

BILTEN

Europski poslovi u Hrvatskom saboru



Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru mjeseca je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

Tema broja

Bilten br. 62

Političke smjernice za Europsku komisiju 2019. – 2024.

Listopad 2019.

Europski parlament je 16. srpnja 2019. izabrao Ursulu von der Leyen za predsjednicu Europske komisije, kao prvu ženu na toj funkciji. Von der Leyen je najavila da će njezin Kolegij biti prvi u kojemu su jednako zastupljene žene i muškarci.

Sadašnja Europska komisija djelovat će do 31. listopada 2019. do kada se očekuje dovršenje izbora svih povjerenika i potvrda cijelokupnog Kolegija od strane Europskog parlamenta. Kandidati se predstavljaju pred parlamentarnim odborima, ovisno o područjima nadležnosti koja za njih predloži predsjednica Komisije. Odbori Europskog parlamenta izrađuju ocjenu stručnosti i uspješnosti kandidata, koja se šalje Konferenciji predsjednika odbora, koja pak šalje pisma s ocjenom predsjedniku Parlamenta. Europski parlament jedinstvenim glasovanjem o suglasnosti potvrđuje cijelu Komisiju, uključujući predsjednika Komisije i Visokog predstavnika za vanjske poslove i sigurnosnu politiku. Kada Europski parlament odobri predsjednika Komisije i povjerenike, službeno ih imenuje Europsko vijeće kvalificiranim većinom.

U postupku izbora za predsjednicu Europske komisije Ursula von der Leyen predstavila je u Europskom parlamentu smjernice pod nazivom „[Ambiciozna Unija – Moj plan za Europu](#)“, inspirirane Strateškim programom Europskog vijeća i razgovorima sa zastupnicima u Europskom parlamentu. Smjernice su usmjerene na šest glavnih ciljeva za ambiciozniju Europu.

• Europski zeleni plan

Europa bi do 2050. trebala biti prvi klimatski neutralan kontinent na svijetu. Europska unija će voditi međunarodne pregovore da bi se do 2021. podigla razina ambicije i u drugim većim gospodarstvima. Komisija će klimatska pitanja ambiciozije uključiti u sljedeći Višegodišnji finansijski okvir. Nadalje, Komisija će predstaviti strategiju o zelenom financiranju i plan ulaganja za održivu Europu te predložiti da jedan dio Europske investicijske banke postane Europska banka za klimu.

Komisija će predložiti novi akcijski plan za kružno gospodarstvo usmjeren na održivu upotrebu resursa, posebno u sektorima tekstilne industrije i građevinarstva. Europa treba biti predvodnik u rješavanju problema plastike za jednokratnu upotrebu.

• Gospodarstvo u interesu građana

Europska unija treba ojačati okosnicu gospodarstva – mala i srednja poduzeća, kroz neometan pristup kapitalu na jedinstvenom tržištu. Daljnje produbljivanje Ekonomski i monetarne unije ostat će prioritet Komisije. Nadalje, Komisija će raditi na uspostavljanju proračunskog instrumenta za konvergenciju i konkurentnost za europodručje radi potpore reformama i ulaganjima u državama članicama kojima se potiče rast te pojačati potporu onim državama članicama izvan europodručja koje mu se žele pridružiti.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	4
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	5
Iz Europskog parlamenta	6
Meduparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	9



Komisija će se usredotočiti na dovršetak bankarske unije, osobito zajednički zaštitni mehanizam za Jedinstveni fond za sanaciju, kao instrument osiguranja u krajnjoj nuždi u slučaju sanacije banaka kao i europski sustav osiguranja depozita građana.

Komisija će se posvetiti jačanju međunarodne uloge eura, uključujući njegovo vanjsko zastupanje. U prvih 100 dana mandata Komisija će predložiti pravni instrument kojim će se osigurati da svaki radnik u Uniji dobije pravednu minimalnu plaću.

Komisija će se usredotočiti na jednakost i stvaranje prilika za sve, žene i muškarce, Europske unije s istoka, zapada, juga ili sjevera, mlade i stare. Posebno će se baviti mladima i djecom. Komisija će podržati prijedlog Europskog parlamenta o utrostručenju proračuna Erasmus+ te će potaknuti osnivanje Garancije za djecu da bi svako dijete u Europi imalo pristup osnovnim pravima, kao što su zdravstvena skrb i obrazovanje. Predložit će nadalje da se na popis kaznenih djela EU-a definiranih u Ugovoru stavi nasilje protiv žena, a podržat će pristupanje Europske unije Istanbulskoj konvenciji.

