



## BILTEN

### Europski poslovi u Hrvatskom saboru

Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru sadrži mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima. Prethodni brojevi biltena dostupni su u elektroničkom izdanju na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora.

**Bilten br. 4**

**Prosinac 2014.**

#### Tema broja:

#### **Novi sustav donošenja odluka u Vijeću Europske unije u razdoblju od 1. studenoga 2014. do 31. ožujka 2017.**

Vijeće Europske unije donosi odluke običnom većinom glasova, kvalificiranom većinom i jednoglasno. Sukladno članku 238. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) kada Vijeće odlučuje običnom većinom, ono odlučuje većinom svojih članova. Kada se Ugovor poziva na posebni zakonodavni postupak, u većini situacija Vijeće će imati ovlast donositi odluke jednoglasno, uz ograničenu ulogu Europskoga parlamenta. Pravilo je da Vijeće odlučuje kvalificiranom većinom (članak 16. Ugovora o Europskoj uniji - UEU), ukoliko Lisabonski ugovor ne predviđa drugačije. Vijeće donosi odluke glasovanjem kvalificiranom većinom u redovnom zakonodavnom postupku, također poznatom kao suodlučivanje. Oko 80 % cjelokupnog zakonodavstva EU-a donosi se po ovom postupku.

Relevantne odredbe Lisabonskoga ugovora o sustavu glasovanja kvalificiranom većinom sadržane su u članku 16. UEU-a, članku 238. UFEU-a i Protokolu 36. o prijelaznim odredbama.

Promjene u sustavu glasovanja kvalificiranom većinom u Vijeću EU-a uvode se postupno kroz prijelazna razdoblja: prvo do 31. listopada 2014., drugo razdoblje od 1. studenoga 2014. do 31. ožujka 2017. te treće razdoblje od 1. travnja 2017. godine.

Drugim prijelaznim razdobljem, koje je započelo 1. studenoga 2014., uspostavlja se novi sustav „dvostrukе većine“ u odnosu na broj država članica (članova Vijeća) i broj stanovništva države članice.

#### Sudjelovanje svih država članica u odlučivanju

Prilikom glasovanja na prijedlog Komisije ili Visoke predstavnice za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, odluka je donesena kvalificiranom većinom ako najmanje 55% članova Vijeća glasuje potvrđno, među kojima je najmanje 16 država članica koje predstavljaju najmanje 65% stanovništva EU-a. Blokirajuća manjina mora uključivati najmanje četiri člana Vijeća.

Kada Vijeće ne odlučuje o prijedlogu Komisije ili Visoke predstavnice za vanjske poslove i sigurnosnu politiku kvalificirana većina se utvrđuje kao najmanje 72% članova Vijeća (najmanje 21 država članica) koje zajedno čine najmanje 65% stanovništva EU-a.

#### Glasovanje u područjima u kojima ne sudjeluju sve države članice

Glasovanje u slučajevima kada ne sudjeluju svi članovi Vijeća su slučajevi kada Vijeće donosi odluke u okviru pojačane suradnje, zatim kod glasovanja o aktima koji su dio schengenske pravne stečevine ili glasovanje članova Vijeća država članica područja eura. Prilikom glasovanja na prijedlog Komisije ili Visoke predstavnice za vanjske poslove i sigurnosnu politiku u takvim slučajevima kvalificirana većina utvrđuje se kao najmanje 55% članova Vijeća koji predstavljaju države članice sudionice koje zajedno čine najmanje 65% stanovništva tih država članica.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima	2
Zakonodavne aktivnosti	2
Meduparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	7
Aktivnosti službenika	8
Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za prosinac 2014.	10



Blokirajuća manjina mora uključivati članove Vijeća koji predstavljaju najmanje 35% stanovništva država članica sudionica i jednog dodatnog člana.

Kada Vijeće ne odlučuje o prijedlogu Komisije ili Visoke predstavnice kvalificirana većina se utvrđuje kao najmanje 72% članova Vijeća koji predstavljaju države sudionice koje zajedno čine najmanje 65% stanovništva tih država članica.

