



REPUBLIKA HRVATSKA  
**Državni ured za  
središnju javnu nabavu**  
Zagreb, Ulica grada Vukovara 70

KLASA: 023-02/13-01/01  
URBROJ: 535-14-18  
Zagreb, 11. veljače 2014.

**HRVATSKI SABOR**  
**Nacionalno vijeće za praćenje provedbe**  
**Strategije suzbijanja korupcije**  
**g. Vladimir Šeks**  
**predsjednik Nacionalnog vijeća**  
Trg sv. Marka 6-7  
10000 Zagreb

**Predmet: Izvješće o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, dostavlja se**

Veza: Vaš dopis KLASA:305-01/13-02/15, URBROJ:6524-2-13-01 od 08. studenog 2013.

Poštovani,

nastavno na Vaše traženje iz dopisa oznake gornje od 08. studenog 2013 dostavljamo Vam izvješće o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. Ovo izvješće nastavlja se na prethodno razdoblje.

Državni ured za središnju javnu nabavu (dalje u tekstu: Državni ured) ustraje u provedbi mjera određenih Akcijskim planom sve s ciljem uspostavljanja učinkovitog sustava središnje javne nabave uz odgovornost prema poreznim obveznicima i državnom proračunu, uz primjenu kriterija koji osiguravaju najbolji omjer kvalitete i cijene nabavljene robe i usluga, također vodeći računa o primjeni ekoloških i socijalno prihvatljivih načela, održive nabave te poticanju malog i srednjeg poduzetništva.

U nastavku su pobrojane aktivnosti koje se odnose na provedbu mjera iz Akcijskog plana. S obzirom da je zadnje Izvješće dostavljeno u rujnu 2012. godine, predmetno izvješće odnosi se na rad Državnog ureda za razdoblje od trećeg kvartala 2012. godine do dana izrade ovog izvješća.

1. **Provedba mjere „Donošenje pravila i naputaka za učinkovito upravljanje nabavim kategorijama“ – rok provedbe IV. kvartalu 2012. godine.**

Državni ured je IV kvartalu 2012. godine, u svrhu učinkovitog i ujednačenog postupanja u provođenju postupaka javne nabave, donio slijedeće naputke i uputu:

Naputak za provedbu postupaka nabave roba, radova i usluga do iznosa 70.000,00 kuna (bez PDV-a), KLASA:022-03/12-04/08, URBROJ:535-12-01 od 04. prosinca 2012. godine

Uputu o postupanju kojom se uređuje objava dokumentacije iz postupaka javne nabave, KLASA:022-03/12-04/09, URBROJ:535-12-1, od 05. prosinca 2012. godine

Državni ured je također, sukladno izmjenama Zakona o javnoj nabavi koje su stupile na snagu 08. srpnja 2013. godine (Narodne novine broj 83/13), donio i Naputak o načinu postupanja s novčanim položajima ponuditelja u postupcima javne nabave, KLASA:406-01/13-02-90, URBROJ:535-13-01 od 19. srpnja 2013. godine. Naime, kako su aktualne izmjene Zakona predvidjele da ponuditelji, u svrhu jamstva za ozbiljnost ponude, mogu dati i novčani polog u traženom iznosu, ovim Naputkom je Državni ured odredio pravila i način postupanja u takvim slučajevima.

## 2. Provedba mjere „Objavljivanja podataka o postupcima javnih nabava na internetskoj stranici Državnog ureda“ – rok provedbe trajno.

Državni ured i nadalje na svojoj internetskoj stranici u kategoriji „Postupci javne nabave“ objavljuje dokumente koji se odnose na pojedine faze postupaka, čime je osigurana provedba načela transparentnosti. Za svaki postupak objavljuju se sljedeći dokumenti:

- poziv na nadmetanje (ili odgovarajuća objava),
- dokumentacija za nadmetanje,
- objašnjenja i izmjene dokumentacije za nadmetanje i poziva na nadmetanje,
- zapisnik o javnom otvaranju ponuda,
- zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda,
- odluka/e o odabiru/poništenju,
- okvirni sporazum, odnosno ugovor o javnoj nabavi, ako je zaključen od strane Državnog ureda,
- obavijest o sklopljenom ugovoru/okvirnom sporazumu,
- informacija o izjavljenoj žalbi,
- poveznicu na odluke Državne komisije za kontrolu postupaka (objavljene na stranicama Državne komisije).

Objavom navedenih dokumenata svi su zainteresirani subjekti upoznati sa svakim stadijem postupka javne nabave u svim kategorijama za koje je Ured zadužen.

