



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

Klasa: 021-01/12-01/47
Urbroj: 515-04-02/1-12-2
Zagreb, 5. rujna 2012.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Dobiveno: 17-09-2012	
Komunikacijska oznaka:	Org. jed.
021-12/12-09/52	6524-2
Službeni broj:	Pril. Vrij.
515-12-02	1.-

HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije
n/r Vladimiru Šeksu, predsjedniku Vijeća

**PREDMET: Izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti
Ministarstva uprave za 2010., 2011. i 2012. godinu,
- dostavlja se**

Veza: Vaš broj: KLASA: 021-12/12-09/52
URBROJ: 6524-2-12-01

Poštovani,

Sukladno Vašem dopisu, pod gornjim brojem, kojim tražite dostavu Izvješća o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva uprave za 2010., 2011. i 2012. godinu, iznosimo sljedeće:

Ministarstvo uprave u području svoje nadležnosti i kao jedan od nositelja niza provedbenih mjera iz Akcijskog plana za provođenje Strategije suzbijanja korupcije aktivno se uključio u realizaciju istih i s predviđenim rokom izvršenja iste izvršio. Pored mjera određenih Akcijskim planom, Ministarstvo uprave provodilo je i provodi niz drugih mjera koje pridonose suzbijanju korupcije.

Ustroj Ministarstva uprave

Ministarstvo uprave ustrojeno je Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11 i 22/12).

Ministarstvo uprave provodi horizontalne mjere od značaja za učinkovitiji rad svih državnih tijela te obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na: sustav i ustrojstvo državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave; politički i izborni sustav; osobna stanja građana; registraciju političkih stranaka, zaklada, fundacija i drugih evidencija utvrđenih posebnim zakonima; planiranje i nadzor zapošljavanja u državnoj upravi; stručno osposobljavanje i

usavršavanje te radnopravni položaj zaposlenih u državnoj upravi i lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi; poticanje znanstvenog i stručnog razvitka državne uprave; poslove upravnog i inspekcijskog nadzora u svim tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave; upravljanje sredstvima za unapređenje upravne sposobnosti kroz razvoj uslužne kulture u upravi; usmjeravanje reforme i procesa modernizacije u čitavoj upravi; primjenu etičkih načela; praćenje načina korištenja sredstava rada te primjenu suvremenih metoda rada u državnoj upravi, posebno primjenu računalnih i komunikacijskih sustava u radu te uvođenje novih tehnologija u radu ureda državne uprave u županijama; obavljanje poslova za međunarodnu komisiju za građanska stanja (CIEC), ostvarivanje međunarodne suradnje u pitanjima upravnog prava, državne uprave i lokalne samouprave; obavlja i druge poslove opće uprave.

Pored navedenog, u Ministarstvu uprave obavljaju se upravni i stručni poslovi koji se odnose na razvitak informacijskog sustava državne uprave; uspostavu tehnološke i sigurnosne informatičke infrastrukture u tijelima državne uprave; racionalizaciju uporabe informatičkih resursa u tijelima državne uprave; povezivanje informacijskih sustava tijela državne uprave kroz jedinstvenu informacijsko-komunikacijsku mrežu; donošenje tehničkih i normizacijskih pravila uporabe informatičke opreme u tijelima državne uprave; donošenje stručnih i normativnih podloga za pridruživanje Republike Hrvatske Europskoj uniji u područjima razvitka i primjene informacijsko-komunikacijske tehnologije.

Na temelju provedene analize stanja i funkcija pojedinih ustrojstvenih organizacija donijeta je Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave („Narodne novine“, broj 28/12) kojom je ustrojeno 8 ustrojstvenih organizacija i poslovi i zadaci koji se u njima obavljaju i to:

1. Kabinet ministra
2. Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu
3. Uprava za opću upravu
4. Uprava za službeničke odnose
5. Uprava za e-Hrvatsku
6. Glavno tajništvo
7. Upravna inspekcija
8. Samostalni odjel za unutarnju reviziju.

Unutarnja organizacija Ministarstva uprave zadužena za suzbijanje korupcije

U sklopu Uprave za službeničke odnose Ministarstva uprave ustrojena je Služba za etiku i sustav vrijednosti (ranije Odjel za etiku), koji je u proteklom razdoblju radio na primjeni etičkih principa u odnosu na osobno ponašanje službenika, mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko ponašanje službenika i razvoju profesionalne etike u državnim tijelima, te zaprimao i rješavao pritužbe građana i službenika na neetičko i moguće koruptivno ponašanje službenika.

Služba za etiku i sustav vrijednosti obavlja stručne poslove koji se odnose na primjenu etičkih načela u javnoj upravi, u odnosu na osobno ponašanje službenika i namještenika, zatim na mogući sukob interesa, primanje darova i moguće koruptivno i drugo neetičko ponašanje službenika i namještenika. Služba surađuje s nadležnim državnim tijelima u pitanjima koja se odnose na sprječavanje i suzbijanje mogućeg sukoba interesa, nezakonitog primanja darova, mogućeg koruptivnog i drugog neetičkog postupanja službenika i namještenika.

Također, Služba za etiku i sustav vrijednosti putem **otvorenog telefona 0800-03 04** te na druge načine zaprima prijave i pritužbe građana i drugih stranaka, kao i službenika i namještenika u svezi saznanja o kršenju načela etičkog postupanja u državnim tijelima. Navedene prijave Služba za etiku i sustav vrijednosti upućuje povjerenicima za etiku i drugim nadležnim tijelima (USKOK-u, MUP-u i državnim tijelima u kojima su prijavljene nepravilnosti) te prati njihovo rješavanje, a o zaprimljenim prijavama i pritužbama i o njihovom rješavanju vodi evidenciju. Tijekom 2010., 2011 i 2012. godine do podnošenja ovog izvješća ukupno je zaprimljeno 150 prijava na neetičko postupanje državnih službenika koje su proslijeđene povjerenicima za etiku na nadležni postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe.

U sklopu realizacije Akcijskog plana uz strategiju suzbijanja korupcije u svim državnim tijelima imenovani su povjerenici za etiku s kojima Služba za etiku i sustav vrijednosti izravno surađuje na rješavanju svih nepravilnosti vezanih za neetičko i moguće koruptivno postupanje. Također Služba daje savjete i mišljenja službenicima i namještenicima u svezi pitanja izbjegavanja sukoba interesa, koruptivnog i drugog neetičkog postupanja, te daje mišljenja građanima i drugim strankama o tome da li određeno postupanje predstavlja sukob interesa, koruptivno ili drugo neetičko postupanje. Suraduje u izradi propisa i poduzima mjere u cilju zaštite službenika i namještenika koji ukazuju na korupciju. Služba za etiku i sustav vrijednosti izrađuje i potiče programe etičke edukacije u suradnji sa Državnom školom za javnu upravu, izrađuje smjernice o primjeni profesionalne etike u javnoj upravi i sudjeluje u izradi programa i provođenju etičke edukacije službenika i namještenika.

