



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/19-05/08

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. lipnja 2019.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	12-06-2019		
Klasifikacijska oznaka:	021-12/19-05/08		Org. jed.
Urudžbeni broj:	65-19-02		Pril. Vrij.

PREDSJEDNICI ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO

✓ PREDSJEDNIKU ODBORA ZA POLJOPRIVREDU

Na temelju članka 209. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 29. Zakona o poljoprivrednom zemljištu ("Narodne novine", broj 20/18)*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Tomislav Žagar, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 7. lipnja 2019. godine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR
Zastupnik
Tomislav Žagar
Zagreb, 07.06.2019.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 – HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 12-06-2019		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
021-12/19-05/08	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
6531-19-01	-	-

- PREDSJEDNIK HRVATSKOGA SABORA
g. Gordan Jandroković

Temeljem članka 172., 208.-210. Poslovnika Hrvatskoga sabora („NN“ br. 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.) upućujem Prijedlog za vjerodostojno tumačenje članka 29. Zakona o poljoprivrednom zemljištu («Narodne novine» broj 20/2018).

Zbog čestih nedoumica i razlika u postupanju prilikom primjene zakonskih odredbi o postupku donošenja Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Program), a u svezi primjene članka 29. Zakona o poljoprivrednom zemljištu («Narodne novine» broj 20/2018) (u daljnjem tekstu: Zakon), molimo tumačenje istoga.

Odredba članka 29. Zakona o poljoprivrednom zemljištu

(1) Poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države raspolaže se na temelju Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države (u daljnjem tekstu: Program).

(2) Program donosi općinsko ili gradsko vijeće za svoje područje na prijedlog načelnika odnosno gradonačelnika uz prethodno mišljenje županije i suglasnost Ministarstva odnosno za Grad Zagreb Gradska skupština Grada Zagreba za svoje područje uz suglasnost Ministarstva.

(3) Jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb ovlašteni su bez naknade pristupiti podacima i koristiti podatke o poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države iz evidencije sudova, tijela državne uprave, zavoda i pravnih osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska, kao i drugih javnih evidencija.

(4) Programima se ne mogu umanjivati proizvodno-tehnološke cjeline koje su u funkciji proizvodnje, osim iznimno za dodjelu zamjenskog zemljišta u postupcima povrata oduzete imovine. U smislu ovoga Zakona proizvodno-tehnološka cjelina označava dio katastarske čestice, jednu katastarsku česticu, skup dijelova katastarskih čestica ili skup katastarskih čestica neposredno povezanih u jednu cjelinu radi racionalnije proizvodnje.

(5) Prijedlog Programa s popratnom dokumentacijom izlaže se na javni uvid u trajanju od 15 dana u sjedištu općine ili grada odnosno Grada Zagreba koji donosi Program.

(6) Obavijest o početku javnog uvida u prijedlog Programa objavit će se u javnom glasilu i na oglasnoj ploči i mrežnoj stranici općine i grada odnosno Grada Zagreba.

(7) Zainteresirane osobe mogu dati prigovore na prijedlog Programa najkasnije do isteka roka iz stavka 5. ovoga članka o kojima odlučuje općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština Grada Zagreba.

(8) O prigovorima iz stavka 7. ovoga članka općinsko ili gradsko vijeće odnosno Gradska skupština Grada Zagreba dužna je odlučiti u roku od 30 dana.

(9) Nakon odlučivanja o prigovorima jedinice lokalne samouprave Program s popratnom dokumentacijom dostavljaju na prethodno mišljenje županiji i na suglasnost Ministarstvu odnosno Grad Zagreb na suglasnost Ministarstvu.

(10) Županija je dužna dati mišljenje iz stavka 9. ovoga članka u roku od 15 dana od dana primitka potpune dokumentacije. Ako županija ne izda mišljenje u roku 15 dana, smatra se da nema primjedbi.

(11) Ministarstvo je dužno dati suglasnost iz stavka 9. ovoga članka u roku od 30 dana od dana primitka potpune dokumentacije, odnosno u istom roku odbiti davanje suglasnosti s obrazloženjem.

(12) Jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb ne mogu raspolagati poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države prije donošenja Programa na koji je Ministarstvo dalo suglasnost.

