

BILTEN

Europski poslovi u Hrvatskom saboru



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

Tema broja

Održan zadnji sastanak u okviru parlamentarne dimenzije hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije

Hrvatska je Vijećem Europske unije predsjedala u razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2020. Hrvatski sabor je bio nositelj parlamentarne dimenzije te je slijedom odredbi poslovnika međuparlamentarnih konferencija u Europskoj uniji bio zadužen za organizaciju pet međuparlamentarnih sastanaka, odnosno konferencija.

Prema kalendaru parlamentarne dimenzije predsjedanja Hrvatski sabor je organizirao sljedeće sastanke u Zagrebu:

- 19. do 20. siječnja – sastanak predsjednika odbora za poslove Unije (COSAC) i
- 2. do 4. ožujka – Međuparlamentarnu konferenciju o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP),

i u Bruxellesu:

- 18. do 19. veljače – Međuparlamentarnu konferenciju o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u.

Nažalost, uslijed izbijanja pandemije Covida-19 u ožujku 2020., Hrvatski sabor morao je otkazati održavanje preostala dva sastanka u Zagrebu: 6. sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor (JPSG) Europolu, koji se trebao održati od 22. do 23. ožujka kao i LXIII. Konferenciju odbora za poslove Unije parlamenta Europske unije (COSAC), koja se trebala održati od 24. do 26. svibnja.

No, kako bi se nacionalni parlamenti ipak okupili u izvanrednim okolnostima, Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora organizirao je izvanredni sastanak predsjednika odbora za poslove Unije, koji se videokonferencijom održao 16. lipnja 2020.

Izvanredni sastanak predsjednika odbora za poslove Unije (COSAC) videokonferencija, 16. lipnja 2020.

U uvodnom dijelu sastanka predsjednik Odbora Milošević izvijestio je sudionike o izvanrednom videokonferencijskom sastanku predsjedajuće Trojke COSAC-a, održanom 20. svibnja te je predstavio pismo predsjedajućeg s glavnim naglascima sastanka, koje će se uputiti predsjednicima europskih institucija, i ujedno pozvao članove COSAC-a na supotpisivanje pisma. Sudionicima sastanka predstavljeno je i 33. polugodišnje izvješće COSAC-a.

Prva tema rasprave bila je posvećena zajedničkom europskom odgovoru na pandemiju koronavirusa i posljedicama za Višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021. – 2027.

Bilten br. 71

Srpanj 2020.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	3
Iz Europskog parlamenta	7
Međuparlamentarna 11 suradnja u Europskoj uniji	11



U uvodnom obraćanju potpredsjednik Europske komisije za međuinstitucijske odnose i predviđanja Maroš Šefčović predstavio je paket mjera za oporavak koji je Komisija objavila u svibnju te naglasio kako bi se instrumentom EU sljedeće generacije, vrijednim 750 milijardi eura, kao i povećanjima dugoročnog proračuna EU-a za 2021. – 2027. trebao dostići ukupan kapacitet proračuna EU-a od 1,85 bilijuna eura. Istaknuo je kako je za prevladavanje krize i postizanje oporavka nužna solidarnost te pozvao nacionalne parlamente i vlade na angažman u donošenju novog proračuna kao i na promišljanje o planovima oporavka i budućem smjeru ulaganja koji će dovesti ne samo do oporavka već i do daljnjeg razvoja i modernizacije Unije.

Potpredsjednik Kluba zastupnika EPP-a u Europskom parlamentu i suizvjestitelj Parlamenta za Višegodišnji financijski okvir Jan Olbrycht predstavio je stajalište Parlamenta o novom prijedlogu Višegodišnjeg financijskog okvira. Naglasio je kako je donošenje budućeg proračuna zahtjevan proces za koji je nužno postizanje političkog dogovora s obzirom na hitnost donošenja, kojemu prethode zahtjevne procedure usuglašavanja država članica i postupka suodlučivanja Parlamenta i Vijeća.

U raspravi je istaknuto kako je solidarnost i zajednički europski napor u svladavanju krize jedini put prema oporavku te je stoga nužno postići brzi politički dogovor kako bi se Višegodišnji financijski okvir usvojio na vrijeme. Zaključno je rečeno kako kreiranje budućeg financijskog okvira predstavlja i način na koji će se EU razvijati u budućnosti.