Primjenom sustava „dvostrukе većine“ napušta se sustav ponderiranih glasova dodijeljenih državama članicama koji je bio na snazi od 1957. godine. Međutim, u cilju omogućavanja postupnog prelaska na novi sustav glasovanja, za vrijeme drugog razdoblja zaključno s 31. ožujkom 2017., jedna država članica (član Vijeća) može zatražiti primjenu sustava glasovanja koji je bio na snazi u prvom razdoblju odnosno sustavom ponderiranih glasova prema kojem svakoj državi pripada različit broj glasova kako slijedi:

Francuska, Italija, Njemačka i Ujedinjena Kraljevina - **29**

Poljska i Španjolska - **27**

Rumunjska - **14**

Nizozemska - **13**

Belgija, Češka, Grčka, Mađarska i Portugal - **12**

Austrija, Bugarska i Švedska - **10**

Danska, Finska, Hrvatska, Irska, Litva i Slovačka - **7**

Cipar, Estonija, Latvija, Luksemburg i Slovenija - **4**

Malta - **3**

Sustavom ponderiranih glasova akti se, na prijedlog Komisije, donose temeljem najmanje 260 potvrđnih glasova (od moguća 352 glasa) koji predstavljaju većinu članova Vijeća. U ostalim slučajevima, kada Vijeće ne razmatra prijedlog Komisije nego raspravlja na temelju preporuke, inicijative ili nacrtta, odluke se donose temeljem najmanje 260 potvrđnih glasova koji predstavljaju najmanje dvije trećine članova Vijeća. Svaki član Vijeća može zatražiti da se obavi provjera kako bi se osiguralo da države članice koje čine kvalificiranu većinu predstavljaju najmanje 62% ukupnoga stanovništva Unije. Ako taj uvjet nije ispunjen, odluka se ne donosi. Kada, u skladu s Ugovorima, svi članovi Vijeća ne sudjeluju u glasovanju kvalificirana se većina definira kao isti omjer ponderiranih glasova i isti omjer broja članova Vijeća i, ako je potrebno, isti postotak stanovništva dotičnih država članica.

Nastupanjem trećeg razdoblja, od 1. travnja 2017., primjenjivat će se sustav „dvostrukе većine“ propisan za drugo razdoblje.



## Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

### Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora

#### Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove je tijekom studenoga 2014. održao pet sjednica:

42. sjednica – zajednička s Odborom za financije i državni proračun na temu izvješća Ministarstva financija o održanim sastancima Vijeća EU-a za gospodarska i ekonomski pitanja (ECOFIN) 14. listopada i 7. studenoga 2014.



43. sjednica – zajednička s Odborom za zaštitu okoliša i prirode na temu izvješća Ministarstva zaštite okoliša i prirode o održanom sastanku Vijeća EU-a za okoliš (ENVI) 28. listopada 2014.

44. sjednica – zajednička s Odborom za vanjsku politiku na temu izvješća Ministarstva vanjskih i europskih poslova o održanim sastancima Vijeća EU-a za vanjske poslove (FAC) 17. studenoga 2014. i Vijeća EU-a za opće poslove (GAC) 18. studenoga 2014.

45. sjednica – rasprava o dopuni Radnog programa i stajališta Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata

46. sjednica – glasovanje o raspravljenim točkama prethodne sjednice.

### **Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2014. godinu**

#### Dopuna Radnog programa

Na prijedlog Odbora za poljoprivredu Odbor za europske poslove je 25. studenoga 2014. dopunio Radni program sljedećim prijedlozima zakonodavnih akata:

#### OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE

Br.	Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Radna tijela
1.	<a href="#"><u>COM (2014)</u></a> <a href="#"><u>557</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 726/2004 o utvrđivanju postupaka odobravanja primjene i postupaka nadzora nad primjenom lijekova koji se rabe u humanoj i veterinarskoj medicini, te uspostavi Europske agencije za lijekove	Odbor za poljoprivredu
2.	<a href="#"><u>COM (2014)</u></a> <a href="#"><u>558</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o veterinarsko-medicinskim proizvodima	Odbor za poljoprivredu

#### POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ

Br.	Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Radna tijela
3.	<a href="#"><u>COM (2014)</u></a> <a href="#"><u>556</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o proizvodnji, stavljanju na tržište i uporabi hrane za životinje s dodanim lijekovima i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 90/167/EEZ	Odbor za poljoprivredu

