



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA

KLASA: 740-02/13-01/68
URBROJ: 514-09-14-05

Zagreb, 03. veljače 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA
63 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 11-02-2014		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
305-01/13-02/03	6524-2	
Društveni broj:	Pril.	Vrij.
514-14-02	1	-

HRVATSKI SABOR RH
Nacionalno vijeće za praćenje
provedbe Strategije suzbijanja korupcije
n/r Vladimira Šeksa,
predsjednika

PREDMET: Izvješće o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije – nositelj mjera: Ministarstvo pravosuđa

Veza: Vaš broj: Klasa: 305-01/13-02/03
Urbroj: 6524-2-13-01

Poštovani,

nastavno na Vašu zamolbu da Vam dostavimo izvješće o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, u prilogu Vam dostavljamo prikaz mjera kojih je nositelj Ministarstvo pravosuđa i njihovog izvršenja kao i ostalih aktivnosti učinjenih na području suzbijanja korupcije.

Srdačno,

MINISTAR
REPUBLIKA HRVATSKA
29
SABOR
SAT MILJENIĆ
ZAGREB
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA



MJERE IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE REVIDIRANOG 2012. GODINE

Mjera 68- Koordiniranje objave podataka u svrhu transparentnosti u radu tijela javne vlasti

IZVRŠENJE:

Strategija suzbijanja korupcije, među ostalim, predviđa transparentnost te navodi da se sva nadležna tijela javne vlasti obvezuju na osiguranje transparentnosti u donošenju odluka. Ujedno, Strategija suzbijanja korupcije kao strateški dokument suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj u prvi plan stavlja pravo građana na pristup informacijama.

Prioritetnim ciljevima u realizaciji Strategije smatraju se stvaranje preduvjeta za suzbijanje korupcije na svim razinama kao i jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti te jačanje povjerenja građana u državne institucije.

U svrhu uvida u transparentnost rada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske je u suradnji sa Ministarstvom uprave izradilo opširan upitnik koji je sadržavao pitanja podijeljena prema sljedećim područjima:

- osnovni podaci o lokalnoj jedinici
- ciljevi i planovi
- integritet i etika
- pristup informacijama
- izvještaji o radu i financijski izvještaji
- javna nabava
- zapošljavanje
- financijsko upravljanje i kontrola
- unutarnja revizija
- sponzorstva i donacije
- sustav nepravilnosti
- mjesna samouprava
- ostalo

Spomenuti upitnik su ispunjavale sve općine, svi gradovi i sve županije u Republici Hrvatskoj. Projekt je trajao pet mjeseci. Prema podacima sustava u kojem se upitnik i popunjavao, za odgovor na sva ova pitanja bilo je potrebno odvojiti prosječno sat vremena. Važno je istaknuti da su jedinice popunjavale i potpisivale i izjavu o točnosti podataka, a koja izjava se za svaku općinu, grad ili županiju nalazi na kraju skeniranog upitnika. Svi obrađeni podaci kao i pojedinačni upitnici javno su objavljeni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr u rubrici „Rezultati istraživanja o transparentnosti rada lokalnih i regionalnih jedinica“. Rezultati istraživanja popraćeni su sa punom pozornošću i u medijima.

Nakon provođenja ovog istraživanja, sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su putem kontakt osoba u tim jedinicama pozvane da obavijeste Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa o poveznici na kojoj se nalazi popis korisnika sponzorstava i donacija koje dodjeljuju sa navođenjem konkretnih iznosa koji su

dodijeljeni s tim da se na popisu nalaze sve donacije i sponzorstva od 01. siječnja 2013. godine.

Opsežan upitnik kojeg su jedinice ispunjavale, među ostalim, sadržavao je i pitanja o sponzorstvima i donacijama tijekom 2011. godine.

Slijedom provedenog istraživanja i dobivenih rezultata, proizlazi zaključak da je utvrđeno da je ukupni iznos sponzorstava i donacija u 2011. godini, obveznih i dobrovoljnih, bio preko 700 milijuna kuna. Bitno je reći da je spomenuti iznos zapravo zbroj iznosa donacija i sponzorstava koje su općine, gradovi i županije prijavili. Napominje se da to nije i ukupni iznos svih sponzorstava i donacija u toj godini budući da je bilo jedinica koje nisu dale jasan odgovor na pitanje. U zaključku se, slijedom rezultata navedenog istraživanja, ističe da je potrebno odmah odrediti kriterije za dodjelu donacija i sponzorstava, utvrditi ozbiljne smjernice u odnosu na način dodjele te na najtransparentniji način pristupati daljnjoj dodjeli novčanih sredstava. Ujedno, predlaže se izvršiti dodatne kontrole u pogledu dodjele financijskih sredstava putem donacija i sponzorstava kako bi se spriječile eventualne zlouporabe.

Jednako tako, nakon provođenja istraživanja o transparentnosti rada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojom prilikom je sačinjen opsežan popis svih trgovačkih društava u vlasništvu općina, gradova i županija, kao i nakon provođenja Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012., provedeno je istraživanje o transparentnosti rada trgovačkih društava kojima su osnivači, dioničari ili imatelji udjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Provođenje istraživanja je trajalo četiri mjeseca. Svi predstavnici trgovačkih društava odgovarali su na upitnik kojeg je sastavilo Ministarstvo pravosuđa, a nakon ispunjenog upitnika potpisivali su i izjavu o točnosti podataka.

Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske provelo je istraživanje o transparentnosti rada zdravstvenih ustanova u Gradu Zagrebu. Cilj navedenog istraživanja bio je utvrđivanje transparentnosti rada navedenih ustanova kao korisnika sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske te Proračuna Grada Zagreba.

Predmet istraživanja su bile zdravstvene ustanove koje se sukladno članku 30. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12 i 82/13) bave bolničkom djelatnošću te su korisnice sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske i Proračuna Grada Zagreba. Ukupno je provedeno istraživanje nad transparentnošću rada trinaest zdravstvenih ustanova na području Grada Zagreba. Rezultati istraživanja su javno objavljeni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Ujedno, treba reći da je provedeno i istraživanje transparentnosti rada županijskih turističkih zajednica i Hrvatske turističke zajednice. Istraživanje je provedeno nastavno na do sada provedena istraživanja o transparentnosti rada tijela javne vlasti, kojom prilikom je utvrđeno u kojoj mjeri tijela javne vlasti rade transparentno, a posebno - koliko transparentno troše financijska sredstva. Prilikom provođenja ovog istraživanja, sve županijske turističke zajednice kao i Hrvatska turistička zajednica, uz ispunjene upitnike, dostavile su i izjave potpisane od strane odgovornih osoba kojima jamče za istinitost podataka, te su navedene izjave sastavni dio odgovora na upitnik svake pojedine županijske turističke zajednice te

Hrvatske turističke zajednice. Rezultati istraživanja su objavljeni na antikorupcijskoj internetskoj stranici te su pobudili interes medija:

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske nastavlja aktivnosti iz svoje nadležnosti, primarno vođen motivom vraćanja povjerenja građana u javne institucije i temeljnim načelima odgovornog i transparentnog upravljanja proklamiranim Strategijom suzbijanja korupcije, proveo je i istraživanje o transparentnosti rada nacionalnih kazališta.

Hrvatsko narodno kazalište je stožerna ustanova hrvatske kulture koja je oduvijek bila najvažniji čimbenik u očuvanju nacionalnog kulturnog identiteta u širokom kontekstu raznolikih vremenskih okolnosti, isprepletenosti suprotstavljanja i povezanosti, europskog i cjelokupnog svjetskog kulturnog prostora. U skladu s tim, nacionalna kazališta financiraju se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske odnosno proračuna jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave, obzirom na to, a osobito gledano kroz prizmu nemjerljivo važne uloge koju imaju u hrvatskom društvu, od krucijalne važnosti je njihov ugled koji se ogleda u transparentnosti u radu i javno dostupnim informacijama. Rezultati još nisu javno objavljeni.

Mjera 69- Stvaranje preduvjeta za objavu svih ugovora i dodataka ugovora o poslovima koje su tijela javne vlasti sklopila s fizičkim ili pravnim osobama

IZVRŠENJE:

Ministarstvo pravosuđa bilo je nositelj izvršenja mjere 69. iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije (NN br. 75/08.) - stvaranje preduvjeta za objavu svih ugovora i dodataka ugovora o poslovima koje su tijela javne vlasti sklopila s fizičkim ili pravnim osobama. U skladu s Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN br. 25/13.) i Zakonom o zaštiti osobnih podataka (NN br. 103/03, 118/06, 41/08, 130/11, 106/12), osobito čl.7 toga Zakona - radi ispunjenja zadataka koji se ostvaruju u javnom interesu, izvršenje ove mjere odvijalo se u tri etape. U prvoj fazi prikupljeni su podaci o svim vrstama sklopljenih ugovora koje su sklopila tijela javne vlasti, nakon toga zamoljena su tijela javne vlasti za dostavu broja ugovora po vrsti, a potom budući su prikupljeni podaci ukazali na to da je u 2012. godini u Republici Hrvatskoj sklopljeno oko 18 000 pojedinačnih ugovora, tijelima javne vlasti dostavljena je unificirana tablica s uputom o popunjavanju te molbom da se Ministarstvo pravosuđa povratno izvijesti o izravnoj mrežnoj poveznici na stranici gdje je objavljena.

Mjera 126- Izrada brošure s ciljem informiranja javnosti o pravima „zviždača“

IZVRŠENJE:

Izrađena je i brošura o zakonskoj zaštiti osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju, tzv. „zviždačima“. Brošura, među ostalim, sadrži objašnjenje pojma „zviždač“, te objašnjava razlike unutarnjih i vanjskih zviždača. Navode se prava tih osoba pri prijavljivanju korupcije, oblici njihove zaštite, a na jednom su mjestu sadržane i odredbe zakonskih odredbi kojima se štite „zviždači“, tekst iz Strategije suzbijanja korupcije koji se na njih odnosi te odredbe relevantnih međunarodnih konvencija.

Mjera 127- Objavljivanje brošure o pravima „zviždača“ na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr

IZVRŠENJE:

Brošura je objavljena na internetskoj stranici: <http://www.antikorupcija.hr/brosure-i-publikacije01>

Mjera 128- Analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“

IZVRŠENJE:

Izrađena je analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“. Analiza će biti razmatrana na sljedećoj sjednici Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije.

Mjera 129- Provođenje nadzora i prevencija nepravilnosti u radu i postupanju sa zatvorenicima

IZVRŠENJE:

Tijekom 2012. godine prilikom obilaska kaznenih tijela utvrđene su nepravilnosti u Zatvoru u Zagrebu slijedom čega su pokrenuti stegovni postupci te podnesene kaznene prijave.

Mjera 130- Upravljanje organizacijskom klimom i jačanje ljudskih potencijala Uprave za zatvorski sustav

IZVRŠENJE:

U pripremi su priručnici pod nazivom Priručnik 1. „Planiranje i kontrola“ i Priručnik 2. „Upravljanje prema rezultatima“. U svim kaznionicama i zatvorima, koji su ustrojbene jedinice Uprave za zatvorski sustav izrađeni su godišnji planovi uz suglasnost Središnjeg ureda.

Mjera 131- Provođenje edukacije službenika zatvorskog sustava

IZVRŠENJE:

Tijekom godine se u Centru za izobrazbu provode programi izobrazbe prema utvrđenom rasporedu. Kako bi mjera bila dosljedno provedena u potpunosti izrađen je i plan provedbe mjere u budućem periodu a koji obuhvaća niz aktivnosti kojima se nastoji udovoljiti najbitnijem kriteriju- da izobrazba služi onima radi kojih se provodi. Iz tog razloga potrebno je utvrđivanje početne situacije u pogledu predmeta izobrazbe. Treba napomenuti da je Samostalni sektor za suzbijanje korupcije izradio anketni obrazac kojim će se kroz anketu službenika zatvorskog sustava istražiti stvarni rizici koruptivnog ponašanja u zatvorskom sustavu te će se dobiti potrebne informacije za daljnje usmjeravanje edukativnih aktivnosti. Provođenje ankete među službenicima zatvorskog sustava će biti povjereno Upravi za zatvorski sustav, a analiza rezultata će biti učinjena u Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije. Nadalje, bitno je realizirati još neke pretpostavke kako bi bili razvijeni bolji načini edukacije službenika zatvorskog sustava. U prvom redu je riječ o izradi Etičkog kodeksa za službenika zatvorskog sustava za

provođenje uže varijante izobrazbe koji bi se uskladio s Etičkim kodeksom državnih službenika s naglašavanjem razlike ove struke od drugih struka unutar državne uprave, zatim formiranje više manjih povjerenstava koja bi procjenjivala razinu reakcije kod pojave kršenja citiranog Etičkog kodeksa. Smatra se da bi bilo korisno kad bi uži program izobrazbe obuhvaćao predloženi Etički kodeks te Etički kodeks državnih službenika i trajao bi za jednu skupinu polaznika samo jedan dan, dok bi širi program izobrazbe uključivao predavače iz MUP-a i Državnog odvjetništva.

