



**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,
PODUZETNIŠTVA I OBRTA
UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE**

**STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI
HRVATSKOJ
ZA 2016. GODINU**

lipanj 2017. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik	3
1. Uvod	5
2. Analiza podataka.....	6
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	6
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	10
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora	11
2.2.2. Bagatelna nabava	19
2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji).....	20
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	20
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu	22
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	26
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	31
2.3.5. Usluge II.B.....	36
2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja	37
2.3.7. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma	39
2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja	48
2.3.9. Broj ponuda u postupcima javne nabave	49
2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova.....	50
2.3.11. Zelena javna nabava	50
3. ZAKLJUČAK	51
4. PREGLED JAVNE NABAVE U RAZDOBLJU PRIMJENE ZJN 2012.....	55
popis tablica	66
popis grafikona.....	68

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

Bagatelna nabava - nabava na koju se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje, a čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) jednaka ili manja od 200.000,00 kn za robu i usluge odnosno 500.000,00 kn za radove

BDP – bruto domaći proizvod

Direktiva 2004/17/EZ - Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga

Direktiva 2004/18/EZ – Direktiva Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

Direktiva 2004/24/EZ – Direktiva 2004/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2004. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ

Direktiva 2004/25/EZ - Direktiva 2004/25/EU Europskoga parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2004. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju van snage Direktive 2004/17/EZ

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

CPV – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

CPC – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classification of the United Nations

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

EU pragovi:

– **javni naručitelji:**

- a) 39.842.193 kn (5.225.000 EUR) za ugovore o javnim radovima
- b) 1.029.416 kn (135.000 EUR) za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelila tijela središnje državne uprave te za projektne natječaje koje su ta tijela organizirala; ako su ugovore o javnoj nabavi robe dodijelili javni naručitelji koji djeluju u području obrane, taj prag se primjenjuje samo na ugovore koji se odnose na proizvode obuhvaćen Dodatkom III. ZJN
- c) 1.593.688 kn (209.000 EUR) za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelili JLP(R)S i pravne osobe te projektne natječaje koje su ti naručitelji organizirali; taj prag se primjenjuje na ugovore o javnoj nabavi robe koje su dodijelila tijela središnje državne uprave koja djeluju u području obrane, ako ti ugovori obuhvaćaju proizvode koji nisu obuhvaćeni Dodatkom III. ZJN
- d) 39.842.193 kn (5.225.000 EUR) za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% kada ti ugovori uključuju djelatnosti u graditeljstvu u smislu Dodatka I. Zakona za gradnju bolnica, objekata namijenjenih za sport, rekreaciju, odmor, školskih i sveučilišnih zgrada i zgrada koje se koriste u administrativne svrhe

- e) 1.593.688,00 kn (209.000 EUR) za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% i koji su u vezi s ugovorima o javnim radovima navedenim pod d)

- sektorski naručitelji:

- a) 39.842.193 kn (5.225.000 EUR) za ugovore o javnim radovima

- b) 3.187.375 kn (418.000 EUR) za ugovore o robi i uslugama te za projektne natječajne

javni naručitelji – Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, JLP(R)S i pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od uvjeta propisanih Zakonom (članak 5. Zakona o javnoj nabavi)

JLP(R)S – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu („Narodne novine“ broj 22/12 i 28/14)

sektorski naručitelji - naručitelji koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (članak 6. Zakona o javnoj nabavi)

TDU – tijelo/a državne uprave

Uprava – Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva

- Uprava za politiku javne nabave Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta

Uredba o objavama javne nabave („Narodne novine“ broj 10/12)

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

Zakon, ZJN, ZJN 2012– Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14)

1. Uvod

Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14) propisuje da se Zakon ne primjenjuje za nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog, postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u.

Uredbama Komisije broj 2015/2340, 2015/2341 i 2015/2342 od 15.12.2015. te 2015/20170, 2015/2171 i 2015/2172 od 24.11.2015. promijenjeni su pragovi za postupke dodjele ugovora, a odgovarajuće vrijednosti pragova primjenjuju se od 1.1.2016.

EOJN naručiteljima omogućava *on-line* unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na sklopljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2016. godine.

Za ovo izvješće su korišteni svi podaci iz obrazaca sljedećih objava:

- Obavijest o sklopljenim ugovorima;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor;
- Obavijest o rezultatima natječaja;
- Obavijest o namjeri davanja koncesije za javne radove;
- Obavijest o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji;
- Obavijest o sklopljenim ugovorima u području obrane i sigurnosti.

Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje definirana je Zakonom na način da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka tekuće godine. Ako vrijednosti u obavijesti o sklopljenim ugovorima iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u kunama, s PDV-om.

Valja napomenuti da se u obrascu obavijest o sklopljenim ugovorima objavljuju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi ili okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma u objavama.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje su analizirani prema vrsti javnog naručitelja:

- Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede i jedinice;
- Državne agencije/uređi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uređi;
- Pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija;
- Ostalo.

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

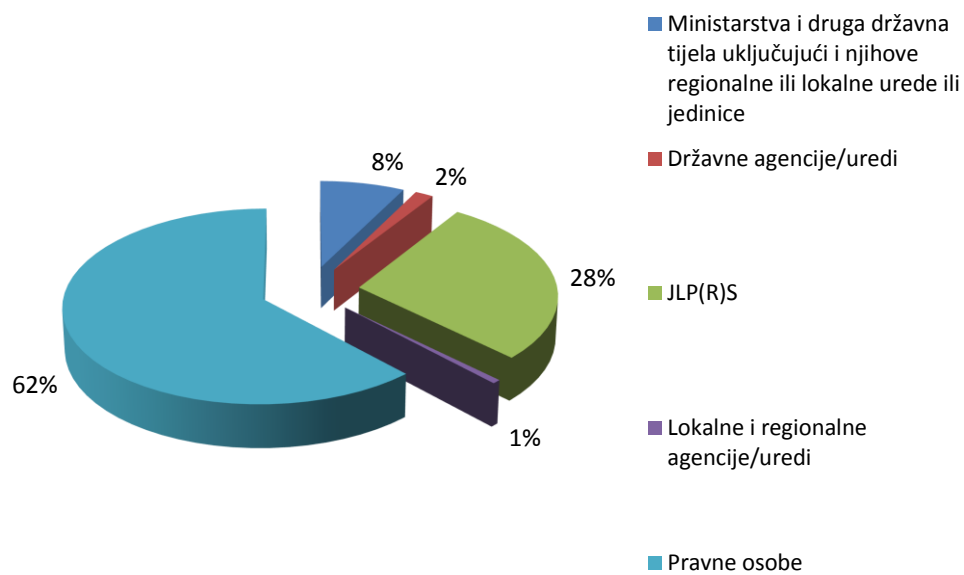
- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Istraživanje i vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge;
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;
- Ostalo.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2016. godini prikazana je u Tablici 1.

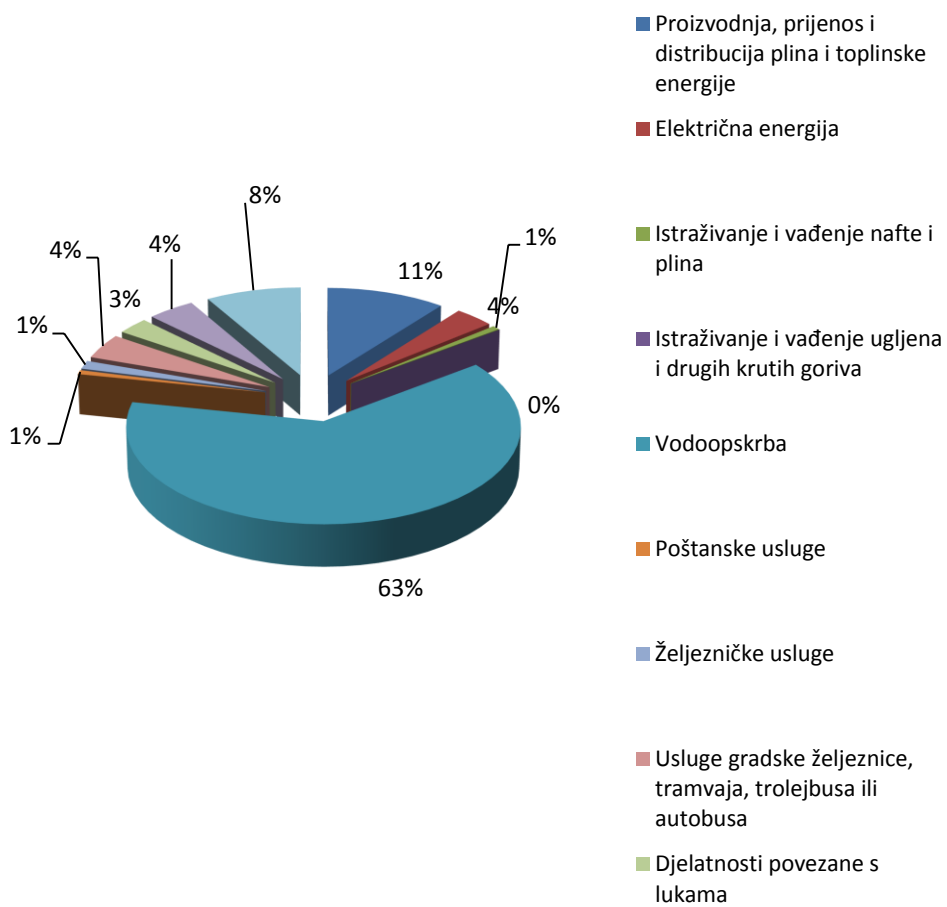
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede ili jedinice	69	7,50
Državne agencije/uređi	15	1,63
JLP(R)S	259	28,15
Lokalne i regionalne agencije/uređi	6	0,65
Pravne osobe	571	62,07
JAVNI NARUČITELJI	920	86,63
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	15	10,56
Električna energija	5	3,52
Istraživanje i vađenje nafte i plina	1	0,70
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00
Vodoopskrba	90	63,38
Poštanske usluge	1	0,70
Željezničke usluge	2	1,41
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	6	4,23
Djelatnosti povezane s lukama	4	2,82
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	6	4,23
Ostalo	12	8,45
SEKTORSKI NARUČITELJI	142	13,37
SVEUKUPNO	1062	100

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali ugovore u 2016. godini



Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u



Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvešćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2016. godine objavljeni u EOJN.

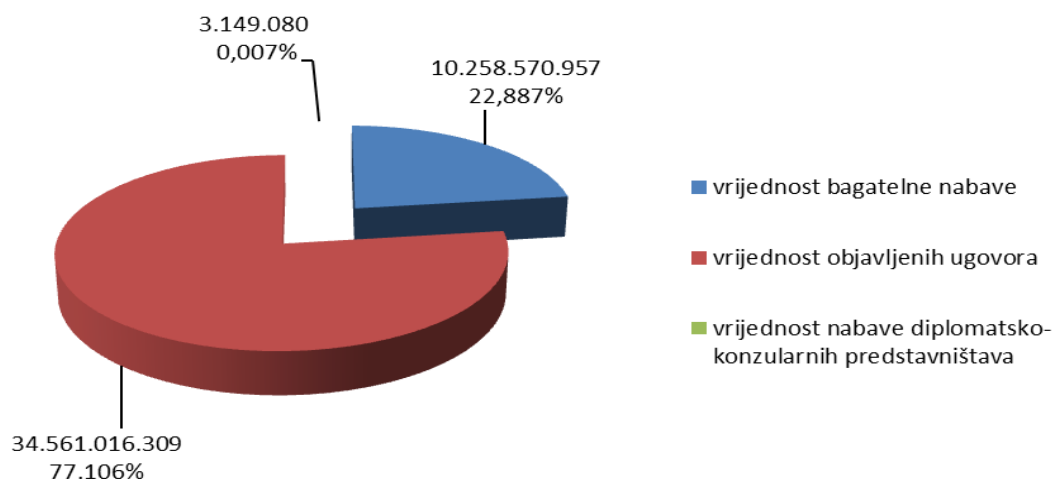
Ukupna vrijednost javne nabave u 2016. godini iznosi 44.822.736.346 kn.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2016. godini iznosi 34.561.016.309 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave iznosi 10.258.570.957 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 3.149.080 kn.

U području obrane i sigurnosti objavljena su 27 ugovora u iznosu od 55.424.959 kn i to 16 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 42.585.181 kn, te 11 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 42.585.181 kn. Vrijednosti ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključeni su u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane pobjednicima natječaja. U 2016. objavljene su 53 obavijesti o rezultatima natječaja. Javni naručitelji objavili su 50 obavijesti o rezultatima natječaja od kojih su u 44 dodijeljene nagrade u iznosu od 1.798.600 kn. Sektorski naručitelji objavili su 3 obavijesti o rezultatima natječaja u kojima su dodijeljene nagrade u iznosu od 70.000 kn.

Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radove niti obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima.



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 7. ožujka 2017., BDP za 2016. godinu iznosio je 343.195 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2016. je 13,06%.

2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora

U 2016. godini objavljena su ukupno 13.838 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 34.561.016.309 kn.

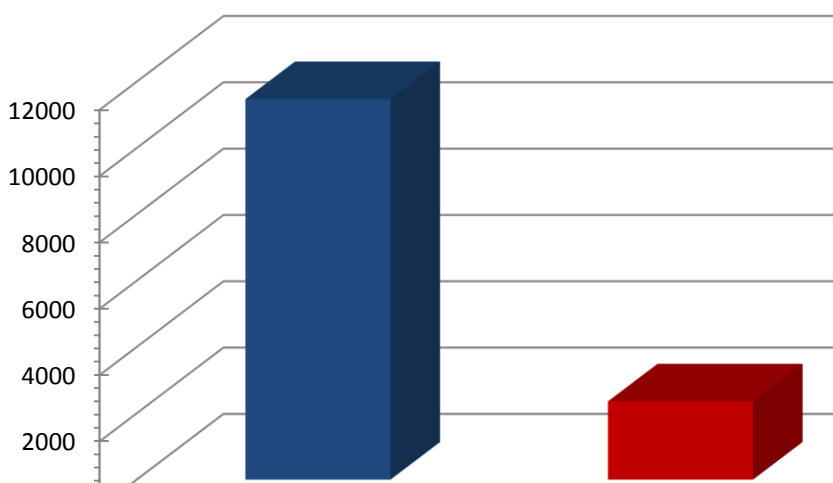
Javni naručitelji objavili su 11.477 ugovora u vrijednosti 25.668.483.346 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 2.361 ugovor u vrijednosti 8.892.532.963 kn.

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2015. godini (15.485) s brojem sklopljenih ugovora u 2016. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2016. godini manji za 10,64%. Javni naručitelji sklopili su 11,69% ugovora manje, dok su sektorski naručitelji sklopili 5,14% ugovora manje nego u 2015. godini.

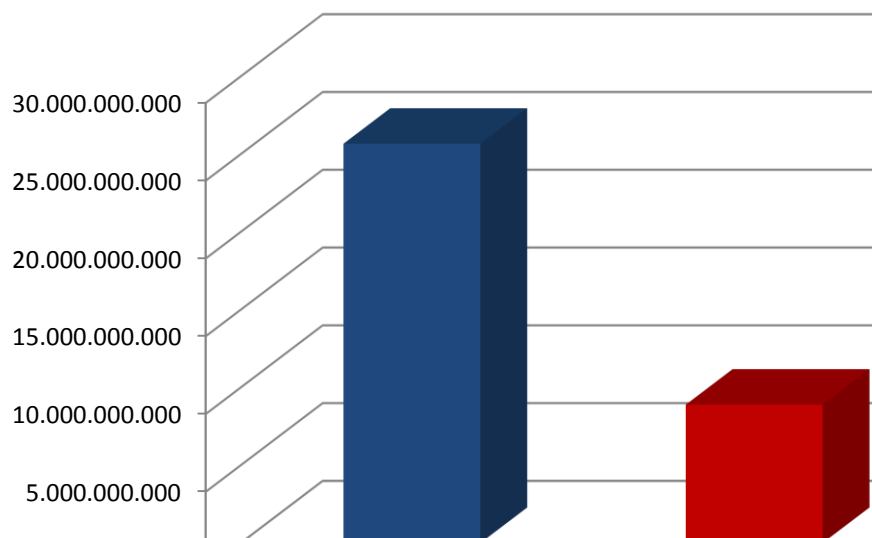
U 2016. godini ukupna vrijednost objavljenih ugovora bilježi povećanje od 11,09% u odnosu na 2015. godinu (31.110.563.170 kn) i to javni naručitelji 15,32% više a sektorski naručitelji 0,46% više (u 2015. javni naručitelji objavili su ugovore u iznosu od 22.258.988.145 kn, a sektorski naručitelji 8.851.575.025 kn).

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost nabave	%
Javni naručitelji	11.477	82,94%	25.668.483.346	74,27
Sektorski naručitelji	2.361	17,06%	8.892.532.963	25,73
Ukupno	13.838	100,00%	34.561.016.309	100,00



Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja

Naručitelji u obavijesti o sklopljenim ugovorima navode svoj NUTS kod koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku koju određuje Državni zavod za statistiku. Statistički je standard koji se koristi za prikupljanje, upisivanje, obradu i analizu podataka regionalne statistike prema razinama prostorne podjele Republike Hrvatske i koristi se za svrhe regionalne statistike. Prema NUTS kodu razvidno je da je vrijednosno najviše sklopljenih ugovora u Gradu Zagrebu, zatim slijedi Primorsko-goranska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Istarska županija itd.