#### Prosljedivanje stajališta odborima

Odbor za europske poslove proslijedio je 6. studenoga 2014. Odboru za financije i državni proračun i Odboru za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu sljedeće stajališe:

[Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o novčanim fondovima COM \(2013\) 615 - D.E.U. br. 14/038](#)

Odbor za europske poslove proslijedio je 6. studenoga 2014. Odboru za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo, Odboru za pomorstvo, promet i infrastrukturu i Odboru za poljoprivredu sljedeće stajališe:

[Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o pomorcima i izmjenama Direktiva 2008/94/EZ, 2009/38/EZ, 2002/14/EZ, 98/59/EZ i 2001/23/EZ COM \(2013\) 798 - D.E.U. br. 14/037](#)



Odbor za europske poslove proslijedio je 25. studenoga 2014. Odboru za poljoprivredu stajališta kako slijedi:

Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o proizvodnji, stavljanju na tržište i uporabi hrane za životinje s dodanim lijekovima i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 90/167/EEZ COM (2014) 556 – D.E.U. br. 14/039

Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o veterinarsko-medicinskim proizvodima COM (2014) 558 – D.E.U. br. 14/040

#### Donošenje zaključaka o stajalištima

Odbor za europske poslove je, uzimajući u obzir mišljenja drugih odbora, 25. studenoga 2014. donio zaključke kojima je podržao sljedeća stajališta:

Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredbi (EZ) br. 715/2007 i (EZ) br. 595/2009 u pogledu smanjenja emisija onečišćujućih tvari iz cestovnih vozila COM (2014) 28 - D.E.U. br. 14/030

Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi i funkcioniranju rezerve za stabilnost tržišta za sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova Unije i o izmjeni Direktive 2003/87/EZ COM (2014) 20 - D.E.U. br. 14/035

Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o pomorcima i izmjenama Direktiva 2008/94/EZ, 2009/38/EZ, 2002/14/EZ, 98/59/EZ i 2001/23/EZ COM (2013) 798 - D.E.U. br. 14/037

Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o novčanim fondovima COM (2013) 615 - D.E.U. br. 14/038

#### **Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije**

Institucije Europske unije Hrvatskom su saboru od 1. do 30. studenoga 2014. izravno dostavile [35 dokumenata](#) odnosno prijedloga zakonodavnih i nezakonodavnih akata na hrvatskom jeziku.

Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 30. studenoga 2014.:

#### MEĐUNARODNA TRGOVINA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2014) 707</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3030/93 o zajedničkim pravilima za uvoz određenih tekstilnih proizvoda iz trećih zemalja	21. 11. 2014. Isključiva nadležnost EU

#### PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM (2014) 672</a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o upotrebi Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji, u skladu s točkom 13. Međuinstitucionalnog sporazuma od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, o suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom finansijskom upravljanju (zahtjev EGF/2014/010 IT/Whirlpool)	3. 11. 2014. Isključiva nadležnost EU



<a href="#"><u>COM (2014) 702</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o aktivaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji, u skladu s točkom 13. Međuinstitucionalnog sporazuma od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i o dobrom finansijskom upravljanju (zahtjev EGF/2014/013 EL/Odyssefs Fokas)	11. 11. 2014. Isključiva nadležnost EU
<a href="#"><u>COM (2014) 701</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o aktivaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji u skladu s točkom 13. Međuinstitucionalnog sporazuma od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini i dobrom finansijskom upravljanju (zahtjev EGF/2013/014 FR/Air France iz Francuske)	11. 11. 2014 Isključiva nadležnost EU
<a href="#"><u>COM (2014) 704</u></a>	Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ, Euratom) br. 1150/2000 o provedbi Odluke 2007/436/EZ, Euratom o sustavu vlastitih sredstava Zajednica	12. 11. 2014. Isključiva nadležnost EU

## GRAĐANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave
	Europske unije	Rok za subsidijarnost
<a href="#"><u>COM (2014) 713</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage određenih akata u području slobode, sigurnosti i pravde	28. 11. 2014.
		Datum nije dostupan na IPEX-u

## PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave
	Europske unije	Rok za subsidijarnost
<a href="#"><u>COM (2014) 714</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage određenih akata u području policijske i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima	28. 11. 2014.
		Datum nije dostupan na IPEX-u

## Aktivnosti radnih tijela Hrvatskoga sabora

[Stjalište Republike Hrvatske o Prijedlogu direktive Europskog parlamenta i Vijeća o pomorcima i izmjenama Direktiva 2008/94/EZ, 2009/38/EZ, 2002/14/EZ, 98/59/EZ i 2001/23/EZ COM \(2013\) 798 - D.E.U. br. 14/037](#)

raspravila su i mišljenjem podržala tri odbora: Odbor za poljoprivredu na 44. sjednici održanoj 13. studenoga 2014., Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu na 41. sjednici održanoj 13. studenoga 2014. i Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo na 49. sjednici održanoj 19. studenoga 2014.

[Stjalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o novčanim fondovima COM \(2013\) 615 – D.E.U. br. 14/038](#) raspravio je i mišljenjem podržao Odbor za financije i državni proračun na 80. sjednici održanoj 20. studenoga 2014.



## Provjera poštovanja načela supsidijarnosti

Prijedlozi zakonodavnih akata s otvorenim rokovima za supsidijarnost:

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Rok za supsidijarnost
<a href="#"><u>COM (2014) 714</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage određenih akata u području policijske i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima	Nije dostupan na IPEX-u
<a href="#"><u>COM (2014) 713</u></a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o stavljanju izvan snage određenih akata u području slobode, sigurnosti i pravde	Nije dostupan na IPEX-u
<a href="#"><u>COM (2014) 666</u></a>	Prijedlog odluke Vijeća o porezu "octroi de mer" u najudaljenijim francuskim regijama; s Prilogom	25. 12. 2014.
<a href="#"><u>COM (2014) 558</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o veterinarsko-medicinskim proizvodima; s prilozima	27. 11. 2014.
<a href="#"><u>COM (2014) 557</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 726/2004 o utvrđivanju postupaka odobravanja primjene i postupaka nadzora nad primjenom lijekova koji se rabe u humanoj i veterinarskoj medicini, te uspostavi Europske agencije za lijekove	26. 11. 2014.
<a href="#"><u>COM (2014) 465</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o osnivanju Agencije Europske unije za osposobljavanje u području provedbe zakona (Cepol) i o stavljanju izvan snage i zamjeni Odluke Vijeća 2005/681/PUP	25. 11. 2014.
<a href="#"><u>COM (2014) 581</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zahtjevima u pogledu ograničenja emisija i homologacije tipa za motore s unutarnjim izgaranjem za izvancestovne pokretne strojeve, s prilozima	21. 11. 2014.
<a href="#"><u>COM (2014) 556</u></a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o proizvodnji, stavljanju na tržište i uporabi hrane za životinje s dodanim lijekovima i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 90/167/EEZ; s prilozima	11. 11. 2014.

## Usklađivanje zakonodavstva

ZAKONI USKLAĐENI SA ZAKONODAVSTVOM EU U HRVATSKOM SABORU OD 1. DO 30. STUDENOGA 2014.

PZ/PZE Broj prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
PZE 742	Prijedlog zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona	7	15	zaključena rasprava	1. i 2.	hitni
PZE 733	Prijedlog zakona o pogrebničkoj djelatnosti	7	15	zaključena rasprava	1.	redovni
PZE 730	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije	7	15	zaključena rasprava	1.	redovni
PZE 723	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona	7	15	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 725	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit, s Konačnim prijedlogom zakona	7	15	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 719	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o alternativnim investicijskim fondovima, s Konačnim prijedlogom zakona	7	15	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 721	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otvorenim investicijskim fondovima s javnom ponudom, s Konačnim prijedlogom zakona	7	15	donesen	1. i 2.	hitni
PZE 751	Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 650/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o nadležnosti, mjerodavnom pravu, priznavanju i izvršavanju odluka i prihvaćanju i izvršavanju javnih isprava u naslijednim stvarima i o uspostavi Europske potvrde o naslijđivanju, s Konačnim prijedlogom zakona	7		u proceduri	1. i 2.	hitni
PZE 743	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o rodiljnim i roditeljskim potporama, s Konačnim prijedlogom zakona	7		u proceduri	1. i 2.	hitni
PZE 739	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona	7		u proceduri	1. i 2.	hitni
<b>UKUPNO</b>	<b>10</b>					



## Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

### Osvrti na konferencije i sastanke održane u studenom

*6.-7. studenoga – Rim – međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP)*

Predsjednik Odbora za obranu Tomislav Ivić i član Odbora za vanjsku politiku Davor Božinović sudjelovali su na 5. međuparlamentarnoj konferenciji o ZVSP-u i ZSOP-u, koja se u okviru talijanskog predsjedanja Vijećem EU-a održala u talijanskom Zastupničkom domu. Na konferenciji, koja je obuhvatila niz aktualnih vanjskopolitičkih tema, zastupnici su naglasili potrebu intenzivnijeg promišljanja budućnosti ZVSP-a i ZSOP-a u svjetlu novih zabrinjavajućih zbivanja na međunarodnoj sceni; potrebu revizije Europske strategije sigurnosti iz 2003.; pozvali Tursku da poštuje suverena prava Cipra nad svojim isključivim gospodarskim pojasom; dali punu potporu novoj inicijativi u okviru migracijske politike EU-a „Operaciji Triton“, koja će zamjeniti talijanske aktivnosti u okviru „Mare nostrum“; pozvali Izrael i Palestinsku samoupravu na nastavak pregovora do postizanja konačnog rješenja i uspostave dvije države, uz puno poštivanje sporazuma o prekidu sukoba, poboljšanje životnih uvjeta u Gazi, ali i prekida prijetnji palestinskih militantnih skupina; izrazili zabrinutost zbog daljnje destabilizacije u Libiji kao i zbog rastuće sigurnosne prijetnje samoproglašene Islamske države Iraka i Levanta; osudili rusku vojnu intervenciju u Ukrajini i njezinu nezakonitu aneksiju Krima; pozdravili napredak zemalja tzv. Zapadnog Balkana u ispunjavanju kriterija za članstvo u NATO-u te istaknuli potrebu uključivanju odluka o raspoređivanja borbenih skupina EU-a, njihovog financiranja i aktiviranja u novu Europsku strategiju sigurnosti. Zaključno, svi međunarodni čimbenici pozvani su na pojačanu suradnju u suzbijanju dalnjeg širenja virusa ebole.

*20.-21. studenoga – Rim – sastanak predsjednika odbora za zapošljavanje, istraživanje i inovacije nacionalnih parlamentara država članica EU-a i EP-a*

Predsjednik saborskog Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo Silvano Hrelja i članica Odbora Nada Murganić sudjelovali su na sastanku nadležnih odbora za zapošljavanje nacionalnih parlamentara država članica EU-a i EP-a, koji se održao u Rimu u okviru talijanskog predsjedanja Vijećem EU-a. Tijekom sastanka zastupnici su razmijenili mišljenja o dosadašnjim mjerama za rješavanje problema nezaposlenosti u Europi kao i o socijalnim posljedicama krize, posebno se osvrnuvši na prioritete nove Europske komisije i planirane aktivnosti na tom području. Raspravljeni su i mogućnosti koje se pružaju za otvaranje novih radnih mjesta i gospodarski rast u okviru razvoja digitalnih tehnologija i novih istraživačkih programa i inovacija. Također, zastupnici su razmijenili mišljenja o prijedlozima Europske komisije za inovativniji pristup upravljanju urbanim područjima s ciljem dalnjeg poticanja njihove vodeće uloge u gospodarskom rastu Europske unije.

