



Europska  
komisija

---

**GOVOR O STANJU UNIJE 2017.**  
PISMO NAMJERE  
PREDSJEDNIKU ANTONIJU TAJANIJU  
I PREMIJERU JÜRIJU RATASU

---

Strasbourg, 13. rujna 2017.

Poštovani predsjedniče Tajani,

poštovani premijeru Ratas,

europski građani i svi mi prošli smo kroz teških dvanaest mjeseci. Godina 2016. bila je u mnogočemu „annus horribilis“ za europski projekt. Europa se suočila s mnogim izazovima: od referenduma o Brexitu, terorističkih napada, sporoga gospodarskog rasta i stalne visoke nezaposlenosti u nekoliko naših država članica do aktualne migracijske krize. Buđenje populizma kod nas i izvan Europe te sve veća geopolitička nesigurnost povezana s predsjedničkim izborima u Sjedinjenim Državama stavili su naše europske vrijednosti i demokracije na iskušenje.

Kako bi se u tim turbulentnim vremenima europski projekt održao na životu, bio je potreban velik trud i snažno političko zalaganje institucija EU-a i naših država članica. Želimo zahvaliti vama i članovima vaših institucija na snažnoj podršci koju ste iskazali našem pozitivnom planu za Europu koja štiti, osnažuje i brani, koji je predsjednik Komisije iznio u govoru o stanju Unije 14. rujna 2016. Taj je plan odmah naišao na podršku na plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, a dva dana poslije, na sastanku na vrhu u Bratislavi, pozdravili su ga i čelnici 27 država članica. Zajedno s vama provodimo taj pozitivni plan, uvelike zahvaljujući Zajedničkoj izjavi o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2017., koju su 13. prosinca 2016. potpisali predsjednici Europskog parlamenta, Vijeća i Europske komisije. Naš Europski fond za strateška ulaganja, koji se financira iz našeg zajedničkog proračuna EU-a i oslanja se na rad Europske investicijske banke, već je potaknuo ulaganja u vrijednosti većoj od 225 milijardi eura. Na vanjskim granicama EU-a u Grčkoj, Bugarskoj, Italiji i Španjolskoj uspostavljena je i u potpunosti operativna europska granična i obalna straža. Sredstvima EU-a financiramo i obuku libijske obalne straže te poboljšanje životnih i radnih uvjeta više od 3 milijuna sirijskih izbjeglica u Turskoj. Uspješno smo dovršili rad na poboljšanju Direktive o borbi protiv terorizma i uvođenju učinkovitijih pravila o kontroli nabave i posjedovanja vatrenog oružja. Pooštrili smo i mjere protiv utaje poreza. Prvi smo put krenuli u osnivanje Europskog fonda za obranu i dogovorili dosad nezabilježenu stalnu strukturnu suradnju u području obrane. Zajedno smo ostvarili privremeno stupanje na snagu pravednog i uravnoteženog trgovinskog sporazuma s Kanadom, našim partnerom s kojim dijelimo jednake vrijednosti u pogledu standarda hrane i zdravlja te kulturne raznolikosti. Pripremili smo temelje i za ambiciozno, na vrijednostima temeljeno gospodarsko partnerstvo s Japanom. Zajedno smo Ukrajinu približili EU-u zahvaljujući sporazumu o pridruživanju, koji bi s vremenom u našem istočnom susjedstvu trebao pridonijeti stabilnosti i blagostanju. Usprkos znatnom protivljenju ratificirali smo i obranili Pariški sporazum jer je on najbolji instrument za upravljanje klimatskim promjenama. I na kraju, u lipnju smo uspjeli ukinuti naknade za roaming i od ove godine omogućiti pristupne točke s besplatnim bežičnim internetom na trgovima, u vijećnicama, parkovima i knjižnicama diljem Europe. Na polovini svojeg mandata djelujemo brže i učinkovitije u pogledu svih deset prioriteta utvrđenih u političkim smjernicama iz 2014., od čega koristi imaju europski građani i poduzeća<sup>1</sup>.

