



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

Tema broja

Pregled europskih aktivnosti 9. saziva Hrvatskoga sabora

U 9. sazivu Sabor je nastavio sudjelovati u europskom zakonodavnom procesu u skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske i svojim Poslovníkom kao i temeljem ovlasti nacionalnih parlamenata koje proizlaze iz odredbi prava Europske unije.

Sabor je redovito nadzirao rad Vlade raspravljajući o izvješćima sa svih održanih sastanaka Europskog vijeća. Odbor za europske poslove i matična radna tijela razmatrala su pojedina izvješća sa sastanaka Vijeća Europske unije kao i [stajališta Republike Hrvatske](#) o pojedinim prijedlozima akata, a u tri slučaja Odbor za europske poslove sudjelovao je u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije Europske unije.

Također, Hrvatski sabor i u uvjetima članstva usklađuje zakonodavstvo s pravom Europske unije putem zakona kojima se preuzima nova pravna stečevina Europske unije, u čijem donošenju u institucijama Unije Hrvatska sudjeluje, te je u 9. sazivu donio 207 zakona.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji također je oblik ostvarivanja utjecaja nacionalnih parlamenata na postupak donošenja odluka na europskoj razini slijedom čega su zastupnici u Hrvatskome saboru u 9. sazivu sudjelovali na 156 sastanaka u okviru međuparlamentarne suradnje.

Hrvatski sabor je kao nacionalni parlament države članice Europske unije nositelj parlamentarne dimenzije hrvatskoga predsjedanja Vijećem od 1. siječnja do 30. lipnja 2020. slijedom čega su europske aktivnosti zastupnika u 9. sazivu značajno bile povezane s pripremom i provedbom aktivnosti koje proizlaze iz parlamentarne dimenzije.

Kalendar parlamentarne dimenzije hrvatskoga predsjedanja predviđao je održavanje pet međuparlamentarnih konferencija i sastanaka (četiri u Zagrebu i jedna u Bruxellesu). Međutim, uslijed okolnosti pandemije Covida-19 i otkazivanja međunarodnih aktivnosti u institucijama Unije i državama članicama Hrvatski sabor je organizirao samo tri konferencije.

No, Hrvatski sabor odnosno Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost je unatoč otkazivanju 6. sastanka Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu (JPSG) odlučio, u svojstvu supredsjedatelja Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu, provesti proceduru nadzora nad aktivnostima Europolu elektroničkim pisanim putem, u skladu s odredbama čl. 12. i 51. Uredbe o Europolu.

U odnosu na otkazani plenarni sastanak COSAC-a, Odbor za europske poslove je u suradnji s članovima Trojke proveo proceduru usvajanja 33. polugodišnjeg izvješća COSAC-a, a na prijedlog Odbora putem videokonferencije održat će se 16. lipnja 2020. izvanredni sastanak predsjednika odbora COSAC-a.

U nastavku su prikazani statistički podaci o aktivnostima Hrvatskoga sabora koje proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji u 9. sazivu od 14. listopada 2016. do 18. svibnja 2020.

Bilten br. 70

Lipanj 2020.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	6
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	7
Iz Europskog parlamenta	10
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	18

**Izvrješćivanje o sastancima Europskog vijeća**

Izvrješćivanje o sastancima Europskog vijeća						
	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Izvrješće o održanim sastancima Europskog vijeća u protekloj godini	-	1	1	1	1	4
Izvrješće o održanim sastancima Europskog vijeća	1	3	2	2	-	8

Izvrješćivanje o sastancima Vijeća Europske unije

Izvrješćivanje o sastancima Vijeća Europske unije						
	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Izvrješćivanje na sjednici Odbora za europske poslove (zajedničkoj sa matičnim radnim tijelom)	2	2	1	-	1	6
Dostavljena stajališta Vlade za sastanke Vijeća Europske unije	-	68	76	59	2	205

Izvrješćivanje po ministarstvima

	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	1	2	-	-	-	9
Ministarstvo poljoprivrede	1	-	1	-	1	7

Razmatranje stajališta Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije**Radni programi za razmatranje stajališta Republike Hrvatske**

	Stajališta RH (D.E.U.)	Mišljenja nadležnih odbora	Zaključci Odbora za europske poslove
Radni program za 2017.	38	43	38
Radni program za 2018.	42	52	33
Radni program za 2019.	25	23	32
Radni program za 2020.	-	-	-
UKUPNO	105	118	103



Tematske sjednice odbora o politikama Europske unije

Sjednice odbora						
	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Odbor za europske poslove	-	5	2	3	-	10
Odbor za financije i državni proračun	-	1	3	-	-	4
Odbor za poljoprivredu	-	2	-	-	-	2
Odbor za regionalni razvoj i fondove EU-a	-	1	1	1	-	3
Odbor za vanjsku politiku	-	-	2	-	-	2
Odbor za obranu	-	-	1	-	-	1
Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu	-	-	1	-	-	1
Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku	-	-	1	1	-	1

Rasprava o Nacionalnom programu reformi i Programu konvergencije						
	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Sjednica Odbora za europske poslove i Odbora za financije i državni proračun	-	1	1	1	1	4

Sudjelovanje u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije Europske unije

Provedeni postupci		
		Podržani kandidat (i)
39. sjednica Odbora za europske poslove održana 14. prosinca 2018.	Postupak kandidature za suce Općeg suda pri Sudu Europske unije u mandatu 2019. – 2025.	Prof. dr. sc. Vesna Tomljenović Prof. dr. sc. Tamara Perišin
43. sjednica Odbora za europske poslove održana 27. veljače 2019.	Postupak kandidature za člana Revizorskog suda u mandatu 2019. – 2025.	Ivana Maletić
52. sjednica Odbora za europske poslove održana 22. kolovoza 2019.	Postupak kandidature za člana Europske komisije u mandate	Dubravka Šuica

**Politički dijalog Europske komisije s nacionalnim parlamentima država članica Europske unije****Podnesci Hrvatskoga sabora u okviru političkog dijaloga s Komisijom**

	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Podnesci Hrvatskoga sabora	-	2	2	-	1	5

Podnesci prema odborima Hrvatskoga sabora

	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Odbor za europske poslove	-	1	1	-	1	3
Odbor za poljoprivredu	-	-	1	-	-	1
Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku	-	1	-	-	-	1

Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije**Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije**

	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Broj pravnih akata EU-a	183	711	773	553	172	2341

Usklađivanje zakonodavstva**Usklađeni zakoni**

	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Broj donesenih P.Z.E.	14	50	71	47	25	207

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji**Sudjelovanje zastupnika Hrvatskoga sabora u okviru međuparlamentarne suradnje u Europskoj uniji**

	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Broj sastanaka	8	46	36	51	15	156



Sudjelovanje zastupnika po sastancima						
	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	UKUPNO
Sastanci u organizaciji EP-a / nacionalnog parlamenta države koja predsjedava Vijećem EU-a	4	21	23	20	3	71
Posjeti Hrvatskome saboru dužnosnika institucija EU-a i država članica EU-a	4	19	11	23	10	67
Sastanci u okviru makroregionalnih strategija EU-a	-	1	1	1	-	3
Sastanci u okviru Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran	-	-	-	2	-	2
Ostali sastanci	-	5	1	5	2	13

Sastanci u okviru parlamentarne dimenzije hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije

5. prosinca 2019. – Zagreb – sastanak predsjednika Hrvatskoga sabora Gordana Jandrokovića i zastupnika s Konferencijom predsjednika Europskog parlamenta