Samostalni odjel za unutarnju reviziju

Uloga i svrha unutarnje revizije propisane su člankom 16. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“ br. 141/2006).

Unutarnja revizija dio je sveobuhvatnog sustava unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru; neovisna je i provodi aktivnost davanja stručnog mišljenja i savjeta s ciljem dodavanja vrijednosti i poboljšanja poslovanja korisnika proračuna; pomaže korisniku proračuna u ostvarivanju ciljeva primjenom sustavnog i disciplinarnog pristupa vrednovanju i poboljšanju djelotvornosti procesa upravljanja rizicima, kontrola i gospodarenja.

U Ministarstvu uprave unutarnja revizija uspostavljena je ustrojavanjem neovisne jedinice – Samostalnog odjela za unutarnju reviziju na najvišoj organizacijskoj razini, koja je ustrojstveno i funkcionalno izravno i isključivo odgovorna čelniku tijela – ministru uprave.

Tijekom 2010. i 2011. godine u Samostalnom odjelu za unutarnju reviziju, sukladno tada važećoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave („Narodne novine“ br. 118/2009) i Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva uprave (od 27. listopada 2009.) bila su sistematizirana tri revizorska radna mjesta (načelnik odjela, viši unutarnji revizor i unutarnji revizor).

U 2012. godini u Samostalnom odjelu za unutarnju reviziju, sukladno važećoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave („Narodne novine“ br. 28/2012) i Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva uprave (od 04. travnja 2012.) sistematizirana su tri revizorska radna mjesta (voditelj samostalnog odjela i 2 viša unutarnja revizora).

U 2010., 2011. i 2012. godini bila su i jesu u kontinuitetu popunjena dva radna mjesta i to: načelnik odjela odnosno voditelj samostalnog odjela i jedan viši unutarnji revizor.

Samostalni odjel za unutarnju reviziju na temelju procjene rizika izrađuje strateške i godišnje planove unutarnje revizije u Ministarstvu uprave te podnosi izvješća o obavljenim revizijama u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru.

Samostalni odjel za unutarnju reviziju Ministarstva uprave je na temelju strateškog i godišnjeg plana unutarnje revizije tijekom 2010. godine obavio tri revizije i to: Reviziju pripremljenosti sustava za funkcioniranje bez prethodnih kontrola Delegacije Europske unije u svezi programa IPA I, Reviziju provedbe preporuka za projekte uz programa CARDS i Reviziju provedbe preporuka iz Samoprocjene pripremljenosti sustava za funkcioniranje bez prethodnih kontrola Delegacije EU za IPA program, komponenta I. U 2011. godini obavljene su dvije revizije i to: Revizija provedbe projekata iz programa IPA I i Revizija procesa urudžbiranja i dostave.

Godišnjim planom unutarnje revizije Ministarstva uprave za 2012. godinu predviđeno je obavljanje tri revizije i to: Revizija provedbe projekata iz programa IPA I – Proces plaćanja koja je završena krajem 6. mjeseca 2012. godine, Revizija provedbe projekata iz programa IPA I – Proces identificiranja i postupanja po nepravilnostima koja se nalazi u tijeku provođenja i Revizija usklađenosti sustava za upravljanje Strukturnim i Kohezijskim fondom sa zahtjevima Europske unije.

Nalaz Državnog ureda za reviziju

Državni ured za reviziju je u rujnu 2010. godine napisao Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji Ministarstva uprave za 2010. godinu i nisu utvrđene nikakve nepravilnosti, te smo dobili njihovo bezuvjetno mišljenje. Izvješće Državnog ureda za reviziju za 2011. godinu još nije gotovo te se očekuje krajem mjeseca rujna ove godine njegov izrada i dostava.

Postupak javne nabave

Sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 17. ožujka 2011. godine (KLASA: 330-01/11-02/01; URBROJ: 5030106-11-2) o objavi informacija o izvršavanju ugovora o javnoj nabavi, radi provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 172/03, 144/10, 37/11-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 77/11), Ministarstvo uprave je podatke o sklapanju i izvršavanju ugovora o javnoj nabavi iz svoje nadležnosti iskazalo na web stranici Ministarstva uprave i to:

- Pregled sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i njihovog izvršenja u 2010. godini
- Pregled sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i njihovog izvršenja u 2011. godini
- Pregled okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi sklopljenih temeljem okvirnih sporazuma u 2011. godini
- Pregled sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i njihovog izvršenja u 2012. godini

Također su i planovi nabave za tekuću 2012. godinu, kao i svi strateški dokumenti Ministarstva uprave objavljeni na web stranici Ministarstva uprave, kako bi bili transparentni odnosno dostupni javnosti.

Zakonodavna aktivnost Ministarstva uprave

Ministarstvo uprave nositelj je izrade većeg broja zakona kojima se unapređuje pravni i institucionalni okvir na području suzbijanja korupcije.

Zakon o općem upravnom postupku

U cilju unaprjeđivanja pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije Hrvatski sabor na sjednici održanoj 27. ožujka 2009. godine donio je novi Zakon o općem upravnom postupku (ZUP), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2010. godine. Novim ZUP-om unaprjeđen je pravni okvir za sustavno i učinkovito suzbijanje korupcije, obzirom da je isti važan element u procesu poboljšanja upravnih kapaciteta u RH.

U studenom 2011. godine započele su aktivnosti na provedbi dvogodišnjeg projekta IPA 2008 „Potpora provedbi Zakona o općem upravnom postupku“ s ciljem osiguranja održivih institucionalnih i profesionalnih kapaciteta za učinkovitu provedbu novog Zakona o općem upravnom postupku na svim razinama javne uprave, kao i unaprjeđenje javne svijesti građana Republike Hrvatske o pitanjima vezanima za ZUP.

Provedba projekta IPA 2008 „Potpora provedbi Zakona o općem upravnom postupku“ započela je 05. prosinca 2011. godine.