Europa sada primjetno opet dobiva na snazi. Ponovno dolazi do gospodarskog rasta, koji ove godine iznosi više od 2 % (2,2 % u europodručju), i to konačno u svim državama članicama, te će nadmašiti stopu rasta Sjedinjenih Država i Japana u posljednje dvije godine. Tijekom ovog mandata otvoreno je gotovo 8 milijuna radnih mjesta – ne isključivo zbog njih, ali zahvaljujući i mjerama koje su poduzele institucije EU-a, posebno u okviru našeg Europskog fonda za strateška ulaganja, Garancije za mlade, europskih strukturnih i investicijskih fondova te monetarne politike Europske središnje banke. Europa je i u gospodarskom i u političkom smislu dobila vjetar u leđa. Nedavni izbori u nekoliko država članica dali su nov poticaj onima koji su spremni braniti naše europske vrijednosti, onima koji žele oblikovati i

1 'The European Commission at mid-term: State of play of President Juncker's ten priorities', izvješće Europskog parlamenta, 11. srpnja 2017.

svladavati globalizaciju i izgraditi održivu budućnost i onima kojima je draža suradnja i integracija od povlačenja i izolacije.

Na nama je da sada iskoristimo taj novi poticaj. Vrata koja su nam se otvorila neće zauvijek biti otvorena i još nije vrijeme za pretjerano zadovoljstvo jer pred Europom i dalje stoje veliki izazovi: nestabilnost u našem susjedstvu i terorističke prijetnje, demografske, klimatske i tehnološke promjene, potreba za održivim ulaganjima i otpornijom ekonomskom i monetarnom unijom te sve veći zahtjevi za više socijalne pravednosti i demokratske odgovornosti. Te ćemo izazove moći rješavati samo ako smo spremni na zajednički rad da danas donesemo odluke kojima ćemo osigurati srednjoročnu i dugoročnu budućnost Europe.

U Bijeloj knjizi Komisije od 1. ožujka 2017. izneseno je pet scenarija za budućnost Europe do 2025., nakon čega je objavljen niz dokumenata za razmatranje o najvažnijim pitanjima za našu budućnost. Bio je to početak dobrodošle rasprave u državama članicama. Sama Komisija organizirala je 129 dijaloga s građanima o budućnosti Europe u više od 80 gradova u 27 država članica, uključujući i nacionalne parlamente.

Smatramo da je sazrelo vrijeme da iz razmatranja i rasprava prijedemo na prve konkretne prijedloge o budućnosti Europe.

Danas vam izlažemo svoje namjere za program rada Komisije za sljedećih šesnaest mjeseci do kraja 2018. Razmatrajući budućnost Europe predstavljamo vam **Plan za ujedinjeniju, snažniju i demokratskiju Uniju** kako bismo iskoristili trenutačni zamah. Naš je plan sačinjen od dva dijela. Prvo, predlažemo mjere i inicijative koje treba predstaviti i/ili dovršiti u sljedećih šesnaest mjeseci, u skladu s 1. scenarijem iz Bijele knjige i Planom iz Bratislave. Drugo, predlažemo mjere i inicijative koje su ambicioznije i naprednije i koje će do 2025. oblikovati našu Uniju; time se kombiniraju 3., 4. i/ili 5. scenarij iz Bijele knjige i u potpunosti se iskorištava neiskorišteni potencijal Ugovora iz Lisabona.

Naš se plan temelji na sljedećim važnim načelima: obvezi poštovanja naših zajedničkih europskih vrijednosti, uključujući vladavinu prava; stalnoj usmjerenosti na donošenje i provođenje prioriternih inicijativa koje imaju jasnu europsku dodanu vrijednost i kojima se za građane stvaraju bolji uvjeti života u Europi, u skladu s političkim smjernicama iz 2014. i našim zajedničkim uvjerenjem da bi Unija trebala biti velika kad je riječ o velikim pitanjima i mala kad je riječ o malima; potrebi da se jednako postupi prema građanima svih država članica i da se u Uniji nikad ne dopusti stvaranje građana drugog reda te snažnom naglasku na učinkovitosti, demokraciji i transparentnosti svih naših zajedničkih mjera.

