



**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA  
RAVNATELJSTVO POLICIJE  
UPRAVA KRIMINALISTIČKE POLICIJE**

**Broj: 511-01-74/13-37300/12 AB  
Zagreb, 10. veljače 2014. godine**

**HRVATSKI SABOR  
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe  
Strategije suzbijanja korupcije  
n/p gospodina Vladimira Šeksa, dipl. iur.  
Zagreb  
Trg sv. Marka 6**

**PREDMET: Izvješće o provedbi mjera iz Akcijskog plana  
uz Strategiju suzbijanja korupcije,  
Izvješće, dostavlja se.-**

**VEZA:** Vaš broj: Klasa: 305-01/13-02/17, Ur: broj: 6524-2-13-01

Poštovani,

Ministarstvo unutarnjih poslova, Uprava kriminalističke policije, Policijski nacionalni ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta kao aktivan sudionik u implementaciji Strategije suzbijanja korupcije kroz provedbu mjera iz Akcijskog plana se zalaže za društvo bez korupcije te se velika pozornost poklanja vjerodostojnosti sustava koji proklamira borbu protiv korupcije na svim razinama pa i one na najvišem nivou. U tom smislu podizanje razine svijesti o štetnosti korupcije kao pojave i povjerenje građana u sustav nema alternative.

Obveze Ministarstva unutarnjih poslova iz Strategije suzbijanja korupcije kao i pripadajućeg Akcijskog plana, kontinuirano se provode, a odnose se primarno na jačanje kadrovskog i institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije, sustavno provođenje stručnog osposobljavanja policijskih službenika za poslove otkrivanja korupcijskih kaznenih djela i njihovih počinitelja, sudjelovanje u europskim i regionalnim institucijama te suradnju s Europolom, Interpolom, policijama susjednih i drugih europskih država.

Značajne promjene u načinu progona korupcije uvjetovale su porast broja kaznenih prijava za korupcijska kaznena djela, pa je tako korupcijskih kaznenih djela u 2013. godini u odnosu na prethodnu godinu prijavljeno više za 135,15 %, odnosno u 2013. godini zabilježeno 1.940 korupcijskih kaznenih djela, dok ih je u 2012. godini bilo 825. Materijalna šteta pričinjena korupcijskim kaznenim djelima iznosila je u 2013. godini



941.965.674,00 kuna, a u 2012. godini 568.505.910,00 kuna. Prema statističkim pokazateljima prijavljenih kaznenih djela, proizlazi da je broj korupcijskih kaznenih djela u znatnom porastu.

Također, sukladno određenim mjerama iz Akcijskog plana iz nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova intenzivirana su kriminalistička istraživanja korupcijskih kaznenih djela počinjenih od strane službenih i odgovornih osoba u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske što se ogleda u porastu broja kaznenih prijava za korupcijska kaznena djela. Iz strukture pokrenutih kaznenih postupaka proizlazi kako je većina postupaka pokrenuta zbog korupcijskih kaznenih djela srednje i visoke razine te se odnose na slučajeve korupcije u javnim trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu RH, lokalnoj samoupravi i dr. Navedeno će, s obzirom na velike, izravne materijalne štete pričinjene državnom proračunu, i u budućem razdoblju biti prioritet postupanja u suzbijanju korupcijskih kaznenih djela.

Fokus protukorupcijskih napora stavlja se na paralelno provođenje financijskih istraga u svim kaznenim djelima kojima je počinjena materijalna šteta ili je utvrđeno protupravno stjecanje imovinske koristi, posebno u korupcijskim predmetima, nepravilnostima u svezi postupaka javne nabave, a sve u cilju podizanja učinkovitosti kaznenog progona i utvrđivanja protupravne imovinske koristi kao bi se ista mogla oduzeti kroz kazneni postupak. Također, fokus je i na suzbijanju „unutarnje korupcije“, tj. korupcije unutar samog MUP-a RH.

