



HRVATSKI SABOR

Odbor za europske integracije

Klasa: 021-15/13-07/123

Urbroj: 6521-21-13-02

Zagreb, 21. lipnja 2013.

IZVJEŠĆE
O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU
I JAVNOJ RASPRAVI O
NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SURADNJI HRVATSKOGA SABORA I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE U EUROPSKIM
POSLOVIMA

Temeljem odluke Odbora za europske integracije Hrvatskoga sabora s 28. sjednice održane 14. svibnja 2013. godine od 14. do 28. svibnja 2013. održano je internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima te je 24. svibnja 2013. u Hrvatskom saboru održana javna rasprava o Prijedlogu zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima.

U javnoj su raspravi, uz zastupnike Hrvatskoga sabora, sudjelovali i predstavnici udruga civilnog društva okupljenih u Platformi 112, predstavnici Saveza samostalnih sindikata Hrvatske te predstavnici Nezavisnih hrvatskih sindikata. Primjedbe, prijedloge i mišljenja iznesene u javnoj raspravi navedeni su predstavnici zainteresirane javnosti zajednički dostavili i pisanim putem.

Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav je 23. svibnja 2013. godine utvrdio Prijedlog zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima te su primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni u okviru javne rasprave razmatrani prilikom utvrđivanja Konačnog prijedloga zakona. Konačni prijedlog zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav utvrdio je 19. lipnja 2013. godine.

Slijedom obveza iz članka 11. stavka 3 Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine br. 25/13) Odbor za europske integracije je na 30. sjednici održanoj 21. lipnja 2013. prihvatio Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću i javnoj raspravi o Nacrtu prijedloga zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima.

IZVJEŠĆE
O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU
I JAVNOJ RASPRAVI O
NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O SURADNJI HRVATSKOGA SABORA I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE U EUROPSKIM
POSLOVIMA

Redn i broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Točka na koju se odnosi primjedba/prije dlog	Tekst primjedbe/komentara	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja pojedine primjedbe/prijedloga
1.	PLATFORMA 112	Članak 1. Stavak 1.	Nadopuniti da glasi: „te u skladu s Ustavom Republike Hrvatske“.	Prihvaćeno. Prijedlog je prihvaćen kako bi bilo jasno da se suradnja Sabora i Vlade te ovlasti Sabora u europskim poslovima uređuju u skladu ne samo s Ugovorom o Europskoj uniji i Ugovorom o funkcioniranju Europske unije nego i s Ustavom Republike Hrvatske.
2.	PLATFORMA 112	Članak 3.	Dopuniti odredbu članka 3.	Prihvaćeno. Dopunjena je odredba članka 3. na način da se proširuju ovlasti Sabora te uz praćenje djelovanja Vlade u institucijama Europske unije izričito navodi da Sabor vrši nadzor nad

				djelovanjem Vlade u institucijama Europske unije.
3.	PLATFORMA 112	Članak 3.	Prihvaćena je sugestija da se u članku 3. doda podstavak.	Prihvaćeno. U članku 3. dodan je podstavak koji određuje da Sabor prati rad Vlade u osiguranju održivosti reformi i provedbi svih obveza proisteklih iz pregovora s Europskom unijom te dosljednoj primjeni pravne stečevine Europske unije.
4.	GONG	Članak 5.	Prijedlog da se u članak 5. uvrsti konkretan rok u kojem Vlada treba dostaviti Saboru popis prijedloga zakonodavnih akata Europske unije o kojima se predviđa rasprava na razini Europske unije tijekom tekuće godine.	Prihvaćeno. Člankom 5. stavkom 1. određeno je da Vlada navedeni popis dostavlja Saboru najkasnije do 15. siječnja tekuće godine.
5.	SAMOSTALNI SINDIKATI HRVATSKE	Članak 11.	Prijedlog da se na drugačiji način uredi odredba članka 11. Prijedloga zakona u smislu redovitijeg izvješćivanja Sabora, odnosno Odbora za europske poslove o sastancima Europskog vijeća.	Prihvaćeno. Osim što će predsjednik Vlade jednom godišnje, na početku prvog godišnjeg zasjedanja Sabora podnositi izvješće Saboru o održanim sastancima Europskog vijeća u prethodnoj godini, Vlada će uoči svakog sastanka

				<p>Europskog vijeća Odboru za europske poslove dostavljati dnevni red sastanka, ostale prateće dokumente, te kada postoje i nacрте zaključaka Europskog vijeća. U roku od 15 dana od održavanja sastanka Europskog vijeća predsjednik Vlade podnosi Odboru za europske poslove pisano izvješće o održanom sastanku. Određeno je i da predsjednik Vlade na poziv predsjednika Sabora na sjednici Sabora ili sjednici Odbora za europske poslove predstavlja stajalište Republike Hrvatske za sastanak Europskog vijeća prije održavanja sastanka ili predstavlja izvješće o održanom sastanku. Također, člankom 11. propisano je i provođenje rasprave o izvješćima i stajalištu iz ovog članka.</p>
6.	SAMOSTALNI SINDIKATI HRVATSKE	Članak 10.	Prijedlog da se u članak 10. doda stavak.	<p>Djelomično prihvaćeno.</p> <p>U članku 10. dodan je stavak kojim je određeno da je Vlada dužna izvijestiti Sabor kada odstupi od zaključka Odbora o stajalištu Republike Hrvatske na osnovi kojeg djeluje u institucijama</p>