Planom je predviđeno i da Ujedinjena Kraljevina od 29. ožujka 2019. više neće biti članica Unije nakon njezine obavijesti na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. Do tog trenutka i nakon njega želimo zadržati jedinstvo EU-a s 27 država članica koje gradimo posljednjih mjeseci.

\*\*\*

## **Plan za ujedinjeniju, snažniju i demokratskiju Uniju (nacrt programa rada Komisije do kraja 2018.)**

### **Prioritet 1.: Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja**

#### Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018

- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedloga o „EFSU 2.0” i prijedloga o „skupnoj” uredbi, posebno izmjena Uredbe o zajedničkim odredbama kojima se pojednostavnjuje uporaba sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih fondova i olakšava njihovo kombiniranje sa sredstvima iz Europskog fonda za strateška ulaganja.**
- *Europski semestar za koordinaciju ekonomskih politika 2018.: provedba ulaganja, zdravih javnih financija i strukturnih reformi uz nastavak primjene odgovarajuće fleksibilnosti predviđene Paktom o stabilnosti i rastu, koju je Komisija utvrdila u siječnju 2015.; integracija novih socijalnih pokazatelja koji su priloženi Preporuci Komisije o europskom stupu socijalnih prava.*
- *Provedba svih aspekata europskog programa vještina, osobito provedbom „oblika usavršavanja” na nacionalnoj razini uz potporu Europskog socijalnog fonda te s posebnim naglaskom na osnovnim vještinama i potrebi za digitalnim vještinama.*
- *Paket o kružnom gospodarstvu za poticanje inovacija, zapošljavanja i rasta, uključujući: strategiju o plastici kojoj je cilj da se do 2030. sva plastična pakiranja na tržištu EU-a mogu reciklirati; prijedlog uredbe o ponovnoj uporabi otpadnih voda; reviziju Direktive o vodi za piće i okvir za praćenje kružnog gospodarstva.*

#### Inicijative koje treba pokrenuti do 2025.

- **\*\*\* Sveobuhvatni prijedlog o budućem višegodišnjem financijskom okviru nakon 2020. (planiran za svibanj 2018.) te prijedlozi o novoj generaciji programa i novih vlastitih sredstava.**
- *Dokument za razmatranje „Prema održivoj Europi do 2030.” o daljnjem djelovanju u pogledu UN-ovih ciljeva održivog razvoja, među ostalim o Pariškom sporazumu o klimatskim promjenama.*

### **Prioritet 2.: Povezano jedinstveno digitalno tržište**

#### Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Paket o kibersigurnosti kojim se utvrđuju konkretne mjere odgovora na izmijenjene kiberprijetnje, uključujući: prijedlog o jačanju Agencije za mrežnu i informacijsku sigurnost (ENISA); instrumente za provedbu Direktive o mrežnoj i informacijskoj sigurnosti; nacrt učinkovitog odgovora u slučaju kibernetičkog napada na više država članica; jačanje strateške neovisnosti Unije povećanjem kapaciteta za istraživanje i uspostavljanje učinkovite kiberobrane, kiberhigijene i potrebnih vještina u Europi i s partnerima u svijetu, uključujući NATO (konkretni prijedlozi Komisije predstaviti će se danas zajedno s govorom o stanju Unije).**

- **\*\*\* Paket mjera za podatkovno gospodarstvo kojim se iskorištava potencijal podatkovnoga gospodarstva osiguravanjem slobodnog protoka neosobnih podataka u Europi (konkretna prijedlog Komisije predstaviti će se danas zajedno s govorom o stanju Unije).**
- **\*\*\* Inicijativa o internetskim platformama za zaštitu pravednog, predvidivog, održivog i pouzdanog poslovnog okruženja u internetskom gospodarstvu.**
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca svih 14 zakonodavnih prijedloga u cilju dovršetka jedinstvenog digitalnog tržišta, uključujući: telekomunikacijski paket; paket mjera za autorska prava; geografsko blokiranje; audiovizualne i medijske okvire; dostavu paketa; Uredbu o e-privatnosti i pravila EU-a o zaštiti osobnih podataka kada ih obrađuju institucije i tijela EU-a.**
- Smjernice Komisije za pripremu građana, poduzeća i javnih uprava za izravnu primjenu Opće uredbe o zaštiti podataka od 25. svibnja 2018., koje će se izraditi u bliskoj suradnji s radnom skupinom osnovanom u skladu s člankom 29. i novim Europskim odborom za zaštitu podataka.
- Revizija smjernica Komisije za analizu tržišta i procjenu značajne tržišne snage u sektoru elektroničkih komunikacija.
- Inicijativa za rješavanje izazova za naše demokracije koji nastaju zbog širenja lažnih informacija na internetskim platformama.

