



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

**Bilten br. 28**  
**Prosinac 2016.**

### Tema broja

## Pojmovni vodič kroz Europsku uniju za zastupnike Hrvatskoga sabora

U povodu obilježavanja šezdeset godina postojanja jedinstvenoga europskog projekta u ožujku 2017., Hrvatski sabor objavio je u studenome *Pojmovni vodič kroz Europsku uniju za zastupnike Hrvatskoga sabora*.

Nakon članstva Hrvatske u Europskoj uniji europski poslovi u Hrvatskom saboru bitno su se promijenili. Danas Hrvatski sabor kao nacionalni parlament države članice Europske unije sudjeluje u obavljanju europskih poslova u skladu s ovlastima koje mu dodjeljuju Osnivački ugovori i Ustav Republike Hrvatske, postupajući pritom u skladu sa Zakonom o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima i Poslovníkom Hrvatskoga sabora. S obzirom na to da je Hrvatska postala članicom Europske unije tri godine nakon stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona, Sabor je prvi nacionalni parlament koji je vlastiti model obavljanja europskih poslova izgradio na proširenim ovlastima nacionalnih parlamenata.

Nove ovlasti nacionalnih parlamenata proizašle iz Ugovora iz Lisabona upućuju na metodološko razlikovanje postupanja parlamenata pri izvršavanju europskih ovlasti – posredno i neposredno. U tom smislu, Sabor posredno obavlja europske poslove nadzorom aktivnosti Vlade u institucijama Unije razmatrajući stajališta Vlade za sastanke Vijeća i Europskog vijeća, dok neposredno djeluje sudjelujući u postupku provjere poštovanja načela supsidijarnosti te u postupcima revizije Osnivačkih ugovora i primjene klauzule premošćivanja.

Navedena postupanja Sabora pretpostavljaju specifična znanja zastupnika o pravnom i političkom sustavu Europske unije i njezinim politikama, nužnim za zastupanje hrvatskih interesa i stavova u postupku donošenja odluka u Europskoj uniji.

Prepoznajući specifične zastupničke potrebe u europskim poslovima, četiri službenice Stručne službe Hrvatskoga sabora (Tatjana Briški, Gordana Genc, Snježana Ramljak i Jelena Špiljak) izradile su praktičan vodič kroz Europsku uniju koji sadrži detaljne i ažurne informacije o njezinim pravnim i institucijskim aspektima te o europskim javnim politikama. Vodič također ujednačuje hrvatsko nazivlje s terminologijom koja proizlazi iz prava Europske unije, odnosno uspostavlja jednoznačni prijevod tih pojmova.

Posebnost su Pojmovnog vodiča njegova tematska podijeljenost i hijerarhijska struktura. Radi ispravna razumijevanja funkcioniranja Europske unije, Pojmovni vodič podijeljen je u dvije tematske cjeline. Prvi dio Vodiča obuhvaća poglavlja koja se odnose na politički sustav Europske unije, njezin institucijski okvir, pravo Europske unije, pravne akte Europske unije, povredu prava Europske unije, postupke donošenja akata Europske unije, proračun Europske unije, europske poslove u Hrvatskom saboru i sastanke u okviru međuparlamentarne suradnje u Europskoj uniji, a drugi dio odnosi se na politike Europske unije s kojima se susreću zastupnici u okviru međuparlamentarne suradnje, razvrstane u skladu s nadležnostima Europske unije.

U objema tematskim cjelinama informacije o Europskoj uniji navedene su u preciznim pojmovima u hijerarhijskoj strukturi, ako određeni pojam sadržava skup nižih pojmova koji se na njega odnose, uz pregledno grafičko oblikovanje. Radi lakšeg snalaženja, na kraju Pojmovnog vodiča nalazi se kazalo s abecednim pregledom svih pojmova.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Zakonodavne aktiv. HS u EU poslovima	3
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	4
Iz Europskog parlamenta	7
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	12



Pojmovi obuhvaćeni u Pojmovnom vodiču proizlaze iz primarnih i sekundarnih izvora prava Europske unije, stručne literature i službenih izvora informacija Europske unije navedenih također na kraju Pojmovnog vodiča.

Pojmovni vodič sadržava i dodatke s popisom država članica i službenih jezika Europske unije, članova institucija i tijela Europske unije iz Hrvatske, članica europodručja te popis agencija Europske unije i informacije o njihovu djelovanju, ustroju i hrvatskim predstavnicima u njihovim upravljačkim tijelima.

Iako je Pojmovni vodič namijenjen ponajprije zastupnicima i službenicima Hrvatskog sabora, on će biti zanimljiv i koristan široj javnosti.





## Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

### Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora održao je tijekom studenoga jednu sjednicu: 1. sjednica, održana 25. studenoga, na kojoj se raspravljalo o planiranim aktivnosti Odbora.

### Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u studenome 9 stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3496. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC), sastav trgovina, dostavljeno je Odboru za gospodarstvo;
- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3497. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo - AGRIFISH) dostavljeno je Odboru za poljoprivredu;
- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3498. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC), dostavljeno je Odboru za vanjsku politiku;
- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3498. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC), sastav obrana, dostavljeno je Odboru za obranu;
- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3499. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – GAC), dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3499. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi – GAC), sastav kohezija, dostavljeno je Odboru za europske poslove;
- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3500. sastanak Vijeća Europske unije (Ekonomski i financijski poslovi/Proračun – ECOFIN) dostavljeno je Odboru za gospodarstvo;
- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3502. sastanak Vijeća Europske unije (Obrazovanje, mladi, kultura i sport - EYCS) dostavljeno je Odboru za obrazovanje, znanost i kulturu i Odboru za obitelj, mlade i sport;
- ⇒ Stajalište Republike Hrvatske za 3501. sastanak Vijeća Europske unije (Pravosuđe i unutarnji poslovi - JHA) dostavljeno je Odboru za pravosuđe i Odboru za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost.

### Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 30. studenoga 2016. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 40 pravnih akata na hrvatskom jeziku, od toga 13 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 27 neobvezujućih pravnih akata.



## Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

### EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za Supsidijarnost
<a href="#">COM (2016) 683</a>	Prijedlog direktive Vijeća o zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit (CCCTB) – <b>inicijativa – Poštenije oporezivanje trgovačkih društava</b>	7. 11. 2016. 3. 1. 2017.
<a href="#">COM (2016) 685</a>	Prijedlog direktive Vijeća o zajedničkoj osnovici poreza na dobit – <b>inicijativa – Poštenije oporezivanje trgovačkih društava</b>	7. 11. 2016. 3. 1. 2017.
<a href="#">COM (2016) 686</a>	Prijedlog direktive Vijeća o mehanizmima rješavanja sporova povezanih s dvostrukim oporezivanjem u Europskoj uniji – <b>inicijativa – Poštenije oporezivanje trgovačkih društava</b>	7. 11. 2016. 3. 1. 2017.
<a href="#">COM (2016) 687</a>	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2016/1164 u pogledu hibridne neusklađenosti s trećim zemljama – <b>inicijativa – Poštenije oporezivanje trgovačkih društava</b>	7. 11. 2016. 3. 1. 2017.
<a href="#">COM (2016) 709</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1286/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. studenoga 2014. o dokumentima s ključnim informacijama za upakirane investicijske proizvode za male ulagatelje i investicijske osigurateljne proizvode	10. 11. 2016. 10. 1. 2017.

### PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za Supsidijarnost
<a href="#">COM (2016) 708</a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i vijeća o mobilizaciji Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji kao odgovor na zahtjev Španjolske – EGF/2016/004 ES/Comunidad Valenciana automobilska industrija	8. 11. 2016. Isključiva nadležnost EU
<a href="#">COM (2016) 605</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o izmjeni uredbi (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1299/2013, (EU) 1301/-2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1305/-2013, (EU) br. 1306/2013, (EU) br. 1307/2013, (EU) br. 1308/-2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014, (EU) br. 652/2014 Europskog parlamenta i Vijeća i Odluke br. 541/2014/EU Europskog parlamenta i Vijeća	14. 11. 2016. Isključiva nadležnost EU



## MEĐUNARODNA TRGOVINA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za Supsidijarnost
<a href="#">COM (2016) 721</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/1036 o zaštiti od dampinškog uvoza iz zemalja koje nisu članice Europske unije i Uredbe (EU) 2016-/1037 o zaštiti od subvencioniranog uvoza iz zemalja koje nisu članice Europske unije	10. 11. 2016. Isključiva nadležnost EU

### **Izbor izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata Europske unije**

Institucije Europske unije neobvezujućim pravnim aktima kao što su preporuke i mišljenja, komunikacije, izvješća, rezolucije, deklaracije, zelene i bijele knjige definiraju i planiraju provedbu pojedinih politika Europske unije i omogućuju državama članicama odgovarajuću pripremu sudjelovanja u zakonodavnim postupcima.

Od izravno dostavljenih neobvezujućih pravnih akata izdvajamo jedno izvješće i jesenski paket dokumenata za ciklus Europskog semestra za 2017.

