



HRVATSKI SABOR

Mato Franković, zastupnik

Klasa: 022-02/26-01/64

Zagreb, 30. lipnja 2026.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA
gospodinu Gordanu Jandrokoviću**

**Predmet: Amandmani na PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PRIJEVOZU U CESTOVNOM PROMETU, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, P.Z.E.
br. 313**

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine”, br. 81/2013., 113/2016., 69/2017., 29/2018., 53/2020., 119/2020., 123/2020. i 86/2023.), na PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJEVOZU U CESTOVNOM PROMETU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, hitni postupak, prvo i drugo čitanje, P.Z.E. br. 313, podnosim sljedeće amandmane:

AMANDMAN I.

Na članak 2.

U članku 4. stavku 1. dodaje se nova točka 6. koja glasi:

„6. Digitalna radna platforma u smislu ovog zakona je digitalna radna platforma kako je uređeno zakonom kojim se uređuju radni odnosi.“

Obrazloženje:

Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (PZE 313) sadrži značajne novelle u pogledu uvjeta za obavljanje autotaksi prijevoza: uvođenje registarskih pločica za autotaksi vozila, dozvolu po pojedinom vozilu, javnu objavu izdanih dozvola te kontinuirani nadzor valjanosti vozačke dozvole. Te novelle jačaju nadzor nad prijevoznicima i vozačima koji pružaju uslugu autotaksi prijevoza.

Međutim, Konačni prijedlog zakona ne sadrži nijednu odredbu kojom bi se izravno regulirale digitalne radne platforme (agregatori) putem kojih se danas najčešći dio autotaksi usluga naručuje. Pojam "platforma" ili "agregator" ne pojavljuje se u tekstu Konačnog prijedloga

zakona, jedini spomen tehnologije je "elektronička aplikacija", koja se tretira kao tehnički alat u rukama prijevoznika, a ne kao zaseban pravni subjekt s vlastitim obvezama i odgovornošću.

Ova praznina ima izravne posljedice na učinkovitost nadzora: nadzorna tijela (inspekcija cestovnog prometa, MUP, Carina, komunalni i prometni redari jedinica lokalne samouprave) mogu sankcionirati isključivo pojedinačnog prijevoznika ili vozača koji se zatekne u prekršaju, dok platforma koja omogućuje pristup tržištu, određuje algoritam uparivanja i cijenu, ostaje izvan svakog prekršajnog i nadzornog dosega ovoga Zakona.

Posljedično, platforma može nastaviti poslovati bez ikakve izravne odgovornosti, čak i kada sustavno omogućuje narudžbe vozačima koji ne ispunjavaju propisane uvjete (licencija, dozvola, kartica vozača).

Ovaj amandman uvodi izravnu pravnu regulaciju digitalne radne platforme kao subjekta autotaksi djelatnosti, slijedeći model koji već postoji u hrvatskom zakonodavstvu, u Zakonu o radu (čl. 221. a – 221.p) koji već definira i regulira "digitalnu radnu platformu" i "agregatora" u radnopravnom smislu, uključujući obveznu registraciju (Registar digitalnih radnih platformi i agregatora u sustavu JEER), evidenciju te solidarnu odgovornost platforme. Ovaj amandman prenosi analogan regulatorni pristup u prometno-pravni okvir, bez izmjene postojećeg radnopravnog uređenja.

Rješenje predloženo ovim amandmanom usklađeno je i s praksom drugih država članica Europske unije:

Portugal zahtijeva da platforma ima vlastitu operatorsku licenciju izdanu od prometnog regulatora, odvojeno od certifikata vozača i vozila, Francuska propisuje obveznu deklaraciju platforme/posrednika nadležnom tijelu, obvezu dostave podataka na zahtjev te mogućnost isključenja iz registra kao sankciju, Belgija/Valonija izjednačava sve vozače, bez obzira na to rade li putem platforme ili klasičnog taksi prijevoznika, pod identičnim uvjetima.

Predloženo rješenje ne dovodi u pitanje postojeću strukturu licenciranja prijevoznika i dozvola jedinica lokalne samouprave, već uvodi dodatni, paralelni zahtjev specifično usmjeren na platformu kao posrednika, čime se zatvara identificirana regulatorna praznina bez potrebe za temeljitim restrukturiranjem zakona.

AMANDMAN II

Na članak 9.

U članku 47. u dosadašnjem stavku 23. koji postaje stavak 24. iza riječi: „ovlast“ dodaju se riječi: „zaustavljanja vozila,“.

