

Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru mjesečna je publikacija koju objavljuje Odjel za europske poslove. Bilten daje pregled europskih poslova u Saboru koji proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

Hrvatski sabor, kao nacionalni parlament države članice Europske unije, sudjeluje u procesu donošenja odluka na europskoj razini putem nadzora nad aktivnostima Vlade u institucijama Europske unije te izvršavanjem ovlasti dodijeljenih nacionalnim parlamentima Ugovorom iz Lisabona.

AKTIVNOSTI ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE

Odbor za europske poslove obavlja europske poslove u skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima i Poslovníkom Hrvatskoga sabora.

Sjednice Odbora

Na 4. sjednici, održanoj s Odborom za regionalni razvoj i fondove Europske unije 2. listopada 2024., Odbor je raspravljao o izvješću Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije o sastanku Vijeća Europske unije u formatu ministara kohezije koji se održao 18. lipnja 2024. Izvješće o održanom sastanku Vijeća usmeno je podnio državni tajnik koji je sudjelovao na sastanku Vijeća.

Nakon provedene rasprave Odbor je zaključkom prihvatio podneseno izvješće.

Na 5. sjednici, održanoj s Odborom za poljoprivredu 11. listopada 2024., Odbor je raspravljao o izvješću Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva o sastanku Vijeća Europske unije za poljoprivredu i ribarstvo održanom 23. rujna 2024. i pripremama za sastanak 21. listopada 2024. Izvješće o održanom sastanku Vijeća i pripremama za sljedeći sastanak usmeno je podnio predstavnik Ministarstva.

Nakon provedene rasprave Odbor je zaključkom prihvatio podneseno izvješće.

Na 6. sjednici, održanoj 25. listopada, Odbor je raspravljao o **Izvješću Vlade o kandidatkinjama Republike Hrvatske za suce Općeg suda u mandatnom razdoblju od 1.**

rujna 2025. do 31. kolovoza 2031. godine. Izvješće je na sjednici Odbora predstavio ministar pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, ujedno predsjednik Povjerenstva za izbor kandidata Republike Hrvatske za suce i nezavisnog odvjetnika pri Sudu Europske unije. Na sjednici su sudjelovale kandidatkinje Republike Hrvatske, u skladu s odredbama Članka 15. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima.

Nakon provedene rasprave Odbor je prihvatio Izvješće.

STAJALIŠTA REPUBLIKE HRVATSKE O DOKUMENTIMA EUROPSKE UNIJE

Dostava stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima

Vlada, odmah po donošenju, dostavlja Saboru stajališta Republike Hrvatske o dokumentima iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske, koja Odbor za europske poslove prosljeđuje matičnim radnim tijelima Sabora.

Odbor za europske poslove nakon rasprava o stajalištima donosi zaključke na osnovi kojih Vlada djeluje u Vijeću Europske unije. Vlada je dužna izvijestiti Sabor ako odstupi od zaključka Odbora za europske poslove. Razmatranjem stajališta o dokumentima Europske unije Sabor vrši nadzor nad aktivnostima Vlade Republike Hrvatske u postupcima donošenja odluka u Vijeću Europske unije.

Proces razmatranja stajališta može se pratiti u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora, gdje se objavljuju stajališta s pratećim mišljenjima radnih tijela i zaključcima Odbora za europske poslove.

U skladu s radnim programima za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2024. godinu Odbor za europske poslove je u listopadu 2024. proslijedio 3 stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

Radni program za 2024.

- [D.E.U. br. 24/011](#) – Stajalište Republike Hrvatske o zakonodavnom paketu revizije farmaceutskog zakonodavstva (Farma paket 1. dio) **COM(2023)192 i COM(2023)193 Odboru za zdravstvo i socijalnu politiku**
- [D.E.U. br. 24/012](#) – Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2015/2302 radi djelotvornije zaštite putnika te pojednostavnjenja i pojašnjenja određenih aspekta Direktive **COM(2023)905 Odboru za turizam**

- [D.E.U. br. 24/013](#) – Stajalište Republike Hrvatske o zakonodavnom paketu revizije mehanizma za alternativno rješavanje potrošačkih sporova **COM(2023)649 i COM(2023)647 Odboru za gospodarstvo**

Mišljenje radnih tijela o stajalištima Republike Hrvatske o dokumentima EU-a

U listopadu 2024. je Odbor za turizam raspravljao i donio mišljenje o stajalištu Republike Hrvatske o dokumentu EU-a: [D.E.U. br. 24/012](#).