#### [Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću Provedba Pariškog sporazuma – Napredak EU-a prema ostvarenju cilja smanjenja emisija za najmanje 40% \(COM \(2016\) 707\)](#)

Komisija u svojem Izvješću, koje podnosi u skladu s Uredbom (EU) br. 525/2013 o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama na nacionalnoj razini i na razini Unije, iznosi mjere i daje pregled postignutih rezultata u provedbi prioriteta prilagodbe zakonodavstva EU-a za smanjenje emisija stakleničkih plinova, povećanja udjela obnovljivih izvora energije i poboljšanja energetske učinkovitosti.

EU je 4. listopada 2016. potvrdio Pariški sporazum o klimatskim promjenama, čime je omogućio njegovo stupanje na snagu 4. studenoga 2016. Pariški sporazum predstavlja globalnu prekretnicu za unapređenje zajedničkog djelovanja i ubrzavanje globalne preobrazbe u društvo s niskom razinom ugljika koje je otporno na klimatske promjene. Nove politike ublažavanja uvode se kako bi EU do 2030. postigao cilj smanjenja emisija stakleničkih plinova za najmanje 40% u odnosu na 1990.

Komisija je u Izvješću najavila da će krajem 2016. predstaviti prijedlog za pojednostavnjenje postojećih obveza planiranja, izvješćivanja i nadziranja te postupka upravljanja energetskom unijom. Predviđeno je da će od 2021. nadalje izvješće o provedbi Pariškog sporazuma biti dio redovitog izvješća o nadzoru Komisije u skladu s budućim prijedlogom Uredbe o upravljanju energetskom unijom.

#### Informacija o ciklusu Europskog semestra za 2017.

Novi ciklus Europskog semestra započeo je 16. studenoga 2016. objavom Godišnjeg pregleda rasta za 2017. i pratećih dokumenata u kojima Komisija utvrđuje gospodarske i socijalne prioritete Europske unije za sljedeću godinu. Komisija predlaže pozitivan smjer fiskalne politike radi podupiranja oporavka i monetarne politike Europske središnje banke te poziva države članice na veća ulaganja odnosno provedbu reformi i fiskalnu konsolidaciju.

Europska unija će kroz prioritete istaknute u Programu rada Komisije za 2017. osigurati odgovarajuće povoljno okruženje u smislu boljeg zakonodavstva i boljeg usmjeravanja politika, no na državama članicama je provedba potrebnih mjera. Komisija potiče brži napredak u donošenju reformi u skladu s preporukama koje se upućuju svakoj državi članici.



Pri izradi nacionalnih programa Komisija zagovara snažnu ulogu nacionalnih parlamenata i veću uključenost socijalnih partnera.

U Izvješću o mehanizmu upravljanja Komisija navodi da će se tijekom 2017. provesti detaljna preispitivanja za države članice u kojima su u prethodnom ciklusu utvrđene neravnoteže odnosno prekomjerne neravnoteže, kako bi se procijenilo jesu li postojeće neravnoteže ublažene, postojane ili se pogoršavaju.

Trinaest država članica koje su uključene u ovaj postupak su: Bugarska, Hrvatska, Cipar, Finska, Francuska, Njemačka, Irska, Italija, Nizozemska, Portugal, Slovenija, Španjolska i Švedska. Komisija će svoje zaključke detaljnog preispitivanja predstaviti u okviru godišnjeg izvješća po državama članicama u veljači 2017.

U odnosu na Hrvatsku, ukupno gledano, pri ekonomskom tumačenju ističu se problemi povezani s vanjskom pozicijom, održivosti vanjskog duga i prilagodbom tržišta rada. Stoga Komisija smatra, među ostalim i zbog prekomjerne neravnoteže utvrđene u ožujku 2016., da bi bilo korisno detaljnije ispitati postojanost makroekonomskih rizika te pratiti napredak u postupnom uklanjanju prekomjernih neravnoteža.

Jesenski paket Europskog semestra 2017. sastoji se od sljedećih dokumenata:

[Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru, Odboru regija i Europskoj investicijskoj banci - Godišnji pregled rasta za 2017. COM \(2016\) 725](#)

[Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Prema razvoju pozitivnog smjera fiskalne politike europodručja COM \(2016\) 727](#)

[Izvješće o mehanizmu upozoravanja 2017 COM \(2016\) 728](#)

[Preporuka za preporuku Vijeća o ekonomskoj politici europodručja COM \(2016\) 726](#)

[Nacrt zajedničkog izvješća o zapošljavanju za 2017. COM \(2016\) 729](#)

[Komunikacija Komisije Nacrt proračunskih planova 2017.: Ukupna procjena COM \(2016\) 730](#)

### Usklađivanje zakonodavstva

Zakoni usklađeni sa zakonodavstvom EU-a u Hrvatskom saboru od 1. do 30. studenoga 2016.