Mjera 132- Organiziranje okruglih stolova za predstavnike lokalne uprave i samouprave na temelju rezultata upitnika o transparentnosti lokalnih jedinica

IZVRŠENJE:

Realizacija ove mjere ovisi isključivo o raspoloživim financijskim sredstvima. U tijeku su razgovori sa nekoliko organizacija civilnog društva kako bi se organizirali okrugli stolovi na lokalnoj razini.

Mjera 133- Organiziranje javne rasprave na temu „Transparentnost poslovanja u javnim institucijama“

IZVRŠENJE:

Mjera još nije provedena iz razloga što se provode istraživanja o transparentnosti rada čiji rezultati će biti podloga za njezinu provedbu.

Mjera 134- Organiziranje sjednice Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije na temu objavljivanja imovinske kartice sudaca, državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika

IZVRŠENJE:

Tijekom provođenja Akcijskog plana došlo je do promjena zakonskog okvira zbog kojih se smatra da nije potrebna provedba ove mjere.

Mjera 135- Uspostavljanje sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka

IZVRŠENJE:

Mjerom 135. Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije (NN br. 75/08.) predviđeno je uspostavljanje sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka. Za poboljšanje praćenja statističkih podataka, a kako bi se stvorila jasna slika o broju predmeta u radu, potrebno je razvijati nove načine prikupljanja statističkih podataka o suzbijanju korupcije te analizirati predmete u praksi i uspoređivati podatke u vremenu. Upravo iz tog razloga predložena je mjera uspostave sustava za dostavu statističkih podataka o

procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka.

U cilju ostvarivanja mjere Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa obratio se Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, Državnom odvjetništvu i Ministarstvu unutarnjih poslova. U korespondenciji koja je potom uslijedila u periodu od 3. travnja 2013. do 16. rujna 2013. utvrđeno je kako postoji različit način prikupljanja statističkih podataka o korupcijskim kaznenim djelima odnosno počiniteljima istih. Podaci koji su objavljeni na mrežnoj stranici Ministarstva unutarnjih poslova odnose se na specificiranje kaznenih djela odnosno navođenje njihovog broja po određenim kriterijima, dok, s druge strane, državno odvjetništvo evidencije vodi po broju osoba - počinitelja kaznenih djela, a sud evidentira broj zaprimljenih predmeta, koji u sebi objedinjava počinjena kaznena djela i počinitelje. Utvrđeno je da postojeći podaci pate od ozbiljnih nedostataka za kvalitetnu stručnu i znanstvenu analizu te da postoji potreba usuglašavanja baza podataka i metodologije na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou.

U skladu s nastojanjima Vlade Republike Hrvatske za ostvarivanje društva bez korupcije, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstvo pravosuđa nastavio je s aktivnostima glede izvršenja mjere 135. Akcijskog plana organiziranjem sastanka 16. rujna 2013. u Ministarstvu pravosuđa predstavnika Vrhovnog suda Republike Hrvatske, Državnog odvjetništva i Ministarstva unutarnjih poslova u vezi suradnje na prikupljanju presuda i statističkih podataka o korupcijskim kaznenim djelima, na kojem je konstatirano da na državnoj razini ne postoji cjelovit i jedinstven sustav praćenja podataka o korupcijskim kaznenim djelima te je potrebno usuglasiti i ujednačiti razne sustave pojedinih subjekata koji sudjeluju u postupanju prema počiniteljima korupcijskih kaznenih djela.

Mjera 155- Izrada komparativne analize implementacije kaznenog djela nezakonitog bogaćenja iz članka 20 Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije

IZVRŠENJE:

Analiza je izrađena u svibnju 2013. godine ali još nije objavljena.

Mjera 166- Izrada i distribucija letka o suzbijanju korupcije

IZVRŠENJE:

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije izradio je promotivni letak koji će služiti u svrhu omogućavanja građanima da na lakši način dođu do podataka kome prijaviti korupciju, posebno onima koji nemaju internet i ne služe se računalom. Izrada i distribucija letka je zajednička mjera Ministarstva pravosuđa i Ministarstva unutarnjih poslova iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije.

S ciljem širenja javne svijesti o potrebi prijavljivanja korupcije kao štetne pojave, a u svrhu ostvarenja programskog cilja Vlade Republike Hrvatske – društva bez korupcije, Ministarstvo pravosuđa je u suradnji sa Ministarstvom unutarnjih poslova izradilo i distribuiralo informativni letak. Na njemu su sadržani brojevi telefona, e-mail adrese i brojevi telefaksa konkretnih organizacijskih jedinica Ministarstva unutarnjih poslova koje su nadležne za postupanje po korupcijskim kaznenim djelima te Ureda za suzbijanje korupcije i

organiziranog kriminaliteta kao specijaliziranog tijela u sastavu Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, a sadrži i kontakt adresu poruke elektroničke pošte Ministarstva pravosuđa, Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije koji u posljednje vrijeme zaprima veliki broj predstavki građana koje prosljeđuje nadležnim tijelima, posredujući tako između građana koji imaju saznanja i nadležnih državnih tijela za progon koruptivnih kaznenih djela. Letak će biti distribuiran diljem zemlje, sa naglaskom na ona područja Republike Hrvatske u kojima se građani manje koriste internetom i teže dolaze do podatka kome prijaviti saznanja o koruptivnim kaznenim djelima.

Letak je također objavljen na internetskoj stranici Ministarstva pravosuđa - <http://www.antikorupcija.hr/p-alignjustifyinformativni-letakp>

Mjera 167- Organiziranje javne rasprave pod nazivom „Sprječavanje korupcije u nogometu“

IZVRŠENJE:

Poslan je inicijalni poziv prema Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta kao suorganizatoru navedene javne rasprave. Odgovor se očekuje.

Mjera 173- Utvrđivanje kriterija, mjerila i postupaka za transparentnu dodjelu sponzorstava i donacija javnih poduzeća, udrugama i drugim neprofitnim organizacijama

IZVRŠENJE:

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa je izradio prvi nacrt budućeg dokumenta koji je poslan na usuglašavanje sa Uredom Vlade Republike Hrvatske za udruge.

AKTIVNOSTI DETALJNIJE

Vlada Republike Hrvatske je dana 15. studenoga 2012. godine donijela novi Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije. U Akcijskom planu nalaze se ukupno 173 mjere. Samostalni sektor za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa izradio je Nacrt Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije te je pokrenuo javnu raspravu o spomenutom Nacrtu na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i društvenim mrežama Vlade Republike Hrvatske. Rasprava je bila otvorena do 14. rujna 2012. godine. Zaprimljeno je više od 350 komentara građana. Stvaranju Akcijskog plana prethodila je izrada izvješća o provedbi Akcijskog plana iz 2008. i 2010. godine. U novi Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije uvrštene su i mjere proizišle iz rasprave na 1. sjednici Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije.

Nadalje, treba napomenuti da su trgovačka društva u vlasništvu države pozvana da samostalno izrade jednogodišnje akcijske planove za suzbijanje korupcije te da obavijeste Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa o poveznici na kojoj se oni nalaze javno objavljeni. Naime, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 01. veljače 2013. godine prihvatila Izvješće o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012. S ciljem nastavka provedbe učinkovite antikorupcijske politike u trgovačkim društvima u vlasništvu države, trgovačka društva su pozvana da izrade i objave akcijske planove. Sve poveznice na akcijske planove objedinjava Ministarstvo pravosuđa te se one objavljuju na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa je još prije izrade Akcijskog plana tijekom 2012. godine proveo internetsku anketu o percepciji korupcije i stvarnim iskustvima građana s korupcijom. Anketa je bila objavljena na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa i društvenim mrežama Vlade Republike Hrvatske te ju je bilo moguće ispuniti u razdoblju od 24. do 30. srpnja 2012. godine. Anketu je pogledalo 4125 ljudi, od kojih je njih 2469 nju ujedno i u cijelosti ispunilo. Jedan od osnovnih ciljeva provedene ankete bila je izrada smjernica za unapređenje novog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. O provedbi same ankete ali i o rezultatima pisalo je mnogo medija.

Osim svega iznijetog, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 1. veljače 2013. godine prihvatila Završno Izvješće o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012. Izvješće je sastavio Samostalni sektor za suzbijanje korupcije. Ono se zasniva na praćenju provedbe Antikorupcijskog programa putem odgovora na upitnik koji su prikupljeni od trgovačkih društava. Samostalni sektor za suzbijanje korupcije proveo je elektronsku obradu podataka radi umanjavanja faktora pogreške putem internetske aplikacije, za koju nije bilo potrebno izdvojiti sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Svi predstavnici trgovačkih društava su potpisali izjavu kojom jamče za točnost podataka. Navedene izjave i pojedinačni odgovori, na temelju kojih je izvješće sastavljeno, po prihvaćanju izvješća u Vladi Republike Hrvatske, javno su dostupni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Ovdje je bitno naglasiti da su slijedom rezultata proizišlih provedbom ovog Antikorupcijskog programa, trgovačka društva u vlasništvu države pozvana da obavijeste Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa o poveznici na kojoj se

nalazi popis korisnika sponzorstava i donacija koje dodjeljuju iz proračuna. Naime, na temelju rezultata sadržanih u Izvješću o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012 pisanu proceduru za davanje sponzorstava i donacija imalo je 33% društava u trećem izvješću (potkraj 2011. godine), 36% u četvrtom izvješću (travanj 2012. godine), te 42% u petom izvješću (prosinac 2012. godine), no samo ih je 16% prema zadnjem, petom izvješću objavilo popis korisnika i visina iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija iz proračuna. Usporedbom četvrtog izvješća (iz travnja 2012. godine) kad su prema izvješćivanju trgovačkih društava ukupni rashodi po osnovi sponzorstava i donacija za 2011.godinu iznosili 144.968.356,90 kuna te prema prikazu iz petog i završnog izvješća (iz prosinca 2012. godine) prema kojem su ukupni rashodi po osnovi sponzorstava i donacija do 01. srpnja 2013. godine iznosili 34.937.834,46 kuna, može se zaključiti da su iznosi za donacije i sponzorstva u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu države smanjeni te da je došlo do racionalnijeg trošenja novca. No, još uvijek ostaje potreba za većom transparentnošću dodjele sredstava.

Izrađena je analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“. Analiza će biti razmatrana na sljedećoj sjednici Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije te nakon toga i objavljena. Nadalje, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa provodio je od 06. do 17. svibnja 2013. godine među službenicima Ministarstva pravosuđa anonimno istraživanje putem anketnih obrazaca o percepciji državnih službenika o učinkovitosti zaštite tzv. „zviždača“, tj. osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju. Kako bi se dobili što vjerniji rezultati, upitnik je bilo moguće popuniti olovkom ili na računalu. Upitnici su poslani na 289 adresa elektroničke pošte u Ministarstvu pravosuđa. Popunjene je upitnike u posebno označenu kutiju ubacilo 78 službenika Ministarstva pravosuđa

Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske provelo je istraživanje o transparentnosti rada zdravstvenih ustanova u Gradu Zagrebu. Cilj navedenog istraživanja bio je utvrđivanje transparentnosti rada navedenih ustanova kao korisnika sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske te Proračuna Grada Zagreba.

Predmet istraživanja su bile zdravstvene ustanove koje se sukladno članku 30. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12 i 82/13) bave bolničkom djelatnošću te su korisnice sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske i Proračuna Grada Zagreba. Ukupno je provedeno istraživanje nad transparentnošću rada trinaest zdravstvenih ustanova na području Grada Zagreba. Rezultati istraživanja su javno objavljeni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Ujedno, treba reći da je provedeno i istraživanje transparentnosti rada županijskih turističkih zajednica i Hrvatske turističke zajednice. Istraživanje je provedeno nastavno na do sada provedena istraživanja o transparentnosti rada tijela javne vlasti, kojom prilikom je utvrđeno u kojoj mjeri tijela javne vlasti rade transparentno, a posebno - koliko transparentno troše financijska sredstva

Prilikom provođenja ovog istraživanja, sve županijske turističke zajednice kao i Hrvatska turistička zajednica, uz ispunjene upitnike, dostavile su i izjave potpisane od strane odgovornih osoba kojima jamče za istinitost podataka, te su navedene izjave sastavni dio odgovora na upitnik svake pojedine županijske turističke zajednice te Hrvatske turističke

zajednice. Rezultati istraživanja su objavljeni na antikorupcijskoj internetskoj stranici te su pobudili interes medija.

