

POSLOVNIK

ZAJEDNIČKE SKUPINE ZA PARLAMENTARNI NADZOR EUROPOLA

UVOD

Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europolu (JPSG),

uzimajući u obzir:

- članak 88. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- Protokol br. 1. uz Ugovor o Europskoj uniji o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji,
- Uredbu 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za provedbu zakona (Europol), dalje u tekstu „Uredba o Europolu“, primjenjivu od 1. svibnja 2017.,

te u skladu sa Zaključcima Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije na sastancima održanim od 22. do 24. svibnja 2016. u Luxembourg i od 23. do 24. travnja 2017. u Bratislavi,

usvojila je ovaj Poslovnik dana 19. ožujka 2018. u Sofiji, Bugarska te revidirala 23. rujna 2019. i 26. listopada 2021. u Bruxellesu, Belgija.

ČLANAK 1. ZADAĆE I OVLAŠTI

Zadaće i ovlaštia Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor sadržane su u Uredbi o Europolu, posebice u članku 51.

ČLANAK 2. SASTAV

2.1. Članovi

(a) Svaki nacionalni parlament u JPSG-u će biti predstavljen s najviše četiri člana.¹ U slučaju dvodomnog parlamenta svaki dom ima pravo imenovati do dva člana JPSG-a. Europski parlament će u JPSG-u predstavljati najviše 16 članova.²

Broj članova koje imenuje pojedini parlament/dom parlamenta ne utječe na jednakost parlamenata/domova parlamenta. Svaki parlament/dom parlamenta može imenovati zamjenske članove koji mijenjaju punopravne članove u slučaju njihove odsutnosti.

(b) Svaki parlament/dom parlamenta sam bira članove JPSG-a, vodeći računa o potrebi da se osigura stručno znanje o predmetnoj tematici, kao i dugoročni kontinuitet. Kada je to moguće, članovi parlamenta bi se trebali imenovati u članstvo JPSG-a na mandat koji bi trajao koliko i njihov mandat u parlamentu;

2.2. Promatrači

JPSG može odlukom, na *ad hoc* osnovi i za određene točke dnevnog reda, pozivati promatrače s popisa međunarodnih organizacija ili trećih zemalja s kojima je Europol sklopio sporazume.

Promatrači nemaju pravo sudjelovanja u odlučivanju.

2.3. Predstavnici Europolu, gosti i stručnjaci

U skladu s Uredbom o Europolu, a posebice s člankom 51., na zahtjev JPSG-a, njegovim će sastancima nazočiti predsjednik upravnog odbora Europolu, izvršni direktor Europolu ili njihovi zamjenici, kao i Europski nadzornik za zaštitu podataka. JPSG može, kada je to prikladno, na svoje sastanke pozivati goste i stručnjake koji imaju iskustvo relevantno za zadaće i ovlasti JPSG-a.

ČLANAK 3. PREDSJEDANJE I SASTANCI

3.1. Predsjedanje

JPSG-om zajednički predsjedaju parlament države članice koja je preuzela rotirajuće predsjedanje Vijećem Europske unije i Europski parlament kojeg predstavlja predsjednik nadležnog odbora (supredsjedatelji).

Kada parlament države koja je preuzela rotirajuće predsjedanje Vijećem Europske unije ne sudjeluje u Uredbi o Europolu, JPSG-om zajednički predsjedaju parlament države članice koja je prethodno predsjedala Vijećem Europske unije i Europski parlament.

3.2. Predsjedajuća Trojka

Predsjedajuću Trojku JPSG-a čine voditelji izaslanstava aktualnih, prethodnih i narednih predsjedajućih parlamenata i Europskog parlamenta.

¹ Uzeti na znanje Protokol sudjelovanja danskoga parlamenta u radu JPSG-a (Dodatak).

² Ovo ne dovodi u pitanje prenosivost mandata između domova parlamenata, ako je tako dogovoreno.