Druga tema rasprave bila je posvećena Konferenciji o budućnosti Europe. U uvodnom obraćanju putem video poruke potpredsjednica Europske komisije za demokraciju i demografiju Dubravka Šuica naglasila je važnost sudjelovanja nacionalnih parlamenata u Konferenciji o budućnosti Europe i dodala kako je doprinos i podrška nacionalnih parlamenata, kao predstavničkih tijela građana, nužna za uspjeh Konferencije. Ujedno je pozvala nacionalne parlamente da informiraju svoje vlade o važnosti postizanja dogovora o Konferenciji u Vijeću te istaknula potrebu dogovora između Parlamenta, Vijeća i Komisije o donošenju zajedničke deklaracije o pokretanju Konferencije.

Potpredsjednica Šuica predstavila je Konferenciju kao novi javni prostor gdje će građani fizički ili digitalno imati priliku raspravljati o temama od zajedničkog interesa, smatrajući kako je potreba stvaranja zajedničkog europskog prostora za raspravu i razmjenu mišljenja između građana i europskih institucija važnija nego ikad prije, s ciljem uključivanja građana u proces donošenja odluka o budućnosti Europe. Zaključno je potpredsjednica Šuica istaknula kako su europska solidarnost i zajedništvo nužni u prevladavanju krize uzrokovane pandemijom i postizanju gospodarskog oporavka te ponovo naglasila značajnu ulogu nacionalnih parlamenata u zajedničkom odgovoru na krizu i donošenju novog Višegodišnjeg financijskog okvira.

Prva potpredsjednica Europskog parlamenta Mairead McGuinness u svom je obraćanju još jednom istaknula kako su plan za oporavak i Konferencija o budućnosti Europe snažno povezani jer predstavljaju platformu za dugoročnu dobrobit građana i Europske unije. Naglasila je kako je uvjerena u snažan angažman građana u provedbi Konferencije i donošenje zajedničkih odluka o budućnosti Europe.

Rasprava sudionika potvrdila je važnost osiguravanja odgovarajuće zastupljenosti nacionalnih parlamenata u Konferenciji o budućnosti Europe, kao i što hitniju potrebu postizanja dogovora i pokretanja Konferencije.

Izvanrednim sastankom predsjednika odbora za poslove Unije završene su aktivnosti koje su organizirane u okviru parlamentarne dimenzije hrvatskoga predsjedanja Vijećem. Sudionici sastanka zahvalili su predsjedajućem Domagoju Ivanu Miloševiću na inicijativi i održavanju sastanka, kao i na sveukupnom doprinosu parlamentarne dimenzije hrvatskoga predsjedanja.



Pismo upućeno predsjedniku Europskog parlamenta, predsjedniku Europskoga vijeća, predsjedajućem Vijeća i predsjednici Europske komisije

Kao rezultat rasprava održanih tijekom Izvanrednog sastanka predsjednika COSAC-a sastavljeno je [pismo](#) upućeno predsjedniku Europskog parlamenta, predsjedniku Europskoga vijeća, predsjedajućem Vijeća i predsjednici Europske komisije.

Zaključna razmatranja

Sastanak održan 16. lipnja 2020. prvi je virtualni sastanak COSAC-a održan od osnivanja ove Konferencije 1989. godine, te jedini virtualni sastanak održan u okviru parlamentarne dimenzije hrvatskog predsjedanja Vijećem EU-a. Sastankom je ujedno službeno zatvorena [parlamentarna dimenzija hrvatskog predsjedanja](#).

Od 1. srpnja 2020. predsjedanje COSAC-om preuzimaju njemački Bundestag i Bundesrat, a Hrvatski sabor ostaje do kraja godine u sastavu predsjedajuće Trojke. Do daljnjega se nastavlja rad u virtualnom formatu te će se sljedeći videokonferencijski sastanak predsjedajuće Trojke COSAC-a održati 13. srpnja 2020., a sastanak predsjednika COSAC-a 14. rujna 2020., također u obliku videokonferencije. LXIV. plenarni sastanak COSAC-a trebao bi se održati u Berlinu od 29. studenoga do 1. prosinca 2020., ukoliko epidemiološka situacija bude dopuštala, a o čemu će njemačko predsjedništvo odlučivati u rujnu. U slučaju nepovoljnih epidemioloških okolnosti i plenarni će se COSAC održati videokonferencijskim putem.

Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 30. lipnja 2020. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 110 pravnih akata na hrvatskom jeziku, od toga 28 prijedloga obvezujućih akata u nezakonodavnom postupku i 82 neobvezujuća pravna akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

**REGIONALNI RAZVOJ**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2020) 461</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1257/96 od 20. lipnja 1996. o humanitarnoj pomoći	2. 6. 2020. 30. 7. 2020.
<u>COM (2020) 451</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu izvanrednih dodatnih sredstava i provedbenih mehanizama u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta” za pružanje pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i pripremi zelenog, digitalnog i otpornog gospodarskog oporavka (REACT-EU)	3. 6. 2020. 30. 7. 2020.
<u>COM (2020) 240</u>	Prijedlog odluke Vijeća o odobravanju Portugalu primjene snižene stope trošarine na određene alkoholne proizvode proizvedene u autonomnim regijama Madeiri i Azorima	18. 6. 2020. 14. 9. 2020.

PROMET I TURIZAM

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2020) 260</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju mjera za održivo željezničko tržište s obzirom na pandemiju bolesti COVID-19	29. 6. 2020. 25. 9. 2020.

EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2020) 408</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost	2. 6. 2020. 30. 7. 2020.
<u>COM (2020) 409</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Instrumenta za tehničku potporu	2. 6. 2020. 30. 7. 2020.

PRORAČUN

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2020) 403</u>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa InvestEU	2. 6. 2020. 7. 9. 2020.

PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2020) 257</u>	Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 216/2013 o elektroničkom izdanju Službenog lista Europske unije	22. 6. 2020. ...



OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 233	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/1628 u pogledu njezinih prijelaznih odredaba radi uklanjanja posljedica krize uzrokovane bolešću COVID-19	2. 6. 2020. 31. 7. 2020.
COM (2020) 220	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 1313/2013/EU o Mehanizmu Unije za civilnu zaštitu	2. 6. 2020. 30. 7. 2020.
COM (2020) 261	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o provedbi kliničkih ispitivanja i nabavi lijekova za humanu uporabu namijenjenih liječenju ili sprečavanju koronavirusne bolesti koji sadržavaju genetski modificirane organizme ili se od njih sastoje	17. 6. 2020. 14. 9. 2020.

USTAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 221	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju privremenih mjera u pogledu rokova za faze prikupljanja, provjere i ispitivanja propisanih Uredbom (EU) 2019/788 o europskoj građanskoj inicijativi s obzirom na pandemiju bolesti COVID-19	09. 6. 2020. ...

GRAĐANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 225	Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 168/2007 o osnivanju Agencije Europske unije za temeljna prava	5. 6. 2020. 7. 9. 2020.

ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2020) 223	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 223/2014 u pogledu uvođenja posebnih mjera za svladavanje krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19	4. 6. 2020. 30. 7. 2020.



Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

Strategija EU-a za cjepiva protiv bolesti Covid-19, [COM\(2020\) 245](#)

U okviru svojih nastojanja da zaštiti ljudske živote u cijelom svijetu, a posebno u Uniji, Komisija predlaže strategiju Unije za ubrzanje razvoja, proizvodnje i primjene cjepiva protiv bolesti Covid-19.

Ciljevi strategije su sljedeći:

- osigurati kvalitetna, sigurna i učinkovita cjepiva;
- državama članicama i njihovim stanovnicima osigurati pravodoban pristup cjepivima i istodobno biti predvodnik u solidarnosti na svjetskoj razini;
- što je prije moguće svim građanima Unije osigurati pravedan pristup cjenovno pristupačnom cjepivu.

Bez obzira na hitnost potrebe za cjepivom, svaka regulatorna odluka o odobrenju cjepiva mora biti utemeljena na dovoljno pouzdanim podacima kako bi se zajamčila sigurnost pacijenata i učinkovitost cjepiva. Unijin regulatorni okvir, koji pruža visoku razinu zaštite, sadržava i regulatorne mehanizme fleksibilnosti za hitne situacije. Komisija će zajedno s državama članicama i Europskom agencijom za lijekove (EMA) u najvećoj mogućoj mjeri iskoristiti te postojeće mehanizme kako bi se odobrenja što prije izdala, a uspješna cjepiva protiv bolesti Covid-19 što brže stavila na raspolaganje.

Razvoj cjepiva u kratkom roku posebno je zahtjevan s obzirom na postupak izdavanja odobrenja. Postupak izdavanja odobrenja obično započinje kad podnositelj zahtjeva može podnijeti relevantni paket podataka u obliku zahtjeva za odobrenje za stavljanje u promet.

EMA je osnovala radnu skupinu (ETF) radi komunikacije sa subjektima koji razvijaju cjepiva protiv bolesti Covid-19 i pružanja znanstvene potpore već u ranoj razi razvoja. U okviru te radne skupine EMA pruža brze znanstvene savjete, povratne informacije o razvojnim planovima i znanstvenu potporu za olakšavanje kliničkih ispitivanja koja se provode u Uniji te kontinuirani pregled ulaznih znanstvenih podataka iz kliničkih ispitivanja kako bi se omogućila ubrzana procjena konačnih podataka nakon dovršetka kliničkih ispitivanja.

