



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV
Klasa: 032-01/12-01/4
Urbroj: 354-01/12-3
Zagreb, 14. rujna 2012.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno: 18-09-2012		
Klasifikacijska oznaka	Q.g. jed.	
021-12/12-09/63	6524-2	
Uredbeni broj:		Vrij.
354-12-02	1	-

HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije

Predmet: Provedba antikorupcijskih mjera iz nadležnosti Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave od zadnjeg podnijetog izvješća Nacionalnom vijeću do 30. lipnja 2012. godine s očitovanjem i nalazom Državne revizije za navedeno razdoblje Izvješće – daje se

Veza: vaš dopis, Klasa: 021-12/12-09/63, Urbroj: 6524-2-12-01 od 12. srpnja 2012. godine

U prilogu dostavljamo Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave od zadnjeg podnijetog izvješća Nacionalnom vijeću do 30. lipnja 2012. godine. Očitovanje i nalaz Državne revizije za navedeni nismo u mogućnosti dostaviti budući da Državna revizija u navedenom razdoblju nije vršila nadzor.

Prilog: kao u tekstu

S poštovanjem,



Dostaviti:
1. naslovu
2. pismohrana, ovdje



Republika Hrvatska



DKOM. 
DRAŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI ANTIKORUPCIJSKIH MJERA U PODRUČJU
ODGOVORNOSTI DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE
NABAVE**

Rujan 2012.

1. OPĆI PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

1.1. O Državnoj komisiji

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija) samostalno je i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje po žalbama u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u postupcima javno-privatnoga partnerstva kao i za podnošenje optužnih prijedloga za prekršaje propisane zakonodavstvom javne nabave.

Neke značajke važne za rad ovoga državnoga tijela:

- Državna komisija postupke kontrole javne nabave ne može pokrenuti po službenoj dužnosti nego ih vodi **na zahtjev aktivno legitimirane osobe odnosno žalitelja**,
- protiv odluka Državne komisije osigurana je sudska zaštita pred Upravnim sudom RH,
- sukladno Zakonu o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, Državna komisija za svoj rad odgovora Hrvatskom saboru,
- Državna komisija odluke donosi na sjednici većinom od najmanje tri glasa, s tim da članovi Državne komisije ne mogu biti suzdržani od glasovanja,
- odluke Državne komisije su obvezujuće za sve stranke u postupku,
- Državna komisija nadležna je i za kontrolu ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma ili njegovog dijela, nakon njihovog sklapanja (čl. 164. st. 1. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11)).

1.2. Tko može izjaviti žalbu?

Pojam žalitelja je Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11) definiran vrlo precizno. Sukladno odredbi članka 141. Zakona o javnoj nabavi žalitelj je:

- svaka fizička osoba, pravna osoba i zajednica fizičkih i /ili pravnih osoba koja ima ili je imala pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma i koja je pretrpjela ili bi mogla pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava,
- Središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave,
- Državno odvjetništvo.

Postupak pravne zaštite u postupcima davanja koncesije i odabira privatnog partnera u postupcima JPP-a također se provodi sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi.

1.3. Faze postupka javne nabave na koje se može izjaviti žalba

Žalbu je moguće izjaviti u više faza postupaka javne nabave, sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Ono što je svakako obilježavalo rad Državne komisije primjenom Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07, 125/08) jest činjenica da je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave dužna svaki postupak ispitati po žalbi, **ali i izvan žalbenih navoda žalitelja i to u odnosu na postojanje bitnih povreda Zakona neovisno na koji dio postupka je žalba izjavljena.** Dakle, iako se postupak ne pokreće po službenoj dužnosti, kada do njega dođe, Državna komisija postupa i izvan žalbenih navoda i postupak provjerava u onim dijelovima koje je zakonodavac smatrao bitnima, a na koje žalitelj ne ukazuje u žalbi. Bitne povrede na koje Državna komisija pazi po službenoj dužnosti široko su bile opisane u čl. 140. Zakona o javnoj nabavi. (Narodne novine, broj 110/07, 125/08).

Za žalbeni postupak koji se vodi prema odredbama novog Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11), značajno je reći da se postupak pokreće na zahtjev ovlaštenog žalitelja, a Državna komisija postupa izvan žalbenih navoda i po službenoj dužnosti pazi na bitne povrede koje su počinjene u fazi postupka u kojoj je izjavljena žalba, sukladno člancima 146. do 153. Zakona.

Članak 144. Zakona o javnoj nabavi

(1) Bitna povreda Zakona postoji ako naručitelj nije primijenio ili je nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe.