3.3. Tajništvo

Tajništvo JPSG-a osigurava predsjedajuća Trojka. Tajništvo pomaže supredsjedateljima i predsjedajućoj Trojci u obavljanju njihovih zadaća i ovlasti. Također obavlja i administrativne poslove, uključujući pripremu i slanje dokumenata za svaki sastanak članovima JPSG-a.

3.4. Učestalost i mjesto održavanja sastanaka

JPSG se sastaje dva puta godišnje. U prvoj polovini godine JPSG se sastaje u parlamentu države članice koja je preuzela rotirajuće predsjedanje Vijećem Europske unije. U drugom polugodištu JPSG se sastaje u Europskom parlamentu u Bruxellesu.

3.5. Izvanredni sastanci

Ako je potrebno, mogu se sazvati i izvanredni sastanci slijedom dogovora između parlamenta države predsjedateljice Vijećem Europske unije i Europskog parlamenta ili na temelju dogovora najmanje jedne trećine parlamenata/domova parlamenata, a kako bi se rješavala hitna pitanja ili teme koje se ne mogu razumno uvrstiti u dnevni red redovnih sastanaka. O vremenu i mjestu održavanja izvanrednih sastanaka odlučuju supredsjedatelji JPSG-a.

3.6. Podskupine

Za potrebe obavljanja svojih poslova JPSG može osnovati podskupine. Mandat, uloga, djelokrug, ciljevi i metode rada podskupine utvrđuju se na *ad hoc* osnovi. Svaki član JPSG-a može se priključiti takvim podskupinama.

ČLANAK 4. NAČIN RADA I JEZICI

4.1. Vođenje sastanka

(a) Na početku svakog sastanka, supredsjedatelji predstavljaju nacrt dnevnog reda i daju ga JPSG-u na usvajanje. Također određuju redoslijed i dužinu izlaganja.

(b) Kao opće pravilo, sastanci JPSG-a su javni i potpuno otvoreni.

(c) Bez obzira na točku (b), JPSG može održavati sastanke zatvorene za javnost kada to zahtjeva priroda informacija o kojima će se raspravljati.

(d) Na svakom sastanku utvrđuje se registar prisutnosti članova i sudionika.

(e) JPSG odluke u načelu usvaja konsenzusom.

4.2. Pravo postavljanja pitanja

Članovi JPSG-a mogu Europolu uputiti usmena i pisana pitanja. Pisana pitanja mogu se postavljati i izvan okvira sastanka i neovisno o točkama s dnevnog reda, dok se odgovori moraju dostaviti unutar primjerenog roka. Pitanja trebaju odražavati mandat JPSG-a kako je definiran u Uredbi (EU) 2016/794 (Uredba o Europolu). Pitanja se prenose Europolu nakon što

supredsjedatelji utvrde njihovu dopustivost i nakon što se utvrdi da su pitanja u skladu s Uredbom o Europolu. U slučaju kada se smatra da je odgovor na usmeno pitanje nedostatan, može se dodatno zatražiti pisani odgovor.

4.3. Radni jezici

Radni jezici JPSG-a su engleski i francuski. Dokumenti koje JPSG objavljuje šalju se nacionalnim parlamentima i Europskom parlamentu na engleskom i francuskom jeziku.

4.4. Prevođenje

(a) Sastanci u parlamentu države članice koja predsjedava Vijećem Europske unije (1. polugodište):

Parlament države predsjedateljice osigurava simultani prijevod sa i na engleski i francuski jezik, kao i sa i na jezik(e) države članice Predsjedništva Vijeća EU-a. Na zahtjev se može osigurati i simultani prijevod na druge jezike. Parlamenti imaju pravo dovesti vlastite prevoditelje ili zatražiti prevoditelje od predsjedajućeg parlamenta o vlastitom trošku. Predsjedajući parlament osigurava odgovarajuću tehničku opremu.

(b) Sastanci u Europskom parlamentu (2. polugodište):

Osigurava se simultani prijevod sa i na sve jezike EU-a.