Ministarstvo unutarnjih poslova kao tijelo zaduženo za kazneni progon sudjeluje i u provedbi izvida kaznenih djela počinjenih na štetu financijskih interesa Europske unije, kao tijelo sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (AFCOS sustav). AFCOS sustav jest sustav putem kojeg se provodi koordinacija zakonodavnih, upravnih i operativnih aktivnosti s ciljem zaštite financijskih interesa Europske unije i neposrednu suradnju s Uredom Europske komisije za borbu protiv prijevara (OLAF).

Nadalje, vezano uz provedbu mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije od 15.02.2012.g. iz nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova također je poduzeto:

### **Mjera broj 88. Educiranje policijskih službenika u pogledu Kodeksa policije**

Navedena mjera ima za cilj jačanje integriteta i ponašanje državnih službenika u skladu s prihvaćenim kodeksom ponašanja u Ministarstvu unutarnjih poslova. Provodi se trajno, na način da su svi policijski službenici upoznati sa sadržajem Kodeksa policije, a edukacija se provodi i pri Policijskoj akademiji i to na Visokoj policijskoj školi, Specijalističkom studiju u okviru kolegija „Policijska etika“ te na Stručnom studiju u okviru kolegija „Policijske ovlasti i ljudska prava“.

Pored navedenog, Policijska akademija u programu temeljne policijske obuke za sve polaznike provodi i edukaciju u kolegiju „Etika policijskog zvanja“ za zanimanje policajac.

### **Mjera broj 89. Intenziviranje postupanja u sprječavanju unutarnje korupcije**

Odjel za unutarnju kontrolu kao ustrojstvena jedinica Kabineta ministra unutarnjih



poslova kao i Ravnateljstvo policije svakodnevno zaprimaju prijave građana podnesene zbog sumnje u možebitne zlorabe položaja i ovlasti policijskih službenika ili druga ponašanja u službi koja izražavaju sumnju u njihovu korumpiranost. Prema do sada zaprimljenim prijavama, većina njih se odnosila na sumnju da su policijski službenici sudjelovali u ostvarenju bića kaznenih djela „Zloraba položaja i ovlasti“ i „Primanje mita“ iz Kaznenog zakona Republike Hrvatske .

Po zaprimanju prijava čiji navodi ukazuju na sumnju u počinjenje kaznenih djela od strane policijskih službenika, Služba za unutarnju kontrolu poduzima u koordinaciji s Upravom kriminalističke policije, Policijskim nacionalnim uredom za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (PNUSKOK) kao i nadležnim državnim odvjetništvom izvide kaznenih djela, ostvarujući pri tom punu suradnju s građanima koji prijavljuju korupciju policijskih službenika kako bi se u potpunosti utvrdila osnovanost prijave. Imajući u vidu ulogu policijskih službenika u provedbi zakona, držimo da je intenzivno postupanje u sprječavanju korupcije među policijskim službenicima potrebno nastaviti kroz daljnje permanentno postupanje prilikom ocjene svake pritužbe na rad policijskih službenika.

### **Mjera br. 90 Implementacija samoocjenjivanja procesa rada i organizacije u svrhu unaprjeđenja integriteta u Ministarstvu unutarnjih poslova**

Ova mjera ima za cilj jačanje integriteta i ponašanja policijskih službenika u skladu s prihvaćenim kodeksom, a budući ovo Ministarstvo provodi „Strategiju reforme sustava upravljanja ljudskim resursima u Ministarstvu unutarnjih poslova“, mišljenja smo da s istom treba nastaviti te i dalje provoditi kroz četiri stadija:

- I. Uvođenje integriranog sustava upravljanja ljudskim potencijalima u upravljanju ljudskim resursima u Ministarstvu unutarnjih poslova,
- II. Jačanje strateške uloge sustava ljudskih potencijala,
- III. Jačanje sudjelovanja i motivacije policijskih službenika,
- IV. Prilagodba i organizacija Policijske akademije.