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. br. 26	Konačni prijedlog zakona o administrativnoj suradnji u području poreza	9	2	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 27	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o trošarinama	9	2	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 28	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dodanu vrijednost	9	2	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 29	Konačni prijedlog zakona o upravnim pristojbama	9	2	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 30	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu	9	2	donesen	2.	redovni



## Iz Europskog parlamenta

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, Strasbourg, 21. – 24. studenoga 2016.

Europski parlament je sa 479 glasova „za“, 37 „protiv“ i 107 suzdržanih donio [nezakonodavnu rezoluciju](#) o odnosima EU-a i Turske koju su zajednički podnijeli Klubovi zastupnika EPP-a, S&D-a, ECR-a, ALDE-a, GUE/NGL i Zelenih, a kojom se poziva Europsku komisiju i države članice da pokrenu privremenu obustavu tekućih pristupnih pregovora s Turskom. EP se obvezao preispitati svoje stajalište kad se „nerazmjerne mjere uvedene tijekom izvanrednog stanja u Turskoj ukinu“, a preispitivanje će „temeljiti na tome jesu li u zemlji ponovno uspostavljeni vladavina prava i ljudska prava“.

Potpredsjednik Europske komisije zadužen za euro i socijalni dijalog Valdis Dombrovskis predstavio je jesenski paket [Europskog semestra](#).

Od vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali te donijeli nezakonodavne rezolucije o [stanju u Siriji](#), [provedbi zajedničke sigurnosne i obrambene politike](#), strateškoj komunikaciji EU-a za [borbu protiv propagande koju protiv nje provode treće strane](#), povećanju učinkovitosti razvojne suradnje, stanju u Bjelarus te o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava u Kini, Rusiji i u brazilskoj saveznoj državi Mato Grosso do Sul, dok će se o rezoluciji o stanju na Zapadnoj obali glasovati na jednoj od sljedećih sjednica.

Član EK-a zadužen za klimatsku i energetska politiku Miguel Arias Cañete i državni tajnik u slovačkom Ministarstvu vanjskih poslova Ivan Korčok zastupnike su informirali o ishodu [Okvirne konferencije UN-a o klimatskim promjenama](#) (COP22) koja se od 7. do 18. studenoga 2016. održala u Marakešu, a čija je glavna tema bila provedba [Pariškog sporazuma](#) donesenog u sklopu COP21 u prosincu 2015. Sporazum je stupio na snagu 4. studenog 2016., a do 18. studenoga potvrdilo ga je 112 stranaka.

Sa 419 glasova „protiv“, 258 „za“ i 22 suzdržana odbijen je [prijedlog rezolucije](#) EP-a kojom se tražilo mišljenje Suda EU-a o usklađenosti predloženog Sveobuhvatnog gospodarskog i trgovinskog sporazuma (CETA) između Kanade i EU-a s Ugovorima. Predlagači su bili mišljenja da postoji pravna nesigurnost u pogledu usklađenosti predloženog sporazuma s Ugovorima, posebno s čl. 19. Ugovora o EU-u, kao i s čl. 49., 54., 56., 267. i 340. Ugovora o funkcioniranju EU-a.

Donesene su nezakonodavne rezolucije o Godišnjem izvješću Europske središnje banke za 2015., Zelenoj knjizi o maloprodajnim financijskim uslugama, Europskoj obrambenoj uniji, ostvarivanju potencijala putničkog prijevoza vodnim putovima, finalizaciji Basela III (slijedom prijedloga Bazelskog odbora za nadzor banaka (BCBS) o poboljšanju bonitetnog okvira za banke u vezi s kreditnim rizikom i operativnim rizikom - tzv. Basel IV), znakovnom jeziku i profesionalnim prevoditeljima znakovnog jezika, pristupanju EU-a Istanbulskoj konvenciji o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama, Godišnjem izvješću o radu Europskog ombudsmana za 2015., borbi protiv prijevara u vezi s PDV-om, Akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom te o novim prilikama za mala prijevozna poduzeća, uključujući poslovne modele temeljene na suradnji.

Usvojen je raspored sjednica EP-a za 2018. U 2018. održat će se uobičajenih 12 plenarnih sjednica EP-a u Strasbourgu i dodatne 3 tzv. *mini*-plenarne sjednice u Bruxellesu prema sljedećem rasporedu:

- |                           |                           |
|---------------------------|---------------------------|
| — od 15. do 18. siječnja  | — od 2. do 5. srpnja      |
| — od 5. do 8. veljače     | — od 10. do 13. rujna     |
| — 28. veljače i 1. ožujka | — od 1. do 4. listopada   |
| — od 12. do 15. ožujka    | — od 22. do 25. listopada |
| — od 16. do 19. travnja   | — od 12. do 15. studenog  |
| — 2. i 3. svibnja         | — 28. i 29. studenog      |
| — od 28. do 31. svibnja   | — od 10. do 13. prosinca. |
| — od 11. do 14. lipnja    |                           |



