



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO REPUBLIKE HRVATSKE

Broj: A-275/12-3
Zagreb, 12. veljače 2014.

IZVJEŠĆE DRŽAVNOG ODVJETNIŠTVA O PROVEDBI
MJERA IZ AKCIJAKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE

1. Uvodno

Budući da je suzbijanje korupcije i nadalje jedan od prioriteta u radu državnog odvjetništva i tijekom 2013. godine državnoodvjetnička organizacija u cjelini bila je angažirana u progonu počinitelja koruptivnih kaznenih djela.

Aktivnosti u području suzbijanja korupcije poduzimali su Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (u daljnjem tekstu: USKOK ili Ured) kao posebno državno odvjetništvo, te županijska i općinska državna odvjetništva kroz upućivanja na rad u Ured ili u pojedine predmete Ureda, odnosno kroz rad na predmetima u kojima postoje naznake korupcije.

U cilju učinkovitog rada na progonu počinitelja koruptivnih kaznenih djela poduzete su aktivnosti daljnjeg jačanja međuinstitucionalne i međunarodne suradnje.

Posebna pozornost i nadalje se posvećuje provođenju financijskih istraga kako bi se „zamrzнула“ imovina stečena kaznenim djelom i osiguralo njeno oduzimanje u kaznenom postupku. Stoga su Izmjene i dopune Zakona o USKOK-u, koje su stupile na snagu 15. prosinca 2013., propisale osnivanje novog Odjela za istraživanje imovinske koristi stečene kaznenim djelom.

Izvješće o provedbi mjera iz Revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije iz 2012. godine, kojih su nositelji državno odvjetništvo kao cjelina i USKOK kao posebno državno odvjetništvo, sadrži kratki prikaz poduzetih aktivnosti u cilju realizacije planiranih mjera.

2. Realizacija mjera iz Revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije

2. a. Zaključivanje sporazuma o suradnji između Ministarstva poduzetništva i obrta i Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (Mjera 19.)

Državno odvjetništvo je prvenstveno tijelo kaznenog progona počinitelja kaznenih djela. Druga tijela su prvenstveno zadužena za otkrivanje i sprječavanje počinitelja kaznenih djela. Suradnja i zajednički rad s tim tijelima bitan su preduvjet za kasnije uspješno vođenje postupka. Stoga USKOK s pojedinim državnim tijelima koja rade na otkrivanju i sprječavanju korupcijskih kaznenih djela zaključuje sporazume o suradnji kojima se detaljno uređuje zajednički rad, time da se u sporazumima određuju i posebne osobe za kontakt kako u USKOK-u tako i u tim tijelima. U razdoblju od 2006. do 2012. godine USKOK je zaključio sedam sporazuma o suradnji s drugim tijelima.

U cilju daljnjeg unaprjeđenja međuinstitucionalne suradnje ocijenjeno je kako bi korisno bilo zaključiti sporazum o suradnji s Ministarstvom poduzetništva i obrta. Stoga je 26. srpnja 2013. zaključen navedeni Sporazum kojim je propisana neposredna razmjena podataka, održavanje koordinativnih sastanaka te provođenje stručnih edukacija.

2. b. Analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“ (Mjera 128.)

U Akcijskom planu su kao nositelji ove mjere navedeni Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo uprave, Ministarstvo pravosuđa, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i druga nadležna tijela.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske dostavilo je u siječnju 2013. godine Ministarstvu pravosuđa Republike Hrvatske analizu provedbe odredbi zakona iz svojeg djelokruga kojima se štite zviždači.

U navedenoj analizi iznesen je stav kako postojeće zakonske odredbe u pojedinim zakonima, a posebno odredbe Kaznenog zakona koji je stupio na snagu 1. siječnja 2013. u dovoljnoj mjeri pružaju zaštitu zviždačima te da nema potrebe za donošenjem posebnog zakona o zaštiti zviždača.

2. c. Nadzor nad radom državnih odvjetništava i ocjenjivanje rada (Mjera 136.)

Nadzor nad radom državnog odvjetništva u cjelini, kao i nadzor nad radom svakog državnog odvjetništva, dio je poslova koje obavlja Državno odvjetništvo Republike Hrvatske u odnosu na niža državna odvjetništva (USKOK, županijska i općinska državna odvjetništva) mjera je koju DORH provodi trajno u cilju jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanja povjerenja građana u državne institucije.