				Europske unije.
7.	PLATFORMA 112.	Naziv zakona	Prijedlog da se promjeni naziv Zakona u dijelu koji se odnosi na „suradnju“ Sabora i Vlade.	Nije prihvaćeno. Naime odredba članka 4. Ustava Republike Hrvatske jasno određuje da „... <i>načelo diobe vlasti uključuje oblike međusobne suradnje i uzajamne provjere nositelja vlasti propisane Ustavom i zakonom.</i> “ Pojam „suradnje“ je širi pojam, te u smislu ovog Zakona i navedene odredbe članka 4. Ustava obuhvaća i nadzor Sabora nad djelovanjem Vlade. Također, mnoge države članice Europske unije komplementarne Zakone nazivaju zakonima o suradnji. Primjerice, u Njemačkoj nalazimo Zakon o suradnji između Savezne vlade i njemačkog Bundestaga u europskim poslovima, u Mađarskoj Zakon o suradnji Nacionalne skupštine i Vlade u poslovima Europske unije, u Sloveniji Zakon o suradnji Državnog zbora i Vlade u europskim poslovima te u Poljskoj Zakon o suradnji Vijeća ministara sa Sejmom i Senatom u pitanjima vezanima uz članstvo

				Republike Poljske u Europskoj uniji.
8.	PLATFORMA 112.	Članak 4. stavak 2.	Prijedlog da se u stavku 2. članka 4. doda riječ „sastav“, kako bi se odredilo da se sastav i način rada Odbora za europske poslove uređuju Zakonom, Poslovníkom Sabora i Poslovníkom o radu Odbora kojeg potvrđuje Sabor.	Nije prihvaćeno. Određivanje sastava Odbora za europske poslove uređuje se Poslovníkom Sabora te se ne može propisivati ovim Zakonom.
9.	PLATFORMA 112.	Članak 6.	Prijedlog da se odrede obvezujući rokovi unutar kojih će Vlada Saboru dostaviti stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije.	Nije prihvaćeno. Naime, pitanje određivanja načina i rokova donošenja stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije u isključivoj je nadležnosti Vlade. Predlagatelj smatra da je predloženim izričajem iz članka 6. stavka 4. Prijedloga zakona: „...neposredno nakon

				<i>donošenja stajališta Republike Hrvatske...“</i> , Saboru osigurana pravovremena dostava stajališta Republike Hrvatske.
10.	PLATFORMA 112.	Članak 6.	Prijedlog da se u članku 6. dodatno definiraju glavni elementi prijedloga stajališta Republike Hrvatske koje Vlada dostavlja Saboru.	Nije prihvaćeno. Predlagatelj smatra da je za Sabor važan pravovremeni primitak stajališta, osobito budući da će Sabor imati pristup svim informacijama o dokumentu Europske unije i izravno iz institucija Europske unije te putem stalnog predstavnika Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu. Također, predlagatelj ističe odredbu članka 6. stavka 7. prema kojoj je Vlada na zahtjev Sabora obavezna dostaviti bez odgode i sve ostale dokumente i informacije iz područja europskih poslova koje Sabor zatraži.
11.	SAMOSTALNI SINDIKATI HRVATSKE Dijana Šobota	Članak 8.	Prijedlog da se u članku 8. Prijedloga zakona na precizniji način odrede rokovi.	Nije prihvaćeno. Predlagatelj smatra da je predloženim izričajem iz članka 8. stavka 2. Prijedloga zakona: „...vodeći računa o rokovima za usvajanje u

				<p><i>institucijama Europske unije...“</i>, na posve jasan način odrediv rok za postupanje Odbora. Također nije prihvaćen prijedlog (isti istaknula i Nives Miočić predstavnica GONG-a), da se pristup EU bazi omogući i zainteresiranoj javnosti obzirom da su odredbama ovoga Zakona uređena pitanja suradnje Sabora i Vlade u europskim poslovima te navedeno pitanje nije predmet uređenja ovoga Zakona. Također, dokumenti Europske unije koje Vlada dostavlja Saboru kao i svi popratni dokumenti bit će dostupni zainteresiranoj javnosti kroz „E-doc“ bazu podataka Hrvatskoga sabora, dok će svi dokumenti Europske unije biti dostupni građanima Republike Hrvatske i putem baza podataka Europske unije.</p>
12.	GONG Nives Miočić	Načelna primjedba	Primjedba da se omogući sudjelovanje zainteresirane javnosti u postupku donošenja Radnog programa.	<p>Nije prihvaćeno.</p> <p>Postupak donošenja Radnog programa propisan je Prijedlogom poslovnika Hrvatskoga sabora. Zastupljenost zainteresirane javnosti u postupku</p>

