



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) je mjesečna publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadrži informacije o pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima i europskim poslovima koji se obavljaju u Saboru, te međuparlamentarnoj suradnji.

### Tema broja

**Bilten br. 26**

**Listopad 2016.**

### Govor o stanju Unije 2016.: prema boljoj Europi – Europi koja štiti, osnažuje i brani

**Sadržaj: str.**

Jesensko zasjedanje Europskog parlamenta obilježilo je obraćanje predsjednika Komisije Jean-Claude Junckera, koji se 14. rujna u svom govoru o stanju Europske unije osvrnuo na izazove s kojima se Unija suočava: visoku nezaposlenost i socijalnu nejednakost, veliki javni dug, integraciju izbjeglica, prijetnje domaćoj i vanjskoj sigurnosti te povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije. Za rješavanje navedenih pitanja pozvao je na jedinstvo i zajedništvo svih institucija Unije te nacionalnih vlada i parlamenata te na njihovu brzu i odlučnu reakciju u idućih dvanaest mjeseci. U odnosu na daljnji razvoj Unije, najavio je da će Komisija u ožujku 2017., povodom obilježavanja 60 godina potpisivanja Ugovora o Europskoj ekonomskoj zajednici, sastaviti Bijelu knjigu o budućnosti Europske unije te da će Europski parlament i nacionalni parlamenti biti uključeni u taj proces.

Tema broja	1
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	2
Iz Europskog parlamenta	6
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	10

Istodobno s održavanjem govora, Komisija je objavila nove akte kojima želi gospodarski ojačati Uniju i doprinijeti rješavanju istaknutih izazova. Predsjednik Juncker najavio je tako sljedeće konkretne mjere: produljenje trajanja Europskog fonda za strateška ulaganja te udvostručenje njegovih financijskih sredstava, brže reforme unije tržišta kapitala, nadopunu sustava razvojne pomoći pokretanjem Plana ulaganja za Afriku i susjedstvo radi rješavanja uzroka migracija, uvođenje sustava mobilne komunikacije pete generacije (5G) do 2025. te besplatan pristup bežičnom internetu do 2020., unaprjeđenje sustava zaštite autorskih prava unutar Jedinjenog digitalnog tržišta i osnivanje Europskih snaga solidarnosti radi uspješnijeg pružanja pomoći u kriznim situacijama poput izbjegličke krize ili potresa. Također, najavio je skoro predstavljanje prijedloga koji bi omogućio stalnu strukturiranu suradnju pri uspostavi Europskog fonda za obranu, osnivanje Europskog sustava za informacije o putovanjima te izradu Europske strategije o Siriji.

Govoreći o klimatskoj politici, pozvao je na što brže potvrđivanje Pariškog sporazuma o klimi u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica. Dosad su samo Francuska, Austrija i Mađarska potvrdile Pariški sporazum.

Kako govor o stanju Unije tradicionalno označava i formalni početak međuinstitucijskog dijaloga s Europskim parlamentom i Vijećem za izradu programa rada Komisije za iduću godinu, Juncker je istodobno uputio predsjedniku EP-a Schulzu i predsjedavajućem Vijeća Ficu [pismo namjere](#) koje sadrži inicijative koje će Komisija predstaviti u 2017. godini. Objava Programa rada Europske komisije za 2017. očekuje se u listopadu ove godine.



## Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 30. rujna 2016. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 58 pravnih akata na hrvatskom jeziku, od toga 28 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 30 neobvezujućih pravnih akata.

### Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

### GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2016) 466</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o standardima za kvalifikaciju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva za ostvarivanje međunarodne zaštite, za jedinstveni status izbjeglica ili osoba koje ispunjavaju uvjete za supsidijarnu zaštitu te sadržaj odobrene zaštite i o izmjeni Direktive Vijeća 2003/109/EZ od 25. studenoga 2003. o statusu državljana trećih zemalja s dugotrajnim boravištem – <b>inicijativa Bolje upravljanje migracijama</b>	2. 9. 2016. 28. 10. 2016.
<a href="#">COM (2016) 468</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira Unije za preseljenje i izmjeni Uredbe (EU) br. 516/2014 Europskog parlamenta i Vijeća – <b>inicijativa Bolje upravljanje migracijama</b>	2. 9. 2016. 31. 10. 2016.
<a href="#">COM (2016) 467</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkog postupka za međunarodnu zaštitu u Uniji i stavljanju izvan snage Direktive 2013/32/EU – <b>inicijativa Bolje upravljanje migracijama</b>	2. 9. 2016. 4. 11. 2016.
<a href="#">COM (2016) 465</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju standarda za prihvat podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu (preinaka) – <b>inicijativa Bolje upravljanje migracijama</b>	9. 9. 2016. 10. 11. 2016.
<a href="#">COM (2016) 616</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi režima Unije za kontrolu izvoza, prijenosa, brokeringa, tehničke pomoći i provoza u pogledu robe s dvojnog namjenom (preinaka)- <b>inicijativa Provedba Europskog programa sigurnosti</b>	30. 9. 2016. /



### PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#"><u>COM (2016) 554</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji na temelju zahtjeva iz Švedske – EGF/2016/002 SE/Ericsson	5. 9. 2016. Isključiva nadležnost EU
<a href="#"><u>COM (2016) 607</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke (EU) 2015/435 o aktivaciji pričuve za nepredviđene izdatke	15. 9. 2016. Isključiva nadležnost EU
<a href="#"><u>COM (2016) 604</u></a>	Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 1311/2013 kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.	15. 9. 2016.
<a href="#"><u>COM (2016) 622</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji na temelju zahtjeva Estonije – EGF/2016/003 EE//nafta i kemikalije	28. 9. 2016.

### PROMET I TURIZAM

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#"><u>COM (2016) 491</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi certifikacijskog sustava EU-a za opremu za zaštitni pregled u zračnom prometu – <b>inicijativa</b> <b>Provedba Europskog programa sigurnosti</b>	7. 9. 2016. 3. 11. 2016.

### EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#"><u>COM (2016) 557</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 99/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o europskome statističkom programu od 2013. do 2017. njegovim produljenjem na razdoblje od 2018. do 2020.	8. 9. 2016. 3. 11. 2016.
<a href="#"><u>COM (2016) 597</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) 2015/1017 u pogledu produljenja trajanja Europskog fonda za strateška ulaganja i uvođenja tehničkih poboljšanja za taj fond i Europski savjetodavni centar za ulaganja	14. 9. 2016. 11. 11. 2016.

### MEĐUNARODNA TRGOVINA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#"><u>COM (2016) 631</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uvođenju privremenih autonomnih trgovinskih mjera za Ukrajinu kojima se dopunjuju trgovinske povlastice predviđene Sporazumom o pridruživanju	29. 9. 2016. Isključiva nadležnost EU

### **Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije**

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Tablica sadrži izbor aktualnih pravnih akata o kojima se vode rasprave na europskoj razini, akte kojima se prati provedba politika i akte iz saborskih radnih programa za razmatranje stajališta. Akti su razvrstani prema nadležnostima odbora Europskog parlamenta.

**PRAVNA PITANJA**

Oznaka akta	Naziv akta	Datum dostave
<a href="#"><u>COM (2016) 615</u></a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću i Vijeću – <b>inicijativa Bolja regulativa: bolji rezultati za snažniju Uniju</b>	16.9.2016.

**EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA**

Oznaka akta	Naziv akta	Datum dostave
<a href="#"><u>COM (2016) 601</u></a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj središnjoj banci Unija tržišta kapitala – ubrzavanje reforme	16.9.2016.
<a href="#"><u>COM (2016) 581</u></a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj investicijskoj banci - Jačanje europskih ulaganja za zapošljavanje i rast: prema drugoj fazi Europskog fonda za strateška ulaganja i novom europskom planu za vanjska ulaganja	19.9.2016.

**POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ**

Oznaka akta	Naziv akta	Datum dostave
<a href="#"><u>COM (2016) 578</u></a>	Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću - Deveto izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o Europskom fondu za jamstva u poljoprivredi - financijska godina 2015.	14.9.2016.

**OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE**

Oznaka akta	Naziv akta	Datum dostave
<a href="#"><u>COM (2016) 599</u></a>	Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o razvoju, potvrđivanju i pravnom prihvatanju alternativnih metoda umjesto ispitivanja na životinja u području kozmetičke industrije (2013. – 2015.)	19.9.2016.
<a href="#"><u>COM (2016) 580</u></a>	Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o tvrdnjama iznesenim o proizvodima na temelju zajedničkih kriterija u području kozmetike	19.9.2016.

