



HRVATSKI SABOR

Povjerenstvo za fiskalnu politiku

Klasa: 021-19/16-10/05

Broj: 6521-5-1-16

Zagreb, 22. studenoga 2016.

11. stajalište Povjerenstva za fiskalnu politiku Hrvatskoga sabora o Prijedlogu izmjena i dopuna Državnoga proračuna Republike Hrvatske za 2016. godinu i projekcija za 2017. i 2018. godinu

Povjerenstvo za fiskalnu politiku Hrvatskog sabora je na 16. sjednici, održanoj 22. studenoga 2016. raspravilo Prijedlog izmjena i dopuna Državnoga proračuna Republike Hrvatske i projekcija za 2017. i 2018. godinu, koje je Vlada Republike Hrvatske dostavila predsjedniku Hrvatskoga sabora, aktom od 21. studenoga 2016.

Prijedlog izmjena i dopuna proračuna provodi se primarno zbog organizacijskih promjena unutar ministarstava nakon što je uspostavljena nova 14. po redu Vlada Republike Hrvatske. Uz tehničke promjene utvrđena je i povoljnija fiskalna situacija koja je u 2016. omogućila znatnije smanjenje proračunskog manjka (deficita) opće države u odnosu na prvotno planirano (s -2,7% na -1,7 BDP-a odnosno za jedan postotni bod). Naime, uslijed povoljnih makroekonomskih pokazatelja u 2016. godini Ministarstvo financija očekuje povećanje proračunskih prihoda za oko 1,5 milijardi kuna, u prvom redu zbog rasta prihoda od poreza na dobit (za 1,2 milijarde kuna), posebnih poreza i trošarina (za oko 0,7 milijarde kuna) i prihoda od imovine (za 0,6 milijarde kuna). Pri tome, prema ovom Prijedlogu izmjena i dopuna najveće smanjenje manjka bilježe državni proračun (s -2,2% na -1,6% BDP-a) te jedinice lokalne i područne samouprave (s -0,1% na 0,2% BDP-a).

Za razliku od dosadašnjih izmjena i dopuna proračuna ovaj puta se ne predlaže povećanje rashoda koji utječu na deficit, ali se predlaže smanjenje rashoda koji se financiraju iz vlastitih izvora ili posebnih prihoda ili donacija za 0,7 milijardi kuna. Najveći iznos ušteden je na rashodima za kamate zbog smanjenog intenziteta zaduživanja i niže cijene zaduživanja posebno na domaćem tržištu. Smanjenje rashoda iz izvora koji se financiraju iz proračuna Europske unije ukazuje na slabosti u sustavu. Stoga, Povjerenstvo ponovno ističe potrebu nužnog jačanja sustava unutar državne uprave koji ima zadatak povlačiti sredstva Europske unije za projekte u Hrvatskoj, što se posebno odnosi na edukaciju na svim razinama vlasti (od ministarstva do općina), te provođenje politike zadržavanja tih zaposlenika u sustavu.

Odluka Vlade Republike Hrvatske da se cjelokupni iznos povećanih prihoda usmjeri u smanjenje proračunskog manjka Povjerenstvo smatra pozitivnom i na tragu je njegovih prethodnih preporuka. Takva će odluka prema procjeni Ministarstva financija rezultirati, kako je već ranije istaknuto, u smanjenju manjka proračuna opće države s planiranih -2,7% BDP-a na -1,7% BDP-a. Očekuje se da će se deficit nominalno smanjiti za 3,5 milijardi kuna, odnosno nešto više od 1% udjela u BDP-u. U cilju povećanja održivosti javnih financija Povjerenstvo za fiskalnu politiku predlaže da se izrada proračuna za 2017. godinu zasniva na nižem manjku od procijenjenog za 2016. godinu kako bi se ostvarilo brže smanjenje udjela javnog duga u BDP-u. Povjerenstvo smatra kako će takav smjer povećati mogućnost da Hrvatska u 2017. godini izađe iz procedure prekomjernog manjka (EDP). Osim toga, Povjerenstvo ponovno ističe i potrebu snažnije fiskalne konsolidacije na rashodovnoj strani proračuna.