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske nastavlja aktivnosti iz svoje nadležnosti, primarno vođen motivom vraćanja povjerenja građana u javne institucije i temeljnim načelima odgovornog i transparentnog upravljanja proklamiranim Strategijom suzbijanja korupcije, proveo je i istraživanje o transparentnosti rada nacionalnih kazališta.

Hrvatsko narodno kazalište je stožerna ustanova hrvatske kulture koja je oduvijek bila najvažniji čimbenik u očuvanju nacionalnog kulturnog identiteta u širokom kontekstu raznolikih vremenskih okolnosti, isprepletenosti suprotstavljanja i povezanosti, europskog i cjelokupnog svjetskog kulturnog prostora. U skladu s tim, nacionalna kazališta financiraju se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske odnosno proračuna jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave, obzirom na to, a osobito gledano kroz prizmu nemjerljivo važne uloge koju imaju u hrvatskom društvu, od krucijalne važnosti je njihov ugled koji se ogleda u transparentnosti u radu i javno dostupnim informacijama. Rezultati još nisu javno objavljeni.

Vežano uz propise kojima se regulira lobiranje, važno je spomenuti da su odrađene pretpripreme za konačnu odluku o donošenju toga zakona. Naime, Ministarstvo pravosuđa osnovalo je radnu skupinu za izradu Nacrta Zakona o lobiranju. Radnu skupinu su činili predstavnici Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva financija, Hrvatskog društva lobista, organizacija civilnog društva, Nezavisnih hrvatskih sindikata, Hrvatske udruge poslodavaca i Ministarstva pravosuđa.

Nadalje, mjerom 135. Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije (NN br. 75/08.) predviđeno je uspostavljanje sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka. Za poboljšanje praćenja statističkih podataka, a kako bi se stvorila jasna slika o broju predmeta u radu, potrebno je razvijati nove načine prikupljanja statističkih podataka o suzbijanju korupcije te analizirati predmete u praksi i uspoređivati podatke u vremenu. Upravo iz tog razloga predložena je mjera uspostave sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka.

U cilju ostvarivanja mjere Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa obratio se Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, Državnom odvjetništvu i Ministarstvu unutarnjih poslova. U korespondenciji koja je potom uslijedila u periodu od 3. travnja 2013. do 16. rujna 2013. utvrđeno je da postoji različit način prikupljanja statističkih podataka o korupcijskim kaznenim djelima odnosno počiniteljima istih. Podaci koji su objavljeni na mrežnoj stranici Ministarstva unutarnjih poslova odnose se na specificiranje kaznenih djela odnosno navođenje njihovog broja po određenim kriterijima, dok, s druge strane, državno odvjetništvo evidencije vodi po broju osoba - počinitelja kaznenih djela, a sud evidentira broj zaprimljenih predmeta, koji u sebi objedinjava počinjena kaznena djela i počinitelje. Utvrđeno je da postojeći podaci pate od ozbiljnih nedostataka za kvalitetnu stručnu i znanstvenu analizu te da postoji potreba usuglašavanja baza podataka i metodologije na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou.

U skladu s nastojanjima Vlade Republike Hrvatske za ostvarivanje društva bez korupcije, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa nastavio je s

aktivnostima vezanim uz izvršenje mjere 135 Akcijskog plana organiziranjem sastanka 16. rujna 2013. u Ministarstvu pravosuđa na kojem su bili prisutni predstavnici Vrhovnog suda Republike Hrvatske, Državnog odvjetništva i Ministarstva unutarnjih poslova. Sastanak je organiziran u vezi suradnje na prikupljanju presuda i statističkih podataka o korupcijskim kaznenim djelima.

Ministarstvo pravosuđa je bilo nositelj izvršenja mjere 69 iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije (NN br. 75/08.) - stvaranje preduvjeta za objavu svih ugovora i dodataka ugovora o poslovima koje su tijela javne vlasti sklopila s fizičkim ili pravnim osobama. U skladu s Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN br. 25/13.) i Zakonom o zaštiti osobnih podataka (NN br. 103/03, 118/06, 41/08, 130/11, 106/12), osobito čl. 7 toga Zakona - radi ispunjenja zadatka koji se ostvaruju u javnom interesu, izvršenje ove mjere odvijalo se u tri faze.

U prvoj fazi prikupljeni su podaci o svim vrstama sklopljenih ugovora koje su sklopila tijela javne vlasti, nakon toga zamoljena su tijela javne vlasti za dostavu broja ugovora po vrsti, a potom budući su prikupljeni podaci ukazali na to da je u 2012. godini u Republici Hrvatskoj sklopljeno oko 18 000 pojedinačnih ugovora, tijelima javne vlasti dostavljena je unificirana tablica s uputom o popunjavanju te molbom da se Ministarstvo pravosuđa povratno izvijesti o izravnoj mrežnoj poveznici na stranici gdje je objavljena. Isti podaci se prikupljaju i od jedinica lokalne i regionalne samouprave.

Sukladno Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije kojeg je Vlada Republike Hrvatske donijela 15. studenog 2012. godine, sva tijela koja su nadležna za provedbu mjera sa rokom izvršenja 'trajno' dostavila su, do zaključno 14. prosinca 2012. godine, izvješća o provedbi tih mjera. Radilo se o prvom izvješću o provedbi Akcijskog plana, tek mjesec dana nakon što je usvojen na Vladi Republike Hrvatske. Ukoliko se radi o provedbi mjera koje se odnose na objavu podataka, nadležna državna tijela su zamoljena da dostave poveznice na internetske stranice na kojima se nalaze podaci koji su predmet mjere. Izvješće je istog dana objavljeno na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Tijekom izvještajnog razdoblja je izrađeno i javno objavljeno na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr sedam izvješća o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. Spomenuta izvješća odnose se na mjere sa rokom provedbe trajno, IV kvartal 2012 te I, II, III i IV kvartal 2013. godine.

SLIKOVNI PRIKAZ: Način objavljivanja izvješća o provedbi Akcijskog plana



Izvešće o provedbi mjera sa rokom izvršenja 'I.kvartal 2013.' iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije

Vlada Republike Hrvatske donijela je Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije 15. studenog 2012. godine. Sva tijela koja su nadležna za provedbu mjera sa rokom izvršenja 'I.kvartal 2013.' dostavila su, sukladno traženju, izvješća o provedbi.

Ističe se da se u ovom pregledu izvršenja Akcijskog plana nalaze i mjere sa rokom izvršenja 'IV. kvartal 2012. godine', s obzirom da je rok za njihovu provedbu istekao, kao i mjere s rokom izvršenja "trajno".

[Izvešće](#)

Najava događanja



Vijesti iz svijeta

Reakcija Transparency Internationala na ostavku europskog povjerenika Johna ... 16 listopada 2012. g.

			regoga je omogućen besplatni i anonimni pristup bazu podataka obrtnog registra, a dostupan je i širok skup informacija iz predmetnog područja (pravna regulativa, adrese registarskih tijela, odgovori na najčešće postavljena pitanja i sl.). Istovremeno na internetskoj stranici su objavljeni javni pozivi svih mjera – bespovratne potpore za obrtništvo i malo i srednje poduzetništvo, sa svim uvjetima i pravilima za ostvarivanje potpore, uključivo i obrasce za prijavu na javni poziv.	
53.	Objavljivanje poduzetnika/obrnika kojima su dodijeljena sredstva državne potpore u projektima Poduzetničkog impulsa Ministarstva poduzetništva	MINPO	http://poticaji.minpo.hr/objava.aspx	trajno
54.	Kontinuirano zaprimanje primjedbi i pružanje savjeta poduzetnicima i obrtnicima putem besplatnog telefona	MINPO	Na besplatnom info telefonu MINPO svakodnevno se zaprimaju telefonski upiti, koji su se iznimno povećali nakon objave poticajnih mjera. Sustav prati programsko rješenje tako da se vodi statistika poziva po određenim obilježjima u cilju unaprijeđenja informiranja kroz druge medijske oblike javno privatnog dijaloga (izlaganja, prezentacije, okrugli stolovi, sastanci.) posebno za ona područja iz kojih je bio najveći broj upita korisnika info telefona.	trajno
55.	Analiziranje dokumentacije za nadmetanje i postupke odabira	MINPO	U sklopu provođenja projekta dodjele potpora u Impulsi 2012. svi predmeti su analizirani samo pod	trajno

PO PROJEKTHA	PO ŽUPANIJAMA	Naziv subjekta	Grad/Opcina	Zupanija	Iznos potpore (kn)
A1 Mikro poduzetništvo i obrt Iznos potpora: 4.575.787,64 kn Broj potpora: 24		JURVAL društvo s ograničenom odgovornošću z...	Vibovec	Zagrebačka	1.231.960,00 kn
		MESOPRERADA društvo s ograničenom odgovornošću z...	Slatina	Virovitičko-podravska	654.614,10 kn
		SITAL, društvo s ograničenom odgovornošću za...	Grad Zagreb	Grad Zagreb	957.465,36 kn
A2 Poduzetništvo kreativnih industrija Iznos potpora: 187.922,48 kn Broj potpora: 1		MIDI društvo s ograničenom odgovornošću za br...	Čakovec	Medimurska	736.795,25 kn
		E-ELMES, d.o.o. za proizvodnju, trgovinu, uvoz-...	Brckovljani	Zagrebačka	1.387.882,50 kn
		AZONPRINTER društvo s ograničenom odgovornošću z...	Grad Zagreb	Grad Zagreb	575.232,92 kn
A3 Mladi i početnici u poduzetništvu Iznos potpora: 491.097,80 kn Broj potpora: 3		PIRAMIDA d.o.o. za proizvodnju farmaceutiske a...	Grad Zagreb	Grad Zagreb	997.107,23 kn
		ZAGREBPETROL, proizvodnja, trgovina i usluge...	Grad Zagreb	Grad Zagreb	1.367.200,00 kn
		EKOBIT društvo s ograničenom odgovornošću z...	Grad Zagreb	Grad Zagreb	328.673,80 kn
A5 Jačanje poslovne konkurentnosti klastera Iznos potpora: 897.393,56 kn Broj potpora: 2		SIGMA PLUS d.o.o. za trgovinu, ugostiteljstvo, t...	Makarska	Špilsko-dalmatinska	840.000,00 kn
		EUROLAM d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i poslo...	Grad Zagreb	Grad Zagreb	1.174.112,66 kn
		BALTAZAR izdavačka i tiskarska djelatnost, trg...	Koprivnica	Koprivničko-križevačka	1.317.272,00 kn
B1 Jačanje poslovne konkurentnosti Iznos potpora: 30.656.474,57 kn Broj potpora: 30		RS METALI dioničko društvo za proizvodnju i trg...	Sveta Nedelja	Zagrebačka	728.244,00 kn
		SIGMAT d.o.o. za proizvodnju, inženjering i trgovinu	Sibinj	Brodsko-posavska	961.788,73 kn
		PANA d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge	Čakovec	Medimurska	960.000,00 kn
C1 Poduzetničke zone Iznos potpora: 856.531,37 kn Broj potpora: 1		KALINIĆ K+J, klaonica, prerada i trgovina, Josip ...	Virovitica	Virovitičko-podravska	365.000,00 kn
		OPREMA-UREDAJ i dioničko društvo za proizvo...	Ludbreg	Varaždinska	1.111.271,29 kn
		TVORNICA MREŽAJ I AMBALAŽE društvo s ograni...	Tkon	Zadarska	1.400.000,00 kn
C2 Tehnološki parkovi i poduzetnički inkubatori Iznos potpora: 1.133.495,09 kn Broj potpora: 3		UNIWELD STROJEVI proizvodnja, trgovina, uvo...	Kamanje	Karlovačka	553.286,90 kn
		TEKIM d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge	Varaždin	Varaždinska	615.913,84 kn
		PAN PARKET d.o.o. za proizvodnju, građevinarst...	Čačinci	Virovitičko-podravska	729.924,10 kn
C3 Razvojne agencije i poduzetnički centri Iznos potpora: 448.193,83 kn Broj potpora: 4		MURAPLAST d.o.o. za proizvodnju i preradu plas...	Kotriba	Medimurska	908.007,92 kn
		SOBOČAN INTERIJERI d.o.o. za proizvodnju op...	Mursko Središće	Medimurska	801.580,00 kn
		JARI PLAST d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge	Krapina	Krapinsko-zagorska	622.328,80 kn
D2.3 - Stipendije učenicima u obrtničkim zanimanjima Iznos potpora: 4.498.809,00 kn		Pozamanterije-materijal, trake, tipke d.o.o. za pr...	Mursko Središće	Medimurska	621.105,20 kn
		REMIA PLAST d.o.o. za proizvodnju pločiva	Grad Zadar	Grad Zadar	684.536,92 kn

Dana 9. listopada 2012. godine održana je 3. sjednica Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije na kojoj je sudjelovao ministar pravosuđa. Ministar pravosuđa Orsat Miljenić je na spomenutoj sjednici izložio tadašnji Nacrt Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije te je podnio izvješće o provedbi antikorupcijskih mjera u području odgovornosti Ministarstva pravosuđa. Izvješće i ostale materijale koji su bili potrebni ministru Orsatu Miljeniću za sudjelovanje na ovoj sjednici, pripremio je Samostalni sektor za suzbijanje korupcije.