**PRORAČUNI**

Oznaka akta	Naziv prijedloga akta	Datum dostave
<a href="#"><u>COM (2016) 603</u></a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću - Preispitivanje/revizija u sredini razdoblja višegodišnjeg financijskog okvira 2014. – 2020. - Proračun EU-a usmjeren na rezultate – <b>inicijativa Revizija višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.-2020.</b>	15.9.2016.

**GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUDE I UNUTARNJI POSLOVI**

Oznaka akta	Naziv prijedloga akta	Datum dostave
<a href="#"><u>COM (2016) 602</u></a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću i Vijeću - Povećanje sigurnosti u svijetu mobilnosti: bolja razmjena informacija u borbi protiv terorizma i jače vanjske granice – <b>inicijative: Provedba Europskog programa sigurnosti i bolje upravljanje migracijama</b>	16. 9. 2016.



### UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITA POTROŠAČA

Oznaka akta	Naziv prijedloga akta	Datum dostave
<a href="#"><u>COM (2016) 592</u></a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Promicanje pravednog, učinkovitog i konkurentnog europskog gospodarstva utemeljenog na autorskim pravima na jedinstvenom digitalnom tržištu – <b>inicijativa Provedba strategije jedinstvenog digitalnog tržišta</b>	19. 9. 2016.
<a href="#"><u>COM (2016) 587</u></a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Povezivošću do konkurentnog jedinstvenog digitalnog tržišta - Ususret europskom gigabitnom društvu – <b>inicijativa Provedba strategije jedinstvenog digitalnog tržišta</b>	20. 9. 2016.
<a href="#"><u>COM (2016) 588</u></a>	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - 5G za Europu – Akcijski plan – <b>inicijativa Provedba strategije jedinstvenog digitalnog tržišta</b>	20. 9. 2016.

\*\*\*

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata posebno izdvajamo dvije komunikacije objavljene u okviru inicijative Provedba strategije jedinstvenog digitalnog tržišta o kojima je govorio predsjednik Komisije Jean-Claude Juncker u svom govoru o stanju Unije 14. rujna u Europskom parlamentu kao i komunikaciju o boljem zakonodavstvu Europske unije.

Komunikacije Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija:

[5G za Europu – Akcijski plan COM \(2016\) 588](#)

[Povezivošću do konkurentnog jedinstvenog digitalnog tržišta – Ususret europskom gigabitnom društvu COM \(2016\) 587](#)

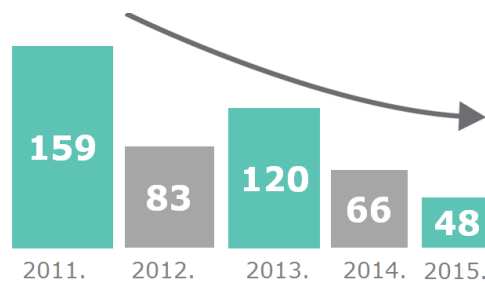
Komisija ovim paketom pokreće reformu europskih tržišta telekomunikacija stvaranjem novog pravnog okvira kojim će privući i omogućiti ulaganja u povezivost. Predlaže se potpuno uvođenje sustava mobilne komunikacije pete generacije diljem Europske unije, uz strogo postavljeni vremenski okvir do 2025. te besplatan pristup bežičnom internetu do 2020. kroz program izdavanja vouchera za bežičnu mrežu (*Wi-Fi*) kako bi javna tijela osigurala besplatne bežične mreže.

## Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću i Vijeću Bolja regulativa: bolji rezultati za snažniju Uniju COM (2016) 615

Komisija polazi od činjenice da zakonodavstvo nije samo sebi svrha već da je ono sredstvo ostvarivanja stvarne koristi za građane i rješavanja zajedničkih izazova s kojima se Unija suočava. Boljom regulativom omogućuju se jednostavnija pravila kojima se postižu učinkovitiji rezultati i uspješnije i transparentnije funkcioniranje Europske unije, s naglaskom na jednostavnije djelovanje kada je to u interesu građana.

Komisija ovim aktom ukazuje na postignute rezultate u okviru bolje regulative, ali navodi i konkretne mjere kojima će ostvariti još veći napredak: uporaba postupaka preinake zakonodavstva, jačanje rada Komisije u postupcima procjene učinka, izrađivanje prijedloga koji će dobiti prednost u zakonodavnom postupku, izrada novog registra transparentnosti i daljnje praćenje provedbe prava Unije.