Na početku zasjedanja, predsjednik EP-a izvijestio je da je Hrvatski sabor, kao nadležno tijelo objavio da su Ivica Tolić i Željana Zovko izabrani na mjesto zastupnika u EP-u umjesto Andreja Plenkovića i Davora Ive Stiera s učinkom od 24. listopada 2016. Sukladno s čl. 3. st. 2. Poslovnika, dok se ne provjeri valjanost zastupničkog mandata ili donese odluka o mogućem sporu, Ivica Tolić i Željana Zovko sudjeluju na sjednicama Parlamenta i njegovih tijela sa svim pravima koja im uz to pripadaju pod uvjetom da su prethodno izjavili da ne obnašaju dužnost nespojivu s onom zastupnika u EP-u.

#### I. Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta.

U okviru redovnog zakonodavnog postupka nakon prethodnih rasprava EP je usvojio jedno stajalište u drugom i tri stajališta u prvom čitanju (u formi zakonodavne rezolucije) radi donošenja sljedećih zakonodavnih akata EU-a:

a) drugo čitanje: EP je prihvatio stajalište Vijeća u prvom čitanju radi donošenja Uredbe EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1342/2008 o donošenju dugoročnog plana za stokove bakalara i ribolov koji iskorištava te stokove ([COM \(2012\) 498](#)). Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća EU-a potpisali su zakonodavni akt čime je zakonodavni postupak okončan te predstoji objava akta u Službenom listu EU-a.

b) prvo čitanje:

i.) Direktive o smanjenju nacionalnih emisija određenih atmosferskih onečišćivača do 2030. godine, uključujući dušikov oksid (NOx), čestice i sumporov dioksid, i izmjeni Direktive 2003/35/EZ (COM (2013) 920). Prijedlog zakonodavnog akta uvršten je u Radni program HS-a za razmatranje stajališta RH za 2014. pod r.br. 19.

ii.) Odluke o pružanju daljnje makrofinancijske pomoći Jordanu (COM (2016) 431). Jordan je u ožujku 2016. zbog pogoršanja gospodarske situacije i prognoza od Unije zatražio dodatnu makrofinancijsku pomoć.

iii.) Direktive o djelatnostima i nadzoru institucija za strukovno mirovinsko osiguranje (COM (2014) 167). Prema mišljenju savjetodavne skupine pravnih službi EP-a, Vijeća i Komisije, prijedlog Komisije ne sadrži suštinske promjene osim onih koje su kao takve u prijedlogu navedene, te se prijedlog, što se tiče kodifikacije nepromijenjenih odredaba prethodnih akata i tih promjena, ograničava samo na kodifikaciju postojećih akata bez njihove bitne promjene.

U okviru posebnog zakonodavnog postupka (savjetovanje) EP je prihvatio Prijedlog provedbene odluke Vijeća kojom se odobrava sklapanje Sporazuma o operativnoj i strateškoj suradnji između Ukrajine i Europolu kao i Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu pristupa poreznih tijela informacijama o sprečavanju pranja novca (COM (2016) 452).

Na marginama sjednice predsjednik EP-a i predsjednik Vijeća EU-a potpisali su sljedeće akte donesene u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom:

- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1236/2005 o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (2014/0005(COD))

- Uredba EP-a i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu određenih odredaba koje se odnose na financijsko upravljanje za određene države članice koje su u poteškoćama ili kojima prijete ozbiljne poteškoće u odnosu na njihovu financijsku stabilnost (2016/0193(COD)).

Ovime je zakonodavni postupak okončan te predstoji objava navedenih zakonodavnih akata u Službenom listu EU-a.





## II. Aktivnosti hrvatskih zastupnika Europskog parlamenta.

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnoj stranici [votewatch.eu](#).

Jednominutnu intervenciju o pitanjima od političke važnosti imala je Ruža Tomašić o uhićenju 10 pripadnika Hrvatskog vijeća obrane krajem listopada 2016. u Orašju u Bosni i Hercegovini. Tomašić je pozvala na slanje „Sarajevu jasne poruke kako se pravosuđe ne smije koristiti u političke svrhe i kako daljnje maltretiranje državljana Republike Hrvatske, članice Europske unije, neće biti tolerirano“.

## III. Ostalo.

Vijeće i EP su 17. studenoga 2016. postigli dogovor o proračunu EU-a za 2017. u kojem su snažno zastupljeni glavni prioriteti u politikama EU-a. Ukupan iznos sredstava za preuzete obveze utvrđen je na 157,88 milijardi eura, a za sredstva za plaćanje na 134,49 milijardi eura. Očekuje se da će Vijeće 29. studenoga službeno donijeti proračun EU-a za 2017., a Parlament na mini-plenarnoj sjednici 1. prosinca 2016. Više informacija dostupno je [ovdje](#).

