



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO OBRANE
ZAGREB

KLASA: 002-01/14-01/2
URBROJ: 512-01-14- 2

Zagreb, 03. veljače 2014.

HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije
predsjednik Vladimir Šeks, dipl.iur.

PREDMET: Izvješće o provedbi mjera iz Akcijskog plana
uz Strategiju suzbijanja korupcije
- dostavlja se

VEZA: Vaš dopis od 8. studenoga 2013.,
Klasa: 305-01/13-02/10, Urbroj: 6524-2-13-01

Poštovani,

Nastavno na Vaš dopis gornjih oznaka, dostavljamo izvješće o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije.

U postupku izrade Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije koji je Vlada Republike Hrvatske donijela 15. studenoga 2012. Ministarstvo obrane iz djelokruga svoje nadležnosti predložilo je utvrđivanje mjera kojima će se djelovati u cilju suzbijanja korupcije i smanjenja korupcijskih rizika.

U skladu s tim prijedlogom u Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstvo obrane je određeno za nositelja provedbe sljedećih mjera:

POVEĆANJE KAPACITETA I SPOSOBNOSTI SAMOSTALNOG SEKTORA ZA JAVNU NABAVU

Radi povećanja kapaciteta i sposobnosti ustrojstvene jedinice Ministarstva obrane koja se bavi područjem javne nabave ustrojen je Samostalni sektor za javnu nabavu umjesto ranije Službe za ugovaranje i nabavu koja je djelovala u okviru Uprave za materijalne resurse.

Sektor se sastoji od dvije službe, od kojih jedna prati i nadzire primjenu zakonske regulative iz područja javne nabave, izrađuje strategiju, smjernice i pravila iz djelokruga javne nabave za Ministarstvo obrane i Oružane snage Republike Hrvatske, propisuje primjenu zakonske regulative, izrađuje prijedloge propisa iz svojeg djelokruga rada, izrađuje i standardizira operativne postupke i procedure za provođenje javne nabave, koordinira procese nabave s tehničkim nositeljima, koordinira i priprema izradu godišnjeg plana nabave, surađuje s nadležnim državnim institucijama iz područja javne nabave i područja informacijske sigurnosti te pruža pravnu potporu u sustavnom praćenju i primjeni zakonske regulative i propisa iz gospodarskog prava i drugih područja koja su vezana za sustav javne nabave i područje informacijske sigurnosti.

Druga Služba Samostalnog sektora za javnu nabavu obavlja stručne poslove koji se odnose na provođenje postupaka nabave materijalnih sredstava (roba), radova i usluga za potrebe Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Stalna su nastojanja da se popune upražnjena radna mjesta stručnim kadrom, sa završenim specijalističkim programima iz područja javne nabave te položenim ispitom koji mogu provoditi postupke javne nabave.

Preseljenjem Samostalnog sektora za javnu nabavu u nove uredske prostore stvoreni su uvjeti za kvalitetniji rad.

U realizaciji Plana nabave Ministarstva obrane u 2013. godini Samostalni sektor za javnu nabavu proveo je 837 postupaka javne nabave.

U svrhu povećanja transparentnosti postupaka javne nabave u Ministarstvu obrane Zakonom o obrani (Narodne novine, br. 73/13), koji je stupio na snagu u lipnju 2013. godine, Odbor za obranu Hrvatskoga sabora kao matično radno tijelo ovlašten je prije pokretanja postupaka javne nabave davati mišljenje Ministarstvu obrane za nabave vrijednosti veće od 5.000.000,00 eura.

IZRADA I OBJAVLJIVANJE DETALJNIH UPUTA O OVLASTIMA I ODGOVORNOSTIMA KOD STVARANJA OBVEZA

Na temelju Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/13 i 143/13) i Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti (Narodne novine, br. 89/12) u siječnju 2014. donesena je Uputa o provedbi postupaka javne nabave u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu Uputa).

