



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj: 711-I-203-R-109-13/14-01

Zagreb, 28. siječnja 2014.

HRVATSKI SABOR

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe

Strategije suzbijanja korupcije

n/p gospodinu Vladimiru Šeksu,

predsjedniku Nacionalnog vijeća

Predmet: Izvješće o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja

korupcije

- **dostavlja se,**

Poštovani,

Sukladno vašem dopisu, poslovni broj Klasa: 305-01/13-02/18; Ur.br.: 6524-2-13-01, kojeg smo zaprimili dana 14. studenog 2013. u kojem od nas tražite da, sukladno revidiranom Akcijskom Planu uz Strategiju suzbijanja korupcije, koji je donijela Vlada Republike Hrvatske 1. studenog 2012, dostavimo izvješće o ostvarenim mjerama koje Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa ima obvezu izvršiti sukladno navedenom Akcijskom planu ovim putem vam dostavljamo izvješće kako slijedi:

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa nositelj je mjera iz Akcijskog plana navedenih po rednim brojem 23, 24, 25. i 26. istoga, stoga ćemo se u ovom dopisu osvrnuti na svaku od navedenih mjera posebno.

Mjera 23 i mjera 24

„Unapređivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije“

„Sustavno provođenje edukacija državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprječavanja sukoba interesa.“

„Provođenje promotivnih aktivnosti s ciljem predstavljanja javnosti o radu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa“

Trajanje ovih mjera je trajno tj. kontinuirano, što znači da se sustavno provode kroz cijelo vrijeme djelovanja i rada Povjerenstva.

U tom smislu do sada je izvršeno u 2013. godini 8 edukacija dužnosnika na lokalnoj i regionalnoj razini i to u Puli, Osijeku, Dubrovniku, Sisku, Krapini, Varaždinu, Gospiću Požegi.

U 2014 predviđena je edukacija u 12 županija (Karlovačkoj, Zagrebačkoj i Gradu Zagrebu; Međimurskoj, Koprivničko-Križevačkoj, Primorsko-Goranskoj, Splitsko-Dalmatinskoj, Zadarskoj, Vukovarsko-Srijemskoj, Bjelovarsko-Bilogorskoj, Šibensko-Kninskoj, Virovitičko-Podravskoj i Brodsko-Posavskoj) i to u periodu od 11. veljače 2014. do 09. prosinca 2014.

Isto tako, tijekom 2014. godine predviđamo organizirati nekoliko okruglih stolova na koje ćemo pozvati državne dužnosnike Hrvatskog sabora, Vlade i Ured predsjednika RH kako bismo zajedno sa njima raspravili i analizirali aktualne teme i eventualne nejasnoće primjene ZSSI-a, kao i potrebu izmjena istog.

U pogledu Mjere 24. želimo napomenuti da smo nakon provedenih lokalnih izbora svim izabranim načelnicima, gradonačelnicima i županima kao i njihovim zamjenicima uputili čestitku uz koju smo im dostavili brošuru u kojoj smo istakli ono što smo smatrali bitnim i na određen način intrigantnim, o čemu svaki dužnosnik mora voditi računa u trenutku preuzimanja odgovornosti vođenja jedinica lokalne i regionalne samouprave, a da ne bi svojim radom ili ponašanjem prekršio odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Isto tako u toj brošuri smo ih uputili da se za sve eventualne dileme i nejasnoće obrate Povjerenstvu koje će svojim mišljenjem uputom ili smjernicom pomoći dužnosnicima u otklanjanju dilema da li je neko ponašanje suprotno odredbama Zakona i ulozi koju obavljaju. U tom smislu smo, na neizravan način promovirali rad povjerenstva.

Što se tiče samog rada Povjerenstva kao, po prvi put profesionalnog tijela, rezultati u nepunih godinu dana govore sami po sebi, i o intenzitetu rada i kvaliteti, što je u javnosti prepoznato kao pozitivan napredak. Ipak smatramo nužnim, budući se radi o mjeri koja se

provodi kontinuirano, u budućem radu posvetiti više pažnje promociji samog tijela s ciljem podizanja svijesti i cjelokupne javnosti a i samih dužnosnika o složenosti i slojevitosti problema „sukoba interesa“ i načina upravljanja istim.

Mjera 25.

„Izrada brošure - praktikuma sprječavanja sukoba interesa s tipičnim primjerima situacija sukoba interesa“

Ova mjera je izvršena na način kako je već ranije u tekstu objašnjeno, no smatramo da Povjerenstvo bez obzira što je mjeru izvršilo, ima još prostora za doradu i unaprjeđenje brošure, a sve vezano uz svakodnevno rješavanje čitavog niza različitih i specifičnih slučajeva povreda Zakona, što onda ostavlja mogućnost stvaranja prakse koja bi kao takva, pretočena u brošuru u smislu isticanja specifičnih situacija i već donesenih odluka za slične ili iste situacije, bila korisna literatura kako dužnosnicima tako i stručnjacima za različite vrste analiza.