*10.-11. studenoga – Hrvatski sabor – posjet Odbora za proizvodne djelatnosti, trgovinu i zaštitu okoliša Parlamenta Albanije*

U okviru suradnje u pružanju stručne pomoći Parlamentu Albanije, u dvodnevnom posjetu Hrvatskome saboru boravilo je izaslanstvo Odbora za proizvodne djelatnosti, trgovinu i zaštitu okoliša albanskog Parlamenta, predvođeno njegovim predsjednikom Eduardom Shalsijem. Tijekom posjeta, izaslanstvo je održalo sastanke s članovima Odbora za turizam, Odbora za regionalni razvoj i fondove EU-a, Odbora za prostorno uređenje i graditeljstvo, Odbora za poljoprivredu, Odbora za zaštitu okoliša i prirode, Odbora za pomorstvo, promet i infrastrukturu te članovima Hrvatsko-albanske međuparlamentarne skupine prijateljstva. Albanski zastupnici najviše interesa iskazali su za rad, strukturu i nadležnosti saborskih odbora, hrvatska iskustva u djelovanju Sabora prije i nakon članstva u EU-u, povlačenje sredstava iz pretpri stupnih fondova EU-a, ustroj državne i lokalne samouprave, postupak legalizacije bespravno sagrađenih objekata i reformu poljoprivrednog sektora. Zastupnici Hrvatskoga sabora ponovili su spremnost za nastavkom pružanja stručne pomoći Albaniji na njezinom putu prema članstvu u EU-u.



## Aktivnosti službenika Ureda za međunarodne i europske poslove i Odbora za europske poslove

### Aktivnosti predstavnice Sabora u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je tijekom studenoga 2014. na tri sastanka predstavnika nacionalnih parlamenta država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*) na kojima se raspravljalo:

3. studenoga – razmjena mišljenja s voditeljem Radne skupine za Europske računovodstvene standarde za javni sektor Eurostata (*Task Force for EPSAS*) Alexandreom Makaronidisom o Izvješću Europske komisije „Prema provedbi uskladenih računovodstvenih standarda u javnom sektoru u državama članicama – prikladnost Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (IPSAS) za države članice EU-a“

10. studenoga – razmjena mišljenja s Europskom komisijom o usporednom bankarstvu (*shadow banking*); razmjena mišljenja s voditeljem Tajništva Odbora za vanjske poslove EP-a (AFET) Alexandreom Stutzmannom o predstojećem međuparlamentarnom sastanku odbora koji se u organizaciji AFET-a održava 1. i 2. prosinca u Bruxellesu

17. -18. studenoga – izlaganje glavnog tajnika Europskoga parlamenta Klausu Wellea „Moderni pristup boljoj izradi zakonodavstva i uloga nacionalnih parlamenta“; razmjena mišljenja s voditeljem Tajništva Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove EP-a (LIBE) Antoineom Cahenom o aktivnostima LIBE-a u kontekstu međuparlamentarne suradnje u prvoj polovici 2015.

Bilješke sa sastanaka dostupne su na intranetu Sabora.

Predstavnica Sabora dostavila je Stručnoj službi Sabora informacije s plenarne sjednice Europskoga parlamenta, održane u Bruxellesu [od 12. do 13. studenoga 2014.](#) i Strasbourg [od 24. do 27. studenoga 2014.](#)