Broj zakonodavnih prijedloga u razdoblju 2011. – 2015. u redovnom zakonodavnom postupku:



### Iz Europskog parlamenta

#### **Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, Strasbourg, 12. - 15. rujna 2016.**

Središnja rasprava plenarne sjednice bila je posvećena govoru o [stanju Unije 2016.](#) predsjednika Europske komisije (EK) Jean-Claude Junckera u kojemu je, prema uvriježenoj praksi, iznio osvrt na postignuća u proteklih godinu dana, predstavio prioritete i strateške ciljeve za nadolazeću godinu te dao doprinos [neformalnom sastanku 27 šefova država ili vlada](#) koji se održao u Bratislavi 16. rujna 2016. radi razmjene mišljenja o budućnosti EU-a. Glavne poruke predsjednika Junckera mogu se sažeti u sljedećem: EU je suočena s egzistencijalnom krizom, pred njom su brojni izazovi na unutarnjem i na vanjskopolitičkom planu te je neophodno izgraditi bolju, odgovornu EU koja štiti i osnažuje svoje građane, čuva europski način života te pruža zaštitu unutar i izvan svojih granica. Govor o stanju Unije tradicionalno označava formalni početak međuinstitucijskog dijaloga s Europskim parlamentom (EP) i Vijećem u cilju pripreme programa rada Komisije za iduću godinu. EK prioritete za 2017. temelji na političkim smjernicama predsjednika Junckera „Novi početak za Europu“ i dokumentu Europskog vijeća (EV) „Strateški program za Uniju u vrijeme promjena“. Među ključnim izazovima za EU Juncker je u svom izlaganju izdvojio populizam, nezaposlenost i socijalne nejednakosti. Raspravom su dominirale teme poput izbjegličke krize, Brexita i borbe protiv terorizma.

U skladu s proračunskim postupkom, tijekom sjednice predstavljeno je [stajalište](#) Vijeća o nacrtu općeg proračuna EU-a za financijsku godinu 2017. koje je dogovoreno nakon kompromisnog teksta slovačkog predsjedništva. U svom stajalištu Vijeće je predložilo 156,38 milijardi eura za preuzimanje obveza i 133,79 milijardi eura za plaćanja, odnosno 1,28 milijarde eura manje u obvezama i 1,1 milijardu eura manje u plaćanjima, nego što je inicijalno predložila EK-a. Znatno smanjenje ukupnih plaćanja rezultat je prvenstveno dvaju čimbenika: finalizacije provedbe programa iz višegodišnjeg financijskog okvira EU-a (VFO) za razdoblje 2007. – 2013. te činjenice da se programi VFO-a za razdoblje 2014. – 2020. nisu počeli u potpunosti provoditi. Zastupnici su izrazili protivljenje predloženom smanjenju proračuna Unije za iduću godinu, osobito s obzirom na potrebu za rješavanje izbjegličke krize i spori gospodarski rast. Parlament će svoje službeno stajalište usvojiti na plenarnoj sjednici 26. listopada 2016. Ako EP donese amandmane na stajalište Vijeća, obje institucije imat će tri tjedna u okviru postupka mirenja, odnosno do 17. studenoga 2016., za postizanje zajedničkog stajališta.



Na dnevnom redu bile su i rasprave o rezultatima sastanka na vrhu skupine G20, nedavnim događajima u Poljskoj i njihovom učinku na temeljna prava utvrđena u Povelji EU-a o temeljnim pravima o čemu je donesena i nezakonodavna rezolucija, potrebi za europskom politikom reindustrijalizacije u svjetlu nedavnih najava zatvaranja tvornica Caterpillar i Alstom u Belgiji i Francuskoj (donošenje predmetne, nezakonodavne rezolucije najavljeno je za listopadsku sjednicu), odluci o državnoj potpori Appleu te o sustavu minimalnog dohotka u EU-u, slijedom pitanja za usmeni odgovor koje je EK-u uputio Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja.

