



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE

Klasa: 110-01/10-01/04

Urbroj: 515-02-02/1-10-2

Zagreb, 6. rujna 2010.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	16-09-2010
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
110-01/10-02/01	6524-2
Urudžbeni broj:	Pril. Vrij.
515-10-02	—

HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije
n/r dr.sc. Željko Jovanović
predsjednik Vijeća

**PREDMET: Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva uprave za 2009. godinu,
- dostavlja se**

Veza: Vaš broj: Klasa: 110-01/10-02/01
Urbroj: 6524-2-10-01

Poštovani,

Sukladno Vašem dopisu, pod gornjim brojem, kojim tražite dostavu Izvješća o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva uprave za 2009. godinu, iznosimo sljedeće:

Borba protiv korupcije sastavni je dio demokratizacije i modernizacije državne uprave i zaštite građana u ostvarivanju svojih prava u korištenju javnih usluga. Korupcija u općenitom smislu je u svim svojim pojavnim oblicima (podmićivanje, protuusluge, sukob interesa, nemoralno poslovanje itd.) društveno zlo koje blokira gospodarski rast i razvoj, a stanje u gospodarstvu oslikava stanje u svakoj državi i društvu. U Republici Hrvatskoj je suzbijanje korupcije (na svim područjima djelatnosti) ne samo zadani politički kriterij kojeg valja ispuniti za članstvo u Europskoj uniji, već i nužna pretpostavka ekonomskog blagostanja i društvenog napretka.

Ministarstvo uprave u području svoje nadležnosti i kao jedan od nositelja niza provedbenih mjera iz Akcijskog plana za provođenje Strategije suzbijanja korupcije aktivno se uključio u realizaciju istih i s predviđenim rokom izvršenja iste izvršio. Pored mjera odredene

Akcijskim planom, Ministarstvo uprave provodilo je i provodi niz drugih mjera koje pridonose suzbijanju korupcije te je sustavno pratilo i provodilo edukaciju o primjeni etičkih načela u javnoj upravi, u odnosu na osobno ponašanje službenika, mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko ponašanje službenika. Također je potrebno istaći da je Ministarstvo uprave nositelj niz mjera iz Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske, koje dodatno pridonose suzbijanju korupcije i smanjenju korupcijskih rizika.

Ustroj Ministarstva uprave

Ministarstvo uprave ustrojeno je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 77/09) i započelo je s radom 02. srpnja 2009. godine, kao pravni slijednik Središnjeg državnog ureda za upravu.

Ministarstvo uprave provodi horizontalne mjere od značaja za učinkovitiji rad svih državnih tijela, koje se odnose na sustav i ustrojstvo državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave; planiranje i upravljanje ljudskim potencijalima u državnoj službi; stručno osposobljavanje i usavršavanje te radno-pravni položaj zaposlenih u državnoj upravi i lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi; osiguranje dosljednosti u nagrađivanju u cijeloj državnoj upravi; jačanje etičke razine u državnoj službi; osiguranje zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu sa zakonom; upravno postupanje i inspekcijski nadzor.

Na temelju provedene analize stanja i funkcija pojedinih ustrojstvenih organizacija donijeta je Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave („Narodne novine“, broj 118/09) kojom je ustrojeno 11 ustrojstvenih organizacija i poslovi i zadaci koji se u njima obavljaju i to:

1. KABINET MINISTRA
2. UPRAVA ZA POLITIČKI SUSTAV, DRŽAVNU UPRAVU TE LOKALNU I PODRUČNU (REGIONALNU) SAMOUPRAVU
3. UPRAVA ZA OPĆU UPRAVU
4. UPRAVA ZA LJUDSKE POTENCIJALE
5. UPRAVNA INSPEKCIJA
6. CENTAR ZA STRUČNO OSPOSOBLJAVANJE I USAVRŠAVANJE SLUŽBENIKA
7. ZAVOD ZA JAVNU UPRAVU
8. TAJNIŠTVO
9. SAMOSTALNI SEKTOR ZA MEDUNARODNU SURADNJU
10. SAMOSTALNI SEKTOR ZA PROVEDBU PROJEKATA
11. SAMOSTALNI ODJEL ZA UNUTARNJU REVIZIJU

Unutarnja organizacija Ministarstva uprave zadužena za suzbijanje korupcije

U sklopu Uprave za ljudske potencijale Ministarstva uprave ustrojen je Odjel za etiku, koji je u proteklom razdoblju radio na primjeni etičkih principa u odnosu na osobno ponašanje službenika, mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko ponašanje službenika i razvoju profesionalne etike u državnim tijelima, te zaprimao i rješavao pritužbe građana i službenika na neetičko i moguće koruptivno ponašanje službenika.

Odjel za etiku obavlja stručne poslove koji se odnose na primjenu etičkih načela u javnoj upravi, u odnosu na osobno ponašanje službenika i namještenika, zatim na mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko ponašanje službenika i namještenika. Odjel surađuje s nadležnim državnim tijelima u pitanjima koja se odnose na sprječavanje i suzbijanje mogućeg sukoba interesa, nezakonitog primanja darova, mogućeg koruptivnog i drugog neetičkog postupanja službenika i namještenika.

Također, Odjel za etiku putem **otvorenog telefona 0800-03 04** te na druge načine zaprima prijave i pritužbe građana i drugih stranaka, kao i službenika i namještenika u svezi saznanja o kršenju načela etičkog postupanja u javnoj upravi. Navedene prijave i pritužbe Odjel za etiku upućuje nadležnim tijelima (USKOK-u, MUP-u i državnim tijelima u kojima su prijavljene nepravilnosti) te prati njihovo rješavanje, a o zaprimljenim prijavama i pritužbama i o njihovom rješavanju vodi evidenciju. Tijekom 2008. i 2009. godine ukupno je zaprimljeno 77 prijava na neetičko postupanje državnih službenika koje su proslijedene povjerenicima za etiku na nadležni postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe.

U sklopu realizacije Akcijskog plana uz strategiju suzbijanja korupcije u svim državnim tijelima imenovani su povjerenici za etiku s kojima Odjel za etiku izravno surađuje na rješavanju svih nepravilnosti vezanih za neetičko i moguće koruptivno postupanje. Također Odjel daje savjete i mišljenja službenicima i namještenicima u svezi pitanja izbjegavanja sukoba interesa, koruptivnog i drugog neetičkog postupanja, te daje mišljenja građanima i drugim strankama o tome da li određeno postupanje predstavlja sukob interesa, koruptivno ili drugo neetičko postupanje. Surađuje u izradi propisa i poduzima mjere u cilju zaštite službenika i namještenika koji ukazuju na korupciju. Odjel za etiku potiče programe etičke edukacije u suradnji sa Centrom za stručno usavršavanje i ospozobljavanje službenika, izrađuje smjernice o primjeni profesionalne etike u javnoj upravi i sudjeluje u izradi programa i provođenju etičke edukacije službenika i namještenika.