Uputom se uređuju postupci koji se odnose na planiranje nabave i izradu godišnjih planova nabave za potrebe Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske, načine nabave roba, radova i usluga u kojima Ministarstvo obrane i ponuditelji sklapaju ugovore o javnoj nabavi i nadležnosti ustrojstvenih jedinica u pripremi i provođenju postupaka nabave i načina nabave.

Uputa se primjenjuje i na aktivnosti procesa nabave roba i usluga u inozemstvu za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske koje sudjeluju u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu.

Uputom se stvaraju pretpostavke za temeljnu svrhu javne nabave kako bi se zadovoljile potrebe Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske uz istodobno ostvarivanje najbolje vrijednosti za uložena sredstava.

Gospodarskim subjektima omogućuje se na jednakoj, transparentnoj i pravičnoj osnovi mogućnost sudjelovanja u postupcima javne nabave, osigurava se jednakost tretmana djelotvornom i učinkovitom zaštitom prava gospodarskih subjekata te se sprječavaju rizici u sklopu postupaka javne nabave.

Uputom su utvrđene mjere za povećanje transparentnosti i odgovornosti na sljedeće načine:

- objavom Godišnjeg plana nabave na internetskoj stranici Ministarstva obrane kako bi se zainteresirani gospodarski subjekti pravovremeno pripremili za sudjelovanje u određenim nadmetanjima
- usvajanjem internih pravila u kojim su utvrđene obveze i nadležnosti osoba koje sudjeluju u pripremi i provedbi postupaka javne nabave i izvršenja ugovora o javnoj nabavi
- vođenje evidencija o svim koracima u pripremi i provedbi postupaka javne nabave
- izradom internih izvješća o fazama pripreme i provedbe nadmetanja
- utvrđivanjem pravila za izvješćivanje o nepravilnostima
- razdvajanjem funkcija u sklopu provedbe postupaka javne nabave
- objavom Registra ugovora na internetskim stranicama Ministarstva
- razdvajanjem funkcije potpisivanja ugovora i kontrole izvršenja ugovora.

Budući da za bagatelne nabave prema članku 18. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/13 i 143/13) nije obvezno provoditi postupke nabave propisane Zakonom, Uputom je posebno razrađen postupak bagatelne nabave u slučajevima kada je procijenjena vrijednost nabave manja od 200.000,00 kuna za robu i usluge odnosno 500.000,00 kuna za radove.

Isti postupak koji je Uputom utvrđen za bagatelne nabave primjenjuje se i na ugovore koji se u skladu s člankom 10. stavkom 1. točkom 10. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/13 i 143/13) sklapaju s pravnom osobom čiji su jedini vlasnici (osnivači i/ili članovi društva), ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti:

- da u pravnoj osobi nema izravnog ili neizravnog udjela privatnog kapitala
- da je pravna osoba osnovana u svrhu obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika
- da je pravna osoba u prethodne tri godine ostvarila u prosjeku više od 80% prometa od obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika, a ako za prethodne tri godine ne postoje pokazatelji prometa, zbog datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti pravne osobe, dovoljno je da pravna osoba učini vjerojatnim postizanje takvog prometa, npr. prema poslovnim projekcijama

– da vlasnik nad pravnom osobom obavlja nadzor kao nad svojom ustrojstvenom (poslovnom) jedinicom, a ako je više vlasnika pod uvjetom da oni takav nadzor obavljaju zajedno

– da se predmet ugovora odnosi na obavljanje djelatnosti za potrebe vlasnika
– da je vlasnik obavezan osigurati da pravna osoba primjenjuje Zakon o javnoj nabavi za nabavu robe, radova ili usluga potrebnih za izvršenje ugovora.

Postupak nabave utvrđen Uputom također se primjenjuje i na ugovore utvrđene člankom 11. stavkom 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/13 i 143/13).

Radi osiguranja transparentnosti navedenih postupaka Uputom je propisano da će se ti postupci nabave provoditi nadmetanjem po pozivu, dvostupanjskim nadmetanjem ili neposrednim pregovaranjem s jednim ili više ponuditelja.