9. siječnja 2020. – Zagreb/Hrvatski sabor – sastanak predsjednika Hrvatskoga sabora Gordana Jandrokovića s predsjednikom EV-a Charlesom Michelom

9. siječnja 2020. – Zagreb/Hrvatski sabor – članovi Odbora za poljoprivredu sastaju se povjerenikom Europske komisije za poljoprivredu i ruralni razvoj Januszem Wojciechowskim

10. siječnja 2020. – Zagreb/Hrvatski sabor – sastanak predsjednika Hrvatskoga sabora Gordana Jandrokovića i zastupnika s članovima Europske komisije

19. – 20. siječnja 2020. – Zagreb – Sastanak predsjednika odbora za poslove Unije (COSAC)

24. siječnja 2020. – Zagreb/Hrvatski sabor – posjet povjerenika Europske komisije za pravosuđe Didiera Reyndersa; sastanak s Odborom za europske poslove i Odborom za pravosuđe

27. siječnja 2020. – Zagreb/Hrvatski sabor – posjet izaslanstva Odbora za proračune Europskog parlamenta; sastanak s Odborom za europske poslove, Odborom za financije i državni proračun i Odborom za regionalni razvoj i fondove Europske unije

31. siječnja 2020. – Zagreb/Hrvatski sabor – sastanak izaslanstva Odbora za prava žena i jednakost spolova (FEMM) EP-a s članovima Odbora za ravnopravnost spolova HS-a

18. – 19. veljače 2020. – Bruxelles/Europski parlament – Europski parlamentarni tjedan 2020. u okviru kojega se održala Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji, konferencija o Europskom semestru i međuparlamentarni sastanci odbora u organizaciji Odbora za gospodarsku i monetarnu politiku (ECON), Odbora za proračun (BUDG) i Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja (EMPL) EP-a

2. – 4. ožujka 2020. – Zagreb – Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP), u okviru parlamentarne dimenzije hrvatskoga predsjedanja Vijećem

16. lipnja 2020. – Zagreb – Videokonferencijski izvanredni sastanak predsjednika odbora COSAC-a



Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove održao je u svibnju 2020. dvije sjednice Odbora.

58. sjednica, održana 8. svibnja 2020., na kojoj je Odbor [donio Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2020.](#) Odbor je u Radni program uvrstio sve zaprimljene prijedloge radnih tijela. Također, na vlastiti poticaj Odbor je odlučio uvrstiti 23 inicijative iz Programa rada Europske komisije za 2020. godinu i 3 prijedloga zakonodavnih akata, o kojima će u postupku razmatranja stajališta Republike Hrvatske obavijestiti matična radna tijela.

Također, na 58. sjednici, Odbor je usvojio [Izješće o radu Odbora za europske poslove za 2019.](#) radi podnošenja Hrvatskom saboru.

59. sjednica, održana 15. svibnja 2020., [zajednička s Odborom za financije i državni proračun](#), na kojoj je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar financija Zdravko Marić predstavio [Nacionalni program reformi 2020.](#) i [Program konvergencije Republike Hrvatske za 2020. i 2021. godinu.](#)

Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je u svibnju donio sedam zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 941	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, s Konačnim prijedlogom zakona	9	16	donesen	1 i 2.	hitni
PZE 796	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Hrvatskom registru brodova	9	16	donesen	2.	redovni
PZE 820	Konačni prijedlog zakona o pružanju informacija o multimodalnim putovanjima	9	16	donesen	2.	redovni
PZE 819	Konačni prijedlog zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava	9	16	donesen	2.	redovni
PZE 857	Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 22017/2402 o utvrđivanju općeg okvira za sekuritizaciju i o uspostavi specifičnog okvira za jednostavnu, transparentu i standardiziranu sekuritizaciju,	9	16	donesen	2.	redovni
PZE 851	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju	9	16	donesen	2.	redovni



PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 839	Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 528/2012 Europskoga parlamenta i Vijeća u vezi sa stavljanjem na raspolaganje na tržištu i uporabi biocidnih proizvoda, s Konačnim prijedlogom zakona	9	16	donesen	1 i 2.	hitni

Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 31. svibnja 2020. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 59 pravnih akata na hrvatskom jeziku, od toga 37 prijedloga obvezujućih akata u nezakonodavnom postupku i 22 neobvezujuća pravna akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

REGIONALNI RAZVOJ

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 206	Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu sredstava za posebnu dodjelu za Inicijativu za zapošljavanje mladih	25. 5. 2020. 21. 7. 2020.

POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 186	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1305/2013 u pogledu posebnih mjera za pružanje izvanredne privremene potpore u okviru EPFRR-a kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19	8. 5. 2020. 3. 7. 2020.

**PROMET I TURIZAM**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2020) 178</u>	Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1008/2008 Europskog parlamenta i Vijeća o zajedničkim pravilima za obavljanje zračnog prijevoza u Zajednici s obzirom na pandemiju bolesti COVID-19	5. 5. 2020. 2. 7. 2020.
<u>COM (2020) 176</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju posebnih i privremenih mjera zbog pandemije bolesti COVID-19 i o valjanosti određenih potvrda, dozvola i svjedodžbi te odgodi određenih periodičnih provjera i osposobljavanja u određenim područjima zakonodavstva o prometu	11. 5. 2020. 6. 7. 2020.
<u>COM (2020) 177</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/352 kako bi se upravljačkim tijelima ili nadležnim tijelima omogućila fleksibilnost u naplati pristojbi za upotrebu lučke infrastrukture u kontekstu pandemije COVID-a 19	11. 5. 2020. 6. 7. 2020.
<u>COM (2020) 179</u>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2016/797 i Direktive (EU) 2016/798 u pogledu produljenja razdoblja za njihovo prenošenje	11. 5. 2020. 6. 7. 2020.
<u>COM (2020) 177</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/352 kako bi se upravljačkim tijelima ili nadležnim tijelima omogućila fleksibilnost u naplati pristojbi za upotrebu lučke infrastrukture u kontekstu pandemije COVID-a 19	11. 5. 2020. 6. 7. 2020.

EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2020) 310</u>	Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredbi (EU) br. 575/2013 i (EU) 2019/876 u pogledu prilagodbi kao odgovora na pandemiju bolesti COVID-19	6. 5. 2020. 1. 7. 2020.
<u>COM (2020) 198</u>	Prijedlog odluke Vijeća o izmjeni direktiva (EU) 2017/2455 i (EU) 2019/1995 u pogledu datumâ prenošenja i početka primjene zbog krize uzrokovane bolešću COVID-19	8. 5. 2020. 6. 7. 2020.
<u>COM (2020) 201</u>	Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/2454 u pogledu datumâ početka primjene zbog krize uzrokovane bolešću COVID-19	11. 5. 2020. 6. 7. 2020.
<u>COM (2020) 197</u>	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU zbog hitne potrebe za produljenjem određenih rokova za podnošenje i razmjenu informacija u području oporezivanja u kontekstu pandemije bolesti COVID-19	12. 5. 2020. 8. 7. 2020.
<u>COM (2020) 407</u>	Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/1601 o uspostavi Europskog fonda za održivi razvoj (EFOR), jamstva EFOR-a i Jamstvenog fonda EFOR-a	28. 5. 2020. ...



PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 446	Prijedlog Uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EU, EU-RATOM) br. 1311/2013 kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014.–2020.	28. 5. 2020.
COM (2020) 443	Izmijenjeni prijedlog Uredbe Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027.	28. 5. 2020.
COM (2020) 404	Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2015/1017 u pogledu uspostave instrumenta za potporu solventnosti	29. 5. 2020.

OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 405	Prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa djelovanja Unije u području zdravlja za razdoblje 2021.–2027. i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 282/2014 (program „EU za zdravlje”)	28. 5. 2020.

RIBARSTVO

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 215	Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EU) br. 2019/833 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2019. o utvrđivanju mjera očuvanja i provedbe koje se primjenjuju na regulatornom području Organizacije za ribarstvo sjeverozapadnog Atlantika	29. 5. 2020.

Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

Komunikacija Strategija „od polja do stola”, [COM\(2020\) 381](#)

Strategija „od polja do stola” omogućit će prelazak na održiv prehrambeni sustav EU-a kojim se štiti sigurnost opskrbe hranom i osigurava pristup zdravim namirnicama. Strategijom se nastoji smanjiti ekološki i klimatski otisak prehrambenog sustava EU-a i povećati njegova otpornost, zaštititi zdravlje građana i osigurati egzistencija gospodarskih subjekata. Također, strategijom se postavljaju konkretni ciljevi za preobrazbu prehrambenog sustava EU-a, uključujući smanjenje upotrebe i rizika od pesticida za 50 %, smanjenje upotrebe gnojiva za najmanje 20 %, smanjenje prodaje antimikrobnih sredstava za životinje iz uzgoja i akvakulturu za 50 % te za prakticiranje ekološke poljoprivrede na 25 % poljoprivrednih zemljišta.



Predlažu se i ambiciozne mjere kako bi se osigurao zdrav izbor kao najlakši izbor za građane EU-a, uključujući bolje označivanje proizvoda kako bi potrošači bili bolje informirani o zdravoj i održivoj hrani.

Europski poljoprivrednici, ribari i proizvođači u akvakulturi imaju važnu ulogu u tom prelasku na pravedniji i održiviji prehrambeni sustav. Da bi se priklonili održivim praksama dobit će potporu u okviru zajedničke poljoprivredne politike i zajedničke ribarstvene politike iz novih izvora financiranja i programa za ekologiju. Pretvaranjem održivosti u zaštitni znak Europe otvorit će se nove poslovne prilike i diversificirati izvori prihoda za europske poljoprivrednike i ribare.

Strategija „od polja do stola” i [Strategija za bioraznolikost](#), kao ključni dijelovi [europskog zelenog plana](#), podupirat će i gospodarski oporavak. U kontekstu pandemije koronavirusa njihov je cilj ojačati otpornost društava na buduće pandemije i prijetnje kao što su posljedice klimatskih promjena, šumski požari, nesigurnost opskrbe hranom ili izbijanje bolesti, među ostalim podupiranjem održivijih praksi u poljoprivredi, ribarstvu i akvakulturi te rješavanjem pitanja zaštite divlje faune i flore i nezakonite trgovine divljim vrstama.

Strategije sadržavaju i važne međunarodne elemente. U Strategiji za bioraznolikost ponovno se potvrđuje odlučnost EU-a da bude uzor u svladavanju globalne krize bioraznolikosti. Komisija će nastojati mobilizirati sve instrumente vanjskog djelovanja i međunarodna partnerstva kako bi pridonijela izradi ambicioznog novog globalnog okvira UN-a za bioraznolikost na Konferenciji stranaka Konvencije o biološkoj raznolikosti 2021. Strategija „od polja do stola” promiče globalni prelazak na održive prehrambene sustave u bliskoj suradnji s međunarodnim partnerima.

Iz Europskog parlamenta

Glavni naglasci plenarne sjednice Europskog parlamenta Bruxelles, 13. – 15. svibnja 2020.

U svibnju 2020. Europski parlament nastavio je djelovanje u skladu s donesenim mjerama za rad parlamenta u izvanrednim situacijama. Poštujući [mjere predostrožnosti](#) za suzbijanje širenja Covida -19, primijenjen je alternativni hibridni postupak koji zastupnicima omogućava sudjelovanje u raspravama i putem videokonferencije kao i [glasovanje na daljinu](#) putem e-pošte. Odlukom predsjednika EP-a od 8. svibnja 2020. uvedeno je obavezno nošenje zaštitnih maski za lice u prostorijama EP-a za sve, osim tijekom izlaganja u raspravama. Sveobuhvatni dnevni red plenarne sjednice dostupan je [ovdje](#).

Glavni naglasci plenarnih rasprava i usvojenih rezolucija

Zaključci izvanrednog sastanka Europskog vijeća od 23. travnja 2020., novi Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2021. – 2027., vlastita sredstva i Plan za oporavak.

U raspravi sa zastupnicima sudjelovali su predsjednik EV-a Charles Michel i predsjednica Europske komisije Ursula von der Leyen te, u završnom dijelu rasprave, potpredsjednik EK (ppEK) zadužen za međuinstitucijske odnose i predviđanja Maroš Šefčovič i, u ime Vijeća EU-a, državna tajnica (dt) u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske zadužena za suradnju s EP-om Nikolina Brnjac.



Predsjednik EV-a [Michel](#) predstavio je glavne naglaske četvrte po redu [videokonferencije](#) članova i članica EV-a koja se održala 23. travnja 2020. i na kojoj se razgovaralo o napretku u različitim aspektima odgovora EU-a na izbijanje bolesti Covid-19 (za detaljnije informacije v. svibanjsko izdanje biltena «Europski poslovi u Hrvatskom saboru»). Podcrtao je važnost suradnje dč i institucija EU-a u prelasku s kratkoročnog upravljanja krizom na planiranje srednjoročne i dugoročne strategije oporavka, odnosno strategije za transformaciju europskog ekonomskog i socijalnog modela. Također, ne smije se izgubiti iz vida temeljni cilj europskog projekta nakon Drugog svjetskog rata – mir i prosperitet. Svi trebaju biti svjesni da je jedino zajedničkom suradnjom moguće odgovoriti na izazove poput pitanja europske konvergencije, odnosno smanjiti razlike i različitosti između dč te tako osnažiti EU. Kriza ne smije biti izlika za pogoršanje dispariteta na europskoj razini, već upravo suprotno, treba poslužiti kao pokretač k većoj konvergenciji. Zaključno je, imajući u vidu [smjernice i preporuke EK](#) o mjerama koje treba poduzeti u ponovnom otvaranju turističkog sektora, prometa i granica od 13. svibnja 2020., pozvao dč na postepeno otvaranje granica, čim se za to stvore uvjeti.

Predsjednica EK [von der Leyen](#) predstavila je strukturu i glavna obilježja ambicioznog plana oporavka Europe na kojemu EK trenutno radi. Za bolje razumijevanje plana oporavka potrebno je razumjeti anatomiju zdravstvene krize uzrokovane pandemijom Covid-19, naglasila je von der Leyen. Europska gospodarstva su u stagnaciji, poremećeni su lanci opskrbe, potrošnja je u padu. Oporavak društva i gospodarstva bit će postepen i dugotrajan, a poduzeća će trebati iznaći nove modele rada. Virus je isti u svim državama članicama, ali su kapaciteti za odgovor i apsorpciju šokova vrlo različiti. Dč i regije s gospodarstvima u kojima prednjači sektor usluga, poput turizma i kulture, više su pogođene krizom. Također, dč koje su bile prve na udaru virusa, Italija i Španjolska, pogođene su više od nekih drugih dč, dok je njihovo iskustvo u borbi s pandemijom Covid-19 pomoglo ostalim dč da se što bolje pripreme. Na europskoj razini aktiviran je niz mjera u cilju pružanja potpore dč, odnosno radnicima i poduzećima, kojima je odobrena puna fleksibilnost strukturnih fondova Unije i pravila o državnim potporama. No, budući da dč imaju različite fiskalne prostore, državne potpore vrlo se različito koriste. Ujedno se nazire narušavanje jednakih pravila na jedinstvenom tržištu te je nužno potaknuti ulaganja i reforme te osnažiti europska gospodarstva stavljanjem naglaska na zajedničke prioritete kao što su Europski zeleni plan, digitalizacija i otpornost.