NADZOR NAD AKTIVNOSTIMA VLADE U INSTITUCIJAMA EUROPSKE UNIJE

Sastanci Vijeća Europske unije

Dostava stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije radnim tijelima

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove je u listopadu 2024. dostavio radnim tijelima Hrvatskoga sabora 10 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije, u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo (AGRI-FISH) 23. rujna, dostavljeno je **Odboru za poljoprivredu**,
- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za opće poslove (GAC) 24. rujna, dostavljeno je **Odboru za europske poslove**,
- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za konkurentnost – unutarnje tržište i industrija (COMPET) 26. rujna, dostavljeno je **Odboru za gospodarstvo**,
- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za ekonomske i financijske poslove (ECOFIN) 8. listopada, dostavljeno je **Odboru za financije i državni proračun**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za pravosuđe i unutarnja pitanja ([unutarnji poslovi](#), [pravosuđe](#)) 10. i 11. listopada, dostavljeno je **Odboru za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost i Odboru za pravosuđe**,
- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za okoliš (ENVI) 14. listopada, dostavljeno je **Odboru za zaštitu okoliša i prirode**,
- Stajalište Republike Hrvatske za [sastanak](#) Vijeća za vanjske poslove (FAC) 14. listopada, dostavljeno je **Odboru za vanjsku politiku**,

- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku (TTE), u sastavu ministara energetike, 15. listopada, dostavljeno je **Odboru za gospodarstvo i Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za opće poslove (GAC) 15. listopada, dostavljeno je **Odboru za europske poslove**,
- Stajalište Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo (AGRIFISH) 21. – 22. listopada, dostavljeno je **Odboru za poljoprivredu**.

IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte.

Ured za međunarodne i europske poslove dnevno objavljuje izravno dostavljene dokumente na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora u rubrici Postupanje s dokumentima EU-a, s pratećim informacijama o: oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i roku za provjeru načela supsidijarnosti, stajalištu Republike Hrvatske, obrazloženom mišljenju i političkom dijalogu, području politika kojemu dokument pripada te nazivu inicijative iz programa rada Komisije.

U razdoblju od **1. do 31. listopada 2024.** institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru **ukupno 65 pravnih akata na hrvatskome jeziku**, od toga 38 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 27 neobvezujućih pravnih akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije.

U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu.

Pregled izravno dostavljenih dokumenata Europske unije u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. listopada 2024.

UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITA POTROŠAČA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2024) 671</u>	Prijedlog UREDBE VIJEĆA o izdavanju digitalnih putnih vjerodajnica na temelju osobnih iskaznica i tehničkim standardima za njih	9. 10. 2024. 6. 12. 2024.

PRORAČUNI I PRORAČUNSKI NADZOR

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2024) 651</u>	PISMO IZMJENE BR.1 ZA NACRT OPĆEG PRORAČUNA ZA 2025. Prilagodbe odobrenih sredstava za plaćanje Ažurirane procijenjene potrebe za rashode za poljoprivredu Ostale prilagodbe i tehnička ažuriranja	25. 10. 2024. ...
<u>COM (2024) 650</u>	NACRT IZMJENE PRORAČUNA br. 5 ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2024. Prilagodba odobrenih sredstava za plaćanje, ažuriranje prihoda i druga tehnička ažuriranja	25. 10. 2024. ...
<u>COM (2024) 496</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA RESTORE – regionalna hitna potpora za obnovu izmjenom Uredbe (EU) 2021/1058 i Uredbe (EU) 2021/1057	28. 10. 2024. 14. 1. 2025.
<u>COM (2024) 480</u>	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o mobilizaciji Fonda solidarnosti Europske unije radi pružanja pomoći Njemačkoj i Italiji u vezi s poplavama koje su se dogodile 2024.	30. 10. 2024. ...

OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2024) 452</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) 2023/1115 u pogledu odredaba koje se odnose na datum početka primjene	7. 10. 2024. 2. 12. 2024.

USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA

Hrvatski sabor usklađuje zakonodavstvo s pravom Europske unije u postupku prema kojemu svi prijedlozi zakona kojima se usklađuje hrvatsko zakonodavstvo s europskim nose oznaku „P.Z.E.“

Sabor donosi godišnji plan usklađivanja zakonodavstva, koji je sastavni dio Vladina programa za preuzimanje i provedbu pravne stečevine i osnovni je dokument u postupku preuzimanja i provedbe prava Europske unije u hrvatsko zakonodavstvo. Usklađeni zakoni dostupni su u e-Doc bazi Informacijsko-dokumentacijske službe Hrvatskoga sabora.