Samostalni sektor izrađivao je materijal potreban za sudjelovanje ministra pravosuđa na tematskoj sjednici Nacionalnog vijeća koja je pod naslovom „Vrednovanje učinaka i analiza Strategije suzbijanja korupcije iz 2008. godine” održana dana 24. travnja 2013. godine u Hrvatskom saboru.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici dana 02. kolovoza 2012. godine donijela Odluku o osnivanju Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije. Strategijom suzbijanja korupcije određeno je da će suradnja nadležnih državnih tijela u ostvarenju svih obveza i zadataka u skladu sa zakonom biti koordinirana kroz aktivnosti nadležnih ministarstava i drugih nadležnih državnih tijela. Predsjednik osnovanog Povjerenstva je ministar pravosuđa, g. Orsat Miljenić. Ostalim članovima Povjerenstva imenovani su ministar unutarnjih poslova, ministar znanosti, obrazovanja i sporta, ministar poduzetništva i obrta, ministar zdravlja, ministar financija, ministar pomorstva, prometa i infrastrukture, ministar graditeljstva i prostornoga uređenja, ministar uprave, zamjenica ministra gospodarstva, predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske, Glavni državni revizor, predsjednik Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta i ravnatelj Ureda za udruge.

Uloga Povjerenstva je strateško praćenje provedbe nacionalnih dokumenata koji se odnose na suzbijanje korupcije. U ostvarivanju svoje uloge Povjerenstvo procjenjuje utjecaj

mjera iz nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije, kontinuirano radi na unaprjeđenju nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije, daje smjernice za izradu nacionalnih strateških i provedbenih dokumenata vezanih uz suzbijanje korupcije, prati i usmjerava aktivnosti koje se poduzimaju u području suzbijanja korupcije, razmatra donošenje i/ili promjenu važećih propisa kojima se uređuje suzbijanje korupcije te daje prijedloge u vezi s prihvaćanjem i primjenom međunarodnih propisa iz područja suzbijanja korupcije. Tajništvo, koje vodi stručne i administrativne poslove Povjerenstva, nalazi se u Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa.

Napominje se da je Samostalni sektor za suzbijanje korupcije organizirao prvu sjednicu novoimenovanog Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije koja je održana 24. listopada 2012. godine u prostorijama Ministarstva pravosuđa. Na svojoj prvoj sjednici od posljednjih parlamentarnih izbora, Povjerenstvo se konstituiralo, te uz druge teme raspravilo i tadašnji nacrt Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. Pored već navedenih mjera u Akcijskom planu, Povjerenstvo je zaključilo da postoji potreba nadopuniti Akcijski plan s tri nove mjere. Riječ je o objavi podataka o donatorima političkih stranaka, analizi primjene zakonskih rješenja namijenjenih zaštiti zviždača i stvaranju preduvjeta za objavu svih ugovora koje tijela javne vlasti sklapaju s fizičkim i pravnim osobama.

Strategija suzbijanja korupcije, među ostalim, predviđa transparentnost te navodi da se sva nadležna tijela javne vlasti obvezuju na osiguranje transparentnosti u donošenju odluka. Ujedno, Strategija suzbijanja korupcije kao strateški dokument suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj u prvi plan stavlja pravo građana na pristup informacijama.

Prioritetnim ciljevima u realizaciji Strategije smatraju se stvaranje preduvjeta za suzbijanje korupcije na svim razinama kao i jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti te jačanje povjerenja građana u državne institucije.

U svrhu uvida u transparentnost rada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske je u suradnji sa Ministarstvom uprave izradilo opširan upitnik koji je sadržavao pitanja podijeljena prema sljedećim područjima:

- osnovni podaci o lokalnoj jedinici
- ciljevi i planovi
- integritet i etika
- pristup informacijama
- izvještaji o radu i financijski izvještaji
- javna nabava
- zapošljavanje
- financijsko upravljanje i kontrola
- unutarnja revizija
- sponzorstva i donacije
- sustav nepravilnosti
- mjesna samouprava
- ostalo

Spomenuti upitnik su ispunjavale sve općine, svi gradovi i sve županije u Republici Hrvatskoj. Projekt je trajao pet mjeseci. Prema podacima sustava u kojem se upitnik i

popunjavao, za odgovor na sva ova pitanja bilo je potrebno odvojiti prosječno sat vremena. Važno je istaknuti da su jedinice popunjavale i potpisivale i izjavu o točnosti podataka, a koja izjava se za svaku općinu, grad ili županiju nalazi na kraju skeniranog upitnika. Svi obrađeni podaci kao i pojedinačni upitnici javno su objavljeni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr u rubrici „Rezultati istraživanja o transparentnosti rada lokalnih i regionalnih jedinica“. Rezultati istraživanja popraćeni su sa punom pozornošću i u medijima.

Nakon provođenja ovog istraživanja, sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su putem kontakt osoba u tim jedinicama pozvane da obavijeste Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa o poveznici na kojoj se nalazi popis korisnika sponzorstava i donacija koje dodjeljuju sa navođenjem konkretnih iznosa koji su dodijeljeni s tim da se na popisu nalaze sve donacije i sponzorstva od 01. siječnja 2013. godine.

Opsežan upitnik kojeg su jedinice ispunjavale, među ostalim, sadržavao je i pitanja o sponzorstvima i donacijama tijekom 2011. godine.

Slijedom provedenog istraživanja i dobivenih rezultata, proizlazi zaključak da je utvrđeno da je ukupni iznos sponzorstava i donacija u 2011. godini, obveznih i dobrovoljnih, bio preko 700 milijuna kuna. Bitno je reći da je spomenuti iznos zapravo zbroj iznosa donacija i sponzorstava koje su općine, gradovi i županije prijavili. Napominje se da to nije i ukupni iznos svih sponzorstava i donacija u toj godini budući da je bilo jedinica koje nisu dale jasan odgovor na pitanje. U zaključku se, slijedom rezultata navedenog istraživanja, ističe da je potrebno odmah odrediti kriterije za dodjelu donacija i sponzorstava, utvrditi ozbiljne smjernice u odnosu na način dodjele te na najtransparentniji način pristupiti daljnjoj dodjeli novčanih sredstava. Ujedno, predlaže se izvršiti dodatne kontrole u pogledu dodjele financijskih sredstava putem donacija i sponzorstava kako bi se spriječile eventualne zlouporabe.

Jednako tako, nakon provođenja istraživanja o transparentnosti rada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojom prilikom je sačinjen opsežan popis svih trgovačkih društava u vlasništvu općina, gradova i županija, kao i nakon provođenja Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012., provedeno je istraživanje o transparentnosti rada trgovačkih društava kojima su osnivači, dioničari ili imatelji udjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Provođenje istraživanja je trajalo četiri mjeseca. Svi predstavnici trgovačkih društava odgovarali su na upitnik kojeg je sastavilo Ministarstvo pravosuđa, a nakon ispunjenog upitnika potpisivali su i izjavu o točnosti podataka.

Uz sve navedene aktivnosti, niz je događanja na kojima su predstavnici Ministarstva pravosuđa bili nazočni te su svojim izlaganjima dali doprinos širenju javne svijesti o potrebi suzbijanja korupcije. Naime, na konferenciji koju je organiziralo Ministarstvo financija „Važnost sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske“ za predstavnike lokalne i regionalne razine, 26. listopada 2012. godine u Umagu sudjelovala načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa. Na konferenciji je govorila o financijskom upravljanju i kontroli u kontekstu antikoruptivnog djelovanja na razini lokalnih jedinica. Tijekom svog izlaganja se osvrnula na usporedne rezultate prikupljanja podataka o transparentnosti općina, gradova i županija nakon prvih sto te nakon dvjesto i tristo prikupljenih odgovora. Posebnu pažnju je usmjerila na odgovore koji se odnose na pitanja o financijskom upravljanju i kontroli.

Dana 9. srpnja 2012. godine, u hotelu Park u Splitu održana je Konferencija "Preduvjeti sudjelovanja građanki i građana u odlučivanju i javne uprave kao odgovornog i transparentnog servisa građana/ki". Konferenciju je organizirala udruga za promicanje ljudskih prava i medijskih sloboda "CENZURA plus" u okviru provedbe projekta "Aktivno civilno društvo-garancija stvarnih reformi". Na predmetnoj konferenciji sudjelovala je i načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa koja se u svom izlaganju osvrnula na strateške i provedbene dokumente koji su doneseni u pogledu suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj s posebnim naglaskom na Strategiju suzbijanja korupcije i pripadajuće Akcijske planove.

Nadalje, dana 05. listopada 2012. godine održan je sastanak u Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa sa predstavnicima GONG-a, g. Draganom Zelićem, izvršnim direktorom i g. Dujom Prkutom, istraživačem u Istraživačkom centru. Tema sastanka je bila određivanje detalja oko nastavka suradnje Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije i GONG-a. Raspravljalo se i mogućim zajedničkim aktivnostima.

Ovdje se spominje i da je održana završna konferencija Transparency International-a Hrvatska 15. listopada 2012. godine pod nazivom Sprječavanje sukoba interesa u Hrvatskoj-analiza stanja i preporuke za budućnost u sklopu završetka EU projekta o prevenciji sukoba interesa za lokalne dužnosnike, predstavnike medija te predstavnike organizacija civilnog društva. Na završnoj konferenciji sudjelovale su Sandra Artuković Kunšt, zamjenica ministra pravosuđa i načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije. Načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije sudjelovala je u dijelu panel rasprave, uz dr. Erica Railea, gostujućeg profesora Sveučilišta u Montani, Myriam Savy, voditeljicu projekata i komunikacija Transparency International Francuska te Vanju Škorić iz GONG-a. Uz ostalo, u svom je izlaganju istaknula da je suzbijanje sukoba interesa važno iz razloga što ono predstavlja korupcijski rizik koji prožima sva područja društvenog života. Navela je i bitne rezultate vezane uz sprječavanje sukoba interesa. Naime, slijedom istraživanja koje je početkom srpnja provelo Ministarstvo pravosuđa putem interneta, sukob interesa kao oblik korupcije zauzeo je peto mjesto od sedam ponuđenih odgovora, što pokazuje da je tek 43 građana od ukupno 2469 koji su ispunjavali ovu internetsku anketu, smatralo sukob interesa kao prevladavajući problem i oblik korupcije. Nadalje, načelnica je nazočne upoznala i sa rezultatima istraživanja lokalnih jedinica i kao i sa podacima prikupljenim izradom izvješća o provedbi Antikorupcijskog programa za društva u većinskom državnom vlasništvu u odnosu pitanja koja se odnose na objavljene dokumente koji sadrže pravila vezana uz darove i naknade od poslovnih partnera i poslovnim partnerima, postojanje objavljenog dokumenta koji sadrži pravila vezana uz povjerljivost i nepristranost te donesene dokumente koji sadrže pravila vezana uz razdvajanje privatnih i poslovnih interesa.

Organizacija civilnog društva Partnerstvo za društveni razvoj organizirala je u utorak, 12. ožujka 2013. godine predstavljanje baze podataka javne nabave u Republici Hrvatskoj. Spomenuta interaktivna Baza podataka javne nabave u Republici Hrvatskoj realizirana je u sklopu projekta „Antikorupcijske mjere u provedbi politika javne nabave“, financiranog iz europskog programa IPA. Voditelj projekta je Partnerstvo za društveni razvoj iz Zagreba, a partneri u projektu su Udruga općina u Republici Hrvatskoj i Nicolas Witsen Foundation iz Nizozemske. Projekt je osmišljen kako bi omogućio svim relevantnim korisnicima primjerenu provedbu hrvatskih politika javne nabave uz istovremenu primjenu europskih principa dobrog upravljanja (integritet, transparentnost, odgovornost). Baza će koristiti kao alat za nadziranje transparentnosti i određivanje slabih točaka u provođenju postupaka javne nabave, osnaživanje sustava integriteta, te osmišljavanje i implementaciju specifičnih i učinkovitih

antikorupcijskih mjera. Predstavljanju baze podataka bila je nazočna načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije.