Tablica 3. Vrijednost ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u prema NUTS kodu

Red.br.	NUTS Kod	Područje	Financijska vrijednost ugovora s PDV	Postotni udio
	HR0	Hrvatska	34.561.016.309,46 kn	100,00%
1	HR041	Grad Zagreb	24.895.738.329,78 kn	72,03%
15	HR031	Primorsko-goranska ž.	1.787.965.613,30 kn	5,17%
19	HR035	Splitsko-dalmatinska ž.	1.531.999.260,88 kn	4,43%
20	HR036	Istarska ž.	893.359.145,16 kn	2,58%
2	HR042	Zagrebačka ž.	767.671.736,03 kn	2,22%
14	HR04E	Sisačko-moslavačka ž.	766.141.774,18 kn	2,22%
11	HR04B	Osječko-baranjska ž.	574.150.407,73 kn	1,66%
21	HR037	Dubrovačko-neretvanska ž.	555.748.367,02 kn	1,61%
17	HR033	Zadarska ž.	353.082.564,24 kn	1,02%
18	HR034	Šibensko-dalmatinska ž.	337.096.363,04 kn	0,98%
4	HR044	Varaždinska ž.	313.243.974,88 kn	0,91%
12	HR04C	Vukovarsko-srijemska ž.	300.825.458,50 kn	0,87%
16	HR032	Ličko-senjska ž.	268.141.421,28 kn	0,78%
10	HR04A	Brodsko-posavska ž.	227.470.625,70 kn	0,66%

13	HR04D	Karlovačka ž.	183.240.245,77 kn	0,53%
5	HR045	Koprivničko-križevačka ž.	175.147.552,81 kn	0,51%
6	HR046	Međimurska ž.	171.759.982,17 kn	0,50%
9	HR049	Požeško-slavonska ž.	132.605.035,62 kn	0,38%
3	HR043	Krapinsko-zagorska ž.	121.608.383,79 kn	0,35%
8	HR048	Virovitičko-podravska ž.	110.960.979,89 kn	0,32%
7	HR047	Bjelovarsko-bilogorska ž.	93.059.087,69 kn	0,27%



Grafikon 6. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi prema NUTS kodu izraženi u %

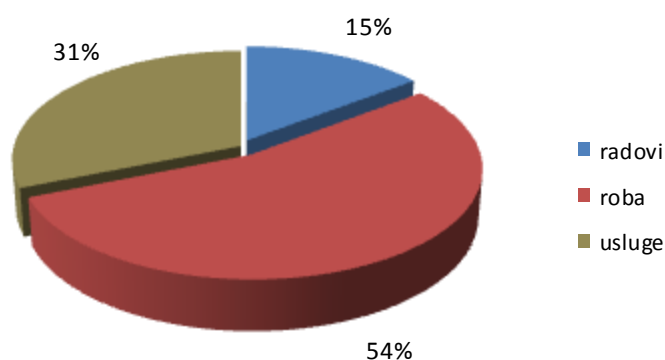
U ukupnom broju objavljenih ugovora, radovi sudjeluju s 2.029 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 10.451.520.551 kn, roba sudjeluje sa 7.504 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 15.714.534.760 kn, a usluge sudjeluju sa 4.305 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 8.394.960.998 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 30,24% odnosi se na radove, udio roba je 45,47%, a udio usluga je 24,29%.

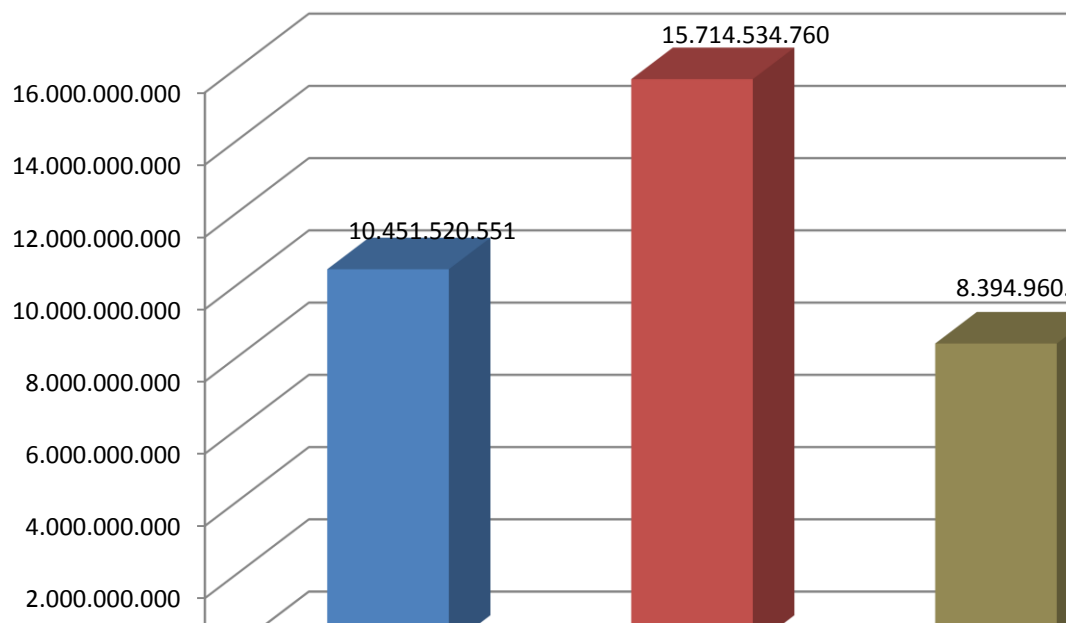
Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2016. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2015. (1.994) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2016. veći za 1,75%. Broj ugovora o javnoj nabavi roba manji je za 16,16% (u 2015. objavljen 8.951 ugovor), a manji je i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 5,18% (u 2015. bilo je objavljeno 4.540 ugovora).

Tablica 4. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
Radovi	2.029	14,66	10.451.520.551	30,24
Roba	7.504	54,23	15.714.534.760	45,47
Usluge	4.305	31,11	8.394.960.998	24,29
Ukupno	13.838	100,00	34.561.016.309	100,00



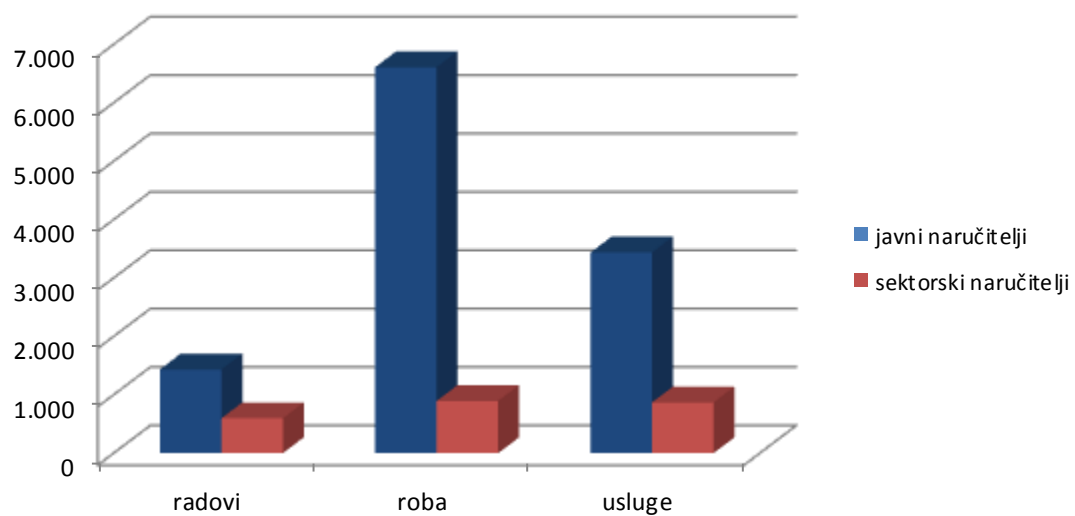
Grafikon 7. Broj ugovora po predmetu nabave



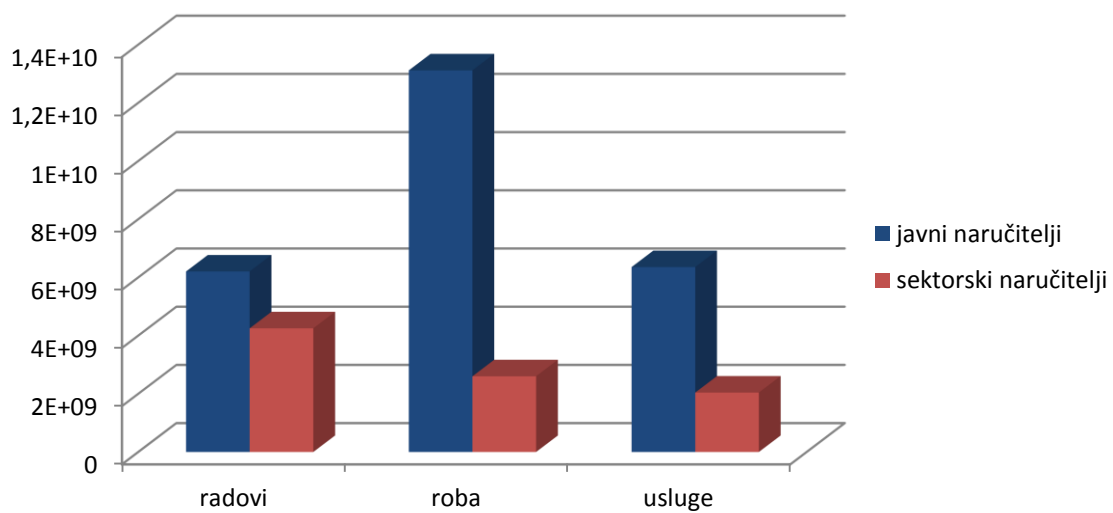
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po predmetu nabave

Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

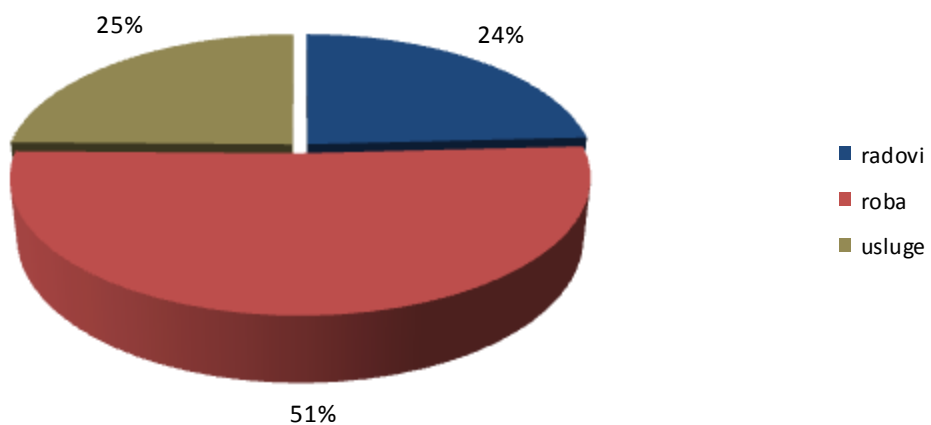
Vrsta naručitelja	RADOVI		ROBA		USLUGE		UKUPNO	
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora
Javni	1.432	6.201.691.162	6.609	13.113.367.210	3.436	6.353.424.974	11.477	25.668.483.346
Sektorski	597	4.249.829.389	895	2.601.167.550	869	2.041.536.024	2.361	8.892.532.963
Ukupno	2.029	10.451.520.551	7.504	15.714.534.760	4.305	8.394.960.998	13.838	34.561.016.309



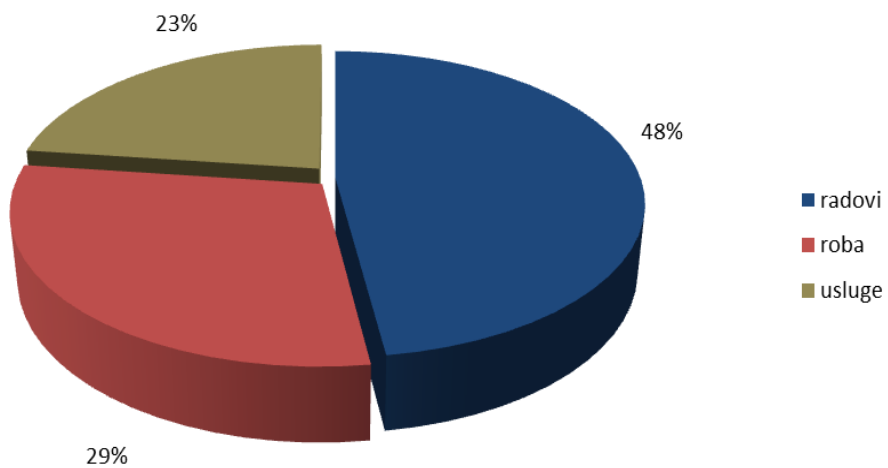
Grafikon 9. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 10. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave



Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje

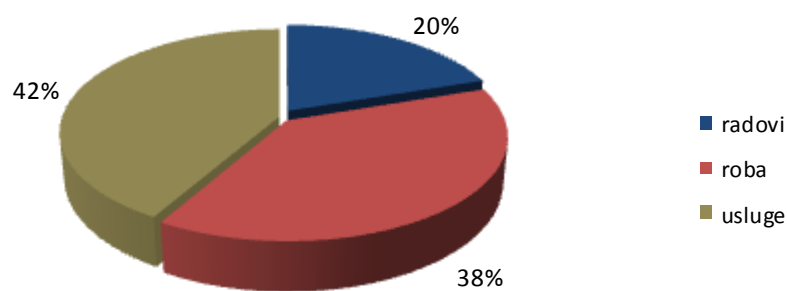


Grafikon 12. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje

2.2.2. Bagatelna nabava

Tablica 6. Bagatelna nabava

Predmet nabave	Ukupna vrijednost nabave (s PDV-om)	%
Radovi	2.032.745.218	19,82
Roba	3.954.658.232	38,55
Usluge	4.271.167.507	41,64
Ukupno	10.258.570.957	100,00



Grafikon 13. Bagatelna nabava

Ukupna vrijednost bagatelne nabave bilježi rast od 8,32% u odnosu na 2015. Vrijednost radova porasla je za 20,81%, roba za 8,70% dok je vrijednost usluga porasla za 2,92%.

2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

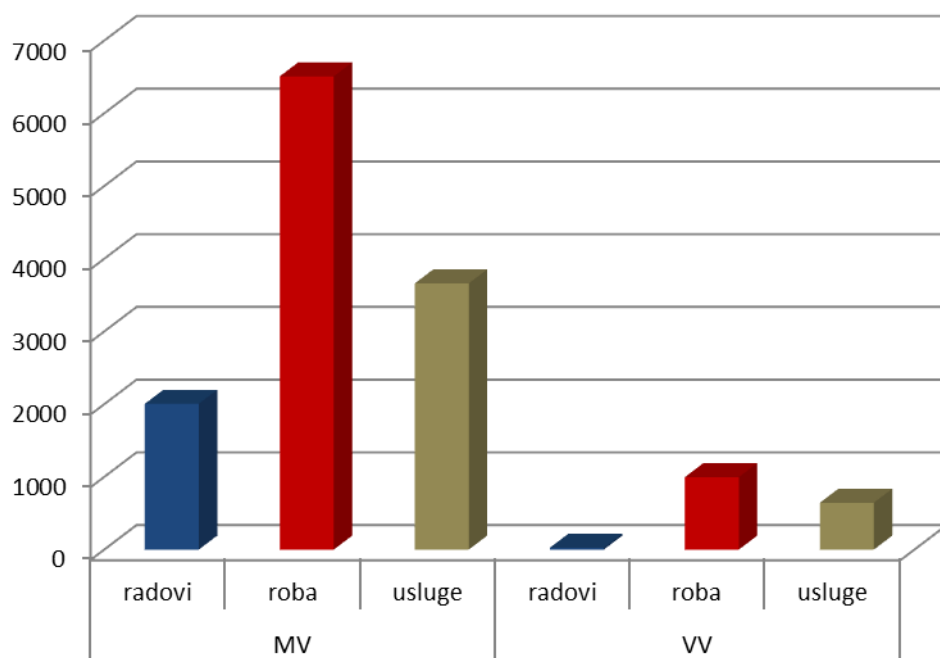
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

U Tabeli 7. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima sukladno čl. 18. Zakona.

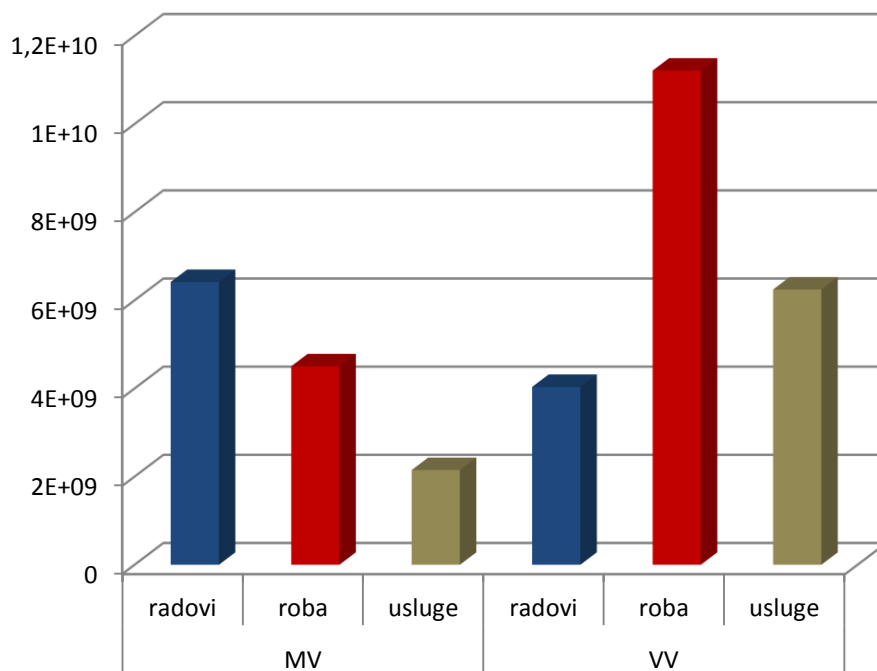
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		Broj	%	Vrijednost	%		
MV	Radovi	2.004	16,46	6.416.152.233	49,10	14,48	18,56
	Roba	6.508	53,46	4.502.497.011	34,46	47,03	13,03
	Usluge	3.661	30,07	2.149.088.250	16,45	26,46	6,22
Ukupno MV		12.173	100	13.067.737.494	100	87,97	37,81
VV	Radovi	25	1,50	4.035.368.318	18,78	0,18	11,68
	Roba	996	59,82	11.212.037.750	52,17	7,20	32,44
	Usluge	644	38,68	6.245.872.747	29,06	4,65	18,07
Ukupno VV		1.665	100	21.493.278.815	100	12,03	62,19
Sveukupno		13.838	100	34.561.016.309	100	100	100

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (87,97%), njihova ukupna vrijednost je 37,81% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora kod nabave velike vrijednosti 62,19%.



Grafikon 14. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 15. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

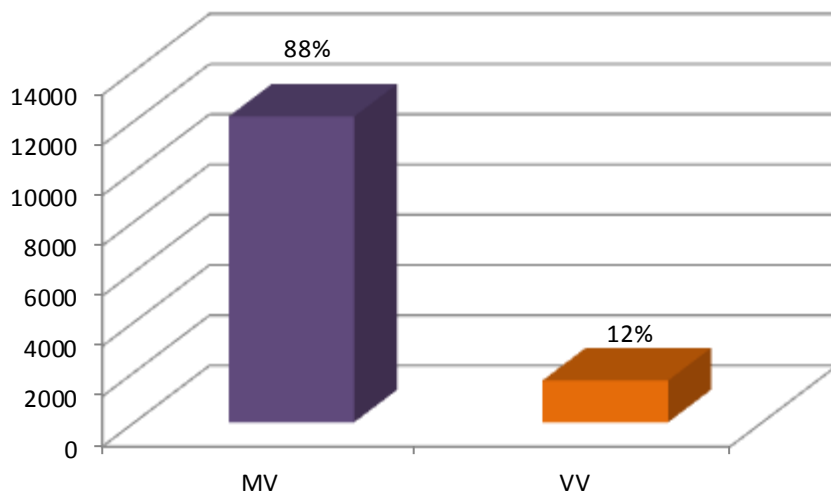
Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 8.

U nabavi male vrijednosti udio javnih naručitelja je 27,83% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 9,98%.

