



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Čakovec

KLASA: 041-01/19-02/41
URBROJ: 613-22-19-7

Čakovec, 23. rujna 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
MEĐIMURSKE ŽUPANIJE ZA 2018.

S A D R Ž A J

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O ŽUPANIJI	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Planiranje i izvršenje proračuna	5
	Financijski izvještaji	6
	Javna nabava	14
III.	REVIZIJA ZA 2018.	15
	Ciljevi i područja revizije	15
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	15
	Metode i postupci revizije	16
	Nalaz za 2018.	17
	Provedba naloga i preporuka	23

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je finansijska revizija Međimurske županije (dalje u tekstu: Županija) za 2018.

Predmet revizije bili su godišnji finansijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz finansijske izvještaje.

Osim godišnjih finansijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Županije sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze te javna.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li finansijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O finansijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 31/19) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, finansijski izvještaji Županije za 2018. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o finansijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o finansijskim izvještajima

Mišljenje o finansijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela finansijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostaoni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Županija u poslovnim knjigama i finansijskim izvještajima nije evidentirala odnosno iskazala obveze po programu razvoja poljoprivrede u iznosu 9.725.000,00 kn, niti je u državni proračun vratila sredstva primljena od poslovnih banaka od povrata kredita u iznosu 8.791.553,00 kn.
Također, više su evidentirane odnosno iskazane obveze prema Državnoj geodetskoj upravi za 677.524,00 kn.

U poslovnim knjigama i finansijskim izvještajima više su evidentirani i iskazani prihodi primljeni od Ministarstva zdravstva u iznosu 3.906.439,00 kn za podmirivanje dijela dospjelih obveza bolničke zdravstvene ustanove u vlasništvu Županije, te rashodi u istom iznosu. Županija je navedena sredstva doznačila zdravstvenoj ustanovi te ih je, prema Okružnici Ministarstva financija, trebala evidentirati isključivo u konsolidiranom izvještaju razina (23).

U poslovnim knjigama i finansijskim izvještajima u okviru izvanbilančnih zapisa nisu evidentirane, odnosno iskazane izdane zadužnice u ukupnom iznosu 12.800.000,00 kn. (točka 2. Nalaza)

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Županije za 2018. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostačni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Županije

Županija je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti finansijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja finansijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li finansijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u finansijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljuju dostaone i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu finansijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Prihodi za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog i srednjeg školstva, zdravstva i socijalne skrbi (iz pomoći izravnjanja i dodatnog udjela u porezu na dohodak) ostvareni su u iznosu 51.972.170,00 kn, od čega za 2018. u iznosu 51.344.209,00 kn i razlika nedovoljno uplaćenih sredstva tekućih pomoći za prosinac 2017. za srednje školstvo u iznosu 627.961,00 kn. Primljena sredstva doznačena su osnovnim školama u iznosu 18.921.491,00 kn, zdravstvenim ustanovama u iznosu 14.772.680,00 kn, srednjim školama i učeničkim domovima u iznosu 10.448.259,00 kn, domu za stare i nemoćne u iznosu 5.031.290,00 kn te Centru za socijalnu skrb u iznosu 2.798.450,00 kn. Županijska skupština je, u skladu s odredbama Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. (Narodne novine 7/18), donijela odluke o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za 2018. Sredstva su doznačena u skladu s odlukama i na temelju zahtjeva korisnika s priloženim preslikama računa. U ožujku 2019. nadležnim ministarstvima dostavljena su izvješća o utrošenim sredstvima.

Prihodi od imovine ostvareni u iznosu 7.769.079,00 kn odnose se na prihode od nefinansijske imovine u iznosu 6.260.235,00 kn i finansijske imovine u iznosu 1.508.844,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi od nefinansijske imovine ostvareni su od naknade za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 3.944.270,00 kn, koncesije za obavljanje javno zdravstvene službe u iznosu 941.904,00 kn, zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 430.541,00 kn te lovozakupnine u iznosu 428.404,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi od finansijske imovine u iznosu 1.500.000,00 kn ostvareni su od dobiti ustanove za 2017. (Ljekarna Čakovec), čiji je osnivač Županija.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama iznose 3.910.485,00 kn. Vrijednosno značajniji odnose se na povrat sredstava za pred financiranje projekata u iznosu 1.344.910,00 kn, prihode od županijskih upravnih pristojbi u iznosu 912.226,00 kn, državnih upravnih pristojbi u iznosu 688.608,00 kn te povrat režijskih troškova (Ured državne uprave i Državna geodetska uprava) u iznosu 389.276,00 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe, te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni u iznosu 295.679,00 kn odnose se na naplatu potraživanja od jedinica lokalne samouprave za sufinanciranje izrade detaljnih planova uređenja gradova i općina (prostorni planovi).