2. STATISTIČKI POKAZATELJI RADA DRŽAVNE KOMISIJE

2.1. Značajan porast broja žalbenih predmeta

Broj žalbenih predmeta u radu pred Državnom komisijom u stalnom je i značajnom porastu od 2008. godine. Prvotni porast broja žalbenih predmeta posljedica je proširenja kruga žalitelja i faza postupka na koje je moguće izjaviti žalbu. Daljnji rast broja predmeta koji je obilježio 2009., 2010. i 2011. godinu (u kojima nije bilo relevantnih izmjena Zakona) može se pripisati podizanju razine svijesti o pravima sudionika postupka javne nabave, ali i krizi u gospodarstvu u kojoj je svaki posao izuzetno važan te su gospodarski subjekti za dobivanje posla spremni poduzeti sve mjere, uključujući i izjavljivanje žalbe. Naime, Državna komisija je u 2008. godini otvorila **ukupno 1020 žalbenih predmeta** što predstavlja porast od **62,45% u odnosu na broj iz 2007. godine.** Trend rasta broja žalbenih predmeta se nastavio i u 2009. godini u kojoj je Državna komisija otvorila 1422 žalbena predmeta što predstavlja porast od **39% u odnosu na 2008. godinu.** U 2010. otvoreno je **1919 žalbenih predmeta** što predstavlja daljnji rast od **35% u odnosu na prethodnu godinu.** U 2011. godini otvoren je **1921 žalbeni predmet** što ukazuje na kontinuitet broja žalbi iz 2010. godine. Od ukupnog broja zaprimljenih žalbi u 2011. godini, 72 su se odnosile na postupke dodjele koncesija, dok nije zaprimljena niti jedna žalba u postupku odabira javno-privatnog partnerstva. Do 30. lipnja ove godine Državna komisija zaprimila je ukupno **773** žalbe.

Stalni porast broja žalbenih predmeta **svjedoči i o ugledu** Državne komisije kao i o činjenici da žalitelji imaju **povjerenja u rad ovoga državnoga tijela.**

Usporedba broja zaprimljenih predmeta, 2004 – 2011. godina

Godina	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Broj žalbenih predmeta	761	746	696	637	1020	1422	1919	1921
Odnos broja predmeta prema prethodnoj godini		-1,97%	-6,7%	-8,48%	+62,45%	+39%	+35%	+0,1%

2.2. Struktura i vrijednost žalbenih predmeta

Sukladno podacima iz Izvješća o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave za 2011. godinu, u žalbenim postupcima u 2011. godini je kontrolirana vrijednost veća od 20 milijardi kn (zbroj procijenjenih vrijednosti postupaka javne nabave).

Veliki broj raznih statističkih podataka o svome radu Državna komisija iznosi u **Godišnjim izvješćima o radu** koje je po Zakonu o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave dužna podnijeti Hrvatskom saboru. Godišnja izvješća su objavljena na internetskoj stranici Državne komisije na adresi www.dkom.hr

2.3. Česti razlozi usvajanja žalbi u postupcima pred Državnom komisijom

Budući da je primjena novog Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11) započela u 2012. godini, razloge usvajanja žalbi sustavno će biti moguće iskazati tek izradom izvješća o radu za 2012. godinu.

Razlozi usvajanja žalbi koji se pojavljuju u praksi Državne komisije, primjenom odredaba Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07, 125/08), kako postupanjem po izjavljenim žalbenim navodima žalitelja tako i po službenoj dužnosti mogu se razvrstati u nekoliko skupina.

- 1. favoriziranje određenog ponuditelja ili proizvođača kroz opis predmeta nabave ili uvjete za dokazivanje sposobnosti,**

2. propisivanje dokaza o sposobnosti kojima se eliminira veliki broj ponuditelja i nedovođenje uvjeta za dokazivanje sposobnosti u vezu s konkretnim predmetom nabave,
3. zabrana podnošenja zajedničkih ponuda, ograničenje podnošenja zajedničkih ponuda,
4. nedovoljno pojašnjena, odnosno nepojašnjena tehnička specifikacija predmeta nabave
5. sačinjavanje dokumentacije na način da ista ne omogućuje podnošenje usporedivih ponuda
6. nepoštivanje posebnih propisa vezanih uz status konkretnoga naručitelja ili uz konkretan predmet nabave
7. povreda pravila o objavi u javnoj nabavi
8. nezakonito provođenje postupka otvaranja ponuda i ograničavanje javnosti istoga,
9. općenito nezakonita dokumentacija za nadmetanje u smislu ograničavanja tržišta i diskriminacije ponuditelja
10. pogrešna ocjena sposobnosti i prihvatljivosti ponude, odnosno odabir neprihvatljive ponude, odnosno odabir ponude nesposobnog ponuditelja

