



**HRVATSKI SABOR
ZASTUPNICA VIKTORIJA KNEŽEVIĆ**

Zagreb, 8. srpnja 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog zakona o Centru za restrukturiranje i prodaju, drugo čitanje, P. Z. br. 145

Temeljem članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora, na Konačni prijedlog zakona o Centru za restrukturiranje i prodaju, drugo čitanje, P. Z. br. 145, podnosim sljedeće

AMANDMANE

I. Na članak 7.

U članku 7. dosadašnji tekst postaje stavak (1).

U članku 7. dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Prilikom odlučivanja o provođenju prodaje ili restrukturiranja pravne osobe ili njezine imovine, Centar je dužan voditi se sljedećim kriterijima:

1. zaštita javnog interesa, uključujući strateške sektore i djelatnosti od posebnog značaja za Republiku Hrvatsku;
2. dugoročna financijska i operativna održivost pravne osobe;
3. utjecaj odluke na zaposlenost, lokalnu zajednicu i tržišno natjecanje;
4. analiza troškova i koristi pojedinog modela upravljanja (npr. prodaja, dokapitalizacija, restrukturiranje);
5. doprinos ukupnim ciljevima upravljanja državnom imovinom definiranim vlasničkom politikom.“

Obrazloženje

Predloženim amandmanom propisuju se obvezni kriteriji koje Centar mora uzeti u obzir pri odlučivanju o prodaji, prijenosu ili restrukturiranju državne imovine. Time se osigurava usklađenost s preporukama OECD-a za profesionalno upravljanje državnom imovinom. Uvođenje eksplicitnih kriterija povećava transparentnost postupanja Centra i osigurava dosljednost i zaštitu javnog interesa.

II. Na članak 7.

Iza članka 7. dodaje se novi članak 7.a koji glasi:

„Članak 7.a

(1) Prije donošenja odluke o prodaji, prijenosu ili provođenju mjera restrukturiranja, Centar je dužan izraditi analizu predvidivih učinaka predložene mjere, uključujući:

1. utjecaj na dugoročnu financijsku održivost pravne osobe;
2. utjecaj na zaposlenost i tržište rada;
3. utjecaj na konkurenciju i strukturu tržišta;
4. ocjenu mogućih alternativnih mjera i njihove komparativne prednosti.

(2) U roku od 12 mjeseci od provedbe pojedine mjere, Centar je dužan izraditi evaluaciju ostvarenih učinaka.

(3) Obje analize dostavljaju se Ministarstvu financija i Savjetu za upravljanje državnom imovinom te se objavljuju na mrežnoj stranici Centra.“

Obrazloženje

Uvođenje obveze provođenja evaluacija jača odgovornost Centra za učinke njegovih odluka i omogućuje bolju kontrolu javnosti i zakonodavne vlasti. Praksa je utemeljena na smjernicama OECD-a i primjerima iz Estonije, Italije i Litve.

III. Na članak 8.

Iza članka 8. dodaje se novi članak 8.a koji glasi:

„Centar je dužan izrađivati trogodišnji plan upravljanja portfeljem kojim definira analizu postojećeg portfelja, strateške ciljeve, planirane aktivnosti, analizu rizika i resursa te ga dostavlja Vladi i Saboru do 30. rujna godine koja prethodi razdoblju na koje se odnosi.“

Obrazloženje

Uvođenjem trogodišnjeg plana omogućuje se strateško planiranje, što je praksa u Estoniji, Sloveniji i Austriji.

IV. Na članak 8.

Iza članka 8.a dodaje se novi članak 8.b, koji glasi:

„Članak 8.b

- (1) Vlasnička politika Republike Hrvatske u smislu ovoga Zakona jest strateški dokument kojim Vlada Republike Hrvatske utvrđuje ciljeve i kriterije upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.
- (2) Centar je dužan u svim svojim odlukama, planovima i evaluacijama osigurati usklađenost s važećom vlasničkom politikom Republike Hrvatske.
- (3) U slučaju odstupanja, Centar mora izraditi obrazloženje i dostaviti ga Ministarstvu financija te ga objaviti.
- (4) Svi planovi i evaluacije moraju biti usklađeni s ciljevima i kriterijima vlasničke politike.“

Obrazloženje

Kako je vlasnička politika već propisana općim zakonom, ovim se amandmanom izbjegava dupliciranje i osigurava usklađenost, umjesto izrade posebne politike upravljanja portfeljem unutar zakona o CERP-u.

