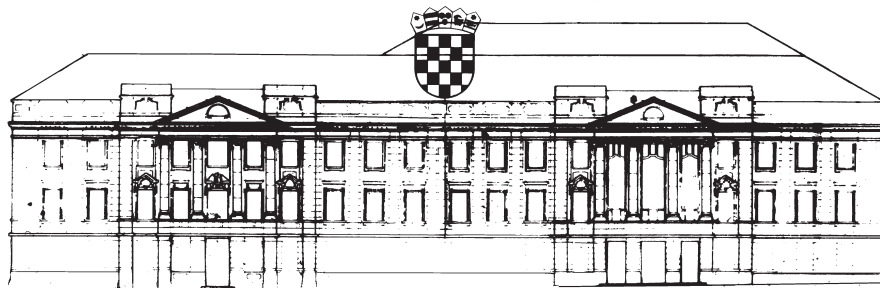


# izvješća HRVATSKOGA SABORA



ISSN 1845-9404

GODINA XX.

BROJ 499

ZAGREB, 25. I. 2009.

## 7. SJEDNICA HRVATSKOGA SABORA



HRVATSKI ZAVOD ZA  
ZDRAVSTVENO OSIGURANJE

ISKAZNICA ZDRAVSTVENO OSIGURANE OSOBE

Reforma  
zdravstvenog  
sustava



## SADRŽAJ

– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI; PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OBVEZONOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU; PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU	3	– PRIJEDLOG NACIONALNE STRATEGIJE KEMIJSKE SIGURNOSTI	11
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA	5	– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU EUROPSKOG SPORAZUMA O MEĐUNARODNOM PRIJEVOZU OPASNIH TVARI UNUTARNJIM PLOVNIM PUTOVIMA (ADN)	13
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O RAZVOJNOJ SURADNJI I HUMANITARNOJ POMOĆI INOZEMSTVU	7	– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGIJI	14
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O FINANCIJSKIM KONGLOMERATIMA	8	– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O KAZNENIM DJELIMA PROTIV TRŽIŠTA KAPITALA	14
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I SIRIJSKE ARAPSKE REPUBLIKE O IZBJEGAVANJU DVOSTRUKOG OPOREZIVANJA POREZIMA NA DOHODAK	9	– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HUMANITARNOJ RAZMINIRANJU; PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSEBNIM PRAVIMA IZ MIROVINSKOG OSIGURANJA OSIGURANIKA NA POSLOVIMA RAZMINIRANJA	16
– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU ELEKTRIČNE ENERGIJE	9	– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZEMLJIŠNIM KNJIGAMA	17
– KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM CESTAMA	10	– PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O UČINKOVITOM KORIŠTENJU ENERGIJE U NEPOSREDNOJ POTROŠNJI	18
		– GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU ZA 2007. GODINU AGENCIJE ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	19

**PRIKAZ RADA:**

– 7. SJEDNICE HRVATSKOGA SABORA ODRŽANE 19, 20, 21, 26, 27. I 28. STUDENOGA TE 3, 4, 5, 9, 10, 11, 12. I 15. PROSINCA 2008.



**PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI; PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OBVEZnom ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU; PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

## Novim sustavom do učinkovitije zaštite

Zastupnici su na 7. sjednici, 12. prosinca 2008., objedinjeno, po hitnom postupku, raspravljali o Konačnom prijedlogu zakona o zdravstvenoj zaštiti, Konačnom prijedlogu zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju te o Konačnom prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju.

Paketom zakona iz područja zdravstvene zaštite Vlada RH pokušat će promijeniti dugogodišnju negativnu financijsku sliku sustava zdravstvene zaštite te poboljšati razinu usluga. Sveobuhvatna reforma zdravstvenog sustava obuhvaća reformu sustava zdravstva, sustava financiranja zdravstva te reformu sustava javne zdravstvene službe. Nizom reformskih zakonskih rješenja sustav zdravstvene zaštite trebao bi adekvatnije odgovoriti na potrebe osiguranika, povećati brzinu i kvalitetu usluge te osigurati stabilnu financijsku bilancu.

### O PRIJEDLOZIMA

Nacionalna strategija razvitka zdravstva koju je Hrvatski sabor do-

nio 2006. godine osnova je za provedbu opsežne i nužne reforme zdravstvenog sustava. **Predloženim zakonom o zdravstvenoj zaštiti**, provedbom utvrđenih ciljeva, osigurava se optimalno očuvanje i unapređenje zdravlja svakog pojedinca i cijele populacije kroz mjere unapređenja zdravlja, zaštite zdravlja, sprečavanja bolesti, liječenja i rehabilitacije oboljelih. Predloženim rješenjima također se osigurava načelo jednake dostupnosti zdravstvene zaštite. U obrazloženju Konačnog prijedloga zakona o zdravstvenoj zaštiti istaknuto je da je u području provođenja mjera zdravstvene zaštite potrebno osigurati uspostavu sustava koji će biti racionalan i djelotvoran, osigurane i provjerene kvalitete te utemeljen na visokim etičkim i moralnim normama. Zakonskim prijedlogom osigurat će se slijedeći ciljevi reforme sustava zdravstva: planiranje zdravstvenih kapaciteta; decentralizacija ovlasti; reorganizacija sustava hitne medicinske pomoći; određivanje mreže javne zdravstvene službe ostvarilo bi se osnivanjem mreže zdravstvenih ustanova i privatnih praksi. Mreža bi bila uteme-

ljena na planskom pristupu i u skladu sa zdravstvenim potrebama pacijenata. Slijedom zacrtane regionalizacije i decentralizacije sustava zdravstva, Prijedlogom zakona uvodi se mreža javne zdravstvene službe te se domovi zdravlja uspostavljaju kao središnji institucionalni oblik primarne zdravstvene zaštite.

Decentralizacijom ovlasti, organiziranosti i obveza u obavljanju zdravstvene djelatnosti na razini jedinica područne (regionalne) samouprave. Želi se postići da primarna zdravstvena zaštita na decentraliziran način surađuje sa svim čimbenicima zdravstvene zajednice.

U okviru reorganizacije sustava hitne medicinske pomoći, uz osnivanje Hrvatskog zavoda za hitnu medicinu, Zakonom se u okviru utvrđenih poslova i zadaća jedinica područne (regionalne) samouprave, predviđa i osnivanje županijskih zavoda za hitnu medicinu. Oni će na svom području, u okviru jedinstveno određenih standarda, obavljati poslove u tom području javne zdravstvene službe.

Takvim promjenama u sustavu zdravstvene zaštite planira se ostva-

riti veća zaštita građana u ostvarivanju prava na zdravstvenu zaštitu te djelotvorniji sustav zdravstva, uz istovremeno poboljšanje dostupnosti i kvalitete zdravstvenih usluga. Cilj je **Konačnog prijedloga zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju** – povećati izvore prihoda (prihodi iz privatnih izvora: doplata, dobrovoljna osiguranja), ojačati fiskalnu disciplinu i upravljanje sredstvima (financijska odgovornost osnivača zdravstvene ustanove za negativan financijski rezultat poslovanja), ograničiti troškove dobavljača (objedinjena nabava) te reformom ograničiti troškove plaćanja davateljima usluga.

**Zakonom o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju** dopunsko osiguranje definirano je kao osiguranje kojim se osigurava pokriće dijela troškova do pune cijene zdravstvene zaštite iz obveznoga zdravstvenog osiguranja. Navedenim izmjenama i dopunama Zakona utvrđuju se socijalno ugrožene kategorije korisnika sustava zdravstvene zaštite koji su oslobođeni plaćanja dopunskog zdravstvenog osiguranja.

Ministar zdravstva i socijalne skrbi **Darko Milinović** predstavio je zastupnicima paket „zdravstvenih zakona”. Naglasio je kako se nada da su oni korak u pravom smjeru da bi se sustav zdravstvene zaštite u Hrvatskoj financijski oporavio, modernizirao te unaprijedilo razinu usluga u zdravstvu.

## RADNA TIJELA

Slijedeća radna tijela predložila su prihvaćanje Konačnog prijedloga Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Konačnog prijedloga Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju: **Odbor za zakonodavstvo, Odbor za zdravstvo i socijalnu skrb i Odbor za ravnopravnost spolova**. O prihvaćanju Konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju pozitivno su se očitovali

**Odbor za zakonodavstvo te Odbor za zdravstvo i socijalnu skrb.**

## RASPRAVA

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorila je **Biljana Borzan**, istaknuvši da Klub ne može podržati Prijedlog zakona o zdravstvenom osiguranju. Zaposleni građani izdvajaju ne tako mali iznos iz svojih plaća za zdravstvo, ali problem je u Hrvatskoj što imamo premalo zaposlenih, odnosno premalo onih koji mogu davati za zdravstvo te se moraju pronaći novi izvori financiranja, kazala je Borzan. Umjesto da se osnivaju nova radna mjesta čime bi se povećao broj ljudi koji će plaćati doprinos, Vlada ulaže energiju kako bi od postojećih radnika uzela što više, uključujući i umirovljenike, komentirala je zastupnica.

O Konačnom prijedlogu **Zakona o zdravstvenoj zaštiti**, u ime istog Kluba govorio je **Rajko Ostojić**. Upozorio je na velik postotak mortaliteta i invaliditeta u Republici Hrvatskoj te naglasio potrebu za otvaranjem Hrvatskog zavoda za hitnu medicinu. Također je naglasio brigu o hrvatskim braniteljima kao važnu stavku u Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, koja je izostavljena.

U ime **Kluba zastupnika HNS-a** govorio je **Goran Beus Richembergh**. Temeljne odrednice zdravstvenog sustava su sljedeće: dostupnost zdravstvene zaštite, stupanj centraliziranosti sustava, funkcionalnost sustava prevencije, stanje primarne zdravstvene zaštite, stanje sustava hitne medicinske pomoći, racionalno korištenje resursa specijalističkog i kliničkog sustava, opskrbljenost i racionalnost korištenja lijekovima te financijska održivost ukupnog sustava. Reforma zdravstvenog sustava u RH ne daje odgovore na ta ključna pitanja, smatra Richembergh.

U ime **Kluba zastupnika IDS-a** govorio je **Damir Kajin (IDS)**. Za Klub zastupnika IDS-a prioritet je

sanacija općih bolnica, a protive se da bilo koji novi nameti idu na teret umirovljenika. Klub će jedino podržati dopunsko zdravstveno osiguranje, kazao je Kajin, ustvrdivši da u Hrvatskoj trenutno dopunsko zdravstveno osiguranje plaća svega 14% ili 700 000 građana. Obvezne doprinose za umirovljenike i participaciju Klub ne podržava, zaključio je Kajin.

