



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskome saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

Tema broja**18-mjesečni program Vijeća i francusko predsjedanje Vijećem
Europske unije**

Francuska, Češka i Švedska, kao budući Trio predsjedajućih Vijećem EU-a, predstavile su [18-mjesečni program Vijeća](#) (1. siječnja 2022. – 30. lipnja 2023.) na sastanku Vijeća za opće poslove, 14. prosinca 2021. u Bruxellesu. Francuska će predsjedati Vijećem od siječnja do lipnja 2022., Češka od srpnja do prosinca 2022., a Švedska od siječnja do lipnja 2023. godine.

Trio definira dugoročne ciljeve i priprema zajednički program u kojem se utvrđuju teme i glavna pitanja kojima će se Vijeće baviti u razdoblju od 18 mjeseci. Na temelju tog programa sve tri zemlje pripremaju svoje detaljne šestomjesečne programe.

U uvodnom dijelu Programa ističe se kako će tri predsjedništva – Francuska, Češka i Švedska – nastojati iznaći zajednička rješenja za predstojeće izazove i zadaće, prvenstveno za krizu uzrokovanu pandemijom bolesti Covid-19.

Trio će poduzeti sve što je potrebno kako bi Unija uspjela prevladati gospodarske i društvene posljedice krize. To će se postići provedbom plana oporavka, posebno ulaganjem u zelenu i digitalnu tranziciju, revitalizacijom jedinstvenog tržišta, jačanjem otpornosti, konkurentnosti i konvergencije EU-a te osiguravanjem koordinacije gospodarske politike u skladu s brzinom i snagom oporavka u cilju jačanja Europske unije, uključujući ekonomsku i monetarnu uniju.

Trio je odlučan i u zaštiti prava građana Unije i poštovanju vrijednosti Unije. Prioriteti utvrđeni u Strateškom programu za razdoblje 2019. – 2024. i dalje su u potpunosti relevantni, ali s obzirom na to da su pandemija i njezine posljedice osnažile i ubrzale neke od izazova Trio će nastojati na njih odgovoriti.

Među izazovima koji su se pojavili, zdravlje zaslužuje posebnu pozornost. Aktualna pandemija naglasila je potrebu za snažnom europskom zdravstvenom unijom i boljom koordinacijom na razini EU-a na tom području.

Trio će poticati odnose sa strateškim partnerima, uključujući transatlantske partnere i sile u usponu, kao ključne sastavnice snažne vanjske politike. Također će raditi na jačoj te na rezultate usmjerenoj zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici, putem prihvaćanja i provedbe Strateškog kompasa.

U Programu je istaknut i značaj Konferencije o budućnosti Europe, pokrenute 9. svibnja 2021. u Strasbourgu, koja građanima pruža jedinstvenu priliku za izražavanje mišljenja o važnim pitanjima. U okviru izvršnog odbora Francuska, Češka i Švedska zajedno će raditi na uspjehu Konferencije, tako što će promicati angažman građana, a time i konkretnije građanstvo Unije. Trio će ujedno osigurati da opseg rada Konferencije odražava područja u kojima Unija ima nadležnost za djelovanje ili u kojima bi njezino djelovanje bilo u korist građana. Do ožujka 2022. tri predsjedništva, u svojstvu članova / promatrača u izvršnom odboru, sudjelovat će u izradi izvješća o rezultatima različitih aktivnosti i preporukama građana, koje će se početi provoditi temeljem političkih zaključaka Konferencije.

Bilten br. 89**Siječanj 2022.**

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktivnosti HS-a u europskim poslovima	3
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	6
Iz Europskog parlamenta	10
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	15



Ujedno, Trio je napomenuo kako će promicati višejezičnost, prevođenje i usluge prevoditelja s ciljem isticanja jezične raznolikosti država članica i poticanja povezivanja ljudi različitih jezičnih sredina, s naglaskom na učenje stranih jezika.

Prioriteti francuskog predsjedanja Vijećem EU-a

Prioritete [francuskog predsjedanja Vijećem](#) predstavio je 9. prosinca francuski predsjednik Emmanuel Macron. Imenovao je tri glavna stupa francuskog predsjedanja: *Europski suverenitet; Izgradnja europskog modela rasta; te Europa po mjeri čovjeka*.

Naglasio je kako se Europa mora suočiti s velikim gospodarskim, obrazovnim, migracijskim i vojnim izazovima. Tijekom francuskog predsjedanja nastojat će se ojačati nadzor europskih vanjskih granica, koje su suočene s migracijskim pritiscima, a najavljena je i reforma schengenskog područja kao i rad na napretku Pakta o migracijama.

Na području obrane, francusko predsjedanje želi postići napredak u zajedničkoj obrambenoj politici, kako u operativnim pitanjima, tako i u definiranju Strateškog kompasa u obliku bijele knjige, u kojoj će biti sažeti stanje rizika, prijetnje, ali i zajednički strateški odgovori.

Macron je najavio konferenciju o zapadnom Balkanu u lipnju 2022. te istaknuo europsku odgovornost prema području zapadnog Balkana, kao i nužnost borbe protiv manipulacija regionalnih sila i utjecaja Rusije, Kine i Turske na tom području.

Istaknuo je i nužnost jačanja suradnje EU-Afrika u područjima zdravstva, klime i sigurnosti, založivši se za novi „New Deal“ između EU i Afrike.

Macron je naglasio važnost dekarbonizacije gospodarstva, uspostave karbonskog poreza na europskim granicama i usklađivanja europskog gospodarstva i trgovine s ekološkim i klimatskim standardima, kako bi se postigla klimatska neutralnost u okviru europskog zelenog plana.

Istaknuo je kako Europa treba biti po mjeri čovjeka, kao i zajednica vrednota te će francusko predsjedanje biti prigoda za otvaranje rasprave o stanju vladavine prava.

Predsjednik Macron naglasio je da će se za vrijeme francuskog predsjedanja rješavati hitna pitanja, ali i gledati u budućnost pokretanjem novih europskih projekata, posebno nakon Konferencije o budućnosti Europe.

Parlamentarna dimenzija francuskog predsjedanja Vijećem

U okviru parlamentarne dimenzije francuskog predsjedanja Vijećem u prvoj polovini 2022. planirano je ukupno devet međuparlamentarnih sastanaka – pet sastanaka u okviru institucionalizirane međuparlamentarne suradnje u EU-u te četiri tematska sastanka odbora.

Također, budući da je održavanje drugog međuparlamentarnog sastanka odbora za nadzor aktivnosti Eurojusta ([članak 67. stavak 3. Uredbe o Eurojustu](#)), koji se trebao održati 29. studenoga 2021., odgođeno za početak veljače 2022., i ovaj sastanak bit će potrebno uključiti u kalendar parlamentarne dimenzije francuskog predsjedanja Vijećem.

S obzirom na to da se u prvoj polovini 2022. održavaju francuski predsjednički i parlamentarni izbori kalendar parlamentarne dimenzije predsjedanja prilagođen je tim okolnostima.

Sastanci će se održati uživo ili u hibridnom, odnosno video formatu, ovisno o epidemiološkoj situaciji.