Mjera 26.

„Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti“

„Ustrojavanje Registra dužnosnika s ciljem uvida javnosti tko se sve smatra dužnosnikom u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa“

Povjerenstvo navedenu mjeru želi provesti na način da Izradi i objavi E-registar dužnosnika u okviru Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koji bi obuhvatio *izradu, objavu i redovito ažuriranje istog na službenim internetskim stranicama Povjerenstva i to ukupno 9. Registara* :

- Zajedničkog registra svih dužnosnika,
- Zasebnog registra dužnosnika koje kao dužnosnika imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor,
- Zasebnog registra dužnosnika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
- Zasebnog registra dužnosnika koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske,
- Zasebnog registra rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
- Registra ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
- Registra neprofitnih udruga i zaklada,
- Registra trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) te
- Registra poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima.

E-registar u smislu predloženih 9 registara predstavljao bi jedinstvenu aplikaciju u kojoj bi se odabirom nekog od zadanih kriterija došlo do rezultata tražene pretrage, npr. ispis svih dužnosti/funkcija/poslova koje određeni dužnosnik obnaša, podaci o članstvu dužnosnika u upravnim vijećima ustanova/neprofitnih udruga/zaklada, podataka o udjelima dužnosnika u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava, odnosno u vlasništvu drugih poslovnih subjekata koji za vrijeme obnašanja dužnosti i podliježu ograničenjima poslovanja na temelju odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Povjerenstvo je počelo s prikupljanjem podatke potrebnih za izradu registara iz članka 25. Pravilnika o načinu rada i odlučivanja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Zajednički registar svih dužnosnika, Registar ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te Registar poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima biti će dostupni i objavljeni na internetskim stranicama Povjerenstva do kraja prvog kvartala 2014.g., ali samo u PDF formatu. Konačan cilj je da svih 9 Registara bude izrađeno i objavljeno na stranicama Povjerenstva kao E-registar, koji se može pretraživati po različitim kategorijama. Obzirom na opsežnost posla koji je obuhvaćen izradom potrebnih informatičkih programa te obzirom na potrebu da se za provedbu informatizacije rada Povjerenstva osiguranju dodatna proračunska sredstva, Povjerenstvo kao rok za provedbu predložene mjere predlaže 2015.g., s napomenom da će do kraja 2014.g. i preostali Registri biti ustrojani i objavljeni u PDF-formatu na internetskim stranicama Povjerenstva.

Nositelj predložene mjere je Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa. Predlažemo da se njegovim sunositeljima odredi Digitalno informacijsko dokumentacijski ured te Državno izborno povjerenstvo obzirom da oni raspolažu podacima koji su Povjerenstvu nužni za izradu, a kasnije i za ažuriranje podataka.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, u trenutku podnošenja ovog prijedloga nema u svom proračunu osigurana sva potrebna sredstva za izradu aplikacije E-registar no u proračunu za 2014.g. osigurana su sredstva za pripremu idejnog projekta ukupne informatizacije Povjerenstva, koji uključuje i izradu te održavanje posebnih aplikacija, pa tako i navedenih E-registara. Točan iznos potrebnih sredstava za izradu aplikacije E-registri bit će naknadno poznat.

Konačan pokazatelj provedbe mjere Izrade i objave E-registara dužnosnika u okviru Zakona o sprječavanju sukoba interesa bit će povećanje transparentnosti obnašatelja javnih dužnosti, te javno dostupni i ažurni podaci u E-registrima koji se mogu pretraživati po

različitim kategorijama podataka. U prilogu dostavljamo skraćeni prijedlog izložene Mjere sa stavkama potrebitim za uvrštavanje iste u Akcijski plan.

Povjerenstvo ocjenjuje da je ovo najzahtjevnija mjera koju treba izvršiti i to iz razlog što je nužna kako za nesmetan i učinkovit rad samog Povjerenstva tako i s aspekta transparentnosti i uvida javnosti u popis svih dužnosnika u Republici Hrvatskoj na koje se odnosi Zakon o sprječavanju sukoba interesa.

Ističemo da je rok za izvršenje ove mjere bio kraj prvog kvartala 2014. Povjerenstvo intenzivno radi na ustrojavanju registara tako da će do konca ožujka ove godine objaviti Registre u mjeri i opsegu kako je naprijed izneseno. Napominjemo da brzina ispunjenja ove mjere ovisi isključivo o dva bitna čimbenika od kooperativnosti Vlade RH, Hrvatskog saborom kao i Ureda predsjednika Republike Hrvatske, koji su u najvećoj mjeri one institucije koje su u obvezi dostaviti nam tražene popise, a sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa, a isto tako o financijskim sredstvima nužnim za provođenje iste. Stoga smatramo naprijed navedene rokove objektivnima i opravdanima.

S poštovanjem,

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.