EMA osigurava i blisku suradnju s relevantnim europskim i međunarodnim organizacijama te regulatornim tijelima trećih zemalja, među ostalim s WHO-om, u pogledu protokola za klinička ispitivanja cjepiva. Unijin regulatorni sustav sadržava brojne mehanizme fleksibilnosti u pogledu postupaka izdavanja odobrenja, čime će se olakšati pristup cjepivu. S obzirom na pandemiju, klinička ispitivanja provodit će se u iznimno kratkom roku te će dostupni podaci za preispitivanje zahtjeva za odobrenje za stavljanje u promet biti ograničeni.

U okviru Unijina regulatornog sustava predviđeno je rješenje za takve situacije: sustav uvjetnog odobrenja. To znači da se početno odobrenje temelji na manje sveobuhvatnim podacima nego što bi to inače bio slučaj (uz održavanje pozitivnog omjera koristi i rizika), a nositelji odobrenja za stavljanje lijeka u promet obvezni su naknadno dopuniti podatke. Države članice mogu omogućiti i raniji pristup, na temelju svoje procjene rizika i potreba te uzimajući u obzir usklađene savjete EMA-e.



Osim toga, Komisija će skratiti vrijeme potrebno za dovršetak postupka izdavanja odobrenja tako što će skratiti razdoblje za savjetovanje s državama članicama i dopustiti da se dokumenti prevedu na sve potrebne jezike nakon, a ne prije, izdavanja odobrenja. Time će se Komisijin postupak za izdavanje odobrenja skratiti s devet tjedana na jedan tjedan.

Nema jamstva da će sigurno i učinkovito cjepivo uskoro biti dostupno. Stoga je važno nastaviti s razvojem i primjenom testiranja i lijekova. Međutim, opće je mišljenje da je najvjerojatnije trajno rješenje za aktualnu pandemiju učinkovito i sigurno cjepivo protiv bolesti Covid-19. Zajedničkim djelovanjem na razini Unije u globalnom kontekstu znatno se povećava potencijal za univerzalno cijepljenje protiv bolesti Covid-19 i povratak gospodarstava i društava diljem svijeta u normalno stanje.

Poduzeća koja imaju izglednog kandidata za cjepivo, a već su započela klinička ispitivanja ili će ih uskoro započeti pozivaju se da se jave Komisiji na e-adresu EC-VACCINES@ec.europa.eu

Iz Europskog parlamenta

Glavni naglasci plenarne sjednice Europskog parlamenta, Bruxelles, 17. – 19. lipnja 2020.

Plenarna sjednica u lipnju održana je prema [revidiranom kalendaru](#) Europskog parlamenta (EP) za 2020. koji je usvojen radi prilagodbe rada EP-a izvanrednoj situaciji uzrokovanoj pandemijom bolesti Covid-19. Nastavljeno je s primjenom hibridnog postupka koji zastupnicima omogućava sudjelovanje u plenarnim raspravama putem videokonferencije, dok se glasovanje odvijalo putem e-pošte.

Glavni naglasci plenarnih rasprava i usvojenih rezolucija

Zajednička rasprava: pripreme za sastanak Europskog vijeća 19. lipnja 2020. i preporuke za pregovore o novom partnerstvu s Ujedinjenom Kraljevinom Velike Britanije i Sjeverne Irske

Šefovi država ili vlada država članica EU-a su putem [videokonferencije 19. lipnja 2020.](#) raspravljali o prijedlogu za novi instrument za oporavak i Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2021. – 2027. koji je Europska komisija (EK) predstavila 27. svibnja 2020. (v. [lipanjsko izdanje biltena](#) „Europski poslovi u Hrvatskom saboru“). Osvrnuli su se i na odnose EU-a i Ujedinjene Kraljevine (UK) nastavno na [videokonferenciju na visokoj razini](#) koja se održala 15. lipnja 2020. te trenutačno stanje provedbe sporazuma iz Minska. Predsjednik EV-a [Charles Michel](#) uputio je zahvalu predsjedniku Vlade Republike Hrvatske Andreju Plenkoviću na njegovu radu i suradnji tijekom hrvatskog predsjedanja Vijećem EU-a, koje se odvijalo u iznimnim okolnostima zbog krize uzrokovane bolešću Covid-19.