Kalendar parlamentarne dimenzije

13. – 14. siječnja – Pariz/Senat – Sastanak predsjednika odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

6. – 7. veljače – Toulouse/Nacionalna skupština – prva tematska konferencija Nacionalne skupštine: „Digitalna pitanja i pitanja svemira“

24. – 25. veljače – Pariz/Senat – 20. Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP)

28. veljače ili 1. ožujka – Pariz/Nacionalna skupština, videokonferencija – 10. sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor (JPSG) Agencije Europske unije za suradnju tijela za provedbu zakona (Europol), u organizaciji francuskog parlamenta i Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) EP-a

veljača (tbc) – 2. međuparlamentarni sastanak odbora za nadzor aktivnosti Eurojusta, u organizaciji Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) EP-a u suradnji s francuskim parlamentom

3. – 5. ožujka – Pariz/Nacionalna skupština – LXVII. Konferencija odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

13. – 14. ožujka – Pariz/Senat – prva tematska konferencija Senata: „Ekonomska strateška autonomija EU-a“

15. – 16. ožujka (tbc) – Bruxelles/Europski parlament – Europski parlamentarni tjedan 2022. u okviru kojega se održava Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji, konferencija o Europskom semestru i međuparlamentarni sastanci odbora u organizaciji Odbora za gospodarsku i monetarnu politiku (ECON), Odbora za proračun (BUDG) i Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja (EMPL) EP-a

20. – 21. ožujka – Val de Loire/Nacionalna skupština – druga tematska konferencija Nacionalne skupštine: „Europske politike u službi građana: zeleni plan, ZPP i regionalni fondovi“

15. – 16. svibnja – Pariz/Senat – druga tematska konferencija Senata: „Europska unija suočena s migracijskim izazovima konferencija o migracijama“

Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Sjednice Odbora

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora održao je [29. sjednicu](#) 9. prosinca, na kojoj su se, povodom obilježavanja 10. obljetnice potpisivanja Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, sudionicima sjednice obratili potpisnici Ugovora u ime Republike Hrvatske Ivo Josipović i Jadranka Kosor.

U nastavku sjednice Odbor je nakon rasprave donio zaključke o stajalištima Vlade Republike Hrvatske iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2021.:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o ozbiljnim prekograničnim prijetnjama zdravlju i o stavljanju izvan snage Odluke br. 1082/-2013/EU, COM\(2020\) 727](#) – D.E.U. br. 21/001;
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe \(EZ\) br. 851/2004 o osnivanju Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti, COM\(2020\) 726](#) – D.E.U. br. 21/002;
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o jačanju uloge Europske agencije za lijekove u pripravnosti za krizne situacije i upravljanju njima u području lijekova i medicinskih proizvoda, COM\(2020\) 725](#) – D.E.U. br. 21/003.



Dostava stajališta Republike Hrvatske

U skladu s donesenim Radnim programom za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2020. i Radnim programom za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2021. Odbor za europske poslove je u prosincu prosljedio 3 stajališta Republike Hrvatske o dokumentima EU-a radnim tijelima Sabora radi donošenja mišljenja:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2014/53/EU o usklađivanju zakonodavstava država članica o stavljanju na raspolaganje radijske opreme na tržištu, COM\(2021\) 547 – D.E.U. br. 20/032;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa politike do 2030. "Put u digitalno desetljeće", COM\(2021\) 574 – D.E.U. br. 21/014;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe \(EU\) br. 910/2014 u pogledu uspostavljanja europskog okvira za digitalni identitet, COM\(2021\) 281 – D.E.U. br. 21/015.](#)

Aktivnosti radnih tijela

Mišljenja radnih tijela o stajalištima

Odbor za zaštitu okoliša i prirode je na 26. sjednici održanoj 8. prosinca raspravljao i donio mišljenje o sljedećim stajalištima:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskim zelenim obveznicama, COM\(2021\) 391 – D.E.U. br. 21/008;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Vijeća o restrukturiranju sustava Zajednice Unije za oporezivanje energenata i električne energije \(preinaka\) \(tekst značajan za EGP\), COM\(2021\) 563 – D.E.U. br. 21/009;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju infrastrukture za alternativna goriva i stavljanju izvan snage Direktive 2014/94/EU Europskog parlamenta i Vijeća, COM\(2021\) 559 – D.E.U. br. 21/010.](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2003/87/EZ u pogledu obavješćivanja o neutralizaciji s obzirom na globalnu tržišno utemeljenu mjeru za operatere zrakoplova sa sjedištem u Uniji, COM\(2021\) 567 – D.E.U. br. 21/011;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o osiguravanju jednakih uvjeta za održivi zračni prijevoz, COM\(2021\) 561 – D.E.U. br. 21/012;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uporabi obnovljivih i niskougljičnih goriva u pomorskom prometu i izmjeni Direktive 2009/16/EZ, COM\(2021\) 562 – D.E.U. br. 21/013.](#)

Odbor za poljoprivredu je na 44. sjednici održanoj 9. prosinca raspravljao i donio mišljenje o sljedećim stajalištima:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o primjeni općeg sustava carinskih povlastica i stavljanju izvan snage Uredbe \(EU\) br. 978/-2012 Europskog parlamenta i Vijeća, COM\(2021\) 579 – D.E.U. br. 21/007;](#)
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju infrastrukture za alternativna goriva i stavljanju izvan snage Direktive 2014/94/EU Europskog parlamenta i Vijeća, COM\(2021\) 559 – D.E.U. br. 21/010;](#)



Odbor za regionalni razvoj i fondove Europske unije je na 19. sjednici održanoj 14. prosinca raspravljao i donio mišljenje o sljedećim stajalištima:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskim zelenim obveznicama, COM\(2021\) 391](#) – D.E.U. br. 21/008;
- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa politike do 2030. „Put u digitalno desetljeće”, COM\(2021\) 574](#) – D.E.U. br. 21/014.

Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost je na 26. sjednici održanoj 14. prosinca donio mišljenje o sljedećem stajalištu:

- [Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Vijeća o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanja izvan snage Uredbe \(EU\) br. 1053/2013, COM\(2021\) 278](#) – D.E.U. br. 21/006.

Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

Sastanci Vijeća Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u prosincu 10 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije, u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3833. sastanak Vijeća Europske unije (Promet, telekomunikacije i energetika (energetika) – TTE), održanoga 2. prosinca, dostavljeno je Odboru za gospodarstvo i Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3833-2. sastanak Vijeća Europske unije (Promet, telekomunikacije i energetika (telekomunikacije) – TTE), održanoga 3. prosinca, dostavljeno je Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu i Odboru za informiranje, informatizaciju i medije;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3834. sastanak Vijeća Europske unije (Zapošljavanje, socijalna politika, zdravstvo i pitanja potrošača – EPSCO), održanoga 6. i 7. prosinca, dostavljeno je Odboru za zdravstvo i socijalnu politiku i Odboru za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3835. sastanak Vijeća Europske unije (Ekonomski i financijski poslovi – ECOFIN), održanoga 7. prosinca, dostavljeno je Odboru za financije i državni proračun i Odboru za gospodarstvo;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3836. sastanak Vijeća Europske unije (Promet, telekomunikacije i energetika (promet) – TTE), održanoga 9. prosinca, dostavljeno je Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3837. sastanak Vijeća Europske unije (Pravosuđe i unutarnji poslovi – JHA), održanoga 9. i 10. prosinca, dostavljeno je Odboru za pravosuđe i Odboru za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3838. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH), održanoga 12. i 13. prosinca, dostavljeno je Odboru za poljoprivredu;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3839. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC), održanoga 13. prosinca, dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3840. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – GAC), održanoga 14. prosinca, dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- Stajalište Republike Hrvatske za 3841. sastanak Vijeća Europske unije (Okoliš – ENVI), održanoga 20. prosinca, dostavljeno je Odboru za zaštitu okoliša i prirode.