U razdoblju od trećeg kvartala 2012. godine do dana izrade ovog izvješća objavljeni su dokumenti u slijedećim postupcima javne nabave roba i usluga:

- usluga stalnog pristupa internetu
- nabava tonera i tinti
- nabava vozila u okviru Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa
- nabava računala i računalne opreme
- nabava motornih vozila putem operativnog leasinga
- nabava motornih vozila putem operativnog leasinga
- licence za korištenje Microsoft softverskih proizvoda i usluga
- nabava motornih vozila putem operativnog leasinga
- nabava guma za vozila i usluga povezanih s isporukom guma za vozila
- nabava uredskog materijala

- usluge obveznog osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja
- opskrba električnom energijom
- javne, govorne, podatkovne i mješovite usluge te dopunske i pomoćne usluge u pokretnoj elektroničkoj komunikacijskoj mreži (GSM telefoni i 3G/4G modemi) i elektroničke kartice (SIM kartice) za korištenje tih usluga
- nabava usluge kolektivnog osiguranja od posljedica nesretnog slučaja
- nabava motornih vozila u okviru Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa i u okviru provedbe posebnih mjera zaštite od požara
- nabava potrošnog materijala
- poštanske usluge

Postupajući na navedeni način osigurava se provedba načela transparentnosti i mogućnost uvida u cijeli tijek postupka javne nabave, čime se doprinosi sprječavanju mogućih koruptivnih radnji u javnim nabavama.

U navedenim nabavnim kategorijama po provedenim postupcima u navedenom razdoblju dosad je sklopljeno ukupno 25 okvirnih sporazuma i 10 ugovora o kupnji. Pritom su postignute uštede od cca. 193 milijuna kuna s PDV-om.

Dodatno ističemo da se na odgovornost ugovornih strana za izvršenje ugovora o javnoj nabavi primjenjuju odredbe Zakona o obveznim odnosima te se stoga Državni ured kao ugovorna strana sklopljenih okvirnih sporazuma dužan pridržavati načela savjesnosti i poštenja i zabrane zlouporabe prava i prouzročenja štete. U tu svrhu, Državni ured ne objavljuje priloge okvirnih sporazuma koje su ponuditelji označili poslovnom tajnom u skladu s posebnim propisima. U suprotnom bi postupio suprotno odredbi članka 16. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi ( Narodne novine broj 90/11, 83/13, 143/13) kojom je propisano da je „naručitelj obavezan čuvati i ne smije dati na uvid podatke iz dokumentacije gospodarskih subjekata koje su oni sukladno posebnim propisima označili poslovnom tajnom.“. Ovu odredbu Državni ured primijenio je prilikom objave okvirnog sporazuma u kategoriji mobilne telefonije, u kojoj nije objavio priloge okvirnog sporazuma koje je ponuditelj označio poslovnom tajnom sukladno posebnim propisima.

Državni ured napominje da sukladno članku 13. stavku 9. točki 1. Zakona o javnoj nabavi na svojim internetskim stranicama, kao i u Dokumentaciji za nadmetanje, kontinuirano objavljuje podatke o gospodarskim subjektima koji ne smiju sudjelovati u postupcima javne nabave koje provodi Državni ured, u svojstvu natjecatelja, ponuditelja ni člana zajednice ponuditelja te ne smije biti podizvoditelj odabranim ponuditeljima.

### 3. Provedba mjere, „**Redovito usavršavanje djelatnika iz područja javne nabave**“ – rok provedbe trajno:

Ured trenutno zapošljava 14 službenika. Svi službenici koji rade poslove središnje javne nabave su visoke stručne spreme: pravne, ekonomske i matematičke struke i svi posjeduju važeće certifikate iz područja javne nabave. Dvoje državnih službenika su i ovlaštteni treneri iz područja javne nabave te sudjeluju kao predavači u okviru specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave. Stalno usavršavanje stručnih kapaciteta ureda važno je zbog izrade kvalitetne i stručno sastavljene dokumentacije za nadmetanje za sve vrste postupaka javne nabave, čime se podiže kvaliteta postupaka javne nabave na višu razinu pa

postupci koje provodi Državni ured mogu poslužiti kao dobar primjer i vodilja drugim javnim naručiteljima u Republici Hrvatskoj.

Državni ured je sukladno važećim odredbama Zakona o javnoj nabavi od 01. siječnja 2014. godine obvezan dopustiti elektroničku dostavu ponuda. Službenici ureda su u svrhu provedbe e-dostava kontinuirano educirani tijekom 2013. godine.