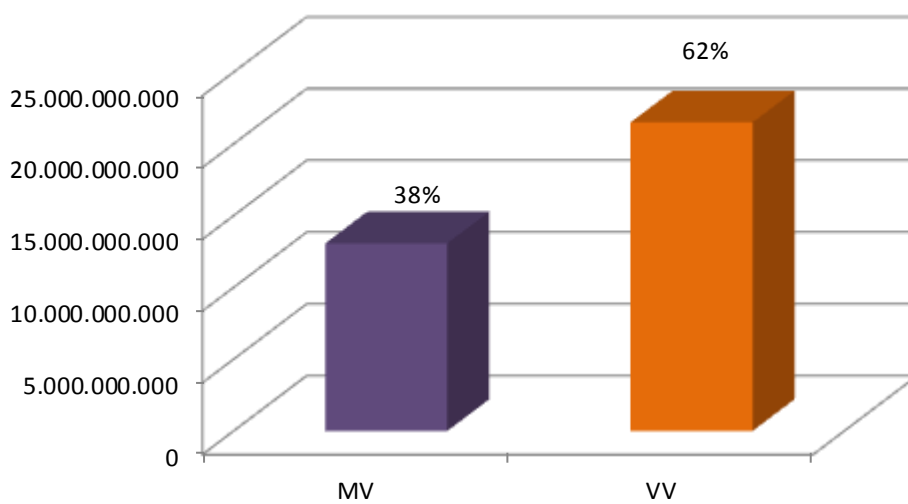
U nabavi velike vrijednosti udio javnih naručitelja je 46,44% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 15,75%.

Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			Ukupno		
	Broj	Vrijednost	%	Broj	Vrijednost	%	Broj	Vrijednost	%
MV	10.028	9.618.490.733	27,83	2.145	3.449.246.761	9,98	12.173	13.067.737.494	37,81
VV	1.449	16.049.992.613	46,44	216	5.443.286.202	15,75	1.665	21.493.278.815	62,19
Ukupno	11.477	25.668.483.346	74,27	2.361	8.892.532.963	25,73	13.838	34.561.016.309	100,00

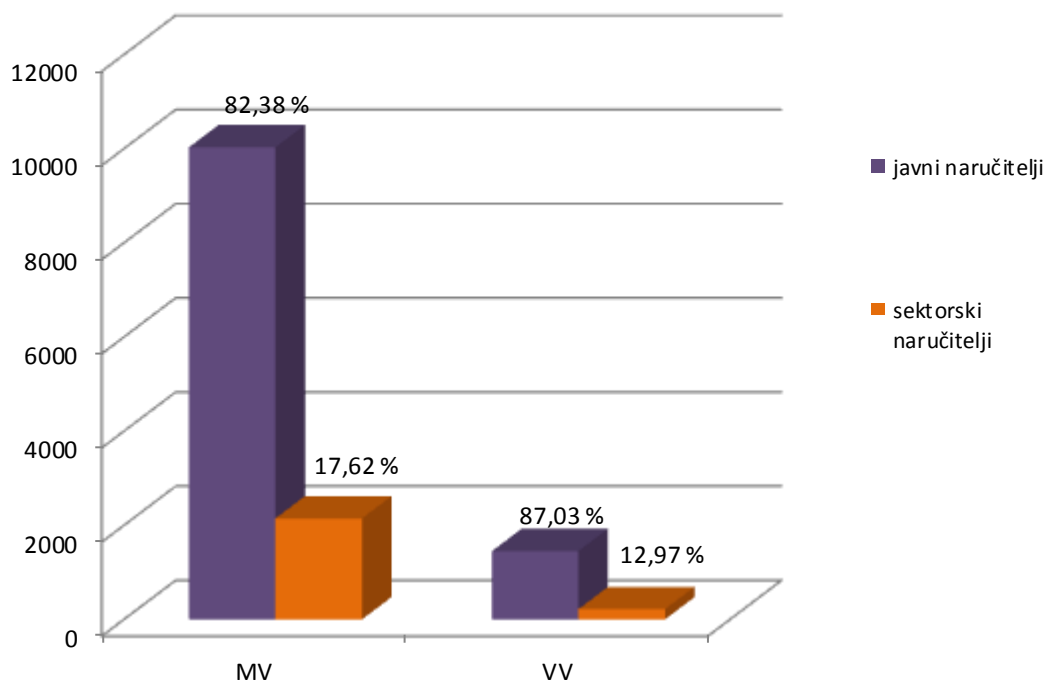


Grafikon 16. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

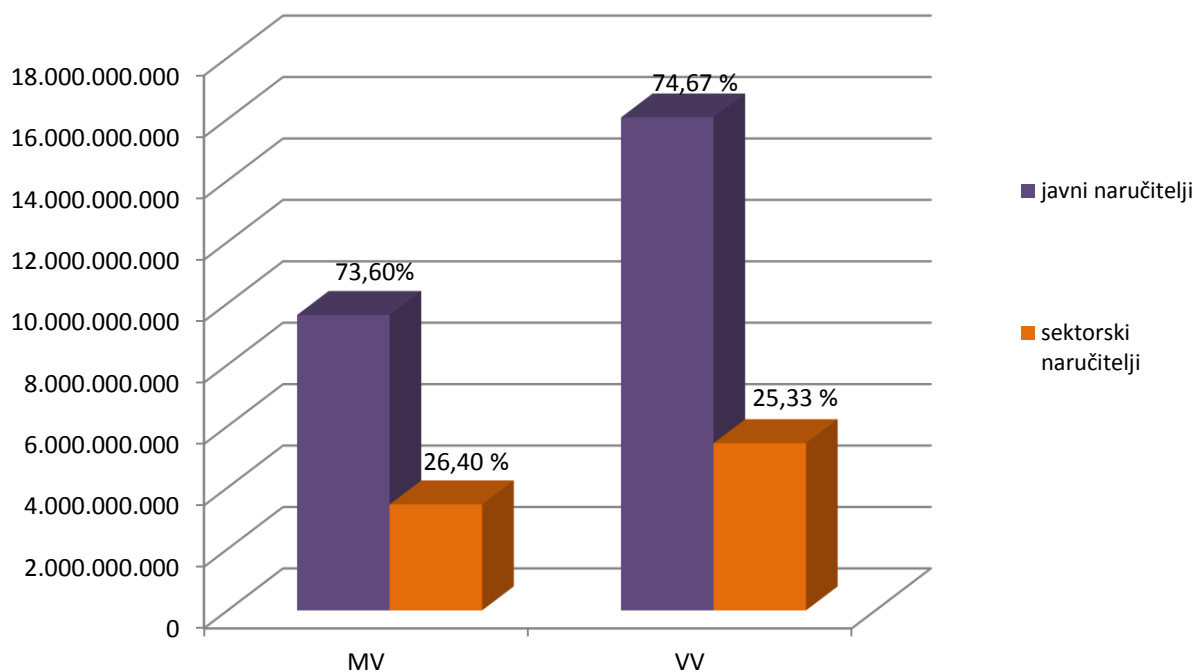


Grafikon 17. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu

Vrijednost nabave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

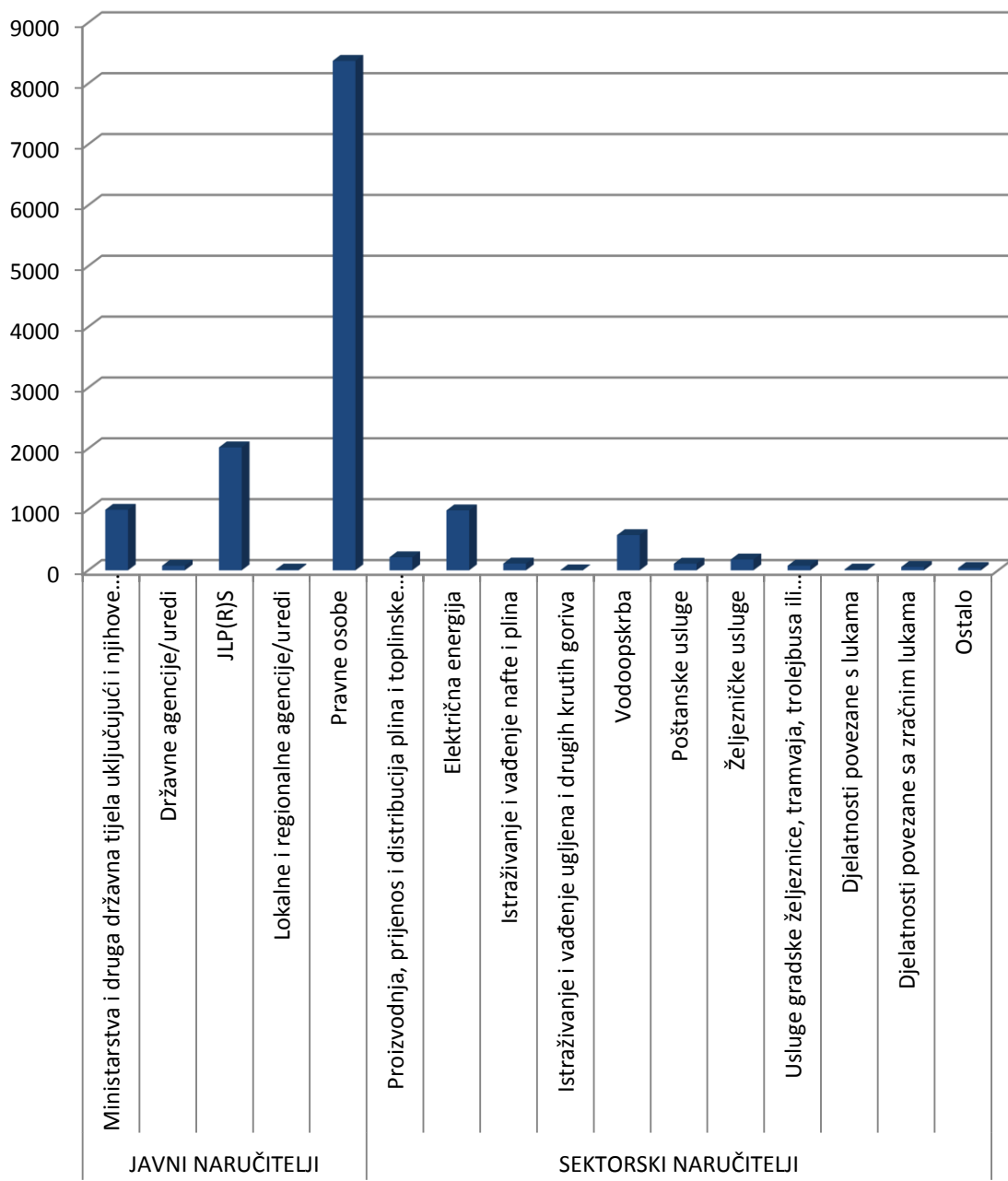


Grafikon 19. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

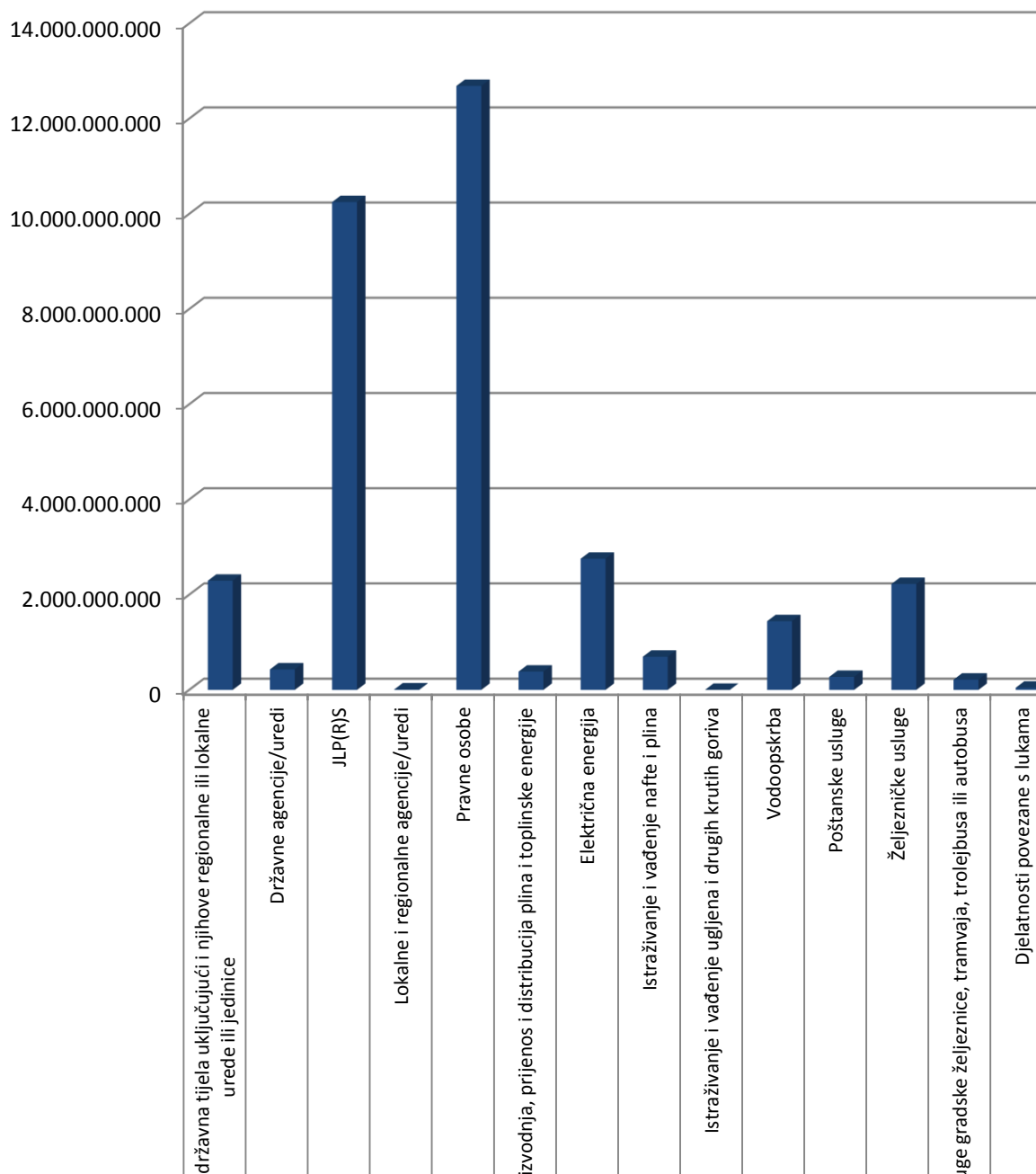
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost	%
JAVNI NARUČITELJI				
Ministarstva i druga državna tijela uključujući i njihove regionalne ili lokalne urede ili jedinice	995	7,19	2.293.328.911	6,64
Državne agencije/uređi	75	0,54	430.242.041	1,24
JLP(R)S	2.021	14,60	10.247.960.531	29,65
Lokalne i regionalne agencije/uređi	13	0,09	9.503.497	0,03
Pravne osobe	8.373	60,51	12.687.448.366	36,71
Ukupno javni naručitelji	11.477	82,93	25.668.483.346	74,27
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	215	1,39	384.024.635	1,11
Električna energija	985	6,90	2.755.517.559	7,97
Istraživanje i vađenje nafte i plina	111	0,96	696.949.744	2,02
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,00
Vodopskrba	579	3,56	1.442.984.701	4,18
Poštanske usluge	109	0,81	273.544.403	0,79
Željezničke usluge	178	1,26	2.225.150.315	6,44
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	76	0,46	215.358.530	0,62
Djelatnosti povezane s lukama	13	0,04	45.267.724	0,13
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	56	0,45	733.261.864	2,12
Ostalo	39	0,24	120.473.488	0,35
Ukupno sektorski naručitelji	2.361	16,07	8.892.532.963	25,73
SVEUKUPNO	13.838	100,0	34.561.016.309	100,0



Grafikon 20. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja



Grafikon 21. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2016. godine sa statističkim podacima iz 2015. godine, i u 2016. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 60,51% u kategoriji „pravne osobe“. U istoj kategoriji najveća je i ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (36,71%).

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 najvećih sklopljenih ugovora u 2016. godini.

Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2016. godini

Naručitelj	Bagatelna nabava (kn)	Vrijednost ugovora (kn)	Ukupna vrijednost nabave (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Grad Zagreb	159.264.980	7.716.838.515	7.876.103.495	17,57
HŽ – Infrastruktura d.o.o.	17.098.511	2.019.509.792	2.036.608.303	4,54
Hrvatske ceste d.o.o.	42.481.030	1.316.733.605	1.359.214.634	3,03
KBC Zagreb	42.390.099	1.290.781.309	1.333.171.409	2,97
Ministarstvo obrane Republike Hrvatske	42.952.201	1.044.743.427	1.087.695.629	2,43
HEP-ODS d.o.o.	252.547.064	777.600.021	1.030.147.085	2,30
HEP – Proizvodnja d.o.o.	117.092.147	687.586.463	804.678.610	1,80
Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta	19.252.603	734.081.971	753.334.574	1,68
KBC Sestre milosrdnice	79.233.452	631.462.202	710.695.654	1,59
INA – Industrija nafte d.d.	6.717.353	696.949.744	703.667.097	1,57
UKUPNO	779.029.440	16.916.287.049	17.695.316.489	39,48

U 2016., kao i u 2015., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Grad Zagreb, KBC Zagreb, Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, HEP- ODS d.o.o., Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta te INA – Industrija nafte d.d.

