



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Ured za udruge

Klasa: 021-12/12-01/01

Urbroj: 50419-12-02

Zagreb, 14. rujna 2012.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	17-09-2012	
Klasifikacijska oznaka:	021-12/12-09/54	Org. jed. 6524-2
Uredbeni broj:	50419-12-02	Pril. 1 Vrij. -

HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije
n/p predsjednika Nacionalnog vijeća
g. Vladimir Šeks, dipl.iur.

Predmet: Provedba Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije

- *izvješće, dostavlja se*

Poštovani gospodine Šeks,

temeljem Vašeg zahtjeva za dostavom izvješća o provedenim mjerama iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, u prilogu Vam dostavljamo izvješće o sedam mjera koje su u proteklom razdoblju bile u nadležnosti Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, uz napomenu da tijekom tog razdoblja, u području antikorupcijskih aktivnosti Ureda za udruge, nije bilo relevantnih nalaza Državnog ureda za reviziju.

S poštovanjem,



RAVNATELJ UREDA

dr. sc. Igor Vidačak

Prilog:

- kao u tekstu



AKCIJSKI PLAN UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE
Izvešće o izvršenju mjera u nadležnosti
Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske

PRAVO NA PRISTUP INFORMACIJAMA

Cilj: Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanje povjerenja građana u državne institucije

Mjera broj 15.: *Provoditi sustavnu informatizaciju postupka dodjele financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnoga društva iz Državnog proračuna i unaprijediti jedinstvenu, javno dostupnu bazu podataka o dodijeljenim potporama*

Transparentnost i otvorenost izvještavanja o dodijeljenim financijskim sredstvima za projekte i programe organizacija civilnog društva iz državnog proračuna i drugih javnih izvora važna je sastavnica jačanja sustava fiskalne odgovornosti, ali i doprinos osnaživanju povjerenja javnosti u rad državnih tijela, kao i u rad organizacija civilnog društva koje provode projekte i programe od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj.

U suradnji Ureda za udruge i Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva izrađen je jedinstveni informacijski sustav za praćenje financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnog društva pod nazivom *Potpore plus*, koji će značajno unaprijediti postupke provedbe natječaja, te praćenja i vrednovanja rezultata financiranih projekata i programa. Nakon što su stvoreni tehnički preduvjeti za početak rada sustava (nabava novog servera), tijekom 2012. održan je niz sastanaka u tijelima državne uprave, uredima Vlade Republike Hrvatske te drugim institucijama – davateljima financijskih potpora – s ciljem detaljnog predstavljanja sustava i dogovora o potrebi prilagodbe programa pojedinačnim zahtjevima svakog tijela. U trenutku izvještavanja svi uredi Vlade – davatelji financijskih potpora – počeli su s korištenjem sustava, kao i pojedina ministarstva. Do kraja 2012. godine očekuje se da će *Potporu plus* početi koristiti sva tijela državne uprave koja imaju neki oblik programa financiranja projekata i programa organizacija civilnoga društva.

Putem internetske stranice Ureda za udruge od 2007. godine dostupni su podaci o projektima i programima organizacija civilnog društva financiranim iz državnog proračuna, uključujući podatke o nazivu organizacije, odobrenog projekta, voditelju projekta i iznosu financiranja. Do kraja 2012. godine javnosti će također biti omogućeno da se upozna s podacima o rezultatima projekata i programa financiranim iz državnog proračuna koji će biti dostupni na za to posebno pripremljenoj internetskoj stranici *Potpore plus*. Tijekom 2013., u planu je sustavno uključivanje u korištenje *Potpore plus* svih upravnih odjela grada Zagreba i ostalih jedinica lokalne i područne samouprave koji imaju razvijene programe financiranja projekata i programa udruga.

ŠIRENJE JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE

Cilj: Unaprijeđivanje suradnje između državnih tijela nadležnih za provedbu Strategije i organizacija civilnog društva



Mjera broj 138: Mjera Organizirati okrugle stolove o praćenju provedbe Strategije u suradnji s organizacijama civilnog društva

U razdoblju izvršenja ove mjere, Ured za udruge organizirao je niz okruglih stolova na temu praćenja provedbe Strategije suzbijanja korupcije, a u nastavku ćemo dati osvrt na one značajnije.

Provedba ove mjere započela je još u prosincu 2008. organiziranjem okruglog stola na temu **Civilno društvo i država – suradnja u provedbi mjera suzbijanja korupcije**. Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske organizirao je spomenuti okrugli stol u suradnji s Ministarstvom pravosuđa, GONG-om, Transparency International Hrvatska te Hrvatskim novinarskim društvom, a zaključci okruglog stola mogu se sažeti na sljedeći način: i.) za organizacije civilnoga društva važno je postići neovisnost financiranja kako bi se očuvala i neovisnost djelovanja – potrebno je tražiti donatore za željene projekte, a ne pisati projekte za unaprijed dogovorene donatore; ii.) tijela javne vlasti i Vlada trebali bi jasnije dati do znanja da je suradnja s civilnim društvom potrebna i korisna; iii.) najbolji lijek za korupciju je transparentnost i javnost rada te dostupnost relevantnih podataka kako bi svatko mogao ocijeniti utječe li netko/nešto na djelovanje organizacije/tijela, koje bi moralo biti od općeg dobra; iv.) suradnju civilnoga društva i Vlade u ovom području svakako bi trebalo ostvariti kroz antikorupcijsku kampanju Ministarstva pravosuđa.