Usklađivanje zakonodavstva

Hrvatski sabor je u prosincu donio 6 zakona usklađenih s pravom Europske unije:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 159	Konačni prijedlog zakona o obnovljivim izvorima energije i visokoučinkovitoj kogeneraciji	10	9	donesen	2.	redovni
PZE 198	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trošarinama	10	9	donesen	2.	redovni
PZE 212	Prijedlog zakona o plovidbi i lukama unutarnjih voda, s Konačnim prijedlogom zakona	10	9	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 213	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama, s Konačnim prijedlogom zakona	10	9	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 227	Prijedlog zakona o proračunu, s Konačnim prijedlogom zakona	10	9	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 239	Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2020/1503 o europskim pružateljima usluga skupnog financiranja, s Konačnim prijedlogom zakona	10	9	donesen	1. i 2.	hitni

Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 31. prosinca 2021. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 76 pravih akata na hrvatskom jeziku, od toga 31 prijedlog obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 45 neobvezujućih pravih akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.



PROMET I TURIZAM

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2021) 753	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama u vezi s nezakonitim ulaskom na područje Europske unije usmjerenima protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata ili ih olakšavaju	3. 12. 2021. 22. 2. 2022.

PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2021) 769	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju najvećih dopuštenih dimenzija u unutarnjem i međunarodnom prometu te najveće dopuštene mase u međunarodnom prometu za određena cestovna vozila koja prometuju unutar Unije (kodificirani tekst)	3. 12. 2021. ...

EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2021) 776	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 549/2013 i stavljanju izvan snage 11 pravnih akata u području nacionalnih računa	10. 12. 2021. ...
COM (2021) 817	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2008/118/EZ i Direktive 2020/262 (preinaka) u pogledu prodavaonica koje su izuzete od poreza na francuskom terminalu izravne veze ispod Engleskog kanala	16. 12. 2021. 7. 3. 2022.
COM (2021) 581	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/138/EZ u pogledu proporcionalnosti, kvalitete nadzora, izvještavanja, mjera dugoročnih jamstava, makrobonitetnih alata, rizika za održivost, nadzora grupe i prekograničnog nadzora	20. 12. 2021. 4. 2. 2022.
COM (2021) 582	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za oporavak i sanaciju društava za osiguranje i društava za reosiguranje i o izmjeni direktiva 2002/47/EZ, 2004/25/EZ, 2009/138/EZ, (EU) 2017/1132 i uredaba (EU) br. 1094/2010 i (EU) br. 648/2012	20. 12. 2021. ...
COM (2021) 665	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 575/2013 i Direktive 2014/59/EU u pogledu bonitetnog tretmana grupa globalnih sistemski važnih institucija sa strategijom sanacije s višestrukim točkama pristupanja i metodologije za neizravni opis instrumenata prihvatljivih za ispunjenje minimalnog zahtjeva za regulatorni kapital i prihvatljive obveze	20. 12. 2021. 7. 2. 2022.
COM (2021) 664	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 575/2013 u pogledu zahtjeva za kreditni rizik, rizik prilagodbe kreditnom vrednovanju, operativni rizik, tržišni rizik i minimalnu donju granicu	22. 12. 2021. ...
COM (2021) 663	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2013/36/EU u pogledu nadzornih ovlasti, sankcija, podružnica iz trećih zemalja i okolišnih, socijalnih i upravljačkih rizika te o izmjeni Direktive 2014/59/EU	22. 12. 2021. ...

**UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITA POTROŠAČA**

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2021) 731	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju	13. 12. 2021. 1. 3. 2022.

OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2021) 709	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada i o izmjeni Uredbe (EU) br. 1257/2013 i Uredbe (EU) 2020/1056	20. 12. 2021. 8. 2. 2022.

INDUSTRIJA, ISTRAŽIVANJE I ENERGIJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2021) 558	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetske učinkovitosti (preinaka)	20. 12. 2021. ...

ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2021) 762	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o poboljšanju radnih uvjeta u radu putem platformi	20. 12. 2021. 8. 3. 2022.

Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo:

Paket mjera za poboljšanje radnih uvjeta u radu putem platformi

Europska komisija predložila je u prosincu 2021. niz mjera za poboljšanje radnih uvjeta u radu putem platformi i potporu održivom rastu digitalnih radnih platformi u EU-u.

Ekonomija platformi brzo raste. U razdoblju od 2016. do 2020. njezini su se prihodi povećali gotovo pet puta, s procijenjenih 3 milijarde EUR na oko 14 milijardi EUR. Danas više od 28 milijuna ljudi u EU-u radi putem digitalnih radnih platformi. Očekuje se da će 2025. njihov broj dosegnuti 43 milijuna.

Rad putem platformi nije ujednačen. Digitalne radne platforme koriste se u brojnim gospodarskim sektorima: od najvidljivijih usluga koje se pružaju „na lokaciji” kao što su naručivanje prijevoza, dostava ili kućanski poslovi, preko mikrozadaća kao što su osposobljavanje u području umjetne inteligencije ili kodiranje podataka, do visokokvalificiranih kreativnih ili specijaliziranih poslova kao što su arhitektonsko projektiranje, prijevodi ili razvoj informacijske tehnologije.



Digitalne radne platforme osim toga organiziraju rad drugačije i to osigurava osobama koje putem njih rade različite stupnjeve autonomije i neovisnosti. Rad putem platformi glavna je djelatnost nekih ljudi, dok je za druge izvor dodatnih prihoda. Kako bi svi ti ljudi mogli što više iskoristiti nove mogućnosti rada putem platformi, neizostavno je da platforme u čitavom EU-u funkcioniraju unutar jasnog pravnog okvira.

Međutim, i nedavni razvoj ekonomije radnih platformi donio je nove izazove za osobe koje putem njih rade. One mogu varirati od nedostatka transparentnosti i predvidljivosti ugovornih aranžmana do poteškoća u području sigurnosti i zdravlja, pogrešnog klasificiranja radnog statusa ili neodgovarajućeg pristupa socijalnoj zaštiti.

Postoji potreba za većom jasnoćom u pogledu radnog statusa osoba koje rade putem digitalnih radnih platformi. Procjenjuje se da devet od deset digitalnih radnih platformi koje su aktivne u EU-u klasificiraju osobe koje rade putem platformi kao samozaposlene osobe. Mnogi od tih ljudi imaju stvarnu autonomiju u svojem radu te cijene fleksibilnost i jednostavan pristup klijentima koje im digitalne radne platforme omogućuju. Drugi su, međutim, u podređenom odnosu s platformama putem kojih rade i nad njima se provode različiti stupnjevi kontrole, primjerice u pogledu platnih razreda, organizacije radnog vremena i drugih aspekata njihovih radnih uvjeta. U tim slučajevima nije uvijek jasno je li njihov radni status ispravno određen. Radni status trebao bi se temeljiti na činjenicama koje obilježavaju odnos, bez obzira na postojanje pisanog ugovora ili njegovih uvjeta. Radni status utječe na obveze digitalnih radnih platformi i prava koja bi se trebala dodijeliti osobama koje putem njih rade. Preferencije osoba u pogledu željene razine autonomije, fleksibilnosti i zaštite mogu se razlikovati. Stoga je važno da imaju pravnu sigurnost u pogledu svojeg statusa, čime im se omogućuje donošenje svjesnih i dobrovoljnih odluka.