2.4. Tablice s naručiteljima koji su u žalbenim postupcima imali 4 ili više usvojenih žalbi pred Državnom komisijom

Nastavak ovoga Izvješća prikazuje podatke koji govore o rezultatima žalbenoga postupka pred Državnom komisijom. Svakako je potrebno naglasiti da **Državna komisija ne raspolaže s podacima o ukupnom broju postupaka javne nabave kod pojedinog naručitelja** nego samo o stanju predmeta koji su se našli pred Državnom komisijom. Navedeni podaci bi trebali biti sagledani u kontekstu ukupnog broja objava svakoga naručitelja, međutim, Državna komisija ne raspolaže takvim podacima. S druge strane, i kada bi se navedeni podaci stavili u odnos s ukupnim brojem objava postupaka javne nabave isti mogu biti indikativni, ali ne i podloga za davanje konačnih ocjena.

2.4.1. Sljedeća tablica sadržava popis dijela naručitelja protiv čijih je odluka u 2011. godini pokrenut žalbeni postupak pred Državnom komisijom (**odabrani su naručitelji sa četiri i više predmeta u kojima je usvojena žalba**), broj izjavljenih žalbi te broj i postotak usvojenih žalbi. Tablica sadrži podatke o predmetima zaprimljenima u 2011. godini, ali i o onima koji su riješeni u 2012. godini.¹

¹ Žalbe se zaprimaju i na samom kraju godine, odnosno krajem prosinca te se zbog nemogućnosti kompletiranja spisa u godini u kojoj je žalba zaprimljena predmet nužno prenosi u sljedeću godinu.

Naziv naručitelja	Broj predmeta	Broj usvojenih žalbi	Postotak
Hrvatske autoceste d.o.o., Zagreb	71	32	45 %
Hrvatske vode, Zagreb	66	22	33 %
Grad Zagreb, Zagreb	44	7	16 %
Hrvatska pošta d.d., Zagreb	44	11	25 %
Zagrebački holding d.o.o., Zagreb	40	10	25 %
Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb	39	9	23 %
HŽ-Infrastruktura d.o.o., Zagreb	38	11	29 %
Klinički bolnički centar Zagreb	24	7	29 %
Autocesta Rijeka – Zagreb d.d., Zagreb	23	8	35 %
Ministarstvo unutarnjih poslova, Zagreb	18	6	33 %
Ured za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske, Zagreb	17	4	24 %
Financijska agencija, Zagreb	15	4	27 %
Hrvatska radiotelevizija, Zagreb	12	4	33 %
HŽ Vuča vlakova d.o.o., Zagreb	12	7	58 %
Zračna luka Zagreb d.o.o. Pleso - Zagreb	11	5	45 %
Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, Zagreb	11	5	45 %
Hrvatski veterinarski institut, Zagreb	10	4	40 %
Hrvatska lutrija d.o.o., Zagreb	8	4	50 %
HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. DP Elektroistra Pula, Pula	7	5	71 %

3. ANTIKORUPCIJSKI UČINCI KOJI SE OSTVARUJU KROZ DJELOVANJE DRŽAVNE KOMISIJE

3.1. Osnove antikorupcijskog djelovanja Državne komisije

Prilikom izvršavanja poslova iz svoje nadležnosti, Državna komisija ne utvrđuje radi li se o **namjernom postupanju ili o neznanju stranaka**, u slučajevima u kojima je žalba usvojena, odnosno u onima u kojima je utvrđeno kršenje propisa, odnosno posljedici nedovoljnog poznavanja ili nerazumijevanja pozitivnih propisa.

Prilikom sagledavanja stanja u postupcima javne nabave valja imati na umu da u Republici Hrvatskoj više različitih institucija u okvirima svojih nadležnosti utječe na sprječavanje, otkrivanje i procesuiranje nezakonitoga postupanja u postupcima javne nabave. Ono po čemu se Državna komisija razlikuje od drugih institucija je činjenica da Državna komisija postupa, i donosi odluke, u **tijeku postupka javne nabave**. Kada Državna komisija utvrdi da je u postupku počinjena povreda pozitivnih propisa koja za posljedicu ima poništenje postupka javne nabave, **neće doći do sklapanja potencijalno štetnoga ugovora** o javnoj nabavi jer to brani konačna i izvršna odluka Državne komisije. Državna komisija dakle ne djeluje kada je određena šteta već počinjena, nego upravo u toku postupka te na taj način zapravo prevenira konačnu manifestaciju potencijalno koruptivnog ponašanja. **Dakle, postupanje u okviru nadležnosti Državne komisije, kroz sprječavanje potpisivanja ugovora temeljenih na nezakonitim podlogama, predstavlja najsnažniji oblik antikoruptivnog djelovanja i ima višestruke korisne učinke.**