4.5. Dokumenti

Dokumenti Europolu koji su relevantni za JPSG ili ih JPSG zatraži u skladu s člankom 51.(4) Uredbe o Europolu šalju se svim nacionalnim parlamentima i Europskom parlamentu, a odgovornost je tih parlamenata proslijediti primljene dokumente imenovanim članovima JPSG-a.

4.6. Dokumenti sastanaka

4.6.1. Dnevni red sastanka

Predsjedajuća Trojka sastavlja dnevni red i putem supredsjedatelja ga šalje svim parlamentima sudionicima najkasnije osam (8) tjedana prije svakog sastanka. Dnevni red sadržava samo one teme koje se odnose na nadzor Europolu, a u skladu sa zadaćama i ovlastima JPSG-a utvrđenima Uredbom o Europolu.

4.6.2. Drugi dokumenti

Prije svakog sastanka izaslanstva mogu supredsjedateljima poslati bilo koji dokument u svezi točaka dnevnog reda. Odgovornost je svakog izaslanstva da dokumente koje šalje JPSG-u prevede na engleski i/ili francuski jezik.

Predsjedajuća Trojka također može izraditi i dokumente za raspravu.

4.6.3. Zahtjev Europolu za dostavu dokumenata

U skladu s člankom 51.(4) Uredbe o Europolu, JPSG može zatražiti i druge relevantne dokumente neophodne pri ispunjavanju zadaća povezanih s političkim nadzorom Europolovih aktivnosti. Svako parlamentarno izaslanstvo u JPSG-u može podnijeti takav pisani zahtjev supredsjedateljima. Dokumenti se dostavljaju u skladu s člankom 64. Uredbe o Europolu.

4.7. Zaključci

U skladu s člankom 51.(5) Uredbe o Europolu, JPSG može sastaviti sažetak zaključaka o ishodu sastanka JPSG-a, a u svezi političkog nadzora Europolovih aktivnosti. Predsjedajuća Trojka sastavlja inicijalni prijedlog. Supredsjedatelji podnose nacrt zaključaka JPSG-u na odobrenje. Parlamenti/domovi parlamenata imaju pravo predlagati amandmane. Parlamenti/domovi parlamenata koji žele iznijeti određeno stajalište mogu to učiniti u obliku očitovanja koje se prilaže zaključcima. Usvojene zaključke Europski parlament prosljeđuje na znanje Vijeću, Komisiji i Europolu.

ČLANAK 5. PREDSTAVNIK U UPRAVNOM ODBORU EUROPOLA

Dva člana JPSG-a kao predstavnici imaju pravo nazočiti, u skladu s člankom 14. Uredbe o Europolu i u trajanju koje odredi JPSG, sastancima Upravnog odbora Europolu u svojstvu promatrača bez prava glasa. Jedan član se imenuje iz redova Europskog parlamenta, a drugog člana iz redova izaslanstva u JPSG-u parlamenta države članice koja predsjedava Vijećem Europske unije. Samo jedan od njih se obraća Upravnom odboru u ime JPSG. Prije svakog sastanka na koji su pozvani, ova dva predstavnika dogovaraju koji od njih dvojice će se obratiti Upravnom odboru. Predstavnici će nakon svakog sastanka Upravnog odbora pisanim putem izvijestiti JPSG o svojim glavnim zaključcima.

ČLANAK 6. ZAVRŠNE ODREDBE

6.1. Stupanje na snagu Poslovnika

Ovaj Poslovnik je sastavljen u jednom izvorniku, na engleskom i francuskom jeziku, pri čemu su oba teksta jednako vjerodostojna. Prijevod na druge službene jezike Europske unije, odgovornost su svakog parlamenta. Poslovnik stupa na snagu danom usvajanja.