U rezoluciji o nedavnim događajima u Poljskoj zastupnici su pozvali poljsku vladu i sve stranke zastupljene u poljskom Sejmu da pronađu kompromis kojim bi se riješila trenutačna ustavna kriza, u roku od tri mjeseca koje je odredila EK 27. srpnja, uz puno poštovanje mišljenja Venecijanske komisije i preporuka EK-a. Komisiju se poziva da ocijeni sukladnost nedavno usvojenog zakonodavstva u Poljskoj, a posebno Zakona o javnim medijima, izmjene Zakona o policiji, Zakona o kaznenom postupku, Zakona o tužiteljstvu, Zakona o javnoj upravi, Zakona o protuterizmu te ostala pitanja koja su razlog zabrinutosti jer mogu predstavljati kršenje zakonodavstva EU-a, sudske prakse Europskog suda za ljudska prava i temeljnih ljudskih prava, uključujući prava žena, s primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU-a te s vrijednostima na kojima se Unija temelji.

U osvrtu na nedavne najave zatvaranja tvornica Caterpillar i Alstom zastupnici su istaknuli da ovi slučajevi ukazuju na slabost europske industrije kao i na nedostatak dugoročne vizije zbog niza faktora poput kompliciranih financijskih i zakonskih okvira za tvrtke, globalizacije ali i konkurentnosti na svjetskom tržištu. Istaknuta je potreba za donošenjem europske industrijske strategije usmjerene na budućnost koja će poboljšati uvjete rada za tvrtke, na najbolji mogući način iskoristiti postojeće europske financijske instrumente te istodobno štiti prava radnika.

Zastupnici su podržali odluku EK-a prema kojoj Irska treba vratiti 13 milijardi eura nezakonite pomoći budući da je Appleu od 1991. odobravalu neopravdane porezne povlastice u vrijednosti do 13 milijardi eura što je protivno pravilima EU-a o državnim potporama.

Od vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali o stanju u Turskoj kao i u Gabonu nakon izbora predsjednika Ali Bonga Ondimba te o sjednici UN-a na visokoj razini o suočavanju s masovnim kretanjima izbjeglica i migranata. Nakon tematskih rasprava donesene su nezakonodavne rezolucije o strateškim ciljevima EU-a za 17. sastanak konferencije ugovornih stranaka Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) koja će se održati u Johannesburgu od 24. rujna do 5. listopada 2016. te o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava u Filipinima, Somaliji i Zimbabveu. U raspravi o stanju u Turskoj visoka predstavnica EU-a za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federica Mogherini istaknula je dobru suradnju EEAS-a i EP-a tijekom posjeta predsjednika EP-a Schulza i izaslanstva Ankari čime je EP doprinio utvrđivanju zajedničkog stajališta EU-a. Turskoj je odata jasna poruka da je EU predana otvorenom i konstruktivnom dijalogu o svim pitanjima kao i nastavku zajedničkog rada na svim područjima od zajedničkog interesa.

Na zakonodavnom planu, u okviru redovnog zakonodavnog postupka nakon prethodnih rasprava, EP je usvojio pet stajališta radi donošenja zakonodavnih akata EU-a. U okviru posebnih zakonodavnih postupaka zastupnici su dali suglasnost za Prijedlog odluke Vijeća o Trostranom socijalnom samitu za rast i zapošljavanje te za sklapanje sporazuma između EU-a i Kine te EU-a i Urugvaja s obzirom na pristupanje Hrvatske EU-u, Protokola uz Sporazum između EU-a i Švicarske o slobodnom kretanju osoba u vezi sa sudjelovanjem Hrvatske kao ugovorne stranke nakon njezinog pristupanja EU-u kao i Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i država SADC SGP-a. Prihvaćene su, s izmjenama, izmjene Odluke Vijeća 2015/1601 o uvođenju privremenih mjera na području međunarodne zaštite u korist Italije i Grčke te Prijedlog Odluke Vijeća o smjernicama za politike zapošljavanja država članica.