### **Prioritet 3.: Čvrsta energetska unija s naprednom klimatskom politikom**

Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedlogâ Komisije o provedbi energetske unije i politike o klimatskim promjenama, uključujući: paket „Čista energija za sve Europljane”; klimatski paket i paket „Europa u pokretu”.**
- **\*\*\* Paket mjera za mobilnost i klimatske promjene, uključujući zakonodavne prijedloge o: čistim vozilima; zajedničkim pravilima o kombiniranom prijevozu robe; normama za CO2 za automobile i kombije; normama za energetske učinkovitost i CO2 za kamione i autobuse te inicijativu o bržoj uspostavi infrastrukture za alternativna goriva.**
- Daljnje djelovanje u pogledu aspekta solidarnosti energetske unije, uključujući: prijedlog o zajedničkim pravilima o plinovodima koji ulaze na područje europskog unutarnjeg tržišta plina te brza provedba projekata od zajedničkog interesa koji su potrebni za povezivanje europskih energetskih tržišta.
- Na temelju snažnog mandata Vijeća (koji je Komisija predložila u nacrtu preporuke od 9. lipnja 2017.) početak pregovora s Rusijom o ključnim načelima upravljanja projektom plinovoda Sjeverni tok 2.

Inicijative koje treba pokrenuti do 2025.

- Komunikacija o budućnosti energetske i klimatske politike EU-a, među ostalim o budućnosti Ugovora

---

o Euratomu (uzimajući u obzir Izjavu br. 54 pet država članica priloženu Završnom aktu Ugovora iz Lisabona) i o mogućoj primjeni članka 192. stavka 2. drugog podstavka UFEU-a.

#### **Prioritet 4.: Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište s jačim industrijskim temeljima**

Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Obnovljena strategija EU-a za industrijsku politiku radi poticanja industrijske konkurentnosti, inovacija i tehnološkog vodstva za otvaranje pravednih i kvalitetnih radnih mjesta u industriji te iskorištenja potencijala digitalnih tehnologija u svim industrijskim sektorima (predstaviti će se danas zajedno s govorom o stanju Unije).**
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca paketa mjera za uslužni sektor i paketa mjera za provedbu pravila jedinstvenog tržišta.**
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedloga o pojačanom nadzoru tržišta motornih vozila.**
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedloga o nesolventnosti poduzeća, restrukturiranju i pružanju druge prilike radi smanjenja troškova i složenosti restrukturiranja poslovanja, kako bi se osiguralo da održiva poduzeća dobiju drugu priliku te kako bi se povećala pravna sigurnost za prekogranična ulaganja u EU-u.**
- *Paket o pravu trgovačkih društava EU-a za optimalno korištenje digitalnih rješenja i pružanje učinkovitih pravila za prekogranične operacije uz poštovanje ovlasti utvrđenih nacionalnim socijalnim i radnim pravom.*
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedlogâ o ponovnom uvođenju zajedničke konsolidirane osnovice poreza na dobit.**
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedloga o unaprjeđenju sustava poreza na dodanu vrijednost (PDV) za poduzeća koja se bave elektroničkom trgovinom u EU-u i prijedloga o uvođenju jednakih pravila za oporezivanje e-knjiga, e-novina i istovrsnih tiskanih publikacija.**
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedlogâ kojima se propisuje da multinacionalna poduzeća objavljuju ključne informacije o porezima za svaku zemlju zasebno, zatim kojima se utvrđuju nova pravila o transparentnosti za posrednike koji se bave poreznim savjetovanjem i EU-ov zajednički popis nekooperativnih poreznih jurisdikcija na temelju tablice pokazatelja koju je predložila Komisija.**
- **\*\*\* Paket mjera za pravedno oporezivanje radi utvrđivanja jedinstvenog europskog područja poreza na dodanu vrijednost (PDV), uključujući: prijedloge o izmjeni Direktive o PDV-u u pogledu uvođenja konačnog sustava PDV-a za prekograničnu trgovinu na jedinstvenom tržištu; prijedlog uredbe Vijeća o suzbijanju prijevара u području poreza na dodanu vrijednost na jedinstvenom tržištu; prijedlog direktive Vijeća o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost za mala poduzeća i prijedlog direktive Vijeća o pravilima kojima se uređuje određivanje stopa PDV-a.**
- **\*\*\* Prijedlog o utvrđivanju pravila na razini EU-a kojima se omogućuje oporezivanje dobiti**