6.2. Revidiranje

Izaslanstva u JPSG-u mogu podnositi prijedloge za reviziju Poslovnika. Prijedlozi kao i obrazloženje prijedloga podnose se u pisanom obliku supredsjedateljima JPSG-a i Trojki te dostavljaju svim izaslanstvima u JPSG-u, najmanje četiri mjeseca prije sastanka JPSG-a. Trojka odlučuje hoće li prijedloge za reviziju Poslovnika staviti na dnevni red prvog ili drugog sastanka JPSG-a nakon podnošenja. Odluke o izmjenama i dopune JPSG donosi konsenzusom.

Bruxelles, 26. listopada 2021.

DODATAK

PROTOKOL O SUDJELOVANJU DANSKOGA PARLAMENTA U RADU JPSG-a

Uzimajući u obzir Sporazum o operativnoj i strateškoj suradnji između Europolu i Kraljevine Danske, danski će parlament sudjelovati u radu JPSG-a kao član s ograničenim pravima. Danski parlament bit će zastupljen sa najviše četiri člana u JPSG-u.

Danski parlament sudjeluje u radu JPSG-a uz sljedeća odstupanja:

1. Danski parlament neće predsjedati sastancima JPSG-a zajedno s Europskim parlamentom za vrijeme rotirajućeg danskog predsjedanja Vijećem EU-a.

U skladu s tim, danski parlament neće biti zastupljen u predsjedajućoj Trojki niti će biti dio Tajništva JPSG-a kojeg osigurava predsjedajuća Trojka.

2. Sastanak JPSG-a održat će se u Europskom parlamentu u Bruxellesu za vrijeme danskog rotirajućeg predsjedanja Vijećem Europske unije.
3. Članovi danskoga parlamenta neće sudjelovati u donošenju odluka o radu JPSG-a. Zabilježiti će se stav danskoga parlamenta o predmetnome pitanju.
4. Članovi danskoga parlamenta ne mogu biti imenovani kao predstavnici JPSG-a s pravom prisustvovanja sastancima Upravnoga odbora Europolu.

Ostale odredbe Poslovnika JPSG-a primjenjivat će se *mutatis mutandis* na članove danskoga parlamenta u radu JPSG-a.

Bruxelles, 23. rujna 2019.

DODATAK VEZAN ZA OSNIVANJE SAVJETODAVNOG FORUMA O TEMELJNIM PRAVIMA

Opća načela

1. Savjetodavni forum o temeljnim pravima pomaže JPSG-u na način da mu, na zahtjev, daje neovisne savjete o pitanjima povezanim s temeljnim pravima u skladu s člankom 52.a Uredbe o Europolu.
2. Rad Savjetodavnog foruma odvija se u skladu s načelima neovisnosti, transparentnosti, integriteta, međusobnog poštovanja i konsenzusa.

Sastav

3. Savjetodavni forum JPSG-a sastoji se od najviše 11 pojedinaca ili predstavnika relevantnih agencija i tijela EU-a te nacionalnih agencija i tijela, međunarodnih i međuvladinih organizacija, akademske zajednice i organizacija civilnog društva u području temeljnih prava i provedbe zakona. JPSG će svakako pozvati Agenciju Europske unije za temeljna prava da sudjeluje u radu Savjetodavnog foruma.
4. Članovi Savjetodavnog foruma moraju imati dokazane kvalifikacije, stručno znanje ili profesionalno iskustvo u području temeljnih prava i provedbe zakona.
5. Članovi Savjetodavnog foruma obnašaju dužnost tijekom trajanja saziva Europskog parlamenta. Taj se mandat može jednom obnoviti.