Na marginama sjednice dodijeljena je Nagrada LUX 2016. njemačkoj redateljici Maren Ade za humoriističnu dramu „Toni Erdmann“ (njemačko-rumunjsko-austrijska koprodukcija). Nagrada se dodjeljuje svake godine radi promicanja europske kinematografije, a sastoji se od financiranja podnatpisa pobjedničkog filma na 24 službena jezika EU-a i stvaranja verzija za slabovidne osobe i osobe s oštećenjima sluha te promotivnih aktivnosti kao što su Dani LUX filma tijekom kojih se filmovi prikazuju u kinima 28 država članica. Finalisti ovogodišnje Nagrade LUX bili su još filmovi *À Peine J'ouvre les Yeux* (Kad otvorim oči) Leyle Bouzid (Francuska, Tunis, Belgija, Ujedinjeni Arapski Emirati) i *Ma Vie de Courgette* (Moj život kao tikvica) Claudea Barrasa (Švicarska, Francuska).

[Mandat](#) predsjednika, potpredsjednika i kvestora kao i predsjednika odbora i izaslanstava EP-a traje dvije i pol godine (članak 19. Poslovnika). Dva najveća kluba zastupnika u EP-u, EPP i S&D, imajući u vidu rezultate europskih izbora održanih u svibnju 2014., u lipnju 2014. postigle su tzv. džentlmenski dogovor o podjeli mandata predsjednika EP-a u osmom sazivu na način da će u prvoj polovici mandata ovu funkciju obnašati kandidat skupine S&D, dok će u drugoj polovici mandata na istu biti kandidiran kandidat skupine EPP. Sadašnji predsjednik EP-a Martin Schulz na konferenciji za novinare 24. studenoga informirao je da se, usprkos najavama, neće ponovno kandidirati za predsjednika EP-a, već će biti kandidat na njemačkim parlamentarnim izborima početkom iduće godine. Klub zastupnika EPP-a u prosincu 2016. održat će unutarstranačke izbore za kandidata za predsjednika EP-a u razdoblju 2017.-2019. Kao mogući kandidati za sada se spominju Francuz Alain Lamassoure, Irkinja Mairead McGuinness, Slovenac Alojz Peterle i, najnovije, Nijemac Markus Webber, predsjednik Kluba zastupnika u EP-u koji je na ovu dužnost ponovno izabran sredinom studenoga 2016.

Informacija predstavnice Hrvatskoga sabora u Europskom parlamentu o plenarnoj sjednici Europskog parlamenta, Bruxelles, 30. studenoga – 1. prosinca 2016.

U skladu s proračunskim postupkom, zastupnici su 1. prosinca 2016. odobrili [proračun EU-a za 2017.](#), slijedom čega je predsjednik EP-a proglasio opći proračun EU-a za financijsku godinu 2017. donesenim te slijedi njegova objava u Službenom listu EU-a. Ukupan iznos sredstava za preuzete obveze utvrđen je na 157,88 milijardi eura, a za sredstva za plaćanje na 134,49 milijardi eura.

Odobrene su izmjene proračuna br. [4/2016](#), br. [5/2016](#) i [br. 6/2016](#) EU-a za financijsku godinu 2016. s ciljem osiguravanja dodatnih sredstava za nošenje s tekućim izazovom migracija, odnosno provedbu Odluke o vlastitim sredstvima 2014/335/EU te mobilizaciju Fonda solidarnosti EU-a za saniranje štete uzrokovane poplavom u Njemačkoj u lipnju 2016.



U ime Vijeća državni tajnik u slovačkom Ministarstvu vanjskih poslova Ivan Korčok predstavio je tijekom političke rasprave o reviziji VFO-a te informirao da je Vijeće prepoznalo potrebu pronalaska dodatnih financijskih sredstava za nošenje s novim unutarnjim i vanjskopolitičkim izazovima s kojima je EU suočena kao i osiguravanja veće fleksibilnosti u korištenju postojećih sredstava. Predloženom revizijom osigurat će se dodatnih 6 milijardi eura za glavne prioritete do kraja tekuće financijske perspektive. 85% navedenog iznosa predstavlja „svjež novac“ koji će se usmjeriti na rješavanje izazova migracija, sigurnosti i nezaposlenosti mladih. Potpredsjednica Europske komisije zadužena za proračun i ljudske resurse Kristalina Georgieva pozvala je Vijeće i EP-a na postizanje dogovora o reviziji VFO-a do kraja ove godine. EP je na sjednici 26. listopada o.g. donio [nezakonodavnu rezoluciju](#) o reviziji VFO-a u sredini razdoblja 2014.-2020. koja sadrži osvrt Parlamenta na [Komisijin prijedlog](#) od 14. rujna 2016. o uredbi Vijeća kojom se izmjenjuje Uredba br. 1311/2013 kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014.-2020. EP se osobito zalaže za povećanje gornjih granica u naslovima 1.a (Konkurentnost za rast i zapošljavanje), 1.b (Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija), 3. (Sigurnost i građanstvo) i 4. (Globalna Europa) kako bi Unija mogla odgovoriti na izazove i ispuniti svoje političke ciljeve.