Primjena praksi „algoritamskog upravljanja” na digitalnim radnim platformama nosi sa sobom posebne izazove. „Algoritamsko upravljanje” odnosi se na upotrebu algoritama, tj. automatiziranih sustava kojima se podupiru ili čak zamjenjuju upravljačke funkcije kao što su praćenje i evaluacija rada. Algoritamsko upravljanje nije ograničeno na ekonomiju platformi. Sustavi umjetne inteligencije upotrebljavaju se na sve više načina na širem tržištu rada, od vrlo osnovnog praćenja rasporeda rada, smjena i radnog vremena do složenijih aplikacija koje se bave raspodjelom zadataka i izračunom plaća.

Kad je riječ o digitalnim radnim platformama, algoritamsko upravljanje sastavni je dio njihova poslovnog modela i može znatno utjecati na radne uvjete. Osim toga, može prikriti podređenost zbog nedostatka ljudskog nadzora. Osoba može biti navodno samozaposlena i stoga nema pristup pravima povezanim sa statusom radnika, dok je ustvari kontrola kojoj je podvrgnuta s pomoću algoritama lišava autonomije koju uživa stvarna samozaposlena osoba. Čak i u situacijama u kojima je radni status ispravno klasificiran, algoritmi mogu imati odlučujuću ulogu u pogledu pristupa poslovima, a time i visine zarade stvarno samozaposlenih osoba. Bliska veza između algoritamskog upravljanja i radnih uvjeta u radu putem platformi zahtijeva hitan i poseban politički odgovor.

Novim pravilima osigurat će se da osobe koje rade putem digitalnih radnih platformi mogu uživati radna prava i socijalne naknade na koja imaju pravo. Dobit će i dodatnu zaštitu s obzirom na upotrebu algoritamskog upravljanja (tj. automatiziranih sustava koji podržavaju ili zamjenjuju upravljačke funkcije na radnom mjestu). Zajednički skup pravila EU-a pružit će veću pravnu sigurnost, čime će se digitalnim radnim platformama omogućiti da u potpunosti iskoriste gospodarski potencijal jedinstvenog tržišta i jednake uvjete.

U okviru Paketa Komisija je predložila:

[Komunikaciju](#) u kojoj se utvrđuju pristup i mjere EU-a za rad putem platforme. Njih dopunjuju mjere koje bi nacionalna tijela, socijalni partneri i drugi relevantni akteri trebali poduzeti na svojoj razini. Ujedno je cilj postaviti temelje za rad na budućim globalnim standardima za visokokvalitetni rad putem platforme.

[Prijedlog direktive](#) o poboljšanju radnih uvjeta u radu putem platformi. To uključuje mjere za pravilno utvrđivanje radnog statusa osoba koje rade putem digitalnih radnih platformi i novih prava radnika i samozaposlenih osoba kad je riječ o algoritamskom upravljanju.



Iz Europskog parlamenta

Glavni naglasci plenarne sjednice Europskog parlamenta, Strasbourg, 13. – 16. prosinca 2021.

Plenarna sjednica Europskog parlamenta održana je u Strasbourgu, uz primjenu hibridnog modela koji zastupnicima omogućava sudjelovanje u plenarnim raspravama i putem video veze iz informativnih ureda EP-a u državama članicama Europske unije (EU). Glasovanje se odvijalo putem elektroničke pošte. U nastavku se donosi osvrt na odabrane rasprave i usvojene rezolucije.

Mobilizacija Fonda solidarnosti Europske unije radi pružanja pomoći Hrvatskoj

Velikom većinom glasova (689 glasova „za“, 6 „protiv“ i 2 suzdržana glasa) zastupnici su [odobrili](#) mobilizaciju Fonda solidarnosti EU-a u iznosu od **319,2 milijuna eura radi pružanja pomoći Hrvatskoj uslijed niza potresa u razdoblju od 28. prosinca 2020. do 21. veljače 2021.**, ([COM\(2021\) 963](#)). U pratećoj rezoluciji EP izražava duboku solidarnost i suosjećanje sa svim pojedincima pogođenima potresima, s njihovim obiteljima, kao i s hrvatskim nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima uključenima u aktivnosti pružanja pomoći, i ističe hitnu potrebu za pružanjem financijske pomoći putem Fonda solidarnosti EU-a kako bi se osiguralo da potpora može doprijeti do pogođenih regija na vrijeme. Odluka stupa na snagu na dan objave u Službenom listu EU-a.

Priprema sastanka Europskog vijeća 16. prosinca 2021.

Europsko vijeće (EV) 16. prosinca 2021. usvojilo je [Zaključke](#) o **bolesti Covid-19, upravljanju krizama i otpornosti, sigurnosti i obrani, vanjskim aspektima migracija i vanjskim odnosima** (Bjelarus, Ukrajina, južno susjedstvo, Sastanak na vrhu EU-a i Afričke unije i Etiopija).

EV razmotrilo je **pogoršanje epidemiološke situacije u EU-u** i učinak pojave nove varijante virusa. Naglašena je presudna važnost cijepljenja, među ostalim hitnog cijepljenja dodatnim dozama, u borbi protiv pandemije, kao i potreba za prevladavanjem oklijevanja s cijepljenjem, među ostalim suzbijanjem dezinformacija. EV je pozvalo na brzo donošenje revidirane Preporuke Vijeća o sigurnom slobodnom kretanju i revidirane Preporuke Vijeća o neobveznim putovanjima u EU. Također, istaknuta je važnost koordiniranog pristupa u pogledu valjanosti EU digitalne COVID potvrde te je EV primilo na znanje činjenicu da će EK o tome donijeti delegirani akt. Ponovno je potvrđena predanost EU-a ispunjavanju njene uloge u ostvarivanju cijepljenja na svjetskoj razini. EV je pozdravilo dogovor koji je Svjetska zdravstvena skupština postigla 1. prosinca 2021. o pokretanju globalnog postupka izrade konvencije, sporazuma ili drugog međunarodnog instrumenta za sprečavanje pandemija, pripravnost i odgovor na njih te pregovora o njemu.

EV je pozdravilo [Zaključke Vijeća od 23. studenoga 2021.](#) o unapređivanju pripravnosti, **sposobnosti za odgovor i otpornosti na buduće krize** i pozvalo na jačanje odgovora EU-a na krize u okviru pristupa kojim se obuhvaćaju sve opasnosti i izgradnju otpornosti.

U pogledu suradnje EU-a u području [sigurnosti i obrane](#), postignut je dogovor da će EU preuzeti veću odgovornost za vlastitu sigurnost i obranu, slijediti strateški plan djelovanja i povećati svoju sposobnost samostalnog djelovanja. Naglašena je predanost EU-a globalnom međunarodnom poretку utemeljenom na pravilima, u čijem su središtu Ujedinjeni narodi. EV je podržalo jačanje strateškog partnerstva EU-a i NATO-a i pozvalo Vijeće da nastavi s radom na ambicioznom Strateškom kompasu, na temelju prvog nacrtu koji je visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku predstavio u studenome 2021.

U odnosu na **vanjske aspekte migracija**, EV pozvalo je EK i vp Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku da zajedno s državama članicama EU-a osiguraju (i) provedbu novijih akcijskih planova za zemlje podrijetla i tranzita bez daljnje odgode, te (ii) učinkovita vraćanja iz EU-a u zemlje podrijetla i potpunu provedbu postojećih sporazuma i aranžmana o ponovnom prihvatu, kao i sklapanje novih. Nadalje, EK se poziva da osigura mobilizaciju odgovarajućih financijskih sredstava za djelovanja povezana s migracijama na svim rutama.



Kako bi se odgovorilo na pokušaje trećih zemalja da instrumentaliziraju migrante u političke svrhe, EV pozvalo je na donošenje prijedloga o mjerama EU-a usmjerenima protiv prijevoznika koji sudjeluju u trgovanju ljudima ili krijumčarenju migranata u EU ili ih olakšavaju.