Hrvatski sabor je u listopadu 2024. donio jedan zakon usklađen s pravom Europske unije:

PZE	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Redni br. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. 6	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sestrinstvu	11	3	donesen	2.	redovni

INFORMACIJA

O GODIŠNJEM IZVJEŠĆU ZA 2023. O PRIMJENI NAČELA SUPSIDIJARNOSTI I PROPORCIONALNOSTI TE O ODNOSIMA S NACIONALNIM PARLAMENTIMA

Europska komisija, u skladu s Protokolom br. 2 Ugovora o funkcioniranju Europske unije, svake godine podnosi izvješće o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, a od 2005. također objavljuje i godišnje izvješće o svojim odnosima s nacionalnim parlamentima. S obzirom na važnu ulogu koju nacionalni parlamenti imaju u praćenju primjene načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, Komisija je 2018. godine odlučila spojiti navedena izvješća.

Godišnje izvješće za 2023. o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti i odnosima s nacionalnim parlamentima Komisija je objavila 25. listopada 2024.

U izvješću se ističe povećano sudjelovanje nacionalnih parlamenata u političkom dijalogu s Komisijom. Parlamenti su u 2023. uputili Komisiji ukupno **402 pisana mišljenja**, što je povećanje od 10 % u odnosu na 2022. Teme rasprava s Komisijom pretežno su se odnosile na njezine političke prioritete, a istodobno se posebna pozornost posvećivala europskom zelenom planu, novom poticaju europskoj demokraciji i promicanju europskog načina života. Važne teme za razmjenu mišljenja također su bile i program rada Komisije za 2023., ratovi u Ukrajini i na Bliskom istoku, promišljanja o budućnosti Unije, proširenje, migracije, sigurnost, opskrba energijom i konkurentnost EU-a.

U 2023. godini nacionalni parlamenti su podnijeli **22 obrazložena mišljenja** u kojima navode zašto smatraju da određeni prijedlog Komisije nije u skladu s načelom supsidijarnosti, što je gotovo za trećinu manje od broja takvih mišljenja zaprimljenih u 2022. kada je iznosio 32. Obzirom da broj takvih mišljenja pada iz godine u godinu možemo govoriti o dugoročnom silaznom trendu.

Prema podacima iz Izvješća članovi Komisije su u 2023. **održali 127 sastanaka s nacionalnim parlamentima**, kojima su bili obuhvaćeni gotovo svi nacionalni parlamenti i domovi. Broj sastanaka je bio manji nego prethodne dvije godine, ali iznad prosjeka za posljednje četiri godine.

U izvješću se objašnjavaju i **promjene odnosno novine** koje je nekoliko nacionalnih parlamenata provelo **kako bi se ranije i bolje informirali o političkom procesu EU-a te učinkovitije izražavali svoja stajališta**. Slično tome, ističe se da su neki nacionalni parlamenti počeli koristiti politički dijalog na inovativne načine što pokazuje strateški potencijal i fleksibilnost koju omogućuje dijalog između nacionalnih parlamenata i Komisije.

Hrvatski sabor je u 2023. godini podnio **četiri mišljenja u okviru političkog dijaloga** i to za Prijedlog uredbe o biljkama dobivenim određenim novim genomskim tehnikama te o hrani i hrani za životinje od njih i o izmjeni Uredbe (EU) 2017/625, COM(2023) 411 D.E.U. br. 23/015; zatim dva mišljenja Odbora za poljoprivredu na vlastitu inicijativu o jasnom utvrđivanju rokova trajanja zamrznutog proizvoda životinjskog podrijetla na jedinstvenom europskom tržištu te o uvođenju potpore po pčelinjoj zajednici kojom bi se vrednovala oprašivačka uloga pčela, a ujedno je bio i jedan od devet parlamenata koji su analizirali Program rada Komisije za 2023. i dostavili svoje mišljenje. Komisija je odgovorila na sva dostavljena mišljenja.

Također, članovi Komisije u 2023. **održali su tri sastanka sa zastupnicima Hrvatskoga sabora** (19. siječnja 2023. potpredsjednica Europske komisije Dubravka Šuica predstavila je rad Europske komisije za 2023. godinu na sjednici Odbora za europske poslove; 10. listopada 2023. potpredsjednica Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije Katarina Nemet primila je dužnosnike i službenike Europske komisije koji su boravili u studijskom posjetu Zagrebu; 11. listopada 2023. predsjednica Odbora za zaštitu okoliša i prirode Sandra Benčić, potpredsjednica Odbora za poljoprivredu Ružica Vukovac, potpredsjednik Odbora za europske poslove Darko Sobota te članovi triju odbora i drugi zastupnici održali su sastanak s povjerenikom Europske komisije za okoliš, oceane i ribarstvo Virginijusom Sinkevičiusom).

Godišnje izvješće Europske komisije za 2023. i izdanja za prethodne godine dostupna su [ovdje](#).

Uredništvo: Tanja Babić, Tatjana Briški, Mirna Matković, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak ured-mep@sabor.hr / Kontakt: ured-mep@sabor.hr