• **Europa spremna za digitalno doba**

Europa već postavlja standarde u području telekomunikacija, a taj uspjeh treba potvrditi razvijanjem zajedničkih standarda za mreže 5G. Kako bi se osigurala vodeća pozicija za sljedeću generaciju tehnoloških divova, Komisija će ulagati u tehnologiju lanca blokova, računalstvo visokih performansi, kvantno računalstvo, algoritme i alate koji omogućuju razmjenu i upotrebu podataka.

Potrebno je uspostaviti ravnotežu između protoka i široke upotrebe podataka te očuvanja visokih standarda privatnosti, sigurnosti, pouzdanosti i etike. Novim aktom o digitalnim uslugama poboljšat će se pravila o odgovornosti i sigurnosti digitalnih platformi, usluga i proizvoda te dovršiti jedinstveno digitalno tržište.

Pružit će poticaj potpunoj digitalizaciji Komisije uvođenjem novih digitalnih metoda i instrumenata kiberdiplomacije kako bi EK-a postala prilagodljivija i fleksibilnija, a njezino funkcioniranje transparentnije.

Komisija želi uspostaviti europski prostor obrazovanja do 2025. Prioritet će biti suvremena Europa digitalnih vještina za mlade i odrasle i u tu će svrhu modernizirati Akcijski plan za digitalno obrazovanje. Digitalna pismenost mora biti temelj dostupan svima.

• **Zaštita europskog načina života**

Komisija će se zalagati za očuvanje vladavine prava koja je u središtu vizije Unije jednakosti, tolerancije i socijalne pravednosti. Podržat će se uvođenje dodatnog sveobuhvatnog europskog mehanizma vladavine prava, koji će se primjenjivati na razini Unije i o kojem će Europska komisija jednom godišnje objektivno izvještavati. Cilj je pronaći rješenje za očuvanje vladavine prava suradnjom i uzajamnom podrškom, što ne isključuje mogućnost primjene djelotvornih, proporcionalnih i odvraćajućih mjera kao krajnjeg rješenja.

Istiće se važnost čvrstih granica i najavljuje novi pristup migraciji. Predložit će donošenje novog pakta o migraciji i azilu i ponovno pokretanje reforme dublinskih pravila o azilu. Radit će na alatima za smanjivanje nezakonite migracije, borbi protiv krijumčara i trgovaca ljudima, uz očuvanje prava na azil i poboljšanje položaja izbjeglica, npr. stvaranjem humanitarnih koridora u suradnji s UNHCR-om. Do 2024. Europska granična i obalna straža trebala bi imati 10 000 službenika koji će štititi vanjske granice.



Šengenski prostor treba ponovno postati potpuno funkcionalan, njegovo se funkcioniranje mora poboljšati i stvoriti uvjete za njegovo eventualno proširenje.

Predložit će i ambiciozan paket mjera za integrirani europski pristup jačanju upravljanja rizicima u carinskim pitanjima i potpori djelotvornim kontrolama u državama članicama.

• **Snažnija Europa u svijetu**

Europska unija trebala bi nastupati snažnije i jedinstvenije te brže djelovati, stoga bi vanjskopolitičke odluke trebalo donositi kvalificiranom većinom. Komisija želi da se ulaganja EU-a u vanjska djelovanja povećaju za 30 %, odnosno do 120 milijardi eura u sljedećem Višegodišnjem finansijskom okviru.

Temelj kolektivne obrane ostaje NATO, ali u sljedećih pet godina Komisija želi poduzeti daljnje odlučne korake prema izgradnji istinske europske obrambene unije. Potaknut će se jačanje Europskog fonda za obranu kako bi mu se omogućila provedba istraživanja i razvoj kapaciteta, što će visokotehnološkim industrijama i drugim dijelovima gospodarstva pružiti značajne nove mogućnosti.

Multilateralizam kao temeljna odrednicu Europe. Komisija će nastaviti promicati taj pristup i zagovarati poštovanje i obnovu globalnog poretku utemeljenog na pravilima. Snažnim programom slobodne i poštene trgovine treba ojačati ulogu Europe kao globalnog predvodnika koji postavlja standarde za cijeli svijet: želi što prije zaključiti pregovore s Australijom i Novim Zelandom te raditi na sklapanju novih partnerstava kao i na jačanju uravnoteženog i uzajamno korisnog trgovinskog partnerstva sa SAD-om.

Europa bi na globalnoj razini u okviru Ujedinjenih naroda trebala preuzeti aktivnu ulogu u svojem susjedstvu, posebno putem bližeg partnerstva s Afrikom. Europa mora podupirati Afriku u osmišljavanju i provedbi vlastitih rješenja problema kao što su nestabilnost, prekogranični terorizam i organizirani kriminal. Treba donijeti sveobuhvatnu strategiju za Afriku, gdje će uskoro živjeti najmlađa i najbrže rastuća srednja klasa u svijetu, čija bi privatna godišnja potrošnja trebala do 2025. dostići dva bilijuna eura.