Samostalni odjel za unutarnju reviziju

Uloga i svrha unutarnje revizije propisane su člankom 16. Zakona o sustavu unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“ br. 141/06).

Unutarnja revizija dio je sveobuhvatnog sustava unutarnje finansijske kontrole u javnom sektoru; neovisna je i objektivna aktivnost davanja stručnog mišljenja i savjeta s ciljem dodavanja vrijednosti i poboljšanja poslovanja korisnika proračuna; pomaže korisniku proračuna u ostvarivanju ciljeva primjenom sustavnog i disciplinarnog pristupa vrednovanju i poboljšanju djelotvornosti procesa upravljanja rizicima, kontrola i gospodarenja.

U Ministarstvu uprave unutarnja revizija uspostavljena je ustrojavanjem neovisne jedinice – Samostalnog odjela za unutarnju reviziju na najvišoj organizacijskoj razini, koja je ustrojstveno i funkcionalno izravno i isključivo odgovorna čelniku tijela – ministru uprave.

U Samostalnom odjelu za unutarnju reviziju, sukladno važećoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave („Narodne novine“ br. 118/09) i Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva uprave (od 27. listopada 2009.) sistematizirana su tri revizorska radna mjesta (načelnik odjela, viši unutarnji revizor i unutarnji revizor). U 2009. godini bilo je popunjeno samo radno mjesto načelnice Odjela.

Samostalni odjel za unutarnju reviziju na temelju procjene rizika izrađuje strateške i godišnje planove unutarnje revizije u Ministarstvu uprave te podnosi izvješća o obavljenim revizijama u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru.

Samostalni odjel za unutarnju reviziju Ministarstva uprave je na temelju strateškog i godišnjeg plana unutarnje revizije tijekom 2009. godine obavio reviziju iz područja financiranja iz sredstava EU fondova koja je obuhvatila reviziju procesa realizacije ugovora iz programa CARDS.

U 2010. godini kadrovski kapacitet Odjela je pojačan zapošljavanjem višeg unutarnjeg revizora. Oba službenika – načelnica Odjela i viši unutarnji revizor pohađaju obaveznu izobrazbu u Ministarstvu financija kako bi stekli stručno ovlaštenje ministra financija za unutarnjeg revizora u javnom sektoru.

Planom unutarnje revizije Ministarstva uprave za 2010. godinu predviđeno je obavljanje dviju revizija, koje će biti rađene uz mentora iz razloga što službenici Samostalnog odjela za unutarnju reviziju još nisu stekli stručno ovlaštenje ministra financija za unutarnjeg revizora u javnom sektoru. Obje revizije su iz područja financiranja projekata iz sredstava EU fondova i to revizija pripremljenosti sustava za funkcioniranje bez prethodnih kontrola Delegacije Europske unije u svezi programa IPA I te revizija provedbe preporuka iz Akcijskog plana za provedbu preporuka iz „Objedinjenog revizijskog izvješća o procesu realizacije ugovora iz programa CARDS i PHARE“.

Zakonodavna aktivnost Ministarstva uprave

Ministarstvo uprave nositelj je izrade većeg broja zakona kojima se unapređuje pravni i institucionalni okvir na području suzbijanja korupcije.

Zakon o općem upravnom postupku

U cilju unaprjeđivanja pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije Hrvatski sabor na sjednici održanoj 27. ožujka 2009. godine donio je novi Zakon o općem upravnom postupku (ZUP), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine. Novim ZUP-om unapređuje se pravni okvir za sustavno i učinkovito suzbijanje korupcije, obzirom da je isti važan element u procesu poboljšanja upravnih kapaciteta u RH.

Tijekom 2009. godine izvršene su pripremne radnje za provedbu edukacije za provedbu ZUP-a u okviru programa IPA-2008. i pripreme za provedbu ZUP-a uz potporu SIGMA-e. U listopadu 2009. godine u organizaciji SIGME i Ministarstva uprave započelo se sa izobrazbom

- tj. seminarima o primjeni novog ZUP-a. Tijekom 2009. i 2010. godine održalo se 10 seminara s ukupno 664 polaznika.

Također je u ožujku 2009. godine započeta izrada projekta "Priprema za implementaciju novog ZUP-a - usklađivanje postojećih posebnih postupovnih zakona" Do kraja 2010. planira se dovršenje usklađivanja većine posebnih postupovnih odredbi, kao i početak projekta EU IPA 2008 ""Support to the implementation of The General Administrative Procedures Act“, kojem je cilj pružiti izgradnju kapaciteta za učinkovitu primjenu ZUP-a na svim razinama javne uprave.

Pregled aktivnosti implementacije Zakona o općem upravnom postupku

AKTIVNOST	VREMENSKI OKVIR
Identifikacija posebnih zakona koji sadrže posebne postupovne odredbe	Aktivnost provedena
Definiranje kategorizacije ne(usklađenosti) odredbi posebnih zakona koji sadrže postupovne odredbe sa odredbama Zakona o općem uravnom postupku	Aktivnost provedena
Analiza i kategoriziranje relevantnih odredbi posebnih zakona ovisno o njihovoj (ne)usklađenosti sa Zakonom o općem upravnom postupku	Aktivnost provedena
Revizija kategorizacije (ne)usklađenosti odredbi posebnih propisa koji sadrže postupovne odredbe sa novim Zakonom o općem upravnom postupku	Aktivnost provedena
Ujednačavanje kategorizacije	Početak rujna 2010
Održavanje radionica za određena TDU	Rujan 2010
Usklađivanje posebnih propisa sa novim ZUP-om	Ovisno o nadležnim TDU
Planirani završetak projekta	Kraj listopada 2010

Zakon o plaćama državnih službenika

Prijedlog zakona raspravljen je u prvom čitanju na sjednici Hrvatskog sabora u veljači 2009. godine. U postupku izrade Konačnog prijedloga zakona nastojalo se sa socijalnim partnerima postići dogovor o određenim pitanjima (jedinstveno uređivanje sustava plaće u cijelom javnom sektoru - uključujući državnu službu, lokalnu samoupravu i sve javne službe, uvećanje plaće za radni staž ili automatsko napredovanje državnih službenika svakih pet godina

neovisno o dobivenim ocjenama te prije donošenja Zakona o plaćama državnih službenika propisivanje objektivnih i jasnih kriterija ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika). Nakon analize spornih pitanja u tijeku su pripreme za izradu Nacerta prijedloga zakona o plaćama u javnom sektoru, koji Zakon se sukladno utvrđenim roku iz Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske planira donijeti u IV kvartalu 2011. godine.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku primopredaje vlasti

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 9. srpnja 2010. godine donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupku primopredaje vlasti

Zakonom je brisan dio odredbe članka 7. stavka 1. Zakona o postupku primopredaje vlasti, kojom je bilo propisano da državni dužnosnici koji su predsjednici i članovi nadzornih odbora trgovačkih društava za koja je Hrvatski sabor utvrdio da su od posebnog državnog interesa, stavljuju članstvo u tim tijelima na raspolaganje tijelu koje ih je imenovalo, a budući da državni dužnosnici, sukladno izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, više ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava.