U raspravi o suzbijanju rasizma, ksenofobije, homofobije i drugih oblika netolerancije Ivan Korčok izrazio je zabrinutost zbog porasta netolerancije i mržnje u EU-u, podcrtavši da, iako postoji nekoliko mogućih razloga koji objašnjavaju ovaj fenomen, isti nema opravdanja i kosi se sa zajedničkim vrijednostima i načelima. Iznio je pregled zakonodavstva EU-a u području borbe protiv netolerancije, mržnje, rasizma i ksenofobije te naglasio potrebu za jačanjem postojeće suradnje između institucija EU-a u suzbijanju ovog fenomena. Povjerenik zadužen za sigurnost Julian King izvijestio je da EK-a imenovala dva koordinatora koji su zaduženi za suzbijanje zločina iz mržnje, govora mržnje te netolerancije, a posebice rasizma i ksenofobije, osobito u kontekstu trenutne migracijske situacije. Na preporuke EK-a šest država članica u posljednje je dvije godine izmijenilo i dopunilo svoje kazneno zakonodavstvo. U svibnju 2016. Komisija je s društvenim mrežama Facebook, Twitter, Microsoft i YouTube postigla dogovor o Kodeksu ponašanja za borbu protiv ilegalnog govora mržnje na Internetu.

Od vanjskopolitičkih tema nakon prethodne rasprave zastupnici su donijeli [nezakonodavnu rezoluciju](#) o stanju u Demokratskoj Republici Kongu. U svečanom dijelu sjednice zastupnicima se obratio predsjednik Tunisa Beji Caid Essebsi koji je iznio osvrt na suradnju Tunisa i EU-a koja ove godine obilježava 40. godišnjicu. Imajući u vidu fragilnost tuniske demokracije kao i činjenicu da je Tunis i dalje meta terorista, zamolio je EU za nastavak pružanja potpore.

Nakon prethodnih rasprava EP je u redovnom zakonodavnom postupku usvojio dva stajališta o prijedlozima zakonodavnih akata EU-a i, u okviru posebnih zakonodavnih postupaka, odobrio sklapanje niza sporazuma o suradnji između EU-a i trećih država. Donesene su i nezakonodavne rezolucije o ocjeni Fonda solidarnosti EU-a, stanju u Italiji nakon potresa, izjavama o financijskim interesima povjerenika, odgovornosti, naknadi štete i financijskom jamstvu za odobalne naftne i plinske djelatnosti, pristupu energiji u zemljama u razvoju te o primjeni postupka za europski platni nalog.

Sljedeća, plenarna sjednica EP-a održat će se od 12. do 15. prosinca 2016. u Strasbourgu. Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi nakon jezične i pravne obrade bit će dostupni [ovdje](#).

### I. Zakonodavne aktivnosti Europskog parlamenta.

U okviru redovnog zakonodavnog postupka nakon prethodnih rasprava EP je usvojio dva stajališta u prvom čitanju (u formi zakonodavne rezolucije) radi donošenja sljedećih zakonodavnih akata EU-a:

i.) izmjena Uredbe (EU) br. 952/2013 o Carinskom zakoniku Unije u pogledu robe koja je privremeno napustila carinsko područje Unije morem ili zrakom (COM(2016)477).

ii.) izmjena Uredbe (EU) br. 1286/2014 o dokumentima s ključnim informacijama za upakirane investicijske proizvode za male ulagatelje i investicijske osigurateljne proizvode u pogledu datuma njezine primjene (COM(2016)709).



2. U okviru posebnog zakonodavnog postupka EP je dao suglasnost za sklapanje sporazuma između EU-a i Kiribatija, Salomonovih Otoka, Saveznih Država Mikronezije, Tuvalua i Republike Maršalovih Otoka o ukidanju viza za kratkotrajni boravak, Sporazuma između SAD-a i EU-a o zaštiti osobnih informacija u vezi sa sprečavanjem, istragom, otkrivanjem i progonom kaznenih djela te prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Gane i EZ-a.