Komisija želi ponovno potvrditi europsku perspektivu zapadnog Balkana i važnost kontinuiranog procesa provedbe reformi u cijeloj regiji. U potpunosti se podupire prijedlog Europske komisije za otvaranje pregovora sa Sjevernom Makedonijom i Albanijom.

Komisija je spremna otvoriti put za ambiciozno i strateško partnerstvo s Ujedinjenom Kraljevinom, koja bi i dalje trebala ostati blizak saveznik i prijatelj.

• **Novi poticaj europskoj demokraciji**

Novi poticaj europskoj demokraciji ostvarit će se na konferenciji o budućnosti Europe koja bi trebala početi 2020. i trajati dvije godine. Konferencija bi trebala okupiti građane, osobito mlade, civilno društvo i europske institucije kao ravnopravne partnere. Von der Leyen izražava otvorenost i za izmjenu Ugovora.

Smatra se da treba dati veću ulogu Europskom parlamentu, u postupku predlaganja zakonodavstva i podržava pravo inicijative EP-a. Želi oživjeti tradiciju aktualnog sata, tj. redovite rasprave s Europskim parlamentom.

Kako bi se pojačalo povjerenje Europljana u Uniju, njezine bi institucije trebale biti otvorene i neupitno etične, transparentne i poštene. Podržat će se stoga osnivanje neovisnog etičkog tijela koje bi bilo nadležno za sve institucije EU-a.

Predložit će se akcijski plan za europsku demokraciju koji će se baviti uklanjanjem opasnosti od vanjske intervencije u europske izbore. Uključivat će zakonodavne prijedloge kojim se jamči veća transparentnost u pogledu plaćenog političkog oglašavanja i jasnija pravila o financiranju europskih političkih stranaka.



Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

Sastanci Europskoga vijeća

Predsjednik Vlade je na 14. sjednici održanoj 18. rujna podnio Izvješće o sastancima Europskoga vijeća održanim 21. – 22. ožujka i 20. – 21. lipnja 2019., izvanrednom sastanku Europskoga vijeća (članak 50.) održanom 10. travnja 2019. u Bruxellesu, neformalnom sastanku Europskoga vijeća održanom u Sibiu 9. svibnja 2019., neformalnom sastanku Europskoga vijeća održanom 28. svibnja 2019. (nakon izbora za Europski parlament) te o izvanrednom sastanku održanom 30. lipnja 2019. u Bruxellesu.

Nakon održane rasprave Sabor je 20. rujna 2019. prihvatio Izvješće.

Sastanci Vijeća Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u rujnu tri stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3712. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – GAC) dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3713. sastanak Vijeća Europske unije (Promet, telekomunikacije i energetika – TTE) dostavljeno je Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3714. sastanak Vijeća Europske unije (Promet, telekomunikacije i energetika – TTE) dostavljeno je Odboru za gospodarstvo.

Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je u rujnu donio dva zakona usklađena s pravom Europske unije:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 636	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata	9	14	donesen	2.	redovni
PZE 647	Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 125-57/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. studenoga 2013. o recikliranju brodova i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1013/2006 i Direktive 2009/16/EZ	9	14	donesen	2.	redovni



Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenta Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljaju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 30. rujna 2019. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 60 pravnih akata na hrvatskom jeziku, od toga 28 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 32 neobvezujuća pravna akta.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

MEĐUNARODNA TRGOVINA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave	Rok za supsidijarnost
COM (2019) 411	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o pružanju daljnje makrofinancijske pomoći Hašemitskoj Kraljevini Jordanu	10. 9. 2019. 5. 11. 2019.	

RIBARSTVO

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave	Rok za supsidijarnost
COM (2019) 398	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/2403 u vezi s odobrenjima za ribolov za plovila Unije u vodama Ujedinjene Kraljevine i za ribolovne operacije ribarskih plovila Ujedinjene Kraljevine u vodama Unije	10. 9. 2019. ...	

PRORAČUN

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave	Rok za supsidijarnost
COM (2019) 461	Prijedlog uredbe Vijeća o mjerama koje se odnose na izvršenje i financiranje općeg proračuna Unije u 2020. u vezi s povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz Unije	13. 9. 2019. 11. 11. 2019.	



PROMET I TURIZAM

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave	Rok za subsidijarnost
<u>COM (2019) 396</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2019/501 i Uredbe (EU) 2019/502 u pogledu njihovih razdoblja primjene	10. 9. 2019. 5. 11. 2019.	