### **Mjera broj: 128. - Analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“**

Ministarstvo unutarnjih poslova zajedno s Ministarstvom uprave, Ministarstvom pravosuđa, Državnim odvjetništvom i drugim nadležnim tijelima sudjeluje u provedbi iste mjere kroz davanje stručnih mišljenja na zakonsku regulativu koja definira ovo područje.

### **Mjera broj 156. - Reorganiziranje PNUSKOK-a u vidu preraspodjele policijskih službenika s ranije sistematiziranih radnih mjesta na mjesta policijskih službenika u Službu gospodarskog kriminaliteta i korupcije – popunjavanje 10 novih sistematiziranih radnih mjesta.**

Sukladno novoj sistematizaciji radnih mjesta policijskih službenika u Službi gospodarskog kriminaliteta i korupcije, koji čine i dva novoustrojena Odjela za visokotehnološki kriminalitet i Odjel za pretvorbeni kriminalitet, do sada je od ukupno 10 novih sistematiziranih radnih mjesta popunjeno 9 radnih mjesta za službenike koji su dobili nova rješenja krajem 2012. i početkom 2013. godine, dok je u tijeku popunjavanje još jednog radnog mjesta, a sve sukladno sistematizaciji Službe gospodarskog kriminaliteta i korupcije.



**Mjera broj 157. - Organiziranje tematske radionice za usavršavanje rukovoditelja ustrojstvenih jedinica gospodarskog kriminaliteta i korupcije – održavanje redovitog godišnjeg radnog sastanka linije rada gospodarskog kriminaliteta i korupcije.**

Ova mjera provodi se kontinuirano tijekom svake kalendarske godine kojom prilikom se u sjedištu MUP-a, Ravnateljstvu policije održavaju redoviti godišnji sastanci predstavnika svih policijskih uprava i PNUSKOK-a (predstavnici službi u Zagrebu, Osijeku, Splitu i Rijeci) koji obnašaju dužnost voditelja službe ili grupe po liniji rada gospodarskog kriminaliteta i korupcije. Na godišnjim sastancima prezentiraju se statistički podaci i analiziraju postignuti rezultati u cilju uočavanja problema u postupanju te u razmjeni iskustava (najboljih praksi), a što je baza za izradu prosudbenih planova kao i otkrivanje novih pojava oblika gospodarskog kriminaliteta i korupcije. Za navedene potrebe organiziraju se seminari i radionice na koje, pored ostalih, dolaze i predstavnici drugih državnih tijela (Agencije za provedbu zakona) te predstavnici državnog odvjetništva. Teme sastanka su korupcija, pranje novca, financijske istrage, kibernetički kriminalitet, povrede prava intelektualnog vlasništva, siva ekonomija, te pretvorbeni kriminalitet i ratno profiterstvo

Tijekom 2013. godine započelo se sa provođenjem „Specijalističkog tečaja za rad na poslovima suzbijanja gospodarskog kriminaliteta i korupcije“ koji će se održati u tri ciklusa u trajanju od deset radnih dana, a namijenjen je policijskim službenicima koji rade na poslovima gospodarskog kriminaliteta i korupcije. Tijekom 2013. godine održan je prvi ciklus edukacije dok je daljnja edukacija u tijeku.

**Mjera br. 158. Organiziranje koordinacijskih sastanaka s policijskim službenicima po policijskim upravama**

Ova mjera provodi se od 2008. godine tako što se tijekom provođenja opsežnih i složenih kriminalističkih istraživanja predmeta gospodarskog kriminaliteta i korupcije te kriminalističkih istraživanja s međunarodnim elementom, održavaju tematski sastanci s policijskim službenicima u svim policijskim upravama gdje se za to ukaže potreba, a radi sprječavanja, otkrivanja i procesuiranja kaznenih djela s elementima korupcije.