**koju ostvaruju multinacionalna poduzeća u području digitalnoga gospodarstva.**

- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedloga o reformi Direktive o upućivanju radnika, kojim se utvrđuje načelo iste plaće za isti rad na istome mjestu, te prijedloga o modernizaciji pravila za koordinaciju sustava socijalne sigurnosti, kojim se među ostalim osigurava da se u istim okolnostima za isti iznos plaćenih socijalnih doprinosa ostvaruju iste koristi.**
- **\*\*\* Prijedlog o osnivanju Europskog nadzornog tijela za rad u cilju jačanja suradnje tijela nadležnih za tržište rada na svim razinama i boljeg upravljanja prekograničnim slučajevima, kao i dodatne inicijative kojima se potiče pravedna mobilnost, primjerice inicijativa o europskom broju socijalnog osiguranja.**
- Prijedlog revizije Direktive o pisanoj izjavi radi poboljšanja transparentnosti i pravne predvidljivosti ugovorâ o radu te inicijativa o pristupu socijalnoj zaštiti za radnike s netipičnim ugovorima o radu i samozaposlene osobe.
- Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedloga o ravnoteži između poslovnog i privatnog života.
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca svih prijedloga o uniji tržišta kapitala, uključujući: paneuropski mirovinski proizvod; izmjene Uredbe o infrastrukturi europskog tržišta i preporuku Europske središnje banke o izmjeni članka 22. Statuta ESSB-a i ESB-a.**
- **\*\*\* Paket mjera za uniju tržišta kapitala, uključujući: reviziju i jačanje zadaća, upravljanja i financiranja financijskih nadzornih tijela EU-a; konkretne korake prema uspostavi jedinstvenog europskog tijela za nadzor tržišta kapitala i prilagodbe djelovanja Europskog odbora za sistemske rizike; revidirani okvir za investicijska društva; akcijski plan o održivom financiranju s regulatornim mjerama; inicijativu o financijskoj tehnologiji (FinTech); europski okvir kojim se potiče uporaba pokrivenih obveznica i izmjene Direktive o upraviteljima alternativnih investicijskih fondova i Direktive o subjektima za zajednička ulaganja u prenosive vrijednosne papire (UCITS).**
- Paket mjera za prehrambeni sektor, uključujući prijedlog o lancu opskrbe hranom u EU-u u okviru daljnjeg djelovanja na temelju preispitivanja zajedničke poljoprivredne politike EU-a.
- Zajednički akcijski plan o nacionalnim politikama cijepljenja.

Inicijative koje treba pokrenuti do 2025.

- Komunikacija o mogućnosti daljnjeg poboljšanja primjene sustava glasovanja kvalificiranom većinom i redovnog zakonodavnog postupka u pitanjima unutarnjeg tržišta na temelju članka 48. stavka 7. UEU-a.