U zajedničkoj raspravi većina zastupnika ponovno je izrazila potporu predloženom dugoročnom proračunu EU-a za sljedeće programsko razdoblje te paketu mjera za oporavak od krize izazvane pandemijom Covid-19 i pozvala EV da brzo postigne dogovor o zajedničkom stajalištu država članica. Uoči sastanka EV-a čelnici pet klubova zastupnika u EP-u (EPP, S&D, *Renew Europe*, Zeleni/ESS i GUE/NGL) uputili su 18. lipnja otvoreno pismo šefovima država ili vlada država članica EU-a u kojemu su iznijeli svoja stajališta o predloženom planu za oporavak i budućnosti EU-a.



Zastupnici su 18. lipnja usvojili [Preporuke](#) za pregovore o novom partnerstvu s UK u kojima se, između ostaloga, izražava žaljenje zbog izostanka stvarnog napretka nakon [četiri kruga pregovora](#) i napominje da postoje znatne razlike između EU-a i UK-a, među ostalim u pogledu područja primjene i pravne arhitekture teksta o kojem će se pregovarati. EP izražava duboku zabrinutost zbog ograničenog opsega budućeg partnerstva koji predviđa Vlada UK i njezina nesustavnog pristupa pregovorima kojim se apostrofiraju samo područja koja su u interesu UK-a te ponavlja da je takav pristup „selektivnog odabira” neprihvatljiv za EU. Nadalje, EP ističe da prijedlozi UK ne odgovaraju njezinim obvezama predviđenim u Sporazumu o povlačenju i Političkoj izjavi s kojima se UK složila, uključujući njezino odbijanje pregovora o sporazumu o sigurnosnim i obrambenim pitanjima.

Konferencija o budućnosti Europe

Nakon prethodne rasprave zastupnici su donijeli [rezoluciju o stajalištu EP-a o Konferenciji o budućnosti Europe](#) kojom se poziva na pokretanje Konferencije u jesen 2020., što je prije moguće. EP ponovno potvrđuje sve aspekte svog stajališta iz rezolucije od 15. siječnja 2020. (v. [br. 66 biltena](#) „Europski poslovi u Hrvatskom saboru“) i ponavlja poziv Vijeću i EK da započnu pregovore kako bi prije ljetne stanke postigli sporazum o organiziranju Konferencije. EP ističe da je kriza bolesti Covida-19 dodatno naglasila potrebu za reformom EU-a te ukazala na hitnu potrebu za djelotvornom i učinkovitom Unijom. Podsjećamo, Konferencija o budućnosti Europe trebala je započeti u svibnju 2020. i trajati dvije godine, ali je odgođena zbog pandemije Covida-19.

Pandemija Covida-19

Tijekom lipanjske plenarne sjednice zastupnici su s predstavnicima Vijeća i EK održali niz odvojenih rasprava na temu pandemije bolesti Covida-19. Razgovaralo se o zaštiti europskih strateških sektora od stranog preuzimanja nakon pandemije bolesti Covida-19, borbi protiv dezinformacijskih kampanja za vrijeme krize povezane s bolešću Covid-19 i utjecaju na slobodu izražavanja, situaciji u schengenskom području nakon izbijanja bolesti Covid-19, turizmu i prometu u 2020. i nadalje te o europskoj zaštiti prekograničnih i sezonskih radnika u kontekstu krize uzrokovane bolešću Covid-19.

Nakon prethodnih rasprava usvojene su nezakonodavne rezolucije o:

- [Stanju schengenskog područja nakon izbijanja bolesti Covida-19](#) u kojoj, između ostaloga, EP poziva Vijeće i države članice da pojačaju napore za postizanje konačne integracije svih država članica EU-a u schengensko područje. U tom smislu EP potiče Vijeće da što prije predstavi novi nacrt odluke o punoj primjeni odredaba schengenske pravne stečevine u Bugarskoj i Rumunjskoj. Također, EP izražava spremnost, nakon savjetovanja s Vijećem u skladu s člankom 4. Akta o pristupanju, izraziti svoje mišljenje o punoj primjeni odredaba schengenske pravne stečevine u Hrvatskoj. Zaključno, EP ističe da se solidarnost i odgovornost odnose na sve te da je budućnost schengenskog područja u njegovoj cjelovitosti, bez fragmentacije. Nadalje, EP poziva države članice da zajedno s EP-om, Vijećem i EK što je prije moguće rasprave o planu oporavka schengenskog područja, uključujući načine i sredstva za povratak na potpuno funkcionalno schengensko područje bez kontrole unutarnjih granica i planove za nepredviđene situacije u slučaju mogućeg drugog vala, kako bi se spriječilo da privremene kontrole na unutarnjim granicama u srednjoročnom razdoblju postanu gotovo trajne.
- [Europskoj zaštiti prekograničnih i sezonskih radnika u kontekstu krize prouzročene bolešću Covida-19](#)
- [Turizmu i prometu u 2020. i nadalje](#)