Ujedno je utvrđeno da državni dužnosnici koji su članovi upravnih vijeća ustanova i nadzornih odbora izvanproračunskih fondova, stavljuju mandat na raspolaganje tijelu koje ih je imenovalo.

Također, obzirom da je izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, propisano da članove nadzornih, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima većinski paket dionica, odnosno većinski udio, imenuje glavna skupština, odnosno skupština društva na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, po prethodno provedenom javnom natječaju, ovim se Zakon utvrđuje da navedeni članovi nadzornih odnosno upravnih odbora stavljuju članstvo na raspolaganje Vladu, a obzirom na činjenicu da Vlada predlaže njihovo imenovanje.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti

U ožujku 2009. godine donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti kojim je u cilju postizanja veće samostalnosti rada Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa propisano da članovi Povjerenstva biraju zamjenika predsjednika Povjerenstva iz redova uglednih javnih djelatnika, koji ne smije biti član niti jedne stranke, te u cilju preciznijeg propisivanja izricanja visine iznosa obustave isplate dijela neto plaće koje Povjerenstvo može izreći kao sankciju u slučaju utvrđenja postojanja sukoba interesa javnih dužnosnika propisano je da sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće dužnosnika ne može trajati dulje od tri mjeseca, a iznos obuhvaćen obustavom ne smije prelaziti jednu trećinu mjesecne plaće dužnosnika.

Međutim kako se i uz navedene izmjene i dopune provedba Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti tijekom 2009. godine ukazala potreba daljnog unapređenja pravnog i institucionalnog okvira za sprječavanje sukoba interesa, revidiranim Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije 2010. predviđena je mjera da se donesu izmjene i dopune navedenog Zakona u smislu jačanja borbe protiv sprječavanja sukoba interesa javnih dužnosnika, kojima bi se propisalo da se članovi nadzornih odbora trgovačkih društava

ne biraju, odnosno ne imenuju iz reda državnih dužnosnika nego putem javnog natječaja i kojima bi se uvela obveza obavještavanja o imovinskom stanju, izvorima i načinu stjecanja imovine za članove DKOM-a (Državna komisija za kontrolu javnih nabava). Sukladno tome Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 16. srpnja 2010. godine donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Vlada Republike Hrvatske je svojom Odlukom donesenom 17. rujna 2008. osnovala multidisciplinarnu radnu skupinu za izradu cjelovite analize Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata. Zadatak Radne skupine bio je izrada analize Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, koja će sadržavati preporuke za unapređenje sustava financiranja političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata. Obzirom da je navedena analiza trebala dati odgovor da li Zakon u praksi adekvatno pokriva različite aspekte transparentnog rada političkih stranaka (financijsko poslovanje, izborne kampanje, ekonomski profitabilne aktivnosti), tijekom 2009. godine izrađena je analiza Zakona i dane preporuke za unapređenje sustava financiranja političkih stranaka.

Također, evaluacija financiranja političkih stranaka u Republici Hrvatskoj, provedena je i od strane GRECO-a (*The Group of States Against Corruption*). Na plenarnom zasjedanju GRECO-a u Strasbourg-u od 30. studenoga do 4. prosinca 2009. godine, usvojeno je završno Izvješće o provođenju III. kruga evaluacije GRECO-a za Republiku Hrvatsku, te je izdano 6 preporuka na temu financiranja političkih stranaka.

Na temelju rezultata provedene analize i uočenih nedostataka u provedbi zakona, te uvažavajući preporuke GRECO-a, izrađen je prijedlog novog zakona, kojim se predlaže unapređenje sustava financiranja političkih stranaka, nadogradnjom postojećih zakonskih rješenja u pitanjima koja su bila nedostatno uređena, te kvalitetnijim i primjerenijim rješenjima pojedinih pitanja koja su značajna za zakonitost i pravilnost provedbe izbora.

Prijedlog Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe raspravljen je u prvom čitanju na sjednici Hrvatskog sabora 2. srpnja 2010. godine.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama

Dana 25. svibnja 2009. godine osnovana je Radna skupina za izmjene i dopune Zakona o pravu na pristup informacijama. Nakon osnivanja Radne skupine upućen je dopis svim tijelima državne uprave kao i Gradu Zagrebu, s molbom za očitovanje sa svojim prijedlozima izmjena i dopuna tog Zakona, radi pravovremene ocjene opravdanosti istih i moguće ugradnje u nacrt prijedloga izmjena i dopuna Zakona. U cilju postizanja veće transparentnosti javne uprave, odnosno ostvarivanja prava na pristup informacijama fizičkim i pravnim osobama putem otvorenosti i javnosti djelovanja tijela javne vlasti, revidiranim Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije predviđeno je da se Zakon o pravu na pristup informacijama izmjeni i dopuni.

Sukladno tome izrađen je Nacrt prijedloga zakona te je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama raspravljen na prvom čitanju u Hrvatskom saboru na 18. sjednici održanoj 9. srpnja 2010. godine.

Programom gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske predviđeno je provođenje niza provedbenih mjera, donošenja zakona i podzakonskih propisa za koje je nositelj Ministarstvo uprave i kojima će se također utjecati na smanjenje korupcijskih rizika.