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine ostvareni su u iznosu 4.339.882,00 kn. Odnose se na prihode od prodaje građevinskog zemljišta u iznosu 3.614.130,00 kn, poslovnih prostora u iznosu 666.701,00 kn te poljoprivrednog zemljišta u iznosu 59.051,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2018., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu 173.423.728,00 kn, što je za 37.248.210,00 kn ili 27,4 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 40.483.082,00 kn. Vrijednosno značajniji odnose se na projekt energetske obnove radionica Graditeljske i Tehničke škole u iznosu 6.760.750,00 kn, nabavu medicinske opreme u okviru projekta Primarna zdravstvena zaštita u iznosu 4.340.257,00 kn, rekonstrukciju zidina Starog grada Čakovca u okviru projekta Muzej nematerijalne baštine u iznosu 4.222.398,00 kn, izgradnju nove osnovne škole u Pribislavcu u iznosu 4.191.147,00 kn, uređenje objekta centra za posjetitelje Turističke zajednice županije u okviru projekta Attractour u iznosu 3.799.525,00 kn, izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Orešovica i nabavu opreme u iznosu 3.134.587,00 kn, proširenje objekta za potrebe centra znanja u iznosu 2.823.681,00 kn, izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Strahoninec u iznosu 2.812.023,00 kn i izgradnju sportske dvorane Osnovne škole Goričan u iznosu 1.942.887,00 kn.

Izdaci ostvareni u iznosu 800.000,00 kn odnose se na kupnju 100,0 % poslovnog udjela u društvu za potporu tehnološki utemeljenom i inovativnom poduzetništvu od društva za regionalni razvoj i poslovne usluge u vlasništvu Županije.

Ostvaren je manjak prihoda tekuće godine u iznosu 4.681.453,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 9.747.413,00 kn, čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 14.428.866,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2018., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 313.692.951,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2018.

Javna nabava

Županija je donijela i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske objavila plan i izmjene plana nabave za 2018. te registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma. Izmjenama plana nabave planirana je nabava roba, usluga i radova ukupne vrijednosti 54.382.955,00 kn.

Prema godišnjem statističkom izvješću za 2018., jednostavnim nabavama nabavljenе su usluge u vrijednosti 4.116.578,00 kn, robe u vrijednosti 1.679.146,00 kn i radovi u vrijednosti 1.099.897,00 kn. Po provedenim otvorenim postupcima javne nabave ukupno je zaključeno 26 ugovora za rade u vrijednosti 84.887.390,00 kn (25 po otvorenom postupku nabave i jedan okvirni sporazum) te dva ugovora po pregovaračkim postupcima bez prethodne objave u iznosu 379.803,00 kn. Dio ugovora obuhvaćenih u statističkom izvješću su zaključeni prema planu nabave i provedenim postupcima nabave iz prethodne godine. Županija tijekom 2018. nije provodila zajedničke nabave.

III. REVIZIJA ZA 2018.

Postupci revizije provedeni su od 2. travnja do 23. rujna 2019.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi finansijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost finansijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi poslovanja Županije.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu finansijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 97. - 107.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18)
3. Pravilnik o finansijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15, 2/17 i 28/17).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10 i 120/13)
3. Zakon o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10 i 19/14), na snazi do 31. prosinca 2018.
4. Zakon o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18) - datum stupanja na snagu 1. siječnja 2019.
5. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15)
6. Uredba o sastavljanju i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15)
7. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
8. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 127/17)
9. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08 i 61/11)
10. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10)
11. Pravilnik o porezu na dohodak (Narodne novine 10/17, 128/17 i 106/18)

12. Zakon o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12 , 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu)
13. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16)
14. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave Međimurske županije (srpanj 2017.)
15. Zakon o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 39/13 i 48/15)
16. Zakon o lovstvu (Narodne novine 140/05, 75/09, 14/14, 21/16 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 41/16 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 67/16 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 62/17)
17. Zakon o lovstvu (Narodne novine 99/18) - datum stupanja na snagu 17. studenoga 2018.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Županije. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u finansijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primjenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Županije. Obavljeni su razgovori te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim područjima poslovanja.