V. Na članak 11.

Iza članka 11. dodaje se novi članak 11.a koji glasi:

„Članak 11.a

- (1) Centar je dužan na svojoj mrežnoj stranici kontinuirano objavljivati sve odluke, analize i ugovore vezane uz prodaju, prijenos i restrukturiranje imovine.
- (2) Podaci moraju biti dostupni u strojno čitljivom formatu i jasno označeni.
- (3) Iznimke su moguće samo uz navođenje pravne osnove i razloga za izuzeće.“

Obrazloženje

Jačanjem obveze objave ključnih dokumenata povećava se transparentnost i smanjuje rizik od korupcije. Usklađeno s praksama Estonije, Portugala i OECD smjernicama.

VI. Na članak 11.

Iza članka 11.a dodaje se novi članak 11.b koji glasi:

„Centar uspostavlja javno dostupni registar svih pravnih osoba i transakcija iz portfelja, s podacima o djelatnosti, vlasništvu, zaposlenima, prihodima, rashodima i učincima. Podaci se objavljuju u strojno čitljivom formatu i ažuriraju mjesečno.“

Obrazloženje

Digitalni registar osigurava transparentnost i nadzor javnosti, u skladu s praksama Portugala i Estonije.

VII. Na članak 12.

Iza članka 12. dodaje se novi članak 12.a koji glasi:

„Članak 12.a

(1) Pri Centru se osniva Stručni savjet kao savjetodavno tijelo koje čine predstavnici akademske zajednice, civilnog društva, lokalne samouprave, Hrvatskoga sabora i nadležnih ministarstava. Članove Stručnog savjeta imenuje Upravno vijeće Centra na prijedlog relevantnih institucija, a mandat članova Savjeta usklađen je s mandatom tijela kojeg savjetuju.

(2) Mišljenja Stručnog savjeta nisu obvezujuća, ali ih Centar mora razmotriti i javno odgovoriti na njih.“

Obrazloženje

Stručni savjet omogućuje uključivanje šire javnosti i stručnjaka u proces odlučivanja, jačajući povjerenje u institucije i kvalitetu odluka.

VIII. Na članak 15.

Iza članka 15. dodaje se novi članak 15.a koji glasi:

„Imenovanja u uprave i nadzorne odbore **trgovačkih društava iz portfelja Centra** moraju se provoditi putem javnih poziva, prema jasnim kriterijima stručnosti i neovisnosti, uz provjeru sukoba interesa i objavu odluka s obrazloženjem.“

Obrazloženje

Amandman osigurava profesionalno i neovisno upravljanje u skladu s OECD načelima i iskustvom Finske i Austrije.

IX. Na članak 20.

Članak 20. mijenja se i glasi:

„Centar je dužan do 31. ožujka podnijeti godišnje izvješće za prethodnu godinu, koje se dostavlja i Hrvatskom saboru. Izvješće mora sadržavati podatke o transakcijama, učincima, zapošljavanju, prihodima i gubicima, usklađenosti s politikom i planovima.“

Obrazloženje

Izvješćivanje do 31. ožujka omogućuje pravodobnu kontrolu nad radom Centra i usklađuje se s proračunskim ciklusom i praksama drugih institucija.

X. Na članak 22.

Iza članka 22. dodaje se novi članak 22.a, koji glasi:

„U slučaju neprovođenja obveza propisanih ovim Zakonom, uključujući obveze podnošenja izvješća iz članka 20. ovoga Zakona, izrade evaluacija učinaka iz članka 7.a te obveze objave propisane člancima 11.a i 11.b ovoga Zakona, Ministarstvo financija može pokrenuti postupak razrješenja ravnatelja Centra. Centar je dužan u roku od 15 dana dostaviti obrazloženje kašnjenja i plan ispravka.“

Obrazloženje

Uvođenje posljedica za neprovođenje zakona osigurava stvarnu provedbu i odgovornost, a ne deklarativne obveze.

XI. Na članak 32.

Iza članka 32. dodaju se novi članci 32.a, 32.b i 32.c, koji glase:

„Članak 32.a

Centar će u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona izraditi i dostaviti Vladi Republike Hrvatske i Hrvatskom saboru prvi trogodišnji plan upravljanja portfeljem iz članka 8.a ovoga Zakona.

Članak 32.b

Centar će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uspostaviti Stručni savjet iz članka 12.a ovoga Zakona.

Članak 32.c

Centar će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uspostaviti javni registar iz članka 11.b ovoga Zakona te ga učiniti javno dostupnim.“

Obrazloženje

Ovim amandmanom propisuju se prijelazni rokovi za provedbu novih obveza utvrđenih ovim Zakonom, kako bi se osiguralo njihovo pravovremeno ispunjenje. Prvi trogodišnji plan mora biti izrađen u roku od šest mjeseci, Stručni savjet uspostavljen u roku od 60 dana, a javni registar uspostavljen i objavljen u roku od 90 dana od stupanja Zakona na snagu.

ZASTUPNICA

Viktorija Knežević