Tijekom sjednice usvojena su stajališta EP-a u prvom čitanju radi donošenja sljedećih zakonodavnih akata povezanih s krizom uzrokovanom pandemijom bolesti Covid-19:

- Uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni uredbi (EU) br. 575/2013 i (EU) 2019/876 u pogledu prilagodbi kao odgovora na pandemiju bolesti Covid-19, [COM \(2020\) 310](#),
- Uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1305/2013 u pogledu posebnih mjera za pružanje izvanredne privremene potpore u okviru EPFRR-a kao odgovor na pandemiju bolesti Covid-19, [COM \(2020\) 186](#).

Zastupnici su usvojili [amandane](#) EP-a o Prijedlogu uredbe EP-a i Vijeća o utvrđivanju privremenih mjera u pogledu vremenskih rokova za faze prikupljanja, provjere i ispitivanja predviđenih Uredbom (EU) 2019/788 o europskoj građanskoj inicijativi s obzirom na izbijanje bolesti Covid-19, [COM \(2020\) 221](#). Predmet je vraćen nadležnom Odboru za ustavna pitanja (AFCO) radi stupanja u međuinstitucijske pregovore u skladu s člankom 59. stavkom 4., četvrtim podstavkom Poslovnika EP-a.

U okviru posebnog zakonodavnog postupka savjetovanja EP je [prihvatio Prijedlog direktive](#) Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU zbog hitne potrebe za produljenjem određenih rokova za podnošenje i razmjenu informacija u području oporezivanja u kontekstu pandemije bolesti Covid-19, [COM \(2020\) 197](#), s predloženim izmjenama u odnosu na tekst koji je podnijela EK i, shodno tome, pozvao Komisiju da izmijeni svoj Prijedlog u skladu s člankom 293. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju EU-a.

Također, usvojena je [Odluka EP-a o neulaganju prigovora na Delegiranu uredbu](#) Komisije od 4. svibnja 2020. o odstupanju za 2020. od Delegirane uredbe Komisije (EU) 2017/891 u pogledu sektora voća i povrća te od Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/1149 u pogledu sektora vina u vezi s pandemijom bolesti Covid-19.

Zapadni Balkan

Zastupnici su usvojili [Preporuku](#) EP-a o zapadnom Balkanu (nakon sastanka na vrhu 2020. koji je zaključen [Izjavom iz Zagreba](#)) u kojoj EP poziva Vijeće, EK i potpredsjednika EK/Visokog predstavnika (VP) Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku da povećaju napore za stvaranjem političke volje među državama članicama za nastavak proširenja na zapadni Balkan te da poboljšaju političke i strateške smjernice EU-a u pogledu cjelokupne politike u regiji. Nadalje, poziva ih se da podrže europsku perspektivu zemalja zapadnog Balkana i poboljšaju proces pristupanja uz jamstvo da se njime jačaju temeljne vrijednosti i vladavina prava. Proces pristupanja treba dovesti do održive demokratske, gospodarske i ekološke preobrazbe i socijalne konvergencije te osigurati dobrosusjedske odnose i regionalnu suradnju kao ključne elemente proširenja i procesa stabilizacije i pridruživanja, uz jamstvo da se proširenje Unije nastavlja usporedno s raspravama o budućnosti Europe i unutarnjom reformom EU-a.

Istočno partnerstvo

Zastupnici su usvojili [Preporuku](#) EP-a Vijeću, EK i potpredsjedniku EK/VP Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku o Istočnom partnerstvu, uoči sastanka na vrhu u lipnju 2020., o sljedećim temama: strukturirani dijalog, izgradnja države i demokratska odgovornost; sektorska suradnja prema zajedničkom gospodarskom prostoru; unapređenje ljudskoga kapitala; sigurnost, stabilnost, teritorijalna cjelovitost i rješavanje sukoba; lokalne i regionalne vlasti i civilno društvo te bolji mediji, komunikacija i upravljanje politikama. EP poziva Vijeće, EK i potpredsjednika EK/VP Unije da potvrde suvereno pravo zemalja Istočnog partnerstva da slobodno biraju svoju razinu suradnje ili integracije s EU-om te da odbiju svaki vanjski pritisak na njihov izbor. Također, poziva ih se da naglase važnost stremjenja prema trajnom poticanju učinkovite suradnje, intenzivnog dijaloga i bliskog partnerstva u okviru Istočnog partnerstva, pojačanih transformacijskim učinkom politike Istočnog partnerstva kojim se podupiru reforme koje donose pozitivne političke, društvene, gospodarske i pravne promjene u zemljama Istočnog partnerstva, uzimajući u obzir razinu njihovih ambicija u pogledu EU-a.