Nalaz za 2018.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, finansijski izvještaji, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2018. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, računovodstveno poslovanje i rashode.

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Pravilnikom o unutarnjem redu upravnih tijela i Službe za unutarnju reviziju Županije iz 2016., utvrđena je Služba za unutarnju reviziju kao organizacijska jedinica, međutim od 2017. do vremena obavljanja revizije (lipanj 2019.), nije ustrojena (nema zaposlenih unutarnjih revizora) niti je obavljanje unutarnje revizije organizirano na drugi način. Županija je u travnju 2018. i veljači 2019. provela natječaje za zapošljavanje unutarnjeg revizora, koji su poništeni.

Prema odredbama članka 23. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, odgovorna osoba institucije odgovorna je za uspostavu i osiguranje uvjeta za obavljanje poslova unutarnje revizije. Odredbama članka 24. navedenog Zakona utvrđeni su načini uspostave unutarnje revizije, prema kojima se unutarnja revizija uspostavlja na jedan od sljedećih načina - ustrojavanjem neovisne jedinice za unutarnju reviziju, imenovanjem unutarnjeg revizora, osnivanjem zajedničke jedinice za unutarnju reviziju ili sporazumom o obavljanju poslova unutarnje revizije s institucijom koja ima uspostavljenu unutarnju reviziju. Unutarnja revizija obavlja unutarnju reviziju unutar institucije i u institucijama iz nadležnosti, osim u onima koje će unutarnju reviziju uspostaviti sukladno kriterijima za uspostavu unutarnje revizije.

Državni ured za reviziju nalaže uspostaviti i osigurati uvjete za obavljanje poslova unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru.

- 1.2. Županija je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da je za obavljanje poslova unutarnje revizije ustrojena Služba za unutarnju reviziju. Od odlaska zaposlenika, Županija nastoji zaposliti osobu za poslove unutarnje revizije. Navodi da je posljednji javni natječaj bio u veljači 2019., na koji nije zaprimljena niti jedna prijava kandidata.

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Županija vodi poslovne knjige i sastavlja finansijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Nepravilnosti su utvrđene u dijelu koji se odnosi na evidentiranje prihoda i rashoda, obveza i izvanbilančnih zapisa.

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, propisan je oblik i sadržaj vođenja finansijskih izvještaja, razdoblja za koja se sastavljanju te obveza i rokovi njihova podnošenja. Također, Ministarstvo financija u okružnicama svake godine daje posebne upute obveznicima u sustavu proračuna za sastavljanje godišnjih finansijskih izvještaja.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u finansijskim izvještajima iskazati obveze prema državnom proračunu za povrat sredstava po programu razvoja poljoprivrede. Nadalje, nalaže uskladiti te u poslovnim knjigama evidentirati i u finansijskim izvještajima iskazati točno stanje obveza prema Knjižnici i Državnoj geodetskoj upravi. S obzirom na visinu obveza i ostvareni manjak prihoda, predlaže se donijeti akcijski plan pokrića manjka u finansijskom poslovanju, odnosno poduzeti učinkovite mjere za pokriće manjka prihoda te voditi računa o preuzimanju obveza u narednim godinama.

- Izvanbilančni zapisi

U finansijskim izvještajima i poslovnim knjigama za 2018., iskazani su izvanbilančni zapisi u iznosu 538.125,00 kn, a odnose se na potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku, obveze za sufinanciranje dugoročnog kredita trgovačkog društva za priređivanje sajmova i izložbi i ostale poslovne aktivnosti u suvlasništvu Županije i jamstva za studentske kredite, te na primljenu tuđu imovinu na korištenje.

U okviru izvanbilančnih zapisa nisu iskazane dane suglasnosti za zaduživanje u ukupnom iznosu 15.500.000,00 kn. Tijekom 2018. Županija je Domu zdravlja dala dvije suglasnosti za kreditno zaduženje u poslovnoj banci, na pet godina i s dospijećem prvog obroka koncem travnja 2019., za investicijsko ulaganje u dovršetak izgradnje nove zgrade Doma zdravlja. Tijekom obavljanja revizije, navedene suglasnosti evidentirane su u poslovnim knjigama za 2019.