29. lipnja 2009. održan je okrugli stol **Prvih godinu dana provedbe Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije – Postignuća i izazovi**, u zajedničkoj organizaciji Ureda za udruge, Ministarstva pravosuđa, GONG-a i Transparency International Hrvatske. Cilj skupa bio je raspraviti glavna postignuća i izazove u provedbi Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije, na temelju iskustava u prvoj godini provedbe ovog dokumenta. S obzirom da je suradnja s civilnim društvom jedno od temeljnih načela i ciljeva Strategije suzbijanja korupcije, okrugli stol poslužio je kao prigoda za otvorenu raspravu između državnih institucija i organizacija civilnog društva na temu provedbe antikorupcijskih mjera.

Kao nastavak odnosne mjere, u organizaciji Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, Savjeta za razvoj civilnoga društva, Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva te projektnog tima TACSO Hrvatska, od 13. do 15. svibnja 2012. u Zadru održana je tradicionalna konferencija **Dani udruga**, na kojoj je te godine sudjelovalo više od 180 članova udruga, zaposlenika državne i javne uprave, gostiju te ostalih uzvanika. Drugi dan konferencije, između ostaloga, održano je i pet paralelnih okruglih stolova, čija je svrha bila raspraviti aktualne teme od interesa za organizacije civilnoga društva, a jedna od spomenutih okruglih stolova organiziran je na temu **Važnosti izmjena Zakona o pravu na pristup informacijama za suzbijanje korupcije**. U radu Okruglog stola sudjelovali su predstavnici Ureda za udruge, Ministarstva pravosuđa, Ministarstva uprave, Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, GONG-a te brojnih drugih organizacija civilnog društva. Zaključcima i preporukama na okruglom stolu potvrdilo se kako je pravo na informiranje dio borbe protiv korupcije i povećanja razine integriteta demokratskih institucija svih razina vlasti, odnosno, da je pravo na pristup informacijama jedno od najvažnijih političkih prava i zato je važno unijeti ga i u Ustav Republike Hrvatske čime će biti omogućeno da se ovo pravo štiti i pred Ustavnim sudom podizanjem ustavne tužbe. S ciljem jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanja povjerenja građana u državne institucije, kao jednu od mjera u Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije potrebno je u zakonodavnu proceduru uputiti izmjene i dopune Zakona o pravu na pristup informacijama. Sudionici okruglog stola također su se složili oko preporuke da Republika Hrvatska potpiše Konvenciju Vijeća Europe o pravu na pristup službenim dokumentima, koja propisuje minimalne standarde koje bi trebale poštivati sve države članice Vijeća Europe.



U veljači 2011., u suradnji s Ministarstvom pravosuđa, Transparency International Hrvatska i Regionalnim programom vladavine prava za jugoistočnu Europu njemačke Zaklade Konrad Adenauer, Ured za udruge organizirao je u Zagrebu međunarodnu konferenciju, pod nazivom ***Transparentnošću i otvorenim upravljanjem protiv korupcije***. Nakon uvodnih govora predstavnika organizatora, predstavnici vladinih i nevladinih organizacija iz Slovenije i Bruxellesa govorili su o europskim iskustvima u provedbi načela transparentnosti i otvorenog upravljanja. Na konferenciji je bilo riječi i o provedbi novih standarda transparentnosti u radu tijela državne uprave Republike Hrvatske, a Ministarstvo pravosuđa u sklopu konferencije predstavilo je rezultate istraživanja o percepciji korupcije u Hrvatskoj u 2010.

U Zadru je 19. i 20. travnja 2011. održan seminar u sklopu programa People to People (P2P) pod nazivom ***Dobre prakse savjetovanja s organizacijama civilnog društva u Hrvatskoj u postupcima donošenja odluka na lokalnoj razini***. Imajući u vidu da proces savjetovanja na nacionalnoj razini već pokazuje učinkovite rezultate, dok je na lokalnoj razini praksa različita i ne uvijek zadovoljavajuće kvalitete, ovaj seminar poslužio je kao prilika za razmjenu iskustava između predstavnika uprave, posebno na lokalnoj razini, i organizacija koje djeluju na nacionalnoj razini i onih u lokalnim zajednicama, kao i s organizacijama iz zemalja članica EU.

13. lipnja 2011. godine, u Hrvatskom saboru je održan okrugli stol pod naslovom: ***Izazovi uključivanja građana u oblikovanje javnih politika***. Događaj su organizirali Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske i Veleposlanstvo Sjedinjenih Američkih Država u Republici Hrvatskoj uz domaćinstvo Hrvatskoga sabora. Dr. Carolyn J. Lukensmeyer, osnivačica i predsjednica organizacije AmericaSpeaks, održala je predavanje o izazovima uključivanja građana u oblikovanje javnih politika. U sklopu svog posjeta Hrvatskoj, Dr. Lukensmeyer je održala i cjelodnevni trening za koordinatore za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću imenovane u svim tijelima državne uprave, osobe za informiranje te druge službenike koji se u svakodnevnom poslu susreću s izazovima kvalitetne komunikacije sa zainteresiranom javnošću. Cjelodnevni seminar održan je u utorak, 14. lipnja 2011. godine, u Zagrebu.