U ovom kontekstu valja spomenuti iznimno visoku razinu transparentnosti poslovanja Državne komisije. Naime, antikoruptivno djelovanje Državne komisije svakako se očituje i u izvršavanju zakonske obveze **objave svih odluka koje donosi Državna komisija na internetskoj stranici www.dkom.hr**. Sve se odluke objavljuju u punom obliku, dakle s nazivima stranaka i svim ostalim relevantnim podacima. Isto tako, na istoj internetskoj stranici javno je objavljen i upisnik predmeta upravnoga postupka pred Državnom komisijom koji se svakodnevno ažurira te na taj način najširi krug subjekata (sa i bez statusa zainteresirane osobe) može u svakom trenutku pratiti svaki predmet koji se vodi pred Državnom komisijom. Poslovanjem na iznimno visokoj razini transparentnosti ostvaruju se dva vrlo snažna antikoruptivna učinka:

- 1. edukacija stranaka, i šireg kruga osoba, kroz javno objavljenu praksu Državne komisije**
- 2. potpuna transparentnost rada Državne komisije.**

3.2 Primjer izgleda upisnika upravnih predmeta Državne komisije na stranici www.dkom.hr

Odmah po zaprimanju žalbe kreira se žalbeni predmet kojemu se dodjeljuje klasa te se osnovni podaci o istome objavljuju na službenoj internetskoj stranici Državne komisije (<http://www.dkom.hr/upisnik.php>). Sljedeća tablica prikazuje upisnik žalbenih predmeta otvorenih 27. lipnja 2012. godine.

Klasa	Naručitelj	Žalitelj	Predmet	Vrsta	Zaprimljeno	Odluka
UP/II-034-02/12-01/741	Zagrebački holding d.o.o., Zagreb	V grupa d.o.o., Zagreb	usluge profesionalnog vatrogasca - Podružnice upravljanje sportskim objektima i Zrinjevac	Usluge	27.6.2012	<u>Žalba se odbija</u>
UP/II-034-02/12-01/740	Zagrebački holding d.o.o., Zagreb	V grupa d.o.o., Zagreb	privatna zaštita osoba i imovine - podružnice Upravljanje sportskim objektima, Zrinjevac, Vodoopskrba i odvodnja, lokacija Gredeji i Direkcija ZGH-e	Usluge	27.6.2012	
UP/II-034-02/12-01/739	Zagrebački holding d.o.o., Zagreb	V grupa d.o.o., Zagreb	privatna zaštita osoba i imovine - naselje Novi Jelkovec, Podružnica Stanogradnja, lokacija Zagrebačka i služba za upravljanja projektima ZGH-a	Usluge	27.6.2012	<u>Žalba se odbija</u>
UP/II-034-02/12-01/738	Zagrebački holding d.o.o., Zagreb	V grupa d.o.o., Zagreb	privatna zaštita osoba i imovine - podružnice AGM, Autobusni kolodvor Zagreb, Vladimir Nazor, Zagrebačke ceste, Zagrebparking, Zagrebački velesajam, GSKG, ZGOS, Gradska groblja, Zagrebački digitalni grad	Usluga	27.6.2012	<u>Žalba se odbija</u>
UP/II-034-02/12-01/737	Hrvatske šuma d.o.o., Zagreb	Remex d.o.o., Novi Marof	pribor za vuču oblovine Broj: 2012/S 002-0024402	Roba	27.6.2012	<u>Žalba se odbija</u>
UP/II-034-02/12-01/736	Ministarstvo zdravlja, Zagreb	Seneks jezici d.o.o., Zagreb	tečaj engleskog jezika za djelatnike Broj: 2012/S 015-0031795	Usluge	27.6.2012	<u>Žalba se odbacuje</u>
UP/II-034-02/12-01/735	Komunalno društvo Pag d.o.o., Pag	FIL.B.I.S. Projekt d.o.o., Zagreb	izrada dva istražno eksploatacijska zdenca u Vrčici na otoku Pagu	Radovi	27.6.2012	<u>Poništava se Odluka o odabiru</u>
UP/II-034-02/12-01/734	HEP-Proizvodnja d.o.o., Sektor za termoelektrane, Pogon TE-TO Zagreb, Zagreb	ZOR d.o.o., Duga Resa	preventivno i korektivno strojarsko održavanje u TE-TO Zagreb Broj: 2012/S 005-0021513	Usluge	27.6.2012	<u>Žalba se odbija</u>
UP/II-034-02/12-01/733	DES-Ustanova za zapošljavanje, rad i profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom, Split	Končar - Ugostiteljska oprema d.o.o., Zagreb	opremanje kuhinje i restorana Broj: 2012/S 002-0014300	Usluge	27.6.2012	
UP/II-034-02/12-01/732	Hrvatske vode, Zagreb	Institut za elektroprivredu i energetiku d.d., Zagreb	studija protočnosti starog korita Drave uz HE Čakovec Broj: 2012/S 002-0031866	Usluge	27.6.2012	<u>Žalba se odbacuje</u>
UP/II-034-02/12-01/731	Flora - vtc	Hrvatska	ostale i dopunske poštanske usluge	Usluge	27.6.2012	<u>Žalba se odbija</u>