Tablica 11. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	Vrijednost ugovora (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
HŽ - Infrastruktura d.o.o.	Rekonstrukcija postojećeg i izgradnja drugog kolosijeka željezničke pruge na dionici Dugo Selo – Križevci	otvoreni postupak	1.549.447.273,66	4,48
Grad Zagreb	Rezervni dijelovi, popravak i servis valjaka marke Hamm	otvoreni postupak	1.017.265.399,00	2,94
Grad Zagreb	Rezervni dijelovi, popravak i servis strojeva marke Wirtgen	otvoreni postupak	961.385.970,41	2,78
INA - Industrija nafte d.d.	Integrirani rudarski radovi i servisi	pregovarački postupak bez prethodne objave	437.500.000,00	1,27
Zračna luka Split d.o.o.	Radovi na rekonstrukciji i dogradnji putničkog terminala u Zračnoj luci Split	otvoreni postupak	433.315.330.,92	1,25
Jadrolinija	Usluge remonta brodova flote Jadrolinije, s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma	otvoreni postupak	375.000.000,00	1,09
Grad Zagreb	Naftni derivati, grupa I – benzinsko i diesel gorivo, grupa II – diesel gorivo, grupa III – loživo ulje extra lako, grupa IV - benzinsko i diesel gorivo za potrebe grada Zagreba	otvoreni postupak	348.056.170,00	1,01
Grad Zagreb	Naftni derivati, grupa I – benzinsko i diesel gorivo, grupa II – diesel gorivo, grupa III – loživo ulje extra lako, grupa IV - benzinsko i diesel gorivo za potrebe grada Zagreba	otvoreni postupak	347.392.088,50	1,01
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	Nabava poštanskih usluga	otvoreni postupak	262.072.298,00	0,76
Privreda d.o.o. Petrinja	Rekonstrukcija sustava vodoopskrbe, rekonstrukcija i izgradnja sustava odvodnje, aglomeracija Petrinja	otvoreni postupak	255.867.638,76	0,74
UKUPNO			5.987.302.169,25	17,32

2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

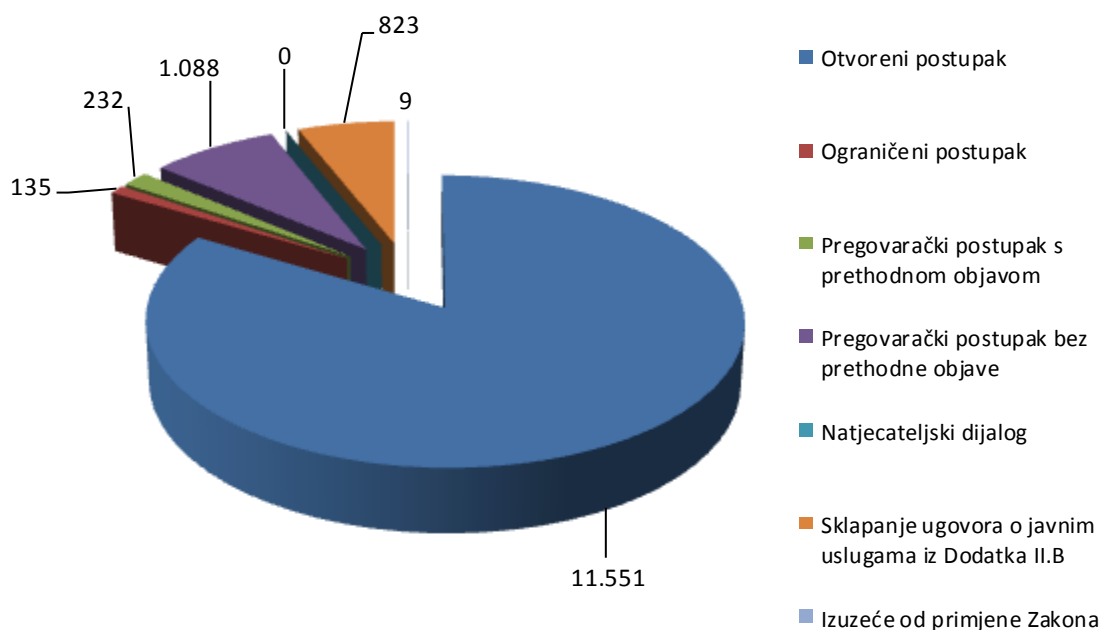
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost (kn)	%
otvoreni postupak	11.551	83,47	30.971.166.408	89,61
ograničeni postupak	135	0,98	557.241.949	1,61
pregovarački postupak s prethodnom objavom	232	1,68	926.217.597	2,68
pregovarački postupak bez prethodne objave	1.088	7,86	1.809.666.080	5,24
natjecateljski dijalog	0	0,00	0	0,00
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	823	5,95	277.553.438	0,80
izuzeće od primjene Zakona	9	0,07	19.170.837	0,06
UKUPNO	13.838	100,00	34.561.016.309	100,00

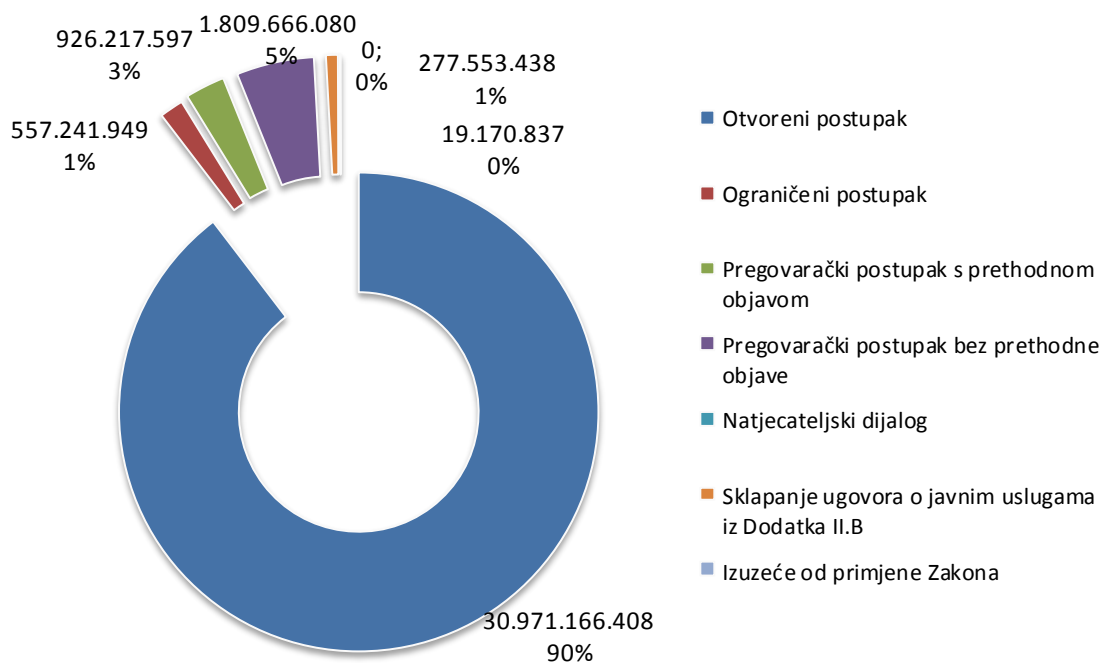
U 2016. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten ograničeni postupak, a natjecateljski dijalog se uopće nije koristio.

Naručitelji su u 2016. godini sklopili 11.551 ugovor temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2015. godini koristili za sklapanje 13.168 ugovora. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 1.088 ugovora, dok je u prethodnoj 2015. godini sklopljeno 1.176 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene Zakona (članak 10. Zakona) jedan je sektorski naručitelj objavio devet obavijesti o sklopljenim ugovorima u ukupnoj vrijednosti od 19.170.837 kn.



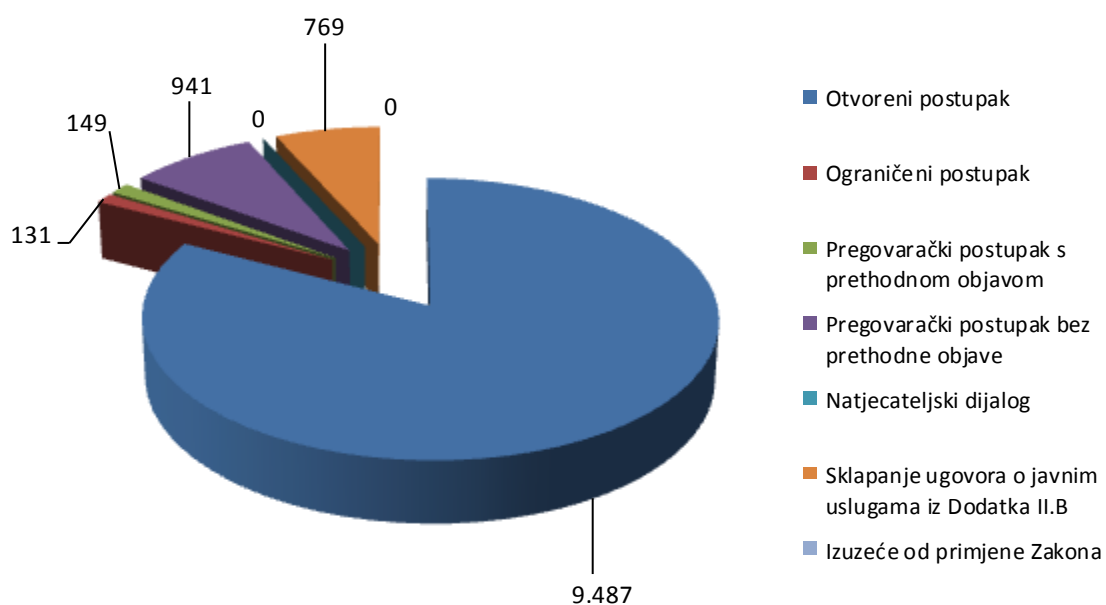
Grafikon 22. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno



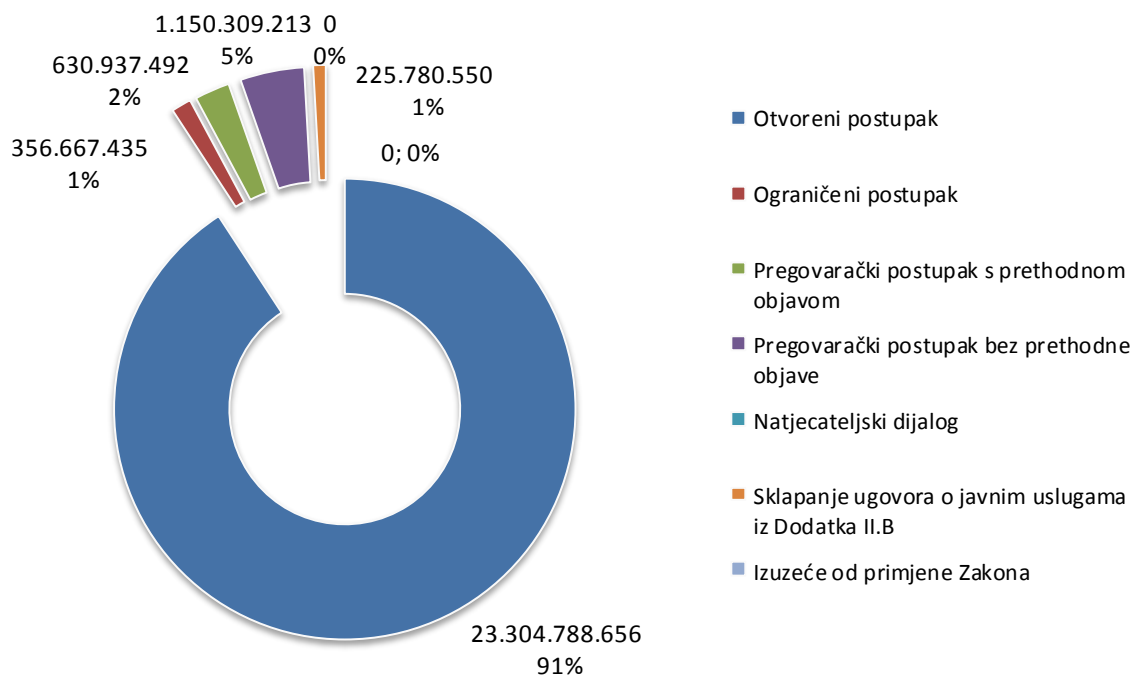
Grafikon 23. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost (kn)	%
otvoreni postupak	9.487	82,7	23.304.788.656	90,8
ograničeni postupak	131	1,1	356.667.435	1,4
pregovarački postupak s prethodnom objavom	149	1,3	630.937.492	2,5
pregovarački postupak bez prethodne objave	941	8,2	1.150.309.213	4,5
natjecateljski dijalog	0	0,00	0	0,0
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	769	6,7	225.780.550	0,9
izuzeće od primjene Zakona	0	0,0	0	0,0
UKUPNO	11.477	100,0	25.668.483.346	100,0



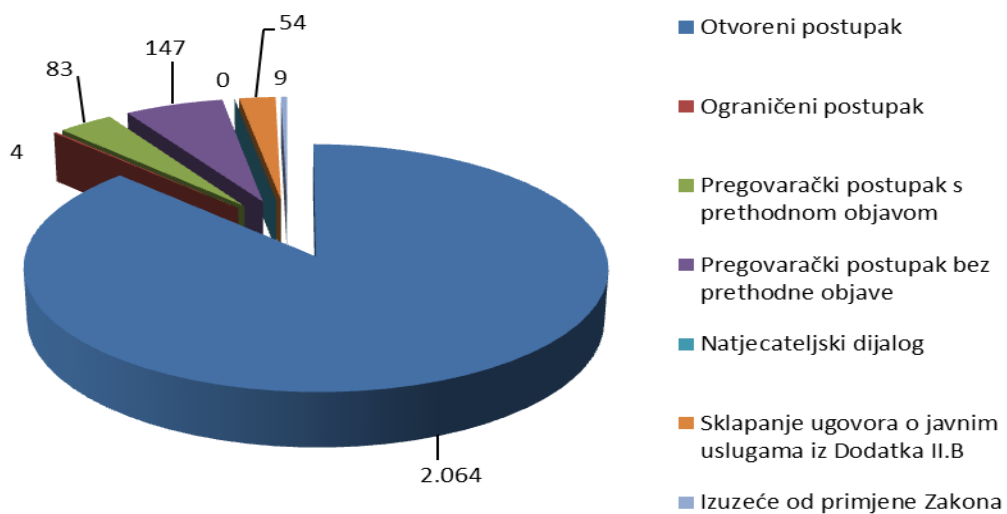
Grafikon 24. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji



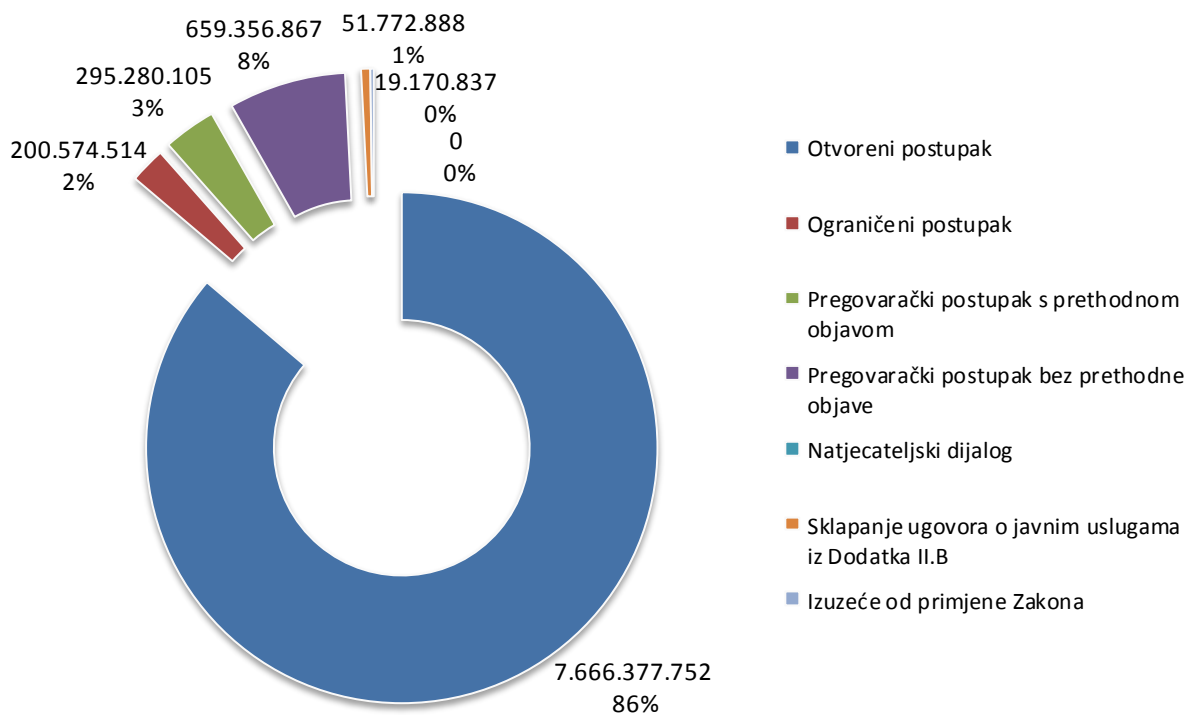
Grafikon 25. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	Broj	%	Vrijednost (kn)	%
otvoreni postupak	2.064	87,4	7.666.377.752	86,2
ograničeni postupak	4	0,2	200.574.514	2,3
pregovarački postupak s prethodnom objavom	83	3,5	295.280.105	3,3
pregovarački postupak bez prethodne objave	147	6,2	659.356.867	7,4
natjecateljski dijalog	0	0,0	0	0,0
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	54	2,3	51.772.888	0,6
izuzeće od primjene Zakona	9	0,4	19.170.837	0,2
UKUPNO	2361	100,0	8.892.532.963	100,0



Grafikon 26. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji



Grafikon 27. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

2.3.5. Usluge II.B

Usluge iz Dodatka II. B Zakona podijeljene su u 11 kategorija, označene brojevima od 17 do 27.

Tablica 15. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave

Kategorija		Vrsta naručitelja				Ukupno	
		Javni		Sektorski			
		Broj objava	Vrijednost (kn)	Broj objava	Vrijednost (kn)	Broj objava	Vrijednost (kn)
17	Hotelske i restoranske usluge	72	27.092.511	3	1.019.478	75	28.111.989
18	Usluge željezničkog prijevoza	1	11.185.951	1	1.482.300	2	12.668.251
19	Usluge prijevoza vodenim putovima	13	12.926.729	0	0	13	12.926.729
20	Potporne i pomoćne usluge prijevoza	0	0	0	0	0	0
21	Pravne usluge	101	53.801.614	26	21.775.544	127	75.577.158
22	Usluge posredovanja pri zapošljavanju i pribavljanja osoblja	10	15.162.012	2	5.818.441	12	20.980.453
23	Istražiteljske usluge i usluge na području sigurnosti, osim usluga oklopnih vozila	45	32.264.536	8	9.603.688	53	41.868.224
24	Usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja	271	30.667.067	0	0	271	30.667.067
25	Zdravstvene i socijalne usluge	215	22.371.327	7	7.929.336	222	30.300.663
26	Usluge u području rekreacije, kulture i sporta	5	3.251.500	0	0	5	3.251.500
27	Ostale usluge	36	17.057.302	7	4.144.101	43	21.201.403
Ukupno		769	225.780.549	63	51.772.888	823	277.553.437

Broj sklopljenih ugovora iz Dodatka II. B u odnosu na 2015. godinu (673 ugovora) porasle su za 22,29%, a vrijednost sklopljenih ugovora porasla je za 20,10%.

Najviše je porastao broj usluga iz kategorije 24., odnosno usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja i to za 94,96%, odnosno vrijednosno je povećanje za 70,63%.

2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Jedan od podataka koji naručitelji objavljuju u pozivu na nadmetanje i u obavijesti o sklopljenim ugovorima je kriterij odabira ponude. Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (13.838) zastupljen je u svega 342 objave, odnosno 2,5%, a vrijednosno svega 6,6%.