Plan za oporavak sastoji od dva dijela: (i) dugogodišnji proračun EU-a (VFO) i (ii) instrument za oporavak koji će se financirati iz europskog proračuna te kroz programe EU-a. EP će imati jednaku snagu u odlučivanju o potrošnji sredstava za oporavak kao što ima o potrošnji sredstava iz VFO-a.

Instrument za oporavak bit će usmjeren tamo gdje postoji najveća potreba i najveći potencijal. Radi se o kratkoročnom instrumentu koji se koncentrira na prve godine oporavka. Sastojat će se od bespovratnih sredstava te mogućnosti ubrzanog pokretanja dijela ulaganja već ove godine upotrebom dokazanih financijskih modela koji se temelje na nacionalnim jamstvima. Instrument za oporavak nadopunit će tri važna zaštitna mehanizma koja su čelnici EU-a dogovorili u travnju – instrument SURE za smanjivanje rizika od nezaposlenosti u izvanrednoj situaciji (Vijeće je Uredbu donijelo 19. svibnja, a stupila je na snagu 20. svibnja 2020. na dan objave u Službenom listu EU-a [SL EU L 159, 20. 5. 2020.](#), op.a.), dostupna sredstva iz Europske investicijske banke te Europski stabilizacijski mehanizam.

Instrument za oporavak sastojat će se od tri stupa:

- prvi stup se na potporu dč za oporavak, uklanjanje šteta i osnaživanje dč. Glavnina financijskih sredstava u okviru ovoga stupa bit će usmjerena na novi instrument za oporavak i otpornost, u skladu s prioritetnim politikama EU-a (usporedni prelazak na klimatski neutralnu, digitaliziranu i otpornu Europu). Realizirat će se kroz Europski semestar i biti usmjeren na najviše pogođene dijelove EU-a. EK će predložiti dodatni iznos kohezijskih sredstava koja će se dodjeljivati na temelju težine gospodarskih i socijalnih posljedica krize.



- drugi stup namijenjen je pokretanju gospodarstva i ponovnom privlačenju privatnih ulaganja. Ojačat će se program InvestEU i uspostaviti novi instrument za strateška ulaganja. Potaknut će se ulaganja u ključne vrijednosne lance, npr. farmaceutski sektor, s ciljem pokretanja strateške proizvodnje, odnosno jačanja otpornosti i strateške autonomije EU-a. EK će predložiti i novi instrument za solventnost putem kojega će se dokapitalizirati zdrava poduzeća koja su ugrozile mjere ograničenja uvedene zbog pandemije Covida-19.
- treći stup odnosi se na naučene lekcije iz krize. Programi čija se vrijednost u krizi dokazala, npr. RescEU i Obzor Europa, bit će ojačani, a planiran je i novi, namjenski zdravstveni program. Ojačat će se Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju kao i Instrument prepristupne pomoći.

Uz VFO za sljedeće programsko razdoblje, uključujući i nova vlastita sredstva, Instrument za oporavak predstavlja ambiciozni odgovor na krizu koji je Europi potreban, zaključila je von der Leyen.

Rasprava je zaključena donošenjem nezakonodavne [rezolucije o novom VFO-u, vlastitim sredstvima i Planu za oporavak](#) u kojoj EP poziva EK da predstavi masivni paket za oporavak u skladu s preporukama EP-a izrečenima u rezoluciji od 17. travnja 2020. Nadalje, EP poziva da se Fond za oporavak i transformaciju financira izdavanjem dugoročnih obveznica za oporavak zajamčenih proračunom EU-a. Fond, kao glavna komponenta cjelokupnog paketa za obnovu, treba pružiti poticaj za ulaganja u iznosu od 2 trilijuna eura, uključujući i povlačenje privatnih ulaganja te biti operativan razmjerno očekivanom dubokom i dugotrajnom utjecaju trenutne krize. Također, EP poziva čelnike EU-a i EK da donesu odvažne odluke o reformi sustava vlastitih sredstava EU-a, uključujući uvođenje skupa novih vlastitih sredstava.

Dodatno, 13. svibnja zastupnici su usvojili [zakonodavnu rezoluciju](#) u kojoj se od EK traži da do 15. lipnja 2020. podnese prijedlog za rezervni plan u slučaju nepostizanja dogovora oko VFO-a radi pružanja sigurnosne mreže za zaštitu korisnika programa Unije.

Sljedeći koraci: EK treba ili podnijeti odgovarajući zakonodavni prijedlog ili pak izvijestiti EP o razlozima zašto to neće učiniti, u skladu s člankom 225. Ugovora o funkcioniranju EU-a (UFEU).

70. obljetnica Schumanove deklaracije.

Dana 9. svibnja ove godine obilježava se 70. obljetnica [deklaracije francuskog ministra vanjskih poslova Roberta Schumana](#) kojom je predloženo stvaranje Europske zajednice za ugljen i čelik i koja je Europu usmjerila na put integracije nakon Drugog svjetskog rata. Predmetna plenarna rasprava u fokus je stavila tekuće i buduće izazove koji stoje pred EU-om te inicijativu za pokretanje Konferencije o budućnosti Europe.

U raspravi sa zastupnicima sudjelovali su **dt Brnjac** i **ppEK Šefčović** koji su svoja izlaganja započeli osvrtom na pandemiju Covida-19 i djelovanje EU-a (za detaljnije informacije v. mrežne stranice [Vijeća](#) i [EK](#)).

Brnjac je istaknula kako je tekuća zdravstvena kriza pokazala da se sinergijom i suradnjom između dč, kao i institucija EU-a, mogu pronaći učinkovita rješenja. Suzakonodavci, EP i Vijeće, usvojili su pakete hitnih mjera za ublažavanje gospodarskih učinaka krize uzrokovane izbijanjem pandemije Covida-19, dok je EV dalo opći smjer djelovanja. Pregovori o novom VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. intenzivirani su novim pristupom u izmijenjenim okolnostima. Budući da pandemija Covida-19 predstavlja nevideni i neočekivani izazov za sve, kao i nevidene administrativne i logističke izazove za hrvatsko predsjedanje Vijećem EU-a (EU2020HR), bilo je potrebno brzo reagirati i pronaći rješenja kako bi se osigurao kontinuitet donošenja odluka i djelovanja EU-a, istaknula je dt Brnjac. Reakcija na krizu uzrokovanu pandemijom Covida-19 bila je sveobuhvatna, usmjerena na spašavanje gospodarstva, povećanje otpornosti i oporavak te promicanje solidarnost.