Projekt se sastoji od tri komponente: učinkovito praćenje provođenja Zakona o općem upravnom postupku, provođenje obrazovnih aktivnosti s ciljem učinkovitog provođenja Zakona te jačanje svijesti u privatnom sektoru i među građanima o prednostima primjene novog Zakona, a rezultat će izradom stručnih materijala i provedbom edukacije službenika u tijelima koja će provoditi Zakon o općem upravnom postupku. Svrha projekta je poboljšanje rada javne uprave radi stvaranja dobrog poslovnog okruženja i posljedično poboljšanja standarda hrvatskih građana, dok je temeljni cilj osigurati kapacitete potrebne za provedbu ZUP-a na svim razinama javne uprave uz podizanje razine javne svijesti građana o sadržaju Zakona.

U listopadu 2009. godine u organizaciji SIGME i Ministarstva uprave započelo se sa izobrazbom tj. seminarima o primjeni novog ZUP-a. Tijekom 2009., 2010. i 2011. godine održalo se 10 seminara sa ukupno 734 polaznika o primjeni novog ZUP-a i 16 seminara o općem upravnom postupku sa ukupno 346 polaznika.

Vežano uz podršku jačanju funkcioniranja javne uprave, predloženo je nekoliko novih projekata koji su sredinom 2012. godine odobreni od strane Europske komisije, a nalaze se u fazi pripreme natječajne dokumentacije:

U okviru IPA 2011 FFRAC –

-„Podrška jačanju upravnih kapaciteta kroz razvoj okvira kompetencija u državnoj upravi“ (*„Support to strengthening administrative capacity through development of the competency framework in civil service“*)

U okviru IPA 2012.-2013. –

-„Podrška uspostavljanju trening sustava za upravljanje projektima u sklopu instrumenata kohezijske politike EU na regionalnoj i lokalnoj razini“ (*„Support in establishing training system on project management under EU Cohesion policy instruments at the regional and local level“*),

-„Jačanje uloge građana u poboljšanju kvalitete usluga koje pruža javna uprava“ (*„Strengthening the role of citizens in improving the quality of the services provided by the public administration“*),

U okviru programa bilateralne pomoći Ministarstva vanjskih poslova Kraljevine Danske "Potpora razvoju kapaciteta javnog sektora", u suradnji s Ministarstvom uprave, realiziran je projekt "Pripreme za implementaciju novog Zakona o općem upravnom postupku", te je izrađena analiza postojećih postupovnih propisa i kategorizacija odstupanja od odredbi ZUP-a, uz preporuke i smjernica projektnih stručnjaka za daljnje usklađivanje posebnih postupovnih odredbi.

Analizom propisa izrađenoj u okviru danskog projekta "Pripreme za implementaciju novog Zakona o općem upravnom postupku" bila su obuhvaćena 104 zakona.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 6. listopada 2010. godine, donijela Zaključak o obvezi usklađivanja postupovnih odredbi posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku u roku od šest mjeseci od donošenja zaključka. U tom su roku središnja tijela državne uprave bila zadužena izraditi prijedloge izmjena i dopuna zakona i pripremiti ih za postupak donošenja u Hrvatskom saboru. S obzirom na to da je za provedbu Zaključka Vlade Republike Hrvatske bilo zaduženo Ministarstvo uprave, središnjim tijelima državne uprave dostavljeni su i rezultati analize postojećih postupovnih propisa uz naznačenu kategorizaciju odredbi u odnosu na ZUP te preporuke projektnih stručnjaka za daljnje radnje u postupku usklađivanja posebnih postupovnih odredbi. Središnja tijela državne uprave odredila su svoje koordinate zadužene za suradnju s Ministarstvom uprave, koji su o planiranim usklađivanjima posebnih zakona bili obvezni izvješćivati Vladu Republike Hrvatske.

O naznačenom broju zakona očitovale su se resorna ministarstva svojim obrazloženjima o nepotrebnosti ili obvezi njihova usklađivanja sa ZUP-om, a o istim zakonima Ministarstvo uprave svoje stajalište temelji na izvršenoj analizi odredbi u svakom pojedinom zakonu, sukladno Zajedničkom mišljenju stručnjaka o njihovoj usklađenosti sa ZUP-om, priloženo kao završno izvješće o danskome projektu.

Postupak usklađivanja posebnih zakona koji sadrže postupovne odredbe bila je obveza Republike Hrvatske iz mjerila za zatvaranje pregovora u Poglavlju 23. Pravosuđe i temeljna prava.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj dana 5. srpnja 2012. godine, donijela Zaključak kojim se središnja tijela državne uprave koja nisu dovršila postupak usklađivanja posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku, obvezuju na žurnu izradu prijedloga izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga, što je obuhvaćeno projektom "Pripreme za implementaciju novog Zakona o općem upravnom postupku". Izrađeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona moraju biti upućeni Vladi Republike Hrvatske najkasnije do 15. rujna 2012. godine. Ministarstvo uprave zaduženo je za praćenje provedbe Zaključka te je, s tim u vezi, svim nositeljima obveze uputilo dopise kojima se ukazuje na potrebu žurnog postupanja.

Zaključno s 15. srpnja 2012. godine, u Hrvatskom saboru donesene su 64 izmjene i dopune zakona. Za 25 posebnih zakona, sukladno analizi i obrazloženju resornih tijela utvrđeno je da nije potrebno usklađivanje, da su prestali važiti ili da ne sadrže postupovne odredbe u smislu odredbi Zakona o općem upravnom postupku, dok je u postupku izrade ili poduzetih pripremnih radnji 9 posebnih zakona.

Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 11. veljače 2011. godine donio Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, te izmjene i dopune Zakona u svibnju 2011. godine.

Do donošenja novog Zakona, financiranje političkih stranaka bilo je uređeno Zakonom o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, kojeg je Hrvatski sabor donio u prosincu 2006. godine, a financiranje izborne promidžbe, osim navedenim Zakonom, bilo je uređeno i različitim izbornim zakonima, u kojima je to pitanje bilo uređeno nepotpuno i na različite načine.

Navedenim Zakonom se financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe uređuje na jedinstven način za sve izbore, a odredbe različitih izbornih zakona, kojima je pitanje financiranja izborne promidžbe bilo uređeno na različite načine, prestale su važiti stupanjem na snagu ovoga Zakona.

Financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe Zakonom je uređeno na način kojim se osigurava transparentnost financiranja i neovisan nadzor, čime su osigurane potrebne pretpostave za učinkovito sprječavanje korupcije. Zakonom je utvrđena obveza javne objave izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe, o cijenama i iznosu ostvarenog popusta u cijeni za medijsko oglašavanje izborne promidžbe, o donacijama koje se primaju tijekom godine, financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe i godišnjih financijskih izvještaja. Nadzor financijskog poslovanja provodi Državno izborno povjerenstvo, a reviziju financijskog poslovanja provodi Državni ured za reviziju.