MJERA	PROVEDBENE AKTIVNOSTI	ROK
KRATKOROČNE MJERE (do kraja 2010. godine)		
Donošenje plana smanjenja broja zaposlenih za cca 5 posto uz izradu plana zbrinjavanja viška zaposlenih, te prekvalifikacije u tijelima državne uprave, uvođenje klauzule 2 za 1 (za dva otišla jedan novi zaposleni)		
e		
Provedbene mjere: – Izrada kriterija za smanjenje broja zaposlenih – Plan smanjenja broja zaposlenih – Plan zbrinjavanja viška zaposlenih (premještaji, dokup mirovina sukladno Kolektivnom ugovoru, prekvalifikacija...)	<p>U TIJEKU Prikupljeni su podaci o broju službenika koji u 2010. godini ispunjavaju uvjete za punu i prijevremenu starosnu mirovinu. Izrađen je upitnik za središnja tijela državne uprave o broju službenika koji obavljaju pomoćno-tehničke poslove. Temeljem upitnika, prikupljeni su podaci o broju sistematiziranih i stvarno popunjениh radnih mesta te o broju službenika i namještenika koji obavljaju pomoćno-tehničke poslove. U tijeku je obrada navedenih podataka.</p>	rujan 2010. studeni 2010. studeni 2010
Izrada registra zaposlenika javnog sektora (do 31.3.2011.)		
Provedbene mjere: – Izmjena / ukidanje Odluke Vlade o uspostavi i održavanju usluge centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima za sva tijela državne uprave (COP i HRM tijela državne uprave)	<p>PROVEDENO Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 10. lipnja 2010. donijela Odluku o vođenju Registra zaposlenih u državnim i javnim službama.</p> <p>PROVEDENO</p>	svibanj 2010.

	Izrađen je dokument u kojem je definiran sadržaj podataka u registru.	
– Definiranje sadržaja podataka u registru		lipanj 2010.
– Definiranje zahtjeva funkcionalnosti i osiguranje interoperabilnosti te hardverskih i softverskih zahtjeva za registar		rujan 2010.
– Raspisivanje javnog natječaja za izradu registra		listopad 2010.
- Prikupljanje podataka		ožujak 2011.

Decentralizacija državnih institucija i agencija, izmještanje izvan Zagreba i smanjenje broja zavoda i agencija

Zakonski akti:	U TIJEKU Zaključak Vlade Republike Hrvatske o provedbi aktivnosti iz Programa gospodarskog oporavka u svezi reforme državne uprave donesen je 20. svibnja 2010. Vladi Republike Hrvatske dostavljen je Prijedlog reorganizacije agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima.	studeni 2010.
– Zakon o sustavu državne uprave		studeni 2010.
– Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave		prosinac 2010.
– Izmjene zakonskih akata kojima se osnivaju pojedine agencije, zavodi i druga regulatorna tijela		prosinac 2010.
Podzakonski akti:		
– Uredba o uvjetima i načelima za osnivanje regulatornih tijela		prosinac 2010.
– Uredbe o izmjenama ili o stavljanju izvan snage uredbi kojima su osnovane odredene agencije, zavodi i druga regulatorna tijela		listopad / prosinac 2010.
Provedbene mјere:		

<ul style="list-style-type: none"> – Analiza racionalnosti (svrhovitosti) postojeće strukture agencija, zavoda i drugih regulatornih tijela (utvrđivanje djelokruga i funkcija, te sadržajnog i funkcionalnog preklapanja s drugim tijelima) 		srpanj 2010.
<ul style="list-style-type: none"> – Izrada jedinstvenih kriterija za ustrojavanje agencija, zavoda i drugih regulatornih tijela prema funkcionalnim zadaćama i djelokrugu i utvrđivanje nadzornih mehanizama 		rujan 2010.
<ul style="list-style-type: none"> – Izrada prijedloga za reorganizaciju sustava agencija, zavoda i drugih regulatornih tijela i njihovo teritorijalno izmještanje izvan Zagreba s procjenom fiskalnog učinka 		rujan 2010.

Priprema reforme sustava nagradivanja u javnom sektoru, uključujući sustav agencija i ustanova (novi Zakon o plaćama i Zakon o državnim službenicima)

Zakonski akti: – Izmjene Zakona o državnim službenicima u dijelu koji se odnosi na ocjenjivanje		prosinac 2010.
Podzakonski akti: – Uredba / pravilnik o ocjenjivanju državnih službenika		prosinac 2010.
Provedbene mjere: Priprema Nacrta zakona o plaćama u javnom sektoru		prosinac 2010.

Promjena djelokruga rada pojedinih dijelova uprave radi koncentriranja srodnih aktivnosti na jednom mjestu

Zakonski akti: – Zakon o sustavu državne uprave – Zakon o ustrojstvu i	<p>U TIJEKU Izrađen je Prijedlog uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave i dostavljen na mišljenje svim središnjim tijelima državne uprave.</p> <p>U TIJEKU</p>	studeni 2010.
--	---	---------------

<p>djelokrugu središnjih tijela državne uprave</p> <p>Podzakonski akti:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Izmjena podzakonskih propisa kojima se uređuje djelokrug i unutarnje ustrojstvo središnjih tijela državne uprave <p>Provedbene mјere:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Utvrđivanje preklapanja djelokruga središnjih tijela državne uprave s drugim ministarstvima, agencijama, zavodima i drugim regulatornim tijelima – Izrada prijedloga za preraspodjelu djelokruga prema načelu koncentracije poslova iz istog djelokruga, s procjenom fiskalnog učinka 	<p>Zaključak Vlade Republike Hrvatske o provedbi aktivnosti iz Programa gospodarskog oporavka u svezi reforme državne uprave donesen je 20. svibnja 2010. Izrađen je Prijedlog mjera reorganizacije državne uprave.</p>	<p>prosinac 2010.</p> <p>srpanj 2010.</p> <p>rujan 2010.</p>
--	---	--

Prijenos dijela poslova sa središnje na niže razine vlasti, kao i na tijela izvan sustava državne uprave (prenošenje javnih ovlasti)

<p>Zakonski akti:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Zakon o sustavu državne uprave – Zakon o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave – Izmjene zakonskih akata kojima se osnivaju pojedine agencije, zavodi i druga regulatorna tijela <p>Podzakonski akti:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Izmjena podzakonskih propisa kojima se uređuje unutarnje ustrojstvo središnjih tijela državne uprave <p>Provedbene mјere:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Definiranje sadržaja funkcija i kriterija za dodjeljivanje poslova određenim kategorijama javnih tijela (dekoncentracija, delegacija, 		<p>studeni 2010.</p> <p>studeni 2010.</p> <p>prosinac 2010.</p> <p>prosinac 2010.</p> <p>rujan 2010.</p>
---	--	--