Okrugli stol ***Partnerstvo za otvorenu vlast*** održao se u srijedu 14. rujna 2011., u Novinarskom domu u Zagrebu, u organizaciji Ureda predsjednika Republike Hrvatske, Ureda za udruge i Veleposlanstva Sjedinjenih Američkih Država u Republici Hrvatskoj. Svrha je okruglog stola bila raspraviti izazove i mogućnosti koji se otvaraju pred Republikom Hrvatskom kroz sudjelovanje u novoj globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast. Riječ je o inicijativi koja okuplja predstavnike države, civilnog društva i privatnog sektora u zajedničkom nastojanju da se poboljša transparentnost, otvorenost i odgovornost tijela javne vlasti, osnaži sudjelovanje građana i civilnog društva u oblikovanju javnih politika, te potakne kvalitetnije korištenje novih tehnologija za podizanje kvalitete usluga koje javna uprava pruža građanima. Teme koje pokriva Partnerstvo za otvorenu vlast već su godinama izrazito aktualne u Hrvatskoj u kontekstu procesa pristupanja Europskoj uniji, a i kontinuirano su vrlo visoko na dnevnom redu svih institucija EU.

Koraci koje Hrvatska mora poduzeti kao sudionica ove inicijative su sljedeći: ispuniti minimalne uvjete otvorenosti na četiri ključna područja – područjima fiskalne transparentnosti, pristupa informacijama, javnosti imovinskih kartica dužnosnika te uključivanja građana u procese donošenja odluka. Nacionalni akcijski plan s prioritetnim mjerama i provedbenim aktivnostima donesen je u travnju 2012., a njegovu izradu obilježio je sveobuhvatni savjetodavni proces koji je, osim internetskog savjetovanja, uključio i javnu raspravu održanu 31. siječnja 2012. u Zagrebu, u organizaciji Ureda za udruge, Ministarstva vanjskih i europskih poslova te Veleposlanstva Sjedinjenih Američkih Država u Republici Hrvatskoj.



U okviru provedbe Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast valja spomenuti i održavanje javne rasprave na temu ***Odgovornost i transparentnost rada trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu***, na kojoj je predstavljen i 4. objedinjeni izvještaj o provedbi Antikorupcijskog programa u tim društvima za razdoblje od 2010. do 2012. Javna rasprava održana je u Hrvatskome saboru 13. srpnja 2012., u organizaciji Ureda za udruge, Ministarstva pravosuđa, GONG-a i Transparency Internationala Hrvatska.

Tijekom izvještajnog razdoblja Ured za udruge aktivno je sudjelovao i u ***javnim prezentacijama Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja novih zakona, drugih propisa i akata*** u 12 gradova/općina na lokalnoj razini, u suradnji s organizacijama civilnog društva (Kuća ljudskih prava, Centar za mirovne studije i Pokretač), u sklopu EU-EIDHR projekta.

Cilj: Podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije i potrebi njezina suzbijanja

Mjera 141: *Poticati sustavno financiranje projekata i programa organizacija civilnog društva kojima se na području informiranja i izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja razvija antikorupcijska svijest kod djece i mladih*

U organizaciji Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, a u suradnji s tijelima državne uprave – davateljima financijskih potpora – od 2010., početkom svake godine, nakon usvajanja Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću, održavaju se *Info dani o natjecajima za potpore projektima i programima organizacija civilnog društva iz sredstava državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću* za tekuću godinu. Spomenuto događanje okuplja sve davatelje financijskih potpora na nacionalnoj razini s ciljem da se zainteresiranim udrugama predstave natjecaji koje će ministarstva, vladini uredi i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva raspisivati u tekućoj godini za financiranje programa i projekata udruga. Interes predstavnika organizacija civilnog društva za *Info dane* svake godine je vrlo dobar.

U sklopu svojih nadležnosti kao Jedinice za provedbu projekata EU za sektor civilnog društva, Ured za udruge je tijekom 2009. pratio provedbu te sufinancirao niz projekata u sklopu programa PHARE 2006 (Demokratizacija i ljudska prava; Zaštita okoliša i održivi razvoj; Sudjelovanje mladih) koji su ujedno pridonijeli provedbi ciljeva Strategije suzbijanja korupcije (npr. projekt GONG-a usmjeren jačanju transparentnosti u radu tijela lokalne uprave, vrijedan preko 700.000 kn; projekt Zelene Istre usmjeren jačanju pozicije OCD-a i građana u postupcima donošenja odluka s utjecajem na okoliš, vrijedan preko 600.000 kn; projekt Europskog doma Slavonski Brod usmjeren jačanju populacije mladih za aktivno građansko sudjelovanje, vrijedan preko 600.000 kn). Nadalje, Ured je pripremio projektnu dokumentaciju za natječaj vrijedan jedan milijun eura u sklopu programa *IPA 2008 za jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva za praćenje provedbe reformi u području suzbijanja korupcije i transparentnosti javne uprave*, te osigurao sredstva za nacionalno sufinanciranje projekata u tom području. Od lipnja 2011. projekti udruga ugovoreni u sklopu ovog natječaja započeli su s provedbom.

Pored toga, Ured je pripremio natječajnu dokumentaciju za projekt u sklopu IPA 2010 za pružanje potpore organizacijama civilnog društva za praćenje i promicanje transparentnosti, učinkovitosti, odgovornosti i uključenosti javne uprave u borbi protiv korupcije, vrijedan jedan milijun eura. Natječaj je raspisan u rujnu 2011. Najboljim projektima čije se ugovaranje očekuje krajem 2012. dodjeljivat će se potpora od 50.000,00 do 180.000,00 EUR (za projekte koji



osnažuju djelovanje organizacija civilnog društva kroz jačanje njihovih kapaciteta te pružanje potpore organizacijama civilnog društva u promicanju transparentnosti i uključivosti javne uprave u borbi protiv korupcije). Osim neprofitnih, nevladinih organizacija ili formalnih mreža takvih organizacija, koji su mogući podnositelji projektnih prijedloga, u partnerskom odnosu na projektima mogu sudjelovati i lokalne i područne (regionalne) samouprave te javne ustanove i obrazovne institucije. Evaluacija predloženih projekata je u tijeku.