Prosvjedi protiv rasizma potaknuti smrću Georgea Floyda

Nakon prethodne rasprave o diskriminaciji, policijskom nasilju s kojima se često suočavaju manjine poput onih afričkog porijekla te masovnim prosvjedima protiv rasizma u SAD-u i diljem EU-a, zastupnici su donijeli nezakonodavnu [rezoluciju](#) o prosvjedima protiv rasizma nakon smrti Georgea Floyda. U rezoluciji se oštro osuđuju svi oblici rasizma, mržnje i nasilja, kao i svi fizički ili verbalni napadi na osobe određenog rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja te nacionalnosti, kako u javnoj tako i u privatnoj sferi. EP zahtijeva od Komisije, EV-a i Vijeća da zauzmu čvrst i odlučan stav protiv rasizma, nasilja i nepravde u Europi.

Proračunski postupak

Odobrene su dvije izmjene proračuna EU-a za financijsku godinu 2020. [Izmjena br. 3/2020](#) kojom se unosi višak iz financijske godine 2019. u iznosu od 3 218,4 milijuna eura u proračun za 2020. godinu, i [izmjena br. 4/2020](#) kojom je obuhvaćena predložena [mobilizacija Fonda solidarnosti EU -a](#) u ukupnom iznosu od gotovo 279 milijuna eura radi pružanja pomoći Portugalu (8,2 milijuna eura), Španjolskoj (56,7 milijuna eura), Italiji (211,7 milijuna eura) i Austriji (2,3 milijuna eura) nakon prirodnih katastrofa koje su se dogodile u tim državama članicama tijekom 2019.

Također, odobrena je [mobilizacija Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji](#) kako bi se u okviru općeg proračuna EU-a za financijsku godinu 2020. mobilizirao Europski fond za prilagodbu globalizaciji radi osiguravanja iznosa od 345 000 eura u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i odobrenim sredstvima za plaćanje.

Interna pitanja

Usvojena je [Odluka](#) o osnivanju Pododbora za porezna pitanja Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) nadležnog za pitanja koja se odnose na poreze, a posebno za borbu protiv porezne prijevare, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza te za financijsku transparentnost u porezne svrhe. Pododbor ima 30 članova.

Također, donesene su sljedeće odluke o osnivanju tri posebna odbora i jednog istražnog odbora EP-a, njihovim ovlastima, broju članova i trajanju mandata:

- [Posebni odbor za borbu protiv raka](#)
- [Posebni odbor za vanjsko upletanje u sve demokratske procese u EU-u, uključujući dezinformiranje](#)
- [Posebni odbor za umjetnu inteligenciju u digitalnom dobu](#)
- [Istražni odbor](#) za ispitivanje navodnih kršenja i nepravilnosti u primjeni prava Unije u području zaštite životinja tijekom prijevoza u EU-u i izvan njega

Svaki od tri posebna odbora ima 33 člana, dok istražni odbor broji 30 članova. Mandati počinju teći od datuma konstituirajućih sjednica posebnih odbora i traju 12 mjeseci, osim ako EP ne produži to razdoblje prije njegova isteka. Istražni odbor mora podnijeti svoje konačno izvješće u roku od 12 mjeseci od dana donošenja Odluke o osnivanju.

Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta

Glasovanje se odvijalo putem e-pošte u tri kruga. Prvo se glasovalo o zahtjevima za hitni postupak, u skladu sa [člankom 163](#). Poslovnika. Nakon objave rezultata glasovanja o zahtjevima za hitan postupak pristupilo se glasovanju o prijedlozima izmjena (amandmanima EP-a, op.a.) nacрта zakonodavnih akata koje je podnijela EK. Konačno se glasovalo o stajalištima EP-a u prvom čitanju o predloženim zakonodavnim prijedlozima. Sveobuhvatni popis zakonodavnih akata usvojenih na plenarnoj sjednici EP-a dostupan je [ovdje](#).