**Klub zastupnika HSS-a** izvijestio je potpredsjednik Hrvatskoga sabora **Josip Friščić**, podržava predložene zakone.

U ime **Kluba zastupnika HSLS/HSU-a Silvano Hrelja** podržao je tri predložena zakona sa željom da se uvažavaju zaključci i amandmani Kluba.

**Ratko Gajica** je u ime **Kluba zastupnika SDSS-a**, kazao da naglasak u reformi zdravstva svakako treba biti na primarnoj zdravstvenoj intervenciji. Upozorio je i na područja od posebne državne skrbi, posebice otoke, koji su – osim prometno – izolirani i u smislu zdravstvene zaštite. Izrazio je nadu da će promjene u zdravstvenom sustavu biti uspješne.

**Andrija Hebrang** je u ime **Kluba zastupnika HDZ-a** ustvrdio da su predložena tri zakona pozitivan iskorak, te je predloženo njihovo prihvaćanje.

**Vladimir Šišljagić** podržao je tri zakonska prijedloga u ime **Kluba zastupnika HDSSB-a**. Očekuje da se reforma zdravstva nastavi te da se osiguraju financijska sredstva za kvalitetnu zdravstvenu zaštitu u Hrvatskoj.

U pojedinačnoj raspravi sudjelovali su: **Željko Jovanović (SDP)**, **Dragutin Lesar (nezavisni)**, **Stjepan Kundić (HDZ)**, **Boris Kunst (HDZ)**, **Romana Jerković (SDP)**, **Stjepan Milinković (HDZ)**, **Karmela Caparin (HDZ)**, **Tatjana Šimac-Bonačić (SDP)**, **Nadica Jelaš (SDP)**, **Marijana Petir (HSS)**, **Boris Šprem (SDP)**, **Nedjeljka Klarić (HDZ)**, **Nedjeljko Strikić (HDZ)**,

**Nenad Stazić (SDP), Ivan Bagarić (HDZ) i Ante Kotromanović (SDP).**

Na kraju rasprave ministar zdravstva i socijalne skrbi **Darko Milinović** izrazio je zadovoljstvo raspravom koja svjedoči da su pitanja zdravstvene reforme iznad stranačkih interesa.

#### AMANDMANI I IZJAŠNJAVANJE

Na **Konačni prijedlog zakona o zdravstvenoj zaštiti** amandmani **Vlade Republike Hrvatske** (na članke 10, 27, 41, 42, 44, 59, 80, 87, 88, 119, 158, 195, 213, 221. i 221.a koji su postali njegov sastavni dio ministar je prihvatio i amandmane **Odbora za ravnopravnost spolova** na članke 17, 68. i 114); amandmane **Odbora za zakonodavstvo** (na članke 122, 209, 214, 215, 216. i 222); amandmane zastupnice **Ljubice Lukačić** (na članke (17. i 26) te amandmane zastupnika **Emila Tomljanovića** na članke (41. i 139).

Na **Konačni prijedlog zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju** prihvaćeni su slijedeći amandmani **Vlade Republike Hrvatske**

na članke (6, 9, 37, 39, 63. i 138) i amandmane **Odbora za zakonodavstvo** (na članke 23, 108. i 135).

Na **Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju** prihvaćeni su amandmani **Odbora za zakonodavstvo** (na članke 4, 7, 8, 9, 10. i 12) te amandman zastupnice **Ljubice Lukačić** na članak 14a.

**Zastupnici su 15. prosinca 2008:**

– većinom glasova (sa 79 glasova „za”, 1 „suzdržanim” i 32 „protiv”), prihvatili **Konačni prijedlog zakona o zdravstvenoj zaštiti, zajedno s prihvaćenim amandmanima.**

– većinom glasova (sa 80 glasova „za”, 1 „suzdržanim” i 38 „protiv”), prihvatili **Prijedlog i Konačni prijedlog zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju zajedno s prihvaćenim amandmanima.**

Također, na prijedlog Kluba zastupnika **HSL/HSU-a** doneseni su slijedeći Zaključci 1. Radi potpunog i pravovremenog informiranja javnosti, obvezuje se **Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje** da u roku od tri mjeseca od donošenja Zakona o

obveznom zdravstvenom osiguranju izradi pregled svih usluga zdravstvene zaštite što ih pokriva osnovno zdravstveno osiguranje te da ga na odgovarajući način dostavi osiguranicima, odnosno korisnicima zdravstvenih usluga.

2. Zadužuje se **Vlada RH** da u roku od jedne godine stvori zakonske pretpostavke za izdvajanje financijskog poslovanja **Zavoda za zdravstveno osiguranje iz sustava Državne riznice** odnosno proračuna.

– većinom glasova (sa 79 glasova „za”, 2 „suzdržana” i 36 „protiv”), prihvatili **Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju.**

Prihvatili su i prijedlog zastupnika **HSL/HSU-a** kojim se obvezuje **Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi** da, prije donošenja **Pravilnika Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje** organizira i provede odgovarajuće aktivnosti u cilju informiranja i motiviranja građana **Hrvatske** da se, sklapanjem police dobrovoljnog dopunskog zdravstvenog osiguranja, zaštite od novih troškovnih rizika u sustavu zdravstva.

*A.F; I.Č.*

## ARIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA

Predlagatelj: **Vlada Republike Hrvatske**

# Doprinosi za zdravstveno osiguranje plaćat će i dio umirovljenika

Prijedlogom se teret doprinosa raspoređuje na dio koji se plaća na teret sredstava državnog proračuna za korisnike mirovina čiji je iznos mjesečne mirovine do iznosa prosječne neto plaće a obračunava se kao doprinos „na osnovicu” te na dio tereta kojega plaćaju osigu-

ranici odnosno korisnici čiji je iznos mjesečne mirovine iznad iznosa prosječne neto plaće i obračunava se kao doprinos „iz osnovice”, gdje se obračunati iznos doprinosa oduzima od mirovine.

**Hrvatski sabor o zakonu je raspravljao 12. prosinca 2008. godine.**

#### O PRIJEDLOGU

U prikazu Prijedloga poslužili smo se izlaganjem državnog tajnika u Ministarstvu financija i ravnatelja Porezne uprave **Ivice Mladinea**. Izmjena Zakona o doprinosima nastavak je porezne reforme zdravstvenog sustava.

Zakonom se želi urediti financiranje sustava zdravstvene zaštite građana Republike Hrvatske, tako da se utvrdi tko snosi troškove za svaku osobu kojoj je sustavom obveznog zdravstvenog osiguranja osigurana zdravstvena zaštita. Propisuju se dvije stope za obračun doprinosa (za umirovljenike) i to: stopa od 1% koja se primjenjuje na mirovine čiji je mjesečni iznos do prosječne neto plaće te stopa od 3%, koja se primjenjuje za obračun doprinosa iz mirovine čiji je mjesečni iznos viši od iznosa prosječne plaće.

Doprinos se izračunava i po nezaposlenoj osobi i to za osobu koja je u određenom mjesecu imala status nezaposlene u evidencijama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Za provedbu Zakona potrebna su u prvoj godini primjene Zakona (2009.) dodatna sredstva u iznosu od 646 milijuna kuna na teret državnog proračuna za zdravstvenu zaštitu korisnika mirovine čiji je iznos mirovine do iznosa prosječne neto plaće i za nezaposlene osobe. Provedbom Zakona osiguravaju se u prvoj godini primjene Zakona (2009.) novi izvori sredstava u državni proračun u iznosu 136 milijuna kuna, naplaćenih od korisnika mirovina čiji je iznos mjesečne mirovine iznad iznosa prosječne neto plaće.

## RADNA TIJELA

**Odbor za financije i državni proračun** nakon provedene rasprave većinom glasova predložio je Saboru donošenje zakona, uz dvije amandmanske intervencije. Podržava primjenu hitnog postupka u njegovom donošenju.

**Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje Zakona i ne protivi se prijedlogu da ga se donese po hitnom postupku. Na tekst Konačnog prijedloga Odbor podnosi amandman kojim se nomotehnički uređuje izričaj.

**Klub zastupnika HSLs-a i HSU-a** podnio je nekoliko aman-

dmana na tekst Konačnog prijedloga. U skupnom obrazloženju predlagatelj navodi da je glavni razlog zbog kojeg se umirovljenici snažno protive uvođenju zdravstvenog doprinosa na mirovine taj što su oni već platili vrlo visok zdravstveni doprinos tijekom svog radnog vijeka, naročito oni koji su ostvarili puni radni staž od 35 godina (žene) i 40 godina (muškarci), a takvih je 22,7 posto od ukupnog broja umirovljenika. Stoga je neprihvatljivo uvođenje dodatnog doprinosa za zdravstveno osiguranje za tu kategoriju umirovljenika.

## RASPRAVA

Nakon uvodne riječi državnog tajnika **Mladinea**, otpočela je rasprava po klubovima zastupnika. U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorio je **Goran Marić**. Podsjetio je da je predloženi Zakon jedan od propisa što ih je Hrvatska dužna donijeti vezano uz pristupanje EU, uz pregovaračko poglavlje 19. – Socijalna politika i zapošljavanje. „Prijedlogom zakona utvrđuje se obveza i za nezaposlene osobe i to po stopi 5% u odnosu na najnižu mjesečnu osnovicu za obračun doprinosa sukladno Zakonu o doprinosima”. Na teret državnog proračuna osigurat će se novčana sredstva u iznosu od 400 milijuna kuna za troškove zdravstvene zaštite nezaposlenih. Klub će podržati donošenje Zakona.

### Doprinosom od 3% umanjuju se mirovinska prava

U ime **Kluba zastupnika HSLs-a i HSU-a** govorio je **Silvano Hrelja** (HSU). Osvrnuo se na odredbu iz Prijedloga da se mirovina veća od razine prosječne plaće, što znači veća od 5.108 kuna, optereti doprinosom od 3%. Smatra da se takvim zdravstvenim doprinosom umanjuju mirovinska prava. Zbog toga Klub podnosi amandman, a ukoliko ga

Vlada RH ne prihvati, Klub neće podržati donošenje zakona.

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorila je **Dragica Zgrebec**. Klub neće podržati Prijedlog. Postavljaju pitanje hoće li 60 tisuća dodatnih obveznika za zdravstveno osiguranje, a radi se o umirovljenicima s mirovinom većom od 5.108 kuna koji će iz svoje mirovine izdvajati 3%, spasiti proračun zdravstvenog osiguranja. „Mi smo ponudili određena rješenja da se postepeno smanjuju zdravstveni doprinosi na plaće, da se oni pokrivaju iz poreznih prihoda koji se odnose na kapitalne prihode odnosno na imovinu, kao što to rade u većini država Europe”, istaknula je Zgrebec.