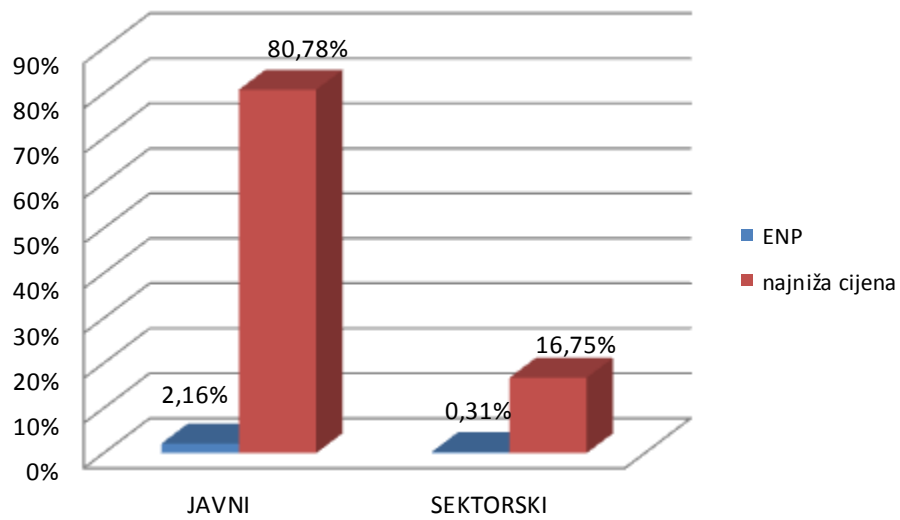
Uspoređujući statistički pokazatelj udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2015. godini koji je iznosio 2,4% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora (15.485), s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2016. godini, može se zaključiti da kriterij ekonomski najpovoljnije ponude bilježi neznatan pad, lako su javni naručitelji u 33 ugovora više u odnosu na 2015. godinu primijenili kriterij ENP, kod sektorskih naručitelja bilježi se pad za 60 ugovora, odnosno za 58,25%.

Tablica 16. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

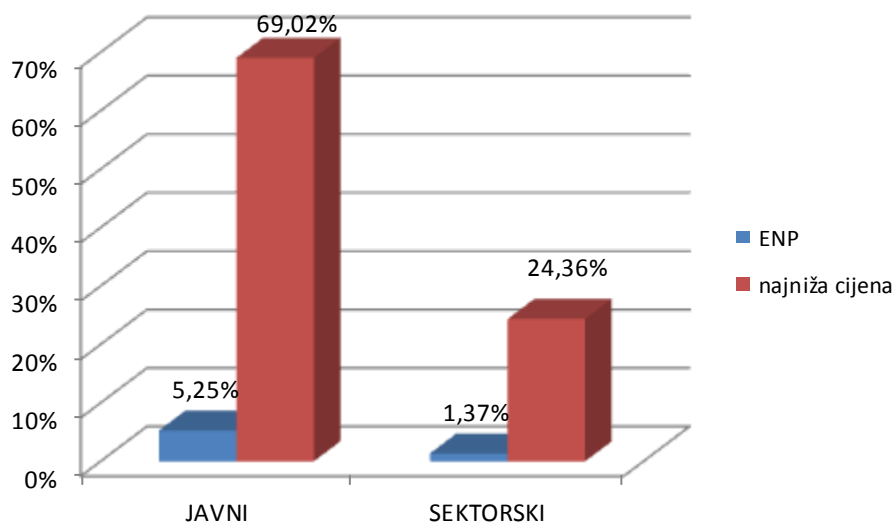
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	299	1.813.572.016	11.178	23.854.911.330	11.477	25.668.483.346
Sektorski	43	473.071.993	2.318	8.419.460.970	2.361	8.892.532.963
UKUPNO	342	2.286.644.009	13.496	32.274.372.300	13.838	34.561.016.309

Tablica 17. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	Javni	Sektorski	Javni	Sektorski
ENP	2,16	0,31	5,25	1,37
Najniža cijena	80,78	16,75	69,02	24,36
UKUPNO	82,94	17,06	74,27	25,73
SVEUKUPNO	100,00		100,00	



Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 29. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora

2.3.7. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma

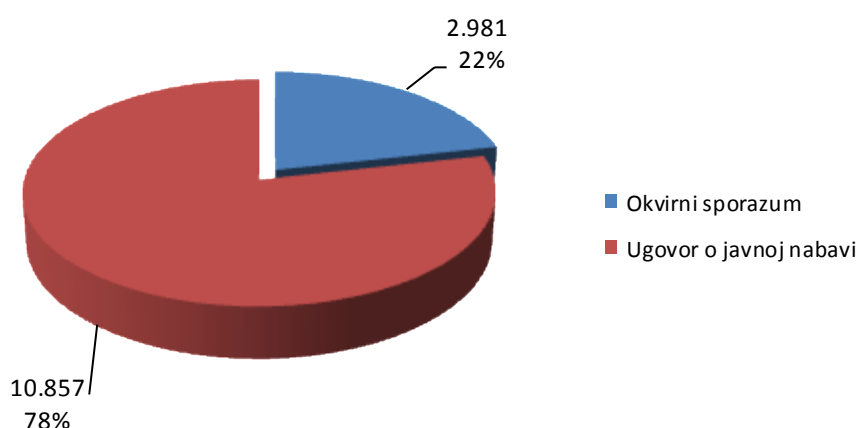
Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan Zakonom, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o sklopljenim ugovorima. U obavijesti o sklopljenim ugovorima naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se procijenjena vrijednost nabave.

U 2016. godini objavljeno je ukupno 2.981 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu.

Tablica 18. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

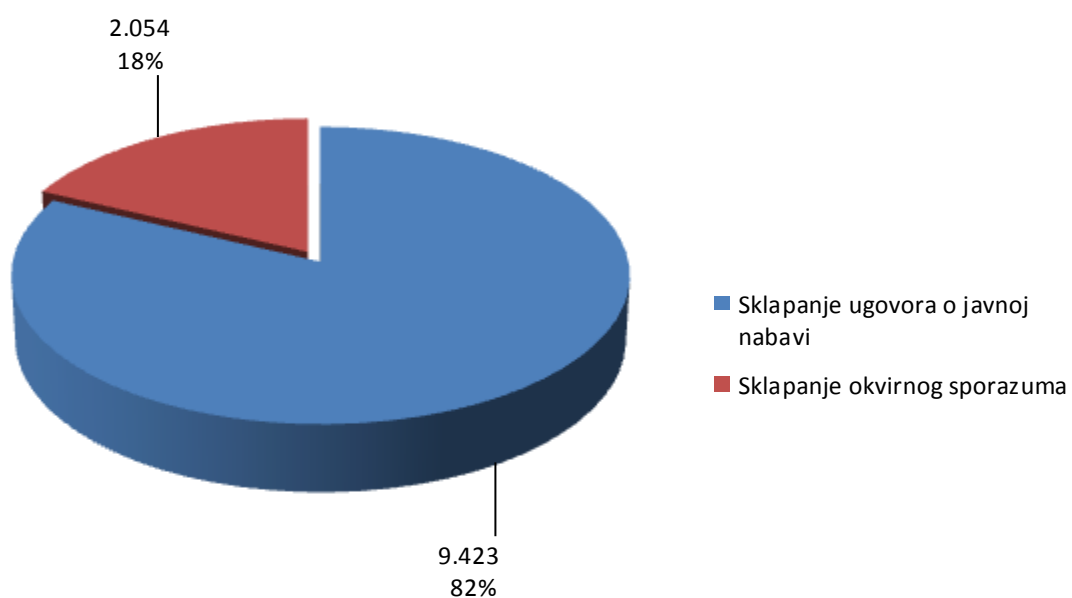
	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum	2.981	21,54	15.357.829.057	44,44
Ugovor o javnoj nabavi	10.857	78,46	19.203.187.252	55,56
UKUPNO	13.838	100,00	34.561.016.309	100,00



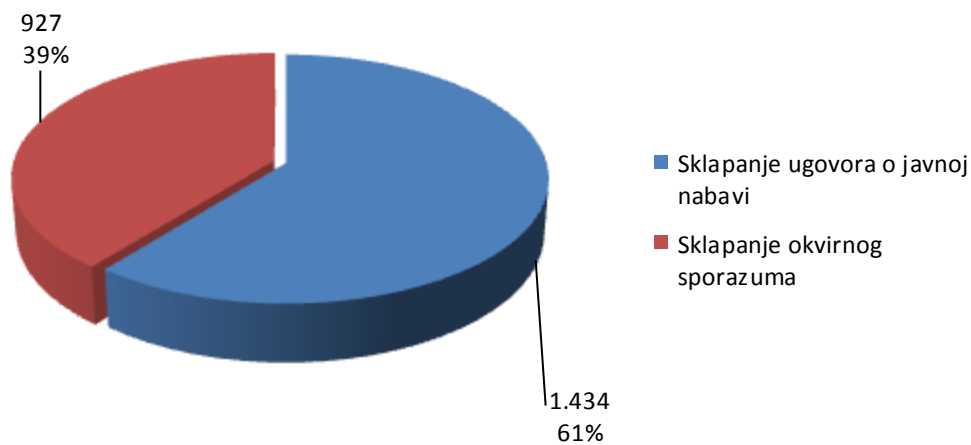
Grafikon 30. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 19. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja

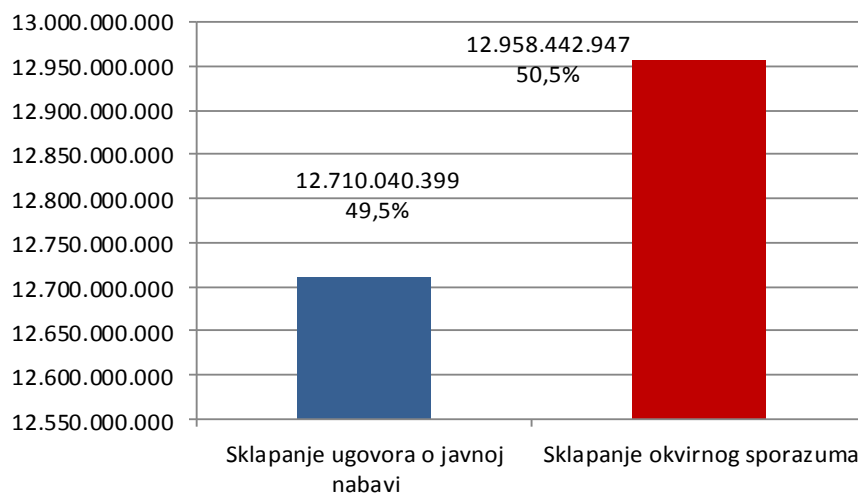
Vrsta naručitelja	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi				Sklapanje okvirnog sporazuma			
	Broj	%	Vrijednost	%	Broj	%	Vrijednost	%
Javni	9.423	86,79	12.710.040.399	66,19	2.054	68,29	12.958.442.947	84,38
Sektorski	1.434	13,21	6.493.146.853	33,81	927	31,10	2.399.386.110	15,62
Ukupno	10.857	100	19.203.187.252	100	2.981	100	15.357.829.057	100



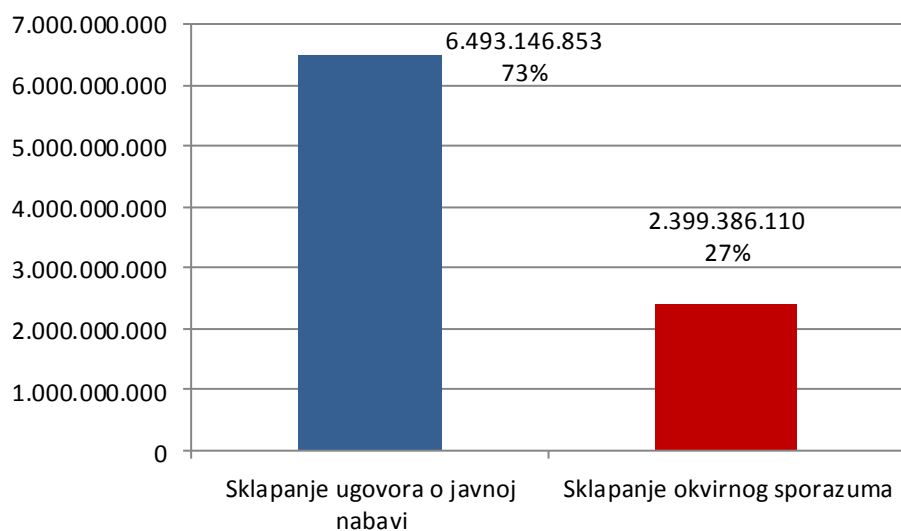
Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



Grafikon 32. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji



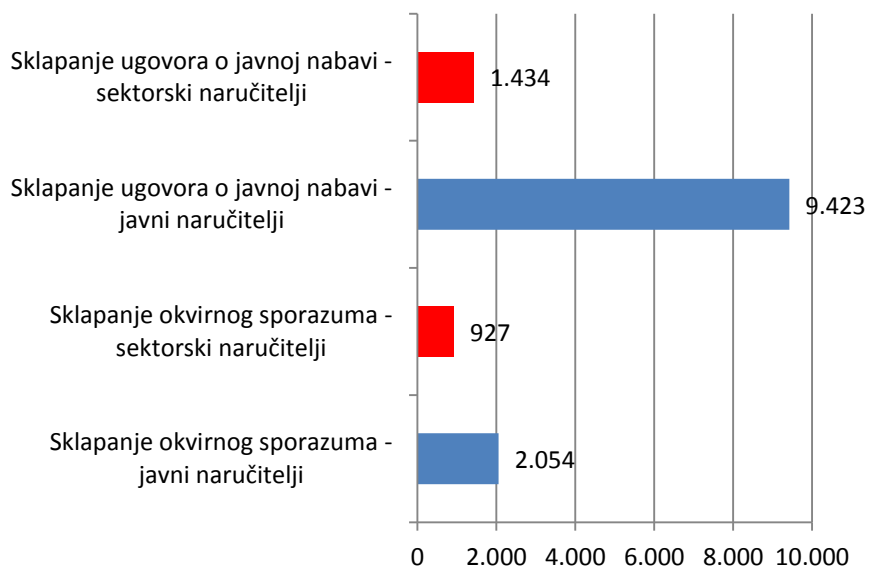
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji



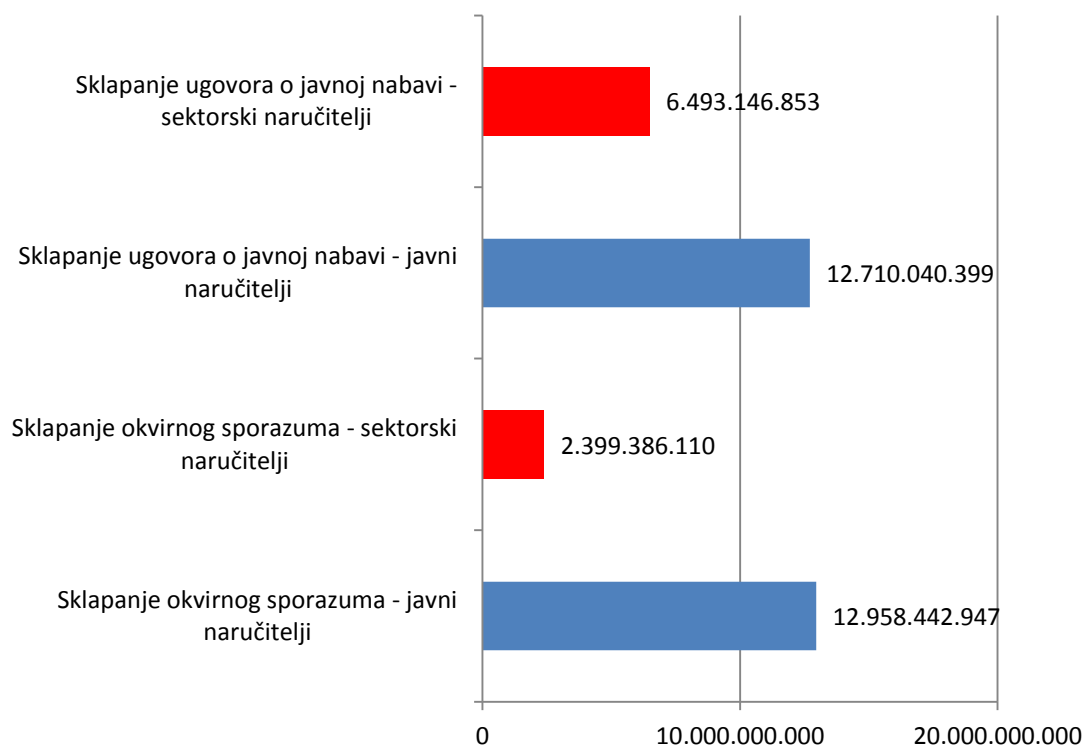
Grafikon 34. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji

Tablica 20. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma - javni naručitelji	2.054	14,84	12.958.442.947	37,49
Sklapanje okvirnog sporazuma - sektorski naručitelji	927	6,70	2.399.386.110	6,94
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - javni naručitelji	9.423	68,10	12.710.040.399	36,78
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	1.434	10,36	6.493.146.853	18,79
UKUPNO	13.838	100	34.561.016.309	100



Grafikon 35. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja



Grafikon 36. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

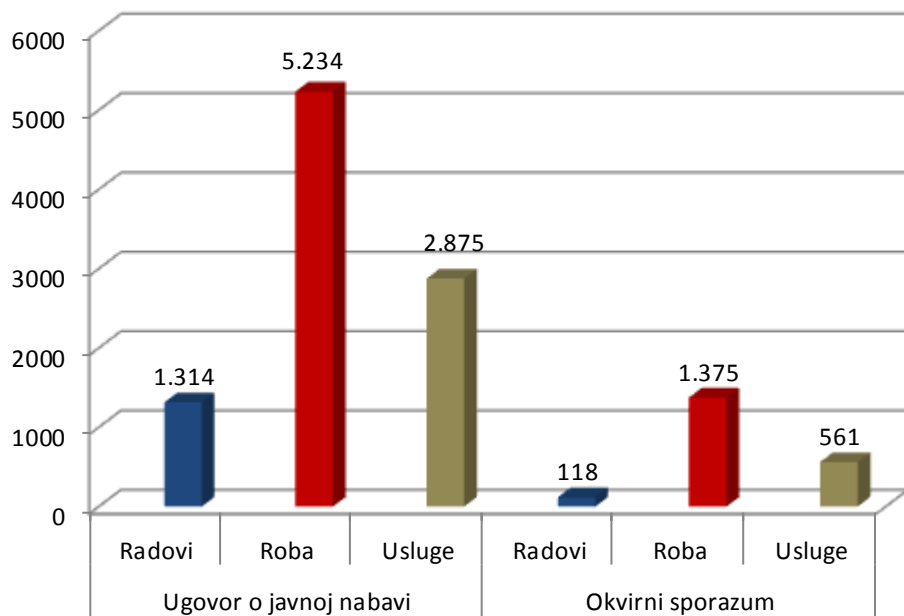
Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te njihovih vrijednosti, daljnjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