### Sažetak s plenarne sjednice Europskoga parlamenta, 12.-13. studenoga

Na početku zasjedanja obilježena je 25. godišnjica pada Berlinskog zida izjavom predsjednika Europskoga parlamenta Martina Schulza te je izabran novi potpredsjednik Europskoga parlamenta - rumunjski zastupnik Ioan Mircea Pascu (S&D) umjesto Corine Crețu, novoimenovane članice Europske komisije od 1. studenog 2014. Na zasjedanju je predstavljeno Godišnje izvješće Europskog revizorskog suda za 2013. godinu u kojemu se upozorava kako je proračunski sustav Europske unije previše usmijeren na potrošnju sredstava te se ističe potreba za stavljanjem većeg naglaska na ostvarivanje rezultata. Sud je odobrio računovodstvenu dokumentaciju za 2013., ali i istaknuo kako upravljanje rashodima EU-a općenito nije dovoljno dobro, ni na razini EU-a ni u državama članicama te je potrebno pažljivije njima upravljati i nadzirati ih. U raspravi o borbi protiv izbjegavanja plaćanja poreza, najavljeno je kako će EK-a (uskoro) donijeti Prijedlog direktive o zajedničkoj korporativnoj poreznoj osnovici i prijedloge za automatsku razmjenu informacija o nacionalnim poreznim rješenjima. Zastupnici su raspravljali i o izmjenama sporazuma s državama Europskog gospodarskog prostora i Švicarskom. Nakon prethodne rasprave, Parlament je dao suglasnost za sklapanje Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Moldove, potičući države članice da ga što prije potvrde. Sporazum obuhvaća cijelokupno međunarodno priznati teritorij Republike Moldove, uključujući Pridnjestrovje, te poziva Rusiju da u cijelosti poštuje teritorijalnu cjelovitost Moldove i njezin europski odabir. Usvojene su i rezolucije na vlastitu inicijativu o i) mirovnom procesu u Sjevernoj Irskoj, u kojoj se pozivaju sve strane uključene u proces da konstruktivno rade na trajnom rješenju sukoba i potpunoj provedbi Sporazuma na Veliki petak (Belfastski sporazum) kao i sporazuma koji su uslijedili; ii) aktivnostima Turske koje uzrokuju napetosti u isključivom gospodarskom pojusu Cipra, u kojoj se naglašava da Cipar ima potpuno i suvereno pravo istraživati prirodne resurse unutar svojeg isključivog gospodarskog pojasa te se zahtijeva trenutačno povlačenje turskih plovila iz njega; iii) humanitarnoj situaciji u Južnom Sudanu, u kojoj EP izražava žaljenje zbog neučinkovitosti ciljanih restriktivnih mjera EU-a i poziva Međuvladinu upravu za razvoj (IGAD), Afričku uniju i međunarodnu zajednicu na uvođenje ciljanih sankcija. Zastupnici su odobrili i dva zahtjeva za mobilizaciju Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji za pomoć radnicima koji su otpušteni kao tehnološki višak u Irskoj i Grčkoj.



## Sažetak s plenarne sjednice Europskoga parlamenta, 24.-27. studenoga

Plenarnu sjednicu obilježio je službeni posjet pape Franje Europskom parlamentu. Papa Franjo u svom je govoru, u okviru svečanog dijela sjednice, pozvao na zaštitu ljudskog dostojanstva te na posvećivanje veće pažnje imigraciji, zaštiti okoliša i promicanju ljudskih prava i demokracije. U okviru rasprave o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava zastupnici su raspravljeni i o slučaju optuženog ratnog zločinca Vojislava Šešelja. Nakon rasprave usvojena je zajednička [rezolucija](#) sedam klubova zastupnika na ovu temu. Rezoluciju je ukupno sponzoriralo 80 zastupnika, uključujući sve hrvatske zastupnike. U rezoluciji se snažno osuđuje Šešeljeva ratna retorika, poticanje na mržnju i teritorijalne pretenzije. Srbiju se podsjeća na obveze koje je preuzeo, kako u okviru suradnje s MKSJ, tako i kao države kandidatkinje za članstvo u EU-u. Od srpskih vlasti traži se istraga da je li Šešelj prekršio nacionalne zakone te da u potpunosti primijene zakonodavstvo kojim se govor mržnje, diskriminacija i poticanje na nasilje stavljuju izvan zakona. MKSJ i njegov Ured tužitelja poziva se da preispitaju postojanje uvjeta za privremeno puštanje na slobodu optuženog Vojislava Šešelja u novim okolnostima.