U travnju 2012. godine osnovana je Stručna radna grupa za evaluaciju Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, utvrđivanje smjernica i izradu prijedloga izmjene zakona, koja je sastavljena od predstavnika Državnog izbornog povjerenstva, Državnog ureda za reviziju, Transparency international-a Hrvatske, GONG-a, Ministarstva pravosuđa, Ministarstva financija i Ministarstva uprave. Provedena je analiza Zakona i u tijeku je izrada izmjena i dopuna Zakona. U cilju daljnjeg jačanja transparentnosti, izmjenom zakona, pored ostalog, osigurati će se pretpostavke za trajnu javnu dostupnost (trajnu objavu) podataka o donatorima izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja. (Sada je obveza objave navedenih podataka utvrđena u vremenskom trajanju od najmanje 60, odnosno 90 dana na web stranicama političkih stranaka, nezavisnih lista, kandidata, odnosno nezavisnih zastupnika i nezavisnih članova predstavničkih tijela jedinica samouprave).

Zakon o pravu na pristup informacijama

Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 172/03, 144/10, 37/11-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 77/11) osigurano je i omogućeno ostvarivanje prava na pristup informacijama fizičkim i pravnim osobama. Obveznici koji su dužni postupati temeljem odredbi Zakona su državna tijela, tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe s javnim ovlastima i druge osobe ne koje se prenose javne ovlasti. Ostvarivanje prava na pristup informacijama iznimno se može ograničiti u slučajevima i na način propisan zakonom, a tijelo javne vlasti obvezno je kod uskrate informacije donijeti rješenje s navođenjem razloga uskrate informacije i uputom o pravnom lijeku.

U cilju postizanja veće transparentnosti javne uprave, odnosno ostvarivanja prava na pristup informacijama fizičkim i pravnim osobama putem otvorenosti i javnosti djelovanja tijela javne

vlasti, Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije predviđeno je da se Zakon o pravu na pristup informacijama izmjeni i dopuni. Zakon je donesen u Hrvatskom saboru i objavljen u „Narodnim novinama“ broj 144/10, a stupio je na snagu 31. prosinca 2010. godine. Radi izostanka Ustavom propisane većine pri njegovom donošenju, odnosno formalne protuustavnosti, odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske br. U-I-292/2011 od 23. ožujka 2011. godine („Narodne novine“, br. 37/11), navedeni Zakon je ukinut te je ponovno upućen u Hrvatski sabor na donošenje. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama donesen je na sjednici Hrvatskog sabora, održanoj 27. svibnja 2011. godine („Narodne novine“, broj 77/11).

Za provedbu Zakona nadležna je Agencija za zaštitu osobnih podataka.

Sukladno Programu Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine EU za 2012. godine, u III. kvartalu 2012. godine, planirano je upućivanje u proceduru Vladi Republike Hrvatske Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama, radi prenošenja Direktive 2003/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 17. studenoga 2003. godine, o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora.

Pored navedenoga, Akcijskim planom za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2012.-2013, utvrđena je obveza da se izmijeni i dopuni Zakon o pravu na pristup informacijama, pogotovo u dijelovima koji propisuju potrebu transponiranja Direktive o ponovnom korištenju informacija javnog sektora, obvezu savjetovanja s javnošću u donošenju novih zakona, drugih propisa i akata, sukladno Kodeksu savjetovanja te druga pitanja vezana uz poboljšanje ostvarivanja prava na pristup informacijama u prvom i drugom stupnju.

Tijekom mjeseca travnja 2012. godine, odlukom ministra uprave osnovana je stručna radna skupina za izradu Zakona o pravu na pristup informacijama.

Strateški plan Ministarstva uprave za razdoblje 2012.-2014

U okviru provedbe mjere iz Strateškog plana Ministarstva uprave za razdoblje 2012.-2014., koja se odnosi na unaprjeđenje sustava agencija, zavoda, fondova, centara i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, Ministarstvo uprave je u suradnji sa resornim ministarstvima, (putem upitnika koji sadrži 194 pitanja, prikupilo relevantne podatke o 176 pravnih osoba) pored ostalih, prikupilo i relevantne podatke o sustavu mjera i aktivnosti koje se radi sprječavanja korupcije i nepravilnosti provode u pravnim osobama. Temeljem analize dostavljenih podataka i temeljem planova unaprjeđenja pravnih osoba prikupljenih od resornih ministarstava, Ministarstvo uprave planira izraditi i uputiti Vladi RH jedinstveni dokument „Plan unaprjeđenja sustava agencija, zavoda, fondova, centara i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima“, kojim će se, pored ostalih, utvrditi i mjere koje se odnose na stvaranje preduvjeta za sprječavanje korupcije, jačanje integriteta i etike te zakonitosti, transparentnosti i odgovornosti u radu pravnih osoba iz nadležnosti pojedinih ministarstava.

Također je Ministarstvo uprave u suradnji s Ministarstvom pravosuđa započelo izradu analize, koja se odnosi na aktivnosti i sustav mjera radi sprječavanja korupcije i nepravilnosti u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te je s tim ciljem izrađen upitnik koji će se u mjesecu rujnu ove godine proslijediti svim samoupravnim jedinicama.

Upravna inspekcija

Tijekom 2010., 2011. i 2012. godine zaključno do 15. rujna 2012. godine, Upravna inspekcija provodila je planirane neposredne inspekcijske nadzore kao i posredne inspekcijske nadzore povodom zaprimljenih predstavki, o kojima se sastavljaju zapisnici zbog nezakonitosti utvrđenih temeljem dostavljene dokumentacije nadziranih tijela.

Tijekom 2010. godine upravni inspektori sudjelovali su i u provedbi upravnih nadzora u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iz djelokruga Ministarstva uprave.

Također su poduzimane i brojne druge radnje povodom zaprimljenih predstavki: obavještavana su druga nadležna tijela o uočenim nepravilnostima i nezakonitostima; pisana su upozorenja čelnicima nadziranih tijela radi hitnog otklanjanja mogućih nezakonitosti; nadležnim tijelima predlagana je provedba postupka radi poništenja odnosno ukidanja upravnog akta ako je prilikom provedbe nadzora upravni inspektor utvrdio postojanje pretpostavki za poništenje ili ukidanje upravnog akta donesenog od strane nadziranog tijela; poništavani su upravni akti u slučajevima kada su inspektori na to posebnim zakonom izrijekom ovlašteni te su poduzimane i druge radnje propisane Zakonom o upravnoj inspekciji.