Oštro je osuđena instrumentalizacija migranata i izbjeglica koju provodi bjeloruski režim, kao i posljedica humanitarna kriza. EU će nastaviti odgovarati na hibridni napad **Bjelarusa** i usmjeriti se na sve dimenzije krize, u skladu s pravom EU-a i međunarodnim obvezama. Naglašena je važnost: (i) učinkovite zaštite vanjskih granica EU-a, među ostalim jačanjem pravnog okvira EU-a, uključujući prijedlog o privremenim kriznim mjerama, (ii) borbe protiv krijumčarenja i trgovanja ljudima, (iii) brze provedbe mjera ograničavanja, (iv) osiguravanja neometanog pristupa za međunarodne organizacije u Bjelarusu i povećanja humanitarne pomoći, te (v) potpore vraćanju migranata iz Bjelarusa.

Istaknuta je puna potpora suverenitetu i teritorijalnoj cjelovitosti **Ukrajine** kao i normandijskom formatu u postizanju potpune provedbe sporazuma iz Minska. Naglašeno je kako Rusija hitno treba smiriti napetosti nastale zbog njezine povećane vojne prisutnosti duž granice s Ukrajinom te agresivne retorike.

EV je ponovno potvrdilo svoju odlučnost u obnovi i jačanju partnerstva EU-a s **južnim susjedstvom** te je pozvalo Vijeće i EK da ubrzaju rad na novoj agendi za Sredozemlje.

EV pozvalo je na bezuvjetan prekid vatre u **Etiopiji** i potaknulo sve strane da sudjeluju u uključivom i transparentnom nacionalnom dijalogu, naglašavajući da su zaštita civila i neometan pristup humanitarnoj pomoći i dalje ključni prioriteti.

U [raspravi](#) koja je prethodila prosinačkom sastanku EV-a većina zastupnika bila je suglasna kako je cijepljenje najučinkovitiji odgovor na pandemiju Covida-19 i naglasila potrebu za dodatnim naporima, uključujući borbu protiv dezinformacija, kako bi se prevladala neodlučnost oko cjepiva i povećao broj cijepljenih u Europi i svijetu. Velik broj zastupnika kritički se osvrnuo na ruske prijetnje suverenosti Ukrajine kao i na pokušaje bjeloruskog režima da destabilizira EU. Istaknuta je i potreba postizanja sporazuma o reformi migracijske politike EU-a, kao i pitanje povećanja cijena energenata. Pojedini zastupnici istaknuli su kako plin i nuklearna energija mogu igrati ulogu u prijelazu na čistije gospodarstvo, dok su se drugi snažno usprotivili klasifikaciji ovih energenata kao „zelenih“.

Europska godina mladih 2022.

U redovnom zakonodavnom postupku u prvom čitanju EP je usvojio svoje [stajalište](#) u cilju donošenja Odluke EP-a i Vijeća kojom se **2022. godina proglašava „Europskom godinom mladih“**. U skladu sa ciljevima strategije EU-a za mlade za razdoblje 2019. – 2027. opći je cilj Europske godine mladih:

- obnoviti pozitivne izgleda za mlade osobe, s posebnim naglaskom na negativne učinke koje je pandemija Covida-19 imala na njih, pritom ističući način na koji zelena tranzicija, digitalna tranzicija i druge politike Unije pružaju prilike za mlade i za društvo u cjelini;
- osnaživati i podupirati mlade da steknu relevantno znanje i vještine i tako postanu aktivni i angažirani građani te pokretači promjena nadahnuti europskim osjećajem pripadnosti, među ostalim uzimajući u obzir doprinose mladih u procesima savjetovanja kao što su Konferencija o budućnosti Europe i proces dijaloga EU-a s mladima;
- podupirati mlade da bolje razumiju javne politike na razini Unije i na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini te aktivno promicati različite prilike koje im te politike pružaju;
- uključivati politike za mlade u sva relevantna područja politika Unije u skladu sa strategijom EU-a za mlade (2019. – 2027.).



Akti o digitalnim tržištima

EK je 15. prosinca 2020. predložila ambicioznu reformu digitalnog prostora – sveobuhvatan skup novih pravila za sve digitalne usluge, uključujući društvene medije, internetske stranice za kupoprodaju i druge internetske platforme koje posluju u EU-u. Aktom o digitalnim tržištima, [COM \(2020\) 842](#), [D.E.U. 20/025](#), nastoje se riješiti negativne posljedice koje proizlaze iz određenog ponašanja platformi koje djeluju kao digitalni „nadzornici pristupa” jedinstvenom tržištu i omogućuje EK da provodi istraživanje tržišta i kažnjava nepoštovanje pravila.

U redovnom zakonodavnom postupku u prvom čitanju EP je usvojio [amandmane](#) o prijedlogu Akta o digitalnim tržištima koji predstavlja polazišni mandat EP-a za međuinstitucijske pregovore (trijalog) s Vijećem i EK. U odnosu na prijedlog EK, EP je u svom stajalištu povećao kvantitativne pragove za uključivanje poduzeća u područje primjene Akta, odredio dodatne zahtjeve o upotrebi podataka za ciljano ili mikrociljano oglašavanje te interoperabilnost usluga, dao korisnicima mogućnost da deinstaliraju predinstalirane softverske aplikacije (npr. mobilne aplikacije) na osnovnoj usluzi platforme u bilo kojoj fazi te pojasnio ulogu nacionalnih tijela nadležnih za tržišno natjecanje, dok provedba Akta o digitalnim tržištima ostaje u nadležnosti EK. EP je, također, utvrdio da, ako nadzornik pristupa ne poštuje pravila, Komisija može izreći novčanu kaznu od „najmanje 4 % do najviše 20 %” njegova ukupnog prometa na svjetskoj razini u prethodnoj financijskoj godini. Isto tako, EK može ograničiti pravo nadzornika pristupa na preuzimanja u područjima od značaja za Akt kako bi ublažila ili spriječila dodatne štetne posljedice za unutarnje tržište.

Temeljna prava

Temeljna prava i vladavina prava u Sloveniji

Usvojena je [rezolucija](#) o temeljnim pravima i vladavini prava u Sloveniji, posebno kašnjenju u imenovanju tužitelja za Ured europskog javnog tužitelja (EPPO), u kojoj se izražava duboka zabrinutost zbog razine javne rasprave te atmosfere neprijateljstva, nepovjerenja i duboke polarizacije u Sloveniji, zbog kojih je narušeno povjerenje u javna tijela. EP pozdravlja imenovanje dvoje delegiranih tužitelja iz Slovenije u kolegij EPPO-a 24. studenoga 2021., nakon šestomjesečnog zakašnjenja, čime je EPPO postao u potpunosti kapacitiran, odnosno sve države članice sudionice imenovale su delegirane tužitelje.