Ministar financija **Ivan Šuker** očitovao se o podnesenim amandmanima. Vlada RH prihvaća amandman Odbora za zakonodavstvo i amandmane Odbora za financije i državni proračun i oni postaju sastavni dio Konačnog prijedloga zakona. Amandmane Kluba zastupnika HSLs/HSU-a Vlada RH ne prihvaća jer najveći broj umirovljenika, njih milijun i 137 tisuća, koji imaju mirovine do 5200 kuna, imaju plaćeni doprinos iz Državnog proračuna, rekao je Šuker. Dodao je da bi samo njih 59.924, prema podacima Hrvatskoga zavoda za mirovinsko osiguranje, a koji imaju mirovine više od 5200 kuna, trebali plaćati doprinos za zdravstveno osiguranje što je ukupno cca 125 milijuna kuna.

**Silvano Hrelja** u ime Kluba zastupnika HSLs/HSU-a rekao je da Klub ostaje pri svom stavu te je zatražio glasovanje o amandmanu. Amandman nije dobio potrebnu većinu glasova.

**Zastupnici su većinom glasova, (75 glasova „za”, 1 „suzdržanim” i 53 „protiv”) donijeli Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima, zajedno s prihvaćenim amandmanima, na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, 15. prosinca 2008. godine.**

S.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O RAZVOJNOJ SURADNJI I HUMANITARNOJ POMOĆI INOZEMSTVU

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Utvrđivanje standarda pružanja humanitarne pomoći

Zastupnici su na 7. sjednici Sabora, 4. prosinca 2008. godine, proveli raspravu o predloženom zakonskom tekstu kojega je Vlada uputila u proceduru po hitnom postupku. Predloženim zakonskim tekstom omogućit će se uspostava efikasnog sustava za pružanje službene razvojne pomoći i bolju koordinaciju nadležnih tijela središnje državne uprave, lokalne uprave i javnih institucija, u pružanju humanitarne pomoći; ocijenjeno je tijekom saborske rasprave.

### O PRIJEDLOGU

Govoreći u ime predlagatelja, državni tajnik u Ministarstvu vanjskih poslova i europskih integracija, dr. **Davor Božinović** naglasio je da je riječ o zakonskom prijedlogu kojim se hrvatsko zakonodavstvo usklađuje s pravnom stečevinom Europske unije te približava standardima o razvojnoj suradnji i Uredbi Vijeća o humanitarnoj pomoći. Europska unija primjenjuje politiku razvojne suradnje koja je komplementarna s politikom koju provode zemlje članice, a koja promiče održiv gospodarski i društveni razvoj slabije razvijenih zemalja. Cilj je razvojne suradnje gospodarski razvoj i očuvanje vladavine prava kao temelja ljudskih sloboda, a humanitarna pomoć upućuje se najugroženijim zemljama. Te vrijednosti u fokusu su i hrvatske vanjske politike, a unazad nekoliko godina Hrvatska se od primateljice svrstala u davateljicu hu-

manitarne pomoći na regionalnom i međunarodnom području. Hrvatska može pomoći i u prijenosu vlastitih iskustava koja se odnose na reformske poteze vezane uz proces pristupanja Europskoj uniji. Vrijedna su i iskustva koja se odnose na razminiranje, forenziku, fizičku i psihološku pomoć stradalnicima te obučavanje i obrazovanje stručnjaka i tehničkog osoblja u raznim stručnim i znanstvenim disciplinama. Predloženim zakonskim tekstom omogućit će se uspostava efikasnog sustava za pružanje razvojne pomoći i bolju koordinaciju među tijelima središnje državne uprave, lokalne samouprave i javnih institucija, zaključio je državni tajnik Božinović. U ime predlagatelja prihvatio je amandmane Odbora za zakonodavstvo.

### RADNA TIJELA

O predloženom zakonskom tekstu očitovale su se nadležna radna tijela Sabora. **Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje Zakona i ne protivi se prijedlogu za donošenje hitnim postupkom. Na tekst Konačnog prijedloga uputio je amandmane kojima se preciziraju pojedine odredbe sadržane u člancima 8, 9 i 11, i uređuje nomotehnički izričaj. **Odbor za vanjsku politiku** i **Odbor za europske integracije** podupiru donošenje Zakona.

### RASPRAVA

Nakon izlaganja predstavnika predlagatelja za riječ se, u ime **Od-**

**bora za vanjsku politiku**, javio njegov predsjednik **Mario Zubović**. Naglasio je činjenicu da je unazad nekoliko godina Republika Hrvatska započela transformaciju iz primateljice u davateljicu humanitarne pomoći. Odbor predlaže Hrvatskom saboru donošenje Zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj inozemstvu.

Ocjene i stavove **Kluba zastupnika HDZ-a** prenijela je zastupnica **Nedjeljka Klarić**. Ona je uvodno sažela neke od dosadašnjih vidova humanitarne pomoći koju je zajedno s mirovnim misijama organizirala i realizirala Republika Hrvatska. Kako bi se ubuduće ostvarili što bolji rezultati, treba težiti povezanosti i suradnji državnih institucija s privatnim i nevladinim sektorom. Potrebno je raditi na održivom razvitku, iskorjenjivanju siromaštva te zajednički stremiti vladavini prava i demokraciji, zaključila je zastupnica Klarić, podržavajući predloženi zakonski tekst.

Usljedila je pojedinačna rasprava, u kojoj su sudjelovali zastupnici: **Stjepan Kundić (HDZ)**, **Anđelko Mihalić (HDZ)** i **Arsen Bauk (SDP)**.

**Uoči glasovanja 5. prosinca 2008. godine, predsjedavajući je podsjetio da je predlagatelj prihvatio amandmane Odbora za zakonodavstvo i time su oni postali sastavnim dijelom teksta. Zakonski prijedlog donesen je jednoglasno, sa 106 glasova „za“.**

V.Ž.

**PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O FINANCIJSKIM KONGLOMERATIMA**  
**Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske**

## Dodatni nadzor nad pružanjem financijskih usluga

Zastupnici su na 7. sjednici Sabora 4. prosinca 2008. raspravljali o Konačnom prijedlogu zakona o financijskim konglomeratima. Ocijenjeno je da se predloženim tekstom povećava sigurnost i uvođi dodatni nadzor unutar kreditnih i investicijskih društava.

### O PRIJEDLOGU

Uvodno je u ime predlagatelja izlaganje podnio mr.sc. **Zdravko Marić**, državni tajnik u Ministarstvu financija. Definirao je pojam financijskog konglomerata, kao grupu poduzetnika koja ispunjava određene institucionalne uvjete čiji sastav tvore predstavnici osiguravajućeg društva i kreditnih institucija. Podsjetio je i na osnovne ciljeve koji će se realizirati predloženim zakonskim tekstom. Tako je, među ostalim, navedena potreba za usklađivanjem i dodatnim nadzorom unutar kreditnih i investicijskih društava.

S druge strane, uvodi se i dodatna supervizija nad grupom povezanih poduzetnika u financijskom sektoru. Podsjetio je i na komplementarne zakonske propise koji su do sada doneseni u Saboru, ocjenjujući da se istovremeno teži usklađivanju domaćih propisa s direktivama Europske unije. Njima se ujedno predviđa uvođenje dodatnog nadzora nad kreditnim institucijama, osiguravajućim društvima i investicijskim društvima u financijskom konglomeratu.

Zakonom se propisuju iznimke te definiraju dodatni parametri za utvrđivanje financijskog konglomerata. Zakonskim tekstom definira se ujedno i dodatna supervizija koja se pro-

vodi nad poslovanjem financijskog konglomerata, koju provodi tijelo nadležno za superviziju prema sektorskim propisima. Zakon bi stupio na snagu 1. siječnja 2009. godine, s time da pojedine odredbe koje uređuju suradnju s nadležnim tijelima država članica EU, stupaju na snagu danom prijema Republike Hrvatske u Europsku uniju.

### RADNA TIJELA

Donošenje predloženog zakona podržala su nadležna radna tijela Hrvatskoga sabora. **Odbor za zakonodavstvo** podupro je donošenje Zakona, ne protiveći se prijedlogu o donošenju hitnim postupkom. Na tekst Konačnog prijedloga zakona, Odbor je podnio pet amandmana kojima se precizniji uređuje nomotehnički izričaj. **Odbor za financije i državni proračun** jednoglasno je podržao prijedlog da se Zakon doneše po hitnom postupku, budući da se njegovim donošenjem domaće zakonodavstvo usklađuje s pravnom stečevinom Europske unije.

**Odbor za europske integracije** utvrdio je da je podneseni prijedlog usklađen s pravnom stečevinom Europske unije te da ispunjava obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

### RASPRAVA

Nakon izlaganja predstavnika predlagatelja, za riječ se javio zastupnik dr.sc. **Goran Marić**, predsjednik Odbora za financije i državni proračun ističući da je to radno tijelo dalo jednoglasnu potporu donošenju

Zakona. Ocijenio je, u ime **Kluba zastupnika HDZ-a**, da se predloženim tekstom postupno zaokružuje i definira zakonodavni okvir koji se odnosi na financijski sektor u Republici Hrvatskoj. Istovremeno se domaći zakonski propisi usklađuju sa sektorskim propisima Europske unije, čime se otvara mogućnost za skoro pružanje financijskih i bankovnih usluga i na području drugih članica. Ujedno se dodatno preciziraju ovlasti Hrvatske narodne banke da brzo i efikasno, kroz instrumente uspostavljene zakonom, spriječi i razriješiti eventualno krizno stanje u poslovanju kreditnih institucija. Donošenjem Zakona, zaključio je zastupnik Marić, u zakonodavni okvir Republike Hrvatske implementiraju se nadležne direktive Europskog parlamenta i Vijeća o dodatnom nadzoru kreditnih institucija, osiguravajućih društava i investicijskih društava.

Klub zastupnika HDZ-a podržava donošenje Zakona, jer se njime uređuju navedena područja vezana uz rad financijskih institucija.

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorio je zastupnik **Gordan Maras**. Podržao je donošenje zakonskog prijedloga, ocjenjujući da se njime uređuje značajna materija. Upozorio je da se Prijedlogom istovremeno zatvara i deveto poglavlje u pregovorima s Europskom unijom, koje se odnosi na spektar financijskih usluga. Iznio je djelovanje pojedinih konglomerata u Europi, ocjenjujući da se takvim pristupom osigurava sigurniji pristup uslugama financijskog tržišta. Hrvatska narodna banka i HANFA svojim mehaniz-



mima trebaju osigurati dodatne informacije svima koji koriste usluge financijskih konglomerata, zaključio je zastupnik Maras.

