



HRVATSKI SABOR

Odbor za informiranje,
informatizaciju i medije
KLASA: 022-03/21-03/46
URBROJ: 6521-22-21-

D.E.U. br. 21/005

Zagreb, 6. svibnja 2021.

ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE
Predsjednik Domagoj Hajduković

Predmet: Mišljenje o Stajalištu Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM (2021) 130 i Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM (2021) 140, D.E.U. br. 21/005

Odbor za informiranje, informatizaciju i medije raspravio je na 10. sjednici, održanoj 6. svibnja 2021. godine Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM (2021) 130 i Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM (2021) 140, koje je Odboru za informiranje, informatizaciju i medije, sukladno članku 154. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora, dostavio Odbor za europske poslove, aktom od 21. travnja 2021. godine.

U uvodnom obrazloženju državna tajnica Ministarstva unutarnjih poslova naglasila je da se Prijedlogom uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 uspostavlja pravni okvir za izdavanje, provjeru i priznavanje interoperabilnih potvrdi o cijepljenju protiv bolesti COVID-19, povrdi o testiranju i potvrdi o preboljenju od bolesti COVID-19. Prema prijedlogu Komisije, države članice trebale bi izdavati digitalnu zelenu potvrdu bez naplate, u digitalnom ili papirnatom obliku, na službenom jeziku ili službenim jezicima države članice izdavateljice i na engleskom jeziku te bi potvrda trebala biti priznata u svim državama članicama EU-a kao i državama članicama EGP-a. Potvrda će imati 2D (dvodimenzionalni) kod koji će sadržavati nužne osnovne podatke i digitalni potpis kako bi se zajamčile sigurnost

i vjerodostojnost potvrde, a Europska komisija uspostaviti će pristupnik koji će osigurati da se sve potvrde mogu provjeriti diljem EU-a te će financijski, pravno, organizacijski, jezično i tehnički podupirati države članice u razvoju softvera za provjeru potvrda. Osobne podatke, koji su navedeni u potvrdama, obradit će nadležna tijela odredišne države članice ili pružatelj prometnih usluga koji su sukladno nacionalnom zakonodavstvu nadležni za primjenu mjera protiv bolesti COVID-19. Osobni podaci bit će ograničeni samo na one koji su nužno potrebni, a tijela koja u državi članici izdaju potvrde smatrat će se nadležnima za kontrolu istih.

Uredbom se uspostavlja okvir pouzdanosti za digitalnu zelenu potvrdu koji bi trebao osigurati, gdje je to moguće, interoperabilnost s tehnološkim sustavima uspostavljenim na međunarodnoj razini. Kako bi se osigurali jedinstveni uvjeti za provjeru okvira pouzdanosti, Komisija će usvojiti provedbene akte koji sadrže potrebne tehničke specifikacije.

Interoperabilne digitalne zelene potvrde uvode se isključivo sa svrhom olakšavanja slobode kretanja, dok njihovo posjedovanje ne smije biti preduvjet ostvarivanju slobode kretanja koja je zajamčena pravnom stečevinom Unije. Isto tako, ova Uredba ne ulazi u odluke država članica da nametnu ili ukinu restrikcije slobodi kretanja, u skladu s pravnom stečevinom Unije, a s ciljem suzbijanja širenja COVID-19 pandemije, koje i dalje ostaju u nadležnosti država članica.

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 zasebni je i komplementarni pravni akt i njime Europska komisija predlaže izdavanje istovjetnih potvrda državljanima trećih zemalja koji imaju reguliran boravak na području EU-a.

Uredbe o digitalnoj zelenoj potvrdi imaju karakter privremene mjere, te će biti na snazi 12 mjeseci od stupanja na snagu. Također, Europska komisija će najkasnije 3 mjeseca prije isteka primjene Europskom parlamentu i Vijeću predstaviti izvješće o primjeni Uredbe koje može biti popraćeno zakonodavnim aktom kojim bi se produljila primjena Uredbe, ovisno o epidemiološkoj situaciji.

Oba akta donose se u redovnoj zakonodavnoj proceduri suodlučivanja s Europskim parlamentom, a cilj je usvojiti Uredbe tijekom lipnja ove godine.