Imenovanje

6. JPSG objavljuje poziv za iskazivanje interesa relevantnih agencija i tijela EU-a te nacionalnih agencija i tijela, međunarodnih i međuvladinih organizacija, akademske zajednice i organizacija civilnog društva da postanu članovi Savjetodavnog foruma JPSG-a. Ovaj poziv objavljuje se najkasnije 6 mjeseci prije isteka mandata članova Savjetodavnog foruma. Poziv i popis kandidata objavljuju se na stranicama JPSG-a na mreži IPEX-a (InterParliamentary EU information eXchange).
7. Na prijedlog predsjedajuće Trojke, a u skladu s točkom 3. i točkom 8., JPSG odlučuje koje će organizacije ili pojedinci biti članovi Savjetodavnog foruma. Kada se radi o članstvu organizacije, u roku od mjesec dana nakon potvrde njezina članstva, dotična organizacija imenuje predstavnika koji će u njezino ime sudjelovati u Savjetodavnom forumu te o tome obavještava Tajništvo JPSG-a.

8. JPSG osigurava da se u sastavu Savjetodavnog foruma odražava širok raspon disciplina, znanja i stručnosti, vodeći računa o rodnoj uravnoteženosti i, u mjeri u kojoj je to moguće, o geografskoj distribuciji.

Metode rada

9. Članovi Savjetodavnog foruma biraju predsjednika na mandat od 5 godina, koji se može jednom obnoviti. Članovi mogu izabrati i potpredsjednika. Predsjednik Savjetodavnog foruma može biti pozivan na sastanke JPSG-a.

10. Najkasnije 3 mjeseca nakon što bude osnovan, Savjetodavni forum će usvojiti vlastite metode rada.

11. Savjetodavni forum sastaje se na daljinu. Također, sastanci se mogu organizirati uživo ili u hibridnom formatu.

12. JPSG može zatražiti savjet od Savjetodavnog foruma o bilo kojem pitanju u vezi s temeljnim pravima, unutar mandata utvrđenog Uredbom o Europolu i koji spada u nadležnost JPSG-a.

13. Članovi JPSG-a mogu od Savjetodavnog foruma zatražiti savjet u pisanom obliku. Pisani zahtjev šalje se Savjetodavnom forumu nakon što supredsjedatelji JPSG-a provjere njegovu prihvatljivost i kada se smatra da je zahtjev u skladu s Uredbom o Europolu. Supredsjedatelji JPSG-a osiguravaju da Savjetodavni forum ne prima prekomjerne zahtjeve za savjet.

14. Izvršni direktor Europola može se savjetovati sa Savjetodavnim forumom o temeljnim pravima na način da predsjedniku Savjetodavnog foruma pošalje pisani zahtjev.

15. Savjetodavni forum svoje savjete dostavlja u pisanom obliku i to najkasnije 4 tjedna prije sljedećeg sastanka JPSG-a.

16. Savjetodavni forum nastoji svoje savjete usvajati konsenzusom.

17. Tajništvo JPSG-a odgovore Savjetodavnog foruma dostavlja svim članovima JPSG-a u pisanom obliku. Odgovori se objavljuju i na mrežnoj stranici IPEX-a, a osobni podaci koje sadrže su anonimizirani.

18. Na mrežnoj stranici JPSG-a na platformi IPEX-a postoji zasebna rubrika za Savjetodavni forum.

Resursi

19. Članovi za svoj rad u Savjetodavnom forumu ne primaju naknadu.

Pristup informacijama

20. Kada se JPSG ili izvršni direktor Europolu obrate Savjetodavnom forumu za savjet, forum mora imati pristup informacijama ili dokumentima o pitanjima temeljnih prava koja se odnose na mandat ili aktivnosti Europolu u skladu s Uredbom o Europolu i Poslovnikom JPSG-a.

21. Savjetodavni forum može Europolu podnijeti pisani zahtjev putem Tajništva JPSG-a za pristup informacijama ili dokumentima o pitanjima temeljnih prava u vezi s mandatom ili aktivnostima Europolu.

Rezultati / Glavne aktivnosti

22. Sastanci JPSG-a mogu se održavati nastavno na savjete Savjetodavnog foruma.

23. Savjetodavni forum može surađivati s Europolovim službenikom za temeljna prava.

Ghent, 19. veljače 2024.