SUSTAVNO PRISTUPANJE EDUKACIJE DJELATNIKA

Samostalni sektor za javnu nabavu ustrojstvena je jedinica Ministarstva obrane koja obavlja stručne i upravne poslove vezane za nabavu materijalnih sredstava (roba), usluga i ustupanja radova u zemlji i inozemstvu.

Samostalni sektor predlaže smjernice te provodi politiku javne nabave, upravlja procesima javne nabave, planira i predlaže edukaciju vezanu za primjenu propisa iz područja javne nabave, planira i provodi postupke nabave, obavlja poslove opskrbe u operacijama potpore miru, međunarodnim vježbama i operacijama te aktivnostima potpore zemlje domaćina, sudjeluje u postupku nabave i ugovaranja roba i usluga putem FMS-a, FMF programa i međunarodnih sporazuma.

Svi djelatnici Samostalnog sektora za javnu nabavu završili su specijalistički program za usavršavanje u području javne nabave, položili ispit iz zakonske regulative koja propisuje područje javnih nabava u Republici Hrvatskoj te posjeduju certifikat Uprave za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva.

Redovito obnavljanje (dopunjavanje i usavršavanje) potrebnih znanja za svakog djelatnika obavlja se pohađanjem programa usavršavanja u ukupnom trajanju od najmanje 32 nastavna sata u razdoblju od tri godine od datuma početka valjanosti certifikata koja provode za to nadležna tijela.

ANTIKORUPTIVNO DJELOVANJE NA DRUGIM PODRUČJIMA RADA MINISTARSTVA OBRANE

Osim provedbe mjera utvrđenih Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstvo obrane i u drugim segmentima djelovanja inzistira na dosljednoj primjeni zakonskih propisa kako bi se spriječilo stvaranje uvjeta za koruptivno djelovanje te kako bi se smanjili i eliminirali koruptivni rizici.

JAČANJE UNUTARNJIH INSTITUCIONALNIH OKVIRA I KAPACITETA

Bitno je napomenuti da se i dalje intenzivno radi na jačanju institucionalnih kapaciteta te da su u cijelosti stvoreni organizacijski, kadrovski i stručni uvjeti za nesmetano i učinkovito funkcioniranje Samostalnog odjela za unutarnju reviziju.

Unutarnja revizija Ministarstva obrane koja funkcionira u skladu s međunarodno priznatim standardima za unutarnju reviziju svojim djelovanjem pridonosi sustavnom i kontinuiranom preispitivanju funkcija upravljanja obrambenih, radnih i poslovnih procesa i procedura, povećanju efikasnosti procesa upravljanja rizikom, kontrole i gospodarenja.

Revizijske preporuke iniciraju organizacijske i upravljačke promjene te preventivno djeluju na stvaranje uvjeta za minimizaciju rizika od koruptivnih djelatnosti.

U siječnju 2014. Ministarstvo obrane je donijelo Metodologiju upravljanja razvojnim projektima na temelju odredbi Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13), a u skladu sa Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/08 i 136/12), Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine, br. 141/06) i Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 139/10).

Metodologija upravljanja razvojnim projektima namijenjena je ustrojstvenim jedinicama Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske te svim sudionicima u procesu upravljanja razvojnim projektima kao proceduralna smjernica za njihovo sudjelovanje i rad u domeni upravljanja projektima.

Metodologijom se definiraju ovlasti, odgovornosti i obveze svih sudionika u provedbi pojedinih aktivnosti procesa upravljanja projektima te sustav odlučivanja, nadzora i kontrola po fazama provedbe projekta.

U skladu s time osnovan je Odbor za nadzor, kontrolu i odlučivanje u upravljanju projektima, kao stalno stručno tijelo ministra obrane čiji je voditelj zamjenica ministra obrane.