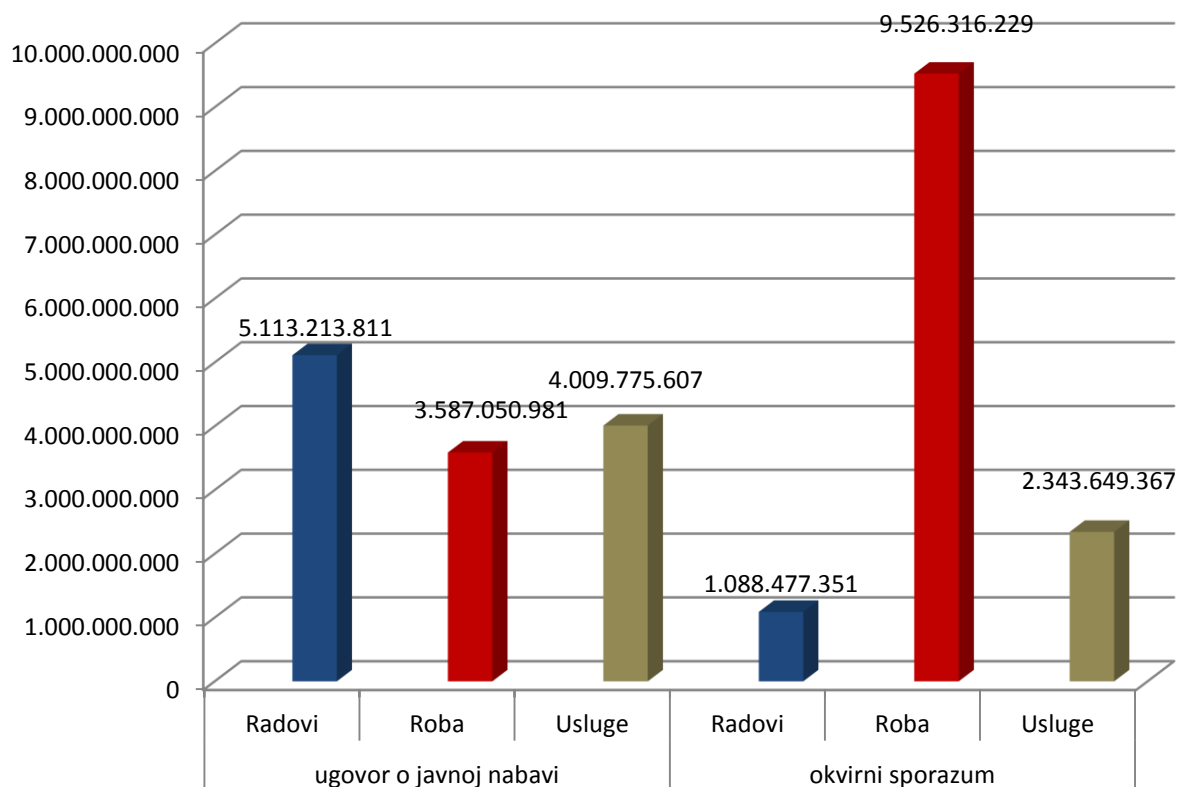
Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi	9.423	12.710.040.399	1.434	6.493.146.853	10.857	78,5	19.203.187.252	55,6
Radovi	1.314	5.113.213.811	419	3.826.350.217	1.733	12,5	8.939.564.028	25,9
Roba	5.234	3.587.050.981	517	1.352.020.947	5.751	41,6	4.939.071.928	14,3
Usluge	2.875	4.009.775.607	498	1.314.775.689	3.373	24,4	5.324.551.296	15,4
Okvirni sporazum	2.054	12.958.442.947	927	2.399.386.110	2.981	21,5	15.357.829.057	44,4
Radovi	118	1.088.477.351	178	423.479.172	296	2,1	1.511.956.523	4,4
Roba	1.375	9.526.316.229	378	1.249.146.603	1.753	12,7	10.775.462.832	31,2
Usluge	561	2.343.649.367	371	726.760.335	932	6,7	3.070.409.702	8,9
Ukupno	11.477	25.668.483.346	2.361	8.892.532.963	13.838	100	34.561.016.309	100

Tablica 22. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

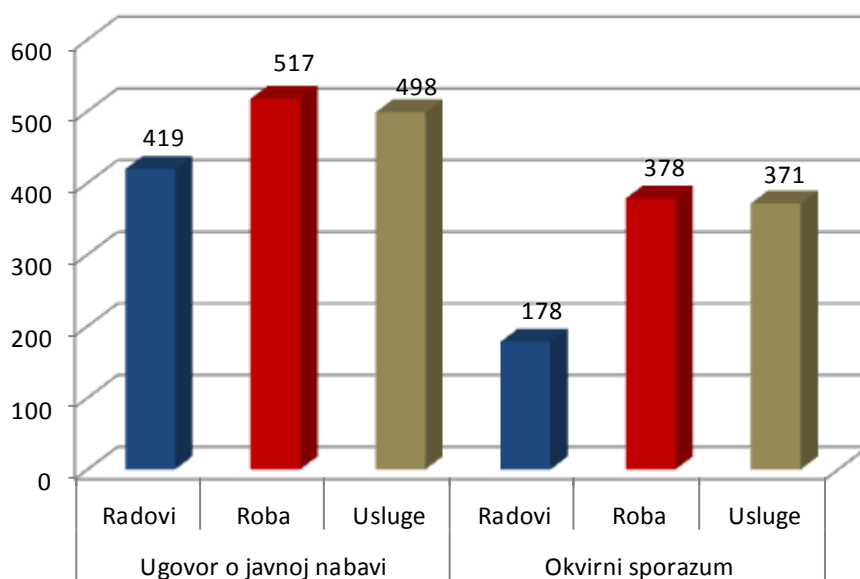
Vrsta okvirnog sporazuma	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum s 1 gospodarskim subjektom	1.240	6.974.061.885	864	2.024.625.179	2.104	70,6	8.998.687.064	58,6
Radovi	52	634.359.530	178	423.479.172	230	7,7	1.057.838.702	6,9
Roba	826	5.086.222.753	351	1.033.120.175	1.177	39,5	6.119.342.928	39,8
Usluge	362	1.253.479.602	335	568.025.832	697	23,4	1.821.505.434	11,9
Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata	814	5.984.381.062	63	374.760.931	877	29,4	6.359.141.993	41,4
Radovi	66	454.117.822	0	0	66	2,2	454.117.822	3,0
Roba	549	4.440.093.475	27	216.026.429	576	19,3	4.656.119.904	30,3
Usluge	199	1.090.169.765	36	158.734.502	235	7,9	1.248.904.267	8,1
Ukupno	2.054	12.958.442.947	927	2.399.386.110	2.981	100	15.357.829.057	100



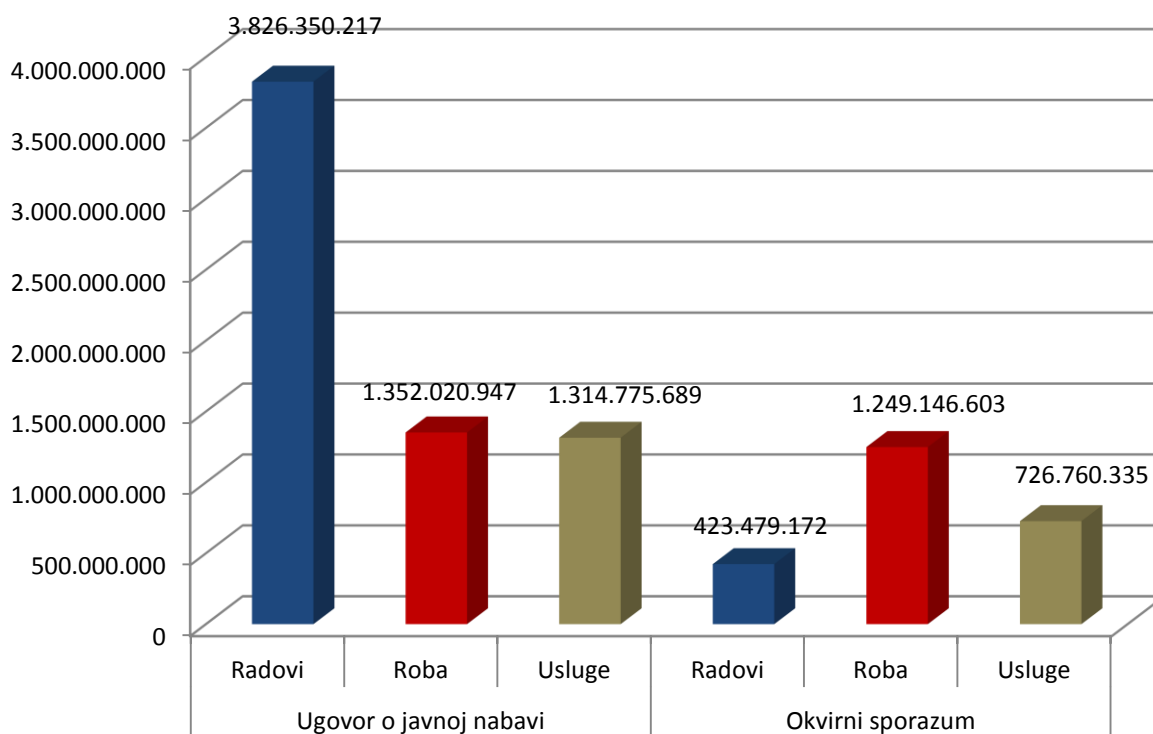
Grafikon 37. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji



Grafikon 38. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji



Grafikon 39. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji



Grafikon 40. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2016. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 883.888.865 kn ili 2,56% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 33.439.608.181 kn ili 96,76%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 0,69%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (49) sklopljeno je s Republikom Slovenijom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (1,10%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora Republiku Sloveniju slijede Republika Njemačka s 0,36%, Republika Francuska s 0,26% te Republika Austrija s 0,16%.

Iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je sklopljenih ugovora (13) s ponuditeljima iz Švicarske, dok je vrijednosno najveći iznos sklopljenih ugovora s ponuditeljima iz Kanade (0,37%).

Tablica 23. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno		
	SEKTOR		JAVNI				
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	%
Europska unija							
Austrija	1	6.371.716	12	47.628.705	13	54.000.421	0,16
Belgija	0	0	3	3.036.049	3	3.036.049	0,01
Cipar	0	0	1	425.421	1	425.421	0,00
Češka	3	4.883.531	5	26.927.716	8	31.811.247	0,09
Danska	2	2.349.632	1	445.900	3	2.795.532	0,01
Francuska	1	70.645.600	10	18.146.998	11	88.792.598	0,26
Grčka	0	0	3	4.948.720	3	4.948.720	0,01
Italija	3	6.528.272	2	11.394.653	5	17.922.925	0,05
Luksemburg	0	0	1	32.733.722	1	32.733.722	0,09
Mađarska	3	5.786.980	1	1.810.973	4	7.597.953	0,02
Nizozemska	3	7.082.101	8	24.348.824	11	31.430.925	0,09
Njemačka	10	79.536.989	11	45.342.963	21	124.879.952	0,36
Poljska	0	0	4	17.796.256	4	17.796.256	0,05
Portugal	0	0	1	549.010	1	549.010	0,00
Slovačka	1	18.121.250	1	267.271	2	18.388.521	0,05
Slovenija	17	65.505.444	32	313.363.433	49	378.868.877	1,10
Španjolska	0	0	1	836.162	1	836.162	0,00
Švedska	1	16.349.846	6	11.261.478	7	27.611.324	0,08
Velika Britanija	4	37.495.233	2	1.968.017	6	39.463.250	0,11
EU	49	320.656.594	105	563.232.271	154	883.888.865	2,5575

Hrvatska							
HR	2.303	8.553.625.841	11.345	24.885.982.340	13.648	33.439.608.181	96,7553
Izvan Europske unije							
BiH	0	0	5	12.306.946	5	12.306.946	0,04
Izrael	0	0	1	881.932	1	881.932	0,00
Japan	2	11.117.690	0	0	2	11.117.690	0,03
Kanada	0	0	2	127.763.239	2	127.763.239	0,37
Litva	0	0	1	5.669.000	1	5.669.000	0,02
Norveška	0	0	1	34.808.265	1	34.808.265	0,10
Srbija	1	150.396	1	3.861.848	2	4.012.244	0,01
Švicarska	3	5.140.355	10	12.523.370	13	17.663.725	0,05
Ujedinjeni Arapski Emirati	2	243.360	0	0	2	243.360	0,00
Sjedinjene Američke Države	1	1.598.728	6	21.454.134	7	23.052.862	0,07
UKUPNO	9	18.250.529	27	219.268.734	36	237.519.263	0,6872
SVEUKUPNO							
SVEUKUPNO	2.361	8.892.532.964	11.477	25.668.483.345	13.838	34.561.016.309	100,00

2.3.9. Broj ponuda u postupcima javne nabave

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,2 i ostao je na istoj razini kao i u 2015. godini.

Tablica 24. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Broj ponuda	Prosječan broj ponuda
Javni	11.477	38.010	3,3
Sektorski	2.361	6.458	2,7
UKUPNO	13.838	44.468	3,2

2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova

U 2016. godini objavljena su 867 ugovora u vrijednosti 3.981.381.847 kn. Javni naručitelji objavili su 776 ugovora u vrijednosti 1.705.070.811 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 91 ugovor u vrijednosti 2.276.311.036 kn.

Ugovori o javnoj nabavi radova sudjeluju s 98 ugovora u ukupnoj vrijednosti 2.783.243.687 kn, objavljena su 192 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 706.415.316 kn, dok je sklopljeno 577 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 491.722.844 kn.

2.3.11. Zelena javna nabava

Naručitelji su sklopili 65 ugovora u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 182.730.827 kn i to javni naručitelji su objavili 57 ugovora u iznosu od 164.673.076 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 8 ugovora u iznosu od 18.057.751 kn.

Javni naručitelji objavili su 3 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 37.725.471 kn i to za nabavu radova sanacije odlagališta otpada, sanacije pročelja te objekata za održavanje ceste. 45 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 113.402.520 kn sklopljena su za nabavu informatičke opreme, uredskog materijala, uredskog namještaja, električne energije, motornih vozila. Primjenom kriterija zelene nabave, i to većinom za nabavu usluga čišćenja, usluga tiska te projekta energetske učinkovitosti, sklopljeno je 9 ugovora u iznosu od 13.545.084 kn.

Sektorski naručitelji su 6 ugovora sklopili za javnu nabavu robe u iznosu od 14.061.339 kn i to za nabavu električne energija, kemikalija za tretman rashladne vode, opreme za desalinizaciju crpne stanice Susak, nabavu goriva. za nabavu usluga sklopljena su 2 ugovora u vrijednosti od 3.996.412 kn i to izradu idejnog i glavnog projekta za sustav vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda otoka Unije te dodatnih usluga pri izradi studijsko-projektne dokumentacije za izgradnju integralnog sustava vodoopskrbe i odvodnje anglomeracije Sinj, Trilj, Otok i Dicmo.

2.3.12. E- dostava ponuda

Od 13.838 objavljena ugovora u 11.613 je omogućena e-dostava ponuda. Javni naručitelji omogućili su e-dostavu ponuda za sklapanje 9.481 ugovor, a sektorski su to učinili u 2.132 ugovora.

No, s ponuditeljem koji je ponudu dostavio elektroničkim putem samo je sklopljeno 5.917 ugovora u iznosu od 15.685.179.949 kn, od čega su javni naručitelji sklopili 5.039 ugovora u iznosu od 12.225.972.234 kn, a sektorski naručitelji 878 ugovora u iznosu od 3.459.207.715 kn.

Treba napomenuti da je od 1.7.2016. obvezno isključivo elektroničko podnošenje ponuda.

3. ZAKLJUČAK

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na <https://eojn.nn.hr>, generiranjem svih podataka koji se odnose na sklopljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2016. godine.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, s PDV-om.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2016. godini iznosila je 44.822.736.346 kn. Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2016. godini iznosila je 34.561.016.309 kn, vrijednost evidentirane bagatelne nabave 10.258.570.957 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika primjene Zakona), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosila je 3.149.080 kn.

U području obrane i sigurnosti objavljena su 27 ugovora u iznosu od 55.424.959 kn. Vrijednost ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključena je u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane dobitnicima natječaja. U 2016. objavljene su 53 obavijesti o rezultatima natječaja. Javni naručitelji objavili su 50 obavijesti o rezultatima natječaja od koji su u 44 dodijeljene nagrade u iznosu od 1.798.600 kn. Sektorski naručitelji objavili su 3 obavijesti o rezultatima natječaja u kojima su dodijeljene nagrade u iznosu od 70.000 kn.

Nije bilo objava obavijesti o namjeri davanja koncesije za javne radove niti obavijesti o namjeri sklapanja ugovora o radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji, kao niti obavijesti o sklopljenim ugovorima.

Prema statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 7. ožujka 2017., BDP za 2016. godinu iznosio je 343.195 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2016. je 13,06%.

U 2016. godini objavljena su ukupno 13.838 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 34.561.016.309 kn što je za 11,09% više od ukupne vrijednosti objavljenih ugovora u 2015. godini (31.110.563.170 kn).

Ukupna vrijednost bagatelne nabave bilježi rast od 8,32% u odnosu na 2015. Vrijednost radova je porasla za 20,8%, roba za 8,7% dok je vrijednost usluga porasla za 2,9%.

Javni naručitelji objavili su 11.477 ugovora u vrijednosti 25.668.483.346 kn ili 15,32% više nego u 2015. godini (22.258.988.145 kn). Sektorski naručitelji objavili su 2.361 ugovor u vrijednosti 8.892.532.963 kn ili 0,46% više nego u 2015. godini (8.851.575.025 kn).

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2015. godini (15.485) s brojem sklopljenih ugovora u 2016. godini razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2016. godini manji za 10,64%. Javni naručitelji sklopili su 11,69% ugovora manje, a sektorski naručitelji 5,14% ugovora manje nego u 2015. godini.

Prema NUTS kodu koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku, vrijednosno najviše sklopljenih ugovora je u Gradu Zagrebu (24.895.738.330 kn), slijedi ga Primorsko-goranska županija (1.787.965.613 kn), Splitsko-dalmatinska županija (1.531.999.261 kn), Istarska županija (893.359.145. kn) itd.

Uspoređujući statističke podatke iz 2016. godine sa statističkim podacima iz 2015. godine, i u 2016. godini najviše je sklopljenih ugovora u kategoriji „pravne osobe“ tj. 60,51% te je u toj kategoriji i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 36,71%.

U ukupnom broju objavljenih ugovora, javni radovi sudjeluju s 2.029 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 10.451.520.551 kn, roba sudjeluje sa 7.504 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 15.714.534.760 kn, a usluge sudjeluju sa 4.305 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 8.394.960.998 kn.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 30,24% odnosi se na radove, udio vrijednosti roba je 45,47% a usluge sudjeluju s 24,29%.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2016. godini s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2015. godini (1.994) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnim radovima u 2016. godini veći za 1,76%. Manji je broj ugovora o javnoj nabavi roba za 16,17%, a manji je i broj sklopljenih ugovora o javnoj nabavi usluga za 5,18%.

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male vrijednosti (87,97%), njihova ukupna vrijednost iznosi 37,81% ukupne vrijednosti nabave, dok je udio ugovora velike vrijednosti 62,19%.