REGIONALNI RAZVOJ

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave	Rok za subsidijarnost
<u>COM (2019) 399</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2012/2002 kako bi se državama članicama pružila finansijska pomoć za nošenje s velikim finansijskim opterećenjem koje je posljedica povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije bez sporazuma	10. 9. 2019. 5. 11. 2019.	

ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave	Rok za subsidijarnost
<u>COM (2019) 397</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1309/2013 o Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji (2014.–2020.)	10. 9. 2019. 5. 11. 2019.	
<u>COM (2019) 620</u>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke 573/2014/EU o pojačanoj suradnji između javnih službi za zaposljavanje (JSZ-ova)	11. 9. 2019. 7. 11. 2019.	

[**Iz Europskog parlamenta**](#)

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, 16. – 19. rujna 2019. u Strasbourg

Glavni naglasci plenarnih rasprava i usvojenih dokumenata

Povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije (Brexit)

Zaključcima izvanrednog sastanka od 10. travnja 2019. Europsko vijeće (EV) u sastavu šefovi država ili vlada 27 država članica Europske unije (EU27) u dogovoru s Ujedinjenom Kraljevinom (UK) složilo se s prodljenjem razdoblja iz članka 50. stavka 3. Ugovora o EU-u (UEU) kako bi se omogućila ratifikacija Sporazuma o povlačenju. Prodljenje bi trebalo trajati samo onoliko koliko je potrebno, a u svakom slučaju ne dulje od 31. listopada 2019. prije nego stupi na snagu sporazum o povlačenju između EU-a i UK mora biti odobren od strane Europskog parlamenta (EP).

Parlament UK je 9. rujna 2019. donio zakon kojim se vlada UK obvezuje na traženje novog prodljenja razdoblja iz čl. 50., st. 3. UEU-a, nakon 31. listopada 2019., ako se sporazum s EU-om ne postigne do 19. listopada 2019.



Iz plenarne rasprave u kojoj su sudjelovali predsjednik Europske komisije (EK) [Jean Claude Juncker](#), glavni pregovarač EU-a Michael Barnier te finska ministrica za europske poslove Tytti Tuppurainen bilo je razvidno da većina zastupnika i dalje podržava dogovoren Sporazum o povlačenju koji omogućuje uredan izlazak UK iz EU-a, pogotovo jer nova vlada UK nije predstavila alternativne prijedloge koji se odnose na, za nju, sporne odredbe Sporazuma.

Nakon rasprave, s 544 glasova „za“, 126 „protiv“ i 38 suzdržanih, usvojena je [rezolucija](#) koju je zajednički podnijela većina klubova zastupnika u EP-u i koja održava njihova stajališta o Brexitu. U rezoluciji se ističe da će EP „podržati produljenje razdoblja iz članka 50. ako za to budu postojali razlozi i svrha (primjerice da se izbjegne izlazak bez dogovora, da se održe opći izbori ili referendum, da se opozove članak 50. ili odobri sporazum o povlačenju) te ako to ne bude negativno utjecalo na rad i funkciranje institucija EU-a“. EP je ustrajan u stajalištu da neće glasovati o davanju suglasnosti na sporazum o povlačenju dok god Parlament UK ne odobri dogovoren sporazum s EU-om. Također, EP ističe da neće dati suglasnost za Sporazum o povlačenju bez zaštitnog mehanizma za granicu na irskom otoku (backstop).

O Brexitu će raspravljati šefovi država ili vlada u sastavu EU27 na sastanku u listopadu 2019.

Važnost europskog sjećanja za budućnost Europe

Nakon prethodne rasprave zastupnici su većinom glasova donijeli [rezoluciju](#) o važnosti europskog sjećanja za budućnost Europe u kojoj se, između ostalog, poziva sve europske institucije i ostale aktere na poduzimanje maksimalnih napora kako bi održali sjećanje na stravične totalitarne zločine protiv čovječnosti i sustavna teška kršenja ljudskih prava, pobrinuli se da ih se iznese pred sudove i zajamčilo da se takvi zločini više nikada ne ponove. Naglašava se važnost očuvanja sjećanja na prošlost jer bez sjećanja ne može biti pomirenja te EP ponavlja svoj ujedinjeni stav protiv svakog oblika totalitarne vlasti, bez obzira na njezinu ideološku pozadinu.

Stanje provedbe zakonodavstva o sprečavanju pranja novca

Nakon prethodne rasprave zastupnici su većinom glasova donijeli [rezoluciju](#) o stanju provedbe zakonodavstva Unije o sprečavanju pranja novca. EP izražava zabrinutost zbog činjenica da velik broj država članica ne provodi Četvrtu direktivu o sprečavanju pranja novca, da države članice neće poštovati rok za prijenos Pete direktive o sprečavanju pranja novca, koji je 10. siječnja 2020., kao ni povezane rokove, kao i zbog regulatorne i nadzorne fragmentacije u području sprečavanja pranja novca i financiranja terorizma.