Stanje temeljnih prava u Poljskoj

U [raspravi](#) o planovima za daljnje potkopavanje temeljnih prava u Poljskoj, posebno s obzirom na standarde Europske konvencije o ljudskim pravima te na spolno i reproduktivno zdravlje i prava, većina zastupnika pozvala je Vijeće, EK i države članice da pojačaju svoje napore kako bi se zaustavilo kontinuirano pogoršanje temeljnih vrijednosti u Poljskoj. Osobitu zabrinutost izrazili su zbog: (i) [presude poljskog Ustavnoga suda od 24. studenoga 2021.](#) kojom su dijelovi Europske konvencije o ljudskim pravima (ECHR) proglašeni nespojivim s poljskim Ustavom, uključujući članak 6. o pravu na pošteno suđenje, (ii) *de facto* zabrane pobačaja koja je na snazi od listopada 2020. i nedavnog prijedloga vlade da se liječnici obvežu da sve trudnoće i pobačaje prijave u centraliziranom registru, a koji bi mogao stupiti na snagu već u siječnju 2022., (iii) takozvanih “zona slobodnih od LGBTIQ osoba” i (iv) nedostatka napretka u tekućim postupcima iz članka 7. Ugovora o EU-u i propusta EK da aktivira mehanizam uvjetovanja zaštite proračuna EU-a. Zastupnici iz tradicionalno europskeptičnih grupacija istaknuli su kako se radi o pitanjima u isključivoj nadležnosti države članice i pozvali na poštivanje suvereniteta Poljske, naglasivši kako je ova rasprava samo jedan od primjera politički motiviranih napada na poljsku vladu.



Vanjskopolitičke teme

Nakon prethodnih rasprava u kojima je sudjelovao potpredsjednik EK/visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Josep Borrell zastupnici su donijeli sljedeće rezolucije:

[Stanje u Nikaragvi](#): EP odbacuje legitimnost rezultata izbora od 7. studenoga 2021., za koje drži da su bili namješteni, i poziva na održavanje izbora u skladu s međunarodnim standardima i Međuameričkom demokratskom poveljom kako bi se osiguralo ostvarenje demokratskih težnji naroda Nikaragve, te da se međunarodnim organizacijama i organizacijama civilnog društva omogući pristup zemlji bez ograničenja.

[Stanje na ukrajinskoj granici i na ukrajinskim teritorijima pod ruskom okupacijom](#): EP podupire neovisnost, suverenost i teritorijalnu cjelovitost Ukrajine unutar njezinih međunarodno priznatih granica i ponavlja svoju snažnu potporu politici EU-a o nepriznavanju nezakonitog pripojenja Autonomne Republike Krima i grada Sevastopolja. Osuđuje se koncentriranje velikog broja ruskih snaga duž granica s Ukrajinom i poziva Rusiju da u potpunosti povuče svoje vojne snage, prekine s ugrožavanjem teritorijalne cjelovitosti Ukrajine, koja ima destabilizirajući učinak na cijelu regiju i šire, prestane provoditi sve mjere kojima se dodatno zaoštrava sukob kao i da smiri napetosti u skladu sa svojim međunarodnim obvezama.

[Novi smjerovi humanitarnog djelovanja EU-a](#): EP pozdravlja komunikaciju Komisije naslovljenu „Humanitarno djelovanje EU-a: novi izazovi, ista načela” i u njoj iznesene konkretne prijedloge za poboljšanje pružanja humanitarne pomoći te poziva na njihovu brzu provedbu. EK se poziva da u središte novog pristupa humanitarnom djelovanju stavi načelo prema kojem nitko ne smije biti zapostavljen.

Ostale teme

Suradnja u borbi protiv organiziranog kriminala na zapadnom Balkanu

U predmetnoj [rezoluciji](#) EP, između ostaloga, poziva zemlje zapadnog Balkana da kontinuirano rade na rješavanju problema organiziranog kriminala, korupcije i pranja novca te da sastavljaju periodična nacionalna izvješća o tom pitanju, kao i da ojačaju međuinstitucijsku suradnju, među ostalim u prikupljanju i razmjeni obavještajnih podataka. Potiče se razmjena najboljih praksi s državama članicama EU-a koje su osobito uspješne u borbi protiv organiziranog kriminala. Ističe se ključna uloga organizacija civilnog društva, pripadnika akademske zajednice i novinara u praćenju rada vlada te pravosudnih agencija i agencija za kazneni progon, kao i u ocjenjivanju rezultata u borbi protiv organiziranog kriminala.

Učinci organiziranog kriminala na vlastita sredstva EU-a i na zloupotrebu sredstava EU-a

U [rezoluciji](#) o učincima organiziranog kriminala na vlastita sredstva EU-a i na zloupotrebu sredstava EU-a, s posebnim naglaskom na podijeljenom upravljanju iz perspektive revizije i kontrole, EP poziva Komisiju da razvije zajednički pristup procjeni utjecaja organiziranog kriminala na financijska sredstva EU-a i da ocijeni djelotvornost poduzetih mjera za rješavanje tog problema u državama članicama. Ističe se značaj pravovremene, potpune i učinkovite razmjene informacija i podcrtava važnost usklađivanja definicija kako bi se ostvarila usporedivost podataka između tijela EU-a i država članica u cilju procjene utjecaja aktivnosti organiziranog kriminala na financije EU-a i brzog djelovanja u borbi protiv njega. EP poziva države članice i EK da razmotre dosljedniju primjenu svih dostupnih alata za utvrđivanje i borbu protiv prijevara, posebno informatičke platforme Arachne i sustava EDES. Podsjeća se na rad OLAF-a, čije su istrage ključan alat u borbi protiv prijevara, i izražava žaljenje zbog toga što je stopa podizanja optužnica nakon preporuka OLAF-a državama članicama niska i primjetan je trend njezina daljnjeg smanjenja, s 53 % u razdoblju 2007. – 2014. na 37 % u razdoblju 2016. – 2020.



Borba protiv rodno uvjetovanog nasilja na internetu

EP je donio nezakonodavnu [rezoluciju](#) s preporukama EK o borbi protiv rodno uvjetovanog nasilja, s naglaskom na nasilje na internetu, u kojoj ističe da u okviru postojećih zakonskih akata Unije nisu osigurani mehanizmi za suočavanje s rodno uvjetovanim nasiljem na internetu na odgovarajući način te poziva države članice i EK da oblikuju i provedu adekvatne zakonodavne i nezakonodavne mjere kao i da definiraju i usvoje zajedničku definiciju rodno uvjetovanog nasilja na internetu te da usklade minimalne i maksimalne kazne. Naglašava se potreba kažnjavanja uznemiravanja i uhođenja na internetu, snimanja i dijeljenja seksualnog napada, upravljanja ili nadzora na daljinu (uključujući špijunske aplikacije), seksističkog govora mržnje i nezakonitog pristupa porukama ili računima na društvenim mrežama.

Dodjela Nagrade Saharov za slobodu misli za 2021.

U sklopu sjednice, 15. prosinca 2021., održana je svečana [dodjela Nagrade Saharov za slobodu misli za 2021.](#) Nagradu je u ime ovogodišnjeg laureata Alekseja Navaljnog, koji je trenutačno na odsluživanju zatvorske kazne u koloniji za prisilni rad u Rusiji, primila njegova kći Daria.

Obraćanje Nane Addoa Dankwe Akufo-Addoa, predsjednika Gane

U sklopu svečane sjednice zastupnicima se obratio [predsjednik Gane Nana Addo Dankwa Akufo-Addo](#). Pozdravio je napore usmjerene na definiranje zajedničke strategije i novog partnerstva između EU-a i Afrička, na ravnopravnoj osnovi. Naglasio je velike izvozne mogućnosti koje bi ulaganje u Afriku i potpora razvoju afričkog gospodarstva donijeli za europske tvrtke. Govoreći o migracijama, izrazio je mišljenje kako bi EU svoju financijsku pomoć trebala usmjeriti na potporu afričkom gospodarstvu i poticanje ljudi da ostanu u zemljama porijekla, nudeći im veće gospodarske mogućnosti. Osvrnuvši se na pandemiju Covida-19, predsjednik Akufo-Addo pozdravio je donacije cjepiva putem sustava COVAX, no upozorio je kako bi „neugodna politika nacionalizma cjepiva mogla potencijalno poremetiti globalne napore u obuzdavanju pandemije“, nadodavši kako je procijepljenost u Africi manja je od 10 %.