Dana 19. i 20. ožujka 2013. godine u prostorijama Nacionalne sveučilišne knjižnice održana je, u organizaciji GONG-a i pod pokroviteljstvom predsjednika Hrvatskog sabora Josipa Leke, međunarodna konferencija pod nazivom "Sajam izbornih inovacija". Cilj konferencije bio je predstaviti inovacije u izbornom procesu i načine sudjelovanja građana u donošenju odluka te razmotriti što bi Hrvatska mogla naučiti iz iskustava drugih država s različitim stupnjem demokratskog razvoja. Pozdravnim govorima sudionicima su se obratili Berto Šalaj, predsjednik Vijeća GONG-a, David Slinn, veleposlanik Ujedinjenog Kraljevstva, ministar uprave Arsen Bauk te Peđa Grbin, predsjednik saborskog Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav te izaslanik predsjednika Sabora, pokrovitelja konferencije. Nakon toga su sudionici 8 interaktivnih panela u dva dana konferencije, među kojima i stručnjaci izbornog procesa iz Sjedinjenih Američkih Država, Velike Britanije, Islanda, Slovenije i drugih država, raspravljali o razlikama predstavničke i izravne demokracije, predstavljenosti posebnih skupina u parlamentima, registraciji birača i ulozi novih tehnologija i medija u izbornom procesu te financiranju političkih stranaka i mogućnosti njegovog antikorupcijskog praćenja. I ovaj događaj je popraćen sa velikim zanimanjem Ministarstva pravosuđa, kao i okrugli stol na temu "725 godina Vinodolskog zakonika – 725 godina sprečavanja sukoba interesa u Hrvatskoj" održan u Hrvatskom saboru je u ponedjeljak 6. svibnja 2013. godine. Ovim je okruglim stolom Transparency International Hrvatska obilježio 725. godišnjicu Vinodolskog zakonika. Okrugli stol je održan u nazočnosti predsjednika Republike Hrvatske prof. dr. sc. Ive Josipovića i predsjednika Hrvatskog sabora Josipa Leke, te mnogih veleposlanika kao i bivših i sadašnjih članova i predsjednika Povjerenstva. Prilikom održavanja ovog okruglog stola, sudionici su mogli slušati vrlo zanimljiva izlaganja doc. dr. sc. Tomislava Galovića sa Filozofskog fakulteta u Zagrebu o Vinodolskom zakoniku, prof. dr. sc. Davora Derenčinovića sa Pravnog fakulteta u Zagrebu o deset godina primjene Zakona o sprječavanju sukoba interesa u Republici Hrvatskoj, doc. dr. sc. Zrinke Nikolić Jakus sa Filozofskog fakulteta u Zagrebu o pravilima sprječavanja sukoba interesa sadržanima u Zadarskom statutu, dr. sc. Zdenke Janeković Römer sa Zavoda za povijesne znanosti HAZU o pravilima Dubrovačkog statuta te prof. dr. sc. Željka Radića sa Pravnog fakulteta u Splitu o Splitskom statutu.

Dana 10. lipnja 2013. godine u hotelu Palace u Zagrebu, održano je predstavljanje istraživanja pod nazivom „Sukob interesa i nespojivost dužnosti u Republici Hrvatskoj“ koje je provedeno u Hrvatskoj, Rumunjskoj i Moldaviji. Kako se to iznosi i u samom uvodu Istraživanja, težište je stavljeno na zakonodavni i institucionalni okvir za sprječavanje sukoba interesa i nespojivosti dužnosti; institucionalni okvir za upravljanje sukobom interesa i sprječavanje sukoba interesa; te učinke poduzetih mjera za sprječavanje sukoba interesa u posljednjih desetak i više godina. Cilj istraživanja nije bio međusobno uspoređivati zemlje koje je istraživanje pokrivalo, već mjeriti utjecaj EU integracija i reformi u ciljanim zemljama na pojavnost sukoba interesa u prostoru odlučivanja o javnom interesu. Predstavljanju ovog istraživanja prisustvovala je i načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije.

S ciljem širenja javne svijesti o potrebi prijavljivanja korupcije kao štetne pojave, a u svrhu ostvarenja programskog cilja Vlade Republike Hrvatske – društva bez korupcije, Ministarstvo pravosuđa je u suradnji sa Ministarstvom unutarnjih poslova izradilo i distribuiralo informativni letak. Na njemu su sadržani brojevi telefona, e-mail adrese i brojevi telefaksa konkretnih organizacijskih jedinica Ministarstva unutarnjih poslova koje su nadležne za postupanje po korupcijskim kaznenim djelima te Ureda za suzbijanje korupcije i

organiziranog kriminaliteta kao specijaliziranog tijela u sastavu Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, a sadrži i kontakt adresu poruke elektroničke pošte Ministarstva pravosuđa, Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije koji u posljednje vrijeme zaprima veliki broj predstavlki građana koje prosljeđuje nadležnim tijelima, posredujući tako između građana koji imaju saznanja i nadležnih državnih tijela za progon koruptivnih kaznenih djela. Letak će biti distribuiran diljem zemlje, sa naglaskom na ona područja Republike Hrvatske u kojima se građani manje koriste internetom i teže dolaze do podatka kome prijaviti saznanja o koruptivnim kaznenim djelima.

Izrađena je i brošura o zakonskoj zaštiti osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju, tzv. „zviždačima“. Brošura, među ostalim, sadrži objašnjenje pojma „zviždač“, te objašnjava razlike unutarnjih i vanjskih zviždača. Navode se i prava tih osoba pri prijavljivanju korupcije, oblici njihove zaštite, a na jednom su mjestu sadržane i odredbe zakonskih odredbi kojima se štite „zviždači“, tekst iz Strategije suzbijanja korupcije koji se na njih odnosi te odredbe relevantnih međunarodnih konvencija. Brošura je objavljena na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.



Obnovljen je i prilagođen za upotrebu i sadržaj brošure koja se odnosila na sukob interesa te njegovo sprječavanje.

Sukob interesa



Predstavnici Republike Srbije posjetili su u srijedu 13. veljače 2013. godine, u sklopu provedbe projekta Komiteta pravnikā za ljudska prava – YUCOM pod nazivom 'Podrška adekvatnom odgovoru srbijanskog pravosuđa praćenjem suđenja za korupciju' Ministarstvo pravosuđa. Naime, Komitet pravnikā za ljudska prava - YUCOM ulaže napore kako bi podržao državne aktere u procesuiranju kriminaliteta, a sve u cilju veće učinkovitosti u

procesuiranju korupcijskih predmeta. Tijekom provedbe projekta, tim provodi istraživanje o primjerima najboljih praksi i studiju slučaja članica Europske unije, kada je riječ o praćenju suđenja za korupciju i naporima državnih tijela na suzbijanju koruptivnih kaznenih djela. Osim u Republiku Hrvatsku, organiziran je i studijski posjet Republici Sloveniji iz razloga što se smatralo da su to države koje imaju iskustvo članstva ili pregovora sa Europskom unijom. U studijskoj posjeti su bili Dijana Janković, sutkinja Višeg suda u Nišu, Snežana Nenezić, zamjenica javnog tužitelja Republike Srbije, Milan Antonijević, direktor Komiteta pravnik za ljudska prava - YUCOM-a i Nikola Grujić, pravnik YUCOM-a. U Ministarstvu pravosuđa je sa kolegama iz Republike Srbije razgovarala načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije koja ih je upoznala sa aktivnostima koje radi Samostalni sektor u cilju suzbijanja korupcije unutar Republike Hrvatske, ali i u regionalnom smislu.

Nakon posjete Rumunjskoj i Bosni i Hercegovini, u posjeti Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa, dana 14. veljače 2013. godine je bila analitičarka za područje Balkana iz State Departmenta, gospođa Dana Francis. Gospođa Dana Francis, analitičarka za područje Balkana iz State Departmenta je u pratnji dvoje kolega iz Veleposlanstva Sjedinjenih Američkih Država, Vladimire Đukić, specijalistice za vladavinu prava i Justina Faira, savjetnika za politička pitanja, razgovarala sa načelnicom Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa. Nakon predstavljanja aktivnosti koje se čine na području suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj, gospođu Francis su zanimali, među ostalim, razlozi zbog kojih je došlo do aktivnije uloge države u suzbijanju koruptivnih kaznenih djela, stanje medija koji prate ovu problematiku kao i rezultati ispitivanja javnog mišljenja o raširenosti korupcije. Na kraju sastanka, gospođa Dane je navela da je zadovoljna naporima koje Republika Hrvatska ulaže u suzbijanje korupcije. Posebna pozornost je usmjerena na regionalnu suradnju koja je kao takva pohvaljena te je istaknuto da Republika Hrvatska treba nastaviti sa svim aktivnostima koje provodi.

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa prihvatio je sudjelovanje u projektu o korupciji u zdravstvenom sustavu kojeg provodi Ministarstvo zdravlja. Naime, Europska komisija je Europskoj mreži za suzbijanje prijevара i korupcije u zdravstvenom sustavu (European Healthcare Fraud and Corruption Network) i ECORYS konzorciju odobrila projekt pod nazivom „Study of corruption in the healthcare sector“. Navedeni projekt provodi se u državama članicama Europske unije i u Hrvatskoj te ima za cilj istražiti i omogućiti bolje razumijevanje uzroka i utjecaja korupcije na zdravstveni sustav, te analizirati mehanizme koji se primjenjuju u državama članicama Europske unije i u Hrvatskoj, na nacionalnoj i regionalnoj razini u suzbijanju korupcije. Studija je prvenstveno usmjerena na tri područja: neformalno plaćanje u ostvarivanju zdravstvenih usluga odnosno plaćanje radi ostvarivanja pojedinih privilegija, registracija i nabavka medicinskih proizvoda te registracija i nabavka lijekova. U prvoj fazi provedbe ove Studije prikupljeni su podaci putem intervjua osoba ili interesnih skupina koje su relevantne odgovoriti na pitanja iz svog područja, a u vezi koruptivnih aktivnosti u zdravstvenom sustavu. S ciljem pune primjene načela sadržanih u Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011- 2015, a posebice načela „društva bez korupcije“, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije pridružio se naporima državnih institucija da se prikupe relevantni podaci te da se izradi kvalitetna studija.

U cilju širenja javne svijesti o štetnosti koruptivnog ponašanja, stručna savjetnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije prisustvovala je 6. i 7. ožujka 2013. godine regionalnoj konferenciji „Međunarodna suradnja u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije: dostignuća i izazovi“. Dvodnevna konferencija je organizirana u okviru IPA 2001 projekta „Borba protiv organiziranog kriminala i korupcije: Jačanje tužiteljske mreže“ kojemu

je cilj intenzivirati suradnju tužiteljstava država članica u borbi protiv korupcije i kriminala. Republika Hrvatska jedna je od sedam država korisnica ovog projekta uz Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Makedoniju, Kosovo, Crnu Goru i Srbiju. Tijekom konferencije tužitelji iz navedenih država su razmijenili iskustva i predstavili svoja dostignuća prekogranične suradnje sa državama korisnicama na zapadnom Balkanu te s europskim institucijama. Na održanoj konferenciji zaključeno je da suradnja između tužiteljstava u regiji kontinuirano napreduje.

Jednako tako, stručna suradnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije sudjelovala je od 6. do 7. ožujka 2013. godine u Skopju (Makedonija), u radu međunarodne radionice o zaštiti „zviždača“. Radionicu je organizirala Državna komisija za sprječavanje korupcije iz Makedonije uz potporu TAIEX-a Europske komisije. Na radionici su sudjelovali predstavnici Velike Britanije, Njemačke, Slovenije, Hrvatske, Francuske i Makedonije. Cilj radionice bio je predstaviti iskustva navedenih zemalja u zaštiti „zviždača“ te razmotriti mogućnost implementacije postojeće strane zakonodavne prakse u makedonsko zakonodavstvo. Sudionici su, osim o zakonodavnom okviru, razgovarali i o određenim problemima s kojima se susreću u ovom području u praksi. Na održanoj radionici zaključeno je da su modeli zaštite „zviždača“ različito razrađeni u različitim zemljama te da je potrebno kontinuirano surađivati i izmjenjivati iskustva, a sve s ciljem daljnjeg unaprjeđenja zaštite osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju.