Vanjskopolitičke teme

Zastupnici su s potpredsjednicom EK i visokom predstavnicom Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federicom Mogherini i nadležnim povjerenicima raspravljali o:

- [stanju u Hong Kongu](#) nastavno na val uličnih prosvjeda tijekom ljeta čiji je povod bio prijedlog zakona o počiniteljima u bijegu i uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima koji bi omogućio izručenje osumnjičenih za kaznena djela u kontinentalnu Kinu. Iako je gradska uprava najavila povlačenje prijedloga spomenutog zakona demonstracije su se nastavile, a prosvjednici pozivaju na mnogo širi spektar demokratskih reformi i negiraju miješanje kontinentalne Kine u unutarnja pitanja Hong Konga. Sporazum o autonomiji Hong Konga postignut između UK i Kine prije primopredaje 1997. trebao bi isteći 2047. godine, čime je budućnost grada neizvjesna. U srpnju 2019. EP je donio zakonski neobvezujuću [rezoluciju](#) u kojoj je, između ostaloga, pozvao Posebnog upravnog područja Hong Konga da povuče sporni prijedlog zakona.



- pripremama za [sastanak na vrhu UN-a o djelovanju u području klime](#) koji se održava od 21. do 23. rujna 2019. u New Yorku i na kojemu će države članice UN-a i ostali dionici raspravljati o načinima za ubrzanje provedbe mjera za zaštitu klime, uoči konferencije o klimi COP25 koja će se održati u Čileu u prosincu 2019. U [ožujku 2019. EP](#) je donio rezoluciju kojom je pozvao države članice EU-a da podrže prijedlog Komisije za smanjenje emisija stakleničkih plinova na nulu do 2050.;
- pripremama za [sastanak na vrhu o ciljevima održivog razvoja](#) koji se održava 24. i 25. rujna 2019. u New Yorku;
- stranim uplitanjima u izbore i dezinformacije u nacionalnim i europskim demokratskim procesima, poput kibernetičkih napada, propagandnih kampanja i dezinformacija, i prijetnjama koje potonji predstavljaju za stabilnost političkih sustava u državama članicama i koheziju europskih integracija. O predmetnoj, zakonski neobvezujućoj rezoluciji EP će glasovati na sjednici u listopadu 2019. U prosincu 2018. EK objavila je [Akcijski plan za borbu protiv dezinformacija](#), a u ožujku 2019. EP je usvojio [rezoluciju](#) kojom je ukazao na Rusiju, zajedno s Kinom, Iranom i Sjevernom Korejom, kao glavnim izvorom dezinformacija u Europi.;
- [stanju i uništavanju šuma u svijetu](#), s naglaskom na požare u Amazoni, kao i o općem stanju šuma u EU-u. EK je u srpnju 2019. usvojila [komunikaciju](#) o strožim mjerama za zaštitu i obnovu svjetskih šuma u kojoj je utvrdila novi okvir koji opisuje akciju zaštite i obnove svjetskih šuma kao i povećanja održivog bioraznolikog šumskog pokrova u čitavom svijetu.

Na dnevnom redu bile su i rasprave o sigurnosnom stanju u Burkini Faso; najnovijem razvoju događaja u vezi s političkom situacijom i provedbom mirovnog procesa u Kolumbiji te o stanju u Kašmiru.

Nakon prethodnih rasprava EP je, u skladu sa [člankom 144. Poslovnika](#), usvojio rezolucije o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava u Turskoj, Mjanmaru i Iranu.

Proračunska pitanja

U skladu s [proračunskim postupkom](#), predstavljeno je [stajalište](#) Vijeća o nacrtu općega proračuna EU-a za finansijsku godinu 2020. Vijeće predlaže u proračunu za sljedeću godinu ukupno 166,8 milijardi eura za obveze i 153,1 milijarda eura za plaćanja. Riječ je o povećanju obveza od 0,6 % i povećanju plaćanja od 3,3 % u odnosu na 2019.

Odobrena su tri nacrta izmjene proračuna EU-a - br. 1/2019, br. 2/2019. i br. 3/2019, kako bi se omogućili unošenje viška iz finansijske godine 2018. u tekući proračun, povećanje sredstava za ključne programe za konkurentnost EU-a: program Obzor 2020. i program Erasmus+ te mobilizacija Fonda solidarnosti EU-a radi pružanja pomoći Rumunjskoj, Italiji i Austriji za sanaciju šteta nastalih uslijed ekstremnih vremenskih prilika krajem prošle godine.