Zastupnik **Zlatko Koračević** iznio je ocjene i stajališta u ime **Kluba zastupnika HNS-a**. Podržavajući predloženi zakonski tekst upozorio je na potrebu usklađivanja nadzora nad radom i uslugama financijskog sektora. Primjenom predloženih zakonskih propisa valja očekivati i daljnji razvoj financijskog tržišta te postupno uključivanje u globalnu

financijsku scenu. Istovremeno je postavio pitanje o razlozima zbog kojih se do sada nije pristupilo osnivanju snažnog financijskog konglomerata pod nadzorom države. Time bi se sačuvao financijski suverenitet, koji je potreban u današnjim neizvjesnim uvjetima poslovanja, smatra Koračević.

Usljedila je pojedinačna rasprava. Svoje ocjene o uvođenju financijskih konglomerata iznijeli su zastupnici **Nevenka Majdenić (HDZ)** i **Davor Bernardić (SDP)**, nakon čega je

državni tajnik Zdravko Marić dao završni osvrt. Ocijenio je da se unutar financijskih konglomerata otvara dodatni prostor supervizorima, odnosno nadzornim institucijama. U ime predlagatelja je prihvatio amandmane Odbora za zakonodavstvo.

**Zastupnici su jednoglasnom odlukom (111 glasova „za”) 5. prosinca 2008., prihvatili Zakon o financijskim konglomeratima zajedno s prihvaćenim amandmanima Odbora za zakonodavstvo.**

V.Ž.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I SIRIJSKE ARAPSKRE REPUBLIKE O IZBJEGAVANJU DVOSTRUKOG OPOREZIVANJA POREZIMA NA DOHODAK

**Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske**

**Na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, 15. prosinca 2008. godine donesen je Zakon kojim se potvrđuje Ugovor između Hrvatske i Sirijske Arapske Republike o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja dohotka.**

Uvodno je predstavnik Vlade RH, državni tajnik Ministarstva financija i ravnatelj Porezne uprave **Ivica Mladineo**, istaknuo da se predmetnim Zakonom uređuju načini izbjegavanja dvostrukog oporezivanja dohotka i dobiti. Ugovorom se hrvatskim građevinskim i sličnim poduzećima omogućuje da ne plaćaju porez na dobit u Sirijskoj Arapskoj Republici, ako ti radovi traju kraće

od 9 mjeseci. Također se omogućuje hrvatskim zrakoplovnim i pomorskim društvima koja obavljaju prijevoz robe ili putnika između Republike Hrvatske i Sirijske Arapske Republike, plaćanje poreza na ostvarenu dobit isključivo u Republici Hrvatskoj. Osim toga, propisano je da će hrvatska društva u Sirijskoj Arapskoj Republici imati isti status i pogodnosti kao i društva te države.

Mladineo je naglasio da su Ugovorom postignute brojne olakšice pri oporezivanju svih vrsta prihoda te poboljšanje uvjeta za povećanje međusobne razmjene dobara i usluga povećanje stupnja ukupne gospo-

darske aktivnosti dviju država koje su potpisale ugovor.

**Odbor za financije i državni proračun** podržao je prijedlog Vlade RH da se Zakon donese po hitnom postupku radi intenziviranja gospodarske suradnje između Hrvatske i Sirijske Arapske Republike. Odbor je, bez rasprave, jednoglasno odlučio predložiti Saboru donošenje Zakona.

**Zastupnici su većinom glasova, sa 103 glasa „za”, 1 „suzdržanim” i 1 „protiv” donijeli Zakon na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, 15. prosinca 2008. godine.**

S.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU ELEKTRIČNE ENERGIJE

**Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske**

**Predloženim zakonom, među ostalim, na razvidan se način osigurava obavljanje djelatnosti trgovine i opskrbe električnom energijom.**

**Hrvatski je sabor o Prijedlogu zakona raspravljao 12. prosinca 2008. godine.**

Potrebna dinamika liberalizacije tržišta i njegovog otvaranja zahtijeva hitno donošenje Zakona, ali je trenutačno, zbog neodgovarajućih zakonskih rješenja, taj proces usporen i kočnica je u daljnjem razvoju hrvatskoga gospodarstva. Dva su bitna razloga hitnog donošenja Zakona.

Prvi razlog zakonodavac nalazi u potrebi njegova usklađivanja s novonastalim gospodarskim uvjetima, a drugi u nezadovoljavajućem dostignutom stupnju liberalizacije i otvorenosti tržišta električne energije.

Predloženi zakon na razvidan način osigurava obavljanje djelatnosti

trgovine i opskrbe električnom energijom. Također, omogućava bržu i efikasniju pravnu zaštitu kupcima električne energije koji su nezadovoljni odlukama operatera prijenosnog sustava i operatera distribucijskog sustava. Nadalje, određuje se opskrbljivač tarifnih sustava i jasno definira njegova uloga. Racionaliziraju se i pojednostavljaju poslovi operatera tržišta električne energije vezano uz njegovu ulogu evidentiranja i praćenja subjekata na tržištu električne energije. Zakonom se precizno definira status povlaštenog kupca, malog kupca i tarifnog kupca te jasno određuje način utvrđivanja

cijene električne energije za opskrbljivače tarifnih kupaca.

**Odbor za gospodarstvo, Odbor za razvoj i obnovu te Odbor za zakonodavstvo** podupiru donošenje Zakona, a potonji je podnio 3 amandmana nomotehničke naravi.

U uvodnom izlaganju predstavnik predlagatelja, državni tajnik Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva **Miljenko Pavlaković**, obrazložio je razloge podnošenja zakonskog prijedloga. Obavljanje energetske djelatnosti treba što prije normativno uskladiti s pravnom stečevinom Europske unije, rekao je Pavlaković. Donošenjem

Zakona postiglo bi se proceduralno usklađenje donošenja podzakonskih propisa iz nadležnosti operatera prijenosnog sustava s direktivama i uredbama Europske zajednice i Europske komisije, istaknuo je Vladin predstavnik i u ime predlagatelja prihvatio amandmane Odbora za zakonodavstvo.

**Hrvatski je sabor 15. prosinca 2008. većinom glasova (78 „za”, 23 „protiv” i 5 „suzdržanih”) donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije zajedno s prihvaćenim amandmanima.**

J.Š.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM CESTAMA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Ujednačavanje sigurnosnih uvjeta na cestama

Zastupnici su na 7. sjednici Sabora 4. prosinca 2008. raspravljali o Prijedlogu, a slijedećeg dana su i glasovali. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama prihvaćen je većinom glasova, zajedno s amandmanima Odbora za zakonodavstvo. Tijekom rasprave zaključeno je da se predloženim zakonskim tekstom smanjuje mogućnost kritičnih situacija na autocestama te se važeći Zakon usklađuje s komplementarnim cestovnim propisima Europske unije.

### O PRIJEDLOGU

U ime predlagatelja Vlade Republike Hrvatske, uvodno obrazloženje podnio je državni tajnik u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture **Dražen Breglec**. Podsjetio je da se Prijedlogom važeći Zakon usklađuje

s propisima Europske unije. Konkretno, radi se o tri direktive koje se odnose na pristojbe za teška teretna vozila, uvođenje elektroničkog sustava za naplatu cestarine te na minimalne sigurnosne uvjete za tunele na transeuropskoj cestovnoj mreži. Osim toga, pojedine izmjene i dopune predložene su radi jasnijeg izričaja i nužnih poboljšavanja nakon dosadašnje primjene zakonskih propisa u praksi. Predloženim se mjerama ograničavaju i sprečavaju kritične situacije na cestama i u tunelima te organizira pružanje pomoći u slučaju da se dogode nesreće.

Jedno od poboljšanja ne tiče se izravno usklađivanja s europskim propisima, već se otvara mogućnost lakše realizacije zakonskih prava za osobe s tjelesnim oštećenjima. Zaključno je **Breglec** objasnio način realizacije navedenih zakonskih po-

godnosti, te u ime predlagatelja prihvatio amandmane Odbora za zakonodavstvo.

### RADNA TIJELA

**Odbor za zakonodavstvo** podupro je donošenje Zakona, a na tekst Konačnog prijedloga podnio je amandman na članak 8. kojim se usklađuje izričaj sa Zakonom o obveznim odnosima. **Odbor za pomorstvo, promet i veze i Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu** poduprli su donošenje Zakona.

### RASPRAVA

Nakon izlaganja predstavnika predlagatelja, uslijedila je rasprava. Za riječ se prvi javio zastupnik **Živko Nenadić** obrazlažući stavove

**Odbora za pomorstvo, promet i veze.** Napomenuo je da se predloženim zakonskim tekstom uređuju uvjeti za područje interoperabilnosti sustava za naplatu cestarina te utvrđuju najniži sigurnosni uvjeti za tunele dulje od 500 metara na autocestama i državnim cestama. Nakon provedene rasprave, zaključio je zastupnik Nenadić, ovo radno tijelo jednoglasno je odlučilo predložiti Saboru donošenje predloženoga zakonskog teksta u tekstu predlagatelja. U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorio je zastupnik **Ivan Vučić**. Podsjetio je da usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa europskim pravnim stečevinama predstavlja jedan od uvjeta za pridruživanje Europskoj uniji. Osvrnuo se na pojedine segmente predloženoga teksta, ocjenjujući da bi visina cestarine trebala ovisiti o kilometraži, kategoriji prometnice te duljini. Time bi se izbjegli nesporazumi i problemi koji su se javili nakon što je Slovenija svojedobno stavila u promet cestov-

ne vinjete. Klub zastupnika HDZ-a glasovat će za donošenje zakona u drugom čitanju, konstatirao je zastupnik Vučić. Zastupnik **Ivan Hanžek** iznio je stavove i ocjene o predloženome tekstu u ime **Kluba zastupnika SDP-a**. Kritički se osvrnuo na proceduru donošenja, podsjećajući na ranije sugestije da se ovaj zakonski propis trebao naći u prvom čitanju na prošlom zasjedanju. U tom bi se slučaju izbjegle nepreciznosti i pronašla rješenja pogodna za provedbu u svakodnevnoj praksi. Od predstavnika predlagatelja, zatražio je odgovore o razlozima zbog kojih se nije pribjeglo izjednačavanju cijena na autocestama prema kilometraži. Upozorio je na disproporciju cijena na dionici Zagreb-Macelj, gdje je cijena kilometra naplaćene cestarine čak za 67% veća od prosjeka u ostalom dijelu Hrvatske. Pozvao je predstavnike Ministarstva da uklone uočene slabosti i zajedno s predstavnicima gradova pokušaju iznaći najpovoljnija rješenja.