U sklopu svojih redovitih aktivnosti, Ured za udruge svake godine prikuplja podatke o financiranju projekata i programa organizacija civilnoga društva iz javnih izvora. Osim usvajanja na Vladi, cjelokupno Izvješće – s podacima prikupljenim s razina županija, gradova i općina – izdaje se u obliku publikacije. Posljednje u nizu godišnje Izvješće o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva iz javnih izvora u 2011. godini Vlada Republike Hrvatske usvojila je na sjednici održanoj 12. srpnja 2012. Prikupljeni su podaci za ukupno 23 davatelja bespovratnih sredstava koji su imali ustrojen program za dodjeljivanje nekog vida financijskih ili nefinancijskih sredstava. Na osnovu prikupljenih podataka utvrđeno je da je iz javnih izvora na nacionalnoj razini u 2011. godini programima i projektima organizacija civilnog društva dodijeljeno ukupno 549.979.601,16 kuna. Osim detaljne analize financiranih projekata i programa iz javnih izvora na nacionalnoj razini, Izvješće sadrži i primjere uspješno provedenih projekata organizacija civilnoga društva financiranih iz javnih izvora na nacionalnoj razini u 2011., popis svih 5.258 projekata s podacima o davatelju financijskih sredstava i nazivu natječaja, nazivu organizacije civilnoga društva i nazivu projekta ili programa, voditelju projekta ili programa i dodijeljenom iznosu, te objedinjeni prikaz iznosa bespovratnih financijskih sredstava dodijeljenih organizacijama civilnog društva u 2011. iz proračuna županija, gradova i općina.

Prema podacima iz Izvješća, u 2011. godini za projekte i programe usmjerene suzbijanju korupcije dodijeljeno je 944.670,79 kn iz sredstava državnog proračuna, i to sljedećim udrugama:

Ured za udruge (nacionalno sufinanciranje EU projekata)

GONG

Suradnja, odgovornost i transparentnost u borbi protiv korupcije – 146.410,63 kn

Partnerstvo za društveni razvoj

Odgovor na borbu protiv korupcije u postupcima javne nabave - 174.986,05 kn

Sveučilište u Zagrebu

Jačanje kapaciteta sustava Sveučilišta za stvaranje okvira borbe protiv diskriminacije i korupcije s ciljem poboljšanja akademskog integriteta - 166.659,89 kn

Transparency International Hrvatska

Civilno društvo i javne institucije - Partneri u povećanju transparentnosti kroz izradu i implementaciju prevencije sukoba interesa - 172.015,42 kn

Udruga za promicanje ljudskih prava i medijskih sloboda Cenzura Plus

Aktivno civilno društvo - garancija stvarnih reformi - 141.441,42 kn

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta

Udruga za demokratsko društvo

Protiv korupcije – 45.000kn



Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

Transparency International Hrvatska

Transparentnost dijaloga građana RH s institucijama EU u području prava na pristup informacijama i općenito borbe protiv korupcije – 15.000kn

Cilj: Stvaranje preduvjeta za suzbijanje korupcije na svim razinama

Mjera 142: *Izraditi smjernice za primjenu Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i pripremiti program izobrazbe o standardima i metodama savjetovanja*

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 21. studenoga 2009. godine prihvatila je **Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata** (NN140/2009). Prihvaćajući Kodeks Vlada je istovremeno obvezala Ured za udruge da u roku tri mjeseca od objave Kodeksa u Narodnim novinama izradi Smjernice za primjenu Kodeksa i program sustavne edukacije koordinatora za savjetovanje koji će biti imenovani u državnim tijelima. Početkom veljače 2010. Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske izradio je Nacrt Smjernica za primjenu Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i istovremeno o njemu otvorio javnu raspravu. Osim objavljivanja na internetskoj stranici www.uzuvrh.hr o nacrtu Smjernica organizirane su i četiri regionalna savjetovanja - javne rasprave i to 16. veljače u Rijeci, 17. veljače u Zagrebu, 22. veljače u Osijeku i 5. ožujka u Splitu.

Smjernice za primjenu Kodeksa još su jednom predstavljene na konferenciji *Novi oblici komunikacije s građanima*, koju su 24. svibnja 2010. u prostorima Hrvatskoga sabora zajednički organizirali Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske i Hrvatska informacijsko-dokumentacijska referalna agencija – HIDRA.

Na sjednici održanoj 27. srpnja 2010. godine, Povjerenstvo za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije poduprla je primjenu Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata te Smjernica za primjenu Kodeksa kao podlogu za izobrazbu koordinatora za savjetovanja u tijelima državne uprave. Ured za udruge u studenom 2010. tiskao je publikaciju *Smjernice za primjenu Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*, koju je predstavio koordinatorima za savjetovanje na radnom sastanku održanom 17. prosinca 2010.