Zadaće Odbora su: osiguranje provedbe Metodologije upravljanja razvojnim projektima, donošenje zaključaka i odluka po fazama vođenja projekata od pokretanja do zatvaranja projekta, integracija i koordinacija funkcionalnih područja i upravljačkih razina u upravljanju projektima i izrada izvješća o statusu pojedinačnih projekata za ministra obrane.

Odbor se sastaje u skladu s dinamikom provedbe projekata te inicijativi projektnih timova ili naručitelja projekata, a najmanje jedanput mjesečno. Zaključke i odluke koje donosi Odbor su obvezujuće za sve sudionike u pojedinim projektima.

Projektni timovi i voditelji funkcionalnih jedinica koje sudjeluju u projektima obvezni su Odboru kontinuirano dostavljati izvješća i ažurirati trenutačni status projekata u skladu s Metodologijom upravljanja razvojnim projektima. Postojeći projekti Ministarstva obrane će se registrirati u Registru projekata te će se odlučiti o njihovoj realizaciji.

PROVOĐENJE ETIČKOG KODESKA U DRŽAVNOJ SLUŽBI

Povjerenik za etiku Ministarstva obrane kao osoba zadužena za primanje pritužbi zaposlenika, građana i drugih osoba u vezi s neetičnim i mogućim koruptivnim ponašanjem zaposlenika postupa po dostavljenim prijavama te ministru obrane dostavlja izvješće s prijedlogom za poduzimanje određenih mjera.

U 2013. godini povjerenik za etiku zaprimio je jednu prijavu za neetično postupanje.

PROVOĐENJE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA

Mogućnost da zainteresirana javnost bude upoznata s radom i djelovanjem Ministarstva obrane ostvaruje se primjenom Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, br. 25/13).

Službenik za informiranje zaprima zahtjeve za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija te postupa na način propisan Zakonom.

U 2013. godini ukupno su zaprimljena 32 zahtjeva za pristup informacijama i ponovnu uporabu. Od toga broja usvojena su 22 zahtjeva, dva su djelomično usvojena, sedam ih je odbijeno, a jedan je odbačen.

Šest zahtjeva je ustupljeno drugim tijelima.

Zaprimljena su i dva zahtjeva za ispravak ili dopunu informacije.

Na rješenja službenika za informiranje izjavljene su tri žalbe od kojih su dvije usvojene.

Na drugostupanjska rješenja nije bilo podnesenih tužbi Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

PROVEDBA ZAKONA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

U skladu sa Zakonom o procjeni učinaka propisa (Narodne novine, br. 90/11) u postupku donošenja Zakona o obrani i Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske u 2013. godini provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

Nakon provedenog savjetovanja Ministarstvo obrane razmotrilo je sve primjedbe, prijedloge i mišljenja zainteresirane javnosti te o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestili zainteresiranu javnost putem internetske stranice Ministarstva obrane.

PREPORUKE DRŽAVNOG UREDA ZA REVIZIJU

Ministarstvo obrane poštuje preporuke Državnog ureda za reviziju koje su navedene u Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji Ministarstva obrane za 2012. godinu.

U skladu s preporukom Državnog ureda za reviziju obavljen je fizički popis nekretnina koje su dane na raspolaganje i upravljanje Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske.

Prošle 2013. godine obavljen je terenski očevid i izrađena procjena vojnih nekretnina te su obrađeni podaci za vojne nekretnine. Ažurirani su i podaci o nekretninama koje više nisu na upravljanju u Ministarstvu obrane odnosno koje su predane drugim korisnicima, tijelima, pravnim ili fizičkim osobama.

Svi ti podaci su dostavljeni Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom radi formiranja Registra državne imovine koji je u siječnju 2014. godine objavljen.

Nastavlja se s provođenjem aktivnosti određenih Akcijskim planom uklanjanja nepravilnosti za utvrđivanje stanja potraživanja za zakup poslovnih prostora, stanarina i garaža te stanja potraživanja s temelja obročne otplate prodaje stanova.