Županija o danim suglasnostima u 2018. i zaključenom ugovoru kojim se Dom zdravlja zadužio, nije u propisanom roku izvjestila Ministarstvo financija. Prema odredbama članka 90. Zakona o proračunu, pravna osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može se dugoročno zaduživati samo za investiciju uz suglasnost većinskog vlasnika, odnosno osnivača. Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je izvjestiti Ministarstvo financija o suglasnostima u roku 8 dana od dane suglasnosti i sklopljenom ugovoru o zaduživanju pravnih osoba i ustanova u roku 8 dana od dana sklapanja. Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je izvještavati Ministarstvo financija unutar proračunske godine, tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje o otplati na temelju ugovora o zaduživanju pravnih osoba i ustanova. Županija je nadležno Ministarstvo o danim suglasnostima i zaključenim ugovorima o kreditnom zaduženju ustanove u vlasništvu izvjestila tijekom obavljanja revizije.

Osim navedenog, koncem 2018. u okviru izvanbilančnih zapisa nisu u poslovnim knjigama evidentirane, niti u finansijskim izvještajima za 2017. i 2018. iskazane izdane zadužnice u ukupnom iznosu 12.800.000,00 kn. Županija je tijekom obavljanja revizije u poslovnim knjigama za 2019., u okviru izvanbilančnih zapisa evidentirala izdane zadužnice za 2017., 2018. i 2019., prema specifikaciji instrumenata osiguranja plaćanja u ukupnom iznosu 13.300.000,00 kn.

Prema odredbama članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, skupina računa 99 izvanbilančni zapisi, sadrži stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, i to: tuđa imovina dobivena na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja, potencijalne obveze po osnovi sudske sporova u tijeku i ostali izvanbilančni zapisi. Prema odredbama članka 3. Pravilnika o finansijskom izvještavanju, osnovna svrha finansijskih izvještaja jest dati informacije o finansijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Državni ured za reviziju nalaže pravovremeno izvjestiti nadležno ministarstvo o danim suglasnostima i zaključenim ugovorima za zaduženje proračunskih korisnika u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Nalaže pravovremeno evidentirati dane suglasnosti i izdane zadužnice u okviru izvanbilančnih zapisa u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu.

- 2.2. Županija je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju. U dijelu što se odnosi na neiskazane obveze prema državnom proračunu za povrat sredstava po programu razvoja poljoprivrede, u očitovanju obrazlaže da su od 2005. do 2015. isplaćene subvencije u poljoprivredi u iznosu 12.299.071,00 kn, o čemu je obaviješteno Ministarstvo poljoprivrede u više navrata. Nadležnom Ministarstvu je u 2003. dostavljen zaključak Županijskog poglavarstva s prijedlogom da se sredstva depozita ne vraćaju u Državni proračun nego u proračun Županije, za daljnje kreditiranje poljoprivrede, na što nije zaprimljen povratni odgovor, te je time Županija smatrala da je Ministarstvo suglasno. Također navodi da Ministarstvo od 2003. do 2010. nije potraživalo iznos depozita, sve do dopisa od 21. siječnja 2011., kojim traži povrat sredstava u Državni proračun. Županija je u 2013. uputila dopis Vladi Republike Hrvatske kojim traži da se ulaganja Županije u poljoprivredu priznaju pod namjenski utrošena sredstva, bez obveze vraćanja sredstava depozita, na što nije zaprimljen odgovor Vlade. Ministarstvo poljoprivrede je u 2014. i 2017. pozivalo na povrat sredstava, odnosno utvrđivanje stanja duga i izradu terminskog plana povrata sredstava, te je zatražilo od Županijskog odvjetništva u Čakovcu pokretanje mirnog rješenja spora te postupke radi naplate potraživanja. Županija je mišljenja da su, prema odredbama Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/5, 41/8, 125/11, 78/15 i 29/18), u zastari svi anuiteti koji nisu uplaćivani unutar općeg zastarnog roka od pet godina od dana kada su sredstva bila isplaćena na račun Županije, odnosno da je nadležno Ministarstvo propustilo zahtjevati ispunjenje tražbine te je nastupila zastara. U slučaju povrata spornog iznosa, navodi da bi došlo do problema u financiranju projekata vrijednih više od 200 mil. kn. Koncem 2018. i početkom 2019. održani su sastanci u Županijskom državnom odvjetništvu, kojemu je predana dokumentacija. Županija smatra da je stav o zastari potraživanja opravdan i da je nužno otpisati predmetni dug.