Klasa	Naručitelj	Žalitelj	Predmet	Vrsta	Zaprimljeno	Odluka
034-02 /12- 01/731	d.o.o. , Virovitica	pošta d.d. , Zagreb	Broj: 2012/S 002-0033642			<u>odbacuje</u>
UP/II- 034-02 /12- 01/730	Vodovod i odvodnja d.o.o. , Šibenik	Hrvatska pošta d.d. , Zagreb	ostale i dopunske poštanske usluge Broj: 2012/S 005-0033009	Usluge	27.6.2012	<u>Žalba se odbacuje</u>

3.3 Primjer objave odluka donesenih u žalbenim postupcima na Upisniku koji se nalazi na internetskoj stranici Državne komisije www.dkom.hr

Sukladno odredbi članka 20. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, 21/10), Odluka donesena po žalbi u postupku pravne zaštite pred Državnom komisijom javno se objavljuje na internetskoj stranici Državne komisije odmah po saznanju da je odluku zaprimila najmanje jedna stranka postupka pravne zaštite, u predmetima rješavanim po Zakonu o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07, 125/08), koji je prestao važiti 31. prosinca 2011. godine. U svezi žalbenih predmeta koji se vode po novom Zakonu o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11), a koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine, Državna komisija odluke dostavlja javnom objavom na internetskim stranicama Državne komisije.

Stoga je kreiran Upisnik Javna objava odluka, gdje će se klikom na bilo koju „odluku“ u posljednjem stupcu otvoriti odluka u pdf formatu. Pri tom je crvenim slovima u koloni ispred jasno naznačen datum javne objave odluke.

Klikom na bilo koju odluku upisanu u zadnji stupac "odluka" ista će se otvoriti u pdf formatu.

Klasa	Naručitelj	Žalitelj	Predmet	Vrsta	Zaprimljeno	Odluka
UP/II- 034-02 /11- 01/15	Hrvatski centar za razminiranje , Sisak	Narodne novine d.d. , Zagreb	uredski materijal Broj: N-16-M-143875- 301110	Roba	4.1.2011	Žalba se odbija
UP/II- 034-02 /11- 01/14	Klinički bolnički centar Split , Split	Dems d.o.o. , Split	usluge popravka i održavanja osobnih računala (računala, printeri, mail serveri) Broj: N-16-M-142908- 221110	Usluge	4.1.2011	Žalba se odbija
UP/II- 034-02 /11- 01/13	Ministarstvo pravosuđa, Uprava za zatvorski sustav, Kaznionica u Valturi , Pula	Divmar d.o.o. , Osijek	sredstva za čišćenje i uredski materijal Broj: N-16-M-142468- 181110	Roba	4.1.2011	Nadoknada troškova žalitelju
UP/II- 034-02 /11- 01/12	Opća bolnica Karlovac , Karlovac	VIPnet d.o.o. , Zagreb	telekomunikacijske usluge u mobilnim mrežama-VPN usluga Broj: N-16-M-144685- 061210	Usluge	4.1.2011	Poništava se Odluka i otvoreni postupak JN