Mjera 143: *Imenovati koordinate za savjetovanje u tijelima državne uprave sukladno Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*

Ured za udruge početkom svibnja 2010. svim je središnjim tijelima državne uprave, odnosno, uredima Vlade Republike Hrvatske zaduženima za izradu nacrtu zakona, drugih propisa i akata na znanje dostavio prijedlog Smjernica za primjenu Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata. Tom je prilikom od spomenutih tijela traženo da imenuju koordinate za savjetovanje s ciljem dosljednog praćenja i koordinacije postupaka savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Naglašena je važnost da to budu stalno



dostupne osobe koje raspolažu ključnim informacijama o postupku / prijedlogu koji je u tijeku i budu spona između zainteresirane javnosti i nadležnog tijela koje izrađuje nacrt zakona, odnosno, nacrt nekog drugog propisa ili akta. Za imenovane koordinateure u narednome razdoblju Ured za udruge priprema edukaciju o primjeni Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, a ciklus edukacija započeo je 7. srpnja 2010. u Centru za stručno osposobljavanje državnih službenika pri Ministarstvu uprave, gdje je održana pilot edukacija *Civilno društvo i javna uprava* na kojoj je prisustvovala i prva skupina koordinatora za savjetovanje.

Krajem 2011., nakon preustroja tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske, Ured za udruge zatražio je reviziju imenovanih koordinatora savjetovanja te nova imenovanja ukoliko za njih postoji potreba. U trenutku izvještavanja, sva su tijela – osim Ministarstva financija – imenovala svoje koordinateure savjetovanja. Tijekom 2011. i prve polovice 2012., Ured za udruge provodio je projekt tehničke pomoći *IPA 2009 Jačanje kapaciteta Vladinog Ureda za udruge za izgradnju učinkovitog partnerstva s organizacijama civilnog društva u borbi protiv korupcije* čiji je cilj bio poboljšati suradnju državnih tijela i organizacija civilnog društva u suzbijanju korupcije, a glavne aktivnosti uključivale su oblikovanje cjelovitog programa izobrazbe i treninga za koordinateure savjetovanja, imenovane u tijelima državne uprave i uredima Vlade Republike Hrvatske, održavanje nekoliko javnih rasprava te izrada i tisak sveobuhvatnog priručnika za savjetovanje.

Spomenuti program izobrazbe i treninga za koordinateure savjetovanja proveden je kroz tri modula (siječanj, veljača, ožujak 2012.), uz stalno pružanje tehničke pomoći tijelima državne uprave u izgradnji sposobnosti za učinkovito savjetovanje u razdoblju između pojedinih modula, ali i nakon provedbe samog projekta. Sadržaji modula omogućili su imenovanim koordinatorima savjetovanja upoznavanje sa svim aspektima i koracima u provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, od analize dionika, metoda savjetovanja i uključivanja do pružanja povratne informacije zainteresiranoj javnosti i izrade izvještaja o provedenom savjetovanju. Osim teorijskog znanja, sudionici su imali priliku razmijeniti dosadašnja iskustva i prakse, ali i izraditi vlastite alate za budući rad tijekom mnogih radioničkih dijelova seminara. Koordinatori su također sudjelovali u oblikovanju priručnika za savjetovanje koji će uskoro biti dovršen i objavljen. Kao dio praktičnog rada tijekom provedbe modula, koordinatori su krenuli u izradu i postavljanje posebnih podstranica za savjetovanje u sklopu mrežnih stranica svoga tijela, a taj je rezultat projekta trenutno među najvidljivijima. Valja napomenuti kako Ured za udruge mjesečno organizira sastanak svih koordinatora savjetovanja kako bi se razmijenile informacije i iskustva, omogućile dodatne edukacije te daljnje podizanje svijesti o važnosti ovog područja u daljnjem razvoju usluga tijela javne vlasti.

Također, na mrežnim stranicama Ureda za udruge postoji posebna **podstranica posvećena savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**. Obzirom na iznimno veliku posjećenost mrežnih stranica Ureda, ta podstranica trenutno služi kao fokus-točka zainteresiranoj javnosti prilikom informiranja o svim otvorenim / zatvorenim savjetovanjima tijela državne uprave. U sklopu već spomenutog Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast, Ured za udruge predvidio je u narednom razdoblju otvaranje posebnog portala posvećenog savjetovanju, na kojem bi postojala stalna komunikacija između tijela javne vlasti i zainteresirane javnosti o svim propisima u proceduri donošenja, po uzoru na zemlje poput Velike Britanije ili Sjedinjenih Američkih Država.



Mjera 144: *Provoditi sustavnu edukaciju službenika u tijelima državne uprave i jedinicama lokalne i područne samouprave o primjeni standarda i mjerila za dodjelu financijskih potpora programima i projektima udruga*

Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske, u suradnji s Nacionalnom zakladom za razvoj civilnoga društva, otpočeo je ciklus **edukacija o primjeni Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga**, usvojenog u Hrvatskome saboru u veljači 2007 (NN 16/2007). Ured za udruge svake godine prikuplja podatke o financiranju organizacija civilnoga društva, kao i podatke o uskladenosti procedura u tijelima – davateljima financijske potpore s procedurama koje propisuje Kodeks. Ti se podaci objedinjuju u cjelovito izvješće koje Ured podnosi Vladi Republike Hrvatske i ono se izrađuje u skladu sa zahtjevima transparentnosti i javnosti podataka o financiranju udruga / organizacija civilnog društva koje postavlja već spomenuti Kodeks. Podaci prikupljeni unazad dvije godine s razina lokalne i područne samouprave pokazali su značajne razlike u procedurama dodjele financijskih sredstava među pojedinim jedinicama lokalne i područne samouprave, a u velikom dijelu i značajna odstupanja od procedura propisanih Kodeksom. Sve to ukazalo je na potrebu izrade Priručnika o primjeni Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga, kojeg su Ured za udruge i Nacionalna zaklada zajednički objavili u listopadu 2009. godine i potrebu provođenja sustavne edukacije službenika u tijelima državne uprave i jedinicama lokalne i područne samouprave o primjeni standarda i mjerila za dodjelu financijskih potpora programima i projektima udruga