Nakon sastanka sa ministrom pravosuđa, g. Orsatom Miljenićem, gospodin Frank Henkel, povjerenik Bundesrata za proširenje EU i zamjenik gradonačelnika Berlina te Jürgen Martens, državni ministar za pravosuđe i Europu Slobodne države Saske sastali su se dana 19. ožujka 2013. godine u pratnji svojih suradnika sa predstavnicima Ministarstva pravosuđa na temu suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj. Naime, predstavnici Saveznog vijeća za proširenje Europske unije sa svojim suradnicima posjetili su Republiku Hrvatsku radi političkih razgovora. Sa njemačkom delegacijom se na ovom sastanku na temu suzbijanja korupcije sastao pomoćnik ministra pravosuđa g. Ivan Crnčec te načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije. Predstavnici Ministarstva pravosuđa upoznali su njemačku delegaciju sa učinjenim u posljednje vrijeme na području suzbijanja korupcije. Članovi delegacije su se posebno zanimali za sprječavanje sukoba interesa kao i za predmete u području represije, a posebno u odnosu na postupke koji se odnose na sprječavanje sukoba interesa i procesuiranje koruptivnih kaznenih djela u pravosuđu.

Ministar pravosuđa Republike Hrvatske g. Orsat Miljenić primio je 11. travnja 2013. godine u Ministarstvu pravosuđa ministricu unutarnjih poslova Republike Finske gđu Päivi Räsänen, te članove njezinog izaslanstva. Teme bilateralnog sastanka odnosile su se na hrvatska postignuća u borbi protiv korupcije, Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije, kao i suradnju sa zemljama u regiji, posebno vezano uz područje prevencije i suzbijanja korupcije, kao i organiziranog kriminala. Ministrica Räsänen je izrazila zadovoljstvo zbog napretka Republike Hrvatske, osobito u području Poglavlja 23 i nedavnog pozitivnog izvješća Europske komisije, iskoristivši prigodu da čestita ministru Miljeniću na skorašnjem punopravnom članstvu Republike Hrvatske u Europskoj uniji. Ujedno je u ime Ministarstva unutarnjih poslova Republike Finske ponudila Ministarstvu pravosuđa RH daljnje ostvarivanje već započete uspješne bilateralne suradnje u pravosudnom sustavu kroz buduće Twinning i TAIEX programe. Sastanku je prisustvovala i načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije.

U Beogradu je dana 12. travnja 2013. godine u organizaciji Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srbije te Ministarstva pravosuđa i uprave Republike Srbije održana Regionalna konferencija ministara unutarnjih poslova i pravosuđa na temu „Suzbijanje organiziranog kriminala i korupcije i jačanje pravosudne suradnje u regiji Jugoistočne Europe“. U hrvatskom izaslanstvu su, uz predstavnike USKOKA, Ministarstva unutarnjih poslova i Veleposlanstva Republike Hrvatske u Republici Srbiji bile i predstavnice Ministarstva pravosuđa- zamjenica ministra Sandra Artuković Kunšt, načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije dr. sc. Željka Burić i savjetnica u Kabinetu ministra Vanessa Pomykalo. U svom govoru, obraćajući se ministrima unutarnjih poslova i pravosuđa, te brojnim predstavnicima zemalja Jugoistočne Europe, zamjenica ministra pravosuđa, gđa Sandra Artuković Kunšt podsjetila je na važnost regionalne suradnje u suzbijanju korupcije. Jednako tako, zamjenica ministra je istakla i postojanje mehanizma za navedenu suradnju, Memoranduma o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe, dokumenta koji je potpisan 2007. godine, te je pozvala sve zemlje koje Memorandum nisu ratificirale, da ga ratificiraju.

Ministarstvo pravosuđa, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije, je dana 10. svibnja 2013. godine posjetila gospođa Beth Sreenan, regionalna pravna savjetnica iz State Departmenta u pratnji kolegice iz Veleposlanstva Sjedinjenih Američkih Država, Vladimire Đukić, specijalistice za vladavinu prava. Drugi sastanak je istoga dana održan i sa zamjenikom šefa misije iz Veleposlanstva Kraljevine Norveške i savjetnikom g. Erikom Fimannslund Bredeom koji je došao u pratnji gđe Vilde Langemyr, pomoćnice na projektima i g. Evena Skogena, vježbenika. Sa američkim i norveškim kolegama je u ime Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa razgovarala načelnica Samostalnog sektora.

Nakon predstavljanja aktivnosti koje se čine na području suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj, na oba sastanka je iskazano zanimanje o radu Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije kao koordinativnog tijela. Ujedno, velika pažnja je usmjerena i na suzbijanje korupcije na lokalnoj i regionalnoj razini kao i u trgovačkim društvima u državnom vlasništvu. Kolege je na oba sastanka zanimao i utjecaj pristupnog procesa na stanje antikoruptivnih aktivnosti u Republici Hrvatskoj kao i suradnja na polju antikorupcije u regiji. Sudionici sastanaka su upoznati i sa uključivanjem građana u proces dojavljivanja saznanja o mogućoj korupciji putem mail adrese Ministarstva pravosuđa kao i sa načinima na koji se građanima nastoji približiti sve antikoruptivne aktivnosti u smislu jačanja učinkovitosti u suzbijanju korupcije- javnim izvješćima o provedbi Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, obavještavanjem građana putem internetske stranice te letkom kojeg je Ministarstvo pravosuđa tiskalo, a distribuirala ga Ministarstvo unutarnjih poslova.

Od 02. do 08. lipnja 2013. godine, u Novom Sadu, u Republici Srbiji, održana je 8. Ljetna škole za mlade suce iz jugoistočne Europe koju su organizirali Regionalna antikorupcijska inicijativa (Regional Anti-Corruption Initiative –RAI) i Pravosudna akademija Republike Srbije. Tema navedene ljetne škole bila je „Antikorupcijski standardi u praktičnim slučajevima“. Tijekom rada ljetne škole sudionici su imali prilike poslušati niz korisnih predavanja renomiranih predavača iz raznih zemalja, te su razmijenili iskustva i predstavili dostignuća u prakticiranju suzbijanja korupcije u svojim državama. U radu ljetne škole sudjelovali su predstavnici Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Bugarske, Makedonije, Crne Gore, Moldavije, Rumunjske i domaćina Republike Srbije. Republiku Hrvatsku predstavljali su Iva Nikšić, sutkinja Općinskog kaznenog suda u Zagrebu i Alan

Marinković, viši stručni savjetnik iz Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske.

Dvodnevna radionica pod nazivom "Prevention of Corruption: Implementation of Integrity Plans" održana je 05. i 06. lipnja 2013. godine u Podgorici u organizaciji TAIEX-a, Ministarstva pravosuđa Crne Gore i RACVIAC-a – regionalne organizacije za suradnju u sigurnosnim pitanjima. Cilj radionice bio je okupiti stručnjake iz institucija koje se bave suzbijanjem korupcije i ostalih relevantnih tijela kako bi raspravili i podijelili primjere dobre prakse iz provođenja planova integriteta i sprječavanja korupcije.

Radionici je prisustvovalo 56 sudionika, službenika i stručnjaka iz nadležnih institucija iz regije jugoistočne Europe odnosno predstavnika zemalja Europske Unije te delegacije EU u Podgorici. Republiku Hrvatsku predstavljao je viši stručni savjetnik u Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske.

U sklopu nacionalne manifestacije Dana otvorenih vrata udruga Ured za udruge Vlade RH je suradnji s Udrugom za promicanje ljudskih prava i medijskih sloboda Cenzura Plus organizirao panel raspravu na temu „Otvoreno i odgovorno protiv korupcije“. Panel rasprava je održana 13. lipnja 2013.g. u Gradskoj knjižnici Marka Marulića u Splitu. Uvodne govore su održali Vesna Lendić Kasalo, zamjenica ravnateljice Ureda Vlade RH za udruge te Neda Milišić iz Cenzure Plus. Vesna Lendić Kasalo je naglasila da su započeta tri dvogodišnja projekta unutar IPA 2010 grant sheme “Potpora naporima OCD-a za praćenje i promicanje transparentnosti, učinkovitosti, odgovornosti i uključenosti javne uprave u borbi protiv korupcije”. Tijekom rasprave predstavljeni su navedeni IPA 2010 projekti koji su ugovoreni u travnju 2013. godine u sklopu natječaja za dodjelu bespovratnih sredstava. Projekte su predstavili g. Enes Ćerimagić, Zelena akcija, g. Gordan Bosanac, Centar za mirovne studije i g. Mario Bajkuša, Forum za slobodu odgoja. Projekti su usmjereni na poboljšanje utjecaja civilnog društva u oblikovanju i provedbi javnih politika te ostvarenje kvalitetnije suradnje s javnim institucijama. I ovaj događaj je popraćen od strane Ministarstva pravosuđa sa velikim zanimanjem.

U sklopu panela raspravljalo se o važnosti suradnje državnih tijela i organizacija civilnog društva te nastojanju da se kroz spomenutu suradnju osnaži povjerenje javnosti. Za vrijeme rasprave predstavnici projekta su pozvali građane na aktivno sudjelovanje u predstavljenim projektima. Također se raspravljalo o dostupnosti i pravu građana na zatražene informacije. Naglasak je bio na važnosti transparentnosti rada tijela javne vlasti osobito tijela lokalne i regionalne samouprave. Osim transparentnosti kao preduvjeta za suzbijanje korupcije istaknuta je važnost informiranja i edukacije predstavnika javnog i privatnog sektora te civilnog društva.

U Parizu je 12. lipnja 2013. godine u organizaciji francuskog Ministarstva financija održan simpozij pod nazivom Etika u javnom upravljanju. U panel raspravi pod nazivom Osiguravanje integriteta u javnoj nabavi je sudjelovala načelnica Samostalnog sektora. U svom obraćanju 200-tinjak sudionika, predstavila je načine na koje se u hrvatskom sustavu javne nabave osigurava integritet, posebno se osvrnuvši na sprječavanje sukoba interesa i transparentnost postupanja u javnoj nabavi.

Dana 26. i 27. lipnja 2013. godine u Jurmali (Latvija), u zajedničkoj organizaciji OECD-a i UNDP-a održan je međunarodni seminar pod nazivom "Prevention of Corruption – Enhancing Practical Implementation and Taking Effective Measures at Institutional and Sector Level" za države članice Antikorupcijske mreže za Istočnu Europu i Središnju Aziju (ACN). Seminaru je prisustvovalo oko 50 sudionika iz navedenih država, a raspravljalo se o prevenciji korupcije i antikorupcijskim mjerama na državnoj te institucionalnoj i sektorskoj razini s posebnim naglaskom na sprječavanje korupcije u zdravstvu, obrazovanju i dodjeli javnih sredstava. Republiku Hrvatsku na seminaru su predstavljali viši stručni savjetnik i stručni suradnik u Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa.

U prostorijama Hrvatskog olimpijskog odbora je 29. listopada 2013. godine u organizaciji Hrvatske lutrije d.o.o. i Instituta međunarodnih i strateških odnosa (IRIS), a uz podršku Europske komisije i krovne organizacije The European Lotteries, održana konferencija pod nazivom: „Koje nacionalne mreže u EU treba uspostaviti za borbu protiv namještanja utakmica?“ Tijekom konferencije su, uz prezentacije stručnjaka IRIS- a Pima Verschuurena i savjetnika IRIS- a iz tvrtke CK Consulting Christiana Kalba, raspravljane teme o opasnosti sportskog klađenja i namještanja utakmica, prezentirano je izvješće o namještanju utakmica za 2012. i 2013. godinu, predstavljen je način funkcioniranja sportskih kladionica te povezanost između namještanja utakmica, organiziranog kriminala i pranja novca. Također, iznesene su i postojeće nacionalne i međunarodne inicijative vezane uz sprječavanje namještanja utakmica. Sudionicima konferencije je predstavljeno i pet pravila za suzbijanje namještanja utakmica, a na kraju konferencije raspravljali su o prezentiranim temama te mjerama koje postoje u Republici Hrvatskoj protiv namještanja utakmica. Konferenciji je nazočio predstavnik Ministarstva pravosuđa, Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije iz razloga što Samostalni sektor smatra ovu tematiku relevantnu za suzbijanje korupcije u Republici Hrvatskoj.

U srijedu, 30. listopada 2013. godine u Novinarskom domu u Zagrebu predstavljani su rezultati istraživanja „Anketno ispitivanje poslovnih subjekata o korupciji i drugim oblicima kriminala u Hrvatskoj“ kojem je prisustvovao predstavnik Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa. Istraživanje je provedeno u okviru međunarodnog projekta „Procjena izloženosti poslovnog sektora korupciji i drugim oblicima kriminala u zemljama Zapadnog Balkana u 2012/2013“ za Ured Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC). Rezultati su prikupljeni anketiranjem 1.500 poslovnih subjekata u Hrvatskoj o percepciji i stvarnim iskustvima korupcije u poslovanju. Ovaj međunarodni projekt financiran je sredstvima Europske unije IPA 2011 i uz financijsku potporu njemačke, norveške i švedske vlade. Rezultate istraživanja predstavila je dr. sc. Jelena Budak, voditeljica istraživanja.