Trideseta obljetnica raspada Sovjetskog Saveza

Sjednica je započela [raspravom](#) o tridesetoj obljetnici raspada Sovjetskog Saveza i potrebi za evaluacijom masovnih sovjetskih deportacija, sustava gulaga i zločina komunističkih režima u Europi. Predsjednik EP-a David Maria Sassoli izrazio je zabrinutost zbog trenutačnog stanja odnosa EU-a i Rusije ali i naglasio kako je dužnost EU-a promicati europske vrijednosti i podržati ruski narod u njegovoj želji da transformira svoju zemlju.

Na početku sjednice održana je minuta šutnje u znak sjećanja na žrtve terorističkog napada u Strasbourgu koji se dogodio 11. prosinca 2018. Predsjednik EP-a izrazio je solidarnost s pet osoba koje su izgubile živote u napadima, njihovim obiteljima i gradom Strasbourgom i podsjetio na dužnost obrane vrijednosti i sloboda koje čine temelj europskog pluralističkog, raznolikog i uključivog društva.

Na marginama sjednice, [16. prosinca 2021.](#), predsjednik EP-a Sassoli, slovenski premijer Janez Janša, u ime predsjedništva Vijeća, i predsjednica EK von der Leyen potpisali su [Zajedničku izjavu EP-a, Vijeća i EK o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2022.](#) u kojoj se iznosi zajednička vizija institucija za otporniju preobrazbu Europe. Zajednička izjava poziva tri institucije da najveći prioritet daju nizu ključnih inicijativa usmjerenih na ostvarivanje Europskog zelenog plana, postizanje Europe spremne za digitalno doba, stvaranje gospodarstva u interesu građana, jačanje Europe u svijetu, promicanje europskog načina života te zaštitu i jačanje europske demokracije i obranu europskih vrijednosti. Izjavi je pridodan prateći [radni dokument u kojemu se navodi 138 ključnih zakonodavnih prijedloga](#) koji će biti u fokusu triju institucija tijekom iduće godine, a kako bi se osigurao što veći napredak. Potpisnici Zajedničke izjave potvrdili su svoju odlučnost da adekvatno poprate ishod Konferencije o budućnosti Europe.

Akti usvojeni tijekom plenarne sjednice nakon pravno-jezične obrade bit će dostupni [ovdje](#).

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#).

Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 17. do 20. siječnja 2022. u Strasbourgu.



Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Tijekom prosinca predstavnica Sabora sudjelovala je na dvjema videokonferencijama predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*). Na dnevnom redu bile su sljedeće teme:

- Parlamentarna dimenzija francuskog predsjedanja Vijećem Europske unije (3. prosinca),
- Konferencija o budućnosti Europe (6. prosinca),
- Interna pitanja (6. prosinca).

Bilješke su dostupne na [intranetu](#) Sabora.

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Osvrti na konferencije/sastanke u prosincu 2021.

3. prosinca – Bruxelles, videokonferencija – 7. sastanak predsjednika parlamenata država članica Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran

Član Izaslanstva Hrvatskoga sabora u Parlamentarnoj skupštini Unije za Mediteran (PS UzM) i izaslanik predsjednika Sabora Marko Pavić sudjelovao je na 7. sastanku predsjednika parlamenta država članica PS UzM-a, koji se održao pod predsjedanjem Europskoga parlamenta.

Uvodno je predsjednik EP-a David Sassoli predstavio temu sastanka predsjednika parlamenata „Borba protiv klimatskih promjena u mediteranskoj regiji: prioritetni izazov“, kao i nacrt zajedničke deklaracije 7. sastanka na vrhu. Naglasio je kako su klimatske promijene u središtu političkih rasprava u cijelome svijetu te zahtijevaju brze, dosljedne i ambiciozne odluke.

Sudionici sastanka složili su se kako klimatske promjene predstavljaju globalni problem te je istaknuta potreba žurnog djelovanja s ciljem smanjenja stope rasta globalnog zatopljenja i emisije stakleničkih plinova.

Član izaslanstva i izaslanik predsjednika Sabora Pavić naglasio je izrazitu važnost teme o kojoj se raspravlja ne samo za budućnost Mediterana, već i za budućnost našega planeta. Skrenuo je pozornost na godišnje izvješće Međuvladinog panela o klimatskim promjenama (IPCC) te je istaknuo da je zadnje izvješće utvrdilo kako su nedvojbeno ljudske emisije stakleničkih plinova odgovorne za globalno zatopljenje. Također je naglasio kako Hrvatska aktivno doprinosi u postizanju zajedničkog cilja Europske unije o smanjenju emisija stakleničkih plinova od najmanje 55 % do 2030., kao i cilju klimatske neutralnosti do 2050. te dodao kako će Hrvatska smanjiti emisije ugljičnog dioksida za 45 % do 2030. i prestati koristiti ugljen do 2033. godine. Posebice je naglasio namjeru Hrvatske da kao zemlja s tisuću otoka zaštiti 30 % mora pod hrvatskom jurisdikcijom, kao doprinos zaštiti Mediterana i svjetskih mora obzirom na njihovu važnu ulogu u klimatskom sustavu. Pavić je zaključio kako svi naponi moraju biti usmjereni prema postizanju uvjeta koji će nam omogućiti održivi razvoj „Mediterana kakav je nekad bio“.

Na kraju sastanka jednoglasno je usvojena zajednička deklaracija sa svim amandmanima te održana primopredaja jednogodišnjeg predsjedanja parlamentu Maroka.

4. prosinca – Bruxelles, videokonferencija – 16. plenarna sjednica Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran

Članovi Izaslanstva Hrvatskoga sabora u Parlamentarnoj skupštini Unije za Mediteran (PS UzM) Marko Pavić i Sanja Radolović sudjelovali su na 16. plenarnom zasjedanju PS UzM-a, koje je održano pod predsjedanjem Europskoga parlamenta.



U središtu rasprave plenarnog zasjedanja bila je aktualna situacija na Mediteranu. Sudionicima su se obratili visoki predstavnik EU-a za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Josep Borrell, glavni tajnik Unije za Mediteran Nasser Kamel te potpredsjednik Europske investicijske banke Richardo Mourihno Felix.

Predstavnici parlamenata istaknuli su potrebu jačanja suradnje u rješavanju klimatskih promjena, ali su napomenuli kako nacionalni parlamenti imaju odgovornost poduzimanja prioriternih mjera u cilju smanjenja stakleničkih plinova. Istaknuto je i kako su u vremenima nestabilnosti problemi i izazovi Europske unije i Mediterana zajednički te kako su dijalog i suradnja ključni za budućnost regije.

Jednoglasno su usvojene preporuke Odbora za politička pitanja, sigurnost i ljudska prava, Odbora za prava žena, Odbora za energetiku, okoliš i vode te Odbora za gospodarska, financijska, socijalna pitanja i obrazovanje. U završnom djelu sjednice Europski parlament, koji je predsjedao Parlamentarnom skupštinom u razdoblju od 2020. do 2021., predao je predsjedanje parlamentu Kraljevine Maroko.