Svoje su ocjene u pojedinačnoj raspravi iznijeli zastupnici **Živko Nenadić (HDZ)** i **Boris Šprem (SDP)**, a završni osvrt podnio je državni tajnik **Dražen Breglec**. Smatra da se radi o zakonskom tekstu kojega je potrebno doživljavati nadstranački, jer su uočeni problemi zajednički. Obrazložio je razloge i okolnosti zbog kojih se nije moglo pristupiti izradi potpuno novoga zakonskog teksta. Podsjetio je ujedno da je svojedobna inicijativa motociklista naišla na podršku Vlade, ocjenjujući da će ta kategorija vozača, bez obzira na stranačko opredjeljenje, biti zadovoljna zbog olakšica prilikom plaćanja cestarine.

**Glasovanje je uslijedilo 5. prosinca 2008. kada je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama, zajedno s prihvaćenim amandmanom Odbora za zakonodavstvo, prihvaćen većinom glasova (100 „za” i 3 „protiv”).**

V.Ž.

## PRIJEDLOG NACIONALNE STRATEGIJE KEMIJSKE SIGURNOSTI

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Uspostava učinkovitog sustava kemijske sigurnosti

**Zastupnici su na 7. sjednici, 28. studenoga 2008. godine, proveli raspravu o Nacionalnoj strategiji kemijske sigurnosti. Dokument je temelj za pripremanje nadležnih državnih tijela za djelovanje u jedinstvenom i integriranom sustavu. Njime se utvrđuju svi aspekti zaštite zdravlja i okoliša u Republici Hrvatskoj.**

### O PRIJEDLOGU

Državni tajnik u Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi **Ante Zvonimir**

**Golem** podnio je uvodno izlaganje i u ime predlagatelja obrazložio osnovne značajke Prijedloga. Projekt izrade Nacionalne strategije kemijske sigurnosti ostvaren je u okviru međudržavnog ugovora između švedskog Fonda za institucionalnu potporu i Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija Republike Hrvatske. S obzirom na to da je kemijska sigurnost u nadležnosti nekoliko resora državne uprave, uočeni su nedostaci vezani uz sustav koordinacije tijela za nadležnost te za provedbu temeljnih postavki pravne stečevine Europske unije. Zato

je preporučeno da se pristupi izradi ovakve strategije kojom bi se definirali ciljevi i uklonili uočeni nedostaci. Strategijom se pripremaju nadležna državna tijela za djelovanje u jedinstvenom sustavu, kojim se zamjenjuje dosadašnjih četrdesetak uredbi i direktiva. Kroz međuresorsku suradnju i koordiniranu inspekcijsku suradnju, potrebno je utvrditi sve aspekte zaštite zdravlja i okoliša od štetnih učinaka, uz odgovarajuću nadogradnju postojećih sustava zaštite.

Poimanje kemijske sigurnosti slijedi definiciju Internacionalnog pro-

grama kemijske sigurnosti, a određeni dio mjera i aktivnosti predviđenih Strategijom već je proveden. Strategija pokriva više važnih područja – od kemikalija koje se koriste u industriji, hrani i predmetima za opću uporabu pa sve do njenog utjecaja na okoliš i razne intervencije u slučaju nesreće, zaključio je državni tajnik Ante Zvonimir Golem. U okviru Programa pretpristupne pomoći prepoznata je važnost te materije, tako da je kemijska sigurnost izabrana kao jedan od prioritetnih projekata koji će se provoditi tijekom 2008. godine.

### RADNA TIJELA

**Odbor za zaštitu okoliša i Odbor za zdravstvo i socijalnu skrb** predložili su Saboru donošenje Nacionalne strategije kemijske sigurnosti.

### RASPRAVA

Nakon izlaganja predstavnika predlagatelja, govorio je u ime Odbora za zdravstvo i socijalnu skrb njegov predsjednik dr.sc. **Andrija Hebrang**. Ocijenio je da je predložena Nacionalna strategija kemijske sigurnosti podloga za uspostavu učinkovitog sustava koji je sukladan s propisima i praksom Europske unije. Članovi ovoga matičnog radnog tijela jednoglasno su predložili Hrvatskom saboru prihvaćanje predloženog zakonskog teksta.

U ime **Kluba zastupnika HSS-a** o strategiji je govorila zastupnica **Marijana Petir**, uvodno podržavši njeno donošenje. Predloženi tekst ocijenila je izuzetno značajnim budući da Republika Hrvatska još uvijek nije uspostavila nacionalni integrirani sustav sigurnog upravljanja kemikalijama. Predloženim se dokumentom horizontalno povezuju različiti zakonski propisi i učinkovito integriraju provedbene nadležnosti. Radi se o velikom zadatku jer se na tržištu evidentira oko 120 tisuća kemikalija, pa je prepoznata važnost pretpristupne pomoći i uspostave sustava kemijske sigurnosti. Osvrnula

se zatim i na potrebu akreditacije laboratorija za ispitivanje genetski modificiranih organizama i na zaključke koje je svojedobno donio Sabor, a odnose se na zabranu ispuštanja genetski modificiranih organizama u okoliš. Podsjetila je ujedno na ekološke incidente koji su svojedobno ugrozili pitku vodu i zdravlje potrošača u Petrinji i Slavonском Brodu. Ujedno je zatražila da odgovorni za navedene propuste budu odgovarajuće sankcionirani.

U ime **Kluba zastupnika HDZ-a** govorio je zastupnik dr.sc. **Andrija Hebrang**, ocjenjujući da je predložena strategija od presudnog značenja za sinkronizaciju ukupne zaštite od štetnih kemikalija. U kratkoj retrospektivi dosadašnjeg djelovanja na tom polju, upozorio je na period tijekom Domovinskoga rata, kada su pravodobnim reakcijama spriječene i uklonjene sve kemikalije koje su mogle ugroziti ljudsko zdravlje i okoliš. Predloženom se strategijom dodatno unapređuje zakonodavni okvir i integrira djelovanje svih nadležnih institucija i državnih resora. Osobitu je pozornost posvetio sigurnosti vode za piće, jer se konačni proizvod prije upotrebe treba rigorozno kontrolirati, jednako kao i izdavanje koncesije za njegovu distribuciju. Sustav mora posjedovati horizontalnu i vertikalnu učinkovitost, a zbog osjetljivosti materije potrebna je savršena koordinacija cjelokupnog sustava, zaključio je zastupnik Hebrang.

Pred nama se nalazi dobar dokument kojega treba podržati, istaknuo je na početku izlaganja zastupnik dr.sc. **Zdenko Franić**, govoreći u ime **Kluba zastupnika SDP-a**. Podsjetio je zatim na brojne komponente koje sadrži kemijska sigurnost, upozoravajući na potrebu detaljnog poznavanja i rizika djelovanja raznih kemikalija. Zloporaba i loše upravljanje kemijski opasnim tvarima, često dovodi do zagađivanja okoliša i nepopravljivih šteta koje ostavljaju posljedice u više generacija. Podsjetio je zatim i na pionirsku ulogu dr. Andrije Štampara, koji je svojedob-

no osnovao Institut za medicinska istraživanja i medicinu rada kao znanstvenu polugu doktrine javnoga zdravstva. Upozorio je, međutim, da su pojedini rokovi zacrtani u strategiji već prekoračeni, ocjenjujući da je provedba predloženih mjera prvenstveno u našem interesu.

O predloženom zakonskom tekstu u ime **Kluba zastupnika HNS-a** govorio je zastupnik **Željko Vincelj**. Zamjerio je što se donosi dokument koji je vrlo općenit i nepotpun. Ujedno je upozorio na njegov širok značaj za zdravlje i život ljudi, a posredno i brojnih djelatnosti gospodarstva koje se oslanja na proizvode s kemikalijama. Usprkos uočenim slabostima i nedostacima, Klub zastupnika HNS-a podržava donošenje predloženog dokumenta jer je to početni korak u sređivanju stanja i poboljšanju kemijske sigurnosti.

Osvrnulo se zatim na pojedine dijelove predloženoga teksta, upozoravajući da prečesto dominira konstatacija „potrebno je poduzeti”. Preduvjet za efikasnu zaštitu ljudskih života i prirodnog okoliša jesu prikupljeni podaci i potpuna analitička obrada svih rizičnih uzročnika u sferi kemijske sigurnosti, zaključio je zastupnik Vincelj.

Zastupnicima se ponovno obratio predstavnik predlagatelja, državni tajnik **Ante Zvonimir Golem**, upozoravajući da Strategija kemijske sigurnosti ne može dati odgovor baš na sva hipotetička pitanja i situacije. Upozorio je zatim na pojedine incidente koji su mogli imati mnogo teže posljedice na okoliš, naglašavajući potrebu objedinjavanja postojećih propisa i uredbi. Europska unija i na ovom području postavlja pravni okvir i standarde, a svaka država članica uređuje materiju kako je to najučinkovitije za državu.

O predloženom zakonskom tekstu u pojedinačnoj raspravi govorili su zastupnici: **Mario Habek (SDP)**, **Stjepan Kundić (HDZ)**, **Stjepan Milinković (HDZ)**, **Karmela Caparin (HDZ)**, **Željko Vincelj (HNS)** i **Branko Kutija (HDZ)**. Ponovno je u petominutnoj raspravi dr.sc. **Zdenko Franić** govorio u ime **Kluba za-**

**stupnika SDP-a.** Upozorio je predlagatelja na pogreške u predloženom zakonskom tekstu, jer je na jednom mjestu ispuštena odgovarajuća mjerna oznaka, pa se dobiva nepotpun i krivi smisao dijela odredbe.

Nakon što je predstavnik predlagatelja još jednom odgovorio na prijedloge i primjedbe te rezimirao temeljne postavke predloženoga teksta, rasprava je zaključena.