Prva edukacija ove vrste organizirana je 18. i 19. svibnja 2010. u Rijeci, za jedinice regionalne i lokalne samouprave u tri županije: Primorsko-goranske, Istarske i Ličko Senjske, a sudjelovalo je nešto više od 30 sudionika, odnosno, službenika koji izravno rade na poslovima dodjele financijskih sredstava organizacijama civilnoga društva, kao i nekoliko čelnika tijela jedinica lokalne, odnosno, područne samouprave s područja Primorsko-goranske i Istarske županije. 9. i 10. rujna održana je edukacija za 25 službenika koji u Gradu Zagrebu rade na dodjeli financijskih potpora udrugama, 20. i 21. rujna 2010. u Osijeku je održana edukacija za službenike iz općina, gradova i Osječko-baranjske i Vukovarsko-srijemske županije, 23. i 24. rujna u Splitu je održana edukacija za službenike s područja Splitsko-dalmatinske županije, a 9. i 10. studenog za službenike s područja Zagrebačke županije. Pored Ureda za udruge i Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva u uvodnom dijelu svih održanih edukacija predstavnik Ministarstva pravosuđa govorio je o transparentnosti financiranja udruga iz javnih izvora kao važnoj preventivnoj mjeri u suzbijanju korupcije.

U rujnu 2012. planira se nastavak edukativnih aktivnosti za službenike u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U ožujku 2011. godine Ured za udruge Vlade RH organizirao je seriju jednodnevnih radionica pod nazivom Priprema planova praćenja i vrednovanja uspješnosti provedbe natječaja za dodjelu financijskih sredstava programima i projektima udruga te projekata i programa udruga koji se financiraju javnim sredstvima putem natječaja tijela državne uprave uz financijsku potporu TACSO ureda u Hrvatskoj. Radionice su pripremile i vodile vanjske stručnjakinje, a izvedene su u tri termina (17., 22. i 23. ožujka), ukupno obuhvaćajući 14 tijela državne uprave. Polaznici radionica bili su državni službenici i službenice na rukovodećim i savjetničkim pozicijama, izravno zaduženi za provedbu natječaja za financiranje programa i projekata organizacija civilnog društva. Polaznici su za vrijeme svih radionica pokazali visoku razinu aktivnosti kroz rad u malim grupama te kroz plenarne rasprave. Na kraju radionice polaznici su istaknuli da je radionica zadovoljila njihova očekivanja te da posebno cijene što su imali priliku raditi na



vlastitim internim dokumentima što je povećalo motivaciju da ih po završetku radionice dorade u skladu s novostečenim uvidima. Za sudionike je također od iznimne važnosti bila mogućnost da razmjene iskustva sa službenicima drugih TDU te da dobiju uvide u njihove trenutne prakse i procedure.

U suradnji s gradom Zagrebom i Zagrebačkom županijom, 5. srpnja 2011., u prostorijama Tribina Grada Zagreba na Kaptolu, održana je Radionica pod naslovom „**Priprema planova praćenja i vrednovanja uspješnosti provedbe natječaja za dodjelu financijskih sredstava te provedbe i učinaka programa i projekata udruga koji se financiraju javnim sredstvima putem natječaja Grada Zagreba i Zagrebačke županije**“. Organizatori radionice bili su Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske i TACSO - Tehnička pomoć organizacijama civilnog društva, a voditeljice Marina Škrabalo i Maja Horvat iz MAP Savjetovanja d.o.o. Među 25 polaznika radionice bile su osobe zaposlene u upravi Grada Zagreba i Zagrebačke županije koje rade na pripremi natječaja, ocjenjivanju i dodjeli potpora za projekte i programe organizacija civilnog društva te praćenju i izvješćivanju o financiranim projektima i programima. Voditeljice su kroz teoretski i praktični dio rada polaznicima približile standarde praćenja i ocjenjivanja te ih aktivno uključile u razmjenu dobrih praksi i njihovu primjenu u budućem radu.

Cilj: Unaprijeđenje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije

Mjera 145: *Izraditi nacrt Zakona o organizacijama civilnoga društva koje djeluju za opće dobro te provesti postupak savjetovanja*

Na temelju smjernica utvrđenih Nacionalnom strategijom za stvaranje poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva i pripadajućim Operativnim planom provedbe, Ured za udruge još je 2008. godine osnovao međuresornu radnu skupinu koja je načinila Prijedlog rješenja temeljnih pitanja uređenja statusa organizacija koje u Republici Hrvatskoj djeluju za opće dobro. Navedenim dokumentom naznačeni su kriteriji za stjecanje statusa organizacija civilnoga društva koje djeluje za opće dobro. Istraživanje koje je 2009. godine proveo Institut za javne financije o mogućnostima stvaranja poticajnog poreznog sustava za razvoj i djelovanje organizacija civilnoga društva i organizacija koje djeluju za opće dobro u Republici Hrvatskoj s usporednom analizom stanja u zemljama članicama EU potvrdilo je da je civilno društvo u Hrvatskoj doseglo stupanj razvoja na kojemu je potrebno uvesti razliku između organizacija koje se osnivaju s ciljem obavljanja djelatnosti za opće dobro i organizacija koje se osnivaju radi zadovoljavanja potreba svojih članova. Na temelju tih rezultata te na temelju spomenutog dokumenta vezanog uz kriterije za stjecanje statusa organizacija koje djeluju za opće dobro, jedna uža stručna radna skupina Ureda za udruge je u 2009. izradila Nacrt zakona o organizacijama koje djeluju za opće dobro, o kojem je pozitivno mišljenje dao i Savjet za razvoj civilnoga društva na sjednici održanoj 11. prosinca 2009.

