

Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru mjesečna je publikacija koju objavljuje Odjel za europske poslove. Bilten daje pregled europskih poslova u Saboru koji proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji.

Hrvatski sabor, kao nacionalni parlament države članice Europske unije, sudjeluje u procesu donošenja odluka na europskoj razini putem nadzora nad aktivnostima Vlade u institucijama Europske unije te izvršavanjem ovlasti dodijeljenih nacionalnim parlamentima Ugovorom iz Lisabona.

RASPRAVA O IZVJEŠĆU S ODRŽANIH SASTANAKA EUROPSKOGA VIJEĆA

U skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima predsjednik Vlade, nakon svakog sastanka Europskoga vijeća, podnosi Saboru pisano izvješće o održanim sastancima Europskoga vijeća. Dodatno, na početku prvog godišnjeg zasjedanja Sabora predsjednik Vlade podnosi izvješće o održanim sastancima Europskoga vijeća u protekloj godini.

Na početku 15. sjednice, 17. siječnja 2023. Hrvatski sabor održao je raspravu o Izvješću predsjednika Vlada o sastancima Europskoga vijeća održanima u 2022. godini.

Nakon održane rasprave Sabor je 20. siječnja 2023. prihvatio podneseno Izvješće.

PRETHODNA RASPRAVA O DJELOVANJU SABORA U EUROPSKIM POSLOVIMA

U skladu s Poslovníkom Hrvatskoga sabora Odbor za europske poslove, na temelju Radnog programa Europske komisije i programa predsjedništava Vijeća Europske unije, provodi prethodnu raspravu o djelovanju Sabora u europskim poslovima na sjednici na koju se pozivaju predsjednik Sabora, predsjednici radnih tijela i predsjednici klubova zastupnika.

Odbor za europske poslove proveo je prethodnu raspravu o djelovanju Sabora u europskim

poslovima u 2023. godini na 56. sjednici održanoj 19. siječnja 2023. Na prethodnoj raspravi potpredsjednica Europske komisije Dubravka Šuica predstavila je Program rada Europske komisije za 2023., dok je program švedskog predsjedanja Vijećem predstavila veleposlanica Švedske u Republici Hrvatskoj Diana Helen Madunic. ([prijenos](#), [priopćenje](#))

Nakon održane prethodne rasprave, Odbor za europske poslove je 27. siječnja 2023. uputio poziv radnim tijelima za dostavom obavijesti o prioritetnim prijedlozima zakonodavnih i nezakonodavnih akata i inicijativa Europske komisije radi donošenja Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2023. godinu.

AKTIVNOSTI ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE

Odbor za europske poslove obavlja europske poslove u skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima i Poslovníkom Hrvatskoga sabora.

Sjednice Odbora

57. sjednica, održana 17. siječnja 2023., na kojoj je Odbor raspravljao o dvije točke:

1. [Izvješću](#) predsjednika Vlade Republike Hrvatske o održanim sastancima Europskog vijeća u 2022. godini i
2. [Prijedlogu plana](#) usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom EU-a za 2023. godinu

Na sjednici Odbora istaknuto je da Vlada Republike Hrvatske podnosi plan usklađivanja zakonodavstva kao temelj za preuzimanje europske pravne stečevine. Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2023. godinu predviđa donošenje ukupno 35 zakona kojima se preuzima nova pravna stečevina Europske unije. U raspravi je izraženo zanimanje za pregled europskog zakonodavstva koje se prenosi u pojedine zakone čije je donošenje predviđeno Planom usklađivanja, a što je sadržano u [Programu](#) Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2023. godinu.

POLITIČKI DIJALOG S EUROPSKOM KOMISIJOM

Odbor za poljoprivredu je na 85. sjednici održanoj 27. siječnja 2023. odlučio od Europske komisije zatražiti poduzimanje aktivnosti na europskoj razini kojima bi se, bez narušavanja pravila jedinstvenog europskog tržišta, jasno utvrdili rokovi trajanja zamrznutog proizvoda životinjskog podrijetla na jedinstvenom europskom tržištu.