decentralizacija, outsourcing)		
– Izrada prijedloga za preraspodjelu poslova sa središnje na druge razine vlasti s ciljem osiguranja dostupnosti, brzine i smanjenje cijene javnih usluga, s procjenom fiskalnog učinka		rujan 2010.
Izrada plana izobrazbe zaposlenih u javnoj upravi o europskim institucijama, propisima i procedurama		
Provedbene mjere: – Utvrđivanje potreba za izobrazbom	PROVEDENO Utvrđene su potrebe za izobrazbom o europskim institucijama, propisima i procedurama.	srpanj 2010.
– Izrada nastavnih planova i programa te prilagodba postojećih (uvod u strukturne fondove i Kohezijski fond, izrada operativnih programa, upravljanje operativnim programima, izrada projektnih prijava za grant sheme, upravljanje projektnim ciklusom, programi Zajednice...)		listopad 2010.
Izrada plana izobrazbe		studen 2010.
Analiza postojeće podjele odgovornosti u obavljanju javnih funkcija i priprema teritorijalnog preustroja		
Provedbene mjere: – Izrada preliminарне analize i smjernica i načela za funkcionalnu decentralizaciju i teritorijalni preustroj (strategija decentralizacije)	PROVEDENO Vlada RH je na sjednici održanoj 08. srpnja 2010. donijela Smjernice i načela za funkcionalnu decentralizaciju i teritorijalni preustroj.	lipanj 2010.
Izrada baze podataka o jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave	PROVEDENO Izrađena je baza podataka o jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.	kolovoz 2010.
Povećanje mobilnosti državnih službenika (promjena zakonodavnog okvira)		

Zakonski akti: Izmjene Zakona o državnim službenicima u dijelu koji se odnosi na premještaj državnih službenika	U TIJEKU Vlada Republike Hrvatske donijela je 20. svibnja 2010. Uredbu o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi, kojom se ubrzava postupak zapošljavanja u državnoj službi.	prosinac 2010.
--	---	----------------

Nastavak “outsourcinga” pomoćnih djelatnosti (kantine, ugostiteljstvo, čišćenje...) uz koordinaciju s jednog mjesta

Podzakonski akti: – Izmjena Uredbi o unutarnjem ustrojstvu TDU-a – Izmjena Pravilnika o sistematizaciji Provedbene mjere: – Evidencija svih pomoćnih djelatnosti u TDU	U TIJEKU Izrađen je upitnik za središnja tijela državne uprave o broju službenika koji obavljaju pomoćno-tehničke poslove. Prikupljeni su podaci o broju namještenika koji obavljaju pomoćne djelatnosti. U tijeku je obrada navedenih podataka.	prosinac 2010. prosinac 2010. prosinac 2010.
--	---	--

SREDNJOROČNE MJERE (do ulaska u EU)

Zakonski akti: – Zakon o plaćama u javnom sektoru		IV. kvartal 2011.
Podzakonski akti: – Provedbeni propisi Zakona o plaćama u javnom sektoru		IV. kvartal 2011.
Provedbene mjere: – Uspostava centraliziranog obračuna plaća		IV. kvartal 2011.

Provedba plana smanjenja broja zaposlenih, zbrinjavanje viška zaposlenih i prekvalifikacije u tijelima državne uprave

Podzakonski akti: – Izmjena uredbi o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave (smanjivanje broja		II. kvartal 2011.
--	--	----------------------

<p>zaposlenih)</p> <p>Provadbene mjere:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Izmjene pravilnika o unutarnjem redu u tijelima državne uprave – Provjeda plana smanjenja broja zaposlenih – Provjeda plana zbrinjavanja viška zaposlenih (premještaji, dokup mirovina prema Kolektivnom ugovoru, prekvalifikacija...) 		III. kvartal 2011.
		IV. kvartal 2011.
		IV. kvartal 2011

Provjeda funkcionalne i fiskalne decentralizacije

<p>ProvADBene mjere:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Razrada alternativnih modela (simulacije) teritorijalne reorganizacije u skladu s prijedlozima za preraspodjelu djelokruga i funkcija sa središnje na druge razine vlasti (uz sudjelovanje interdisciplinarne radne skupine) – Procjena fiskalnog učinka predloženih modela i razrada mehanizama financiranja poslova iz djelokruga jedinica lokalne i regionalne samouprave – Razrada uvjeta i načina ostvarivanja suradnje jedinica lokalne samouprave u obavljanju javnih poslova iz njihovog djelokruga – Razrada modela financiranja poslova iz prenesenog djelokruga središnjih tijela državne uprave 		II. kvartal 2011.
		III. kvartal 2011.
		IV. kvartal 2011.
		IV. kvartal 2011.

Uspostava sustava praćenja učinkovitosti rada javne uprave definiranjem mjerljivih pokazatelja

<p>ProvADBene mjere:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Definiranje standarda, kriterija, tijela i postupaka za 		IV. kvartal 2011.
--	--	----------------------

praćenje i mjerjenje učinkovitosti rada („performance measurement“)		
DUGOROČNE MJERE (do 2020. godine)		
Teritorijalni preustroj te funkcionalna i fiskalna decentralizacija na manjem broju jedinica lokalne samouprave		
Zakonski akti: – Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi		2013.
– Zakon o područjima jedinica lokalne i područne samouprave		2013.
– Zakon o finansiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave		2013.
Provedbene mjere: – Obuka službenika za obavljanje novih poslova u reorganiziranim jedinicama lokalne i područne samouprave		2013.
– Priprema za provedbu izbora u novim jedinicama lokalne samouprave		2013.

Provodenje Zakona o pravu na pristup informacijama

– izrada analize odbijenih zahtjeva za pristup informacijama

Zakonom o pravu na pristup informacijama osigurano je i omogućeno ostvarivanje prava na pristup informacijama fizičkim i pravnim osobama. Zakon se zasniva na načelu javnosti, slobodnog pristupa informacijama koje pred tijela javne vlasti postavlja zahtjev da sve informacije koje posjeduju, raspolažu ili nadziru moraju učiniti dostupnim zainteresiranim ovlaštenicima prava na pristup informacijama. Ograničenja prava na pristup informacijama samo su izuzeci koji moraju biti zasnovani na Zakonu.

Ministarstvo uprave izradilo je statističku analizu odbijenih zahtjeva na temelju podataka iz izvješća koja su tijela javne vlasti dostavila za 2007. godinu. Izradom statističke analize odbijenih zahtjeva Ministarstvu uprave, koje obavlja nadzor nad Zakonom o pravu na

pristup informacijama, omogućen je uvid u rad tijela javne vlasti po odbijenim zahtjevima ovlaštenika za pristup informacijama, razlozima za njihovo odbijanje, kao i u pitanja za koja su ovlaštenici odbijeni. Navedena analiza predstavljala je jednu od smjernica za izmjenu Zakona.

- izrada Izvješća o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2009. godinu

Ministarstvo uprave izradilo je Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2009. godinu koji Hrvatski sabor prihvatio na 18. sjednici održanoj dana 28. svibnja 2010. godine.