**Mjera br. 159. Intenziviranje kriminalističkih istraživanja korupcijskih kaznenih djela počinjenih od strane službenih i odgovornih osoba u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske**

Značajne promjene u načinu progona korupcije uvjetovale su porast broja kaznenih prijava za korupcijska kaznena djela. Za razliku od ranijih godina, kada je većina postupaka pokrenuta zbog manje značajnih kaznenih djela, sada se u strukturi pokrenutih kaznenih postupaka pokazuje kako je većina postupaka pokrenuto zbog korupcijskih kaznenih djela srednje i visoke razine te se odnose na slučajeve korupcije u javnim trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu RH, lokalnoj samoupravi i dr. Navedeno će, s obzirom na izravnu štetu pričinjenu državnom proračunu i u budućem razdoblju biti prioritet postupanja u suzbijanju korupcijskih kaznenih djela.

Pretežno se radi o kaznenim djelima zlorabe položaja i ovlasti te davanja i primanja



mita na koje otpada najveći dio obrađenih korupcijskih kaznenih djela, dok su osumnjičenici u najsloženijim predmetima mahom iz redova upravljačkih struktura javnih trgovačkih društava, odnosno tijela izvršne vlasti, kako na državnoj tako i na lokalnoj razini.

### **Mjera br. 163. Sklapanje novih bilateralnih i multilateralnih sporazuma u suzbijanju korupcije**

Republika Hrvatska, pa tako i Ministarstvo unutarnjih poslova je aktivni sudionik svih glavnih međunarodnopravnih instrumenata za suzbijanje korupcije te je do sada potpisala i mnoge bilateralne i međunarodne ugovore kojima se olakšava rad na suzbijanju organiziranog kriminala, međunarodne nezakonite trgovine opojnim drogama i međunarodnog terorizma, prekograničnog kriminala i međunarodna suradnja na području suzbijanja korupcije.

Potpisan je Sporazum o suradnji između Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske i Ministarstva unutarnjih poslova Ruske Federacije kojim je, između ostaloga, u članku 2. i 3. Sporazuma, predviđena suradnja na sprječavanju, otkrivanju, suzbijanju i rješavanju kaznenih djela vezanih uz korupciju i organizirani kriminalitet te je u tijeku priprema ili potpisivanje sporazuma o policijskoj suradnji s Ministarstvom javne sigurnosti Republike Izrael te nadležnim tijelima na području međunarodne policijske suradnje Kraljevine Španjolske, Sjedinjenih Američkih Država, Republike Poljske, Republike Malte, Republike Slovačke i Republike Srbije.

S obzirom da se i u narednom vremenskom razdoblju očekuje intenzivna aktivnost na području uspostavljanja i intenziviranja međunarodne policijske suradnje, navedena mjera će i dalje imati veliki utjecaj u borbi protiv korupcije koje granice su se bitno proširile nakon ulaska Hrvatske u sastav zemalja članica EU, a što će pored dosadašnjeg iskustva u praćenju provedbe mjera iz Akcijskog plana utjecati i na mnoge druge oblike suradnje i potrebe za sklapanjem pojedinačnih sporazuma.

### **Mjera br.166. - Izrada distribucija letka o suzbijanju korupcije**

U suradnji s Ministarstvom pravosuđa, Samostalnim sektorom za suzbijanje korupcije izrađen letak o suzbijanju i štetnosti korupcije te je distribuiran svim organizacijskim jedinicama Ministarstva unutarnjih poslova koje se bave ovom problematikom.

S poštovanjem,

**POMOĆNIK GLAVNOG RAVNATELJA POLICIJE  
NAČELNIK UPRAVE**

**Vitomir Bijelić**



**RAVNATELJSTVO POLICIJE  
UPRAVA KRIMINALISTIČKE POLICIJE**

Zagreb, Ilica 335; tel: 0038513788109; fax: 0038513788261; e-mail: ukp@mup.hr

**MUP RH**