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje. U nabavi male vrijednosti udio javnih naručitelja je 27,83% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 9,98%. U nabavi velike vrijednosti udio javnih naručitelja je 46,44% ukupne vrijednosti nabave, a sektorskih naručitelja je 15,75%.

U 2016. godini od deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora koji u ukupnoj javnoj nabavi čine 8,66%, četiri ugovora odnosi se na nabavu roba, dva ugovora odnose se na nabavu usluga te četiri na nabavu radova.

U ukupnoj javnoj nabavi za 2016. godinu 10 najvećih naručitelja sudjeluje s 39,48%, dok su u 2015. godini sudjelovali s 31,29%. Kao i u 2015., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Grad Zagreb, KBC Zagreb., Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, HEP- ODS d.o.o., Hrvatske autoceste d.o.o., Društvo za upravljanje, građenje i održavanje autocesta te INA – Industrija nafte d.d.

U 2016. godini i dalje se preferira otvoreni postupak javne nabave koji u broju objava čini 83,47%, a vrijednosno 89,61%. Slijedi pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave koji je zastupljen s 1.088 ugovora u vrijednosti od 1.809.666.080 kn (5,24% ukupne vrijednosti javne nabave).

Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B bilježi rast u odnosu na broj sklopljenih ugovora u 2015. godini za 150 ugovora. Po broju objavljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B najviše je zastupljena kategorija 24. Usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja (271), dok je po vrijednosti sklopljenih ugovora najzastupljenija kategorija 21. Pravne usluge (75.577.158 kn).

Kriteriji na kojima naručitelji temelje odabir ponude su kriterij ekonomski najpovoljnije ponude i kriterij najniže cijene. Udio kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u ukupnom broju objava je 2,47% (u 2015. je 2,38%), dok vrijednosno sudjeluje sa 6,62% u ukupnoj vrijednosti javne nabave (u 2015. iznosio je 7,78%).

U 2016. godini objavljeno je 2.981 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a u 10.857 objava navedeno je da se radi o sklapanju ugovora.

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2016. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 883.888.865 kn ili 2,56% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 33.439.608.181 kn ili 96,76%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 0,69%.

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 3,2. i na istoj je razini kao i u 2015. godini.

U 2016. godini objavljeno je 867 ugovora koji se financiraju iz EU fondova i to u vrijednosti 3.981.381.847 kn. Javni naručitelji objavili su 766 ugovora u vrijednosti 1.705.070.811 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 91 ugovor u vrijednosti 2.276.311.036 kn.

Naručitelji su sklopili 65 ugovora u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 182.730.827 kn i to javni su naručitelji objavili 57 ugovora u iznosu od 164.673.076 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 8 ugovora u iznosu od 18.057.751 kn.

Od 13.838 objavljenih ugovora u 11.613 omogućena je e-dostava ponuda. Javni naručitelji omogućili su e-dostavu ponuda za sklapanje 9.481 ugovor, a sektorski su to učinili u 2.132 ugovora. No, s ponuditeljem koji je ponudu dostavio elektroničkim putem sklopljeno je 5.917 ugovora u iznosu od 15.685.179.949 kn.

S obzirom da se u obrascu obavijesti o sklopljenim ugovorima, u odjeljku V., upisuje podatak o datumu sklapanja ugovora o javnoj nabavi, analizom objavljenih ugovora može se doći do zaključka da naručitelji, i javni i sektorski, objavljuju ugovore u EOJN-u znatno nakon propisanog roka. Zakon u čl. 60. st. 1. propisuje da su javni naručitelji obvezni za svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum poslati na objavljivanje obavijest o sklopljenom ugovoru najkasnije u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma odnosno zaključenja natječaja. Sektorski naručitelji navedenu obvezu moraju ispuniti u roku od dva mjeseca od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma (članak 125. stavak 1. Zakona). Stoga se upućuje sve naručitelje da sklopljene ugovore o javnoj nabavi objavljuju u Zakonom propisanom roku.

Međutim, navedeno nije utjecalo na izradu ovog statističkog izvješća, budući da su obrađeni svi ugovori u odnosu na dan njihova sklapanja, ukoliko su objavljeni do 31. ožujka 2017. godine.

Uprava za politiku javne nabave Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovitije primjene svih zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pisanih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje dana otvorenih vrata, održavanje niz radionica s naručiteljima i ponuditeljima. Uprava je nadležna i za nadzor nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa. U slučaju da se tijekom provođenja nadzora utvrdi jedna ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. Zakona, Uprava pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Uprava je tijekom 2016. godine izradila 288 mišljenja, odgovorila na 1600 upita putem elektroničke pošte, održala 8 dana otvorenih vrata sa 67 sudionika.

Nadalje, Uprava je zaprimila 30 zahtjeva za provođenja nadzora nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa, podnijela tri optužna prijedloga pred nadležnim prekršajnim sudovima za

nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11, 83/13 i 143/13).

Osim toga, Uprava je nadležna i za izdavanje certifikata u području javne nabave radi učinkovite provedbe postupaka javne nabave na svim razinama koji se izdaju temeljem završenog specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave i položenog pisanog ispita. Tijekom 2016. godine provedeno je 66 ispita kojima je pristupilo 861 prijavljena osoba, od kojih je 703 uspješno položilo pismeni ispit.

Tijekom veljače i ožujka 2016. Uprava je održala 6 radionica u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom na kojima su naručitelji i ponuditelji upoznati s e-dostavom ponuda putem EOJN-a te 15 radionica javne nabave u suradnji s Državnom školom za javnu upravu.

Održane su dvije konferencije – u travnju 2016. „Novine vezane uz novi zakon o javnoj nabavi i e-javna nabava“ te u prosincu 2016. pod nazivom „Zakon o javnoj nabavi“.

4. PREGLED JAVNE NABAVE U RAZDOBLJU PRIMJENE ZJN 2012

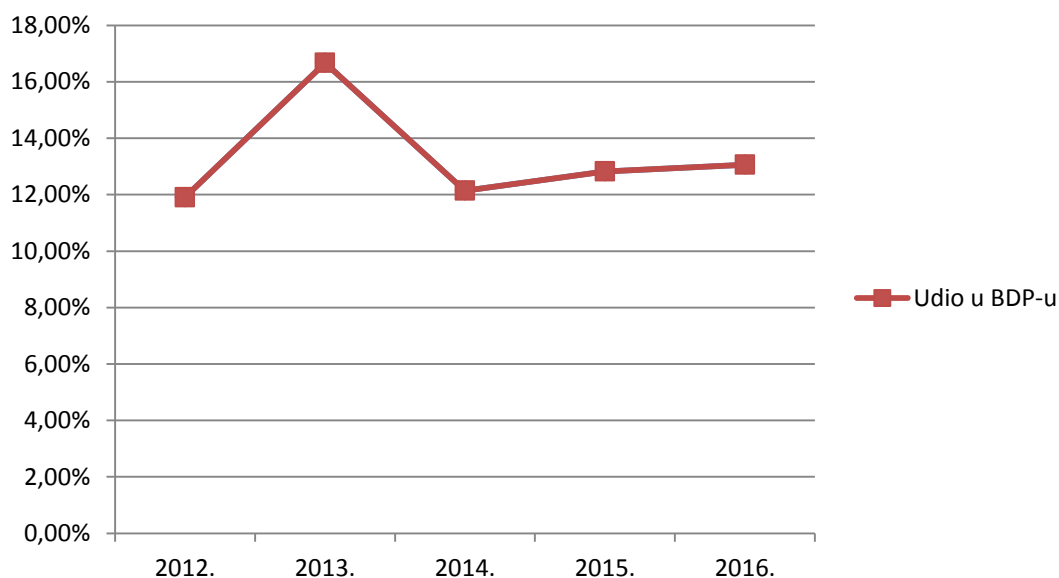
Zakon o javnoj nabavi (NN broj 90/11) stupio je na snagu 1.1.2012. godine. Zakon je izmijenjen i dopunjen Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (NN broj 83/13) koje su stupile na snagu 9.7.2013. U istoj godini, donijet je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (NN broj 143/13) koji je stupio na snagu 10.12.2013. I u konačnici, temeljem prijedloga za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom ukinuti su članci 102. stavka 3. i članka 165. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi (NN broj 90/11, 83/13 i 143/13) Ustavni sud Republike Hrvatske donio je Odluku koja je objavljena u Narodnim novinama br. 13/14 dana 3.2.2014.

Stoga, u ovom dijelu Statističkog izvješća o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj daje se kratak usporedni pregled javne nabave u proteklom razdoblju pune primjene Zakona o javnoj nabavi (NN broj 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14).

Uspoređujući udio ukupne javne nabave u BDP-u Republike Hrvatske u periodu od 2012. do 2016. godine, razvidno je da udio javne nabave u BDP-u bilježi lagani rast, osim u 2013. godini kada je vrijednosno sklopljen velik broj ugovora o javnoj nabavi radova odnosno okvirnih sporazuma, a vrijednost BDP-a je bio niži.

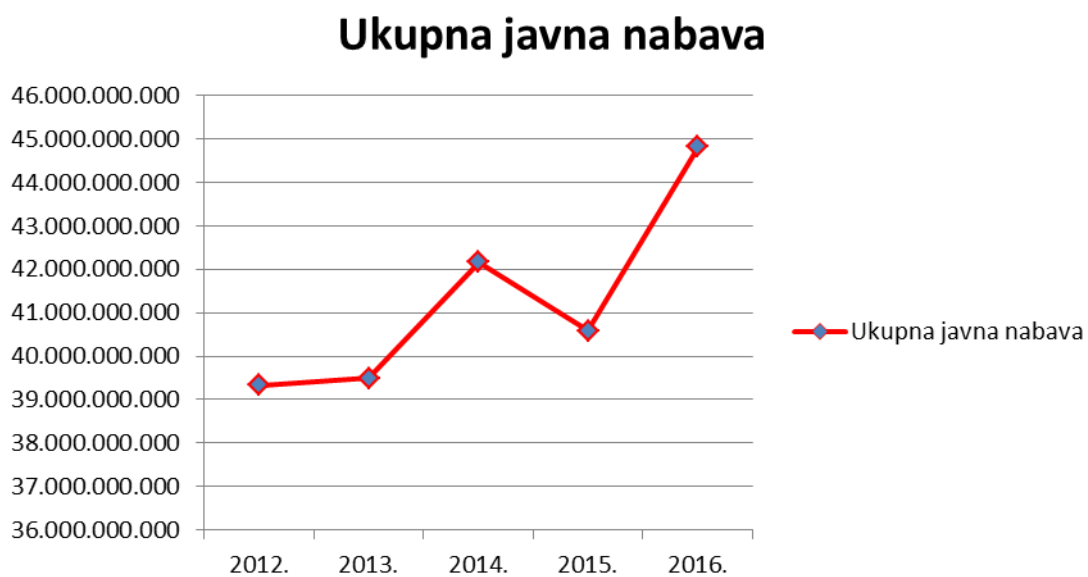
Tablica 25. Vrijednost ukupne javne nabave i udio u BDP-u u razdoblju od 2012. – 2016.

godina	Ukupna javna nabava	BDP	Udio u BDP-u
2012.	39.326.349.167	330.232.000.000	11,91%
2013.	39.485.757.201	326.849.000.000	16,67%
2014.	42.157.174.728	328.927.000.000	12,14%
2015.	40.583.697.729	334.219.000.000	12,82%
2016.	44.822.736.346	343.195.000.000	13,06%
UKUPNO	206.375.715.171		
prosjek	41.275.143.034	332.684.400.000	12,41%



Grafikon 41. Udio javne nabave u BDP-u u razdoblju od 2012. do 2016. godine

Na udio javne nabave u BDP-u pojedinih godina utječe ukupna vrijednost javne nabave obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi u tim godinama, koja se prikazuje u sljedećoj tablici i grafikonu, koja uključuje objavljene ugovore i okvirne sporazume te bagatelnu nabavu.

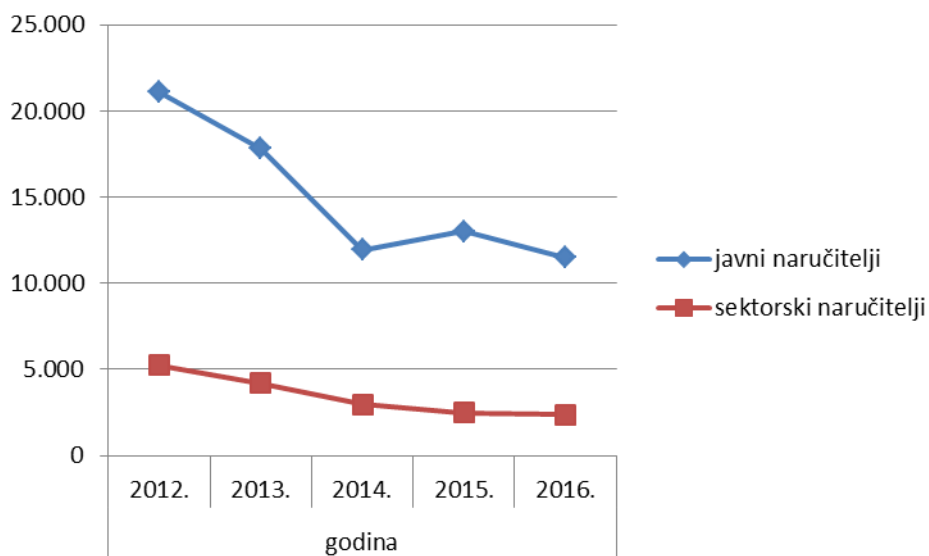


Grafikon 42. Vrijednost ukupne javne nabave u razdoblju od 2012. do 2016.

Tablica 26. Broj objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja u razdoblju od 2012. – 2016.

Vrsta naručitelja	godina				
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
javni naručitelji	21.092	17.829	11.937	12.996	11.477
sektorski naručitelji	5.225	4.196	2.987	2.489	2.361
UKUPNO	26.317	22.025	14.924	15.485	13.838

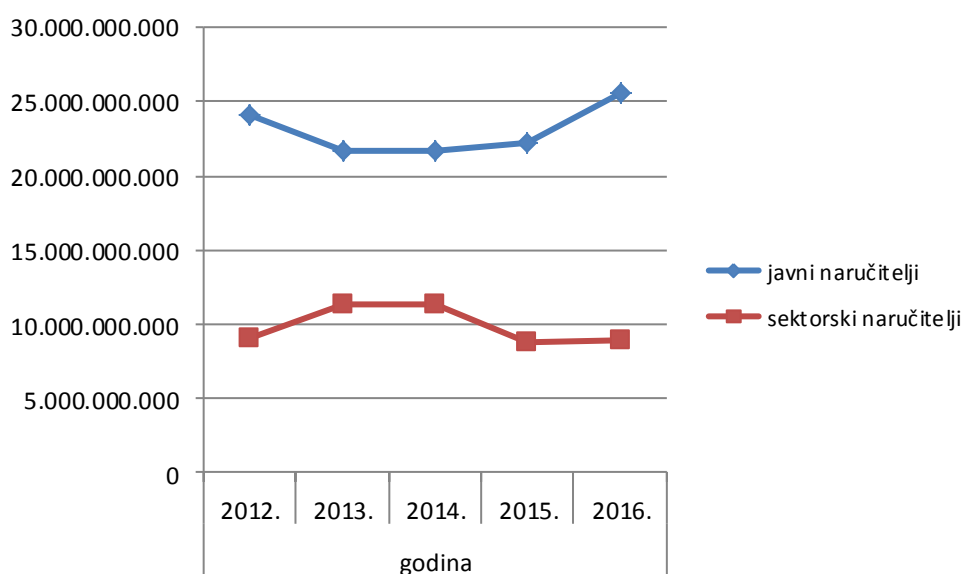
Evidentan pad broja objavljenih ugovora u 2014., 2015. i 2016. godini u odnosu na broj objavljenih ugovora u 2012. i 2013. godini povezan je s podizanjem nacionalnog praga za primjenu Zakona (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (NN broj 143/13)).



Grafikon 43. Broj objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja u razdoblju od 2012. do 2016.

Tablica 27. Vrijednost objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja u razdoblju od 2012. – 2016.

Vrsta naručitelja	godina				
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
javni naručitelji	24.127.887.395	21.756.902.454	21.756.902.454	22.258.988.145	25.668.483.346
sektorski naručitelji	9.122.442.616	11.391.133.171	11.391.133.171	8.851.575.025	8.892.532.963
UKUPNO	33.250.330.011	33.148.035.625	33.148.035.625	31.110.563.170	34.561.016.309



Grafikon 44. Vrijednost objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja u razdoblju od 2012. do 2016.

Tablica 28. Udio vrijednosti objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja u razdoblju od 2012. – 2016. izraženi u %

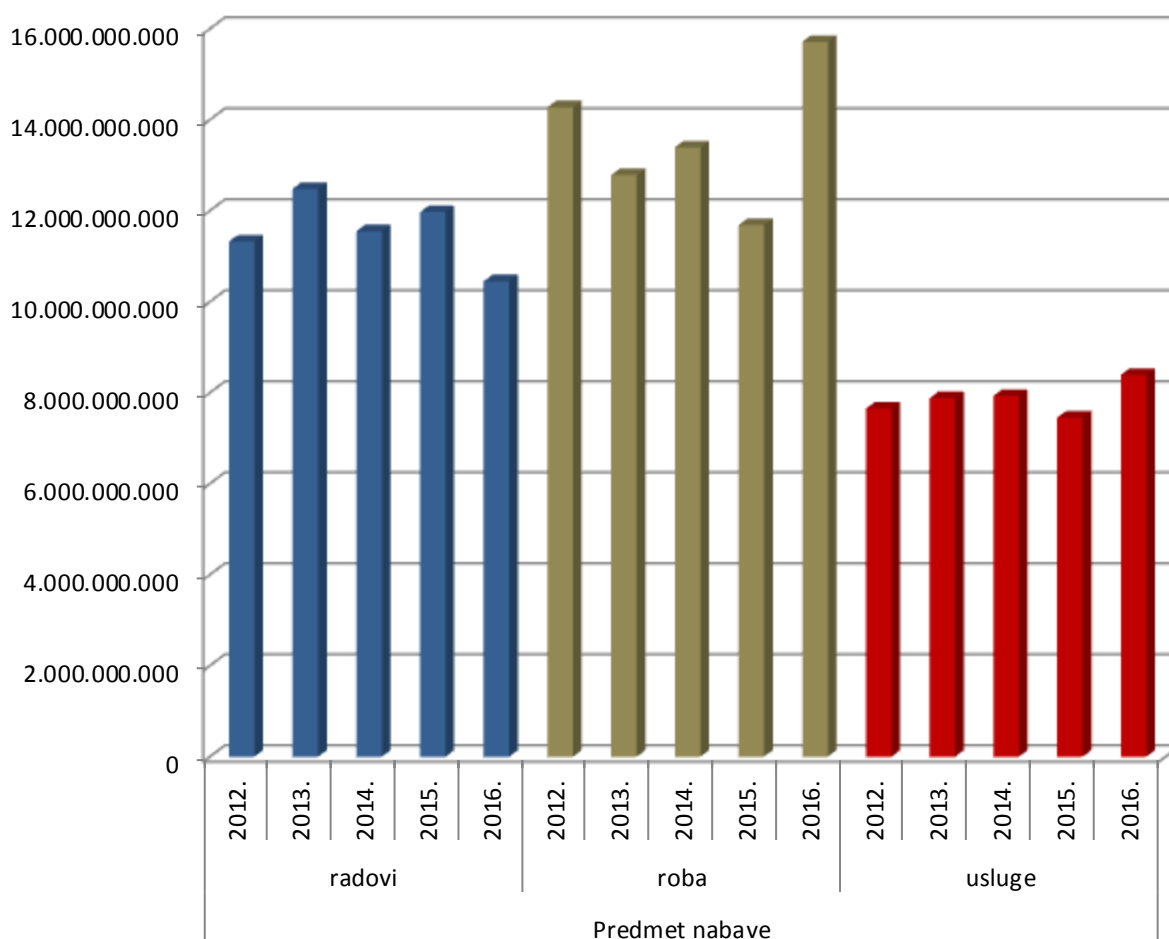
Vrsta naručitelja	godina				
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
javni naručitelji	72,56	65,64	64,97	71,55	74,27
sektorski naručitelji	27,44	34,36	35,03	28,45	25,73
UKUPNO	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Iz prethodne tablice razvidno je da vrijednosti objavljenih ugovora javnih naručitelja u prosjeku čine 2/3 vrijednosti svih objavljenih ugovora.