**Prioritet 5.: Bolje povezana i pravednija ekonomska i monetarna unija**Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Paket mjera za ekonomsku i monetarnu uniju, uključujući prijedloge o: zamjeni Europskog stabilizacijskog mehanizma Europskim monetarnim fondom; uspostavi posebne proračunske linije za europodručje u okviru proračuna EU-a kojom će se osigurati sredstva**

---

**za 1. potporu strukturnim reformama koja se temelji na Komisijinu programu potpore strukturnim reformama, 2. stabilizacijsku funkciju, 3. zaštitni mehanizam za bankarsku uniju i 4. instrument konvergencije za pružanje pretpristupne pomoći državama članicama na koje se primjenjuje izuzeće u procesu uvođenja jedinstvene valute i uvođenje sadržaja Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji u pravo EU-a, uzimajući u obzir odgovarajuću fleksibilnost predviđenu Paktom o stabilnosti i rastu koju je Komisija počela primjenjivati od siječnja 2015.**

- **\*\*\* Utvrđivanje uglavnom neutralne fiskalne politike europodručja u sljedećoj preporuci o ekonomskoj politici europodručja u skladu s monetarnom politikom Europske središnje banke i politikom zapošljavanja, rasta i ulaganja u europodručju.**
- Brzo donošenje od strane Vijeća prijedloga Komisije o postupnoj uspostavi jedinstvenog zastupanja europodručja u okviru Međunarodnog monetarnog fonda.
- **\*\*\* Proglas institucija EU-a o europskom stupu socijalnih prava, kao rezultat sastanka na vrhu u Göteborgu.**
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca svih sastavnica paketa za smanjenje rizika u bankarskom sektoru i prijedloga o europskom sustavu osiguranja depozita.**
- **\*\*\* Paket mjera za bankarsku uniju u kojem su objedinjeni svi aspekti bankarske unije, uključujući: dovršetak uspostave zaštitnog mehanizma za Jedinствeni fond za sanaciju; dodatne mjere za smanjenje razine loših kredita i okvir kojim se potiče razvoj vrijednosnih papira osiguranih državnim obveznicama u cilju poticanja daljnje diversifikacije portfelja u bankarskom sektoru.**

Inicijative koje treba pokrenuti do 2025.

- Komunikacija o mogućoj uspostavi stalne funkcije europskog ministra gospodarstva i financija (članak 2. Protokola br. 14) i njezinim implikacijama za institucije.
- Istraživanje mogućnosti razvoja tzv. sigurne imovine za europodručje.

## **Prioritet 6.: Uravnotežena i napredna trgovinska politika za svladavanje globalizacije<sup>2</sup>**

Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Paket mjera za trgovinu, uključujući: komunikaciju o unaprijeđenoj, na vrijednostima temeljenoj, održivoj i transparentnoj trgovinskoj politici kojom se svladava globalizacija i osigurava uravnoteženi pristup otvorenim i pravednim trgovinskim sporazumima; nacрте mandata za otvaranje pregovora s Australijom i Novim Zelandom; nacrt mandata za uspostavu novog multilateralnog sustava sudova za ulaganja; europski okvir za praćenje izravnih stranih ulaganja u EU-u koja izazivaju zabrinutost s aspekta javnog reda i sigurnosti (konkretni prijedlozi Komisije predstaviti će se danas zajedno s govorom o stanju Unije).**
- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedlogâ o modernizaciji EU-ovih**

2 Naslov prioriteta 6. izmijenjen je te je geografski neutralniji uzimajući u obzir usporavanje trgovinskih pregovora sa Sjedinjenim Državama, novi geopolitički kontekst i dinamiku trgovinskih pregovora s drugim važnim regijama svijeta. Komisija je u skladu s time promijenila naziv relevantne skupine povjerenika u „Skupina povjerenika za trgovinu i svladavanje globalizacije“.



**instrumenata trgovinske zaštite i izmjeni antidampinške metodologije EU-a te izmijenjenog prijedloga o instrumentu za međunarodnu nabavu.**

- Doprinos pregovora o sporazumima s Japanom, Singapurom i Vijetnamom.
- Nastavak pregovora s Meksikom i zemljama Mercosura.