Također, osvrnula se na napredak u području politike proširenja, konkretno [sastanak na vrhu EU-zapadni Balkan](#) i donošenje [Izjave iz Zagreba](#) 6. svibnja 2020. koja potvrđuje i objedinjuje jasnu europsku perspektivu i budućnost država zapadnog Balkana. Zaključno, istaknuvši kako se EU trenutno suočava s najvećim izazovima nakon Drugog svjetskog rata, naglasila je da Konferencija o budućnosti Europe može poslužiti kao okvir za razmišljanje, otvorenu raspravu i viziju zajedničke europske budućnosti u dijalogu između svih dč i institucija EU-a te uz puno sudjelovanje europskih građana i ostalih dionika. Pritom EU2020HR neće štedjeti napore u cilju postizanja konsenzusa u Vijeću što je prije moguće i postizanje sporazuma s ostalim institucijama EU-a o datumu i načinu pokretanja Konferencije.

Šefčović je predstavio mjere EK za nošenje sa zdravstvenom krizom uzrokovanom pandemijom Covida-19 i tijekom njihove provedbe, osobito pozdravivši aktivnosti u okviru programa rescEU. Govoreći o inicijativi za pokretanje Konferencije o budućnosti Europe, Šefčović je napomenuo kako se radi o paneuropskoj inicijativi za jačanje predstavničke demokracije koja bi mogla izgraditi povjerenje i solidarnost te ojačati ulogu građana u donošenju odluka u EU-u. EK je mišljenja da bi Konferencija trebala poslužiti kao temelj za kreiranje budućih europskih politika. Tri institucije – EP, Vijeće i EK – trebaju donijeti jedinstvenu odluku o datumu pokretanja (i strukturi) Konferencije na temelju zajedničke izjave, nakon što Vijeće usvoji mandat. Obzirom na trenutnu situaciju diljem EU-a uzrokovanu pandemijom Covida-19, EK predlaže digitalne oblike međusobnog komuniciranja između institucija EU-a i s građanima putem digitalne višejezične platforme koju je predložila EK i koja bi bila dostupna svima. No, digitalni oblici komunikacije ni u kom slučaju ne smiju zamijeniti stvarne sastanke i izravni dijalog.

U okviru **rasprave** kojom je dominirala pandemija Covida-19 i poduzete mjere velika većina zastupnika naglasila je potrebu za solidarnosti između dč kao i za poduzimanjem odlučnih koraka, u duhu Schumanove deklaracije, kako bi EU iz ove krize izašla snažnija i otpornija. Većina zastupnika izrazila je mišljenje kako Konferencija o budućnosti Europe predstavlja važan okvir i forum za utvrđivanje budućeg smjera i modela EU-a te je naglasila potrebu za osiguravanjem široke uključenosti građana i civilnog društva u rad Konferencije. Pojedini zastupnici (EPP, Zeleni/ESS) i ovoga su puta upozorili na porast nacionalizma te su se kritički osvrnuli na postupanje pojedinih dč (npr. «blokiranje» izvoza zaštitne medicinske opreme). Zastupnici iz redova S&D-a, Zelenih/ESS-a i GUE/NGL pozvali su na jačanje socijalne dimenzije EU-a i posvećivanje veće pažnje smanjenju nejednakosti. Zastupnici iz kluba zastupnika *Renew Europe* pozvali su na konsolidaciju demokracije i ukidanje jednoglasja u Vijeću te promicanje zajednice koja se temelji na suradnji i pravednoj trgovini, socijalnom uvažavanju i zaštiti okoliša. Zastupnici iz tradicionalno euroskeptičnih klubova zastupnika ID-a i ECR-a izrazili su sumnju da se današnja EU uklapa u početne ideje Schumanovog plana te su se oštro usprotivili «ukidanju nacionalne suverenosti», odnosno ideji «sjedinenih europskih država», izrazivši potporu ekonomskoj, a ne političkoj zajednici.

Pandemija Covida-19.

Zastupnici su, u odvojenim raspravama, s predstavnicima EK i Vijeća, odnosno EU2020HR, raspravljali o **upotrebi aplikacija za pametne telefone za praćenje kontakata i kontrolu širenja pandemije Covida-19** kao i o njenim implikacijama na zaštitu osobnih podataka i privatnosti te o istraživanju **cjepiva i lijekova za Covid-19 i djelovanju EU-a**.

Mobilne aplikacije za praćenje pojedinaca koji su zaraženi ili kojima prijete opasnost od zaraze virusom već se osmišljavaju i upotrebljavaju u nekim dč EU-a, dok većina ostalih dč razmatra pokretanje ovakvih aplikacija. U sklopu sveobuhvatnog europskog odgovora na pandemiju Covida-19, 16. travnja 2020. EK je objavila [paket instrumenata EU-a kojim se omogućuje primjena mobilnih aplikacija kao sredstva za praćenje kontakata i upozoravanje](#), u sklopu kojega su objavljene i prateće smjernice za razvoj novih aplikacija za praćenje kako bi se osigurala njihova usklađenost sa zakonima EU-a o privatnosti i zaštiti osobnih podataka.



Također, uz socijalne i gospodarske mjere za borbu protiv širenja pandemije Covida-19, odnosno izlazne strategije za ublažavanje već donesenih mjera, EU ulaže napore za pronalaženje sigurnih i učinkovitih cjepiva protiv širenja Covida-19, s naglaskom na razvoj profilaktičkog cjepiva za sprečavanje bolesti i terapijskog cjepiva za liječenje. Na poziv Svjetske zdravstvene organizacije (WHO) i skupine dionika na području zdravlja EU je preuzela vodeću ulogu i 4. svibnja 2020. suorganizirala [donatorsku konferenciju za globalni odgovor na koronavirus](#) kojom je prikupljeno 7,4 milijardi eura kako bi se osigurao zajednički razvoj i univerzalna primjena dijagnostike, načina liječenja i cjepiva protiv koronavirusa.

Brnjac se u svom izlaganju, između ostaloga, osvrnula na zaključke prve neformalne [videokonferencije ministara EU-a odgovornih za telekomunikacije i digitalni razvoj](#) održane 5. svibnja 2020. kojom prilikom su ministri **razmatrali upotrebu mobilnih aplikacija i podataka o mobilnosti kao alata za borbu protiv pandemije Covida-19**. Istaknuli su važnu ulogu mobilnih aplikacija za postupno ublažavanje različitih prethodno donesenih nacionalnih mjera, uključujući otvaranje granica te naglasili potrebu koordiniranog pristupa i interoperabilnosti na razini EU-a. Pri primjeni aplikacija treba se osigurati odgovarajuća zaštita osobnih podataka i privatnosti.

U okviru **rasprave** zastupnici su načelno podržali upotrebu mobilnih aplikacija za praćenje kontakata, kao korisnog alata u kontroliranju širenja pandemije Covida-19. Međutim, većina zastupnika naglasila je da upotreba aplikacija treba biti isključivo na dobrovoljnoj osnovi, nediskriminirajuće i transparentno te strogo ograničeno na praćenje kontakata. Potrebno je zajamčiti sigurnost osobnih podataka i privatnosti građana, dok podaci trebaju biti izbrisani čim to okolnosti dopuste. Također, zastupnici su naglasili potrebu za koordiniranim pristupom razvoju i korištenju aplikacija kako bi se osigurala njihova prekogranična interoperabilnost.

Podsjećamo, u [rezoluciji](#) od 17. travnja 2020. EP je pozvao na punu transparentnost u pogledu funkcioniranja mobilnih aplikacija za praćenje kontakata i poštivanje EU i nacionalnog zakonodavstva o zaštiti podataka i privatnosti. Napomenuo je da se «dobiveni podaci ne smiju pohranjivati u centraliziranim bazama podataka koje su izložene potencijalnom riziku od zlorabe i gubitka povjerenja» te zatražio «decentraliziranu pohranu svih podataka, punu transparentnost komercijalnih interesa programera koji razvijaju te aplikacije (koji nisu iz EU-a) i utvrđivanje jasnih projekcija u pogledu načina na koji će upotreba aplikacija za praćenje kontakata od dijela stanovništva u kombinaciji s određenim drugim mjerama dovesti do znatno manjeg broja zaraženih osoba».