Tijekom 2010., 2011. i 2012. godine zaključno do dana 15. rujna 2012., Upravna inspekcija obavila je sljedeće nadzore:

2010. godina

Neposredni inspekcijski nadzori:

- a) u tijelima državne uprave - 1 nadzor:
 - Ministarstvo pravosuđa
- b) u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - 5 nadzora:
 - Sisacko-moslavačka županija
 - Grad Dubrovnik
 - Grad Trogir
 - Grad Vukovar
 - Grad Petrinja

Posredni inspekcijski nadzori o kojima su sastavljeni zapisnici:

- a) u tijelima državne uprave - 6 nadzora:
 - Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija
 - Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
 - Ministarstvo financija, Porezna uprava
 - Ured državne uprave u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji
 - Državna uprava za zaštitu i spašavanje
 - Općinski građanski sud u Zagrebu
- b) u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - 13 nadzora:
 - Primorsko-goranska županija
 - Grad Dubrovnik – 2 nadzora
 - Grad Daruvar

- Grad Ploče
- Općina Gradina
- Općina Ljubešćica
- Općina Čepin
- Općina Lovinac – 2 nadzora
- Općina Plitvička Jezera
- Općina Pojezerje
- Općina Bol

Neposredni upravni nadzori – 8 nadzora:

- Primorsko-goranska županija
- Istarska županija
- Zadarska županija
- Ličko-senjska županija
- Splitsko-dalmatinska županija
- Šibensko-kninska županija
- Grad Gospić
- Općina Lovinac

2011. godina

Neposredni inspekcijski nadzori:

a) u tijelima državne uprave - 2 nadzora:

- Ured državne uprave u Sisačko-moslavačkoj županiji
- Ministarstvo financija, Carinska uprava

b) u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave – 4 nadzora:

- Grad Zagreb
- Grad Vukovar
- Grad Kaštela
- Općina Križ

Posredni inspekcijski nadzori o kojima su sastavljeni zapisnici:

a) u tijelima državne uprave - 4 nadzora:

- Ministarstvo financija, Carinska uprava
- Ministarstvo vanjskih poslova i Europskih integracija
- Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva
- Županijsko državno odvjetništvo u Splitu

b) u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - 16 nadzora:

- Virovitičko-podravska županija
- Grad Komiža
- Grad Zadar
- Grad Dubrovnik
- Grad Duga Resa
- Grad Trogir
- Općina Jelsa
- Općina Molve

- Općina Pojezerje
- Općina Tisno
- Općina Viškovci
- Općina Plitvička Jezera – 2 nadzora
- Općina Jalžabet
- Općina Malinska – Dubašnica
- Općina Mihovljan

2012. godina do dana 15. rujna

Neposredni inspekcijski nadzori:

a) u tijelima državne uprave - 6 nadzora:

- Ministarstvo uprave
- Ministarstvo gospodarstva
- Ministarstvo poduzetništva i obrta
- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
- Državni ured za trgovinsku politiku
- Ministarstvo vanjskih i europskih poslova

b) u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - 5 nadzora:

- Grad Lepoglava
- Općina Velika Pisanica
- Općina Marija Gorica
- Općina Baška Voda
- Općina Draganić

Posredni inspekcijski nadzori o kojima su sastavljeni zapisnici:

a) u tijelima državne uprave - 3 nadzora:

- Ministarstvo poljoprivrede
- Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije
- Državna uprava za zaštitu i spašavanje

b) u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - 7 nadzora:

- Grad Opuzen
- Općina Čepin
- Općina Suhopolje
- Općina Murter – Kornati
- Općina Bilje
- Općina Budinščina
- Općina Zadvarje

Ukupno provedenih nadzora u razdoblju od 1. siječnja 2010. – 15. rujna 2012. godine:

- neposrednih nadzora - 23
- posrednih nadzora o kojima su sastavljeni zapisnici - 49
- neposrednih upravnih nadzora – 8

Postupanje povodom zaprimljenih predstavki u razdoblju od 1. siječnja 2010. – 15. rujna 2012. godine:

- ukupno predstavki – 1665

- riješeno - 1062
- u rješavanju - 411
- rad nije započeo - 192

AFCOS sustav

Ministarstvo uprave nalazi se u mreži AFCOS sustava kroz kojeg se provodi koordinacija zakonodavnih, upravnih i operativnih aktivnosti s ciljem zaštite financijskih interesa EU i neposredna suradnja s Uredom Europske komisije za borbu protiv prijevara (OLAF). Ministarstvo uprave putem svog predstavnika aktivno sudjeluje u radu AFCOS sustava te je između ostalog sudjelovalo u izradi Nacionalne strategije suzbijanja prijevara za zaštitu financijskih interesa EU i Akcijskog plana koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila 14. siječnja 2010. godine.

Mjere za povećanje transparentnosti i integriteta u javnoj upravi

Na prijedlog Ministarstva uprave Vlada RH donijela je novi Etički kodeks („Narodne novine“, br. 40/11 i 13/12) kojim je uspostavljen institucionalni okvir koji omogućuje prijavljivanje slučajeva korupcije i jačanje etičkih principa. Uspostavljen je sustav koji omogućuje i potiče prijavljivanje slučajeva korupcije i lošeg odnosno neetičkog ponašanja državnih službenika. U svim državnim i pravosudnim tijelima imenovani su povjerenici za etiku (zaključno sa danom 10. rujna 2012. godine ukupno je imenovano 298 povjerenika za etiku), koji promoviraju etičko ponašanje u međusobnim odnosima službenika i odnosima prema građanima, zaprimaju pritužbe građana i službenika na neetičko i moguće koruptivno ponašanje službenika te provode postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe. Također je Vlada RH osnovala Etičko povjerenstvo za državne službenike, kao drugostupanjsko tijelo u rješavanju pritužbi građana i službenika na neetičko i moguće koruptivno postupanje državnih službenika. Kao centralno tijelo za jačanje profesionalne etike i suradnje s povjerenicima za etiku ustrojena je sada nova Služba za etiku i sustav vrijednosti pri Ministarstvu uprave. Tako uspostavljeni institucionalni okvir pokazao se izuzetno učinkovitim u jačanju integriteta državnih službenika i primjeni etičkih načela u javnoj upravi, na što upućuju brojni pokazatelji nakon izvršene analize rada navedenih institucija, podnesenih pritužbi od strane građana i službenika, te pokrenutih postupaka zbog teže povrede službene dužnosti protiv državnih službenika u proteklom razdoblju.