(13) Za Program u čijem se obuhvatu nalazi područje ekološke mreže obvezna je provedba postupka ocjene prihvatljivosti programa za ekološku mrežu prema posebnom propisu iz područja zaštite prirode.

(14) Programi se mogu mijenjati i dopunjavati na način koji je propisan za donošenje Programa.

(15) Dokumentaciju potrebnu za donošenje Programa propisuje ministar pravilnikom.

Stavkom 2. navedenog članka propisano je da Program donosi općinsko, odnosno gradsko vijeće na prijedlog načelnika odnosno gradonačelnika uz prethodno mišljenje županije i suglasnost Ministarstva odnosno za Grad Zagreb Gradska skupština Grada Zagreba za svoje područje uz suglasnost Ministarstva.

Koraci koji prethode tome su da se prijedlog Programa s popratnom dokumentacijom izlaže na javni uvid u trajanju od 15 dana u sjedištu općine ili grada odnosno Grada Zagreba koji donosi Program (stavak 5. članka 29). Nakon odlučivanja o prigovorima jedinice lokalne samouprave Program s popratnom dokumentacijom dostavljaju na prethodno mišljenje županiji i na suglasnost Ministarstvu odnosno Grad Zagreb na suglasnost Ministarstvu (stavak 9. članka 29.), dok je stavkom 12. istog članka propisano da jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb ne mogu raspolagati poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države prije donošenja Programa na koji je Ministarstvo dalo suglasnost.

Razlog zbog kojeg tražim tumačenje:

Nakon izvršenog javnog uvida u prijedlog Programa i zaprimljenih prigovora općinsko, odnosno gradsko vijeće odlučuje o prigovorima na sjednici vijeća u roku od 30 dana. U tom trenutku vijeće o zaprimljenim prigovorima odlučuje temeljem izrađenog prijedloga Programa koji je bio na javnom uvidu i na kojeg su prigovori podneseni. Vijeće će o zaprimljenim prigovorima odlučiti sukladno stavku 8. i 9. članka 29. i donijeti o tome Odluku.

No, različita su tumačenja i postupanja oko toga mora li vijeće na sjednici na kojoj odlučuje o prigovorima odlučiti i zasebnom odlukom o usvajanju/donošenju Programa

(konačnog), a sukladno Odluci o prigovorima ili će tu odluku donijeti nakon zaprimanja prethodne suglasnosti županije i suglasnosti Ministarstva (primjena stavka 10., 11. i 12. članka 29.).

Odnosno treba li vijeće usvojiti Program prije dostave Programa s popratnom dokumentacijom na prethodnu suglasnost županije i suglasnosti Ministarstva čime bi Odluka o usvajanju Programa bila dio te popratne dokumentacije ili će vijeće na svojoj novoj sjednici donijeti Program, a nakon zaprimanja prethodne suglasnosti županije i suglasnosti Ministarstva u rokovima iz stavka 10. i 11. članka 29. Zakona?

Smatram kako do nejednakog postupanja između ostalog dolazi i zbog nedorečenosti odredbi članka 29. posebno u dijelu odredbi gdje se navodi „prethodna suglasnost županije i suglasnost Ministarstva“, iako se takva definicija svojim sadržajem primjenjuje u istom vremenskom tijeku traženja navedenih suglasnosti te sam naziv dokumenta ne bi trebao utjecati na sam tijek postupka donošenja Programa, smatram kako je potrebno razjasniti i tu dvojbu.

Za provođenje ovog vjerodostojnog tumačenja Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u proračunu Republike Hrvatske.

Prijedlog teksta vjerodostojnog tumačenja

Predlažem sljedeći tekst vjerodostojnog tumačenja

„U dvojbi o tijeku postupka donošenja Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države (u daljnjem tekstu: Program) razvidno je kako Program donosi općinsko odnosno gradsko vijeće na prijedlog načelnika odnosno gradonačelnika uz prethodno zaprimljeno odnosno dobiveno mišljenje županije i suglasnost Ministarstva odnosno za Grad Zagreb Gradska skupština Grada Zagreba za svoje područje uz suglasnost Ministarstva.“

Molim da ovaj zahtjev uputite u daljnji postupak , u skladu sa člancima 208. – 210. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

S poštovanjem,

Zastupnik

Tomislav Žagar