**Zastupnici su 28. studenoga 2008. većinom glasova, sa 105 glasova „za” i 5 „suzdržanih” prihvatili Prijedlog nacionalne strategije kemijske sigurnosti.**

V.Ž.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU EUROPSKOG SPORAZUMA O MEĐUNARODNOM PRIJEVOZU OPASNIH TVARI UNUTARNJIM PLOVNIM PUTOVIMA (ADN)

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Sigurniji prijevoz opasnih tereta

**Cilj Sporazuma je utvrditi ujednačene standarde i pravila radi osiguranja visoke razine sigurnosti u obavljanju međunarodnog prijevoza opasnih tvari unutarnjim plovnim putovima i odnosima stranaka Sporazuma. Time će se pridonijeti učinkovitoj zaštiti okoliša te olakšati obavljanje prijevoza.**

**Zakon kojim se potvrđuje predmetni Sporazum kako bi njegove odredbe postale sastavni dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske, raspravljan je na 7. sjednici Hrvatskoga sabora 12. prosinca 2008., a prihvaćen 15. prosinca 2008., većinom zastupničkih glasova.**

### O PRIJEDLOGU

U prikazu Prijedloga poslužili smo se izlaganjem predstavnika predlagatelja, državnog tajnika u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture **Ivice Perovića.**

Europski sporazum o međunarodnom prijevozu opasnih tvari unutarnjim plovnim putovima (ADN) usvojen je 26. svibnja 2000, Hrvatska ga je potpisala 14. lipnja 2000. Godine, a stupio je na snagu 29. veljače 2008. do 1. lipnja 2008. stranke potpisnice postale su: Austrija, Bugarska, Francuska, Njemačka, Mađarska, Luksemburg, Nizozemska i Ruska Federacija.

„Ono što je bitno je cilj Sporazuma, a to je osigurati visoku razinu sigurnosti u obavljanju međunarodnog prijevoza opasnih tvari unutarnjim plovnim putovima primjenom ujednačenih standarda i pravila” rekao je Petrović.

Od datuma usvajanja Sporazuma na spomenutoj diplomatskoj konferenciji do stupanja na snagu Sporazuma 29. veljače 2008, pravila iz Sporazuma redovito je ažurirao zajednički odbor stručnjaka osnovan posebnom rezolucijom donesenom na toj konferenciji. Tako ažuriran i pročišćen tekst pravila sastavni je dio Sporazuma koji se potvrđuje. Time Hrvatska i formalno iskazuje pristanak da bude vezana potpisanim Sporazumom i on time postaje dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske.

Potvrđivanje Sporazuma je značajno u procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, budući da se radi o europskom sporazumu s obvezatnom primjenom ujednačenih standarda i pravila u prijevozu opasnih tereta na europskoj mreži unutarnjih plovnih putova.

je predložila Vlada Republike Hrvatske.

### RASPRAVA

Nakon uvodne riječi državnog tajnika **Ivice Perovića**, u ime **Kluba zastupnika HSS-a** o Prijedlogu je govorio **Stanko Grčić.** Klub će podržati predloženi zakon, jer njime Hrvatska daje svoj doprinos Europskom sporazumu o međunarodnom prijevozu opasnih tvari unutarnjim plovnim putovima prihvaćanjem ujednačenih standarda i pravila, radi osiguranja visoke razine sigurnosti u obavljanju međunarodnog prijevoza.

Iznio je osnovne razloge poradi kojih je potrebno prihvatiti tekst Prijedloga. U prvom redu tu je činjenica da Hrvatska svoju vanjsku, ali i prometnu politiku usklađuje sa stajalištima i djelovanjem Europske unije te drugim međunarodnim partnerima. Naglasio je da je tekst Sporazuma pisan bez nametanja interesa i volje neke od potpisnica i formalno je pravni okvir za suradnju među njima.

**Zastupnici su većinom glasova (sa 103 glasa „za” i 1 „suzdržanim”) potvrdili Sporazum na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, 15. prosinca 2008. godine.**

S.Š.

### RADNA TIJELA

**Odbor za pomorstvo, promet i veze** jednoglasno predlaže Saboru donošenje Zakona, u tekstu kako ga

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGIJI

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Usklađivanje s novonastalim gospodarskim uvjetima

Zakon uvodi novu energetska djelatnost – trgovine električnom energijom. Također, usklađuje se s novim Zakonom o tržištu plina te se propisuje da se nova energetska djelatnost organiziranja tržišta prirodnim plinom obavlja kao javna usluga. Zakon određuje okvir za zakone i podzakonske propise na području energetike RH.

„Prijedlogom zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energiji želi se omogućiti uvođenje nove energetske djelatnosti – trgovine električnom energijom i obavljanje te djelatnosti na razvidan način” – izjavio je državni tajnik u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva **Miljenko Pavlaković**.

Istaknuo je da će se Zakonom postići i usklađenje s novim Zakonom o tržištu plina, a propisuje se i da se nova energetska djelatnost osiguranja tržišta prirodnim plinom obavlja kao javna usluga. Preciznije se određuje struktura reguliranja cijena energije i struktura slobodne cijene energije na tržištu. „Također se propisuje da Vlada RH određuje naknadu za organiziranje tržišta plina te se uvode kaznene odredbe za obavljanje energetske djelatnosti bez dozvola”. Pavlaković je na kraju obavijestio zastupnike da predlagatelj prihvaća amandman Odbora za zakonodavstvo pa on postaje sastavni dio Konačnog prijedloga.

**Odbor za zakonodavstvo** podupro je donošenje Zakona i ne protivi se prijedlogu za primjenu hitnog postupka u njegovom donošenju. Na tekst Konačnog prijedloga Odbor podnosi amandman kojim se pravno i nomotehnički dorađuje izričaj. **Odbor za razvoj i obnovu** nakon provedene rasprave predložio je Saboru donošenje predmetnog Zakona, kao i **Odbor za gospodarstvo**.

**Zastupnici su, bez rasprave, većinom glasova – sa 76 „za”, 30 „protiv” i 2 „suzdržana” – donijeli Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o energiji na 7. sjednici Hrvatskoga sabora 15. prosinca 2008. godine.**

S.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O KAZNENIM DJELIMA PROTIV TRŽIŠTA KAPITALA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Iskorištavanje povlaštenih informacija kazneno djelo

Budući da Zakon o tržištu kapitala nije uredio kaznena djela s toga područja, predloženim Zakonom propisuju se kaznena djela korištenja, otkrivanja i preporučivanja povlaštenih informacija, manipulacije tržištem, neovlaštenog pružanja investicijskih usluga te neovlaštenog obavljanja

poslova vezanog zastupnika. Hrvatski sabor je o Prijedlogu zakona raspravljao 11. prosinca 2008. godine.

### O PRIJEDLOGU

U prikazu Prijedloga poslužili smo se izlaganjem predstavnika predla-

gatelja, državnog tajnika u Ministarstvu financija **Zdravka Marića**. Iznio je razloge poradi kojih je Zakon predložen. Donošenjem Zakona o tržištu kapitala, koji stupa na snagu 1. siječnja 2009, na sveobuhvatan i sustavan način uređuje se područje tržišta kapitala, investicijskih usluga društava i ostalih institucija tržišta

kapitala te učinkovit nadzor nad cijelim sustavom.

Kako je sveobuhvatna reforma kaznenog zakonodavstva predviđena za prvu polovicu slijedeće godine, a Zakon o tržištu kapitala stupa na snagu 1. siječnja 2009., potrebno je propisati kaznena djela protiv tržišta kapitala, što se Prijedlogom i čini, rekao je Marić.

Prijedlogom zakona uređuju se kaznena djela protiv tržišta kapitala i to: kazneno djelo korištenja, otkrivanja i preporučivanja povlaštenih informacija; kazneno djelo manipulacije tržištem; kazneno djelo neovlaštenog pružanja investicijskih usluga te kazneno djelo neovlaštenog obavljanja poslova vezanog zastupnika.

Težim se oblicima kaznenog djela smatra ako se kaznenim djelima protiv tržišta kapitala pribavi znatna materijalna korist ili prouzroči znatna materijalna šteta, odnosno težim se oblikom zloraba korištenja povlaštenih informacija smatra ako se njima posluži osoba koja je istovremeno član uprave ili nadzornog odbora, odnosno ako posjeduje udjele ili dionice u društvu koje je izdavaatelj financijskog instrumenta.

„Prijedlogom se želi postići uvođenje učinkovitih mjera za borbu protiv iskorištavanja povlaštenih (tzv. insajderskih) informacija i raznih oblika manipulacija tržištem kapitala. Propisuju se kazne – od novčanih kazni do kazni zatvora do 5 godina za teže oblike pojedinih kaznenih djela, zaključio je Marić.

## RADNA TIJELA

**Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje Zakona i ne

protivi se prijedlogu da se donese po hitnom postupku. Na tekst Konačnog prijedloga Odbor nema primjedaba.

U raspravi na **Odboru za pravosuđe** članovi Odbora su naglasili da su predložena kaznena djela trebala biti sadržana u Zakonu o tržištu kapitala ili Kaznenom zakonu. Nakon provedene rasprave, Odbor je jednoglasno predložio Saboru donošenje Zakona o kaznenim djelima protiv tržišta kapitala, s nekoliko amandmana na tekst Konačnog prijedloga, kojima se uređuje izričaj i usuglašavaju norme s odredbama općeg dijela Kaznenog zakona.

## RASPRAVA

Nakon uvodne riječi državnog tajnika **Zdravka Marića**, u ime **Kluba zastupnika HDZ-a, Emil Tomljanović** ustvrdio je da će predloženi zakon dobiti podršku tog Kluba. Naglasio je da Zakon o tržištu kapitala koji će stupiti na snagu 1. siječnja 2009, uvodi europske standarde u to područje, uvođenjem tih standarda otvorilo se pitanje kaznene odgovornosti za protupravna ponašanja u toj sferi poslovanja. Zbog toga je trebalo propisati kaznena djela i sankcije da bi se u potpunosti reguliralo tržište kapitala u svim svojim segmentima.

### Zapriječene kazne – preblage

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorila je **Ingrid Antičević-Marinović**. Istaknula je da za Klub nisu sporne odredbe koje zakon donosi već je za njih prijeporno što

će se te inkriminacije naći izvan Kaznenog zakona, posebice u svjetlu činjenice da se paralelno donose izmjene Kaznenog zakona. Drže da će ovako razbacane inkriminacije u raznim propisima stvoriti zbrku. Smatraju da se u budućnosti, prilikom donošenja opsežnijih izmjena Kaznenog zakona, odredbe odnosno kaznena djela iz predloženog zakona trebaju preseliti u Kazneni zakon, u Glavu gospodarske inkriminacije. Tako bi sva kaznena djela bila na jednom mjestu, odnosno u jednom zakonu.