Uz određene izmjene koje su predložili članovi Savjeta za razvoj civilnoga društva, tekst nacrtu Zakona upućen je u savjetodavnu proceduru od koje se očekivalo da ponudi rješenje za nadležno tijelo koje bi vodilo postupak dodjele i praćenja statusa organizacija koje djeluju za opće dobro, a koje je u Nacrtu Zakona ostalo otvoreno. Osim internetskog savjetovanja koje je bilo otvoreno od 12. svibnja do 11. lipnja 2010., o Nacrtu Zakona raspravljalo se i u Centru za nezavisnu kulturu mladih, gdje je savjetovanje na ovu temu organizirala Mreža mladih Hrvatske, te u Gradskoj skupštini Rijeke, gdje su Ured za udruge i Udruga za razvoj civilnoga društva SMART organizirali regionalno savjetovanje o tekstu Nacrta Zakona. Zadnji tekst Nacrta Zakona



dostavljen je na mišljenje i svim tijelima državne uprave, a o njemu je raspravljao i novi saziv Savjeta za razvoj civilnoga društva na svojoj drugoj sjednici, održanoj 28. svibnja 2010. Sve pristigle primjedbe i prijedlozi na Nacrt zakona objavljeni su na internetskoj stranici Ureda za udruge. Obzirom na brojne nedoumice koje još uvijek postoje vezano za sam tekst zakona, kao i zbog važnosti pitanja koje će ovaj zakon uređivati, što iziskuje temeljite konzultacije svih dionika, Zakon je do daljnjega povučen iz procedure. U međuvremenu u Ured za udruge izradio je i u raspravu uputio nacrt *Odluke o načinu i uvjetima financiranja projekata i programa od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj*. O nacrtu Odluke Ured za udruge organizirao je 3. rujna i javnu raspravu kojoj se odazvao veliki broj sudionika, predstavnika zainteresirane javnosti. Javna rasprava i očitovanja tijela državne uprave na nacrt Odluke rezultirali su potrebom da se sva otvorena pitanja vezana uz dodjelu financijskih sredstava udrugama riješe izmjenama Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga, što je na svojoj sjednici održanoj 28. siječnja 2011. podržao i Savjet za razvoj civilnoga društva. U tom smislu Ured za udruge osnovao je radnu skupinu sastavljenu od predstavnika tijela državne uprave koji su važni dionici u donošenju odnosno primjeni Kodeksa sa zadaćom da pripremi prvi nacrt novog Kodeksa financiranja.

Radna skupina je izradila prvi nacrt novog Kodeksa, ali se zastalo s postupkom njegova donošenja imajući u vidu zadaće posebne radne skupine Ministarstva financija u čijem radu sudjeluju i predstavnici Ureda za udruge, a koja ima zadaću izraditi poseban propis kojim će se urediti dodjela bespovratnih sredstava bez obzira na izvor sredstava (državni proračun, proračuni jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, sredstva Europske unije) te bez obzira na javnopravno tijelo koje je nadležno za dodjelu bespovratnih sredstava.

U svibnju 2012. godine započela je s radom stručna radna skupina za izradu novog Zakona o udrugama. Planirano je da se kroz novi Zakon o udrugama stvori podloga za kvalitetnije uređivanje sustava financiranja projekata i programa od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj.

Popis organizacija civilnoga društva koje se bave antikorupcijskim temama

Naziv organizacije	Adresa	E-mail	Kontakt osoba	Iznos potpore u 2011. (Državni proračun)
Udruga za promicanje ljudskih prava i medijskih sloboda „Cenzura Plus“	Šetalište Bačvice 10, Split	cenzuraplus@cenzura.hr	Željana Buntić Pejaković	619.426,79 kn
Koalicija udruga u zdravstvu	Trpimirova 11, Zagreb	kuz@zg.t-com.hr	Mensura Dražić	65.000,00 kn
Hrvatsko novinarsko društvo	Perkovčeva 2, Zagreb	hnd@hnd.hr	Zdenko Duka	10.000,00 kn
Organizacija za građanske inicijative	Kralja Petra Svačića 36, Osijek	ogi@os.t-com.hr	Branislav Vorkapić	487.290,69 kn
Vjetrenjača, Udruga za promicanje prava na pristup informacijama	Nova Ves 3, Zagreb	mrakar@mrak.biz	Marko Rakar	0,00 kn
Udruga ZvoniMir	7. gardijske brigade, Knin	zvoniMir@zvoniMir.hr	Zvezdana Bajić-Zeljak	120.500,00 kn
Deša - Dubrovnik, humanitarna i mirotnorna organizacija	Frana Supila 8, Dubrovnik	desa@du.t-com.hr	Jenny Hansal	564.290,05 kn
Agencija lokalne demokracije	Cvjetkova 32, Osijek	ldaosijek@aldaintranet.org	Miljenko Turniški	193.202,15 kn
Koalicija udruga Info zona	Jerina 1, Split	zona@split.com.hr	Ivan Medić	95.000,00 kn
Udruga za zaštitu prirode i okoliša te promicanje održivog razvoja „Argonauta“	Pijaca Društva seoske izobraženosti bb, Murter	mail@argonauta.hr	Martina Markov Podvinski	287.092,23 kn
Centar za civilne inicijative	Božidara Adžije 22, Zagreb	info@cci.hr	Mirela Despotović	703.329,06 kn
Partnerstvo za društveni razvoj	Lomnička 1, Zagreb	info@psd.hr	Munir Podumljak	174.986,05 kn
„GONG“	Trg bana J. Jelačića 15/IV, Zagreb	gong@gong.hr	Dragan Zelić	931.211,13 kn
Transparency International Hrvatska	Ilica 35, Zagreb	ti-croatia@transparency.hr	Nikola Kristić	407.389,53 kn