3. Rashodi i izdaci

- 3.1. Rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu 173.423.728,00 kn, što je za 37.248.210,00 kn ili 27,4 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U okviru rashoda za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 67.441.601,00 kn, ostvareni su rashodi za pomoći dane Gradu Prelogu za sufinanciranje izgradnje dvorane osnovne škole u iznosu 2.088.705,00 kn i pomoći jedinicama lokalne samouprave za kapitalna ulaganja u iznosu 1.271.801,00 kn, prema iznosima utvrđenima proračunom po prioritetima, zahtjevima jedinica lokalne samouprave i zaključenim sporazumima. Županija nije donijela akt kojim bi utvrdila uvjete koje moraju ispunjavati jedinice lokalne samouprave za dodjelu sredstava, odnosno nije utvrdila kriterije i mjerila te postupak za dodjelu sredstava jedinicama lokalne samouprave za kapitalna ulaganja.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim bi se utvrdili kriteriji i mjerila za ostvarenje sredstava iz županijskog proračuna za financiranje programa i projekata jedinica lokalne samouprave te postupak za dodjelu sredstava.

3.2. *Županija je prihvatile nalaz Državnog ureda za reviziju.*

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je finansijsku reviziju Županije za 2016., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom za 2018. provjereno je je li Županija postupila prema nalozima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Računovodstveno poslovanje	2016.	Naloženo je dana sredstva za predfinanciranje projekata i povrate sredstava evidentirati, odnosno iskazati na odgovarajućim računima računskog plana.	6. listopada 2017.	provedeno
2.		2016.	Naloženo je u poslovnim knjigama evidentirati i u finansijskim izvještajima iskazati obveze za povrat sredstava, odnosno u državni proračun vratiti sredstva primljena od povrata kredita po programu razvoja poljoprivrede.	-	nije provedeno
3.		2016.	Naloženo je u poslovnim knjigama evidentirati i u finansijskim izvještajima iskazati obveze za zatezne kamate za sufinanciranje otplate kredita Bolnice u iznosu 2.799.322,00 kn te za sufinanciranje otplate kredita Bolnice po sporazumu iz ranijih godina u iznosu 82.106,00 kn.	31. ožujka 2018.	provedeno
4.		2016.	Naloženo je u poslovnim knjigama evidentirati i u finansijskim izvještajima iskazati obveze za sufinanciranje redovne djelatnosti Knjižnice u iznosu 406.337,00 kn.	31. prosinca 2017.	provedeno
5.	Rashodi	2016.	Predloženo je aktima utvrditi mjerila i kriterije za dodjelu proračunskih sredstava trgovačkim društvima u vlasništvu i suvlasništvu Županije, kako bi bili vidljivi ciljevi financiranja, namjena te opravdanost i svršishodnost financiranja.	31. prosinca 2017.	provedeno
6.		2016.	Naloženo je donijeti program javnih potreba u tehničkoj kulturi u skladu s odredbama Zakona o tehničkoj kulturi.	6. listopada 2017.	provedeno
7.		2016.	Naloženo je provoditi financiranje programa i projekata putem javnog natječaja, a za izravno dodijeljena sredstva s korisnicima finansijskih sredstava zaključiti ugovor o izravnoj dodjeli sredstava i poštivati osnovne standarde financiranja u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.	6. listopada 2017.	provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
1	2	3	4	5	
8.	Računovodstveno poslovanje	2016.	Naloženo je u državni proračun vratiti sredstva dobivena za provedbu Programa jamstvenog fonda za prerađivačku industriju i inovacije u prerađivačkoj industriji u iznosu 1.915.200,00 kn.	31. prosinca 2017.	provedeno
9.		2016.	Predloženo je uspostaviti lokalnu riznicu.	-	nije provedeno

Županija je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu i preporuci Državnog ureda za reviziju, koji nisu u cijelosti provedeni.

1.2. Županija je suglasna sa statusom naloga i preporuka.