Marinović se osvrnula na kazneno djelo korištenja, otkrivanja i preporučivanja povlaštenih informacija gdje je zapriječena novčana kazna ili kazna zatvora do jedne godine, što zastupnica drži apsolutno nedovoljnim, „jer je to ozbiljno kazneno djelo, pa se zaprečivanjem tako minimalne kazne zapravo bagatelizira to kazneno djelo. Smatra da se time neće postići prava svrha kažnjavanja i to će biti ozbiljan propust. Izvijestila je da će Klub podržati Prijedlog, uz napomenu da je potrebno čim prije ta djela prebaciti u Kazneni zakon, „gdje im je i mjesto”.

Završni osvrt dao je državni tajnik **Zdravko Marić**. Konstatirao je da Vlada Republike Hrvatske prihvaća amandmane Odbora za pravosuđe i oni time postaju sastavni dio teksta Konačnog prijedloga.

**Zastupnici su većinom glasova, sa 128 glasova „za” i 2 „suzdržana” donijeli Zakon o kaznenim djelima protiv tržišta kapitala na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, 15. prosinca 2008. godine.**

S.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O HUMANITARNOM RAZMINIRANJU; PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POSEBNIM PRAVIMA IZ MIROVINSKOG OSIGURANJA OSIGURANIKA NA POSLOVIMA RAZMINIRANJA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Povećan beneficirani staž za pirotehničare

O zakonskim prijedlozima vođena je objedinjena rasprava na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, 12. prosinca 2008. godine. Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o humanitarnom razminiranju definiraju se postupci koji će omogućiti ekonomičnije i racionalnije uklanjanje minske opasnosti u Republici Hrvatskoj, stoji u obrazloženju tog zakonskog prijedloga, kojim se ujedno hrvatsko zakonodavstvo iz tog područja usklađuje s propisima Europske unije.

Predloženim izmjenama Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja osiguranika na poslovima razminiranja propisuje se da zaposlenici na tim poslovima imaju pravo na starosnu mirovinu kad navrše najmanje 25 godina mirovinskog staža, od čega najmanje 8 godina stvarno provedenih na poslovima vezanim uz razminiranje.

### O PRIJEDLOGU

Izmjenama Zakona o humanitarnom razminiranju mijenja se postupak uključivanja površina u minski sumnjiva područja zbog pronalaska metka ili dijela metka, čime će se omogućiti ekonomičnije i racionalnije uklanjanje minske opasnosti u Republici Hrvatskoj. Nadalje, izmjenama Zakona dopunjene su odredbe koje se odnose na prava pirotehničara tako da je povećan „beneficirani”

staž za pirotehničare, pomoćno osoblje i inspektore MUP-a. Kao novina uvedeno je i profesionalno oboljenje kao vrsta oštećenja organizma, a pravo na invalidsku mirovinu dobivaju i osobe koje su profesionalno oboljele obavljajući poslove humanitarnog razminiranja.

Predloženim izmjenama omogućuje se izdavanje ovlasti pirotehničarima i osobama koje imaju pet godina iskustva na području razminiranja i osnovnu školu, pod uvjetom da srednju stručnu spremu steknu u roku od 4 godine od dana izdavanja ovlasti. Također se mijenjaju odredbe Zakona koje se odnose na rad stranaca na način da stranci pored uvjeta propisanih Zakonom o strancima moraju biti duševno, tjelesno i zdravstveno sposobni, što dokazuju uvjerenjem izdanim od ovlaštene ustanove Ministarstva zdravstva Republike Hrvatske.

Važeći Zakon o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja osiguranika na poslovima razminiranja stupio je na snagu 5. siječnja 2006. godine. Temeljem njega, zaposlenici imaju staž s povećanim trajanjem od 4 mjeseca za godinu provedenu u minskom polju, te bi slijedom toga većina njih morala provesti u minskom polju (i više od 22 godine). Stoga je Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o humanitarnom razminiranju predloženo je povećanje staža s povećanim trajanjem na 6 mjeseci za svaku godinu odnosno sa 16 na 18 mjeseci za svaku godinu.

### Starosna mirovina pod povoljnijim uvjetima

Prijedlogom zakona o izmjeni i dopuni Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja osiguranika na poslovima razminiranja smanjuje se broj godina mirovinskog staža koji je potreban za stjecanje prava na starosnu mirovinu sa 30 na 25 godina. Također, omogućava se ostvarivanje prava na mirovinsko osiguranje pod povoljnijim uvjetima, iako osobe u trenutku ostvarivanja prava nisu zaposlenici u sustavu razminiranja, ali su 8 godina stvarno provedeli na tim poslovima i imaju najmanje 25 godina mirovinskog staža.

### RADNA TIJELA

**Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje Zakona i ne protivi se prijedlogu predlagatelja da se donesu hitnim postupkom. **Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost** većinom glasova, a **Odbor za razvoj i obnovu**, jednoglasno, predlažu Hrvatskome saboru donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o humanitarnom razminiranju.

### RASPRAVA

Nakon uvodne riječi predstavnice predlagatelja, potpredsjednice hrvatske Vlade **Đurđe Adlešić**, koja se osvrnula na oba zakonska prijedlo-



ga, rasprava u ime klubova zastupnika vođena je 12. prosinca 2008.g.

U ime **Kluba zastupnika SDP-a** govorio je **Ante Kotromanović**. Osvrnuo se na prijedlog Državnog proračuna za 2009. godinu i na sredstva koja su odobrena za humanitarno razminiranje, naglasivši da su ona još uvijek premala te da se previše izdvaja na stavci upravljanje i administracija. Iznio je primjedbe Kluba na tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o humanitarnom razminiranju te obrazložio predložene amandmane Kluba.

Klub zastupnika SDP-a podržava donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja osiguranika na poslovima razminiranja. „Ti ljudi su puno propatili, radili su po desetak i više godina u razminiranju, prije su bili u vojsci i neka im se

omogućiti ovo što se predlaže”, zaključio je Kotromanović.

Državni tajnik Ministarstva unutarnjih poslova **Ivica Buconjić** očitovao se o amandmanima na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o humanitarnom razminiranju, a koje su osim **Odbora za zakonodavstvo** podnijeli zastupnici **Emil Tomljanović (HDZ)** i **Ante Kotromanović (SDP)**. Vlada RH prihvaća sve amandmane izuzev jednog amandmana zastupnika Kotromanovića, „zbog toga što se poslodavcima ne može uvjetovati prijem i otpuštanje radnika”, rekao je državni tajnik Buconjić. Zastupnik Kotromanović povukao je taj amandman. Svi prihvaćeni amandmani postaju sastavni dio Konačnog prijedloga zakona. **Zastupnici su većinom glasova, sa 116 glasova „za” i 1 „suzdržanim” na 7. sjednici Hrvatskoga sabora,**

**15. prosinca 2008. godine, donijeli Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o humanitarnom razminiranju, zajedno s prihvaćenim amandmanima.**

Također, državni tajnik Ivica Buconjić ustvrdio je da Vlada RH prihvaća amandman Odbora za zakonodavstvo na Konačni prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja osiguranika na poslovima razminiranja, a kojim se nomoteknički uređuje izričaj. Taj amandman postaje sastavni dio Konačnog prijedloga. **Zastupnici su jednoglasno, sa 120 glasova „za”, na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, 15. prosinca 2008. godine donijeli Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o posebnim pravima iz mirovinskog osiguranja zaposlenika na poslovima razminiranja.**

S.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZEMLJIŠNIM KNJIGAMA

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Osobni identifikacijski broj u zemljišne knjige

Stupanje na snagu i primjena Zakona o osobnom identifikacijskom broju (od 1. siječnja 2009.) zahtijeva promjenu i u normativnom uređenju Zakona o zemljišnim knjigama. Predloženim zakonom osigurava se primjena osobnog identifikacijskog broja u radu zemljišnoknjižnih sudova. O predloženim izmjenama i dopunama zastupnici su raspravljali na 7. sjednici 11. prosinca 2008. hitnim postupkom.

### O PRIJEDLOGU

Zakon o zemljišnim knjigama donesen je 1996. godine u sklopu za-

konodavnih izmjena vezanih uz vlasničkopravne odnose, a 1. siječnja 2009. na snagu stupio Zakon o osobnom identifikacijskom broju (osim odredaba članka 3. stavci 2. i 3, koji stupa na snagu danom prijema Hrvatske u Europsku uniju). Temeljem toga bilo je nužno donijeti i odgovarajuće propise u regulativi zemljišnoknjižnog prava kojima je bilo nužno odrediti postupanje u primjeni Zakona o osobnom identifikacijskom broju, odnosno izvršiti odgovarajuće izmjene u Zakonu o zemljišnim knjigama.

Na taj način, uz minimalne zakonske promjene, osigurala bi se pri-

mjena osobnog identifikacijskog broja od dana stupanja na snagu Zakona o osobnom identifikacijskom broju, te uredila druga procesna pitanja u radu zemljišnoknjižnih sudova, koja su također vezana uz primjenu osobnog identifikacijskog broja.

### RADNA TIJELA

**Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje predloženog zakona, a sa četiri amandmana predlaže pravnu i nomotekničku doradu izričaja.

Članovi **Odbora za pravosuđe** također su podržali predložene iz-

mjene, istaknuvši da kod primjene osobnog identifikacijskog broja u radu zemljišnoknjižnih sudova valja voditi računa o postupcima koji su u tijeku. U tom smislu Odbor je predložio dva amandmana, a smisao trećeg amandmana je osigurati zaštitu u postupcima pokrenutim prije stupanja Zakona na snagu.

### RASPRAVA

U uvodnom izlaganju predstavnik predlagatelja, državni tajnik Ministarstva pravosuđa **Dražen Bošnjaković** ponovio je razloge podnošenja zakonskog prijedloga.

Ocijenivši da predloženi zakon pridonosi daljnjoj preglednosti registracije prometa nekretnina, zastupnica **Ana Lovrin** je podržala zakonski akt u ime **Kluba zastupnika HDZ-a**. Također je primijetila da je uvođenje osobnog identifikacijskog broja važna mjera u borbi protiv korupcije.

I **Klub zastupnika SDP-a** podržat će predloženi zakon, prenio je zastu-

pnik **Josip Leko**. Zakon, međutim, ne rješava problem vezan uz činjenicu da ćemo imati dvije vrste izvatka iz zemljišnih knjiga. Jedni će vlasnici nekretnina osim svog imena i prezimena dobiti na izvatku osobni identifikacijski broj od stupanja na snagu istoimenog Zakona i za promjene koje nastaju tog časa. Većina vlasnika to neće imati, a vadit će svoje izvratke iz zemljišnih knjiga i stavljati u promet svoje nekretnine. O problemu uskladbe dva sustava svakako treba povesti računa, zaključio je Leko.