Popis organizacija civilnoga društva koje se bave anti-korupcijskim temama

Institut saveza za tranzicijska istraživanja i nacionalnu edukaciju - Institut Stine	Šetalište Bačvice 10, Split	stina@st.htnet.hr	Stojan Obradović	13.222,75 kn
Odras – Održivi razvoj zajednice	Ljudevita Posavskog 2, Zagreb	lidija@odraz.hr	Lidija Pavić-Rogošić	501.015,10 kn
Agencija lokalne demokracije Sisak	S. i A. Radića 2, Sisak	Ldesk-si@sk.t-com.hr	Paula Raužan	31.861,41 kn
Centar za demokraciju i pravo Miko Tripalo	Ilica 5/II, Zagreb	centar@tripalo.hr	Goran Radman	10.000,00 kn
Centar za građanske inicijative Poreč	Partizanska 2/d, Poreč	cgiporec@zamir.net	Silvia Žufić Dujmović	169.885,00 kn
Zelena akcija	Frankopanska 1, Zagreb	za@zelena-akcija.hr	Bernard Ivčić	809.619,82 kn
Udruga Zora	Aleksandra Schulteissa 19, Čakovec	zora@udrugazora.hr	Marina Kolar	142.400,00 kn
Forum za slobodu odgoja	Kralja Držislava 12, Zagreb	forum@fso.hr	Mario Bajkuša	278.475,00 kn
Centar za mirovne studije	Selska cesta 112/a, Zagreb	cms@cms.hr	Gordan Bosanac	772.592,32 kn
Hrvatska udruga za zaštitu potrošača	Ozaljska 93/II, Zagreb	huzp@zg.t-com.hr	Tomislav Lončar	26.000,00 kn
Art radionica Lazareti Dubrovnik	Franja Supila 8, Dubrovnik	art@du.htnet.hr	Slaven Tolj	337.766,00 kn
Udruga za promicanje i unaprjeđivanje filozofije za djecu „Mala filozofija“	Andrije Hebranga 10/E, Zagreb	mala.filozofija@gmail.com	Ivana Kragić	3.170,00 kn
Projekt građanske demokratske inicijative	Joszefa Antala 3, Beli Manastir	projekt.grad@os.t-com.hr	Mirela Alagić	355.000,00 kn

Popis organizacija civilnoga društva koje se bave antikorupcijskim temama

Udruga općina u Republici Hrvatskoj	Hrgovići 59, Zagreb	info@udruga-opcina.hr	Đuro Bukvić	0,00 kn
Press Centar za okoliš Hrvatske	D. Neumana 2, Osijek	press.okolis@gmail.com	Ljiljanka Mitoš-Svoboda	77.400,00 kn
Centar za neformalnu edukaciju mladih – Kreatori, ne konzumatori	J.J. Strossmayera 68, Osijek	info@cnc.hr	Danijela Lovrić	120.400,00 kn
Centar za edukaciju i informiranje potrošača	Vatrogasna 7, Bilje	ceip.info@gmail.com	Tanja Popović	130.836,00 kn
Hrvatski institut za lokalnu samoupravu	Stjepana Radića 17, Osijek	hils@hils.hr	Irena Gluhak	237.125,70 kn
Europski dom Slavonski Brod	Antuna Barca 30, Slavonski Brod	europski-dom@sb.t-com.hr	Božica Sedlić	58.894,00 kn
Europski dom Vukovar	Ljudevita Gaja 12, Vukovar	edvu@vu.t-com.hr	Dijana Antunović Lazić	107.986,00 kn
Autonomni centar	Dr. Ivana Novaka 38, Čakovec	info@actnow.hr	Teodor Petričević	716.297,81 kn
Centar za istraživačko novinarstvo	Jure Kaštelana 20, Zagreb	lekovics@lsinter.net	Saša Leković	0,00 kn
Udruga za nezavisnu medijsku kulturu	Šenoina 21/1, Zagreb	redakcija@h-alter.org	Toni Gabrić	486.965,00 kn
Udruga za promicanje ekološke proizvodnje hrane i zaštite okoliša - "EKO-Zadar"	Liburnska obala 6/5, Zadar	desk@ekozadar.hr	Atana Grbić-Martinović	111.600,00 kn
Volonterski centar Osijek	Jegerova 12, Osijek	osvolonteri@osvolonteri.hr	Lejla Šehić-Relić	572.939,10 kn
Udruga za razvoj civilnog društva - SMART	Blaža Polića 2/IV, Rijeka	smart@smart.hr	Zvijezdana Schulz Vugrin	718.114,40 kn

Popis organizacija civilnoga društva koje se bave antikorupcijskim temama

Udruga „Delta“	Blaža Polića 2/IV, Rijeka	delta@udruga-delta.hr	Maja Uršić Staraj	285.000,00 kn
"Pokretač"	Josipa Jovića 80, Korenica	udruga.pokretac1@gs.t-com.hr	Željko Naglić	119.500,00 kn
Udruga „Zelena Istra“	Gajeva 3, Pula	udruga-zelena-istra@pu.t-com.hr	Dušica Radojčić	357.430,00 kn