Nakon prethodnih rasprava zastupnici su donijeli i nezakonodavne rezolucije o vlastitoj inicijativi o kohezijskoj politici i istraživačkim i inovacijskim strategijama za pametnu specijalizaciju (*RIS3*), europskoj teritorijalnoj suradnji, novom modelu energetskeg tržišta, Strategiji EU-a za grijanje i hlađenje, provedbi jačanja konkurentnosti malih i srednjih poduzeća, Strategiji EU-a za alpsku regiju, Uzajamnom fondu EU-a za Afriku, stvaranju povoljnih uvjeta na tržištu rada za ostvarivanje ravnoteže između privatnog i poslovnog života, odnosima EU-a i Tunisa u aktualnom regionalnom kontekstu, socijalnom dampingu u EU-u, primjeni Direktive o poštanskim uslugama, pristupu financiranju za mala i srednja poduzeća i povećanju raznolikosti financiranja malih i srednjih poduzeća u uniji tržišta kapitala, najboljem načinu iskorištavanja potencijala malih i srednjih poduzeća za otvaranje radnih mjesta, primjeni Direktive o jednakosti pri zapošljavanju te o aktivnostima, učinku i dodanoj vrijednosti Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji u razdoblju 2007. – 2014. Odobreno je i [Privremeno izvješće](#) Istražnog odbora za mjerenje emisija u automobilskom sektoru (*EMIS*) o istrazi mjerenja emisija u automobilskom sektoru.

## I. Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta.

1. Redovni zakonodavni postupak. U okviru redovnog zakonodavnog postupka nakon prethodnih rasprava, EP je usvojio pet stajališta radi donošenja zakonodavnih akata EU-a, dva u drugom i tri u prvom čitanju. Četiri usvojena stajališta odnose se na zakonodavne prijedloge iz radnih programa Hrvatskoga sabora za razmatranje stajališta Republike Hrvatske.

a) Drugo čitanje. EP je u drugom čitanju odobrio stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja Direktive o utvrđivanju tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe (COM(2013)622) - prijedlog zakonodavnog akta uvršten je u Radni program HS-a za razmatranje stajališta RH za preostali dio 2013. pod r.br. 37, te izmjena Uredbe (EZ) br. 471/2009 o statistici Zajednice u vezi s vanjskom trgovinom sa zemljama nečlanicama u vezi s dodjelom delegiranih i provedbenih ovlasti Komisiji radi donošenja određenih mjera (COM(2013)579).

b) Prvo čitanje. Zastupnici su usvojili stajališta EP-a u prvom čitanju (u formi zakonodavne rezolucije) radi donošenja:

- Uredbe o europskoj statistici cijena prirodnog plina i električne energije i stavljanju izvan snage Direktive 2008/92/EZ o postupku Zajednice za poboljšanje transparentnosti cijena plina i električne energije koje se zaračunavaju industrijskim krajnjim korisnicima (COM(2015)496). Prijedlog zakonodavnog akta uvršten je u Radni program HS-a za razmatranje stajališta RH za 2016. pod r.br. 12.
- Uredbe o europskoj putnoj ispravi za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom (COM(2015)668). Prijedlog zakonodavnog akta uvršten je u Radni program HS-a za razmatranje stajališta RH za 2016. pod r.br. 30.
- Uredbe o prospektu koji se objavljuje prilikom javne ponude vrijednosnih papira ili uvrštavanja za trgovanje (COM(2015)583). Prijedlog zakonodavnog akta uvršten je u Radni program HS-a za razmatranje stajališta RH za 2016. pod r.br. 4.

2. Posebni zakonodavni postupci (savjetovanje/suglasnost). U okviru posebnog zakonodavnog postupka EP je dao suglasnost za Prijedlog odluke Vijeća o Trostranom socijalnom samitu za rast i zapošljavanje te za sklapanje sporazuma između EU-a i Kine te EU-a i Urugvaja obzirom na pristupanje Hrvatske EU-u, [Protokola](#) uz Sporazum između EU-a i Švicarske o slobodnom kretanju osoba u vezi sa sudjelovanjem Hrvatske kao ugovorne stranke nakon njezinog pristupanja EU-u kao i Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i država SADC SGP-a. Prihvaćeni su, s izmjenama, prijedlozi odluka Vijeća o izmjeni Odluke Vijeća (EU) 2015/1601 o uvođenju privremenih mjera u području međunarodne zaštite u korist Italije i Grčke te o smjernicama za politike zapošljavanja država članica.