**Ivo Grbić (HDZ)** jedini je sudjelovao u pojedinačnoj raspravi. U završnom osvrtu državni tajnik **Dražen Bošnjaković** potvrdio je da u zemljišnim knjigama postoje evidentirani kao vlasnici fizičke osobe uz čije je ime naveden jedinstven matični broj, ali i oni drugi kod kojih taj broj nije naveden. U potonjem slučaju bit će teže uskladiti stari sustav s novim sustavom osobnog identifikacijskog broja. S

tim u vezi podsjetio je kako je u tijeku ustroj zajedničkoga informacijskog sustava registra zemljišnih knjiga i katastra. Resorno ministarstvo, u suradnji s Državnom geodetskom upravom, radi potpuno novu bazu podataka iz zemljišnih knjiga i katastra, pojasnio je državni tajnik.

Državna tajnica Ministarstva pravosuđa **Marina Dujmović Vuković** očitivala se o podnesenim amandmanima. U cijelosti je prihvatila sve amandmane Odbora za pravosuđe, amandmane Odbora za zakonodavstvo, osim prvog kojeg je prihvatila djelomično, uz obrazloženje da je dijelom već konzumiran prihvaćenom amandmanskom intervencijom Odbora za pravosuđe.

**Hrvatski je sabor 15. prosinca 2008. donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama (98 „za”, 14 „protiv” i 1 „suzdržan”), korigiran prihvaćenim amandmanima.**

J.Š.

## PRIJEDLOG I KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O UČINKOVITOM KORIŠTENJU ENERGIJE U NEPOSREDNOJ POTROŠNJI

Predlagatelj: Vlada Republike Hrvatske

# Ostvarivanje ciljeva održivog energetskeg razvoja

Zakonom se uređuje područje učinkovitog korištenja energije u neposrednoj potrošnji, donošenje programa i planova za poboljšanje energetske učinkovitosti i njihovo provođenje, javne ovlasti i odgovornosti za utvrđivanje i provođenje politike energetske učinkovitosti te mjere energetske učinkovitosti. Svrha je Zakona ostvarivanje ciljeva održivog energetskeg razvoja te ušteda u potrošnji energije.

Hrvatski sabor je o Zakonu raspravljao 12. prosinca 2008.

U prikazu Prijedloga poslužili smo se uvodnim izlaganjem **Miljenka Pavlakovića**, državnog tajnika Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva. Smisao predloženog zakona je smanjiti negativne utjecaje na okoliš emisiju stakleničkih plinova; poboljšati sigurnost opskrbe energijom, zadovoljiti potrebe potrošača i ispuniti međunarodne obveze u po-

dručju učinkovitog korištenja energije.

Opće energetske zakonodavstvo već je u velikoj mjeri usklađeno sa zakonodavstvom Europske unije, ali je u području energetske učinkovitosti, kao jednog od ključnih načina za postizanje ciljeva održivog energetskeg razvoja, potrebno uložiti daljnje napore kako bi se sve odrednice europske energetske politike na odgovarajući način preuzele u nacionalno zakonodavstvo.

„Ovim zakonom želimo transponiranje direktive Europskog parlamenta i Vijeća na hrvatsko zakonodavstvo i time se preuzimaju i izvršne obveze koje te Direktive nameću članicama”, rekao je Pavlaković.

Istaknuo je, nadalje, da se Zakonom uređuje područje učinkovitog korištenja energije u neposrednoj potrošnji, određuju se ovlasti i odgovornosti za utvrđivanje i provođenje politike energetske učinkovitosti, a također se određuju ovlasti i odgovornosti za propisivanje i provođenje mjera energetske učinkovitosti. Stvara se novi institucionalni sustav za ostvarivanje energetske učinkovi-

tosti. Temeljem zakonskog prijedloga Vlada RH donosi program energetske učinkovitosti RH za desetogodišnje razdoblje i nacionalne akcijske planove za energetske učinkovitost za trogodišnje razdoblje.

Pavlaković je obavijestio Sabor da predlagatelj prihvaća sve amandmane Odbora za zakonodavstvo.

**Odbor za zakonodavstvo** podupire donošenje Zakona i ne protivi se prijedlogu da se donese po hitnom postupku. Na tekst Konačnog prijedloga Odbor podnosi amandman kojim se nomotehnički uređuje izričaj.

**Odbor za europske integracije** utvrdio je da je Konačni prijedlog

usklađen s pravnom stečevinom EU te da ispunjava obveze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Nakon provedene rasprave **Odbor za gospodarstvo** jednoglasno predlaže Hrvatskome saboru donošenje predloženog Zakona.

Budući da nije bilo prijavljenih za raspravu, ona je odmah i zaključena.

**Zastupnici su većinom glasova, sa 104 glasa „za” i 2 „suzdržana”, na 7. sjednici Hrvatskoga sabora, 15. prosinca 2008, donijeli Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji, zajedno s prihvaćenim amandmanima.**

S.Š.

## GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU ZA 2007. GODINU AGENCIJE ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA

Podnositelj: Agencija za zaštitu osobnih podataka

# Povećati odgovornost

**2007. godina potvrdila je Agenciju kao subjekta nadzora i partnera u zaštiti privatnosti, stoji u Izvješću. Hrvatski je sabor o nje-mu raspravljao 26. studenoga 2008. godine.**

### O IZVJEŠĆU

Agencija dostavlja Hrvatskom saboru godišnje izvješće na temelju Zakona o zaštiti osobnih podataka, prema kojem, kao jednom od zakonodavnih okvira, i obavlja svoje poslove kao javne ovlasti. Tijekom 2007. godine evidentirano je 589 predmeta za nadzor stanja zaštite osobnih podataka. Od toga je u 543 predmeta (državna uprava, ministarstva, državno odvjetništvo, sektor gospodarstva, trgovine itd.) postupano po službenoj dužnosti, a u 49 predmeta temeljem zahtjeva odnosno pritužbi građana i trećih osoba (sindikati, udruge). U usporedbi s 2006. godinom broj nadzora je pora-

stao za 83 posto. Utvrđeno je da još uvijek velik broj voditelja zbirke osobnih podataka nije uspostavio i dostavio evidencije u Središnji registar. U tijeku nadzora dat je nalog da se to izvrši.

Na zahtjev HVIDRA-e Grada Zagreba proveden je nadzor u Ministarstvu branitelja, obitelji i međugeneracijske solidarnosti o dostavi osobnih podataka članova Fonda hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata trgovačkom društvu Erste Invest d.o.o. u sastavu Erste bank grupe. Nadzorom je utvrđeno da su iz Jedinственог регистра hrvatskih branitelja (vodi ga Ministarstvo) trgovačkom društvu Erste invest d.o.o. dostavljeni podaci u svrhu izračuna udjela u Fondu hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji. Utvrđeno je da su Statutom Fonda poslovnom tajnom regulirani naročito podaci o vlasnicima udjela. Agencija je dala preporuku i mišljenje Ministarstvu da zaključi ugovor s Erste invest d.o.o. s

klauzulom o zaštiti tih podataka (Ministarstvo postupilo po preporuci).

Glavni zadaci Agencije u budućem razdoblju su podizanje svijesti građana o njihovim pravima, odgovornost obveznika u zaštiti i primjeni privatnosti, edukacija mladih itd.

### RADNA TIJELA

**Odbor za Ustav, poslovnik i politički sustav i Odbor za informiranje, informatizaciju i medije** predložili su Hrvatskom saboru da prihvati Izvješće.

### MIŠLJENJE VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

**Vlada Republike Hrvatske** nema primjedbi na Izvješće.

### RASPRAVA

Na sjednici Hrvatskoga sabora o Izvješću je uvodno govorio ravnatelj



Agencije **Franjo Lacko**. Naglasio je da Agencija aktivno surađuje s regionalnim europskim udruženjima i da se može reći da smo na području zaštite osobnih podataka praktički već u Europskoj uniji.

**Klub zastupnika HDZ-a** podržat će Izvješće, izvijestio je **Ivan Šantek**, nakon detaljnog osvrta na Izvješće.

**Klub zastupnika HNS-a** ne može podržati Izvješće, prenio je **Goran Beus Richembergh**. Agencija daje komentare proizvoljnih i neosnovanih i različitih mišljenja i zaključaka (o Registru hrvatskih branitelja). Jedno trgovačko društvo raspolagalo je s

podacima iz Registra hrvatskih branitelja, što Sabor ne može. To je vrhunac licemjerja – ne samo Vlade, nego i Agencije, rekao je, među ostalim.

**Klub zastupnika HSS-a** podržat će Izvješće i podržava napore koji se ulažu za zaštitu osobnih podataka od mogućih zloporaba, prenio je **Stanko Grčić**. Izvješće daje nadu da možemo očekivati još bolje stanje na ovom području.

U pojedinačnoj raspravi govorili su: **Dragutin Lesar (nezavisni)**, **Ingrid Antičević-Marinović (SDP)**, **Gordan Maras (SDP)**, dr.sc. **Zdenko Franić (SDP)**, **Boris Šprem (SDP)** i **Nenad Stazić (SDP)**.

U završnom osvrtnu na iznesene primjedbe osvrnuo se **Franjo Lacko**, ravnatelj Agencije. U vezi s objavom podataka iz Registra hrvatskih branitelja podsjetio je da postoje zakon i termin privola ispitivanja. Zastupnici će uskoro dobiti knjigu s podacima o Agenciji i usporednim podacima agencija u drugim zemljama.

**Hrvatski je sabor 28. studenoga 2008. prihvatio Godišnje izvješće o radu za 2007. godinu Agencije za zaštitu osobnih podataka (71 „za”, 43 „protiv”, 3 „suzdržana”).**  
**Đ.K.**

## izvješća HRVATSKOGA SABORA

GLAVNA I ODGOVORNA UREDNICA:  
Ružica Šimunović

OSNIVAČ I IZDAVAČ: Hrvatski sabor, 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6  
REDAKCIJA: Ivana Čerkez, Ana Favro, Mirjana Kozar, Marija Krakić (zamjenica glavne i odgovorne urednice), Đurđa Krmpotić, Marta Micek, Jasenka Šarlija, Sanja Šurina i Vjekoslav Žugaj  
TAJNICE REDAKCIJE: Danica Baričić, Anita Dizdar  
ADRESA REDAKCIJE: 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6

tel: 01/4569-722  
fax: 01/6303-018  
web: <http://www.sabor.hr>  
e-mail: [sabor@sabor.hr](mailto:sabor@sabor.hr)

POŠTARINA: plaćena u pošti 10000 Zagreb  
Hrvatski sabor, 10000 Zagreb, Trg sv. Marka 6  
TISAK: Tiskara Hrvatskoga sabora