Pritužbe na osobno ponašanje državnih službenika

Temeljem izvješća povjerenika za etiku o podnesenim pritužbama za nepoštivanje Etičkog kodeksa državnih službenika, koje su dužni dostaviti Ministarstvu uprave do 31. prosinca, Ministarstvo uprave izrađuje skupno izvješće i objavljuje ga na svojoj web stranici najkasnije do 31. siječnja sljedeće godine.

Pritužbe u 2010. godini

U 2010. godini podneseno je ukupno 275 pritužbi na ponašanje državnih službenika protivno Etičkom kodeksu državnih službenika. U navedeni broj nisu uključene pritužbe protiv državnih službenika pravosudnih tijela.

U povodu podnesenih pritužbi povjerenici za etiku pokrenuli su ispitni postupak te utvrdili da je 200 pritužbi neutemeljeno, 37 utemeljeno, a u ostalim slučajevima se odustalo od daljnijeg postupka ili je u izradi izvješća postupak bio u tijeku. Nadalje, u 34 slučajeva pokrenut je

postupak zbog povrede službene dužnosti - 21 postupak zbog teške povrede službene dužnosti i 13 postupaka zbog lake povrede službene dužnosti.

U 2010. godini u odnosu na 2009. godinu, kada je podneseno 416 pritužbi na neetičko ponašanje državnih službenika, broj pritužbi je smanjen za 141 ili 34%.

Službenički sudovi tijekom 2010. godine vodili su postupak zbog teške povrede službene dužnosti u 45 predmeta, od toga u 20 predmeta službenici su proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti.

Pritužbe u 2011. godini

U 2011. godini podneseno je ukupno 272 pritužbi na ponašanje državnih službenika protivno Etičkom kodeksu državnih službenika. U navedeni broj nisu uključene pritužbe protiv državnih službenika pravosudnih tijela.

Od ukupno podnesenih 272 pritužbi, 201 odnose se na ponašanje državnih službenika u ministarstvima, 33 u državnim upravnim organizacijama, 32 u uredima državne uprave u županijama i 6 u stručnim službama Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske.

U povodu podnesenih pritužbi povjerenici za etiku pokrenuli su ispitni postupak te utvrdili da je 200 pritužbi neutemeljeno, 34 utemeljeno, u 4 slučaja se odustalo od daljnjeg postupka, a u 34 slučajeva provjera utemeljenosti pritužbe je u tijeku. Od 34 utemeljenih pritužbi u 24 slučajeva pokrenut je postupak zbog povrede službene dužnosti - 20 postupaka zbog teške povrede službene dužnosti i 4 postupka zbog lake povrede službene dužnosti. Za 10 utemeljenih pritužbi u 2011. godini nije pokrenut postupak zbog povrede službene dužnosti. U 4 slučaja državni službenici su upozoreni na neetičko ponašanje i nije pokrenut postupak zbog povrede službene dužnosti.

U odnosu na 2010. godinu kada je podneseno 275 pritužbi na neetičko ponašanje državnih službenika, broj pritužbi u 2011. godini smanjen je za 3 ili 1,10%.

Službenički sud u Zagrebu tijekom 2011. godine vodio je 20 postupaka zbog teške povrede službene dužnosti, od toga je u 5 predmeta postupak pokrenut u 2010. godini, a završen je u 2011. godini. U 10 predmeta državni službenici su proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 2 predmeta donijeta je odluka o oslobađanju državnih službenika od odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti, u 2 predmeta postupak je obustavljen, a u 6 predmeta postupak je u tijeku. Od 10 predmeta u kojima su državni službenici proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 2 predmeta izrečena je uvjetna kazna prestanka državne službe, a u 8 predmeta izrečene su novčane kazne.

Službenički sud u Osijeku tijekom 2011. godine vodio je 3 postupka zbog teške povrede službene dužnosti. U 2 predmeta državni službenici proglašeni su odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, a u 1 predmetu postupak je u tijeku. U 2 predmeta u kojima su državni službenici proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 1 predmetu izrečena je uvjetna kazna prestanka državne službe, a u 1 predmetu izrečena je novčana kazna na vrijeme od 1 mjeseca u mjesečnom iznosu 10% ukupne plaće isplaćene službeniku u mjesecu u kojem je kazna izrečena.

Službenički sud u Rijeci tijekom 2011. godine vodio je 9 postupaka zbog teške povrede službene dužnosti. Navedeni postupci su u tijeku.

Službenički sud u Splitu tijekom 2011. godine vodio je 13 postupaka zbog teške povrede službene dužnosti. U 9 predmeta državni službenici proglašeni su odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, a u 4 predmeta donijeta je odluka o oslobađanju državnih službenika od odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti. Od 9 predmeta u kojem su državni službenici proglašeni odgovorni za tešku povredu službene dužnosti izrečena je novčana kazna.

Prvostupanjski disciplinski sud Ministarstva unutarnjih poslova u 2011. godini vodio je 14 postupaka zbog teške povrede službene dužnosti. U 10 predmeta državni službenici proglašeni su odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, a u 4 predmeta postupak je u tijeku. Od 10 predmeta u kojima su državni službenici proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 1 predmetu izrečena je kazna prestanka državne službe, u 1 predmetu izrečena je kazna uvjetnog prestanka državne službe, a u 8 predmeta izrečena je novčana kazna.

Službenički sud za državne službenike sustava izvršavanja kazne zatvora u Ministarstvu pravosuđa u 2011. godini vodio je 19 postupaka zbog teške povrede službene dužnosti. U 8 predmeta državni službenici su proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 1 predmetu donijeta je odluka o oslobađanju državnog službenika od odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti, a u 10 predmeta postupak je u tijeku. Od 8 predmeta u kojima su državni službenici proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 2 predmetu izrečena je uvjetna kazna prestanka državne službe s kušnjom na godinu dana, a u 6 predmeta izrečena je novčana kazna.

Prvostupanjski disciplinski sud Carinske uprave Ministarstva financija u 2011. godini vodio je 65 postupaka zbog teške povrede službene dužnosti. U 14 predmeta državni službenici proglašeni su odgovorni za tešku povredu službene dužnosti, u 5 predmeta donijeta je odluka o oslobađanju državnih službenika od odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti, u 2 predmeta postupak je obustavljen, a u 44 predmeta postupak je u tijeku. Od 14 predmeta u kojima su državni službenici proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 2 predmeta izrečena je kazna prestanka državne službe, u 1 predmetu izrečena je uvjetna kazna prestanka državne službe, a u 11 predmeta izrečena je novčana kazna.