Odobrena je Odluka kojom se u okviru općeg proračuna EU-a za finansijsku godinu 2019. mobilizira Europski fond za prilagodbu globalizaciji kako bi se osigurao iznos od 610 000 eura u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i odobrenim sredstvima za plaćanje za pružanje potpore otpuštenim radnicima i samozaposlenim osobama koje su prestale obavljati svoje djelatnosti zbog velikih strukturnih promjena u tokovima svjetske trgovine uzrokovanih globalizacijom, zbog nastavka ili zbog nove svjetske finansijske i gospodarske krize te im pomoći da se ponovno uključe na tržište rada.

Usvojeni akti Europskog parlamenta

EP je u tajnom glasanju s 394 glasova „za“, 206 „protiv“ i 49 suzdržanih donio [pozitivno mišljenje](#) o preporuci Vijeća o imenovanju Christine Lagarde predsjednicom Europske središnje banke (ESB) na mandat od osam godina, počevši od 1. studenog 2019. Životopis C. Legarde i informacije o postupku u nadležnom odboru EP-a dostupni su [ovdje](#). O imenovanju C. Legarde za predsjednicu ESB-a raspravljat će EV na sastanku 17. i 18. listopada 2019.



EP je, također u tajnom glasovanju, s 379 glasova „za“, 230 „protiv“ i 69 suzdržanih dao suglasnost za prijedlog ESB-a za imenovanje Yvesa Merscha na mjesto potpredsjednika nadzornog odbora ESB-a do kraja njegova mandata kao člana Izvršnog odbora ESB-a do 14. prosinca 2020. O kandidaturi Y. Merscha također će raspravljati EV na sastanku u listopadu 2019.

* * *

Na marginama sjednice usvojen je raspored za saslušanja kandidata za povjerenike EK. Saslušanja u nadležnim odborima EP-a započet će 30. rujna i trajat će do 8. listopada 2019. Potom će, 15. listopada, Konferencija predsjednika odbora EP-a provesti procjenu ishoda saslušanja u odborima te uputiti svoje zaključke Konferenciji predsjednika EP-a koja će konačnu odluku donijeti 17. listopada 2019. EP će glasovati o sastavu nove EK 23. listopada 2019.

* * *

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na mrežnim stranicama zastupnika te na mrežnim stranicama votewatch.eu i mepranking.eu.

* * *

Sljedeća tzv. mini plenarna sjednica EP-a održat će se 9. i 10. listopada 2019. u Bruxellesu. Kalendar sjednica za 2019. godinu dostupan je ovdje.

Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenta u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je u rujnu na dva sastanka predstavnika nacionalnih parlamenta država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*) 3. rujna i 19. rujna 2019. na kojima se raspravljalo o sljedećim temama:

- Trgovinski sporazum između EU-a i Mercosur-a;
- Nova Europska komisija - predloženi kandidati za povjerenike i raspodjela portfelja;
- Ustroj i područje djelovanja Pododbora za sigurnost i obranu (SEDE) EP-a;
- Ustroj i područje djelovanja Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) EP-a;

Bilješka je dostupna na intranetu Sabora.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Osvrti na konferencije/sastanke u rujnu 2019.

4. – 6. rujna – Helsinki – Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP)

Na Konferenciji su sudjelovali predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač, predsjednik Odbora za obranu Igor Dragovan, potpredsjednik Odbora za vanjsku politiku Joško Klisović i potpredsjednik Odbora za obranu Andelko Stričak.

Konferencija je obuhvatila teme posvećene sigurnosnim izazovima u baltičkoj regiji, prioritetima EU-a na području Zajedničke vanjske i sigurnosne politike i Zajedničke sigurnosne i obrambene politike, obnavljanju transatlantskih odnosa, obrani Europske unije, te klimatskim promjenama i sigurnosti.



U okviru Konferencije organizirane su tri tematske radionice vezane uz politički razvoj zapadnog Balkana, suzbijanje hibridnih prijetnji i s tim povezani procjenu politika i instrumenata Unije, te uz Iran i budućnost nuklearnog sporazuma.

U kontekstu rasprave o obnavljanju transatlantske suradnje, u okolnostima kompleksne i globalno polarizirane situacije, predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač izrazio je mišljenje da je postojeće izazove moguće prevladati tako da se fokus usmjeri na nastavak dijaloga koji je ključan pri uspostavi suradnje. U vezi s temom zapadnog Balkana Kovač je istaknuo važnost dalnjih rasprava o europskoj perspektivi zemalja toga područja, pri čemu je naglasio da nesuglasice oko graničnih pitanja ne bi trebale utjecati na budućnost pregovora i nastavak dijaloga jer ulaskom u članstvo Unije granice više ne predstavljaju linije razgraničenja.