Nadzor nad radom općinskih državnih odvjetništava provode uz Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i županijska državna odvjetništva. Navedeni nadzor provodi se u skladu s

odredbom članka 56. Zakona o državnom odvjetništvu. Županijska državna odvjetništva dužna su svake dvije godine izvršiti cjelokupni pregled rada podređenih općinskih državnih odvjetništva, dok Odjel za nadzor Državnog odvjetništva Republike Hrvatske navedeni nadzor provodi sukladno godišnjim programima rada.

Uz nadzor nad radom državnog odvjetništva, Odjel za nadzor Državnog odvjetništva Republike Hrvatske posebno prati rad županijskih i općinskih državnih odvjetništva koja, na temelju praćenja rezultata rada svakog zamjenika i savjetnika, dostavljaju mjesečna izvješća. Podaci o praćenju rada i primjedbama na rad, te podaci o mjesečnim rezultatima rada podloga su državnom odvjetniku za ocjenjivanje rada zamjenika i savjetnika, dok na osnovu zbirnih rezultata više državno odvjetništvo ocjenjuje niže državne odvjetnike. Zamjenici se ocjenjuju prvih pet godina svake godine, a zatim svake tri godine, dok se državni odvjetnici ocjenjuju svake dvije godine.

Ocjenjivanje se provodi redovito i ocjene se dostavljaju Državnoodvjetničkom vijeću.

Uz redovan nadzor i preglede u slučaju zamijećenih većih nepravilnosti ili pogrešne primjene zakona provodi se izvanredni nadzor. U 2013. godini Državno odvjetništvo Republike Hrvatske provelo je četiri izvanredna nadzora.

2. d. Analiza rada državnog odvjetništva u predmetima iz nadležnosti USKOK-a (Mjera 137.)

U cilju podizanja razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona, posebno u odnosu na korupcijska kaznena djela, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske trajno provodi praćenje rada Ureda.

Praćenje rada Državno odvjetništvo Republike Hrvatske provodi svakodnevno. Kako bi se kapaciteti Ureda oslobodili za rješavanje onih najtežih i najsloženijih slučajeva korupcije na visokoj razini, kada se obim poslova povećava, na temelju Zakona o USKOK-u, posebnim rješenjem koje donosi Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske, upućuju se državni odvjetnici i zamjenici iz drugih državnih odvjetništava

Posebna analiza izrađuje se u pogledu primjene novog Zakona o kaznenom postupku, primjene posebnih dokaznih radnji kao i presuda koje se donose na temelju sporazuma stranaka. Navedena analiza za 2013. godinu bit će sastavni dio godišnjeg izvješća Državnog odvjetništva Republike Hrvatske za navedeni period.

2. f. Progon počinitelja kaznenih djela bez obzira na visinu stečene koristi izvršenjem koruptivnih kaznenih djela (Mjera 161.)

U radu USKOK-a od samih početaka do danas se primjenjuje „nulti stupanj tolerancije“ na korupciju. Bez obzira na visinu koristi koju si je počinitelj koruptivnog kaznenog djela pribavio, protiv počinitelja se pokreće kazneni progon, time da će visina protupravno pribavljene imovinske koristi biti od značaja kod odmjeravanja kazne.

Za korupcijska kaznena djela u 2013. godini USKOK je zaprimio prijave protiv 1039 osoba. Protiv 509 osoba doneseni su nalozi o provođenju istrage. Protiv 508 osoba podignute su optužnice. Sudovi su donijeli 89 presuda od kojih je 85 osuđujućih presuda.

Kao što je to uvodno navedeno, budući da je osnovni motiv koruptivnog djelovanja stjecanje nepripadne materijalne dobiti, posebna pozornost se posvećuje tzv. financijskim istragama koje se provode u samim počecima izvida kod složenih korupcijskih predmeta. U 2013. godini u korupcijskim predmetima oduzeto je ukupno 43.421.098, 00 kuna.

3. Zaključno

Državno odvjetništvo je tijekom 2013. godine u predviđenim rokovima realiziralo sve mjere koje su predviđene Revidiranim Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije iz 2012. godine.



GLAVNI DRŽAVNI ODVJETNIK
REPUBLIKE HRVATSKE

Mladen Bajić