Obrazloženje:

Radi potpunog ostvarivanja svrhe i cilja predmetne odredbe potrebno je uz pravo na pregled dokumentacije licencija, dozvola, vozila i vozača normirati i pravo na zaustavljanje vozila.

AMANDMAN III

Na članak 10.

Naslov iznad članka 48. mijenja se i glasi:

„Područje obavljanja autotaksi prijevoza putnika u unutarnjem cestovnom prometu, cjenik autotaksi usluga i narudžba usluge autotaksi prijevoza putem digitalne radne platforme“

U članku 48. iza dodanih stavaka 5.-7. dodaju se stavci 8.-11. koji glase:

„8) Digitalna radna platforma putem koje se može realizirati narudžba usluge autotaksi prijevoza mora imati registriranu djelatnost koja se odnosi na pružanje usluga u području prometa, u skladu s posebnim propisima.

9) Putem digitalne radne platforme može se realizirati narudžba usluge autotaksi prijevoza pod uvjetom da: 1) pravna ili fizička osoba – obrtnik koja pruža uslugu autotaksi prijevoza ima licenciju za autotaksi prijevoz putnika i dozvolu za autotaksi prijevoz putnika jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba ovisno o mjestu ukrcanja putnika; 2) vozač koji obavlja uslugu autotaksi prijevoza putnika ima valjanu karticu autotaksi vozača; 3) su podaci o vozilu kojim se obavlja uslugu autotaksi prijevoza upisani u Nacionalni registar cestovnih prijevoznika.

10) Zabranjeno je realiziranje narudžbe usluge autotaksi prijevoza putem digitalne radne platforme ako nisu kumulativno ispunjeni uvjeti iz stavka 9. ovoga članka.

11) Digitalna radna platforma putem koje se može realizirati narudžba usluge autotaksi prijevoza dužna je voditi ažuriranu evidenciju pravnih i fizičkih osoba – obrtnika koji pružaju uslugu autotaksi prijevoza putem te platforme, vozača i vozila, te na zahtjev nadležnog tijela dostaviti podatke iz evidencije.“

Objašnjenje:

Predloženi stavci 8), 9), 10) i 11) onemogućuju da digitalne platforme posluju bez ikakve izravne odgovornosti. Naime, bez predloženog definiranja u stavcima 8), 9), 10) i 11) digitalne platforme bi poslovale bez ikakve izravne odgovornosti, čak i kada sustavno omogućuju narudžbe vozačima koji ne ispunjavaju propisane uvjete (licencija, dozvola, kartica vozača).

AMANDMAN IV

Na članak 18.

U članku 115. stavku 1. iza dodanog podstavka 12. dodaju se novi podstavci 13.-15. koji glase:

- „ako digitalna radna platforma putem koje se može realizirati narudžba usluge autotaksi prijevoza nema registriranu djelatnost koja se odnosi na pružanje usluga u području prometa, u skladu s posebnim propisima (članak 48. stavak 8.)
- ako digitalna radna platforma putem koje se može realizirati narudžba usluge autotaksi prijevoza omogući realizaciju narudžbe putem digitalne radne platforme ako nisu kumulativno ispunjeni uvjeti iz članka 48. stavak 9. Zakona
- ako digitalna radna platforma putem koje se može realizirati narudžba usluge autotaksi prijevoza ne vodi ažuriranu evidenciju pravnih i fizičkih osoba – obrtnika koji pružaju uslugu autotaksi prijevoza putem te platforme, vozača i vozila, te na zahtjev nadležnog tijela ne dostavi podatke iz evidencije (članak 48. stavak 11.).“

Dodani podstavak 13. postaje podstavak 16.

Dosadašnji podstavci od 8.-34. postaju podstavci od 17.-43.

Obrazloženje:

S obzirom da se u Zakon uvodi pojam Digitalne radne platforme te narudžbu usluge autotaksi prijevoza putem digitalne radne platforme neophodno je definirati prekršajne odredbe za nepoštivanje definiranih odredbi.

AMANDMAN V

Na članak 20.

U članku 20. dodaje se stavak 3. i glasi:

„Digitalne radne platforme putem kojih se može realizirati narudžba usluge autotaksi prijevoza dužne su uskladiti svoje poslovanje s odredbama članka 48. ovoga Zakona najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.“

Obrazloženje:

S obzirom da se u zakon uvodi pojam Digitalne radne platforme, narudžba usluge autotaksi prijevoza putem digitalne radne platforme kao i prekršajne odredbe za nepoštivanje navedenih odredbi neophodno je definirati rok u kojem su iste dužne uskladiti svoje poslovanje s definiranim odredbama.

Mato Franković