U okviru rasprave o prioritetima EU-a na području ZVSP-a i ZSOP-a, Miro Kovač je najavio kako će se sljedeća Međuparlamentarna konferencija o ZVSP-u i ZSOP-u održati, u okviru prvog hrvatskog predsjedanja Vijećem EU-a, u Zagrebu od 2. do 4. ožujka 2020., i naznačio tematska područja kojima će Konferencija biti posvećena. Joško Klisović, potpredsjednik Odbora za vanjsku politiku govorio je o temi hibridnih prijetnji, ukazavši na problem kontrole kompanija koje prikupljaju i obrađuju informacije o građanima od strane kompanija koje nisu u vlasništvu europskih građana niti pod jurisdikcijom Europske unije.

8. – 9. rujna – Helsinki – Međuparlamentarna konferencija o imigracijskim pitanjima

Na Konferenciji je sudjelovao predsjednik Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Ranko Ostojić. U uvodnom dijelu sudiočnicima su se obratili potpredsjednik finskog parlamenta Juho Eerola te predsjednica odbora nadležnog za pitanja azila i migracija u finskom parlamentu Riikka Purra, koja je naglasila kako je nužno voditi otvorenu i konstruktivnu raspravu na razini EU-a jer problemi koje migracije uzrokuju neće prestati, a povećanjem društvenih, ekonomskih i političkih razlika na globalnoj razini migrantska kretanja će se dodatno intenzivirati. Nadalje, Purra je istaknula kako je sustav podjele tereta između država članica EU-a očigledno podbacio te da je potrebno pronaći nove, jednostavne, trajne i mjerljive mehanizme upravljanja migracijama.

U okviru Konferencije održane su dvije panel rasprave. Prva rasprava vodila se o sveobuhvatnom pristupu Europske unije pitanjima azila i migracija, a govornici su se prvenstveno osvrnuli na postojeće migracijske pritiske te žurnu potrebu postizanja napretka u postupku reforme Zajedničkog europskog sustava azila, a posebice u kontekstu podijeljenih stajališta država članica EU-a na ovom području. Druga rasprava bila je usredotočena na primjenu zajedničke politike azila i migracija EU-a u praksi, provedbu granične kontrole u državama članicama EU-a te na djelovanje Europskog potpornog ureda za azil (EASO).

Predsjednik Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Ranko Ostojić je u raspravi istaknuo kako je pitanje migracija podijelilo EU i ugrozilo jedno od njezinih temeljnih načela, uspostavu Europe bez granica, zbog čega je nužno ustrajati na unaprjeđenju zajedničke politike azila i migracija. Također, naglasio je potrebu promjene dosadašnjeg načina upotrebe finansijskih sredstava EU-a na ovom području te predložio razmatranje mogućnosti dislociranja mjesta donošenja odluka o zahtjevima za međunarodnu zaštitu u sigurne zemlje Bliskog istoka i Afrike u organizaciji te pod vodstvom EU-a.

Konferenciju je zaključila Riikka Purra koja je pozvala na konstruktivnu i otvorenu raspravu o održivoj te učinkovitoj zajedničkoj politici EU-a na području azila i migracija.

23. – 24. rujna – Bruxelles – 5. sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europola

Na sastanku su sudjelovali predsjednik Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Ranko Ostojić i potpredsjednik Odbora Petar Škorić.



U okviru sastanka provedena je rasprava o aktivnostima Europola u razdoblju od veljače do rujna 2019., a na pitanja članova Zajedničke skupine odgovarali su Catherine De Bolle, izvršna direktorica Europola te Andrei Linta, predsjednik Upravnog odbora Europola. Nastavno, zamjenik glavnog direktora Europola Luis de Eusebio Ramos predstavio je prioritete Europola u odnosu na upravljanje podacima, kao jednoj od temeljnih zadaća Agencije. Izvešće o zaštiti podataka u Europolu podnijeli su zamjenik Europskog nadzornika za zaštitu podataka Wojciech Wiewiorowski i predsjednik Europolova Odbora za suradnju Francois Pellegrino. Ministrica unutarnjih poslova Republike Finske predstavila je prioritete finskog predsjedanja na području unutarnjih poslova s naglaskom na sigurnost.

U skladu sa Zaključcima konferencije predsjednika parlamenta iz Bratislave od 23. i 24. travnja 2017., Zajednička skupina je također raspravljala o revidiranju Poslovnika o radu Skupine.