Zaključno, službenički sudovi i disciplinski sudovi pri državnim tijelima tijekom 2011. godine vodili su postupak zbog teške povrede službene dužnosti u 143 predmeta, od toga u 53 predmeta državni službenici su proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 12 predmeta donijeta je odluka o oslobađanju od odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti, u 4 predmeta postupak je obustavljen, a u 74 predmeta postupak je u tijeku.

Od 53 predmeta u kojima su državni službenici proglašeni odgovornim za tešku povredu službene dužnosti, u 3 predmeta izrečena je kazna prestanka državne službe, u 7 predmeta izrečena je uvjetna kazna prestanka državne službe, a u 43 izrečena je novčana kazna.

Vođenje evidencije o službenicima osuđenih za teže povrede službene dužnosti koje imaju obilježje korupcije

Vlada RH donijela je 24. lipnja 2010. godine Zaključak kojim se tijela državne uprave obvezuju da Ministarstvu uprave dostavljaju podatke o službenicima protiv kojeg je pokrenut kazneni postupak, odnosno protiv kojeg je pokrenut istražni postupak i određen pritvor, kojima je prestala

državna služba zbog teže povrede službene dužnosti koja ima obilježje korupcije, rješenje o udaljenju iz službe, te nakon donošenja pravomoćne presude obavijest o presudi nadležnog suda ili rješenje o prestanku službe po sili zakona.

Ministarstvo uprave zaprimilo je tijekom 2011. godine ukupno **69 rješenja o udaljenju** iz službe državnih službenika od čega **52 rješenja** zbog pokrenutog postupka zbog teške povrede službene dužnosti za djelo koje **ima obilježje korupcije**, **3 rješenja** zbog pokrenutog **kaznenog postupka** i **14 rješenja** zbog pokrenutog **istražnog postupka** i određenog pritvora, a zbog djela koja imaju obilježje korupcije.

Tijekom 2011. godine dostavljeno je ukupno **21 rješenje o prestanku državne službe** i to **2 rješenja** zbog teške povrede službene dužnosti koja ima obilježje korupcije, **8 rješenja o prestanku službe po sili zakona** za državne službenike koji su osuđeni na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za kazneno djelo koje ima obilježje korupcije te **11 rješenja** donesene pravomoćne presude nadležnog suda za kazneno djelo koje ima obilježje korupcije.

Isto tako, tijekom 2011. godine za **6** državna službenika izrečena je **sigurnosna mjera zabrane obavljanja zvanja, djelatnosti ili dužnosti u trajanju od 5 godina**.

Sustav ocjenjivanja državnih službenika

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 49/2011), koji je stupio na snagu 7. svibnja 2011. godine, izmijenjen je dosadašnji koncept ocjenjivanja državnih službenika. Prema novom konceptu, ocjenjuje se državni službenik te se, osim rada i učinkovitosti državnog službenika, pri odlučivanju o ocjeni uzimaju se u obzir poštivanje službene dužnosti i osobno ponašanje državnog službenika tijekom kalendarske godine.

Uredbom o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika („Narodne novine“, broj 133/2011) su utvrđeni opći kriteriji ocjenjivanja (koji se primjenjuju na sve državne službenike), posebni kriteriji ocjenjivanja (kojima se dodatno ocjenjuje rad državnih službenika na specifičnim radnim mjestima), te dodatni kriteriji ocjenjivanja kompetencija rukovodećih državnih službenika (s obzirom na ulogu i specifičnosti njihovih radnih mjesta).

Edukacija državnih službenika

U Centru za stručno osposobljavanje i usavršavanje službenika (*CSOU je krajem 2011. godine formalno prestao sa radom, a ukinut je stupanjem na snagu Uredbe o unutaršnjem ustrojstvu Ministarstva uprave, NN od 05.03.2012. te je poslove stručnog osposobljavanja i usavršavanja u javnoj upravi preuzela je Državna škola za javnu upravu*) kontinuirano se provodila izobrazba državnih službenika te izobrazba državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu borbe protiv korupcije (s naglaskom na upoznavanje sa pravima osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju sumnju na korupciju), sprječavanja sukoba interesa, etike, integriteta i morala, kako bi jačala svijest svih službenika o štetnosti svih oblika korupcije i izgradio osobni integritet službenika, dužnosnika kao i integritet organizacije.

U razdoblju od 01.01.2010. – 31.12.2011. godine održano je ukupno 11 seminara „Suzbijanje korupcije“- osnovni tečaj koji je pohađalo 238 službenika. Navedeni program izobrazbe uključuje upoznavanje državnih službenika s osnovnim pojmovima etike, integriteta i morala, pojmom korupcije i značenja njezinog suzbijanja, sprječavanja sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, pravima osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju sumnju na korupciju tzv. „zviždačima“, te upoznavanje s institucionalnim okvirom za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije.

U navedenom razdoblju razvijen je i proveden program „Suzbijanje korupcije – napredni tečaj koji je u 3 aktivnosti pohađalo i završilo 35 polaznika.

Tijekom 2010. godine provodio se složeni program izobrazbe „Trening trenera za područje borbe protiv korupcije“ u trajanju od 64 nastavnih sati koji je u tri ciklusa uspješno završilo 35 službenika. CSOU je tijekom 2011. godine razvio program izobrazbe „Prevenција korupcije - razvijanje svijesti kroz trening“ koji je organizirala i provela Državna škola za javnu upravu (osnovana krajem 2010. godine) početkom 2012. godine za ukupno 18 polaznika.

Pored navedenog, u cilju jačanja programa izobrazbe u borbi protiv korupcije provodila se i izobrazba glasnogovornika i drugih djelatnika koji su nadležni za pružanje informacija kako bi se građanima omogućilo da kvalitetnije ostvare svoje pravo na pristup informacijama. Tako se u razdoblju 2010. – 2011. godine održao seminar pod nazivom „Javni nastupi u državnoj službi“ koji je završilo 12 službenika. Uz taj seminar održane su 4 aktivnosti programa izobrazbe pod nazivom „Prezentacijske vještine“ koje je pohađalo i završilo 37 polaznika.

Također je u 2010. godini održan i seminar za usavršavanje glasnogovornika i drugih djelatnika koji su nadležni za pružanje informacija, koji je završilo 12 polaznika, te 3 seminara pod nazivom „Javni pristup informacijama – osnovni tečaj“ za 38 polaznika.