Prema podacima iz prihvaćenog Izvješća u 2009. godini 688 tijela javne vlasti su primila ukupno 3 173 zahtjeva za ostvarivanje prava na pristup informacijama temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama (NN broj 172/03), od čega su:

- 2 867 zahtjeva prihvaćena,
- 185 zahtjeva odbijena,
- 75 zahtjeva ustupljena,
- 46 zahtjeva nisu riješena.

- organiziranje javnih kampanja podizanja javne svijesti o pravu na pristup informacijama

U cilju podizanja svijesti građana o pravu na pristup informacijama 8. prosinca 2008.g. organiziran je Okrugli stol Civilno društvo i država – suradnja u provedbi mjera suzbijanja korupcije. Također je sredinom veljače 2009. godine Ured za udruge pozvao udruge civilnog društva na predstavljanje Antikorupcijske kampanje koja je održana sredinom veljače u Novinarskom domu. Osim navedenog, Ured za udruge je Ministarstvu pravosuđa pružio stručnu pomoć u pripremi natječaja za udruge u području besplatne pravne pomoći, a što je sve u širem smislu podizanje javne svijesti o pravu na pristup informacijama.

- utvrđivanje obveze službeniku za informiranje u državnim tijelima da tromjesečno dostavljaju izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama

Na prijedlog ovog Ministarstva Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak kojim je zadužila tijela državne uprave da dostavljaju tromjesečna izvješća o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama.

Navedenom mjerom pojačan je nadzor nad primjenom Zakona o pravu na pristup informacijama. Naime tromjesečnim informiranjem tijela javne vlasti o zahtjevima ovlaštenika prava na informaciju, Ministarstvo uprave jača nadzor na primjenom Zakona, te će u odnosu na uočene probleme efikasnije poduzeti odgovarajuće mjere.

Upравна inspekcija

Prioritet u provedbi neposrednih inspekcijskih nadzora tijekom 2009. godine bila su tijela državne uprave, s obzirom na obvezu Upравne inspekcije vezanu uz Nacionalni program Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji za 2009. godinu i provedbu mjere – implementacija Zakona o upravnoj inspekciji, te provođenje temeljitog inspekcijskog nadzora u

svim tijelima državne uprave, kao i obvezu dostave mjesecnih izvješća s najnovijim podacima iz područja ispunjavanja političkih kriterija.

Nastavno u tekstu daje se prikaz broja pregleda upravne inspekcije **u 2009. godini**.

Inspeksijski nadzori:

1. U tijelima državne uprave – 7 središnjih tijela

- Državni zavod za zaštitu od zračenja
- Državni hidrometeorološki zavod
- Državna uprava za zaštitu i spašavanje
- Državni zavod za nuklearnu sigurnost
- Državni zavod za statistiku
- Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU
- Središnji državni ured za e-Hrvatsku

2. U tijelima jedinica lokalne samouprave – 7 jedinica

- Grad Pula
- Grad Zlatar
- Grad Velika Gorica
- Grad Jastrebarsko
- Grad Donji Miholjac
- Grad Glina
- Općina Drenovci

Upravni nadzori:

1. U tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave – 14 jedinica

- Grad Vukovar
- Karlovačka županija
- Virovitičko-podravska županija
- Sisačko-moslavačka županija
- Vukovarsko-srijemska županija
- Krapinsko-zagorska županija
- Koprivničko-križevačka županija
- Varaždinska županija
- Zagrebačka županija
- Požeško-slavonska županija
- Međimurska županija
- Osječko-baranjska županija
- Bjelovarsko-bilogorska županija
- Brodsko-posavska županija

Tijekom 2010. godine do danas Upravna inspekcija obavila je sljedeće nadzore:

Inspeksijski nadzori:

1. u tijelima državne uprave – 4

- Ministarstvo pravosuđa

Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija
 Ministarstvo finansija, Porezna uprava
 Državna uprava za zaštitu i spašavanje

2. u tijelima jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave – 8 jedinica

Sisačko-moslavačka županija
 Grad Trogir
 Grad Ploče
 Općina Gradina
 Općina Ljubešćica
 Općina Čepin
 Općina Lovinac
 Općina Bol

Upravni nadzori:

U tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave – 5 jedinica

Primorsko-goranska županija
 Istarska županija
 Zadarska županija
 Ličko-senjska županija
 Splitsko-dalmatinska županija
 Šibensko-kninska županija
 Grad Gospić
 Općina Lovinac

- kadrovsko jačanje upravne inspekcije

Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije predviđeno je zapošljavanje još 4 upravna inspektora. Dana 12. prosinca 2008. godine raspisani su po drugi put javni natječaj za prijam višeg upravnog inspektora i upravnog inspektora u Upravnu inspekciju ovog Ministarstva, koji je obustavljen jer nije bilo kandidata koji ispunjavaju uvjete. Stoga je s danom 1. 06. 2009. godine jedan službenik Ministarstva rasporeden je na radno mjesto upravnog inspektora. Također se na natječaj koji je objavljen u „NN“ br. 146/09 dana 9. 12. 2009. godine nije javio niti jedan kandidat.

AFCOS sustav

Ministarstvo uprave nalazi se u mreži AFCOS sustava kroz kojeg se provodi koordinacija zakonodavnih, upravnih i operativnih aktivnosti s ciljem zaštite financijskih interesa EU i neposredna suradnja s Uredom Europske komisije za borbu protiv prijevara (OLAF). Ministarstvo uprave putem svog predstavnika aktivno sudjeluje u radu AFCOS sustava te je između ostalog sudjelovalo u izradi Nacionalne strategije suzbijanja prijevara za zaštitu financijskih interesa EU i Akcijskog plana koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila 14. siječnja 2010. godine.

Mjere za povećanje transparentnosti i integriteta u javnoj upravi

Povjerenici za etiku

Kako bi se postigla bolja i efikasnija suradnja Odjela za etiku Ministarstva uprave i drugih državnih tijela u rješavanju pitanja koja se odnose na primjenu etičkih načela u javnoj upravi, u odnosu na osobno ponašanje službenika, mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko ponašanje službenika, u svim državnim i pravosudnim tijelima na prijedlog Ministarstva uprave u Strategiju suzbijanja korupcije određena je mjera – imenovanje povjerenika za etiku u svim državnim i pravosudnim tijelima te su imenovani povjerenici za etiku, koji promoviraju etičko ponašanje u međusobnim odnosima službenika i odnosima prema građanima, zaprimaju pritužbe građana i službenika na neetičko i moguće koruptivno ponašanje službenika, provode ispitni postupak osnovanosti pritužbe i suraduju s Odjelom za etiku. Time je institut –povjerenika za etiku postao važna karika interesorne suradnje kako u fazi preventivnog djelovanja, tako i u fazi poduzimanja konkretnih radnji i mjera u suzbijanju svakog oblika korupcije i neetičkog postupanja.

Tijekom 2009. godine ukupno je imenovano 319 povjerenika za etiku, koji izravno kontaktiraju s Odjelom za etiku na rješavanju i provedbi ispitnih postupaka osnovanosti zaprimljenih pritužbi građana i službenika na neetičko i moguće koruptivno postupanje, koje su zaprimili u svojem tijelu. Također, sve zaprimljene pritužbe koje zaprimi Odjel za etiku upućuju se na rješavanje povjerenicima za etiku. Dosadašnja suradnja Odjela za etiku i povjerenika za etiku pokazala se izuzetno dobrom i učinkovitom.

Napominjemo da je zaključno sa danom 10. lipnja 2010. godine ukupno imenovano 296 povjerenika za etiku, odnosno postoji smanjenje broja u odnosu na prošlu godinu zbog „Zakona o područjima i sjedištima prekršajnih sudova“ (NN 137/2009) kojima su neki sudovi objedinjeni u jedno tijelo.

Temeljem izvješća povjerenika za etiku o podnesenim pritužbama za nepoštivanje Etičkog kodeksa državnih službenika, koje su dužni dostaviti Ministarstvu uprave do 31. prosinca, Ministarstvo uprave izrađuje skupno izvješće i objavljuje ga na svojoj web stranici najkasnije do 31. siječnja sljedeće godine.

Pritužbe na osobno ponašanje državnih službenika u 2009. godini

Zbog povreda odredaba Etičkog kodeksa državnih službenika u 2009. godini protiv državnih službenika podneseno je ukupno 416 pritužbi. U navedeni broj nisu uključene pritužbe protiv državnih službenika u pravosudnim tijelima.

U povodu podnesenih pritužbi povjerenici za etiku pokrenuli su ispitni postupak te utvrdili da je 356 pritužbi neutemeljeno, u 19 slučajeva je pokrenut postupak zbog povrede službene dužnosti – 16 postupaka zbog teške povrede službene dužnosti i 3 postupka zbog lake povrede službene dužnosti, a za 41 pritužbu nije dovršen postupak utvrđivanja osnovanosti pritužbe.

U 2009. godini izrečeno je 16 kazni zbog teških povreda službene dužnosti i to: tri kazne prestanka državne službe, šest uvjetnih kazni prestanka državne službe, sedam novčanih kazni, dok su u tri slučaja službenici oslobođeni od odgovornosti.

Etičko povjerenstvo

Na prijedlog ovog Ministarstva Vlada Republike Hrvatske osnovala je Etičko povjerenstvo, čime je građanima i službenicima omogućeno da mogu podnijeti pritužbu Etičkom povjerenstvu, kao drugostupanjskom tijelu u rješavanju njihovih pritužbi na neetičko ponašanje službenika.

Naime, Strategijom reforme državne uprave za razdoblje 2008.-2011. godine i Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije kao jedna od mjera predviđeno je osnivanje Etičkog povjerenstva koje bi pratilo stanje etičkih standarda u državnoj službi i predlagalo mjere za njegovo provođenje.

Kako bi se predviđena mjera mogla realizirati bilo je nužno izmijeniti i dopuniti Etički kodeks državnih službenika odredbama kojima se uređuje sastav i nadležnost Etičkog povjerenstva. U tom smislu u Ministarstvo uprave uputilo je Vladi Republike Hrvatske Prijedlog izmjena i dopuna Etičkog kodeksa državnih službenika te je Vlada RH na svojoj sjednici održanoj 14. studenog 2008. godine donijela Izmjene i dopune Etičkog kodeksa državnih službenika („N.N.“ broj:134/08). Izmjenama i dopunama Etičkog kodeksa državnih službenika propisuje se osnivanje Etičkog povjerenstva kao neovisnog tijela koje priopćenjima i upozorenjima djeluje na promicanje etičkih načela u državnim tijelima.

Sjedište Etičkog povjerenstva je pri Uredu za socijalno partnerstvo Vlade Republike Hrvatske, koji obavlja uredske i druge administrativne poslove za Povjerenstvo.

Etičko povjerenstvo ima šest članova, a sačinjavaju ga po dva predstavnika državnih službenika, sindikata, te po jedan predstavnik Stručne službe Hrvatskog sabora i nevladine udruge.

Dana 26. svibnja 2009. godine održana je konstituirajuća sjednica Etičkog povjerenstva na kojoj je za predsjednicu izabrana doc. dr. sc. Gordana Marčetić, predstavnica nevladine udruge (Institut za javnu upravu), donesen Poslovnik o radu, te dogovoren plan aktivnosti za naredno razdoblje.

Imenovanjem povjerenika za etiku u svim državnim tijelima i osnivanjem Etičkog povjerenstva uveden je novi institucionalni okvir, kojim će se ojačati etički sustav vrijednosti na svim razinama državne uprave.

Zaštita osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju sumnju na korupciju tzv. „zviždača“

Da bi se državni službenici upoznali sa odredbama Zakona o državnim službenicima koje propisuju zaštitu osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju sumnju na korupciju, a što rezultira aktivnijim sudjelovanjem službenika u borbi protiv korupcije, izrađena je prezentacija o pravima osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju sumnju na korupciju tzv. „zviždačima“ početkom 2009. godine, koja se prezentira u sklopu održavanja seminara „Suzbijanje korupcije“ i na održavanju jednodnevne radionice – provođenje ispitnih postupaka-edukacija povjerenika za etiku.

Prilagođavanje sustava ocjenjivanja za pojedine skupine državnih službenika, te poboljšavanje pojedinih faza postupka ocjenjivanja kroz izmjene propisa.

Radi osiguranja maksimalno objektivnih i jasnih kriterija ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika, u skladu s najboljom praksom zemalja Europske unije, u 2009. godini zatražena je pomoć SIGMA-e za izradu komparativne studije o najboljoj praksi zemalja članica EU u odnosu na sustav ocjenjivanja službenika. Nakon izrade smjernica u razradi pokazatelja i kriterija za ocjenjivanje u 2010. godini započelo se s pripremom nacrtu izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima sukladno Planu provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka.

Edukacija državnih službenika

Upoznavanjem službenika s pojmovima etike, integriteta i morala, pojmom korupcije i značenja njezinog suzbijanja, te upoznavanjem sa pravima osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju sumnju na korupciju, jača se njihova svijest o štetnosti svih oblika korupcije i izgrađuje se njihov integritet. Stoga se u Centru za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika ovog Ministarstva kontinuirano provodi etička i profesionalna edukacija državnih službenika, kao i edukacija državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprječavanja sukoba interesa.