Klasa	Naručitelj	Žalitelj	Predmet	Vrsta	Zaprimljeno	Odluka
UP/II-034-02/11-01/11	Ministarstvo financija, Carinska uprava, Središnji ured, , Zagreb	Hrvatski Telekom d.d. , Zagreb	javne govorne usluge i usluge prijenosa podataka - telekomunikacijske usluge u nepokretnoj elektroničkoj komunikacijskoj mreži Broj: N-02-V-139901-281010	Usluge	4.1.2011	Obustava postupka
UP/II-034-02/11-01/10	Općina Ferdinandovac , Ferdinandovac	Komunalije d.o.o. , Đurđevac	koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti	Usluge	4.1.2011	Poništava se Odluka i otv.post.davanja koncesije
UP/II-034-02/11-01/9	Grad Velika Gorica , Velika Gorica	CityEX d.o.o. , Zagreb	poštanske usluge Broj: N-17-M-148021-281210	Usluge	3.1.2011	Žalba se odbacuje
UP/II-034-02/11-01/8	Hrvatska pošta d.d. , Zagreb	Z.A.C. d.o.o. , Zagreb	uredski namještaj Broj: N-05-V-140587-041110	Roba	3.1.2011	Žalba se odbija
UP/II-034-02/11-01/7	Županijska uprava za ceste - Split , Split	Akropolis d.o.o. , Split	sanacija klizišta na L 67112 (D8-Krilo Jesenice-D8) Broj: N-02-V-142146-161110	Radovi	3.1.2011	Poništava se Odluka i otvoreni postupak JN
UP/II-034-02/11-01/6	Grad Rijeka , Rijeka	Hausler d.o.o. , Viškovo	održavanje i isticanje zastava u 2011. godini Broj: N-16-M-144633-061210	Radovi	3.1.2011	Poništava se Odluka i otvoreni postupak JN
UP/II-034-02/11-01/5	Čistoća d.o.o. , Split	CityEX d.o.o. , Zagreb	poštanske usluge Broj: N-02-V-143258-241110	Usluge	3.1.2011	Žalba se odbacuje
UP/II-034-02/11-01/4	Hrvatska narodna banka , Zagreb	Croatia osiguranje d.d., Filijala Zagreb , Zagreb	osiguranje od šteta ili gubitaka Broj: N-02-V-142512-181110	Usluge	3.1.2011	Žalba se odbija
UP/II-034-02/11-01/3	Hrvatske ceste d.o.o. , Zagreb	Osijek-koteks d.d. , Osijek	izvanredno održavanje državne ceste D212 na dionici duljine 5.340m, lokacija Zmajevac-Batina Broj: N-02-V-143300-	Radovi	3.1.2011	Obustava postupka

Klasa	Naručitelj	Žalitelj	Predmet	Vrsta	Zaprimljeno	Odluka
			241110			
UP/II-034-02/11-01/2	Javna vatrogasna postrojba Đurđevac , Đurđevac	TEB-Kompleksni sustavi i rješenja d.o.o. , Zagreb	opremanje operativno komunikacijskog centra Broj: N-16-M-145774-131210		3.1.2011	Poništava se Odluka i otvoreni postupak JN
UP/II-034-02/11-01/1	Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti , Zagreb	Hrvatski Telekom d.d. , Zagreb	telekomunikacijske usluge Broj: N-02-V-143565-261110	Usluge	3.1.2011	Poništava se otvoreni postupak JN

3.4. Strategija suzbijanja korupcije i Akcijski plan

Strategija suzbijanja korupcije područje javne nabave označava kao jedno od najkritičnijih gospodarskih aktivnosti s obzirom na korupcijske rizike. Zbog navedenoga se preuzimanjem odgovornosti za trošenje novca poreznih obveznika želi unaprijediti upravljanje javnim financijama i pružiti pravnu sigurnost svim sudionicima sustava javne nabave. Navodi se da su ciljevi jedinstvenog sustava javne nabave koordinirano provođenje postupaka i transparentna dodjela ugovora o javnoj nabavi i koncesiji, jednaki tretman svih sudionika sustava javne nabave, poticanje tržišnog natjecanja i održivoga gospodarskog rasta, promicanje primjene modela javno-privatnog partnerstva te istodobno pružanje jedinstvene pravne zaštite. Na području pravne zaštite posebno se ističe postavljeni cilj uspostava brzog, jednostavnog i lako dostupnog sustava pravne zaštite mogućeg u svim fazama postupka javne nabave.

Revidirani Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije, u dijelu koji se odnosi na obveze Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, predvidio je ukupno 3 mjere koje je dužna provesti Državna komisija (mjere 78, 80 i 81). Tablice s detaljnim prikazom i stupnjem ispunjenja mjera nalaze se u zadnjem dijelu ovoga izvješća.

Revidiranim Akcijskim planom su pred Državnu komisiju postavljeni sljedeći ciljevi:

- Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije.
- Podizanje razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona korupcijskih kaznenih djela.