**Prioritet 7.: Područje pravosuđa i temeljnih prava utemeljeno na uzajamnom povjerenju**

Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Brzo donošenje od strane zakonodavaca prijedlogâ o suzbijanju pranja novca, EU-ovu sustavu ulaska/izlaska, Schengenskom informacijskom sustavu (SIS II), Europskom informacijskom sustavu kaznene evidencije (ECRIS) i Europskom sustavu za informacije o putovanjima i njihovu odobrenju (ETIAS).**
- **\*\*\* Paket mjera za borbu protiv terorizma, uključujući: mjere za borbu protiv radikalizacije; mjere za brzo i proaktivno otkrivanje i uklanjanje nezakonitog sadržaja kojim se potiče na mržnju, nasilje i terorizam; mjere za onemogućavanje pristupa sredstvima kojima se teroristi služe za pripremu i izvođenje napada, kao što su opasne tvari ili financiranje terorizma; smjernice i potpora državama članicama u zaštiti javnih mjesta i smjernice o čuvanju podataka.**
- **\*\*\* Djelovanje u području europskog programa sigurnosti, uključujući: zakonodavne prijedloge o interoperabilnosti informacijskih sustava EU-a za sigurnost te upravljanje granicama i migracijama i prijedlog o poboljšanju prekograničnog pristupa tijela kaznenog progona elektroničkim dokazima.**
- Okvir za odluke o primjerenosti, osobito odluke o primjerenosti protoka podataka s Japanom.
- **\*\*\* Paket „Nove pogodnosti za potrošače” u cilju lakše koordinacije i učinkovitog djelovanja nacionalnih tijela za zaštitu potrošača na razini EU-a te bolje provedbe prisilnih mjera javnih tijela i bolje zaštite prava potrošača.**
- Smjernice za tumačenje primjene Direktive o nepoštenoj poslovnoj praksi i Uredbe o informiranju potrošača o hrani radi sprečavanja i uklanjanja dvostrukih standarda kvalitete proizvoda široke potrošnje.

Inicijative koje treba pokrenuti do 2025.

- Komunikacija o mogućem proširenju zadaća novog Ureda europskog javnog tužitelja na područje borbe protiv terorizma na temelju članka 86. stavka 4. UFEU-a.
- Inicijativa za jačanje vladavine prava u Europskoj uniji.

**Prioritet 8.: Put prema novoj migracijskoj politici**

Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Brzo donošenje od strane zakonodavaca reformiranog zajedničkog europskog sustava azila utemeljenog na solidarnosti i odgovornosti, uključujući prijedloge o: reformi**

---

**Dublinskog sustava; uspostavi nove agencije za azil; reformi sustava Eurodac; reviziji uvjeta prihvata, ispunjavanja uvjeta za azil i postupka odobrenja azila i prijedlog okvira EU-a za preseljenje.**

- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca prijedloga o ulasku i boravku državljana trećih zemalja za potrebe zapošljavanja visokokvalificiranih radnika („Prijedlog o plavoj karti”).**
- **\*\*\* Novi paket mjera za upravljanje migracijama, uključujući: reviziju na sredini razdoblja provedbe Europskog migracijskog programa; ciljne mjere za promicanje učinkovitijeg pristupa vraćanju osoba; daljnje promicanje korištenja zakonitih putova dolaska tako što se potiče preuzimanje novih obveza u pogledu preseljenja; reformu zajedničke vizne politike i daljnje pokazivanje solidarnosti EU-a prema državama članicama suočenima s izvanrednim migracijskim pritiskom.**
- *Paket mjera za jačanje sustava putovanja bez vize u schengenskom prostoru, uključujući prijedlog o ažuriranju Zakonika o schengenskim granicama, te osiguranje potpune integracije Rumunjske i Bugarske u schengenski prostor.*
- *Brza uspostava operativnosti Plana za vanjska ulaganja i provedba partnerskog okvira za migracije s ključnim zemljama podrijetla i tranzita.*

### **Prioritet 9.: Jači globalni čimbenik**

Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Brzo donošenje od strane suzakonodavaca europskog programa industrijskog razvoja u području obrane.**
- **\*\*\* Daljnje djelovanje u pogledu europskog akcijskog plana obrane s posebnim naglaskom na uspostavu Europskog fonda za obranu, uključujući financijske instrumente.**
- *Nacrt mandata za pregovore o okviru nakon isteka Sporazuma iz Cotonoua.*

Inicijative koje treba pokrenuti do 2025.