U sklopu **rasprave o istraživanju cjepiva i lijekova za Covid-19 i djelovanju EU-a, dt Brnjac i ppEK nadležan za promicanje europskog načina života Margaritis Schinas** iznijeli su osvrt na napore EU-a usmjerene k poticanju rada na razvoju cjepiva, dijagnostike i liječenja od Covida-19. Istaknuli su kako je zajednički cilj EU-a i globalnih partnera ubrzati razvoj, proizvodnju i isporuku cjepiva i liječenja za sve, svuda, i po pristupačnoj cijeni u najkraćem mogućem roku. Schinas je informirao kako je WHO utvrdila osam kandidata za cjepivo protiv Covida-19 u kliničkoj procjeni i 94 kandidata u pretkliničkoj procjeni. Tri kandidata primaju potporu EK putem programa Obzor 2020, a dč ulažu i u nekoliko drugih kandidata, te je potrebno koncentrirati napore na pronalaženje najperspektivnijih rješenja. U tom smislu EK je predložila uspostavu mreže EU-a za provođenje kliničkih ispitivanja, naglasio je ppEK Schinas. Mrežna stranica EK posvećena **odgovoru na pandemiju koronavirusa i djelovanju EU-a** dostupna je [ovdje](#).

Zastupnici su podržali napore EU-a za poticanje rada na razvoju cjepiva, dijagnostike i liječenja Covida-19 i složili se da cjepivo, dijagnostika i liječenje trebaju biti dostupni svima.

Podsjećamo, u okviru petog prioriteta [Programa rada Komisije za 2020.](#) «Promicanje europskog načina života» u poglavlju «Zaštita zdravlja» EK je objavila namjeru pokretanja Farmaceutске strategije za Europu čije je usvajanje planirano za četvrto tromjesečje 2020.



Strategija će se odnositi na osiguranje kvalitete i sigurnosti lijekova i konsolidaciju globalne konkurentnosti farmaceutskog sektora. EU bi jednako tako trebala svim pacijentima zajamčiti koristi od inovacija te se istodobno oduprijeti pritisku uslijed rasta cijena lijekova.

Proračunski postupak

Razrješnica za izvršenje općeg proračuna EU-a za financijsku godinu 2018. – svi dijelovi.

EP je donio [52 odluke i prateće rezolucije](#) o davanju razrješnice za izvršenje općeg proračuna EU-a za financijsku godinu 2018. za institucije, savjetodavna tijela, agencije i zajednička poduzeća EU-a.

Desetu godinu za redom [EP je odgodio davanje razrješnice za izvršenje proračuna Vijeću i EV-u](#). EP će se ovom pitanju vratiti na jesen 2020. U pratećoj rezoluciji EP je, imajući u vidu svoje ovlasti za davanje razrješnice u skladu s čl. 316., 317. i 319. UFEU-a, naglasio potrebu za memorandumom o razumijevanju između Vijeća i EP-a kako bi se pronašla rješenja za rješavanje dugotrajnih nesuglasica između Vijeća i EP-a u pogledu trenutačne prakse davanja razrješnice. Također, EP, između ostaloga, poziva Vijeće da poveća transparentnost ključnih etapa u zakonodavnom postupku i ojača svoje napore kako bi zakonodavnom postupku osigurao sljedivost.

Procjena prihoda i rashoda Europskog parlamenta za financijsku godinu 2021.

U skladu s proračunskim postupkom, EP je usvojio [rezoluciju](#) o procjeni svojih prihoda i rashoda za financijsku godinu 2021. Ukupna razina projekcija za 2021. (rashodi) iznosi gotovo 2,1 milijardu eura, od čega vlastita sredstva predstavljaju 175,5 milijuna eura, a potraživanja 1,915 milijardi eura. Naglašava se kako proračun EP-a za 2021. mora biti realističan i precizan u pogledu usklađivanja potreba i pripadajućih troškova te se poziva na korištenje proračuna kao i ljudskih resursa EP-a na troškovno najučinkovitiji mogući način. Također, između ostaloga, zastupnici pozivaju glavnog tajnika i Predsjedništvo EP-a da u cijeloj administraciji EP-a uvedu izradu proračuna na temelju uspješnosti i racionalnog upravljanja kako bi se povećala učinkovitost i održivost u odnosu na okoliš te smanjila papirologija i birokracija u unutarnjem radu institucije.

Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta

Glasovanje se, kao i tijekom dvije prethodne sjednice, odvijalo putem e-pošte u tri kruga. Prvo se glasovalo o zahtjevima za hitni postupak, u skladu sa [člankom 163](#). Poslovnika. Nakon objave rezultata glasovanja o zahtjevima za hitan postupak pristupilo se glasovanju o prijedlozima izmjena (amandmanima EP-a) nacрта zakonodavnih akata koje je podnijela EK. Konačno se glasovalo o stajalištima EP-a u prvom čitanju o predloženim zakonodavnim prijedlozima. Sveobuhvatni popis zakonodavnih akata usvojenih na plenarnoj sjednici EP-a dostupan je [ovdje](#).

Tijekom sjednice usvojena su stajališta EP-a u prvom čitanju radi donošenja sljedećih zakonodavnih akata povezanih s krizom uzrokovanom pandemijom bolesti Covid-19, koji su potom doneseni i u Vijeću te objavljeni u [Službenom listu EU-a, L 165, 27. svibnja 2020.](#)

- [Odluka](#) EP-a i Vijeća o pružanju makrofinancijske pomoći partnerima u procesu proširenja i partnerima u susjedstvu u kontekstu krize uzrokovane pandemijom bolesti Covid-19, [COM \(2020\) 163](#);
- [Uredba](#) EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1008/2008 EP-a i Vijeća o zajedničkim pravilima za obavljanje zračnog prijevoza u Zajednici s obzirom na pandemiju bolesti Covid-19, [COM \(2020\) 178](#);
- [Direktiva](#) EP-a i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2016/797 i Direktive (EU) 2016/798 u pogledu produljenja razdoblja za njihovo prenošenje, [COM \(2020\) 179](#)
- [Uredba](#) EP-a i Vijeća o utvrđivanju posebnih i privremenih mjera zbog pandemije bolesti Covid-19 i o valjanosti određenih potvrda, dozvola i svjedodžbi te odgodi određenih periodičnih provjera i osposobljavanja u određenim područjima zakonodavstva o prometu, [COM \(2020\) 176](#);



- [Uredba](#) EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/352 kako bi se upravljačkim tijelima ili nadležnim tijelima omogućila fleksibilnost u naplati pristojbi za upotrebu lučke infrastrukture u kontekstu pandemije Covida-19, [COM \(2020\) 177](#).

Glavni naglasci izvanredne plenarne sjednice Europskog parlamenta, Bruxelles, 27. svibnja 2020.

Odlukom Konferencije predsjednika Europskog parlamenta održana je izvanredna plenarna sjednica EP-a u cilju rasprave o paketu mjera Europske unije za oporavak koji je Europska komisija netom donijela i koji uključuje revidirani prijedlog Višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje 2021. – 2027., revidirani prijedlog sustava vlastitih sredstava EU-a, plan za oporavak europskog gospodarstva od posljedice pandemije Covida-19 te prilagođeni Program rada EK za 2020.