Tijekom studijske posjete Republici Hrvatskoj predstavnici Nacionalnog antikorupcijskog centra Republike Moldavije izrazili su želju upoznati se sa aktivnostima i iskustvima Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske na području suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj. Tri predstavnika navedenog Centra od 6. do 8. studenoga 2013. uz podršku TAIEX-a su boravili u Zagrebu u cilju upoznavanja sa zakonodavnim okvirom suzbijanja korupcije, europskim standardima koji su implementirani u radni proces, metodama prikupljanja informacija o koruptivnim kaznenim djelima te načinima ostvarivanja rezultatima smanjenje korupcije u različitim područjima u Republici Hrvatskoj. Delegaciju su činili Ruslan Fortuna, viši inspektor u Općoj upravi za prevenciju korupcije Nacionalnog antikorupcijskog centra Republike Moldavije; Iurie Gatcan, viši inspektor u Odjelu za analitiku Nacionalnog antikorupcijskog centra Republike Moldavije i Francisco Talmaci, zamjenik voditelja Odjela za analitiku Nacionalnog

antikorupcijskog centra Republike Moldavije. Prilikom sastanka u Ministarstvu pravosuđa, moldavsko izaslanstvo upoznato je sa načinima izrade i provedbe Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije kao i svim drugim aktivnostima koje se čine u preventivnom smislu na planu suzbijanja korupcije.

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije je tijekom ovog razdoblja u potpunosti izmijenio vizualni identitet internetske stranice www.antikorupcija.hr te ga uskladio sa Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011-2015. Na spomenutoj internetskoj stranici objavljuju se redovito vijesti o svim aktivnostima Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije te o aktivnostima svih nositelja mjera u Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanje korupcije. Napominje se da se u posebnim tekstovima objavljuju mjere iz Akcijskog plana, poveznice na internetske stranice na kojima se mjere ispunjavaju ili se u prilogu nalaze dokumenti, čime se nastoji sam Akcijski plan i njegovo izvršenje približiti javnosti te na kvalitetan način prikazati učinak mjera i njihovu realizaciju.

SLIKOVNI PRIKAZ: Izgled stare internetske stranice



SLIKOVNI PRIKAZ: Izgled izmijenjene i prilagođene internetske stranice



Rezultati istraživanja o transparentnosti rada lokalnih i regionalnih jedinica

Donacije i sponzorstva u jedinicama lokalne i regionalne samouprave

Rezultati istraživanja o transparentnosti rada trgovačkih društava u vlasništvu lokalnih i regionalnih jedinica

Donacije i sponzorstva trgovačkih društava u vlasništvu države

Akcijski planovi trgovačkih društava u vlasništvu države

Brošure i publikacije

Aktivnosti Ministarstva uprave u suzbijanju svakog oblika korupcije i neetičkog postupanja

Ministarstvo uprave je krajem 2012. godine pokrenulo promidžbenu kampanju „Jačanje povjerenja građana u državnu upravu promicanjem etičkih načela i standarda ponašanja državnih službenika“.

[Pročitaj više](#)

U Splitu održana panel rasprava „Otvoreno i odgovorno protiv korupcije“

U sklopu nacionalne manifestacije Dana otvorenih vrata udruga Ured za udruge Vlade RH je suradnji s Udrugom za promicanje ljudskih prava i medijskih sloboda Cenzura Plus organizirao panel raspravu na temu „Otvoreno i odgovorno protiv korupcije“. Panel rasprava je održana 13. lipnja 2013. g. u Gradskoj knjižnici Marka Marulića u Splitu.

[Pročitaj više](#)

Ministar Jovanović i nakladnici školskih udžbenika potpisali antikorupcijski sporazum

Ministar znanosti, obrazovanja i sporta, dr. sc. Željko Jovanović, je 4. lipnja 2013. godine potpisao sporazum s nakladnicima školskih udžbenika. Potpisani sporazum će uvelike doprinijeti sprječavanju

Najava događanja



Vijesti iz svijeta

Vlasti u Hondurasu osnovale antikorupcijsko tijelo, 2. lipnja 2012. g.

SURADNJA SA GRECO-om, RAI-em I OECD-om

Ocjenjivački tim Skupine država protiv korupcije Vijeća Europe (GRECO) bio je od 22. do 25. listopada 2013. godine u Republici Hrvatskoj. Svrha njihove posjete je bilo razgovarati sa sucima, državnim odvjetnicima, saborskim zastupnicima, javnim dužnosnicima iz različitih institucija, kao i s predstavnicima nevladinih udruga, novinarima i članovima raznih udruženja u cilju procjenjivanja učinkovitosti mjera koje je Hrvatska prihvatila u cilju prevencije korupcije među članovima Hrvatskog sabora, sucima i državnim odvjetnicima.

Naime, Republika Hrvatska je od 2000. godine članica GRECO (Group of States against corruption), tijela Vijeće Europe čiji je zadatak, putem međusobnih ocjenjivanja, nadzor nad usklađenjem zemalja članica s antikorupcijskim standardima Vijeća Europe. Do sada je Republika Hrvatska prošla tri kruga evaluacija.

Aktualni, IV. krug ocjenjivanja, započeo je 01. siječnja 2012. godine, a tema mu je prevencija korupcije među zastupnicima u nacionalnim parlamentima, sucima i državnim odvjetnicima. U okviru te teme ocjenjuju se pitanja etičkih načela i pravila ponašanja, sukob interesa, zabrana i ograničavanja određeni aktivnosti, prijavljivanje imovine, prihoda, obveza i koristi (imovinske kartice), nadzora nad pridržavanjem pravila o sukobu interesa te obrazovanja i podizanja svijesti o naprijed navedenom, sve u odnosu na ove tri skupine dužnosnika. U pripremama za IV. krug ocjenjivanja Republika Hrvatska je GRECO-u dostavila popunjeni upitnik na relevantna pitanja te je slijedeći korak, uobičajen za svaki krug ocjenjivanja, bila posjeta GRECO ocjenjivačkog tima (GET-a) Republici Hrvatskoj. Ocjenjivački tim koji je od 21. do 25. listopada 2013. godine bio u Republici Hrvatskoj činili su Alastair Brown sudac iz Ujedinjenog kraljevstva, Anca Jurma tužiteljica Nacionalne uprave za antikorupciju iz Rumunjske, Kenneth Kellner savjetnik u Ministarstvu pravosuđa SAD, Marja Tuokila savjetnica Odbora za zakonodavstvo parlamenta Finske i predstavnica Vijeća Europe Laura Sanz-Levia. Posjetu GRECO stručnjaka, te prije toga i ispunjavanje upitnika, koordinirao je Samostalni sektor.

Dana 19. listopada 2012. godine u Cavtatu je održan pripremni sastanak Upravljačkog odbora Regionalne antikorupcijske inicijative. Na sastanku je bila nazočna Željka Burić, načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa i hrvatska predstavnik u Upravljačkom odboru. Sastanak je organiziran kako bi se raspravili neki segmenti važni uz nastavak rada Inicijative. Budući da Memorandum o razumijevanju koji je potpisan 2007. godine ističe, članovi Upravljačkog odbora raspravljali su o tekstu kojeg bi države potpisale, a kojim bi se produžilo postojanje Regionalne antikorupcijske inicijative. Među ostalim, predstavljene su internetske stranice RAI-a te su stranke pozvane da dostavljaju materijale vezane uz objavu podataka na tim internetskim stranicama. Naime, objava podataka omogućuje bolju umreženost svih država koje sudjeluju u Inicijativi te na taj način i razmjenu dokumenata, vijesti iz pojedinih zemalja ali i dobre prakse. Raspravljalo se i o pristupanju Kosova Regionalnoj antikorupcijskoj inicijativi budući da je Kosovo iskazalo takav interes.

Osim spomenutog, a na inicijativu Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije te pripremu cijele dokumentacije, Vlada Republike Hrvatske je dana 6. prosinca 2012. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o pokretanju postupka za sklapanje Memoranduma o suglasnosti između vlada Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Republike Hrvatske, Bivše Jugoslavenske Republike Makedonije, Republike Moldove, Republike Crne Gore, Rumunjske i Republike Srbije o suradnji u borbi protiv korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe.

Naime, Vlada Republike Hrvatske je dana 5. travnja 2007. godine donijela Odluku o pokretanju postupka za sklapanje Memoranduma o suglasnosti između vlada Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Republike Hrvatske, Bivše Jugoslavenske Republike Makedonije, Republike Moldove, Republike Crne Gore, Rumunjske i Republike Srbije o suradnji u borbi protiv korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe (klasa: 215-01107-03/01, urbroj: 5030106-07-1). Nastavno na izneseno, Memorandum o suglasnosti je potpisan 13. travnja 2007. u Zagrebu. Naziv potpisanog izvornika predmetnog Memoranduma nije istovjetan onome koji je naveden u Odluci Vlade Republike Hrvatske. Potpisan je Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe. Uobičajeno je da u takvim slučajevima ukoliko je od datuma donošenja navedene Odluke Vlade Republike Hrvatske o pokretanju postupka za sklapanje ovog Memoranduma i datuma njegovog potpisivanja, došlo do promjene u nazivu međunarodnog ugovora, stručni nositelj pokrene postupak za izmjenu odluke Vlade Republike Hrvatske kojom bi se naziv međunarodnog ugovora naveden u odluci usuglasio s nazivom potpisanog međunarodnog ugovora.

Slijedom navedenog, Vlada Republike Hrvatske je 6. prosinca 2012. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke na temelju koje je promijenjen naziv Memoranduma i on se sada naziva Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe.

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske 12. prosinca 2012. godine raspravljen je Nacrt prijedloga Zakona o potvrđivanju Memoranduma o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe, s Nacrtom konačnog prijedloga Zakona. Ovim Zakonom potvrđuje se Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe, kako bi njegove odredbe, u smislu Ustava Republike Hrvatske postale dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske.

Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe potpisan je 13. travnja 2007. godine.

Sklapanjem Memoranduma o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe omogućena je regionalna suradnja i razmjena iskustva među državama članicama u području suzbijanja korupcije. Slijedom potpisanog Memoranduma, određena su radna tijela Regionalne antikorupcijske inicijative (Upravljački odbor, predsjedavajući i tajništvo), utvrđen je minimalni godišnji iznos članarine kojeg države uplaćuju, a Republika Hrvatska je Memorandumom određena kao depozitar.

Iako je od potpisivanja ovog dokumenta prošlo više od pet godina, nikada nije provedena procedura potvrđivanja Memoranduma o suglasnosti. Ona je potrebna zbog toga što je njegovo stupanje na snagu, sukladno članku 4 Memoranduma, predviđeno po primitku zadnje pisane obavijesti o ispunjenju unutarnjih pravnih uvjeta propisanih nacionalnim zakonodavstvima stranaka. Jednako tako, i Republika Hrvatska mora provesti unutarnju proceduru. Donošenjem ovog Zakona, i Republika Hrvatska će, među ostalima, omogućiti stupanje na snagu Memoranduma o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe.

Osim toga, Hrvatski sabor je 01. veljače 2013. godine sa 127 glasova „za“ donio Zakon o potvrđivanju Memoranduma o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe.

Nastavno na izneseno, Vlada Republike Hrvatske je dana 04. travnja 2013. godine donijela Odluku o pokretanju postupka za sklapanje Protokola kojim se mijenja i dopunjuje Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe.

Treba napomenuti da su sve gore navedene aktivnosti potaknute ili odrađene u Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije.

Dana 11. siječnja 2013. godine održan je sastanak Upravljačkog odbora Regionalne antikorupcijske inicijative u Bosni i Hercegovini, u Sarajevu. Na sastanku je bila nazočna dr. sc. Željka Burić, načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa i hrvatska predstavica u Upravljačkom odboru.

Članovi Upravljačkog odbora (dalje: UO) upoznati su sa činjenicom da je do održavanja ovog sastanka Memorandum ratificiralo pet zemalja i o tome obavijestilo hrvatsko Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, a da ga nisu ratificirale Srbija, Bugarska, Makedonija i Hrvatska. Članovi UO upoznati su sa činjenicom da je u Republici Hrvatskoj postupak potvrđivanja u tijeku i da se njegov završetak očekuje do početka veljače 2013. godine. Do kraja je izrađen nacrt Protokola koji će biti upućen članovima UO putem elektroničke pošte te državama ostaje rok do 1. veljače za očitovanja. Ukoliko se do tog trenutka države ne očituju, moguće su samo rezerve na pojedine dijelove Protokola. Tijekom dodatnih izmjena i dopuna teksta, u radu je bila verzija teksta u kojoj su uvažene sve primjedbe i prijedlozi Republike Hrvatske.