- *Komunikacija o mogućnosti daljnjeg jačanja primjene sustava glasovanja kvalificiranom većinom u području zajedničke vanjske politike na temelju članka 31. stavka 3. UEU-a.*
- *Strategija za uspješno pristupanje EU-u Srbije i Crne Gore kao zemalja kandidatkinja predvodnica na zapadnom Balkanu, s posebnim naglaskom na vladavinu prava, temeljna prava i borbu protiv korupcije te opću stabilnost u regiji.*

### **Prioritet 10.: Unija demokratskih promjena**

Inicijative koje treba pokrenuti i/ili dovršiti do kraja 2018.

- **\*\*\* Paket mjera za demokraciju, uključujući: reviziju Uredbe o europskoj građanskoj inicijativi kako bi organizatorima i potpisnicima bila pristupačnija, manje zahtjevnja i jednostavnija za korištenje i prijedlog o jačanju europske dimenzije i transparentnosti**

**europskih političkih stranaka i zaklada (konkretni prijedlozi Komisije predstaviti će se danas zajedno s govorom o stanju Unije).**

- Nastavak uspostave Europskih snaga solidarnosti uključivanjem svih relevantnih sudionika i brz dogovor suzakonodavaca o donošenju zakonodavnog prijedloga do kraja godine.
- **\*\*\* Brz dogovor suzakonodavaca o predloženim izmjenama Uredbe o komitologiji.**
- Nastavak rasprave o Bijeloj knjizi o budućnosti Europe sve do izbora u lipnju 2019. (rasprave, dijalozi s građanima, suradnja s nacionalnim parlamentima, suradnja s regijama).

Inicijative koje treba pokrenuti do 2025.

- Komunikacija o daljnjem jačanju načela supsidijarnosti, proporcionalnosti i bolje regulative u svakodnevnom radu Europske unije.
- Komunikacija o mogućnostima poboljšanja učinkovitosti čelnih institucija Europske unije.

\*\*\*

Današnje pismo namjere i naš Plan za ujedinjeniju, snažniju i demokratskiju Uniju polazište su za međuinstitucijski dijalog o izradi programa rada Komisije za 2018. na temelju Okvirnog sporazuma o odnosima između Europskog parlamenta i Europske komisije te Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva. Snažno se zalažemo za tu važnu suradnju s Europskim parlamentom i Vijećem te s nacionalnim parlamentima. Vjerujemo da ćemo međusobnom razmjenom iskustava stvoriti čvrste temelje za politički i usmjereni program rada Komisije za nadolazećih šesnaest presudnih mjeseci.

Sljedećih ćemo se tjedana savjetovati s Europskim parlamentom i njegovim relevantnim odborima te s Vijećem i Odborom stalnih predstavnika (COREPER I. i II.). Komisija će tijekom sljedećih šesnaest mjeseci i dalje nastojati da naše zakonodavstvo bude svrsishodno i temeljeno na činjenicama te da se uklone nepotrebne prepreke, među ostalim promicanjem rada platforme REFIT. Sljedeće ćemo se godine posebno usredotočiti na donošenje i provedbu prijedloga koji su u pripremi. Kako je naglašeno u Bijeloj knjizi, ako želimo da nam europski projekt bude vjerodostojniji i privlačniji, moramo premostiti jaz između obećanja i njihova ispunjenja. Stoga ćemo sa zadovoljstvom s vama postići dogovor o Zajedničkoj izjavi o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2018. koja će se temeljiti na ovogodišnjem pozitivnom iskustvu.

Godine 2017. i 2018. mogu biti godine nade i obnove Europe ako do kraja provedemo svoj zajednički program i građanima pokažemo da Europska unija stoji uz njih kako bi ih zaštitila, osnažila i obranila. Zbog trenutnog geopolitičkog stanja upravo nam je takva Unija sada najpotrebnija. Čelnici EU-a imali su pravo kada su na sastanku u Rimu povodom 60. obljetnice Ugovorâ iz Rima rekli: „Čvrsto smo uvjereni da je budućnost Europe u našim rukama i da je Europska unija najbolji instrument za postizanje naših ciljeva.” Iskoristimo stoga priliku i još se više založimo kako bismo otklonili zabrinutost svojih građana. Sada je vrijeme za djelovanje.



**Jean-Claude Juncker**



**Frans Timmermans**