Sjednica je održana u skladu s donesenim mjerama za rad parlamenta u izvanrednim situacijama te je primijenjen hibridni postupak koji zastupnicima omogućava sudjelovanje u plenarnim raspravama i putem videokonferencije.

U raspravi sa zastupnicima sudjelovali su predsjednica Europske komisije Ursula von der Leyen i, u ime Vijeća EU-a, državna tajnica u Ministarstvu vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske zadužena za suradnju s EP-om Nikolina Brnjac te, u završnom dijelu rasprave potpredsjednik EK zadužen za međuinstitucijske odnose i predviđanja Maroš Šefčovič.

[Predsjednica EK von der Leyen](#) predstavila je glavne naglaske ambicioznog plana EU-a za oporavak koji je EK donijela 27. svibnja 2020. i koji se sastoji od dvije komunikacije „[Europa na djelu](#): oporavak i priprema za sljedeću generaciju“ i „[Proračun EU-a za provedbu europskog plana oporavka](#)“, [revidiranog prijedloga](#) dugogodišnjeg proračuna EU-a za razdoblje 2021. – 2027. koji, između ostaloga, uključuje prijedlog za stvaranje novog instrumenta za oporavak pod nazivom [Next Generation EU](#) (EU sljedeće generacije) kao i [revidirani prijedlog sustava vlastitih sredstava](#) EU-a, [prilagođenog Programa rada Komisije za 2020.](#) te prijedloga [izmjene trenutačnog VFO-a za razdoblje 2014. – 2020.](#) kako bi se već u 2020. stavilo na raspolaganje dodatnih 11,5 milijardi eura.

Next Generation EU imat će proračun u iznosu od 750 milijardi eura i bit će dopuna **revidiranom VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. vrijednom 1,1 bilijuna eura**. Tako će **kapacitet** proračuna EU-a, uključujući instrument *Next Generation EU* i ciljana povećanja dugoročnog proračuna EU-a za razdoblje 2021. – 2027., iznositi **1,85 bilijuna eura**. Ova sredstva dopuna su trima sigurnosnim mjerama u iznosu od 540 milijardi eura zajmova, koje su već odobrili EP i Vijeće. **Ukupna sredstva namijenjena za oporavak EU-a iznose 2,4 bilijuna eura**.

Sredstva prikupljena u okviru novog instrumenta *Next Generation EU* uložiti će se kroz tri stupa, od čega **500 milijardi eura u obliku bespovratnih sredstava**, a **250 milijardi eura u obliku zajmova državama članicama** (dč). Sredstva će se prikupiti privremenim podizanjem gornje granice vlastitih sredstava na 2,00 % bruto nacionalnog dohotka EU-a kako bi EK mogla iskoristiti svoj snažni kreditni rejting za zaduživanje na financijskim tržištima. Ta dodatna sredstva usmjeravat će se s pomoću programa EU-a i otplaćivati tijekom duljeg vremenskog razdoblja u okviru budućih proračuna EU-a, u razdoblju od najranije 2028. do najkasnije 2058. godine. Sredstva iz instrumenta *Next Generation EU* bit će namijenjena za: (i) ulaganje u popravak socijalne strukture, (ii) zaštitu jedinstvenog tržišta te (iii) uravnoteženje bilanci u cijeloj Europi.



Prvi stup instrumenta *Next Generation EU* bit će potpora dč za ulaganja i reforme kao odgovor na krizu i sastojat će se od: (i) novog mehanizma za oporavak i otpornost s proračunom od 560 milijardi eura koji će se podijeliti u obliku bespovratnih sredstava i zajmova; (ii) nove inicijative pod nazivom REACT-EU s proračunom od 55 milijardi eura putem koje će se osigurati dodatna sredstva za kohezijsku potporu dč; (iii) dodatnih sredstava za Fond za pravednu tranziciju u iznosu od 40 milijardi eura i Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj u iznosu od 15 milijardi eura.

Drugi stup instrumenta *Next Generation EU* namijenjen je pokretanju gospodarstva EU-a poticanjem privatnih ulaganja i sastojat će se od: (i) novog Instrumenta za potporu solventnosti koji će mobilizirati privatna sredstva za pružanje hitne potpore poduzećima koja su do krize bila uspješna; (ii) nadogradnje programa InvestEU do 15,3 milijardi eura radi mobiliziranja privatnih ulaganja u projekte diljem Unije; (iii) novog instrumenta za strateška ulaganja u iznosu od 150 milijardi eura za jačanje otpornosti i strateške autonomije u svim ključnim tehnologijama i lancima vrijednosti.

Treći se stup instrumenta *Next Generation EU* odnosi na stjecanje iskustava na temelju ove krize i obuhvaća sljedeće aktivnosti. EK predlaže uspostavu zasebnog novog programa **EU4Health** s proračunom od 9,4 milijarde eura za ulaganja u prevenciju, pripravnost na krizu, nabavu neophodnih lijekova i opreme te poboljšanje dugoročnih zdravstvenih ishoda. Ojačat će se niz drugih programa, a posebno RescEU (povećanje od dvije milijarde eura) i Obzor Europa za koji je alocirano 94,4 milijarde eura radi financiranja ključnih istraživanja u području zdravlja, otpornosti te zelene i digitalne tranzicije. Pojačat će se potpora globalnim partnerima EU-a dodatnim sredstvima u iznosu od 16,5 milijardi eura za vanjsko djelovanje, među ostalim i za humanitarnu pomoć (Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju te Instrument za humanitarnu pomoć).

Osim tri stupa u okviru Instrumenta za oporavak **Komisija predlaže i jačanje niza drugih programa koji se financiraju iz proračuna EU-a kako bi se budući financijski okvir u potpunosti uskladio s potrebama oporavka i strateškim prioritetima**. To uključuje Zajedničku poljoprivrednu politiku, Europski fond za pomorstvo i ribarstvo, Program za jedinstveno tržište i programe potpore suradnji u području poreza i carina, Instrument za povezivanje Europe, Erasmus+, program Kreativna Europa, program Digitalna Europa, Europski fond za obranu, Fond za unutarnju sigurnost, Fond za azil i migracije, Fond za integrirano upravljanje granicama i pretpristupnu pomoć.

Fokus će biti stavljen na izgradnju pravednije, zelenije i digitalnije Europe, u skladu s Političkim smjernicama von der Leyen Komisije. U prvom će planu biti: (i) Europski zeleni plan kao strategija oporavka EU-a; (ii) jačanje jedinstvenog tržišta i njegova prilagodba digitalnom dobu; (iii) pravedan i uključiv oporavak; (iv) bolja koordinacija u području javnog zdravlja i bolje upravljanje krizama; (v) snažnije promicanje temeljnih prava i punog poštovanja vladavine prava te (vi) jačanje uloge EU-a u svijetu. Naglasak će biti stavljen i na socijalnu dimenziju krize te će se usporedno s nastavkom borbe sa zdravstvenom krizom provoditi i europski stup socijalnih prava. Konkurentna održivost EU-a poticat će se ulaganjima u zaštitu i otvaranje radnih mjesta.