7. prosinca – Ljubljana, videokonferencija – Konferencija o digitalnoj tranziciji u obrazovanju

Predsjednica Odbora za obrazovanje, znanost i kulturu Vesna Bedeković sudjelovala je na Konferenciji o digitalnoj transformaciji u obrazovanju, koju je u okviru slovenskog predsjedanja Vijećem organizirao Državni zbor Republike Slovenije. Cilj konferencije bio je potaknuti raspravu o rješenjima vezanim uz uključivo i dostupno cjeloživotno učenje i nove vještine za digitalne kompetencije za sve koji su uključeni u obrazovni proces.

Na konferenciji su sudjelovali zastupnici parlamenata država članica EU-a i zastupnici pridruženih članica te predstavnici EP-a, Komisije i drugih vladinih i obrazovnih institucija. Raspravljalo se o novim izazovima u učinkovitom, održivom i pravednom digitalnom obrazovanju u kontekstu kreativnog, fleksibilnog, modernog i uključivog obrazovanja i osposobljavanja, s naglaskom na problematiku uzrokovanu ubrzanom digitalnom transformacijom sustava obrazovanja i osposobljavanja tijekom pandemije.

9. prosinca – Bruxelles, videokonferencija – međuparlamentarni sastanak odbora na temu “Vladavina prava u EU“

Predsjednik Odbora za pravosuđe Mišel Jakšić i potpredsjednik Odbora Krunoslav Katičić sudjelovali su na međuparlamentarnom sastanku Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) EP-a, koji je uz članove Odbora okupio predstavnike Komisije, nacionalnih parlamenata te znanstvenih institucija i građanskih inicijativa.

Tema sastanka bilo je Izvješće Europske komisije o vladavini prava u Europskoj uniji za 2021., kao dio procesa mehanizma vladavine prava u okviru kojega se otvara rasprava između Komisije, Vijeća i EP-a s državama članicama te nacionalnim parlamentima, civilnim društvom i drugim dionicima. Ispred Komisije na sastanku je sudjelovao europski povjerenik za pravosuđe Didier Reynders.

Predstavljajući odrednice Izvješća koje opisuje stanje vladavine prava u svakoj državi članici EU-a u područjima neovisnosti sudstva, bobe protiv korupcije, slobode medija i građanskih prava, Reynders je izrazio zadovoljstvo razmjenom stajališta među sudionicima. Naglasio je kako je osnovna namjera mehanizma vladavine prava aktualiziranje problema u tim područjima te razmatranje smjernica i preporuka iznesenih u Izvješću, koji predstavlja temelj komunikacije i zajedničkog napretka.

Sudionici sastanka istaknuli su potrebu za jačanjem uloge Komisije u osiguranju provedbe preporuka Izvješća o vladavini prava u EU-u. Većina sudionika smatra kako je potrebno razmotriti primjenu pravila uvjetovanosti (*conditionality regulation*), prema kojemu se članicama koje se ne pridržavaju preporuka Izvješća mogu ustegnuti sredstva iz europskoga proračuna.



Povjerenik je u završnom obraćanju istaknuo kako uz neke iznimke, većina članica ozbiljno shvaća Izvješće koristeći preporuke kao temelj za provedbu učinkovitih i sveobuhvatnih reformi. Pritom je podsjetio članove Odbora kako je s početkom prosinca započeo proces konzultacija za Izvješće 2022., dostupan na službenim stranicama Komisije, a koji će trajati do 24. siječnja 2022. godine.

Prema vremenskom planu mehanizma vladavine prava izaslanstvo Komisije će od veljače do travnja 2022. organizirati terenske misije u državama članicama, a donošenje Izvješća za 2022. očekuje se tijekom srpnja 2022., dok su javne rasprave o Izvješću između europskih institucija i država članica predviđene od rujna do studenoga sljedeće godine.

10. prosinca – Bruxelles, videokonferencija – 3. Međuparlamentarna konferencija na visokoj razini o migracijama i azilu

Zastupnici Josip Šarić i Davor Ivo Stier sudjelovali su na trećoj Međuparlamentarnoj konferenciji na visokoj razini o migracijama u zajedničkoj organizaciji Europskog i slovenskog parlamenta i u suradnji s parlamentima Njemačke i Portugala. Konferencija je okupila predstavnike Europske komisije, Europskoga parlamenta, nacionalnih parlamenata država članica Europske unije i Norveške, Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu (FRONTEX), Europskog potpornog ureda za azil (EASO) te predstavnike nevladinih organizacija.

Uvodno su se sudionicima obratili potpredsjednik Europskog parlamenta Fabio Massimo Castaldo, predsjednik slovenskog Državnog zbora Igor Zorčić i predsjednik Odbora za europske poslove Luis Capoulas Santos u svojstvu izaslanika predsjednika portugalskog parlamenta. U nastavku se potpredsjednik Europske komisije Margaritis Schinas osvrnuo na trenutačnu izvanrednu situaciju na vanjskoj granici EU-a s Republikom Bjelarus, a u kontekstu hibridne prijetnje. U pogledu migracijskih tokova i krijumčarenja ljudima govorio je o Paktu o migracijama i potrebi uvođenja novih ambicioznih zakonodavnih instrumenata u borbi protiv ilegalnih migracija kao i o važnosti daljnjeg produbljivanja suradnje i partnerstava s trećim zemljama u upravljanju migracijama.

Plenarna rasprava je, u prvom djelu konferencije, bila usmjerena na vanjsku dimenziju upravljanja migracijama i njezino financiranje, na stanje na migracijskim rutama – na istočnoj i središnjoj mediteranskoj ruti, zapadnom Sredozemlju i atlantskoj ruti kao i na ruti koja prolazi preko zapadnog Balkana te na važnost daljnjeg jačanja međuparlamentarnog dijaloga pokrenutoga u studenome 2020. godine. U drugom djelu bilo je riječi o unutarnjim dimenzijama migracija i azila u Europskoj uniji u budućnosti s naglaskom na pitanje izbjeglica. Tijekom rasprave naglašena je potreba zajedničkog djelovanja i solidarnosti svih uključenih država i institucija, sveobuhvatnog pristupa u borbi s nelegalnim migracijama kao i potreba snažnijeg djelovanja u upravljanju migrantskim tokovima i zaštiti granica Unije. Ukazano je na važnost strukturiranja napora na razini EU-a kako bi se iskoristio puni potencijal vanjskih i unutarnjih elemenata Pakta o migracijama i azilu. Ujedno, sugovornici su istaknuli potrebu zaštite europskog načina života, a težište rasprave bilo je na pitanjima zaštite ljudskih života i temeljnih prava izbjeglica.

Davor Ivo Stier obratio se u okviru prvog panela Multidimenzionalne suradnje u stvaranju prilagođenog migracijskog partnerstva s trećim zemljama te je ukazao na važnost akcijskih planova za suradnju s trećim zemljama, naglasivši važnost koju Hrvatska daje takvoj suradnji Europske unije s Bosnom i Hercegovinom. Istaknuo je i značaj sklapanja sporazuma Bosne i Hercegovine s FRONTEX-om oko upravljanja granicama, a osvrnuo se i na zaključak Odbora ministara kojim se Hrvatskoj daje zeleno svjetlo za nastavak procesa priključenja šengenskom prostoru.

Konferencija na visokoj razini o migracijama i azilu uspostavljena je tijekom Trija predsjedanja Njemačke, Portugala i Slovenije s ciljem postizanja sveobuhvatnog pristupa u upravljanju migracijama i azilom.



Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za siječanj 2022.

13. – 14. siječnja – Pariz/Senat – Sastanak predsjednika odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

23. – 24. siječnja – Ljubljana, videokonferencija – sastanak glavnih tajnika parlamenata država članica EU-a