3. Potpisivanje akata donesenih u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom. Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća EU-a potpisali su sljedeće akte donesene u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom:

- Uredba o europskoj graničnoj i obalnoj straži (2015/0310(COD)),
- izmjene Uredbe o osnivanju Agencije za kontrolu ribarstva Zajednice (2015/0308(COD)),





- izmjene Uredbe o osnivanju Europske agencije za pomorsku sigurnost (2015/0313(COD)),
- Uredba o zahtjevima koji se odnose na ograničenja emisija plinovitih i krutih onečišćujućih tvari i homologaciju tipa za motore s unutarnjim izgaranjem za necestovne pokretne strojeve (2014/0268(COD)),
- Direktiva o utvrđivanju tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe (2013/0302(COD)),
- Uredba o višegodišnjem planu oporavka plavoperajne tune u istočnom Atlantiku i Sredozemnom moru (2015/0096(COD)),
- Uredba o statistici Zajednice u vezi s vanjskom trgovinom sa zemljama nečlanicama u pogledu dodjele delegiranih i provedbenih ovlasti Komisiji radi donošenja određenih mjera (2013/0279(COD)).

Ovime je zakonodavni postupak okončan te predstoji objava navedenih zakonodavnih akata u Službenom listu EU-a.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade dostupan je [ovdje](#). Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 3. do 6. listopada 2016. u Strasbourgu.

### III. Ostalo.

1. Imenovanje Juliana Kinga povjerenikom za sigurnosnu uniju. Budući da je lord Jonathan Hill nakon referendumu o ostanku u EU-u/povlačenju UK-a iz EU-a podnio ostavku na mjesto povjerenika EK-a za financijsku stabilnost, financijske usluge i uniju tržišta kapitala, predsjednik EK-a je, prihvativši prijedlog UK-a, 2. kolovoza 2016. predložio lorda Juliana Kinga na mjesto povjerenika za sigurnosnu uniju u čijoj je nadležnosti provedba europske agende za sigurnost. Kingov portfelj nadopunjuje se s portfeljom povjerenika Avramopoulou koji je zadužen za migracije, unutarnje poslove i građanstvo. Nakon saslušanja u nadležnom Odboru za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) EP-a i dobivene pozitivne ocjene, zastupnici su 15. rujna 2016. podržali imenovanje sir Juliana Kinga povjerenikom za sigurnosnu uniju.

2. Odbor za ustavna pitanja (AFCO) EP-a je na izvanrednoj sjednici 12. rujna potvrdio održavanje međuparlamentarnog sastanka s nacionalnim parlamentima na temu budućeg razvoja EU-a, reforme izbornog zakona EU-a i prava na istragu EP-a, 29. studenoga 2016. u Bruxellesu. Nadalje, budući da EP treba, pravodobno prije održavanja europskih izbora (2019.), donijeti prijedlog sljedećeg saziva EP-a kako bi Europsko vijeće moglo donijeti odluku o budućem sastavu Parlamenta (za razdoblje 2019. – 2024.) za su-izvjestitelje za preraspodjelu mjesta u EP-u u sljedećem mandatu imenovani su predsjednica AFCO-a Danuta Hubner (EPP, PL) i potpredsjednik AFCO-a Pedro Silva Pereira (S&D, PT). Ovo pitanje bit će od iznimnog značaja u svjetlu Brexita i moguće preraspodjele 73 zastupnička mjesta koliko ih UK ima u tekućem sazivu EP-a između preostalih 27 država članica.

3. Brexit. Konferencija predsjednika EP-a 8. rujna 2016. imenovala je predsjednika kluba zastupnika ALDE-a u EP-u i člana AFCO-a Guya Verhofstadta glavnim pregovaračem EP-a za predstojeće pregovore o povlačenju UK-a iz EU-a. Do aktivacije postupka iz čl. 50. UEU-a nadležno tijelo za Brexit bit će Konferencija predsjednika. Jednom kad postupak bude aktiviran i EV usvoji smjernice za pregovore, AFCO će preuzeti nadležnost i tijesno surađivati s g. Verhofstadtom i ostalim uključenim odborima EP-a.

4. Nagrada Sakharov 2016. Na marginama sjednice objavljene su nominacije za ovogodišnju Nagradu Sakharov za slobodu misli koju od 1988. EP dodjeljuje svake godine pojedincima i organizacijama koji se bore protiv netolerancije i opresije. Ove godine nominirani su novinar Can Dündar i njegovi kolege koji se bore za slobodu govora u Turskoj, vođa krimskih Tatara Mustafa Džemilev, aktivistice koje su preživjele genocid nad Jezidima Nadia Murad Basee i Lamiya Aji Bashar te ujugurski akademik Ilham Tohti.

## Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je tijekom rujna 2016. na dva sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*), na kojima se raspravljalo:

5. rujna – o registru transparentnosti,

26. rujna – o paketu mjera za bolju internetsku povezivost i o transparentnosti trijaloga u okviru redovnog zakonodavnog postupka.

Bilješke sa sastanaka dostupne su na [intranetu](#) Sabora.

## Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

### Osvrti na konferencije/sastanke održane u rujnu

#### 7.-8. rujna 2016. – Bruxelles - Međuinstitucijska konferencija o budućem financiranju Europske unije

Temeljem [Zajedničke izjave](#) o vlastitim sredstvima priložene Uredbi o Višegodišnjem financijskom okviru (VFO) 2014.– 2020. na inicijativu predsjednika [Skupine na visokoj razini o vlastitim sredstvima](#) (HLGOR) Maria Montia i u organizaciji Europskog parlamenta, Vijeća i Europske komisije 7. i 8. rujna 2016. u EP-u u Bruxellesu održana je [međuinstitucijska konferencija](#) koja je okupila zastupnike nacionalnih parlamenata država članica EU-a i EP-a, predstavnike europskih institucija i članove HLGOR-a kako bi raspravili i procijenili ključna pitanja europskih javnih financija, a ponajprije budućnost financiranja proračuna EU-a. Stajališta zastupnika izražena tijekom konferencije bit će uzeta u obzir prilikom izrade završnog izvješća i preporuka HLGOR-a čija se objava očekuje u prosincu 2016.

Konferencija je započela konstitutivnom sjednicom na kojoj su sudjelovali predsjednik EP-a Martin Schulz i predsjednik HLGOR-a Mario Monti nakon čega su razmijenjena mišljenja o ulozi i funkcioniranju proračuna EU-a, novim izvorima prihoda za EU s naglaskom na vlastita sredstva EU-a te o načinima na koje je moguće poboljšati koherentnost između proračuna EU-a i nacionalnih proračuna. Zasebno izlaganje o budućem financiranju EU-a održala je potpredsjednica EK-a za proračun i ljudske resurse Kristalina Georgieva. U zaključnom dijelu konferencije sudionicima su se obratili predsjednik EP-a Schulz, opunomoćenik vlade za pregovore o proračunu EU-a slovačkog predsjedanja Vijećem Vazil Hudak, potpredsjednica EK-a Georgieva i predsjednik HLGOR-a Monti. Konferenciju je moderirao profesor André Sapir sa sveučilišta *Université libre de Bruxelles*.

### Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za listopad 2016.

6. – 7. listopada – Bratislava – neformalni sastanak predsjednika parlamenata EU-a o inicijativi „Upoznajmo se bolje“ predsjednika slovačke Nacionalnog vijeća Andreja Danka radi razmjene mišljenja o tekućim i budućim izazovima koji stoje pred EU-om

7. – 8. listopada – Kopenhagen – 16. međuparlamentarni sastanak o obnovljivoj energiji i energetske učinkovitosti „Sigurnost i potencijali rasta u energetske uniji“ (IPM16), u organizaciji Europskog foruma za izvore obnovljive energije (EUFORES)

10.–11. listopada – Barcelona – sastanak Odbora za prava žena Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran i treća konferencija na visokoj razini: Žene Mediterana, poticaj za stabilnost i razvoj

11. listopada – Europski parlament/ Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o „Pristupu kulturi u državama članicama EU-a i novim strategijama za kulturu i kreativni sektor“, u organizaciji Odbora za kulturu i obrazovanje Europskog parlamenta (CULT)



12. listopada – Europski parlament/ Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o reviziji Direktive o upućivanju radnika u organizaciji Odbora za zapošljavanje i socijalnu politiku Europskog parlamenta (EMPL)

16.–18. listopada – Bratislava – Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji

17. listopada – Europski parlament/Bruxelles – radionica o robotici i umjetnoj inteligenciji, u organizaciji Odbora za pravna pitanja Europskog parlamenta (JURI)

18. listopada – Bruxelles – radionica o nacionalnoj implementaciji Povelje Europske unije o temeljnim pravima za predstavnike nacionalnih parlamenata i predstavnike nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu u organizaciji Agencije Europske unije za temeljna prava



Uredništvo Biltena: Tanja Babić, Tatjana Briški, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: [ured-mep@sabor.hr](mailto:ured-mep@sabor.hr)