Radi rješavanja te problematike koja traje dvadesetak godina, početkom 2014. godine ministar obrane osnovao je Radnu skupinu za utvrđivanje stanja poslovnih prostora kojima upravlja i raspolaže Ministarstvo obrane.

Zadaća Radne skupine je u skladu sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora utvrditi: poslovne prostore kojima upravlja i raspolaže Ministarstvo obrane (poslovne prostore i garaže), za koje poslovne prostore Ministarstvo obrane ima sklopljen ugovor o zakupu, za koje poslovne prostore Republika Hrvatska ima sudski spor, koje je trenutačno stanje spisa, koja je vrijednost predmetnoga potraživanja, da li je ugovor o zakupu važeći, da li je poslovni prostor upisan u zemljišnim knjigama, da li zakupnik plaća zakupninu kao i druge potrebne radnje propisane Zakonom.

Preporuka Državnog ureda za reviziju je i uspostava učinkovitog sustava kontrole postupaka javne nabave u svrhu cjelovitog i efikasnog praćenja izvršenja zaključenih ugovora.

Samostalni sektor za javnu nabavu u okviru svojih mogućnosti poduzeo je mjere za praćenje realizacije ugovora.

Putem Uputa o postupanju pri realizaciji ugovora osigurani su preduvjeti za trošenje financijskih sredstava krajnjih korisnika maksimalno do visine odobrene za predmetnu nabavu.

Samostalni sektor za javnu nabavu i nadalje poduzima mjere radi cjelovitog praćenja realizacije.

Obrazac za evidenciju stvorenih obveza putem narudžbenica koji ujedno omogućuje i evidenciju realizacije okvirnih sporazuma/ugovora/odluka o provedbi nabave Samostalni sektor za javnu nabavu dostavio je svim tehničkim nositeljima koji su ga obvezni dostaviti po organizacijskoj hijerarhiji svim ustrojstvenim jedinicama Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske koje provode naručivanje roba/usluga/radova i izdaju narudžbenice za predmete nabave iz njihove nadležnosti u skladu s odobrenim financijskim sredstvima predviđenim rezervacijom II u sustavu Državne riznice.

Nakon prikupljanja izvješća tehnički nositelji obvezni su obrasce dostaviti u elektroničkom obliku do dvadesetog u mjesecu za prethodni mjesec.

Svi tehnički nositelji još jedanput su upozoreni na obvezu redovitog i potpunog dostavljanja podataka s obzirom na to da navedene obveze proizlaze iz Akcijskog plana ministra obrane za uklanjanje nepravilnosti u stvaranju obveza putem narudžbenica u sustavu Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske.

SURADNJA S NACIONALNIM VIJEĆEM ZA PRAĆENJE PROVEDBE STRATEGIJE SUZBIJANJA KORUPCIJE

U 2013. godini Ministarstvo obrane imalo je suradnju s Nacionalnim vijećem za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije.

Tako je 20. veljače 2013. održan radni sastanak na kojem je tema bila prezentacija Plana nabave Ministarstva obrane za 2013. godinu, a održana je i rasprava o paketu obrambenih zakona čiji je postupak donošenja tada bio u tijeku i koji su doneseni i stupili na snagu u lipnju 2013. godine.

Dana 6. studenoga 2013. održan je sastanak na kojem je podneseno izvješće o realizaciji Plana nabave Ministarstva obrane za 2013. godinu te je predstavljen Plan nabave za 2014. godinu.

Na navedenim sastancima uz predstavnike Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije sudjelovao je i Odbor za obranu Hrvatskoga sabora.

Slijedom navedenoga, uzevši u obzir provedbu svih aktivnosti koje pridonose transparentnosti djelovanja i rada, Ministarstvo obrane dosljedno je u namjeri da se koruptivni rizici svedu na najmanju moguću mjeru i spriječe negativni učinci koruptivnog djelovanja.

S poštovanjem



MINISTAR

te Kotromanović

Dostaviti:

Naslovu
pismohrani, ovdje