Mjere za postizanje ciljeva:

- Provođenje Strategije razvoja sustava javnih nabava i pripadajućeg Akcijskog plana.
- Provođenje stručne izobrazbe o sustavu javne nabave djelatnika Državnog ureda za reviziju, MUP-a i Ministarstva pravosuđa, te čelnika tijela i vodećih državnih službenika u središnjim državnim tijelima.
- Jačanje administrativnog kapaciteta

Kada se govori o antikorupcijskom djelovanju Državne komisije nikako se ne smije izostaviti suradnja s drugim tijelima. Državna komisija, sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi, **svoje odluke koje se donose u žalbenim postupcima javno objavljuje, stoga ista mogu sa svojim detaljnim obrazloženjima poslužiti i kao podloga ili na koji drugi način, u okvirima svojih nadležnosti Državnom uredu za reviziju i Upravi za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, jer svaka odluka u obrazloženju sadrži iscrpan prikaz utvrđenog činjeničnog i pravnog stanja konkretnog postupka.**

Državna komisija i Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva već duži niz godina vrlo uspješno surađuju na aktivnostima provođenja različitih oblika edukacije sudionika postupka javne nabave kao i na drugim razinama. Suradnja se odvija i sa Ministarstvom financija, resornim ministarstvom za koncesije.

Smatramo da uvijek ima prostora za unaprjeđenje i intenziviranje suradnje, a poseban naglasak se u tom pogledu stavlja na suradnju s MUP-om, Državnim odvjetništvom i USKOK-om.

Naime, u okviru svoga rada Državna komisija nailazi na činjenično stanje koje može ukazivati na mogućnost počinjenja određenog kaznenog djela. U takvim slučajevima DKOM obavještava DORH/USKOK. Također, istražna tijela i tijela kaznenog progona iz rješenja Državne komisije dolaze do informacija relevantnih za postupanje u njihovoj nadležnosti. O poduzetim radnjama Državna komisija nema povratne informacije.

4. ZAKLJUČAK

U sustavu javne nabave u Republici Hrvatskoj Državna komisija ima vrlo specifičan i važan položaj. Nadležnost Državne komisije je iznimno bitna, kako u smislu omogućavanja pravne zaštite gospodarskim subjektima u javnoj nabavi, tako i u kontekstu suzbijanja korupcije u postupcima javne nabave kroz prevenciju i razne oblike suradnje s drugim tijelima. Značaj obavljanja poslova iz nadležnosti Državne komisije posebno je vidljiv u kontekstu prethodno iznesenih podataka o ukupnom broju i vrijednosti kontroliranih postupaka pred Državnom komisijom.

Postupak pravne zaštite u javnoj nabavi mora biti brz i učinkovit jer javna nabava, zbog svoje prirode, ne trpi odgađanja i dugotrajne postupke. Naime, posredni ili neposredni krajnji korisnici postupka javne nabave uvijek moraju biti sami građani.

Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07, 125/08), koji je bio u primjeni do kraja 2011. , propisivao je vrlo kratke rokove za donošenje odluke u žalbenom postupku: 15 dana od dana kompletiranja žalbenoga spisa. Taj je rok Zakonom o javnoj nabavi koji je stupio na snagu 1. siječnja ove godine produžen na 30 dana od dana kompletiranja dokumentacije žalbenog predmeta. Rješavanje žalbenih predmeta u javnoj nabavi u što kraćim rokovima zahtijeva ulaganje iznimnih napora, kako članova, tako i svih zaposlenika Državne komisije. Ono što svakako valja stalno isticati je da je nužno da broj stručnjaka koje zapošljava Državna komisija bude u odgovarajućem odnosu sa ukupnim brojem žalbenih predmeta dok dinamika novog zapošljavanja mora biti sukladna dinamici kojom se povećava opseg posla. Kako je prethodno navedeno, a vidljivo je i iz tablica koje se nalaze na kraju ovoga izvješća, Državna komisija je u 2010. godini zaposlila 6 pravnih savjetnika upravo kroz izvršavanje mjere iz

Revidiranoga akcijskoga plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. Na ovaj način je broj zaposlenih u stručnoj službi dosegao svoj maksimum od osnivanja Državne komisije. Međutim, na dan 30. lipnja 2012. godine Državna komisija zapošljava ukupno 19 stručnih suradnika od kojih su 2 stručne suradnice na rodiljnom dopustu. U razdoblju od studenog 2011. godine do sredine srpnja 2012. godine, Državna komisija je zbog razrješenja člana na osobni zahtjev, djelovala sa samo četiri člana, umjesto predviđenih pet.

S obzirom na veliki broj predmeta potrebno je daljnje jačanje administrativnih kapaciteta.

Važan pokazatelj predstavlja i iznos proračuna Državne komisije koji treba sagledati u odnosu na iznose koji stranke uplaćuju u Državni proračun na ime naknade za vođenje, odnosno pokretanje žalbenoga postupka pred Državnom komisijom. Naime, sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07, 125/08), žalitelji su na ime naknade za vođenje žalbenoga postupka dužni uplatiti 2.000,00 kn, 5.000,00 kn, odnosno 7.500,00 kn, ovisno o vrijednosti konkretnoga predmeta nabave. Proračun Državne komisije u 2011. godini bio je **8.717.000,00 kn**, a na ime naknada u Državni je proračun uplaćeno **7.206.045,04 kn**. Uzevši u obzir navedene podatke, tijelo koje je kontroliralo približno 2000 postupaka javne nabave ukupne vrijednosti veće od 20 milijardi kn stajalo je porezne obveznike oko 1,5 milijun kuna.

Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11), koji je stupio na snagu 1. siječnja ove godine, povećale su se naknade za pokretanje žalbenog postupka pa su tako žalitelji za pokretanje žalbenog postupka dužni uplatiti iznose u rasponu od 3.000,00 do 27.000,00 kuna, sukladno odredbama članka 169. Zakona.

Od 2. siječnja 2012. godine do 30. lipnja 2012. godine, u korist Državnog proračuna a s osnova naknade za pokretanje žalbenog postupka, uplaćen je iznos od **3.303.570,00 kn**.

Završno treba istaknuti da bogata praksa Državne komisije nastala dugogodišnjim svakodnevnim radom u žalbenim postupcima ne smije biti zanemarena, nego naprotiv iskorištena u daljnjem poboljšanju zakonodavnog i institucionalnog okvira sustava javne nabave. Isto tako, dosadašnja praksa pokazala je kvalitetne rezultate različitih oblika edukacija u javnoj nabavi te valja i dalje nastaviti s provođenjem edukativnih aktivnosti. Nadležnost Državne komisije proširena je i na kontrolu ugovora o javnoj nabavi, odnosno okvirnih sporazuma.

Visoka razina profesionalnosti sudionika postupaka javne nabave, maksimalna transparentnost postupaka javne nabave, ali i rada državnih tijela u sustavu javne nabave, edukacija tijela nadležnih za otkrivanje i procesuiranje kaznenih djela vezanih za javnu nabavu, podizanje svijesti o štetnosti korupcije te daljnje unaprjeđivanje međusobne suradnje državnih tijela predstavljaju ciljeve koje valja nastaviti ostvarivati radi uspostave sustava koji će biti u stanju umanjiti ili anulirati korupcijske rizike u postupcima javne nabave.

**TABLIČNI PRIKAZ MJERA IZ REVIDIRANOG AKCIJSKOG PLANA U
NADLEŽNOSTI DRŽAVNE KOMISIJE**

PROVOĐENJE I UČINCI MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE	
Broj mjere:	78
Naziv mjere:	Provođenje Strategije razvoja sustava javnih nabava i pripadajućeg Akcijskog plana
Predviđeni cilj:	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije
Način izvršenja mjere	Radi se o mjeri čiji je rok izvršenja " trajno " te se provodi sukladno Strategiji razvoja sustava javnih nabava i Akcijskom planu.

PROVOĐENJE I UČINCI MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE	
Broj mjere:	80
Naziv mjere:	Provođenje stručne izobrazbe o sustavu javne nabave djelatnika Državnog ureda za reviziju, MUP-a i Ministarstva pravosuđa, te čelnika tijela i vodećih državnih službenika u središnjim državnim tijelima
Predviđeni cilj:	Podizanje razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona korupcijskih kaznenih djela
Način izvršenja mjere	Radi se o mjeri čiji je rok izvršenja " trajno ", a do trenutka podnošenja ovoga Izvješća provedena su dva ciklusa edukacije djelatnika Državnog ureda za reviziju. Edukacija je provedena od strane djelatnika Državne komisije i Uprave za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva. Dio gradiva koji se odnosi na pravnu zaštitu u javnoj nabavi kao i na najčešće nepravilnosti uočene u praksi Državne komisije obrađen je od strane Državne komisije, a kao predavači su sudjelovali jedan član Državne komisije i tajnica Državne komisije.

PROVOĐENJE I UČINCI MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE	
Broj mjere:	81
Naziv mjere:	Jačanje administrativnog kapaciteta zaposlenjem 6 novih stručnih savjetnika i osiguravanjem dostatnog poslovnog prostora
Predviđeni cilj:	Unaprjeđivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije
Način izvršenja mjere	Rok za izvršenje ove mjere je bio 2010. godine. Mjera je u potpunosti izvršena te je u Državnoj komisiji tijekom 2010. godine zaposleno 6 stručnih savjetnika pravne struke. U lipnju 2010. godine Državna komisija je preselila u novi, znatno veći poslovni prostor koji u cijelosti zadovoljava potrebe Državne komisije.

Klasa: 032-01/12-01/4

Urbroj: 3S4-01/12-2

U Zagrebu, 14. rujna 2012. godine