U sklopu **rasprave** većina zastupnika pozdravila je predloženi paket mjera za oporavak, osobito instrument *New Generation EU*, za koji su neki ustvrdili da nema alternative. Naglasili su važnost europske solidarnosti, ali i odgovornosti, osobito kada se radi o usmjeravanju i raspodjeli sredstava za ponovno pokretanje europskog gospodarstva. Pritom su podcrtali potrebu promišljenog ulaganja sredstava u projekte koji će donijeti dugoročnu korist, stvoriti i zaštititi radna mjesta i potaknuti socio-ekološki preustroj gospodarstva. Također, neki zastupnici su pozvali na definiranje jasnih uvjeta za odobravanje, odnosno dodjelu zajmova i bespovratnih sredstava, istaknuvši da sredstva trebaju biti usmjerena tamo gdje je najpotrebnije. Pojedini zastupnici kritički su se osvrnuli na stajališta tzv. «štedljive četvorke» u Vijeću (Austrija, Danska, Nizozemska i Švedska») te su, upozoravajući da je u pitanju opstanak europskog projekta, pozvali Vijeće da novi VFO donese kvalificiranom većinom kako bi se izbjeglo da se EU drži «taocem četiriju država članica koje daju prednost odgovoru na nacionalnoj razini, a ne na europskoj».



Pojedini zastupnici bili su mišljenja kako bi tehnološki/digitalni divovi koji su «profitirali» od krize trebali snositi dio troškova. Zastupnici krajnje ljevice pozdravili su samo revidirani prijedlog sustava vlastitih sredstava EU-a te pozvali na otpis kriznog duga kao i izravne trajne zajmove državama članicama koje bi trebalo uvjetovati osjetljivošću na socijalna pitanja. Očekivano, zastupnici euroskeptičnih stajališta uputili su snažnu kritiku Komisijinom prijedlogu, istaknuvši kako isti nema «odgovarajuću pravnu osnovu ni gospodarski smisao» te dugoročno ide na štetu dč i europskih građana.

Izjava pregovaračkog tima EP-a za sljedeći dugoročni proračun EU-a i reformu vlastitih sredstava u sastavu: predsjednik Odbora za proračune Johan Van Overtveldt (ECR, Belgija), suizvjestitelj za VFO Jan Olbrycht (EPP, Poljska), suizvjestiteljica za VFO Margarida Marques (S&D, Portugal), suizvjestitelj za vlastita sredstva José Manuel Fernandes (EPP, Portugal), suizvjestiteljica za vlastita sredstva Valérie Hayer (RENEW, Francuska) i Rasmus Andresen (Zeleni/ESS, Njemačka), **o paketu mjera EU-a za oporavak** dostupna je [ovdje](#).

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#).

Tijek zakonodavnog postupka u EP-u moguće je pratiti putem alata „[Zakonodavni opservatorij](#)“. Informacije o aktivnostima nacionalnih parlamenata u okviru postupka donošenja odluka u EU-u dostupne su na platformi [IPEX](#). Sveobuhvatni pregled aktivnosti svih dionika uključenih u zakonodavni postupak u EU-u dostupan je u bazi [EUR-Lex](#).

Sljedeća redovna plenarna sjednica EP-a održat će se od 17. do 19. lipnja 2020. u Bruxellesu.

Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je na sastanku predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*), koji je održan 13. svibnja 2020. putem platforme Webex.

Dnevni red je obuhvaćao sljedeće točke:

- situacija u nacionalnim parlamentima i državama članicama vezano uz Covid-19,
- poruke Predsjedništava (PD EU2020HR; PD EU2020DE) – informacije o parlamentarnoj dimenziji hrvatskog i njemačkog predsjedanja Vijećem,
- međuparlamentarna suradnja u vrijeme pandemije Covida-19,
- interna pitanja.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

Sve konferencije i sastanci u okviru međuparlamentarne suradnje u Europskoj uniji koje su se planirale održati u svibnju i lipnju otkazane su radi situacije povezane s pandemijom Covida-19.



Parlamentarna dimenzija hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije

Aktivnosti Hrvatskoga sabora u okviru Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

Hrvatski sabor je zbog izbijanja pandemije Covida-19, kao i posljedica potresa koji je 22. ožujka 2020. pogodio Zagreb odlučio otkazati LXIII. Konferenciju odbora za poslove unije parlamenata Europske unije (COSAC), koja se trebala održati od 24. do 26. svibnja 2020. u Zagrebu.

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević je, kao predsjedajući COSAC-a u nastojanju da osigura kontinuitet djelovanja COSAC-a kao foruma međuparlamentarne suradnje i tijekom aktualne krize uzrokovane koronavirusom, sazvao izvanredni sastanak predsjedajuće Trojke koji je održan 20. svibnja videokonferencijskim putem.

Sudionici sastanka Trojke potvrdili su sazivanje izvanrednog sastanka predsjednika COSAC-a videokonferencijskim putem, koji će se održati 16. lipnja i na kojem će se raspravljati o aktualnim temama – zajedničkom europskom odgovoru na izbijanje pandemije izazvane koronavirusom i njezinim posljedicama za Višegodišnji financijski okvir za razdoblje od 2021. do 2027. godine te o Konferenciji o budućnosti Europe.

Sudionicima izvanrednog sastanka predsjednika COSAC-a, koje čine predstavnici nacionalnih parlamenata država članica i Europskog parlamenta kao i promatrači te posebni gosti, uvodno će se obratiti predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević.

Tijekom sastanka bit će predstavljeno i 33. polugodišnje izvješće COSAC-a koje sadržava doprinose 36 parlamentarnih domova država članica EU-a i Europskog parlamenta o najboljim praksama suradnje između nacionalnih parlamenata i institucija, tijela i agencija EU-a te o pravnim mehanizmima parlamentarnog nadzora. Glavni naglasci sastanka bit će predstavljeni u pismu predsjedajućeg, koje će biti ponuđeno na supotpisivanje članovima COSAC-a i dostavljeno Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji.

Sastanak će se održati 16. lipnja od 9:00 do 12:00 sati po srednjeeuropskom vremenu, posredstvom platforme Cisco Webex, a upute za registraciju i sudjelovanje u videokonferenciji priloženi su u tehničkoj informaciji, koja je s ostalim dokumentima dostupna na [stranici sastanka](#).

Sastanak će biti otvoren za javnost putem video prijenosa.

Aktivnosti Hrvatskoga sabora u okviru Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu

Supredsjedatelji Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu (JPSG) Ranko Ostojić i Juan Fernando López Aguilar su nakon konzultacija s ostalim članovima predsjedajuće Trojke donijeli odluku o otkazivanju sastanka JPSG-a zbog izbijanja pandemije Covida-19 i posljedica potresa koji je pogodio Zagreb.

Kako bi se osigurao kontinuitet djelovanja JPSG-a tijekom krize uzrokovane koronavirusom predložena je elektronička razmjena informacija koja će se odvijati između članova JPSG-a i izvršne direktorice Europolu, predsjednika Upravnog odbora Europolu, Europskog nadzornika za zaštitu podataka i predsjednika Odbora za suradnju Europolu, koji su pozvani da, kao ključni govornici otkazanog sastanka, podnesu svoje pisane doprinose do 1. lipnja 2020.

Ujedno, članovi JPSG-a pozvani se da podnesu svoje pisane doprinose i pitanja, nastavno na doprinose ključnih govornika, ukoliko su zainteresirani do 15. lipnja 2020. Na sve doprinose i pitanja odgovorit će se objedinjeno do 30. lipnja 2020.

Svi doprinosi bit će distribuirani putem elektroničke pošte te objavljeni na [stranici sastanka](#) i na IPEX-u.



Uredništvo [Biltena](#): Tanja Babić, Tatjana Briški, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: ured-mep@sabor.hr