Tijekom sastanka izvršen je izbor Voditelja ureda Tajništva RAI-a u Sarajevu. Naime, odlaskom g. Edmonda Dunge (Albanija), koji je bio voditelj ureda ostalo je upražnjeno

mjesto. Tijekom razdoblja do imenovanja nove osobe na tom mjestu, odlukom predsjedavajućeg g. Davora Dubravice, tu dužnost obavlja g. Stanislav Aleksandrov, dosadašnji antikorupcijski ekspert. Države su predložile kandidate. To su bili Anca Stroe iz Rumunjske, Helena Papa iz Albanije, Rosen Kukushev iz Bugarske i Radu Cotici iz Moldavije. Svi članovi UO su zaprimili životopise kandidata. Prije glasanja o kandidatu još jednom detaljno razmotreno pitanje načela rotacije. Upravo je rasprava na tu temu i najduže trajala. Predstavnici Moldavije, Rumunjske i Hrvatske zalagali su se za primjenu tog načela kao osnovnog načela u izboru ključnih pozicija u RAI-u. Upravo iz tog razloga, provedeno je glasovanje. Članovi UO bili su upitani da li je načelo rotacije sadržano u točki 2.2. Office Policies Manuala (jednog od ključnih dokumenata RAI-a), glavno načelo koje se primjenjuje u evaluaciji pozicija u Tajništvu. Pozitivan odgovor na to pitanje dala su četiri člana, negativan odgovor tri člana, a jedan član je ostao suzdržan. No, budući da je u pravilima RAI-a određeno da UO donosi odluke sa konsenzusom, a ukoliko konsenzusa nema dvotrećinskom većinom, te budući da te dvotrećinske većine nije u konkretnom slučaju bilo, odlučeno je da se primjeni pravilo o donošenju odluke običnom većinom koje se primjenjuje u odlučivanju o postupovnim pitanjima. Upravo iz tog razloga, postavljeno je pitanje da li je kandidatura Helene Papa, predstavnice Albanije, valjana. Potvrđan odgovor je dalo četiri člana, tri negativan, a jedan član je bio suzdržan.

Uz razne druge teme, predstavljeno je financijsko izvješće za poslovanje u 2012. godini i prijedlog financijskog plana za 2013. godinu.

U Zagrebu je 11. srpnja 2013. godine održan sastanak devet zemalja koje sudjeluju u Regionalnoj protukorupcijskoj inicijativi pod nazivom „Regionalna protukorupcijska suradnja u Jugoistočnoj Europi: put unaprijed“. U ime Republike Hrvatske, ministre i druge uvažene goste pozdravio je g. Ivan Crnčec, pomoćnik ministra pravosuđa. U svom pozdravnom govoru, kao i u izjavi koju je davao u ime Republike Hrvatske, g. Crnčec je naglasio važnost regionalne suradnje u suprostavljanju svim oblicima organiziranog kriminaliteta, a posebice korupciji. Istaknuo je zajedničku europsku perspektivu država sudionica sastanka koja je dodatni poticaj kako bi se zajednički dogovorili novi ili osnažili postojeći mehanizmi suradnje te pridonijelo jačanju stabilnosti institucija, ali i sveukupnoj sigurnosti u ovom dijelu Europe. Pomoćnik ministra pravosuđa tom je prilikom rekao i da je Republika Hrvatska suzbijanje korupcije postavila u sam vrh svojih prioriteta, prepoznajući ga kao temelj svog ukupnog unutarnjeg razvitka. Vlada Republike Hrvatske je, kako je spomenuo, zadovoljna postignutim rezultatima, ali i svjesna da predstoji još puno posla. Upravo iz tog razloga naveo je da će Republika Hrvatska i dalje poticati razmjenu iskustava vezano uz nacionalna zakonodavstva, implementaciju međunarodnopravnih instrumenata, antikorupcijskih strategija i suradnju antikorupcijskih tijela među državama sudionicama Regionalne protukorupcijske inicijative. Naglasio je i da je Republika Hrvatska spremna i otvorena da svojim iskustvom i znanjem pomogne u ostvarenju zajedničkog cilja - Jugoistočne Europe kao zone pravde, slobode i sigurnosti.

Ministar pravosuđa Republike Hrvatske, gospodin Orsat Miljenić, je u ime Republike Hrvatske tijekom održavanja ovog sastanka, u posebnom ceremonijalnom dijelu potpisao Protokol kojim se mijenja i dopunjuje Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe, na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske od 04. travnja 2013. godine. Naime, Hrvatski sabor je 01. veljače 2013. godine donio Zakon o potvrđivanju Memoranduma o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe (Narodne novine, Međunarodni ugovori broj 2/2013). Spomenutim Zakonom potvrđen je

Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe, kako bi njegove odredbe, u smislu članka 141. Ustava Republike Hrvatske postale dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske. Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe potpisan je još 13. travnja 2007. godine. Sklapanjem Memoranduma o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe omogućena je regionalna suradnja i razmjena iskustva među državama članicama u području suzbijanja korupcije. Slijedom potpisanog Memoranduma, određena su radna tijela Regionalne antikorupcijske inicijative (Upravljački odbor, predsjedavajući i tajništvo), utvrđen je minimalni godišnji iznos članarine kojeg države uplaćuju, a Republika Hrvatska je Memorandumom određena kao depozitar. Protokol kojim se dopunjuje i mijenja spomenuti Memorandum, sadrži odredbe o izmjeni naziva Inicijative, te njezinih upravljačkih tijela, odredbe o mogućnosti pristupa Memorandumu o suglasnosti i Protokolu država koje nisu članice Memoranduma o suglasnosti, stupanju na snagu Memoranduma o suglasnosti i Protokola za države koje im pristupaju, roku trajanja Memoranduma o suglasnosti te odredbu o stupanju Protokola na snagu.

Drugog dana, 12. srpnja 2013. godine održan je sastanak Upravljačkog odbora Regionalne protukorupcijske inicijative. Na njemu je sudjelovala predstavница Republike Hrvatske u Protukorupcijskoj inicijativi i načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa, dr. sc. Željka Burić. Članovi Upravljačkog odbora su tijekom svog sastanka izabrali g. Kiru Cvetkova iz Makedonije za novog antikorupcijskog eksperta u Tajništvu Regionalne protukorupcijske inicijative te raspravili ostala pitanja važna za funkcioniranje Inicijative.

Važno je napomenuti da je ministar pravde BiH Bariša Čolak Protokol kojim se mijenja i dopunjuje Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe potpisao prigodom sastanka ministra pravosuđa Republike Hrvatske Orsata Miljenića i ministra pravde BiH Bariše Čolaka 6. rujna 2013. u Ministarstvu pravosuđa Republike Hrvatske u Zagrebu.

Na sjednici Vlade Republike Hrvatske 19. rujna 2013. godine raspravljen je Nacrt prijedloga Zakona o potvrđivanju Protokola kojim se mijenja i dopunjuje Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe, s konačnim prijedlogom Zakona.

Ovim Zakonom potvrđuje se Protokol kojim se mijenja i dopunjuje Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe, kako bi njegove odredbe, u smislu članka 141. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010-pročišćeni tekst), postale dio unutarnjeg pravnog poretka Republike Hrvatske.

Protokol sadrži odredbe o izmjeni naziva Inicijative, te njezinih upravljačkih tijela, odredbe o mogućnosti pristupa Memorandumu o suglasnosti i njegovim izmjenama i dopunama država koje nisu potpisnice Memoranduma o suglasnosti, stupanju na snagu Memoranduma o suglasnosti i njegovih izmjena i dopuna za države koje pristupe, trajanju Memoranduma o suglasnosti te odredbu o stupanju Protokola na snagu.

Hrvatski sabor je na sjednici dana 4. listopada 2013. godine sa 117 glasova "za" donio Zakon o potvrđivanju Protokola kojim se mijenja i dopunjuje Memorandum o suglasnosti koji se odnosi na suradnju u suzbijanju korupcije kroz Protukorupcijsku inicijativu Jugoistočne Europe.

U lipnju 2012.godine, na trećem sastanku grupe za evaluaciju primjene Konvencije (Implementation Review Group) Republika Hrvatska i Island su izabrane kao države koje će nadzirati pregled primjene Konvencije u Republici Makedoniji u trećoj godini prvog ciklusa provođenja mehanizma. Očekuje se da će do kraja 2013.godine Republika Makedonija dostaviti svoj dokument o samoocjenjivanju Republici Hrvatskoj i Islandu, nakon čega će te dvije države napraviti izvještaj o pregledu navedenog dokumenta.

U svibnju 2013. godine, na četvrtom sastanku grupe za evaluaciju primjene Konvencije Republika Hrvatska i Komori su izabrane kao države koje će nadzirati pregled primjene Konvencije u Senegalu u četvrtoj godini prvog ciklusa provođenja mehanizma.

Tijekom razdoblja na koje se odnosi ovo izvješće održavaju se redoviti sastanci sa predstavnicima Delegacije Europske komisije.

Europska komisija je dana 10. prosinca 2012. godine u Sofiji (Bugarska) organizirala radionicu za potrebe izrade europskog izvješća o suzbijanju korupcije. Radionica je organizirana za države članice te Republiku Hrvatsku iz razloga što će izvješće biti objavljeno kad će, kako se očekuje, i Republika Hrvatska biti članica Europske unije.

Predstavnici hrvatskih institucija na predmetnoj radionici su bili Krešimir Sikavica iz Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (Ravnateljstvo policije, Ministarstvo unutarnjih poslova) i dr. sc. Željka Burić iz Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije (Ministarstvo pravosuđa). Osim njih, radionici su nazočili i Saša Šegrt iz Transparency International Hrvatska, Munir Podumnjak iz Partnerstva za društveni razvoj, Zdenko Duka iz Hrvatskog novinarskog društva te dr. sc. Snježana Vasiljević sa Pravnog fakulteta u Zagrebu.

Radionica je provedena na način da je sada sudjelovalo 14 država koje su bile podijeljene u sedam parova i raspravljalo se o temama koje su unaprijed određene (financiranje političkih stranaka i izbornih kampanja, integritet izabranih dužnosnika, procesuiranje koruptivnih kaznenih djela, zaštita zviždača, neovisnost medija, institucionalni okvir za suzbijanje korupcije, transparentnost u trošenju javnog novca, javna nabava i dr.) a potom su tzv. izvjestitelji iz svake grupe, na plenarnom dijelu, obavještavali o bitnim zaključcima do kojih se došlo te sličnostima i razlikama između država u odnosu na postavljane teme. Predstavnici Republike Hrvatske su radili u paru sa predstavnicima Grčke. Druga radionica sa preostalih 14 država bit će održana u Gothenbourgu u ožujku. Svi zaključci sa ovih radionica će biti uzeti u obzir prilikom izrade izvješća. Očekuje se da bi izvješće trebalo biti gotovo sredinom 2013. godine.

Kao što je već izneseno, pomoćnik ministra pravosuđa g. Gordan Markotić je sa načelnicom Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije dr. sc. Željkom Burić bio prisutan tehničkim konzultacijama u Europskoj komisiji dana 13. svibnja 2013. godine.

Osim toga, dana 11. travnja 2013. godine u Ministarstvu pravosuđa je održan sastanak sa g. Dirkom Langeom, načelnikom Odjela za Hrvatsku i Crnu Goru u Općoj upravi za proširenje Europske komisije na temu izvršavanja obveza proizašlih iz Poglavlja 23. Na

spomenutom sastanku bila je i načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije, dr. sc. Željka Burić.

Slijedom inicijative i želje za boljom suradnjom koja je postojala u Republici Hrvatskoj, a preuzimanjem funkcije nacionalnog koordinatora u Antikorupcijskoj mreži OECD-a, načelnica Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa, dr. sc. Željka Burić, održala je sastanak u OECD u Parizu dana 11. lipnja 2013. godine. Na sastanku je predstavnicima OECD-a- Patricku Mouletteu, voditelju antikorupcijskog odjela i Nicoli Bonucciju, direktoru odjela za pravna pitanja, predana usporedna analiza odredbi Konvencije protiv podmićivanja stranih javnih dužnosnika u međunarodnim poslovnim transakcijama i odredbi koje postoje u hrvatskom nacionalnom sustavu koje bi se mogle smatrati primjenom instituta koje zagovara Konvencija, budući da ona nije potpisana od strane Republike Hrvatske. Nastavno na izneseno, predstavnici OECD-a su iznijeli stav da će analiza biti detaljno razmotrena.

u nastavku: ANTIKORUPCIJA U BROJKAMA