Tijekom 2010. i 2011. godine održano je ukupno 8 jednodnevnih radionica – Provedba ispitnih postupaka-edukacija povjerenika za etiku u trajanju od osam sati koji je završilo 130 povjerenika za etiku te je u suradnji sa Državnom školom za javnu upravu u Ministarstvu uprave dana 05. 07. 2012. godina održana radionica za 16 povjerenika za etiku. Program radionice obuhvaća upoznavanje polaznika s osnovnim pojmovima suzbijanja korupcije, izgradnjom integriteta državnih službenika, etičkim kodeksom državnih službenika, načelima ponašanja, provođenja postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe na neetičko postupanje, načinom suradnje sa Službom za etiku i sustav vrijednosti i Etičkim povjerenstvom. Radionica uključuje i praktične vježbe o vođenju ispitnog postupka i prepoznavanju povreda Etičkog kodeksa, te prepoznavanju sukoba interesa.

Navedeni programi izobrazbe pokazali su se izuzetno dobrim u jačanju integriteta i odgovornosti državnih službenika, jer se samo s moralnim i etičnim službenicima i uz postizanje transparentnosti rada tijela državne vlasti jača povjerenje građana u državne institucije.

Stoga je ovo Ministarstvo tijekom 2010. i 2011. godine razvilo i ojačalo i druge programe izobrazbe na temu borbe protiv korupcije („Suzbijanje korupcije-napredni tečaj, „Javni pristup informacijama - napredni tečaj“), te niz drugih specijalističkih programa izobrazbe. Predstavnici Službe za etiku i sustav vrijednosti Ministarstva uprave aktivno sudjeluju u provedbi izobrazbe državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu etičkog integriteta službenika koji se održavaju u jedinicama područne (regionalne) samouprave odnosno u jedinicama lokalne samouprave.

Tako je tijekom 2010. i 2011. Ministarstvo uprave u suradnji sa Povjerenstvom za odlučivanje o sukobu interesa i Ministarstvom pravosuđa (koristeći i PPT prezentacije) održalo je ukupno 13 edukacija dužnosnika i rukovodećih službenika lokalne i područne (regionalne) samouprave prema sljedećem rasporedu:

- 09.09.2010. – Karlovačka županija,
- 09.09.2010. - Zagrebačka županija,
- 27.10.2010. – Brodsko posavska županija i
- 27.10.2010. - Požeško slavonska županija
- 08.12.2010. – Virovitičko - podravska županija i

08.12.2010. - Koprivničko - križevačka županija
 14.03.2011. – Ličko senjska županija
 13. 05 2011. - Sisačko-moslavačka županija i dana
 09. 06 2011. - Varaždinska županija.
 06. 10. 2011. - Požeško-slavonska županija,
 07. 10. 2011. - Zadarska županija,
 17.10.2011. - Šibensko-kninska županija
 26.10.2011 - Brodsko-posavska županija

Tijekom 2012. godine do kraja 6. mjeseca održano je ukupno 7 edukacija i to prema sljedećem rasporedu:

20. 01. 2012. – Splitsko-dalmatinska županija i
 27. 01. 2012. – Primorsko-goranska županija
 15.03. 2012. – Osječko-baranjska županija
 12.04.2012. – Međimurska županija
 26.04.2012. – Dubrovačko-neretvanska županija
 08.05.2012. – Ličko-senjska županija
 12.06.2012. – Istarska županija

Teme savjetovanja bile su:

1. „Sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te uloge i značaja sustava imovinskih kartica kao sredstva u borbi protiv korupcije“,
2. „Prevenција korupcije“ i
3. „Uvod u etiku i korupciju“- etički integritet službenika

Širenje svijesti o štetnosti korupcije

Ministarstvo uprave je u sklopu provedbe mjera iz Strategije suzbijanja korupcije, koju je Hrvatski sabor donio 19. lipnja 2008. godine i revidiranom Akcijskom planu za provođenje Strategije, koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske 18. ožujka 2010. godine, kao i Strategiji razvoja ljudskih potencijala u državnoj službi 2010-2013. iz prosinca 2009. godine i Akcijskog plana za provođenje te Strategije, iz travnja 2010.godine, za učinkovitiju borbu protiv korupcije i svih njenih oblika tiskalo dvije brošure pod nazivom „Suzbijanje korupcije“ i „Korupcija-ozbiljan problem“. Navedene brošure dostavljene su svim tijelima državne vlasti, njihovim ustrojstvenim jedinicama na teritoriju Republike Hrvatske i pravnim osobama s javnim ovlastima iz njihove nadležnosti te putem ureda državne uprave u županijama službenicima u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nova web stranica Ministarstva uprave, www.uprava.hr,

S ciljem stvaranja moderne javne uprave - uprave koja će osigurati pružanje brzih i pouzdanih javnih usluga građanima i drugim strankama, u skladu sa najboljom praksom zemalja Europske unije, i kako bi se stekao uvid u kojim područjima rada državne uprave postoji najviše nedostataka i neprimjerenog odnosa prema građanima izrađena je nova web stranica Ministarstva uprave, www.uprava.hr, koja je interaktivna kroz glas javnosti i putem koje građani mogu proslijediti pritužbu ali i pohvalu na rad pojedinih službenika, namještenika ili tijela državne uprave. Svaku pritužbu Ministarstvo uprave razmatra i pokreće postupak za utvrđivanje odgovornosti službenika, a ukoliko se ne bi radilo o pitanju iz njegove nadležnosti proslijedilo bi je nadležnoj instituciji na očitovanje. Pored navedenog informativno internetska stranica www.uprava.hr nudi službenicima i

građanima informacije o pravilima ponašanja državnih službenika propisane Etičkim kodeksom. Na stranici je objavljen broj otvorenog besplatnog telefona Ministarstva uprave na koji se mogu podnijeti pritužbe na neetičko i moguće koruptivno postupanje državnih službenika te popis svih povjerenika za etiku s naznakom u kojem su državnom tijelu imenovani, brojem njihova telefona i mail adresom. Također se na stranici objavljuje i skupno izvješće o podnesenim pritužbama na osobno ponašanje državnih službenika. Nova web stranica ima otvorene 3 adrese i to: kontakt-uprava@uprava.hr, pohvale@uprava.hr i pritužbe@uprava.hr.

Završno, potrebno je istaći da je Ministarstvo uprave realiziralo sve mjere predviđene Akcijskim planom i Revidiranim akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije, osim mjere - „Donošenje Zakona o plaćama u javnom sektoru“, koje donošenje se zbog kompleksnosti materije, odgađa za 2013. godinu. Umjesto Zakona o plaćama u javnom sektoru, priprema se prijedlog zakona o plaćama državnih službenika.

S poštovanjem,