Sjednica je započela raspravom o Prijedlogu za izglasavanje nepovjerenja Europskoj komisiji koji je podnijelo ukupno 76 zastupnika iz redova Nezavisnih i Kluba EFDD-a. Prilikom glasanja prijedlog je odbačen. Predsjednik Europske komisije Jean-Claude Juncker predstavio je [Plan ulaganja za Europu](#) u vrijednosti od 315 milijardi eura za poticanje rasta i zapošljavanja u Europskoj uniji. Na dnevnom redu su, između ostalog, bile rasprave o proračunu Europske unije za 2015., borbi protiv nasilja nad ženama, situaciji na Sredozemlju i potrebi za cijelovitim pristupom Europske unije migraciji, strateškom okviru Unije za zdravlje i sigurnost na radu za razdoblje 2014.-2020., provedbi Direktive o jednakosti pri zapošljavanju, Europskoj središnjoj banci te o priznanju palestinske države. Nakon prethodnih rasprava usvojene su rezolucije na vlastitu inicijativu o Europskoj uniji i globalnom razvojnom okviru za razdoblje nakon 2015., zapošljavanju i socijalnim aspektima strategije Europa 2020, Konferenciji UN-a o klimatskim promjenama 2014. (COP 20), kašnjenju početka provedbe kohezijske politike za razdoblje 2014.-2020., smjernicama Komisije za procjenu učinka, 25. obljetnici Konvencije UN-a o pravima djeteta, jedinstvenom digitalnom tržištu te o neishranjenost djece u zemljama u razvoju. Europski parlament odobrio je dva zahtjeva za mobilizaciju Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji za pomoć radnicima koji su otpušteni kao tehnološki višak u Finskoj i Francuskoj. Na zakonodavnom planu, zastupnici su dali suglasnost za odobrenje Protokola uz Konvenciju o međunarodnim interesima za pokretnu opremu u vezi s pitanjima specifičnim za željeznička vozila te Haške Konvencije o sporazumima o izboru suda. Parlament je, u okviru postupka savjetovanja, prihvatio prijedloge izmjena uredbi o prikupljanju statističkih podataka od strane Europske središnje banke te o ovlastima Europske središnje banke za izricanje sankcija, s izmjenama.

U okviru sjednice, 26. studenoga, uručena je nagrada Sakharov za slobodu misli za 2014. Denisu Mukwegeu, borcu za prava djevojčica i žena iz Demokratske Republike Kongo. Na samom početku sjednice predsjednik Europskog parlamenta Martin Schulz je u kraćoj izjavi osudio atentat koji se dogodio prošli tjedan u sinagogi u Jeruzalemu i u ime Parlamenta izrazio solidarnost s obiteljima žrtava.

## Osvrti na sastanke službenika održane u studenom

### 13.-16. studenoga – Marseille – Petو zasjedanje Skupštine građana Mediterana (MCA)

MCA je nevladina organizacija sa statusom promatrača pri Parlamentarnoj skupštini Mediterana, koja od 2008. godine okuplja građanske udruge, privatne i javne ustanove, akademsku zajednicu i pojedince s ciljem promocije suradnje, dijaloga i zajedničkog djelovanja temeljenog na širenju demokratskih vrijednosti na Mediteranu. Sastoji se od Mediteranske koordinacije (neprofitnih organizacija civilnog društva), Savjetodavnog vijeća (volonteri iz mediteranske regije), Građanskih krugova (mjesta za lokalno djelovanje u pojedinim zemljama) i Tajništva (Europski institut za istraživanje europsko-arapske suradnje sa sjedištem u Bruxellesu), čija je osnova djelovanja *Povelja o demokratskim vrijednostima slobode, mira, poštivanja kulturne različitosti i odgovornosti prema okolišu*. Na petom zasjedanju Skupštine, na kojem su sudjelovale Snježana Ramljak i Gordana Genc iz Ureda za međunarodne i europske poslove, građani Mediterana raspravljeni su o političkoj, gospodarskoj, socijalnoj, kulturnoj i okolišnoj dimenziji uspostave mediteranske zajednice naroda.



## Najave aktivnosti službenika Hrvatskoga sabora povezane s pružanjem tehničke pomoći drugim nacionalnim parlamentima u obavljanju europskih poslova za prosinac 2014. godine

4.-5. prosinca – Zagreb – posjet službenika parlamenta Gruzije Hrvatskom saboru

8.-9 prosinca – Zagreb – posjet službenika parlamenta Republike Albanije i predstavnika civilnog društva Republike Albanije Hrvatskom saboru



## Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za prosinac 2014. godine

30. studenoga–2. prosinca – Rim – 52. sastanak Konferencije odbora za europske poslove parlamenta država članica EU-a (COSAC) na kojem sudjeluje izaslanstvo Odbora za europske poslove u sastavu: predsjednik Daniel Mondekar, potpredsjednik Gordan Jandroković te članovi Ingrid Antičević Marinović i Damir Mateljan

9. prosinca – Bruxelles – konferencija Friends of Europe o politici proširenja Europske unije na kojoj sudjeluju predsjednik Odbora za europske poslove Daniel Mondekar i potpredsjednik Odbora Gordan Jandroković