Hrvatska podržava ove prijedloge uredbi koje su za nju važne s političkog, epidemiološkog, gospodarskog, zdravstvenog, pravnog aspekta te s aspekta olakšavanja slobode kretanja i prelaska granica i zalaže se za njihovo što skorije usuglašavanje kako bi stupile na snagu i postale operativne u predviđenom roku. Hrvatska pozdravlja i to što koncept digitalne zelene potvrde podrazumijeva tri vrste potvrda u vezi s bolešću COVID-19: potvrdu o cijepljenju, potvrdu o testiranju i potvrdu o preboljenju, čime se povećava obuhvat osoba koje je mogu koristiti i smanjuje mogućnost diskriminacije. Također, podržava i proaktivnu ulogu Europske komisije u podršci naporima svih država članica EU-a koje intenzivno i kontinuirano rade na uvođenju i unaprjeđenju digitalnih alata za zajednički odgovor na pandemiju. Hrvatska pozdravlja i najave Europske komisije za omogućavanje financijske podrške državama članicama EU-a putem prikladnog instrumenta, poput Instrumenta za hitnu pomoć (ESI), za hitno uvođenje sustava digitalnih zelenih potvrda, kao i

olakšavanje turističkih kretanja putem ujednačenih, predvidljivih i zajedničkih pravila za sve države članice. Hrvatska smatra da je potrebno zauzeti pragmatičan stav, osigurati jednostavnost u primjeni te odgovarajuću fleksibilnost. U smislu fleksibilnosti Hrvatska smatra da bi, kao dokaz preboljenja, trebalo priznati i brze antigenske testove s EU liste priznatih testova odnosno liječničku potvrdu o preboljenju, izdanu na temelju brzog antigenskog testa. Nadalje, Hrvatska razumije svrhu ove uredbe koja ima za cilj olakšati slobodu kretanja ne uvodeći pritom i obvezu posjedovanja digitalne zelene potvrde te paralelno naglašava važnost nastavka dosljedne primjene preporuka Vijeća o koordiniranom pristupu ograničavanju slobode kretanja.

Zaključno, Hrvatska smatra nužnim žurno usvajanje navedenih Prijedloga uredbi prije početka ljetne turističke sezone, kao i uspostavljanje interoperabilnih sustava za provjeru potvrda najkasnije do sredine lipnja. Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku na sjednici održanoj 8. travnja 2021. godine kojom je osnovala radnu skupinu za izradu tehničkog rješenja za digitalne zelene potvrde i ta radna skupina od tada održava redovite sastanke. U međuvremenu se već postupalo u skladu s ovom Odlukom Vlade, te je zaključen sporazum s AKD-om koji radi na tehničkom rješenju u suradnji s Ministarstvom unutarnjih poslova.

U raspravi članovi Odbora postavili su pitanja o sređivanju evidencija preboljelih, testiranih i cijepljenih od bolesti COVID-19 u Republici Hrvatskoj i njihovoj implementaciji u sustav do predviđenog roka. Odgovoreno je da se svakodnevno vode razgovori o tome, a da središnja evidencija preboljelih i središnja evidencija o cijepljenju postoje i ažurno se unose svi podaci na dnevnoj razini. Također, na pitanje na koji način će se izdavati potvrda, te što ako se ona izgubi, rečeno je da će se zahtjevi podnositi putem platforme e-građani, čija izrada je u tijeku, a ako se potvrda izgubi postupit će se isto kao i kad se izgubi neki drugi dokument. Na upit o financijskim sredstavima za taj projekt rečeno je da će ona biti dodijeljena iz raspoloživog europskog Fonda za hitnu pomoć u iznosu od milijun eura.

Nakon provedene rasprave Odbor je većinom glasova (sa 7 glasova "ZA" i 3 "SUZDRŽANA" glasa), sukladno članku 154. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, utvrdio sljedeće

MIŠLJENJE

Podržava se Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM (2021) 130 i Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju za državljane trećih zemalja koji zakonito borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19 (digitalna zelena potvrda) COM (2021) 140.

PREDSJEDNICA ODBORA

Natalija Martinčević, v. r.