koja podliježe obvezi plaćanja komunalne naknade.

AMANDMAN III

U članku 92. stavak 2. iza riječi „cestom“ briše se znak zareza i riječi „niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama“

OBRAZLOŽENJE

Nezakonito izgrađeni objekti često se nalaze izvan građevinskog područja i nemaju mogućnost legalnog priključka na elektroenergetsku mrežu niti vodoopskrbu pa bi prema odredbama ovog članka takvi objekti bili izuzeti od plaćanja komunalne naknade bez obzira jesu li ili nisu prošli proces legalizacije. Stoga se predlaže da se navedeni uvjeti brišu iz članka ili da se zakonom eksplicitno propiše obveza plaćanja komunalne naknade za nezakonite i ozakonjene objekte.

AMANDMAN IV

Članak 92. stavak 5. briše se

OBRAZLOŽENJE

Predlagatelj je navedenim stavkom izuzeo garaže, poslovne prostore i građevinsko zemljište unutar vojne građevine, odnosno lokacije, od plaćanja komunalne naknade. Propisivanje umanjenja obveze ili oslobođenja od plaćanja komunalne naknade od strane zakonodavca Ustavni sud proglasio je nesuglasnim s Ustavom, čak i u slučaju kada zakonodavac to čini Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Detaljno obrazloženje nalazi se u odluci Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine (U-I-4637/2014, NN 89/17, v.točka 15.).

AMANDMAN V

U članku 94. stavak 1. dodaje se nova točka 1.:
„1. danom utvrđivanja mogućnosti korištenja nekretnine“
dosadašnje točke 1. do 4. postaju točke 2. do 5.

OBRAZLOŽENJE

Sukladno presudi Visokog upravnog suda posl. br. 1233/15-2 vlasnik objekta je obveznik plaćanja komunalne naknade bez obzira koristi li se objekt ili ne. U bitnom, obveza nastaje ako postoji mogućnost korištenja prostora koji se nalazi u vlasništvu obveznika, bez obzira je li isti opremljen i/ili priveden namjeni. Na način kako je trenutno predloženo u Konačnom prijedlogu zakona vlasnici objekata sagrađenih za tržište (objekti za trajno ili povremeno stanovanje, zakup i najam) naknade do trenutka prodaje takvih objekata. Obzirom na značajan broj jedinica koje se nalaze u neprijavljenom najmu upitna je mogućnost lokalnih jedinica ostvare saznanja o sklapanju ugovora kojim se stječe pravo korištenja nekretnine iz točke 2. predmetnog stavka te se stoga predlaže dodatni kriterij za utvrđivanje nastupa obveze plaćanja komunalne naknade kako je predloženo amandmanom.

AMANDMAN VI

U članku 97. stavku 1. točka 7. iznos „0,05“ mijenja se iznosom „0,2“.

OBRAZLOŽENJE

Sadašnja vrijednost koeficijenta namjene za neizgrađeno građevinsko zemljište postavljena je neadekvatno zbog čega je upitna ekonomska opravdanost ubiranja komunalne naknade. Primjerice, godišnje zaduženje parcele od 500m² u 1. zoni u Šibeniku, Dubrovniku i Puli kreće se od 138-150kn, a zaduženje u ostalim zonama je bitno manje i ne pokriva troškove rada, materijala i otprave rješenja, a posebice ne pokriva troškove žalbenih postupaka i prisilne naplate. Obzirom na navedeno i na nesređene imovinsko pravne odnose, jedinice lokalne samouprave su izravno demotivirane evidentirati takvo zemljište, a vlasnici/korisnici takvog zemljišta nisu motivirani urediti imovinsko-pravne odnose niti ga staviti u službu gospodarskih aktivnosti.

AMANDMAN VII

U članku 97. stavak 2. i 3. brišu se

OBRAZLOŽENJE

Stavkom 2. i 3. predviđa se umanjenje plaćanja komunalne naknade za poslovne subjekte koji djelatnost obavljaju kraće od 6 mjeseci odnosno turističke nekretnine. Obzirom da se kod takvih subjekata radi o umanjenju obveze u odnosu na druge subjekte iz iste ili druge industrije, takvo umanjenje obveze smatra se državnom potporom. U pogledu manjih nekretnina umanjenje obveze može se smatrati de minimis potporom, ali u pogledu značajnih nekretnina umanjenje obveze lako može prijeći granicu de minimis potpora.

Nadalje, ponavljamo da propisivanje umanjenja obveze ili oslobođenja od plaćanja komunalne naknade Zakonom o komunalnom gospodarstvu smatramo nedopustivim obzirom na odluku Ustavnog suda od 11. srpnja 2017. godine (U-I-4637/2014, NN 89/17, v.točka 15.).

PREDSJEDNIK KLUBA SDP-a

Arsen Bauk