Prije početka plenarnog sastanka, voditelj izaslanstva Hrvatskoga sabora Ranko Ostojić sudjelovao je na sastanku predsjedavajuće Trojke (izaslanstvo Europskog parlamenta te parlamentarna izaslanstva Finske, Hrvatske i Rumunjske) tijekom kojeg je provedena preliminarna rasprava o reviziji Poslovnika, utvrđivanju postupka imenovanja predstavnika Zajedničke skupine u Upravni odbor Europola te pravu danskog parlamenta na sudjelovanje u radu Zajedničke skupine.

U okviru 5. sastanka izaslanstvo Hrvatskoga sabora održalo je niz bilateralnih sastanaka, a predsjednik Odbora Ranko Ostojić sastao se s predsjednikom Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) Juanom Fernandom Lopezom Aguilarom, u svrhu priprema za organizaciju idućeg 6. sastanka koji će se održati u Zagrebu 22. i 23. ožujka 2020. u Zagrebu.

30. rujna – 1. listopada – Helsinki – Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji

Na Konferenciji su sudjelovali predsjednica Odbora za financije i državni proračun Grozdana Perić, predsjednik Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo Gordana Maras i član Odbora za gospodarstvo Žarko Tušek.

Konferenciju je otvorila potpredsjednica Parlamenta Finske Tuulae Haatainen, a uvodni govor održao je predsjednik parlamentarnog odbora za financije Johannes Koskinen.

Najvažnije teme prve sjednice pod nazivom "Gospodarsko upravljanje unutar Ekonomске i monetarne unije (EMU): Što je sljedeće?" bile su kratkoročni i dugoročni prioriteti u okviru inicijative osnaživanja i otpornosti Ekonomске i monetarne unije, sljedeći koraci u izgradnji bankovne unije i unije tržišnog kapitala te uloga Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenta u demokratskoj kontroli okvira gospodarskog upravljanja. Uvodne govore održali su Klaus Regling, glavni direktor Europskog stabilizacijskog mehanizma, Marco Buti, generalni direktor Opće uprave za gospodarstvo i financije Europske komisije te Olli Rehn, guverner Središnje banke Finske.

U okviru rasprave, predsjednica Odbora za financije Grozdana Perić osvrnula se na 20 godina Europske monetarne unije. Zaključila je da, iako je Europski semestar koristan mehanizam, pitanje je može li se u Europskoj monetarnoj uniji uspostaviti sustav fiskalnih transfera jer, kad bi takav sustav postojao, države članice bi mogle lakše prebroditi eventualno novo nepovoljno razdoblje.

Rasprava tijekom druge sjednice na temu "Nakon Strategije Europa 2020. za rast i zapošljavanje: novi ciljevi i pokazatelji?" bila je fokusirana na temeljne ciljeve sljedećeg strateškog programa za rast i radna mjesta u EU-u. Uz osvrt na ciljeve, oblikovanje i primjenu Strategije Europa 2020., sudionici su pokušali odgovoriti na pitanja koja bi trebala biti uloga čimbenika, kao što su regije, socijalni partneri i civilno društvo u definiranju neke nove strategije te koji bi trebao biti odnos između sveobuhvatne političke strategije i okvira Europskog semestra. Uvodne govore održali su Fabrice Murtin, voditeljica Odjela za blagostanje i stanje domaćinstva Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), Vesa Vihriälä, profesor Prakse na Sveučilištu u Helsinkiju te Marcel Haag, direktor za Radna mjesta, rast i ulaganja u Glavnem tajništvu Europske komisije.



Predsjednik Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo Gordan Maras u svom obraćanju istaknuo je da su ciljevi Strategije Europa 2020. predstavljeni zajedničku viziju razvoja u državama članicama, no cilj iduće strategije za rast i zapošljavanje bi trebao biti ubrzavanje konvergencije među državama članicama. Buduće politike trebale bi biti usmjerene prema stvaranju održivih i kvalitetnih poslova i razvoja vještina koje bi bile sukladne s digitalizacijom, automatizacijom, demografskim trendovima i ostalim izazovima modernog društva. Zaključno je istaknuo da je za uspješniju provedbu budućih politika na ovom području nužna bolja povezanost nacionalnih ciljeva i ciljeva na razini EU-a, te poboljšana suradnja svih dionika, posebice socijalnih partnera i organizacija civilnog društva.

Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za listopad 2019.

- 6. – 7. listopada** – Helsinki – Međuparlamentarna konferencija o klimatskim promjenama
- 27. – 28. listopada** – Helsinki – sastanak odbora država članica EU-a nadležnih za poljoprivredu
- 29. listopada** – Zagreb/Hrvatski sabor – posjet izaslanstva Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja (EMPL) EP-a; zajednički sastanak s Odborom za europske poslove i Odborom za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo

