



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA,
PROSTORNOG UREĐENJA I
GRADITELJSTAVA

10000 Zagreb, Ulica Republike Austrije 20
Tel: 01/37 82-444 Fax: 01/37 72-822

KLASA: 023-03/11-02/1
URBROJ: 531-01-11-2
Zagreb, 27. siječnja 2011.

HRVATSKI SABOR

**Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije
predsjednik Nacionalnog vijeća
dr.sc. Željko Jovanović, dr.med., mr.oec**

PREDMET: Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera iz područja odgovornosti Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2010.
- dostavlja se

Veza: Vaša Klasa: 351-01/11-02/01, Ur.broj: 6524-2-11-01 od 12. siječnja 2011.

Poštovani,

Sukladno Vašem traženju i Akcijskom planu za provedbu Strategije suzbijanja korupcije te planu rada za provođenje mjera iz Akcijskog plana, dostavljamo Vam Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera iz područja odgovornosti Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2010.

S poštovanjem,



U prilogu:

- Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera iz područja odgovornosti Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2010.
- Izvješća Uprave za inspekcijske poslove u digitalnom formatu



MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I
GRADITELJSTVA

**IZVJEŠĆE
O PROVEDBI ANTIKORUPCIJSKIH MJERA
ZA RAZDOBLJE OD
01. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2010.**

Zagreb, siječanj 2011.

PROVEDBA MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE IZ 2010. U OKVIRU NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA

Vlada Republike Hrvatske je na 47. sjednici održanoj 18. ožujka 2010. godini usvojila revidirani Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije. Sukladno Akcijskom planu svi nositelji mjera bili su dužni u roku od 30 dana od usvajanja Akcijskog plana dostaviti Povjerenstvu za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije detaljni raspored plana rada za svaku mjeru.

Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva dana 19. travnja 2010. godine dostavilo je Povjerenstvu za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije, Sektor za suzbijanje korupcije u Upravi za strateški razvoj Ministarstva pravosuđa detaljni raspored plana rada za mjere iz Akcijskog plana za 2010. iz nadležnosti ovoga Ministarstva.

Sukladno Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije iz 2010. godine za nadležnost ovog Ministarstva zadane su mjere kroz dva poglavlja. U poglavlju Gospodarstvo definirane su sljedeće antikorupcijske mjere s ciljevima i rokovima provedbe:

- mjera 53 – Cilj: Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije; Mjera: Nadzor zakonitosti rada upravnih tijela nadležnih za izdavanje lokacijskih dozvola i akata na temelju kojih se može graditi i poduzimati zakonom propisane mjere; Rok: trajno
- mjera 54 – Cilj: Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije; Mjera: Provoditi stručno usavršavanje lokalnih i državnih službenika (urbanističkih i građevinskih inspektora) koji rade na stručnim poslovima prostornog uređenja i gradnje; Rok: trajno
- mjera 55 – Cilj: Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama; Mjera: Provoditi upravni nadzor nad radom upravnih odjela za prostorno uređenje i gradnju županija i velikih gradova; Rok: trajno

U poglavlju Javne financije definirane su sljedeće antikorupcijske mjere s ciljevima i rokovima provedbe:

- mjera 60 – Cilj: Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama; Mjera: Provoditi naknadnu kontrolu namjenskog trošenja odobrenih sredstava u udrugama građana; Rok: trajno

Tijekom 2010. godine Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva dostavljalo je Povjerenstvu za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije, Sektor za suzbijanje korupcije u Upravi za strateški razvoj Ministarstva pravosuđa redovna kvartalna izvješća o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije.

MJERA 53 (dio) – Cilj: Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije; Mjera: Nadzor zakonitosti rada upravnih tijela nadležnih za izdavanje lokacijskih dozvola i akata na temelju kojih se može graditi i poduzimati zakonom propisane mjere; Rok: trajno

Na temelju Zakona o općem upravnom postupku te Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ 76/07 i 38/09) tijekom 2010. godine Samostalna služba za žalbe i upravni nadzor provela je sljedeće:

- riješen 3281 predmet
- donesena 24 rješenja po izvanrednim pravnim lijekovima
- riješeno 150 predstavki građana Republike Hrvatske vezanih uz izdavanje akata za koje je nadležno Ministarstvo
- riješena 22 predmeta po žalbama na rješenja izdanim pozivom na Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja.

Proveden upravni nadzor u osam jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji se provodi na temelju Zakona o sustavu državne uprave i koje su proveli službenici Samostalne službe za žalbe za upravni nadzor i urbanistički inspektori iz Uprave za inspekcijske poslove.

Kontinuirano se provodila ocjena zakonitosti akata za gradnju ili akata koji prethode gradnji povodom traženja Državnog odvjetništva, Ureda za suzbijanje korupcije te Ministarstva unutarnjih poslova.

Nadalje sukladno Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva u Samostalnoj službi za žalbe i upravni nadzor svakog prvog i trećeg utorka u mjesecu primaju stranke, sa strankama se komunicira i telefonski te putem elektroničke pošte.

Također sukladno svojim ovlastima redovito se daju upute za postupanje sukladno zakonu službenicima prvostupanijskih tijela, neposredno telefonski, putem elektroničke pošte te pisanim uputama.

MJERA 53 (dio), 54 (dio) i 55. - Nadzor zakonitosti rada upravnih tijela nadležnih za izdavanje lokacijskih dozvola i akata na temelju kojih se može graditi i poduzimati zakonom propisane mjere; - Provoditi stručno usavršavanje lokalnih i državnih službenika (urbanističkih i građevinskih inspektora) koji rade na stručnim poslovima prostornog uređenja i gradnje; - Provoditi upravni nadzor nad radom upravnih odjela za prostorno uređenje i gradnju županija i velikih gradova – Rok: trajno

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2010. provedeno je 8 upravnih nadzora u kojima su educirani službenici i to:

- u Gradu Čakovcu, Službi za provođenje dokumenta prostornog uređenja i izdavanje akata o gradnji, Odsjek za provođenje dokumenta prostornog uređenja i izdavanje akata o gradnji od 8. do 10. veljače 2010. – ocijenjeno je da se učinkovitost

ne može ocijeniti zadovoljavajućom te da ne postoje nezakonitosti u rješavanju u upravnim stvarima iz nadležnosti Službe

- u Šibensko-kninskoj županiji, Upravnom odjelu za prostorno uređenje i gradnju, sjedište Šibenik od 22. do 25. ožujka 2010. – ocijenjeno je da se učinkovitost ne može ocijeniti zadovoljavajućom, te da postoje propusti, nedostaci i nezakonitosti u rješavanju u upravnim stvarima iz nadležnosti Upravnog odjela – nepravilna primjena i postupovnih i materijalnih odredbi, kao i da su u odnosu na utvrđeno u upravnom nadzoru iz 2008. vidljivi pomaci na bolje u rješavanju u upravnim stvarima iz oblasti prostornog uređenja i gradnje

- u Gradu Kaštela, Upravnom odjelu za urbanizam, graditeljstvo, zaštitu okoliša, imovinsko-pravne poslove, gospodarenje gradskom imovinom i komunalno gospodarstvo, Odsjek za prostorno uređenje i graditeljstvo od 3. do 6. svibnja 2010. – ocijenjeno je da se učinkovitost ne može ocijeniti zadovoljavajućom te se cijeni da postoje nepravilnosti u rješavanju u upravnim stvarima iz nadležnosti Upravnog odjela – nepravilna primjena postupovnih odredbi

- u Dubrovačko-neretvanskoj županiji, Upravnom odjelu za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša, Ispostava Ploče od 16. do 17. lipnja 2010. - ocijenjeno je da se učinkovitost ne može ocijeniti zadovoljavajućom te da ne postoje nezakonitosti u rješavanju u upravnim stvarima iz nadležnosti Službe

- u Splitsko-dalmatinskoj županiji, Upravnom odjelu za prostorno uređenje, Ispostava Makarska od 15. do 18. lipnja 2010. – ocijenjeno da se učinkovitost u odnosu na postavljenu normu može ocijeniti odličnom te da su u odnosu na utvrđeno u upravnim nadzorima iz prethodnih godina vidljivi pomaci u rješavanju u upravnim stvarima iz oblasti prostornog uređenja i gradnje, međutim i nadalje ima nedostataka i nepravilnosti u rješavanju, koje su posljedica prije svega nejasnih odredbi dokumenata prostornog uređenja

- u Gradu Sisku, Upravnom odjelu za prostorno uređenje i graditeljstvo, Odsjek za graditeljstvo od 14. do 15. rujna 2010. – ocijenjeno je da se učinkovitost može ocijeniti zadovoljavajućom te da ne postoje nezakonitosti u rješavanju u upravnim stvarima iz nadležnosti Odsjeka za graditeljstvo

- u Sisačko-moslavačkoj županiji, Upravnom odjelu za prostorno uređenje i graditeljstvo, sjedište Sisak od 16. do 17. rujna 2010. – ocijenjeno je da se učinkovitost može ocijeniti zadovoljavajućom te da postoje nezakonitosti u rješavanju u upravnim stvarima iz nadležnosti Upravnog odjela

- u Splitsko dalmatinskoj županiji, Upravnom odjelu za prostorno uređenje, Ispostava Omiš od 12. do 15. listopada 2010. – ocijenjeno je da se učinkovitost ne može ocijeniti zadovoljavajućom te da postoje nezakonitosti u rješavanju u upravnim stvarima iz nadležnosti Upravnog odjela.

Povodom utvrđenog u provedbi upravnog nadzora naloženo je gradonačelnicima odnosno županima da u okviru svojih ovlasti poduzmu određene mjere radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti odnosno nezakonitosti u ostavljenim rokovima.

U okviru provedbe upravnih nadzora provedena je i edukacija službenika prvostupajskih tijela u svezi primjene kako materijalnih tako i postupovnih propisa koji se primjenjuju u oblasti prostornog uređenja i gradnje.

Tijekom 2010. na traženje Policijske uprave Šibensko-kninske, Odjela kriminalističke policije, Odsjeka gospodarskog kriminaliteta i korupcije proveden je ciljani upravni nadzor nad 12 dozvola (lokacijskih, građevinskih i uporabnih) iz Šibensko-kninske županije u kojem su utvrđene nezakonitosti u četiri lokacijske dozvole.

MJERA 54. (dio) - Provoditi stručno usavršavanje lokalnih i državnih službenika (urbanističkih i građevinskih inspektora) koji rade na stručnim poslovima prostornog uređenja i gradnje – Rok: e provodi trajno

- Program edukacije građevinske inspekcije za nadzor građevnih proizvoda (PEGP)

U cilju unapređenja rada inspeksijskih službi i daljnjeg usavršavanja inspektora u područnim jedinicama Uprave za inspeksijske poslove MZOPUG-a PEGP su pripremili viši građevinski inspektori u Središnjoj službi u Zagrebu. Program edukacije građevinskih inspektora – PEGP, planiran je realizirati u tri faze:

Prva faza obuhvaća inspeksijski pregled ugradnje građevnih proizvoda provjerom isprava o sukladnosti kao dokaza njihove uporabljivosti.

Druga faza obuhvaća upoznavanje inspektora sa normama na koje upućuju tehnički propisi za navedene tipove građevnih proizvoda.

Treća faza obuhvaća provedbu kontrolnog postupka u slučaju sumnje u građevni proizvod, bez obzira na to što su za taj proizvod provedene ili se provode propisane radnje ocjenjivanja sukladnosti odnosno što je za njega izdana isprava o sukladnosti.

PEGP je planiran za ugradnju tri osnovna građevna proizvoda: beton, armaturu i toplinsko/izolacijske proizvode i s prioritetom na provođenju nadzora gradnje građevina javne namjene.

Prva faza provedba PEGP-a započela je u siječnju 2010. pripremnim dijelom I faze koja je ostvarena u dva koraka: pripremnim dijelom i praktičnim dijelom.

- Pripremi dio

Kao teoretski dio edukacije inspektora održan je jednodnevni seminar s namjerom detaljnijeg upoznavanja novih propisa donesenih u postupku usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, te njihove primjene u inspeksijskim pregledima u nadzoru ugradnje građevnih proizvoda. Seminar se sastojao od prezentacije “Inspeksijski pregled ugradnje građevnih proizvoda” i prezentacije predložka za Zapisnik o inspeksijskom pregledu, te kratkog izlaganja o kaznenim mjerama Zakona o građevnim proizvodima. Teoretskom dijelu prisustvovalo je dvadeset i dvoje građevinskih inspektora, po jedan iz svake područne jedinice, te četvero inspektora iz područne jedinice Zagreb. Planirano je da na temelju usvojenog znanja i uz stručnu podršku viših inspektora iz središnjih službi u Zagrebu educirani inspektori prenesu nova znanja na ostale inspektore u svojim područnim jedinicama.

Prisutni su upoznati da je slijedeći korak edukacije obavljanje inspekcijskog pregleda na terenu, te je predočen plan sa točno utvrđenim datumima obavljanja inspekcijskih pregleda po područnim jedinicama.

- Praktični dio

Terenski dio edukacije obavljen je u razdoblju od veljače do lipnja 2010. obilaskom svih 20 područnih jedinica. U svim područnim jedinicama obavljen je po jedan inspekcijski pregled svaki u trajanju od dva dana, osim u Splitu i Zagrebu gdje su obavljena po dva inspekcijska pregleda. Prvi dan edukacija se provodila u uredskim prostorijama područne jedinice sa inspektorom koji je prisustvovao teoretskom dijelu. Drugi dan edukacija se provodila na gradilištu.

Tijekom obavljanja edukacijskih inspekcijskih pregleda kontrolirana je dokumentacija kojom se dokazuje slijednost izvedbe armirano betonske konstrukcije obzirom na glavnim projektom traženu kvalitetu izvedbe. Kontrolom isprava o sukladnosti za ugrađeni beton odabranog elementa konstrukcije, te uvidom u dokumente o ispitivanju tlačne čvrstoće betona provjeravani su dokazi o uporabljivosti na 22 građevine javne namjene po područnim jedinicama kako slijedi: tri dječja vrtića (PJ Pazin, PJ Karlovac i PJ Gospić) jedna zgrada fakulteta (PJ Rijeka), četiri velika trgovačka centra (PJ Zadar, PJ Zagreb, PJ Sisak i PJ Osijek), dvije srednje škole (PJ Šibenik i PJ Koprivnica), dva hotela (PJ Split i PJ Dubrovnik), dvije stambene građevine (PJ Split i PJ Čakovec), tri stambeno poslovne građevine (PJ Zagreb, PJ Varaždin i PJ Virovitica) jedno lječilište (PJ Slavonski Brod), dvije školske športske dvorane (PJ Požega i PJ Bjelovar), jedan muzej (PJ Vukovar) i jedan stup GSM mreže (PJ Krapina).

Kao sudionici i provoditelji inspekcijskih pregleda na terenu su sudjelovala 22 građevinska inspektora iz Područnih jedinica, od čega: 3 pročelnika, 10 voditelja Odsjeka, 6 viših građevinskih inspektora i 3 građevinska inspektora. Uz navedena 22 građevinska inspektora, ovisno o mogućnostima, praktičnom dijelu PEGP-a na terenu priključilo se još 17 građevinskih inspektora. Nakon završetka ove faze PEGP-a, na temelju usvojenih znanja, građevinski inspektori prenosili su stečeno znanje na ostale inspektore u svojim Područnim jedinicama te samostalno provodili inspekcijske preglede nadzora ugradnje građevnih proizvoda.

Na kraju oba dijela I faze PEGP-a provedena je evaluacija programa gdje su inspektori u anketnim upitnicima edukaciju ocijenili s ocjenom vrlo dobrom i odličnom.

Prva faza PEGP-a provedena je u potpunosti sukladno planiranom, te je Izvješće o provedbi programa edukacije građevinskih inspektora za nadzor građevnih proizvoda, od srpnja 2010. objavljeno na web stranicama MZOPUG-a.

U prvoj fazi su educirani građevinski inspektori u 20 područnih jedinica Uprave za inspekcijske poslove.

Druga faza PEGP-a započela je dana 27. listopada 2010. godine u Zagrebu gdje je pod nazivom „Norme i tehnički propisi – primjena i praksa“ održan jednodnevni seminar s

ciljem daljnjeg unaprjeđenja postupanja građevinske inspekcije u nadzoru ugradnje građevnih proizvoda.

Cilj seminara bilo je upoznavanje građevinskih inspektora s normama, normizacijom te normama na koje upućuju Tehnički propis za betonske konstrukcije i Tehnički propis o racionalnoj uporabi energije i toplinskoj zaštiti u zgradama.

Seminar je realiziran u četiri tematske cjeline u kojima su kao predavači sudjelovali istaknuti stručnjaci iz područja normizacije, usklađivanja građevno-tehničkog zakonodavstva i primjeni norma za građevne proizvode, na teme: „Europski pristup tehničkom usklađivanju i normama“, „Tehnički propisi i primjena norma“, „Tehnički propis za betonske konstrukcije – HRN EN 206-1 i HRN ENV 13670 – primjena i praksa“ i „Tehnički propis o racionalnoj uporabi energije i toplinskoj zaštiti u zgradama - iskustva i praksa“.

Seminaru su prisustvovala 22 građevinska inspektora koja su sudjelovala u oba dijela I faze PEGP-a. Svi sudionici seminara dobili su na daljnje korištenje materijale koji su se sastojali od pisanih prikaza održanih predavanja s naznačenim normama za svaku tematsku cjelinu posebno, te dodatno kopiju Tehničkog propisa za zidane konstrukcije.

Provedba II faze realizirana je u Upravi za inspekcijske poslove, Odjel za inspekcijski nadzor građevnih proizvoda i Upravi za instruktivni i unutarnji nadzor, Odjel za usavršavanje rada inspektora ovog Ministarstva. Na osnovi rezultata provedenog anonimnog ocjenjivanja može se ustvrditi da su svi prisutni inspektori seminar ocijenili iznad prosječno kvalitetnim.

Tijekom naredne godine planira se nastavak II faze primjenom tehničkih propisa i normi, dok se provođenje III faze edukacije planira za period 2012-2013. godine na temu uzorkovanje u inspekcijskom postupku - sumnja u građevni proizvod.

Nadalje, u području koordinacije inspekcijskih nadzora tehničkih zahtjeva za proizvode, u srpnju 2009. godine, Vlada Republike Hrvatske osnovala je Povjerenstvo za koordinaciju i komunikaciju između inspekcija nadležnih za nadzor proizvoda stavljenih na tržište i /ili raspolaganje na tržištu Republike Hrvatske. U rad Povjerenstva uključena je i građevinska inspekcija MZPUG-a kao jedno od inspekcijskih tijela nadležnih za nadzor tehničkih proizvoda koji su predmet Strategije Vlade Republike Hrvatske za primjenu pravne stečevine u području slobodnog kretanja roba.

MJERA 60 - Cilj: Stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na svim razinama; Mjera: Provoditi naknadnu kontrolu namjenskog trošenja odobrenih sredstava u udrugama građana; Rok: trajno

Polazeći od stanja okoliša u Republici Hrvatskoj i utvrđenih ciljeva te preuzetih međunarodnih obveza Ministarstvo kao prioriteta područja za dodjelu financijskih potpora izdvaja:

- projekte koji pridonose provedbi propisa zaštite okoliša i prostora, imajući u vidu domaće zakonodavstvo i prilagodbu pravnoj stečevini EU;
- projekte za podizanje svijesti o potrebi zaštite okoliša i prostora;
- projekte odgoja i obrazovanja za okoliš i održivi razvoj;
- projekte koji se odnose na edukaciju u području gospodarenja otpadom, sprečavanja bespravne gradnje i očuvanja obalnog prostora, otoka i drugih posebno vrijednih prostora;
- projekte edukacije lokalnog stanovništva s ciljem prevladavanja NIMBY efekta;
- projekte promidžbe primjera dobre prakse u zaštiti okoliša i prostora u Republici Hrvatskoj;
- projekte unapređivanja kakvoće okoliša i prostora urbanih i ruralnih sredina;
- razvojne inicijative na očuvanju i unapređivanju okoliša i prostora;
- projekte zaštite okoliša i prostora zasnovani na suradnji različitih partnera (npr. lokalna i regionalna samouprava, gospodarstvo, stručna udruženja, udruge i škole i dr.)

Na temelju javnog natječaja za predlaganje projekata udruga u Republici Hrvatskoj u okviru raspoloživih sredstava Državnog proračuna za 2009. i potpisanih ugovora udrugama građana u 2009. godini odobren je iznos od 2.700.000,00 kn za 51 projekt za područje zaštite okoliša i prostora.

Prema članku 4. ugovora sklopljenog između Ministarstva i korisnika potpore, korisnik potpore je trebao dostaviti Ministarstvu prvo izvješće 30. lipnja 2010., izvješće s opisom rezultata provedbe Programa do 20. lipnja 2010., a konačno izvješće 31. kolovoza 2010. godine.

Sve udruge kojima su dodijeljena sredstva za projekte i programe organizacija civilnog društva su ugovorom predviđena izvješća dostavile u zadanim rokovima.

Vlada Republike Hrvatske na sjednici od 6. svibnja 2010. zaključkom prihvatila je Izvješće o dodijeljenim financijskim potporama za projekte i programe organizacija civilnog društva u 2009. i zadužila sva središnja tijela državne uprave – davatelje financijskih potpora za projekte i programe organizacija civilnog društva da osnaže sustavno praćenje izvršavanja obveza iz ugovora s korisnicima potpora s posebnim naglaskom na praćenje namjenskog trošenja odobrenih sredstava te o svim uočenim nepravilnostima izvješćuju Ured za Udruge.

Planom naknadne kontrole namjenskog trošenja odobrenih sredstava za 2011. će biti u potpunosti provedena mjera pod rednim brojem 60. te realiziran gore navedeni zaključak Vlade Republike Hrvatske.

DRUGE MJERE I AKTIVNOSTI MINISTARSTVA ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA

Provođenje stručnog usavršavanja inspektora zaštite okoliša

Pored mjera koje su predviđene Akcijskim planom uz Strategiju za suzbijanje korupcije Ministarstvo je provodilo i edukaciju inspektora zaštite okoliša u svrhu unaprjeđenja stečenih stručnih znanja i vještina te stjecanja novih.

Edukaciju inspektora zaštite okoliša provodi Uprava za inspekcijske poslove i organiziranim programima izobrazbe i održavanjem stručnih tematskih radionica, godišnjeg sastanka inspektora, provedbom pretprijetnih projekata te stalnim sudjelovanjem inspektora zaštite okoliša u radu relevantnih međunarodnih mreža.

U okviru Plana provedbenih aktivnosti Programa gospodarskog oporavka Vlade Republike Hrvatske koja se odnosi na poglavlje 9. Briga o prostoru i okolišu i mjera koje se odnose na jačanje inspekcijskih kapaciteta za građevinsku i inspekciju zaštite okoliša, u svibnju 2010. godine održana je radionica u Zagrebu u okviru programa edukacije inspektora zaštite okoliša i suradnih inspekcija u sektoru okoliša za inspekcijski nadzor SEVESO postrojenja, u kojima može doći do nesreća zbog opasnih tvari. Radionicu su održali inspektori zaštite okoliša certificirani u okviru programa PHARE 2005 "Jačanje inspekcije zaštite okoliša za provedbu novog zakonodavstva u području zaštite okoliša", a obuhvaćene teme se odnose na nesreće koje uključuju opasne tvari, ulogu inspektora zaštite okoliša u nadzoru postrojenja u kojima može doći do velikih nesreća zbog opasnih tvari; određivanju količina prisutnih opasnih tvari na lokaciji, sigurnosno tehničkom listu kao osnovnom dokumentu svake kemikalije, administrativnim obvezama operatera postrojenja u kojima može doći do velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, informiranju javnosti, te inspekcijskom nadzoru u slučaju nesreće. Radionica je organizirana za dvije skupine polaznika i to za voditelje Odsjeka inspekcijskih nadzora zaštite okoliša i inspektora zaštite okoliša u Područnim jedinicama MZOPUG-a (20 polaznika), te za inspektore zaštite okoliša i inspektore tijela potpisnica Sporazuma o suradnji inspekcijskih službi nadležnih za pojedinu sastavnicu ili opterećenje okoliša koji obavljaju koordinirane inspekcijske nadzore (Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva i Ministarstvo kulture) i Državne uprave za zaštitu i spašavanje (17 polaznika).

Pored mjera koje su predviđene Akcijskim planom uz Strategiju za suzbijanje korupcije Ministarstvo je provodilo i edukaciju inspektora zaštite okoliša u svrhu unaprjeđenja stečenih stručnih znanja i vještina te stjecanja novih.

Svi inspektori zaštite okoliša iz područnih jedinica i središnje službe sudjelovali su u realizaciji PHARE 2006 projekta "Razvoj sustava upravljanja opasnim otpadom uključujući identifikaciju i upravljanje lokacijama visoko onečišćenim opasnim otpadom (hot spot sites) u Hrvatskoj", u okviru kojeg je tijekom 2010. godine održan ciklus radionica o tijeku i nastanku opasnog otpada i kontroli dokumentacije.

Tijekom Godišnjeg sastanka inspektora zaštite okoliša, urbanističkih i građevinskih inspektora održanom u Zagrebu u prosincu 2010. godine, predstavljena su iskustva iz zajedničkih nadzora građevinskih inspektora i inspektora zaštite okoliša tijekom te godine obavljenih u lukama nautičkog turizma i gospodarskim objektima (svinjogojske i peradarske farme), obrazložena su iskustva prve godine primjene Zakona o općem upravnom postupku (dostava upravnih akata, troškovi upravnog postupka i odrednice obrazloženja inspekcijskog rješenja), a posebno primjena novih pravilnika o pečaćenju u postupcima građevinske i inspekcije zaštite okoliša.

Nadzor primjene propisa o zaštiti zraka predstavljeni su načini provjere podataka o kojima ovise rezultati mjerenja koja obavljaju ovlaštene osobe s primjerima iz prakse. Inspektori su također upoznati s praksom zemalja članica EU u obavljanju nadzora postrojenja u kojima je registrirana prisutnost opasnih tvari s posebnim osvrtom na načine provedbe nadzora sustava upravljanja sigurnošću, uz pisane smjernice za provedbu takvih nadzora. Pojašnjene su i obveze postupanja inspekcije zaštite okoliša proizašle iz odredbi Zakona o rudarstvu, a za koju primjenu su radi ujednačenijeg postupanja inspekcije također izrađene i dostavljene pisane upute tijekom 2010. godine. Predstavljene su i novine u propisima koje se odnose na nadzor prekograničnog prometa otpadom kao i uputa o primjeni propisa koja se zasniva na najboljim iskustvima zemalja članica EU i dosadašnjim iskustvima inspektora zaštite okoliša u nadzoru prekograničnog prometa otpadom.

Aktivan rad u međunarodnim mrežama i projektima omogućuje inspektorima zaštite okoliša da s inspektorima iz ostalih zemalja članica mreža neposredno razmjenjuju praktična iskustva i da unapređuju znanja i vještine potrebne za obavljanje svoje službe. Inspektori imaju priliku i usporediti svoj rad s organizacijom rada drugih inspekcijskih tijela u zemljama članicama EU kao i u zemljama kandidatima. Pri tome osobito treba istaknuti neposredno sudjelovanje inspektora zaštite okoliša u projektima u okviru IMPEL, ECENA i INECE mreže, radnih skupina TWG 2, sudjelovanje u aktivnostima TAIEX-a, te u provedbi projekata iz sektora okoliša koji se financiraju iz pretpristupnih fondova EU.

Tijekom 2010. godine inspekcija zaštite okoliša sudjelovala je u sljedećim aktivnostima međunarodne suradnje:

- radionica s tematikom razmjene iskustava i najboljih praksi u području primjene propisa zaštite okoliša u okviru ECENA mreže, Zagreb (veljača 2010.) s ciljem razmjene stečenih iskustava u dijelu provedbe propisa usklađenih sa standardima EU među zemljama kandidatima za punopravno članstvo u EU te novim članicama EU-a. Jedna od tema radionice na kojoj su sudjelovali i rukovoditelji organizacijskih jedinica inspekcija zaštite okoliša u središnjoj službi, bila je "Inspekcijska etika" na kojoj je na temelju iskustva zemalja članica EU raspravljano o problematici poimanja korupcije u području zaštite okoliša, definiranju, prepoznavanju i sprječavanju, s preporukama za način preventivnog postupanja radi otklanjanja poopćene percepcije javnosti o postojanju korupcije u inspekcijskoj službi.
- 5. i 6. sjednica Generalne skupštine IMPEL mreže u Cordoba, Španjolska i Bruxelles, Belgija (travanj i studeni 2010.),
- treći program razmjene iskustava i znanja o trening aktivnostima ECENE tijekom 2008. i 2009., Istanbul, Turska (travanj 2010.),

- godišnja konferencija IMPEL TFS klastera (prekogranični promet otpadom), Basel, Švicarska (lipanj 2010.),
- IMPEL Review Initiative, kao aktivnost IMPEL mreže vezane uz provjeru inspeksijskih tijela zaštite okoliša zemlje domaćina, Ljubljana, Slovenija, (lipanj 2010.),
- godišnji radni sastanak Tehničke radne grupe za SEVESO inspekciju (TWG2), Brighton, Velika Britanija (lipanj 2010.),
- 7. međunarodna Interpol konferencija o kriminalu u zaštiti okoliša, Lyon, Francuska (rujan 2010. godine),
- IMPEL TFS sastanak nacionalnih kontakt osoba (IMPEL TFS – NCP Exchange Day), Beč, Austrija (listopad 2010. godine),
- sastanak 4 Radne skupine u okviru RENA (Regional environmental network for Accession) mreže, Bečići, Crna Gora (listopad 2010. godine),
- radionica iz programa MJV 2 Tehničke radne skupine za SEVESO inspekciju (TWG 2), Fulda, Njemačka (listopad 2010.) s temom: “Nadzor i ocjena sustava upravljanja sigurnošću prema Seveso II Direktivi“.

Tijekom 2010. godine predstavnici inspekcije zaštite okoliša sudjelovali su na projektima radne grupe INTERPOLA – kaznena djela protiv okoliša i u novoosnovanoj mreži REC-a – THEMIS čija je svrha edukacija dionika za borbu protiv kaznenih djela u okolišu.

Transparentnost rada državnih tijela jedan je od načina sprječavanja korupcije a koji se ukazuje u Akcijskom planu za suzbijanje korupcije.

Transparentnost rada inspeksijske zaštite okoliša osigurava se pružanjem informacija javnosti o pojedinačnim postupcima inspekcije zaštite okoliša, objavom godišnjeg plana rada inspekcije, te objavom Godišnjeg izvješća o radu inspekcije zaštite okoliša s godišnjim izvješćem o koordiniranom inspeksijskom nadzoru na web stranici MZOPUG-a. Na taj su način građani i nevladine udruge kao i drugi zainteresirani, informirani o bitnim činjenicama nadzora primjene okolišnog zakonodavstva. U svrhu poboljšanja komunikacije inspekcije zaštite okoliša s građanima svakog radnog dana tijekom radnog vremena građani imaju mogućnost pozivom na dežurni telefon podnijeti usmenu prijavu ili zatražiti informaciju iz nadležnosti te inspekcije. Osim toga uspostavljeni su i uredovni dani za prijem stranaka (svaki prvi i treći ponedjeljak u mjesecu od 8,00 do 12,00 sati), kao i cjelodnevno dežurstvo za slučaj žurnog postupanja inspekcije zaštite okoliša pozivom iz Centra 112 Državne uprave za zaštitu i spašavanje.

Inspekcija zaštite okoliša MZOPUG-a provodi i razvija koordinirajuću ulogu u sektoru okoliša i uspostavlja suradnju s ostalim nadležnim inspekcijama i drugim državnim tijelima u planiranim nadzorima, izvanrednim događajima, te razmjeni podataka u cilju brže uspostave informacijskog sustava zaštite okoliša.

Prema planu rada za 2010. godinu i temeljem Sporazuma o suradnji inspeksijskih službi nadležnih u području okoliša tijekom 2010. godine inspekcija zaštite okoliša obavila je 41 koordinirani inspeksijski nadzor operatera obveznika ishođenja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša i operatera koji podliježu primjeni propisa kojim se uređuje sprječavanje velikih nesreća zbog opasnih tvari. U 2010. godini obavljani su i planirani tematski nadzori odlagališta otpada, turističkih pravaca, luka nautičkog

turizma, svinjogojskih i peradarskih farmi, nadzori subjekata koji koriste hlapive organske spojeve, nadzori ovlaštenika za gospodarenje otpadom i obavljanje poslova iz područja zaštite zraka, kontrolni nadzori, nadzori po prijavama građana i nadzori povodom izvanrednih događaja.

Preliminarni podaci o provedenim inspekcijskim nadzorima inspektora zaštite okoliša u 2010. godini

U 2010. godini inspektori zaštite okoliša su u svezi s primjenom propisa kojima se uređuje zaštita okoliša, zaštita zraka i gospodarenje otpadom na temelju godišnjeg plana rada obavili sljedeće:

- više od 7000 pregleda, od kojih je 67% bilo prvih pregleda, dok je u ostalima obavljena kontrola izvršenja rješenja
- nadzori u slučaju iznenadnog događaja obavljani su u 182 slučaja
- zbog utvrđenih povreda propisa izdano je više od 2007 inspekcijskih rješenja, od kojih 66% zbog povrede odredbi Zakona o otpadu, 30% Zakona o zaštiti zraka, a 4% rješenja Zakona o zaštiti okoliša
- u kontrolnim nadzorima utvrđeno je da je 54% nadziranih osoba izvršilo naređene mjere u propisanim rokovima, dok su 35 rješenja izvršena nakon izrečene upravne mjere, odnosno novčane kazne.

Zbog počinjenih prekršaja u 2010. godini nadležnim prekršajnim sudovima inspekcija zaštite okoliša podnijela je:

- 348 optužnih prijedloga, od čega 80% optužnih prijedloga zbog povrede odredbi Zakona o otpadu, a ostalih zbog povrede odredbi Zakona o zaštiti zraka i Zakona o zaštiti okoliša
- nadležnom Općinskom državnom odvjetništvu podnesena je 1 kaznena prijava zbog kaznenog dijela ugrožavanja okoliša otpadom,
- zaprimljena su 423 rješenja prekršajnih sudova od kojih su u 72% nadziranih osoba za počinjeni prekršaj izrečene novčane kazne u ukupnom iznosu od oko 8.870.000,00 kn, dok su u ostalim rješenjima nadzirane osobe proglašene su krivima bez izrečene novčane kazne, ili su postupci obustavljeno, odnosno odbačeni.

U odnosu na primjenu novog Zakona o kaznenom postupku i suradnju s državnim odvjetništvom i policijom u funkciji vođenja istražnih radnji u kaznenim djelima protiv okoliša potrebno je unaprijediti suradnju, a primjena novog kaznenog postupka zahtjeva dodatna znanja i promjenu načina dosadašnjeg rada u postupcima kaznenih djela. Prioritetno je potreban zajednički i koordinirani rad državnog odvjetništva, policije i inspekcije zaštite okoliša kada se nalazi u poziciji otkrivanja i prijavljivanja kaznenih dijela u području okoliša.

U cilju unaprjeđenja suradnje u tom području, inspekcija zaštite okoliša je u okviru programa IPA 2008 I. komponenta, u rujnu 2010. godine započela s realizacijom Twinning projekta: "Provedba novog Zakona o zaštiti okoliša usklađenog s EU zakonodavstvom u slučajevima kaznenih djela protiv okoliša". Cilj projekta je poticati unaprjeđenje stanja okoliša putem učinkovite provedbe novog zakonodavstva s posebnim naglaskom na slučajeve kaznenih i prekršajnih djela protiv okoliša. Uz inspekciju zaštite okoliša Uprave za inspekcijske poslove, u projektu sudjeluju Ministarstvo pravosuđa - Pravosudna akademija, Ministarstvo financija - Carinska

uprava, Ministarstvo kulture - Uprava za zaštitu prirode, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i Hrvatsko društvo sudskih vještaka.

Preliminarni podaci o provedenim inspekcijskim nadzorima građevinskih inspektora u 2010. godini

Prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji (NN, br. 76/07 i 38/09 – u daljnjem tekstu: ZPUG) inspekcijski nadzor nad primjenom ZPUG-a i propisa donesenih na temelju toga zakona provode građevinski inspektori u Središnjoj službi MZOPUG-a i to za nadzor građevina za koje građevinske dozvole izdaje MZOPUG (državna gradnja), dok građevinski inspektori u Područnim jedinicama MZOPUG-a, provode nadzor građevina, za koje akte, kojima se odobrava građenje izdaju nadležna upravna tijela županija i velikih gradova.

U 2010. godini građevinski inspektori u Središnjoj službi su na temelju Godišnjeg plana rada obavili 82 inspekcijska pregleda od kojih se 30 odnosi na inspekcijske preglede gradnje autocesta i državnih cesta (investitori Hrvatske ceste d.o.o., Hrvatske autoceste d.o.o., Autocesta Rijeka – Zagreb d.d., Autocesta Zagreb – Macelj d.o.o. i Bina Istra d.d.), 27 na inspekcijske preglede energetskih građevina (investitori HEP d.d., INA d.d., PlinaCro d.o.o. i JANAF d.d.) i proizvodnih građevina (investitori CMC d.o.o. Sisak i MEBU d.o.o.), 3 na morske luke i vodne građevine za plovidbu (investitori Lučke uprave Split, Senj i Zadar), a 1 inspekcijski pregled odnosi se na zračnu luku investitora Zračne luke Dubrovnik. Tijekom iste godine obavljani su i inspekcijski pregledi građenja vodnih građevina za zaštitu voda (7), zaštitnih vodnih građevina (2), telekomunikacijskih građevine (5), graničnog prijelaza (1), stambeno poslovnu zgrade (1), te uklanjanja bivše tvornice (1), ugradnju građevnih proizvoda (3) i radova održavanja (1). Od ukupnog broja pregleda 12% su kontrolni pregledi građenja iste građevine.

U 65% pregleda utvrđena je povreda propisa o građenju, zbog čega su donesena 2 inspekcijska rješenja, a u ostalim slučajevima nepravilnosti/nezakonitosti su otklonjene u zadanim rokovima temeljem naredbi danih u zapisniku u tijeku postupka. Prema preliminarnim podacima građevinski inspektori u Područnim jedinicama MZOPUG-a su u vezi primjene propisa kojima se uređuje građenje na temelju Godišnjeg plana rada obavili oko 13900 pregleda, od kojih je 57% bilo prvih pregleda, dok je u ostalima obavljena kontrola izvršenja rješenja. Zbog utvrđenih povreda propisa izdano je više od 3800 inspekcijskih rješenja, od kojih 84% rješenja o uklanjanju građevina odnosno dijelova građevina izgrađenih bez odgovarajućeg akta kojim se odobrava građenje, u 8% rješenja obustavljeno je građenje zbog izvođenja radova protivno aktima kojim je odobreno građenje, dok su u 8% rješenja utvrđene druge povrede propisa o građenju iz nadležnosti građevinske inspekcije. U kontrolnim nadzorima utvrđeno je da su nadzirane osobe u oko 30% rješenja izvršile naredene mjere, odnosno da su uskladili izvođenje radova s propisima o građenju, tako da su doneseni zaključci o obustavi inspekcijskog postupka, odnosno o obustavi administrativnog izvršenja rješenja. U vezi s administrativnim (prisilnim) izvršenjem inspekcijskih rješenja prema raspoloživim podacima investitori su sami izvršili naredenu mjeru uklanjanja u 97% slučajeva dok je putem ugovornog izvođača

MZOPUG-a izvršeno 21 rješenje uklanjanjem građevina odnosno dijelova građevina izgrađenih bez odgovarajućeg akta.

Potrebno je naglasiti i aktivnost građevinske inspekcije u dijelu izdavanja potvrda na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN, br. 26/03 – pročišć. tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09) i to u slučajevima priključivanja izgrađene građevine na komunalnu infrastrukturu (članak 34, stavak 4.) te odredbi ZPUG-a o (ne)vođenju inspeksijskog postupka u slučajevima izdavanja uporabne dozvole (članak 262.), upisa građevine u katastarski operat (članak 331.), izdavanja uvjerenja za uporabu (članak 333.) i izdavanja rješenja za obavljanje djelatnosti (članak 334.). Tijekom 2010. godine izdano je ukupno 31641 potvrda, od kojih se 60% odnosi na primjenu navedenih odredbi ZPUG-a, kojima se u bitnom doprinosi sređivanju stanja zakonitosti u području građenja.

Zbog počinjenih prekršaja u 2010. godini nadležnim prekršajnim sudovima građevinska inspekcija je podnijela 502 optužna prijedloga, a nadležnim Općinskim državnim odvjetništvima podneseno je 87 kaznenih prijava zbog kaznenog dijela građenja bez odgovarajućeg akta.

Postupci javne nabave Ministarstva

Sukladno Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 110/07 i 125/08) u sklopu Tajništva Ministarstva ustrojen je Odjel za nabavu s ciljem uspješnog upravljanja i ostvarenja zadaća Ministarstva na području postupaka javne nabave, te ostvarivanja transparentnosti i zakonitosti postupanja u navedenim postupcima.

U skladu s postavljenim ciljevima, Odjel za nabavu u svojoj nadležnosti obavlja poslove provođenja postupaka javne nabave, odnosno tehničku realizaciju postupaka.

Poslovi koji su u nadležnosti Odjela se mogu podijeliti u tri osnovne grupe:

1. Poslovi provođenja postupaka javne nabave, na način da se temeljem plana nabave za tekuću proračunsku godinu, započinje i vode postupci javne nabave, što uključuje: sastavljanje odluke o početku postupka, sastavljanje dokumentacije za nadmetanje, elektronska objava postupaka na Portalu javne nabave pri „Narodnim novinama“, zaprimanje ponuda, javna otvaranja ponuda, pregled i ocjena ponuda, sastavljanje odluke o odabiru najpovoljnije ponude, izrada ugovora s odabranim ponuditeljem, elektronska objava ugovora na Portalu javne nabave. Težište navedenih djelatnosti je na strogom poštivanju zakonske procedure prilikom provođenju postupaka, te na transparentnosti i javnosti postupaka.
2. U međuvremenu Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o uredu za središnju javnu nabavu („NN“ br. 138/09 i 78/10), kao i Odluku o određivanju roba i usluga (nabavnih kategorija) središnje javne nabave („Narodne novine“ br. 146/09 i 79/10) te je zadaća Odjela za nabavu suradnja s Uredom za središnju javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske. Ured uspostavlja učinkovit sustav središnje javne nabave uz odgovornost prema poreznim obveznicima, državnom proračunu, obveznicima središnje nabave, te svim gospodarskim subjektima uključenim u javno-nabavno

okruženje u cilju ostvarivanja ušteda u javnoj potrošnji, vodeći računa o optimalnom odnosu između kvalitete i cijene nabavljenih roba, radova i usluga, uvažavanju ekoloških i socijalno prihvatljivih načela, održive nabave te poticanju malog i srednjeg poduzetništva.

Odjel za nabavu surađuje s navedenim Uredom na način da se dostavljaju podaci u vezi potreba Ministarstva, a koji se odnose na posebnih 18 nabavnih kategorija koje su objedinjene u nadležnosti Središnjeg ureda javne nabave. Te kategorije obuhvaćaju: uredski namještaj, uredski materijal, potrošni materijal, ostalu uredsku opremu, računala i računalnu opremu, elektroničke i komunikacijske usluge i opremu, automobile, održavanje i servisiranje vozila, gume za vozila, gorivo, električnu energiju, poštanske usluge, osiguranje, licence, čišćenje prostorija, vodu za piće u bocama, cvijeće i cvjetne aranžmane i tekuće održavanje objekata. Temeljem Okvirnog sporazuma koje sklapa Ured za središnju javnu nabavu s pojedinim nabavljačima, u nadležnosti Odjela za nabavu je sklapanje pojedinačnih ugovora s pojedinim nabavljačima odabranim od strane Ureda za središnju javnu nabavu.

3. Tehnička podrška pojedinim jedinicama unutar Ministarstva koje samostalno provode postupke javne nabave. Ovdje treba napomenuti da u sklopu Ministarstva cjelokupna javna nabava u jednom svom segmentu nije centralizirana. Iz razloga osiguranja jače efikasnosti, te transparentnosti, a također i sugestijom od strane Državne revizije u tijeku je provođenje mjera za objedinjavanje svih postupaka unutar jednog tijela, odnosno Odjela za nabavu. U sklopu Ministarstva, za navedena samostalna vođenja postupaka ovlašteni su : Uprava za stanovanje i komunalno gospodarstvo, te uprave Ministarstva iz područja zaštite okoliša. Prilikom provođenja tih postupaka, Odjel za nabavu osigurava tehničku pomoć na način da pregledava natječajnu dokumentaciju, te provjerava usklađenost svih akata s propisima.

U 2010. godini Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva samostalno je provelo postupke javne nabave roba, radova i usluga kao što su raznorazna održavanja (informatičke, telekomunikacijske opreme), adaptacije zgrada, tečajevi engleskog jezika, akcijski planovi, tjelesno-tehnička zaštita i sl.

Većina provedenih postupaka u Ministarstvu bili su otvoreni postupci javne nabave (24), zatim pregovarački postupak bez prethodne objave (8), te postupci prema Dodatku II B Zakona o javnoj nabavi (8). Slijedom toga, ukupno je provedeno 40 postupaka javne nabave robe, radova i usluga u ukupnom iznosu od 56.508.394,12 kn.

Također, obveza Ministarstva je do 31. ožujka 2011.godini generirati Izvješće o javnoj nabavi pri Elektroničkom oglasniku javne nabave, temeljem kojeg se svi objavljeni postupci generiraju i dobivaju se skupne vrijednosti, te broj sklopljenih ugovora u 2010.god.

U skladu s Antikorupcijskim programom Vlade Republike Hrvatske i Zakonom o pravu na pristup informacijama svi postupci javne nabave pri Ministarstvu su javni, što u konkretnom slučaju znači da se svi podaci i postupci objavljuju javno elektronskim putem na Portalu za javnu nabavu („Narodne novine“), te na taj način, svi zainteresirani subjekti imaju cjeloviti uvid u postupke koji se provode. Također, sukladno Zakonu o javnoj nabavi, od strane Odjela, osiguran je uvid u spise svim

zainteresiranim subjektima, te pravo na žalbu u propisanim zakonskim rokovima. Također, prilikom otvaranja javnih ponuda, strogo se poštuje princip javnosti i transparentnosti postupka, na način da su svi zainteresirani subjekti prisutni prilikom otvaranja ponuda, te da se osnovni podaci iz svih pristiglih ponuda čitaju pred njima, a također, imaju pravo na uvid u svaku pojedinu ponudu kako je to regulirano u navedenim propisima.

Kao jednu od potvrda zakonitog i transparentnog postupanja, ističemo da u prethodnom razdoblju (2010. godinu) na sve postupke javne nabave koji su se provodili u Ministarstvu, nije bilo niti jedne žalbe od strane zainteresiranih subjekata.

Podaci o svim objavljenim javnim nadmetanjima mogu se dobiti uvidom u internetsku stranicu „Narodnih novina“, link: <http://ponuda-jn.nn.hr/WZOnlineSearch.aspx>.

Odjel za nabavu sastavlja svake godine Izvješće za Državnu reviziju, te se državnim revizorima osigurava uvid u svaki pojedini postupak/spis. Ističemo dobru suradnju s navedenim tijelom, te da na sve dosadašnje postupke nije bilo nikakvih primjedbi.

Mjere sustavnog otklanjanja uzroka korupcije: Antikorupcijski program obvezuje Ministarstvo da sustavno otklanjanje uzroka korupcije, uz primjenu odgovarajućih institucionalnih rješenja, utvrđivanje nadležnosti za provedbu aktivnosti, poštivanje rokova izvršenja te obvezu izvješćivanja Državnoj reviziji. Navodimo konkretne mjere sustavnog otklanjanja uzroka korupcije koje aktivno djeluju na ostvarenje prioriternih ciljeva Vladine antikorupcijske politike: jačanje integriteta, odgovornosti, te transparentnosti u radu, stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije na način strogog poštivanja zakonske procedure na svim razinama, afirmacija pristupa 'nulte tolerancije' na korupciju. i transparentnosti u radu. Također ističemo, svi službenici pri Odjelu za nabavu su prošli specijalistički program izobrazbe u području javne nabave (nastavni program uključuje i predavanja na temu "Sprječavanje korupcije i etika u sustavu javne nabave").

Ciljna područja sustavnog otklanjanja uzroka korupcije u sklopu nadležnosti Odjela su sljedeća:

- poboljšanje usluga javnog sektora s naglaskom na jačanje odgovornosti za uspješno ostvarenje zadaća i promicanje izgradnje integriteta i transparentnosti;
- obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način;
- usklađivanje poslovanja sa zakonima, propisima, politikama, planovima i postupcima;
- zaštita imovine i drugih resursa od gubitka uzrokovanih lošim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korištenjem te od nepravilnosti i prijevara i pravodobno izvješćivanje i praćenje rezultata poslovanja.

Samostalna služba za unutarnju reviziju

Sukladno Zakonu o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru u Ministarstvu je uspostavljena unutarnja revizija (Uredba o unutarnjem ustroju Ministarstva, „Narodne novine“ br. 30/05) u skladu s kriterijima razrađenima

Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna. Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru je određeno da se unutarnja revizija obavlja u skladu s međunarodnim revizijskim standardima za unutarnju reviziju te propisima i smjernicama koji uređuju unutarnju reviziju u Republici Hrvatskoj.

Sukladno Međunarodnim standardima i Zakonu o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru jedinica za unutarnju reviziju ustrojena je na najvišoj organizacijskoj razini te je ustrojstveno i funkcionalno izravno i isključivo odgovorna ministru. Funkcionalna neovisnost jedinice za unutarnju reviziju ostvarena je njezinom neovisnošću o drugim organizacijskim oblicima Ministarstva u planiranju rada, provođenju unutarnje revizije i izvješćivanju. Jedinica za unutarnju reviziju odnosno unutarnji revizori nisu uključeni u izvršenje izravnih funkcija Ministarstva. Iako je status unutarnje revizije i nepristranost revizora obilježje neovisnosti, ona je dodatno naglašena i samim aktivnostima planiranja, provođenja i izvješćivanja, a unutarnji revizori osiguravaju primjenu Međunarodnih standarda i propisane metodologije uz obvezu izvješćivanja voditelja jedinice o svim okolnostima koje bi mogle kompromitirati njihovu nepristranost.

Osim revidiranja procesa i projekata financiranih iz proračuna Republike Hrvatske unutarnja revizija Ministarstva, sukladno važećoj regulativi (IPA provedbena regulativa), osigurava i dostavlja ministru neovisne ocjene rada sustava programa i projekata financiranih od strane EU. U složenom sustavu upravljanja programima Europske unije unutarnja revizija se bavi revizijama sustava, unutar kojih obavlja procjenu usklađenosti poslovanja s regulativom te procjenjuje uspješnost poslovanja u smislu funkcionalnosti i učinkovitosti u odnosu na ciljeve koji se trebaju realizirati.

Osim zaštite svojih financijskih interesa Republika Hrvatska kao korisnica sredstava pomoći Europske unije obvezna je osigurati i zaštitu financijskih interesa Europske unije uspostavljanjem sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (AFCOS). AFCOS (Anti Fraud Coordinating Structure) u Republici Hrvatskoj obuhvaća: mrežu tijela koja upravljaju i/ili koriste sredstva pomoći EU (sustav izvještavanja o nepravilnostima), mrežu tijela koja se bave suzbijanjem nepravilnosti, prijevara, korupcije ili nekog drugog oblika nezakonitih aktivnosti u sustavu (AFCOS mreža), Ministarstvo financija – Samostalni odjel za suzbijanje nepravilnosti i prijevara koji unutar sustava obavlja koordinativnu ulogu i predstavlja kontakt točku Ureda Europske komisije za borbu protiv prijevara (European Anti-Fraud Office – OLAF).

Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva se nalazi u mreži tijela koja upravljaju i koriste sredstva pomoći EU te je slijedom postojeće regulative uspostavilo odgovarajući sustav kvartalnog izvještavanja o nepravilnostima do kojih je/nije došlo pri korištenju sredstava pomoći EU. Izvješća o nepravilnostima sastavljaju osobe za nepravilnosti imenovane unutar Ministarstva, u okviru Uprave za Europsku uniju. Osobe za nepravilnosti imenovane su za svaki predpristupni program: ISPA – osoba za nepravilnosti imenovana je unutar Odjela za koordinaciju operativnih programa, IPA III b – osoba za nepravilnosti na razini cijele Operativne strukture (BROP) je načelnik Odjela za koordinaciju operativnih programa, a osoba za nepravilnosti na razini tijela nadležnog za prioritetne osi 1 i 3 (BRPM) je imenovana unutar Odsjeka za pripremu projekata, Odjela za EU, IPA I – osoba za nepravilnosti za programe PHARE i IPA I je imenovana unutar Odsjeka za podršku procesu pridruživanja EU, Odjela za Europske integracije.

Osobe za nepravilnosti ujedno predstavljaju Ministarstvo u AFCOS sustavu. Zadužene su za sastavljanje izvještaja o nepravilnostima koje preko utvrđenih kanala izvješćivanja dostavljaju Samostalnom odjelu za suzbijanje nepravilnosti i prijevera Ministarstva financija, a sukladno Smjernicama za sprječavanje, otkrivanje, izvješćivanje i postupanje s nepravilnostima vezano uz korištenje sredstava pomoći EU. Smjernice su sastavni dio priručnika koji su izrađeni za svaki program pomoći i koji sadrže detaljne procedure o upravljanju nepravilnostima i prijeverama te obrasce za izvještavanje o nepravilnostima. Zaprimljene izvještaje o nepravilnostima Samostalni odjel za suzbijanje nepravilnosti i prijevera Ministarstva financija detaljno analizira i kontrolira te ih objedinjuje i dostavlja Nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje na potpis, koji ih šalje OLAF-u i relevantnim Općim upravama Europske komisije.

Tijekom siječnja 2010. godine Samostalna služba za unutarnju reviziju je izradila prijedlog Strateškog plana revidiranja za 2010. do 2012. godine koji je odobren od strane čelnika Ministarstva. Temeljem Strateškog plana izrađen je i Godišnji plan unutarnje revizije za 2010. godinu.

Sukladno Godišnjem planu obavljeno je ukupno osam revizija te jedna „ad hoc“ revizija:

a) Revizije procesa vezanih za sustav EU fondova

1. Revizija pripremljenosti sustava za funkcioniranje bez prethodnih kontrola Delegacije Europske unije - program IPA I komponenta
2. Revizija pripremljenosti sustava za funkcioniranje bez prethodnih kontrola Delegacije Europske unije - program IPA IIIb komponenta
Izrađeno je i Konsolidirano izvješće o samoprocjeni za Prošireni decentralizirani sustav upravljanja IPA programom – Komponenta IIIb
3. Revizija provedbe preporuka iz Akcijskog plana za provedbu preporuka iz „Objedinjenog revizijskog izvješća o procesu realizacije ugovora iz programa CARDS i PHARE „ – program CARDS
4. IPA IIIb – Koordinacija planova nabave i osjetljiva radna mjesta
5. Revizija provedbe preporuka za pripremljenost sustava za funkcioniranje bez prethodnih kontrola Delegacije Europske unije za program IPA I („ad hoc“ revizija temeljem Naputka Nacionalne dužnosnice za ovjeravanje)

Kroz obavljanje navedenih revizija dano je 17 preporuka za poboljšanje sustava vezanih za EU fondove.

b) Revizije procesa ostalih područja poslovanja:

1. Razvoj ljudskih resursa – izobrazba kadrova
2. Naplata inspekcijских izvršenja
3. Praćenje primjene zakonske regulative za područje komunalnog gospodarstva
4. Provedba postupaka nabave za odabir izvoditelja građevinskih radova

Kroz obavljanje navedenih revizija dano je 5 preporuka vezanih za poboljšanje ostalih područja poslovanja.

Tijekom 2010. godine unutarnja revizija Ministarstva ukupno je dala 22 preporuke za poboljšanje revidiranih procesa poslovanja od čega je 17 preporuka provedeno, za 4 preporuke nije istekao rok provođenja, a 1 preporuka je ostala neprovedena. Radi se o preporuci stvaranja odnosno provedbe politike zadržavanja djelatnika koji rade poslove vezane za programe Europske unije, a koja je u nadležnosti Ministarstva uprave.

Jedinica za unutarnju reviziju Ministarstva, sukladno Zakonu o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, u siječnju tekuće godine sastavlja Godišnje izvješće o obavljenim revizija i aktivnostima unutarnje revizije za prošlu godinu, koje potpisano od strane ministra dostavlja Upravi za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole Ministarstva financija. Izvješće sadrži i prikaz eventualnih slučajeva nepridržavanja ili pogrešne primjene zakona i drugih propisa i sumnje na prijevaru. Unutarnja revizija Ministarstva u svom dosadašnjem radu odnosno u dosadašnjem obavljanju unutarnjih revizija nacionalnih proračunskih sredstava i sredstava pomoći Europske unije nije primijetila takve slučajeve nepridržavanja zakona i propisa i nije imala sumnji na prijevaru o čemu je uredno izvijestila ministra i nadležnu upravu Ministarstva financija.

Razvoj sustava financijskog upravljanja i kontrola u Ministarstvu

Sustav financijskog upravljanja i kontrola (dalje u tekstu: FMC Sustav), kao jedna temeljna pretpostavka antikorupcijskih mjera, se u Ministarstvu kontinuirano razvija od siječnja 2008. godine. Krenulo se sa modeliranjem poslovnih procesa Ministarstva te usklađivanjem procesnog modela sa proračunskim reformama i sa Smjernicama za upravljanje rizicima Ministarstva financija.

U tijeku 2010. godine aktivnosti su bile usmjerene na revidiranje Strateškog plana Ministarstva i povezivanje sa poslovnim procesima, definiranje novog, budućeg (TO BE) modela Sustava i poboljšanje poslovnih procesa, kao i povezivanje Strateškog plana sa proračunom gledajući kroz prizmu poslovnih procesa i projekata. Također se krenulo u revidiranje ranije prepoznatih rizika, stvoreni su organizacijski preduvjeti za upravljanje rizicima i implementiran softver kao podrška cijelom FMC Sustavu te je profunkcionirao Odjel za financijsko upravljanje i kontrolu.

U cilju daljnje uspostave FMC Sustava izrađene su procedure za strateško i poslovno planiranje i praćenje, financije, računovodstvo i nabavu.

Ono što se posebno želi naglasiti je da su: - razrađeni poslovni procesi upravljanja resursima (financije, nabava, ljudski resursi, imovina i informacijski sustav) sukladno zahtjevima proračunskih reformi, - u sklopu izrade proračuna povezano je strateško, poslovno i financijsko planiranje, - prepoznati su rizici po poslovnim procesima, - izrađen je registar rizika, - kupljen i implementiran softver za upravljanje rizicima (prioritetno prema preporuci Središnje harmonizacijske jedinice implementacija je započela u upravljanju resursima – financijski resursi, nabava), izvršeno je usklađivanje poslovnih procesa sa Strateškim planom Ministarstva, te revidiranje temeljnih poslovnih procesa, -prilagođen poslovni model prema Smjernicama za upravljanje rizicima koju je izdala Središnja harmonizacijska jedinica, - izrađeni prijedlozi internih procedura kojima će se uređivati procesi izrade i realizacije

financijskog plana, nabave i ugovaranja. Poslovni procesi u Ministarstvu su temelj za upravljanje organizacijom, rizicima i usklađivanje sa EU zahtjevima, ali također i temelj za borbu protiv korupcije: definiranim načinom odvijanja pojedinog poslovnog procesa, definiranjem potrebne dokumentacije i izvještaja, definiranim odgovornostima i ulogama u poslovnom procesu osiguravamo maksimalnu transparentnost poslovanja. Također, povezivanjem Strateškog plana preko procesa i projekata sa proračunom omogućena je jasnu sliku o trošenju proračunskih sredstava kao i praćenje same dinamike. Definiranim načinom poslovanja, unutarnja revizija Ministarstva vrlo lako može uočiti nepravilnosti i pravovremeno reagirati na iste.

U narednom razdoblju nastaviti će se s aktivnostima poboljšavanja FMC Sustava Ministarstva, s naglaskom na: - poboljšavanju temeljnih poslovnih procesa (donijet je terminski plan), - revidiranju kataloga rizika, - kreiranju podataka o rizicima u MOLA MOLA Risk Manager-u, - definiranje kontrolnih mehanizama, - podrški i suradnji sa menadžmentom na poboljšavanju i uspostavi FMC Sustava, prioritarno preko povezivanja Strateškog plana sa proračunom kroz procese i projekte, definiranje radnih uputa kojima će se striktno definirati načini izvođenja procesa kao i odgovornosti po aktivnostima u procesima.

Osim toga, revidirat će se upravljačke procese, pripremiti i donijeti odluke o ulogama u upravljanju poslovnim procesima i rizicima, te izraditi radne upute, kako bi se do sada izrađene procedure mogle uspostaviti u dnevnu praksu.

Sukladno ovim promjenama izmijenit će se i dopuniti interni akata Ministarstva, a plan za ovu godinu je i uključivanje agencija koje su pod Ministarstvom u Sustav FMC-a i to: Agencije za promet nekretninama (APN), Državne geodetske uprave (DGU), Agencije za zaštitu okoliša (AZO) što uključuje sve aktivnosti uspostave FMC Sustava od analize sustava, modeliranja poslovnih procesa, izrade kataloga rizika do povezivanja sa strateškim planom.

Provedba Zakona o pravu na pristup informacijama

U Ministarstvu je u 2010. zaprimljeno 207 zahtjeva za ostvarivanje prava na pristup informacijama temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 172/03 i 144/10). Svi zaprimljeni zahtjevi su evidentirani u Upisnik sukladno Zakonu te je povodom 196 zahtjeva omogućen pristup informacijama koju su ovlaštenici prava na informacije tražili, 5 zahtjeva je ustupljeno drugim tijelima, a 6 zahtjeva je u postupku rješavanja.

Web stranica Ministarstva

Ministarstvo se aktivno uključilo u provedbu Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata („Narodne novine“ br. 140/2009) na način da je tijekom 2010. godine na službenim internetskim stranicama www.mzopu.hr objavilo informacije, nacрте zakona i podzakonskih akata te je omogućilo javnosti da se o njima očituje u primjerenom roku. U 2010. godini objavljen je Nacrt prijedloga Zakona o zaštiti od svjetlosnog onečišćenja, Nacrt Pravilnika o ambalaži i ambalažnom otpadu, Prijedlog Uredbe o

tehničkim standardima zaštite okoliša za smanjenje emisije hlapivih organskih spojeva koji nastaju tijekom punjenja motornih vozila benzinom na benzinskim postajama, Prijedlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o emisijskim kvotama stakleničkih plinova i načinu trgovanja emisijskim jedinicama, Nacrt Pravilnika o osiguranju pristupačnosti građevinama osobama s invaliditetom i smanjene pokretljivosti te Nacrt tehničkog propisa o izmjenama i dopunama Tehničkog propisa za zaštitu građevina od djelovanja munje. Ministarstvo je u svezi s istim organiziralo javne rasprave putem radionica, skupova, seminara ili na drugi način te kroz iste omogućilo aktivno učešće predstavnika zainteresirane javnosti. Tijekom godine na službenim je internetskim stranicama objavljen i Prijedlog Petog nacionalnog izvješća Republike Hrvatske prema Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih naroda o promjeni klime te Izvješće o provedbi Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima. Zainteresiranoj javnosti je također dana mogućnost da se o istima očituje davanjem svojih mišljenja, prijedloga i primjedbi u primjerenom roku.

Sukladno Zakonu o državnim službenicima ("Narodne novine" br. 92/2005, 142/2006, 77/2007, 107/2000 i 27/08),, te Uredbi o raspisivanju javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi ("Narodne novine" br. 08/2006, 08/2007 i 13/2008),, Ministarstvo je u veljači 2010. godine objavilo informacije o natječaju za prijam službenika u državnu službu uključujući opis poslova radnih mjesta, podatke o plaći te pravne i druge izvore za pripremanje kandidata za testiranje. Također su objavljeni pozivi kandidatima na testiranje.

Tijekom godine objavljena su i dva javna poziva za iskazivanje interesa: Javni poziv za obavljanje konzultantskih usluga radi potrebe jačanja sustava za nadzor kakvoće priobalnih voda u sklopu projekta - *Program praćenja stanja Jadranskog mora, II faza*, koji se financirao zajmom Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za *Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području 2.*; te Otvoreni javni poziv sveučilištima, veleučilištima, institutima i strukovnim organizacijama u vezi podnošenja zahtjeva za davanje suglasnosti radi provođenja programa izobrazbe za stručno osposobljavanje i obvezno usavršavanje osoba koje provode energetske preglede i/ili energetske certificiranje zgrada.

U cilju informiranja javnosti Ministarstvo objavljuje natječaje i drugih tijela koji bi mogli interesirati javnost pa je tako u veljači 2010. godine objavljen globalni natječaj za dizajn logotipa Svjetske urbane kampanje (World Urban Campaign – WUC) kojeg je raspisao UN-Habitat te natječaj Hrvatskog energetskeg društva, Zaklade "Hrvoje Požar" za dodjelu godišnje nagrade za stručni i znanstveni doprinos razvitku energetike u travnju 2010. godine.

Sukladno Zakonu o zaštiti okoliša („Narodne novine“ br. 110/2007) te Uredbi o informiranju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“ br. 64/2008), Ministarstvo je tijekom 2010. godine pozivalo javnost da sudjeluje u postupcima procjene utjecaja zahvata na okoliš te u skladu s tim objavljivalo informacije o zahtjevima za postupke procjene utjecaja na okoliš, informacije o zahtjevima za utvrđivanje objedinjenih uvjeta zaštite okoliša te informacije o planovima i programima koji bi mogli imati značajan utjecaj na okoliš. Tijekom 2010. godine javnost je informirana o ukupno 79 informacija o javnoj raspravi studija o utjecaju na okoliš, 62 informacije o zahtjevima za ocjenu o potrebi

procjene zahvata na okoliš, 3 informacije o zahtjevima za izdavanje upute o sadržaju studije utjecaja na okoliš, 72 informacije o zahtjevima za provedbu postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, 33 informacije o zahtjevima za utvrđivanje objedinjenih uvjeta zaštite okoliša te informaciji o provedbi postupka određivanja sadržaja strateške studije za Operativni program za zaštitu okoliša i energetiku 2012-2013. O ishodu svakog postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš javnost je obaviještena objavom Rješenja, Odluke ili možebitno drugog akta na internetskim stranicama Ministarstva.

Druge aktivnosti

Predstavnik Ministarstva je sudjelovao na okruglom stolu na temu Civilno društvo-suradnja u provedbi mjera suzbijanja korupcije, koji je organizirao Ured za Udruge Vlade Republike Hrvatske te pohađao radionicu vezanu uz korupcijske rizike koju je organiziralo Ministarstvo pravosuđa.

Ministarstvo se aktivno uključilo i u realizaciju projekta pod nazivom IPA 2007 „Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije“ (koji također sadržava twinning komponentu, ugovor o provođenju javne anti-korupcijske kampanje i nabavu opreme), a očekivani rezultat ovog projekta je poboljšanje međuagencijske suradnje razvitkom modernog informacijskog sustava (anti-korupcijska baza podataka s Intranet i Internet sučeljem) na način da je tijekom 2010. imenovalo dva predstavnika koji će pohađati radionice za trening trenera vanjskih korisnika u 2011. godini.

Napomena:

U prilogu dostavljamo u digitalnom formatu od strane Uprave za inspeksijske poslove Ministarstva izrađena izvješća za 2009. godinu o radu građevinske, urbanističke inspekcije i inspekcije zaštite okoliša.

**MINISTAR**
Branko Bačić, dipl.ing.