Analizom objavljenih podataka prema predmetu nabave i vrijednosti nabave kroz razdoblje od 2012. do 2016. kroz objave sklopljenih ugovora o javnoj nabavi u EOJN razvidno je da kroz promatrano razdoblje najveći udio čini nabava robe.

Tablica 29. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2012. – 2016.

Predmet nabave	godina					Ukupno
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	
radovi	11.323.129.612	12.482.463.915	11.550.943.018	11.969.261.278	10.451.520.551	57.777.318.374
roba	14.275.394.504	12.783.488.607	13.395.240.661	11.687.690.094	15.714.534.760	67.856.348.626
usluge	7.651.805.895	7.882.083.103	7.929.788.478	7.453.611.798	8.394.960.998	39.312.250.272
Ukupno	33.250.330.011	33.148.035.625	32.875.972.157	31.110.563.170	34.561.016.309	164.945.917.272

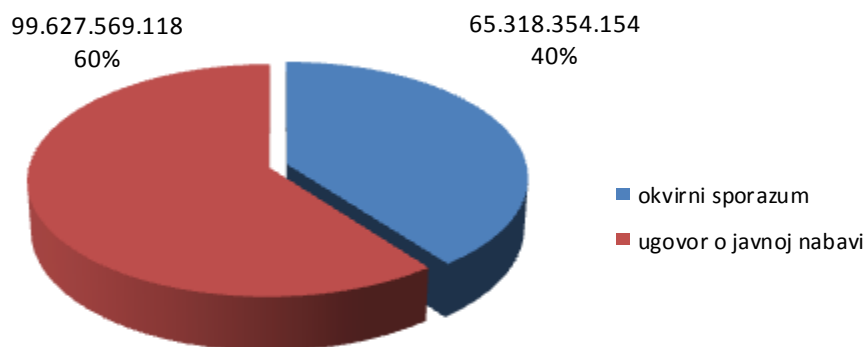


Grafikon 45. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2012. do 2016.

Ukoliko naručitelj provodi postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma, obvezan je u pozivu na nadmetanje navesti da se radi o okvirnom sporazumu, a i nakon provedenog postupka dužan je u obavijesti o sklopljenim ugovorima naznačiti radi li s o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata.

Tablica 30. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u razdoblju od 2012. – 2016. izraženi u %

	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Okvirni sporazum	38,31	38,26	37,16	39,62	44,44
Ugovor o javnoj nabavi	53,59	61,74	62,84	60,38	55,56
Nije određeno*	8,10				
UKUPNO	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00



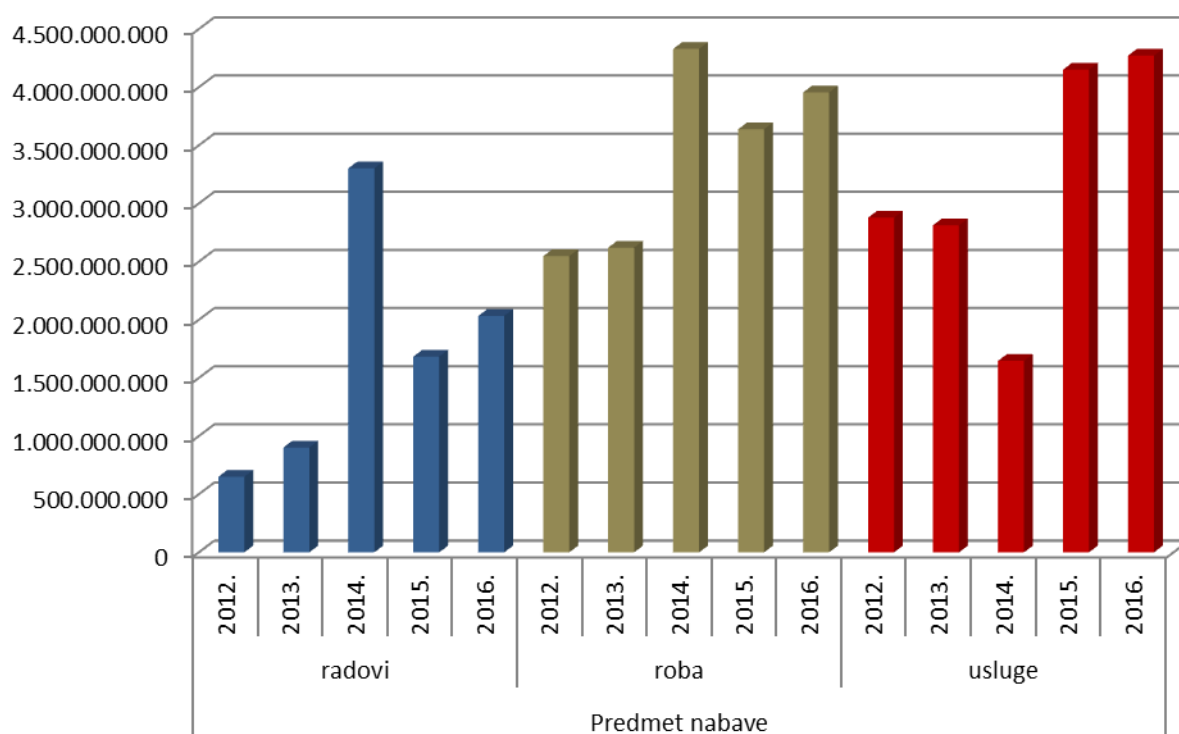
Grafikon 46. Ukupan udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u razdoblju od 2012. do 2016.

Nacionalni prag za primjenu Zakona bio je do 10.12.2013. godine 70.000,00 kn bez PDV-a. No, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (NN broj 143/13) nacionalni prag za primjenu Zakona znatno je povećan (200.000,00kn za robu i usluge i 500.000,00 kn za radove), što je utjecalo i na povećanje bagatelne nabave u 2014., 2015. i 2016. godini.

Obveznici primjene Zakona su, prilikom izrade izvješća o javnoj nabavi, obvezni u EOJN unijeti podatak o vrijednosti bagatelne nabave u ukupnom iznosu za nabavljene radove, robe ili usluge u prethodnoj godini.

Tablica 31. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2012. – 2016.

Predmet nabave	godina					Ukupno
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	
radovi	650.035.181	901.807.503	3.302.205.606	1.682.657.187	2.032.745.218	8.569.450.695
roba	2.546.852.274	2.620.402.504	4.328.965.611	3.638.126.232	3.954.658.232	17.089.004.853
usluge	2.878.054.509	2.813.038.487	1.646.780.450	4.150.148.844	4.271.167.507	15.759.189.797
Ukupno	6.074.941.964	6.335.248.494	9.277.951.667	9.470.932.263	10.258.570.957	41.417.645.345



Grafikon 47. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2012. do 2016.

Uspoređujući podatke od 2012. do 2016. godine razvidno je da je broj ugovora koji su sklopljeni u otvorenom postupku javne nabave najzastupljeniji u proteklom razdoblju dok su ograničeni postupak i pregovarački postupak s prethodnom objavom najmanje korišteni. U promatranom razdoblju samo je jedan ugovor sklopljen primjenom natjecateljskog dijaloga.

Tablica 32. Broj ugovora prema postupku javne nabave u razdoblju od 2012. – 2016.

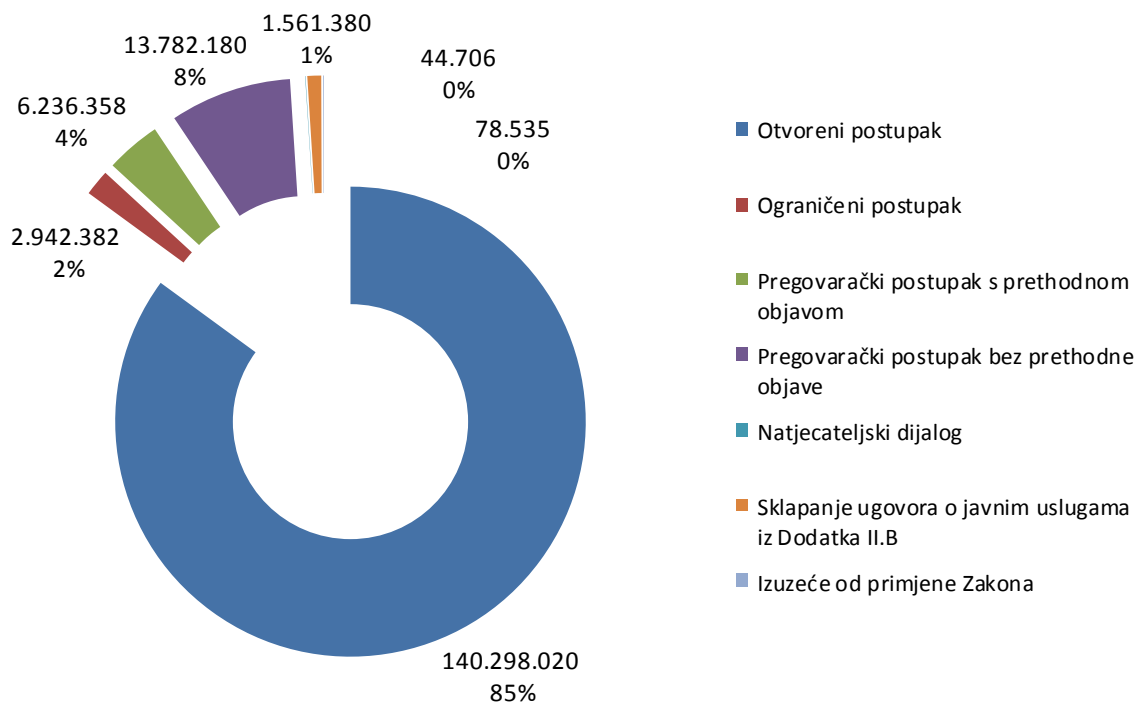
Postupak	godina					UKUPNO za razdoblje 2012.-2016.	%
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.		
otvoreni postupak	22.894	18.864	12.695	13.168	9.487	77.108	85,51
ograničeni postupak	43	140	83	234	131	631	0,70
pregovarački postupak s prethodnom objavom	139	101	114	234	149	737	0,82
pregovarački postupak bez prethodne objave	2.169	2.081	1.338	1.176	941	7.705	8,54
natjecateljski dijalog	0	0	0	1	0	1	0,00
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	1.007	832	690	673	769	3.971	4,40
izuzeće od primjene Zakona	5	7	4	2	0	18	0,02
UKUPNO	26.257	22.025	14.924	15.488	11.477	90.171	100,00
natječaj	60						
Ukupno za 2012.*	26.317						

* samo za 2012. godinu uziman je u obzir i broj provedenih natječajâ, no kako se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane dobitnicima natječajâ u sljedećim godinama nisu uzimani u obzir

Tablica 33. Vrijednost ugovora prema postupku javne nabave u 000 kn u razdoblju od 2012. – 2016.

Postupak	godina					UKUPNO za razdoblje 2012.-2016.	%
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.		
otvoreni postupak	29.752.167	27.918.355	25.820.495	25.835.837	30.971.166	140.298.020	85,06
ograničeni postupak	158.604	202.719	513.650	1.510.167	557.242	2.942.382	1,78
pregovarački postupak s prethodnom objavom	508.545	683.475	2.725.401	1.392.719	926.218	6.236.358	3,78
pregovarački postupak bez prethodne objave	2.286.567	4.053.443	3.545.180	2.087.324	1.809.666	13.782.180	8,36
natjecateljski dijalog	0	0	0	44.706	0	44.706	0,03
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	513.069	278.839	260.821	231.098	277.553	1.561.380	0,95
izuzeće od primjene Zakona	29.022	11.205	10.425	8.712	19.171	78.535	0,05
UKUPNO	33.247.974	33.148.036	32.875.972	31.110.563	34.561.016	164.943.561	100,00
natječaj	2.356						
Ukupno za 2012.*	33.250.330						

* samo za 2012. godinu uzimana je u obzir i vrijednost provedenih natječajâ, no kako se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi već o nagradama koje su isplaćivane dobitnicima natječajâ u sljedećim godinama nisu uzimani u obzir



Grafikon 48. Vrijednost ugovora prema postupku javne nabave u 000 kn u razdoblju od 2012. – 2016.

Sukladno članku 82. stavku 1. ZJN 2012 naručitelji su mogli birati između dva kriterija za odabir najpovoljnije ponude:

- 1) ekonomski najpovoljnija ponuda
- 2) najniža cijena.

Iz statističkog izvješća zaključuje se da su naručitelji u 98,48% slučajeva odabrali najnižu cijenu kao kriterij odabira.

Tablica 34. Broj sklopljenih ugovora prema kriteriju za odabir ponude u razdoblju od 2012. – 2016.

Kriterij odabira	godina					ukupno	%
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.		
ENP	119	211	214	369	342	1255	1,52
Najniža cijena	16.198	21.814	14.710	15.116	13.496	81.334	98,48
UKUPNO	16.317	22.025	14.924	15485	13.838	82.589	100,00

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o sklopljenim ugovorima je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Zaključuje se da je u proteklom razdoblju najviše ugovora sklopljeno s ponuditeljima iz Republike Hrvatske, dok je udio ponuditelja iz EU 2,52%.

Tablica 35. Vrijednost ukupne javne nabave prema zemlji ponuditelja u 000 kn u razdoblju od 2012. – 2016.

Kriterij odabira	godina					ukupno	%
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.		
Europska unija	397.540	592.941	634.080	1.656.250	883.889	4.164.700	2,52
Hrvatska	32.639.815	32.277.263	32.137.181	29.139.544	33.439.608	159.633.411	96,78
Izvan EU	210.619	277.831	104.711	314.769	237.519	1.145.449	0,69
UKUPNO	33.247.974*	33.148.035	32.875.972	31.110.563	34.561.016	164.943.560	100,00

*nisu uzete u obzir vrijednosti nagrada dodijeljenih za natječaj

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	7
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	11
Tablica 3. Vrijednost ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u prema NUTS kodu	12
Tablica 4. Broj i vrijednost objavljenih ugovora	14
Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	16
Tablica 6. Bagatelna nabava	19
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	20
Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	23
Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti	26
Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2016. godini	29
Tablica 11. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma	30
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	31
Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	33
Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji	34
Tablica 15. Obavijesti o sklopljenim ugovorima o uslugama iz Dodatka II.B	36
Tablica 16. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja.....	37
Tablica 17. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora	37
Tablica 18. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	39
Tablica 19. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja.....	40
Tablica 20. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	42
Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave.....	44
Tablica 22. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave	45
Tablica 23. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja	48
Tablica 24. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja.....	49

Tablica 25. Vrijednost ukupne javne nabave i udio u BDP-u u razdoblju od 2012. – 2016.	55
Tablica 26. Broj objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja	57
Tablica 27. Vrijednost objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja	58
Tablica 28. Udio vrijednosti objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja.....	58
Tablica 29. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2012. – 2016.....	59
Tablica 30. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi	60
Tablica 31. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2012. – 2016.	61
Tablica 32. Broj ugovora prema postupku javne nabave u razdoblju od 2012. – 2016.....	62
Tablica 33. Vrijednost ugovora prema postupku javne nabave u 000 kn u razdoblju od 2012. – 2016.	63
Tablica 34. Broj sklopljenih ugovora prema kriteriju za odabir ponude.....	64
Tablica 35. Vrijednost ukupne javne nabave prema zemlji ponuditelja u 000 kn u razdoblju od 2012. – 2016.	65

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	8
Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u	9
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, bagatelne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave.....	10
Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja	11
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja.....	12
Grafikon 6. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi prema NUTS kodu izraženi u %	13
Grafikon 7. Broj ugovora po predmetu nabave	14
Grafikon 8. Vrijednost ugovora po predmetu nabave	15
Grafikon 9. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave	17
Grafikon 10. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	17
Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje	18
Grafikon 12. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje.....	18
Grafikon 13. Bagatelna nabava	19
Grafikon 14. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	21
Grafikon 15. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	21
Grafikon 16. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu.....	24
Grafikon 17. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu	24
Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	25
Grafikon 19. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	25
Grafikon 20. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja	27
Grafikon 21. Vrijednost ugovora po djelatnosti naručitelja	28
Grafikon 22. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno	32
Grafikon 23. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – ukupno	32
Grafikon 24. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji.....	33
Grafikon 25. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji	34

Grafikon 26. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji.....	35
Grafikon 27. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka – sektorski naručitelji.....	35
Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema broju objava	38
Grafikon 29. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora	38
Grafikon 30. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi ..	39
Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji.....	40
Grafikon 32. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji.....	41
Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - javni naručitelji	41
Grafikon 34. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma - sektorski naručitelji	42
Grafikon 35. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	43
Grafikon 36. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	43
Grafikon 37. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - javni naručitelji.....	46
Grafikon 38. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – javni naručitelji.....	46
Grafikon 39. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave - sektorski naručitelji	47
Grafikon 40. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema predmetu nabave – sektorski naručitelji	47
Grafikon 41. Udio javne nabave u BDP-u u razdoblju od 2012. do 2016. godine	56
Grafikon 42. Vrijednost ukupne javne nabave u razdoblju od 2012. do 2016.....	56
Grafikon 43. Broj objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja u razdoblju od 2012. do 2016.....	57
Grafikon 44. Vrijednost objavljenih ugovora prema vrsti naručitelja u razdoblju od 2012. do 2016.	58
Grafikon 45. Vrijednost javne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2012. do 2016....	59
Grafikon 46. Ukupan udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi	60
Grafikon 47. Vrijednost bagatelne nabave prema predmetu nabave u razdoblju od 2012. do 2016.	61
Grafikon 48. Vrijednost ugovora prema postupku javne nabave u 000 kn	64