Državni ured se također, u cilju osiguranja kvalitete postupaka javne nabave i sprečavanja korupcije, kao i profesionalizacije svojih službenika, koristi i svim ostalim stručnim i specijalističkim znanjima koji mu stoje na raspolaganju, slijedom čega je, pored već zaključenih sporazuma u suradnji s USKOK-om, Šumarskim fakultetom i Ekonomskim institutom, sklopio „Sporazum o suradnji“ s Fakultetom prometnih znanosti i „Sporazum o suradnji na području zaštite tržišnog natjecanja u postupcima javne nabave“ s Agencijom za zaštitu tržišnog natjecanja.

Tijekom promatranog razdoblja nastavljena je i suradnja sa SIGMA – OECD te je, kao rezultat te suradnje, u ožujku 2013. godine dovršena i objavljena Strategija i akcijski plan Državnog ureda za središnju javnu nabavu. Strategija je objavljena na internetskim stranicama Ureda.

Od trećeg kvartala 2012. godine pa do prosinca 2013. godine zaposlenici ureda sudjelovali su na slijedećim stručnim skupovima i edukacijama:

- Edukacija u organizaciji RIF-a „Pravna zaštita i praksa Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave“, 23. listopada 2012.
- Tribina „Središnja javna nabava u jedinicama lokalne samouprave“, Varaždin 25. listopada 2012.
- Savjetovanje Udruge poslodavaca u zdravstvu, Opatija 08. i 09. studenog 2012.
- Studijski posjet predstavnika Državnog ureda Velikoj Britaniji od 18. do 23. studenog 2012. Studijski posjet organiziran je u suradnji s Veleposlanstvom Velike Britanije u Zagrebu. Prilikom posjeta održan je niz edukacija za predstavnike Ureda, te upoznavanje s najboljom praksom javne nabave u Velikoj Britaniji uz obilazak javnih naručitelja (Grada Londona, Ministarstva obrazovanja i središnjeg tijela javne nabave za Veliku Britaniju)
- Međunarodni simpozij „Javne nabavke“, Sarajevo, Bosna i Hercegovina od 23. do 25. studenog 2012.
- „Matra procurement training“, edukacija službenika za javnu nabavu, Den Haag, Kraljevina Nizozemska, 09. do 19. prosinca 2012. godine
- Edukacija uz radni posjeta predstavnika RIPE International (Royal Institute of Public Administration – Velika Britanija) Državnom uredu za središnju javnu nabavu od 28. siječnja do 1. veljače 2013. godine.
- „Matra patrol training“, edukacija za službenike za etiku, Den Haag, Kraljevina Nizozemska, od 04. do 14. ožujka 2012.
- Konferencija „Pravo na dobru upravu u hrvatskoj praksi“ i na panelu o transparentnosti proračunskih sustava i javne nabave, 26. travnja 2013.
- Prezentacija projekta Agencije Formeza PA, Rim, Italija „Stvaranje automatiziranih postupaka protiv kriminalnih infiltracija u javnim nabavama“, 14. i 15. studenog. 2013. godine

Ističemo sudjelovanje službenice Državnog ureda kao konzultanta i dijela tima Europske komisije u programu tehničke pomoći Grčkoj „Technical assistance – Task force for Greece“, kojim programom je uspostavljan sustav središnje javne nabave. Program se odvijao u razdoblju od svibnja do studenog 2013. godine.

Odlukom KLASA:910-01/13-01/08, URBROJ:535-05/1-13-02 od 10. prosinca 2013. godine troje službenika Državnog ureda određeni su kao stručnjaci iz područja javne nabave, vezano za TAEX bazu stručnjaka, u okviru tehničke pomoći Europskoj komisiji.

Skrećemo pozornost da smo u prethodnom Izvješću od 14. rujna 2012. godine naveli da Državni ured tijekom 2012. i 2013. godine planira provesti dodatna zapošljavanja kojima bi ukupan broj zaposlenika u Uredu bio 38, od ukupno planiranih 42. Ovaj plan zapošljavanja, zbog proračunskih ograničenja, nije postignut.

Završno, a u odnosu na provedbu spomenutih mjera Državni ured ističe da će i nadalje voditi računa o stručnom usavršavanju svojih službenika, vodeći pritom računa da svi službenici ravnopravno i naizmjenično sudjeluju u svim predviđenim i dostupnim edukacijama, a sve u cilju daljnjeg kvalitetnog i učinkovitog provođenja postupaka javne nabave.

S poštovanjem,

PREDSTOJNIK

Dario Janković