Odbor smatra da neaktivnost u rješavanju ovog problema u bitnome utječe na pristupačnost dugo zamrznutih proizvoda životinjskog podrijetla niže kvalitete na jedinstvenom europskom tržištu, što stvara nelojalnu konkurenciju europskim poljoprivrednim proizvođačima, ali i povećava gubitak i rasipanje hrane, što je u suprotnosti s Okvirnom direktivom o otpadu i Strategijom za izgradnju održivog prehrambenog sustava.

Prethodno raspravi, Odbor je u travnju 2022. preko Europskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju postavio upit (ECPRD upit 4018, 5042) o praksama propisivanja / određivanja maksimalnog vremenskog roka u kojemu smrznuti proizvodi životinjskog podrijetla mogu biti stavljeni za tržište (rok trajanja). Iz zaprimljenih odgovora razvidno je kako zbog nepostojanja zakonskog okvira kojim bi se na razini Europske unije reguliralo pitanje roka trajanja zamrznutih proizvoda životinjskog podrijetla, postoji velika pravna praznina koja pogoduje nepoštenim trgovačkim praksama i izaziva zabrinutost potrošača, a države članice su u nedoumici mogu li i na koji način na nacionalnom nivou propisati / odrediti obvezujuće maksimalne rokove nakon kojih se smrznuti proizvodi životinjskog podrijetla moraju povući s tržišta, a koji bi propisi vrijedili i za proizvode koji se stavljaju na tržište drugih država članica, kao i iz trećih zemalja.

Navedeno mišljenje Odbora za poljoprivredu je u okviru političkog dijaloga dostavljeno Europskoj komisiji 31. siječnja. Europska komisija nastojat će dostaviti odgovor u roku od tri mjeseca.

NADZOR NAD AKTIVNOSTIMA VLADE U INSTITUCIJAMA EUROPSKE UNIJE

Sastanci Vijeća Europske unije

Dostava stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije radnim tijelima

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove je u siječnju 2023. dostavio radnim tijelima Hrvatskoga sabora 3 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije, u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3927. sastanak Vijeća za ekonomske i financijske poslove (ECOFIN – proračun), održanoga 17. siječnja, dostavljeno je **Odboru za financije i državni proračun**,
- Stajalište Republike Hrvatske za 3928. sastanak Vijeća za vanjske poslove (FAC), održanoga 23. siječnja, dostavljeno je **Odboru za vanjsku politiku**,
- Stajalište Republike Hrvatske za 3929. sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo (AGRIFISH), održanoga 30. siječnja, dostavljeno je **Odboru za poljoprivredu**.

IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte.

Ured za međunarodne i europske poslove dnevno objavljuje izravno dostavljene dokumente na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora u rubrici Postupanje s dokumentima EU-a, s pratećim informacijama o: oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i roku za provjeru načela supsidijarnosti, stajalištu Republike Hrvatske, obrazloženom mišljenju i političkom dijalogu, području politika kojemu dokument pripada te nazivu inicijative iz programa rada Komisije.

U razdoblju od **1. do 31. siječnja 2023.** institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru **ukupno 36 pravnih akata na hrvatskome jeziku**, od toga 21 prijedlog obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 15 neobvezujućih pravnih akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije.

U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu.

Pregled izravno dostavljenih dokumenata Europske unije u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. siječnja 2023.

USTAVNA I PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2022)</u> <u>702</u>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o usklađivanju određenih aspekata prava o nesolventnosti	20. 1. 2023. 20. 3. 2023.

EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2022)</u> <u>697</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od [xxxx] izmjeni uredaba (EU) br. 648/2012, (EU) br. 575/2013 i (EU) 2017/1131 u pogledu mjera za ublažavanje prekomjernih izloženosti prema središnjim drugim ugovornim stranama trećih zemalja i poboljšanje učinkovitosti tržišta poravnanja u Uniji	24. 1. 2023. 22. 3. 2023.
<u>COM (2022)</u> <u>698</u>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od [xxxx] o izmjeni direktiva 2009/65/EU, 2013/36/EU i (EU) 2019/2034 u pogledu tretmana koncentracijskog rizika prema središnjim drugim ugovornim stranama i rizika druge ugovorne strane za transakcije izvedenicama čije poravnanje obavlja središnja druga ugovorna strana	24. 1. 2023. 22. 3. 2023.
<u>COM (2022)</u> <u>707</u>	Prijedlog DIREKTIVE VIJEĆA o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja	27. 1. 2023.

OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2022)</u> <u>540</u>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2000/60/EZ o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike, Direktive 2006/118/EZ o zaštiti podzemnih voda od onečišćenja i pogoršanja stanja i Direktive 2008/105/EZ o standardima kvalitete okoliša u području vodne politike	19. 1. 2023. 16. 3. 2023.
<u>COM (2022)</u> <u>541</u>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o pročišćavanju komunalnih otpadnih voda (preinaka)	19. 1. 2023. 16. 3. 2023.
<u>COM (2022)</u> <u>542</u>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o kvaliteti zraka i čistom zraku za Europu (preinaka)	19. 1. 2023. 16. 3. 2023.

<u>COM (2023)</u> <u>10</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni uredaba (EU) 2017/745 i (EU) 2017/746 u pogledu prijelaznih odredaba za određene medicinske proizvode i in vitro dijagnostičke medicinske proizvode	20. 1. 2023. 22. 3. 2023.
--	--	------------------------------

ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2023)</u> <u>31</u>	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o europskoj statistici o stanovništvu i stanovima, izmjeni Uredbe (EZ) br. 862/2007 i stavljanju izvan snage uredbi (EZ) br. 763/2008 i (EU) br. 1260/2013	20. 1. 2023. 20. 3. 2023.

GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<u>COM (2022)</u> <u>732</u>	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2011/36/EU o sprečavanju i suzbijanju trgovanja ljudima i zaštiti njegovih žrtava	24. 1. 2023. 22. 3. 2023.

EUROPSKA GRADANSKA INICIJATIVA POD NAZIVOM „STOP REZANJU PERAJA – STOP TRGOVINI“

U skladu s člankom 14. stavkom 1. Uredbe (EU) 2019/788 o Europskoj građanskoj inicijativi, Europskoj komisiji je 11. siječnja 2023. dostavljena europska građanska inicijativa pod nazivom „[Stop rezanju peraja – stop trgovini](#)“, nakon što je prikupljena potpora 1 119 996 potpisnika s minimalnim pragovima dosegnutim u 15 država članica. Inicijativa je potvrđena kao valjana 11. siječnja 2023. te predstavlja osmu uspješnu europsku građansku inicijativu.

Ciljevi inicijative

Iako je uklanjanje peraja na plovilima i u vodama EU-a zabranjeno i obvezno je iskrcavati morske pse s perajama prirodno pričvršćenima uz tijelo, EU je jedan od najvećih izvoznika peraja i važno tranzitno čvorište svjetske trgovine perajama. EU je bitan akter u iskorištavanju morskih pasa te se zbog nedovoljne učestalosti inspeksijskih pregleda na moru peraje i dalje nezakonito zadržavaju, prekrcavaju ili iskrcavaju u EU-u.

Cilj inicijative je zaustaviti trgovinu perajama u EU-u, uključujući uvoz, izvoz i provoz peraja koje nisu prirodno pričvršćene uz tijelo životinje. Budući da rezanje peraja sprječava djelotvornu provedbu mjera očuvanja morskih pasa, u inicijativi se traži da se područje primjene [Uredbe \(EU\) br. 605/2013](#) proširi na trgovinu perajama, tj. da Komisija predloži novu uredbu

u kojoj će se izraz „s perajama prirodno pričvršćenima” odnositi i na sve oblike trgovine morskim psima i ražama u EU-u.

Komisija će se u idućim tjednima sastati s organizatorima kako bi detaljno raspravila inicijativu. Potom će Europski parlament organizirati javnu raspravu, na kojoj će organizatori predstaviti inicijativu. **Komisija treba do 11. srpnja 2023. predstaviti svoj službeni odgovor, navodeći mjere koje namjerava poduzeti.**

Europska građanska inicijativa jedinstven je instrument koji omogućuje građanima Unije da od Europske komisije zatraže predlaganje novih propisa i tako sudjeluju u oblikovanju EU-a. Za određenu inicijativu potrebno je prikupiti milijun potpisa, a Komisija odlučuje koje će mjere poduzeti.

Uredništvo: Tanja Babić, Tatjana Briški, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak
©Hrvatski sabor / Kontakt: ured-mep@sabor.hr

Odjel za europske poslove, Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru, br. 102, veljača 2023.