				donošenja Radnog programa osigurana je putem vanjskih članova radnih tijela Sabora.
13.	PLATFORMA 112.	Članak 15.	Prijedlog da se u članku 15. Prijedloga zakona u smislu propisivanja rokova za početak i završetak postupka predlaganja i izbora kandidata odnosno kako bi se sudjelovanje Odbora za europske poslove u postupku predlaganja i imenovanja kandidata Republike Hrvatske u institucije i tijela Europske unije uskladilo s člankom 144. Ustava Republike Hrvatske.	Nije prihvaćeno. Naime, rokove nije moguće precizirati obzirom da se radi o različitim institucijama Europske unije u kojima se razlikuje vrijeme početka i završetka mandata njihovih članova. Osim toga, u odnosu na drugi prijedlog, predlagatelj ostaje pri rješenju Prijedloga zakona jer pravo Europske unije propisuje da vlade država članica predlažu kandidate iz svojih država za institucije i tijela Europske unije te je sukladno navedenom postupak predlaganja i imenovanja kandidata Republike Hrvatske u nadležnosti Vlade. Predlagatelj smatra da u ovim konkretnim slučajevima nije potrebno potvrđivanje kandidata od strane Sabora budući da institucije Europske unije, u skladu s propisanim procedurama, imenuju predstavnike

				iz Republike Hrvatske za njihova tijela. Predloženim je izričajem članka 15. Prijedloga zakona osigurana dostatna i pravovremena obaviještenost i uključenost Sabora u postupak predlaganja kandidata iz Republike Hrvatske. Iz istih razloga nije prihvaćen niti prijedlog da mišljenje Odbora za europske poslove o izvješću o kandidatu bude obvezujuće za Vladu.
14.	PLATFORMA 112.	Načelna primjedba	Primjedba da se ovim Zakonom Vladu obveže na donošenje strateškog dokumenta, odnosno programa djelovanja Republike Hrvatske u institucijama Europske unije u mandatnom razdoblju.	Nije prihvaćeno. Nije prihvaćena sugestija jer će popis prijedloga zakonodavnih akata koji će Vlada dostavljati Saboru na godišnjoj razini upućivati na prioritete djelovanja Republike Hrvatske. Također, predlagatelj ponovo ističe odredbu članka 6. stavka 7. prema kojoj je Vlada obavezna dostaviti bez odgode i sve ostale dokumente i informacije iz područja europskih poslova koje Sabor zatraži.

15.	PLATFORMA 112.	Načelna primjedba	Prijedlog za dodavanjem nove glave naslovljene „Izvješćivanje Sabora o provedbi Programa djelovanja Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije“.	Nije prihvaćeno. Prijedlogom poslovnika Sabora predviđena je obveza podnošenja Saboru Godišnjeg izvješća o radu Vlade i stanju u državi kojeg predstavlja predsjednik Vlade. Kako ulaskom Hrvatske u Europsku uniju europski poslovi postaju unutarnji poslovi Vlada će putem ovog instituta te putem izvješćivanja Hrvatskoga sabora o sastancima Europskog vijeća, obavješćivati Sabor o svojem djelovanju u institucijama Europske unije.
16.	PLATFORMA 112.	Načelna primjedba	Prijedlog za dodavanjem nove glave naslovljene „Nadzor Sabora nad djelovanjem Vlade u pogledu provedbe pristupnih obveza primjene pravne stečevine Europske unije“.	Nije prihvaćeno. Učinak koji se želi postići osiguran je dodavanjem novoga podstavka u članak 3. kojom je određeno da Sabor prati rad Vlade u osiguranju održivosti reformi i provedbi svih obveza proisteklih iz pregovora s Europskom unijom te dosljednoj primjeni pravne stečevine Europske unije. Ovakvom odredbom

				omogućene su između ostaloga periodične nadzorne aktivnosti matičnih odbora u pogledu provedbe pristupnih obveza, reformi pravne stečevine u pojedinim područjima javnih politika ili održavanje tematskih rasprava o stanju administrativnih kapaciteta za članstvo u Europskoj uniji, što su aktivnosti čije provođenje Platforma 112 želi osigurati dodavanjem nove glave.
17.	PLATFORMA 112.	Načelna primjedba	Prijedlog za dodavanjem nove glave naslovljene „Izvješćivanje Sabora o provedbi Programa djelovanja Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije“.	Nije prihvaćeno. Prijedlogom poslovnika Sabora predviđena je obveza podnošenja Saboru Godišnjeg izvješća o radu Vlade i stanju u državi kojeg predstavlja predsjednik Vlade. Kako ulaskom Hrvatske u Europsku uniju europski poslovi postaju unutarnji poslovi Vlada će putem ovog instituta te putem izvješćivanja Hrvatskoga sabora o sastancima Europskog vijeća, obavješćivati

				Sabor o svojem djelovanju u institucijama Europske unije.
--	--	--	--	--