Tijekom 2009. godine održano je ukupno sedam seminara „Suzbijanje korupcije“-osnovni tečaj. Navedeni program izobrazbe uključuje upoznavanje državnih službenika s osnovnim pojmovima etike, integriteta i morala, pojmom korupcije i značenja njezinog suzbijanja, sprječavanja sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, pravima osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju sumnju na korupciju tzv. „zviždačima“, te upoznavanje s institucionalnim okvirom za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije.

Pored navedenog, u cilju jačanja edukativnih programa u borbi protiv korupcije provodi se i edukacija glasnogovornika i drugih djelatnika koji su nadležni za pružanje informacija kako bi se građanima omogućilo da kvalitetnije ostvare svoje pravo na pristup informacijama. Tako je u 2009. godini održano četiri seminara pod nazivom „Javni nastupi u državnoj službi“. Uz taj seminar održan je četiri puta i program pod nazivom „Prezentacijske vještine“. Također su u 2009. godini održana dva seminara za usavršavanje glasnogovornika i drugih djelatnika koji su nadležni za pružanje informacija, te dva seminara „Javni pristup informacijama“.

Nadalje, u Odjelu za etiku ovog Ministarstva izrađen je program edukacije za povjerenike za etiku, kako bi povjerenici za etiku prepoznali neetičko i moguće koruptivno postupanje službenika i na što efikasniji način riješili prijavljene slučajevne neetičkog i mogućeg koruptivnog postupanja službenika. Tijekom 2009. godine održano je ukupno sedam jednodnevnih radionica – provedba ispitnih postupaka-edukacija povjerenika za etiku u trajanju od osam sati. Program radionice obuhvaća upoznavanje polaznika s osnovnim pojmovima suzbijanja korupcije, izgradnjom integriteta državnih službenika, etičkim kodeksom državnih službenika, načelima ponašanja, provođenja postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe na neetičko postupanje, načinom suradnje sa Odjelom za etiku i Etičkim povjerenstvom. Radionica uključuje i praktične vježbe o vođenju ispitnog postupka i prepoznavanju povreda Etičkog kodeksa, te prepoznavanju sukoba interesa. Napominjemo da je od ukupno 296 povjerenika, njih 128 do 01. srpnja 2010. godine prošlo obveznu edukaciju.

Navedeni edukativni programi pokazali su se izuzetno dobrim u jačanju integriteta i odgovornosti državnih službenika, jer se samo s moralnim i etičnim službenicima i uz postizanje transparentnosti rada tijela državne vlasti jača povjerenje građana u državne institucije. Stoga je ovo Ministarstvo tijekom 2009. i 2010. godine razvilo i ojačalo i druge edukativne programe u borbi protiv korupcije („Suzbijanje korupcije-napredni tečaj, „Javni pristup informacijama napredni tečaj“), te niz drugih specijalističkih edukativnih aktivnosti uključujući i obuku trenera (ukupno je obučeno 35 trenera) za edukacije državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprječavanja sukoba interesa koje će se održavati u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave odnosno u jedinicama lokalne samouprave.

Tijekom mjeseca kolovoza 2010. godine izrađena je analiza potrebe i pripreme za edukacijom suzbijanja korupcije, te je planirano da će se u mjesecu rujnu održati seminari regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprječavanja sukoba interesa u uredima državne uprave u Zagrebačkoj i Karlovačkoj županiji.

Širenje svijesti o štetnosti korupcije

Ministarstvo uprave je u sklopu provedbe mjera iz Strategije suzbijanja korupcije, koju je Hrvatski sabor donio 19. lipnja 2008. godine i revidiranom Akcijskom planu za provođenje Strategije, koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske 18. ožujka 2010. godine, kao i Strategiji razvoja ljudskih potencijala u državnoj službi 2010-2013. iz prosinca 2009. godine i Akcijskog plana za provođenje te Strategije, iz travnja 2010.godine, za učinkovitiju borbu protiv korupcije i svih njenih oblika tiskalo dvije brošure pod nazivom „Suzbijanje korupcije“ i „Korupcija-ozbiljan problem“. Navedene brošure dostavljene su svim tijelima državne vlasti, njihovim ustrojstvenim jedinicama na teritoriju Republike Hrvatske i pravnim osobama s javnim ovlastima iz njihove nadležnosti te putem ureda državne uprave u županijama službenicima u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Web stranica Ministarstva uprave

Informativno internetska stranica www.uprava.hr nudi službenicima i građanima informacije o pravilima ponašanja državnih službenika propisane Etičkim kodeksom. Na stranici je objavljen broj otvorenog besplatnog telefona Ministarstva uprave na koji se mogu podnijeti pritužbe na neetičko i moguće koruptivno postupanje državnih službenika te popis svih povjerenika za etiku s naznakom u kojem su državnom tijelu imenovani, brojem njihova telefona i mail adresom. Također se na stranici objavljuje i skupno izvješće o podnesenim pritužbama na osobno ponašanje državnih službenika.

U cilju upoznavanja službenika s mogućnošću izobrazbe na stranici je objavljen i Katalog programa izobrazbe te je dana mogućnost elektroničke prijave za izabrane programe izobrazbe.

S ciljem stvaranja moderne javne uprave - uprave koja će osigurati pružanje brzih i pouzdanih javnih usluga građanima i drugim strankama, u skladu sa najboljom praksom zemalja Europske unije, i kako bi se stekao uvid u kojim područjima rada državne uprave postoji najviše nedostataka i neprimjerenog odnosa prema građanima u tijeku je izrada nove web stranice Ministarstva uprave koja će biti interaktivna kroz glas javnosti i putem koje će građani moći proslijediti pritužbu ali i pohvalu na rad pojedinih službenika, namještenika ili tijela državne uprave. Svaku pritužbu Ministarstvo uprave će razmotriti i pokrenuti postupak za utvrđivanje odgovornosti službenika, a ukoliko se ne bi radilo o pitanju iz njegove nadležnosti proslijedilo bi je nadležnoj instituciji na očitovanje.

Također, planira se i objavljivanje periodičnih anketa o zadovoljstvu građana radom državne (javne) uprave kao i izrada analize njihovih rezultata. Rezultati takvih istraživanja biti će pokazatelj za provođenje dodatnih aktivnosti koje imaju za cilj podizanje razine stručnosti i učinkovitosti u pružanju javnih usluga građanima.

S poštovanjem,