Tijek zakonodavnog postupka u EP-u moguće je pratiti putem alata „[Zakonodavni opservatorij](#)“. Informacije o aktivnostima nacionalnih parlamenata u okviru postupka donošenja odluka u EU-u dostupne su na platformi [IPEX](#). Sveobuhvatni pregled aktivnosti svih dionika uključenih u zakonodavni postupak u EU-u dostupan je u bazi [EUR-Lex](#).

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#).

Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 8. do 10. srpnja 2020. u Bruxellesu.

Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je na sastanku predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*), koji je održan 11. lipnja 2020. putem platforme Webex.

Na sastanku je Europska komisija predstavila glavne naglaske paketa mjera EU-a za oporavak koji je predstavljen 27. svibnja 2020.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

Sve konferencije i sastanci u okviru međuparlamentarne suradnje u Europskoj uniji koje su se planirale održati u lipnju i srpnju otkazane su radi situacije povezane s pandemijom Covida-19.

Parlamentarna dimenzija hrvatskog predsjedanja Vijećem Europske unije

Aktivnosti Hrvatskoga sabora u okviru Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

Radna skupina Europske komisije za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom (UK) organizirala je u petak, 26. lipnja 2020. videokonferencijski sastanak predstavnika nacionalnih parlamenata država članica EU-a i Europskog parlamenta s voditeljem Radne skupine i glavnim pregovaračem Michelom Barnierom. Sastanak je organiziran u suradnji s predsjednikom Odbora za europske poslove Domagojem Ivanom Miloševićem, kao predsjedajućim COSAC-a, s ciljem informiranja nacionalnih parlamenata o tijeku pregovora između EU-a i UK-a o budućim odnosima te o provedbi Sporazuma o povlačenju.

Videokonferenciju je otvorio Domagoj Ivan Milošević, istaknuvši predanost nacionalnih parlamenata praćenju Brexita, ali i izrazivši zabrinutost za tijek pregovora o budućim odnosima s UK-om. Glavni pregovarač Michel Barnier uvodno je izrazio solidarnost s hrvatskim predsjedanjem, s obzirom na krizu izazvanu pandemijom Covida-19 i potres koji je u ožujku pogodio Zagreb. Naglasio je ulogu nacionalnih parlamenata u pregovorima s UK-om, te je potvrdio spremnost na suradnju. Govoreći o Brexitu, Barnier je rekao kako je politički i institucijski Brexit proveden 31. siječnja 2020., te je reguliran Sporazumom o povlačenju, dok se trenutačno pregovara o uvjetima gospodarskog Brexita i budućim odnosima između dvije strane.



Tijekom prijelaznog razdoblja, koje je na snazi do 31. prosinca ove godine, UK ostaje dijelom jedinstvenog tržišta. Iako je koronakriza uvelike utjecala na pregovore o budućim odnosima, UK ne želi produljenje prijelaznog razdoblja, što znači da dvije strane imaju šest mjeseci za sklapanje sporazuma o budućim odnosima i njegovu ratifikaciju, u suprotnome će UK 1. siječnja 2021. i u gospodarskom smislu postati treća zemlja, bez trgovinskih aranžmana s EU-om. Barnier je rekao kako pregovori o budućim odnosima općenito sporo napreduju, a glavne točke prijepora predstavljaju oblik sporazuma (EU želi jedinstveni i sveobuhvatni sporazum, dok UK želi više sektorskih sporazuma, s naglaskom na trgovinu) i načelo zaštite jednakih mogućnosti, na koje UK ne pristaje jer bi ono podrazumijevalo nastavak regulatornog usklađivanja s europskom pravnom stečevinom. Kada je riječ o provedbi Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz članstva u Europskoj uniji, Barnier je naglasio kako se posebna pažnja pridaje zaštiti prava građana te pitanju granice između Sjeverne Irske i Republike Irske.

U raspravi koja je uslijedila predstavnici nacionalnih parlamenata, uglavnom predsjednici odbora nadležnih za europske poslove, jednoglasno su izrazili podršku Michelu Barnieru i njegovom timu da ustraju na stajalištima EU-a u pregovorima s UK-om. Barnier je zaključno rekao kako ostaje odlučan u pregovorima i uvjeren u mogućnost sklapanja sporazuma o budućim odnosima, koji je u obostranom interesu. Videokonferenciju je zatvorio Domagoj Ivan Milošević zahvalivši kolegama na podršci tijekom hrvatskog predsjedanja Vijećem EU-a te je zaželio puno uspjeha njemačkom predsjedanju, kao i Michelu Barnieru i njegovoj Radnoj skupini u narednih šest mjeseci.