## II. Aktivnosti hrvatskih zastupnika Europskog parlamenta.

Detaljne informacije o aktivnostima hrvatskih zastupnika u EP-u, uključujući izlaganja na plenarnim sjednicama, dostupne su na [mrežnim stranicama zastupnika](#) te na mrežnoj stranici [votewatch.eu](http://votewatch.eu). Dodatno, informacije o zakonodavnim i nezakonodavnim postupcima koji su trenutačno u tijeku u svakom odboru EP-a dostupne su [ovdje](#).

Jednominutnu intervenciju o pitanjima od političke važnosti imao je Ivan Jakovčić vezano uz slučaj mesne industrije u Hrvatskoj te upozorio da „*tzv. Rapid alert system for food and feed* očitno u nekim zemljama [članicama EU-a] ne funkcionira kako treba“.

## III. Ostalo.

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove EP-a (LIBE) uputio je 17. studenoga 2016. [pitanje za usmeni odgovor](#) Komisiji vezano uz ispunjavanje obveza u području viznog reciprociteta u skladu s čl. 1. st. 4. Uredbe 539/01. Naime, [kako se navodi u pitanju](#), Uredbom 1289/2013 izmijenjen je, među ostalim, tzv. mehanizam reciprociteta iz Uredbe 539/2001 koji za cilj ima zajamčiti da se na građane EU-a koji putuju u neku treću zemlju primjenjuju isti uvjeti koji se primjenjuju na građane te treće zemlje koji putuju u EU. Nakon što država članica obavijesti Komisiju o nedostatku reciprociteta, predviđeno je pokretanje postupka koji uključuje precizne vremenske okvire i mjere koje će se poduzeti u vidu izlaza iz takve situacije. Komisija je u [Službenom listu EU-a objavila obavijesti pet država članica](#) 12. travnja 2014. Hrvatska je obavijest EK uputila 7. veljače 2014., a odnosi se na SAD i Brunej Darussalam. Mehanizmom se predviđa da „ako treća zemlja nije ukinula obvezu posjedovanja vize u roku od 24 mjeseca od dana objave obavijesti, Uredbom se od Komisije zahtijeva da donese delegirani akt kojim se privremeno na 12 mjeseci suspendira izuzeće od obveze posjedovanja vize za državljane te treće zemlje.“ Umjesto da predstavi delegirani akt kako je propisano, Komisija je 12. travnja 2016. predstavila [Komunikaciju o trenutačnom stanju i mogućem načinu njegova poboljšanja u pogledu nedostatka reciprociteta s određenim trećim zemljama u području vizne politike](#) kako bi objasnila trenutačno stanje stvari. Nakon toga uslijedila je nova [komunikacija](#) 3. srpnja 2016. U potonjoj, Komisija ističe sljedeće: „Unatoč intenziviranju političkih i tehničkih kontakata, nema naznaka napretka u odnosima sa SAD-om ... Tijekom posljednja tri mjeseca SAD nije ostvario napredak u ukidanju viza za bugarske, hrvatske, ciparske, poljske i rumunjske državljane kako bi mogli putovati u SAD. Stoga će se Komisija i dalje zalagati za potpuni vizni reciprocitet u koordinaciji s pet dotičnih država članica kako bi se ubrzalo postizanje rezultata. U tom će pogledu Komisija iskoristiti sve prilike, uključujući zajednički doručak Vijeća EU-a za vanjske poslove i državnog tajnika Johna Kerrya 18. srpnja i sljedeći sastanak ministara i viših dužnosnika za pravosuđe i unutarnje poslove EU-a i SAD-a, koji je predviđen prije kraja 2016., kako bi se istražili daljnji koraci i sve opcije ili potrebne mjere za postizanje tog cilja.“

## **Informacija o sastancima predstavnika nacionalnih parlamenata u Europskom parlamentu**

Predstavnica Sabora sudjelovala je u studenome 2016. na tri sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*), na kojima se raspravljalo:

- 7. studenoga – interna pitanja, parlamentarni nadzor provjere poštovanja načela supsidijarnosti,
- 11. studenoga – razmjena mišljenja s tajništvom Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove EP-a (LIBE) o predstojećem međuparlamentarnom sastanku na temu uspostave Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europa,
- 28. studenoga – razmjena mišljenja s Europskom komisijom o reformi zajedničkog europskog sustava azila.

Bilješke sa sastanaka dostupne su na [intranetu](#) Sabora.



## 25. godišnjica upućivanja prvog predstavnika nacionalnog parlamenta u Europski parlament

U organizaciji Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima Europskog parlamenta i danskog Folketinga 16. studenoga 2016. u Bruxellesu prigodno je obilježena 25. godišnjica upućivanja prvog predstavnika nacionalnog parlamenta države članice Europske unije u Europski parlament radi praćenja i izvještavanja o postupcima odlučivanja na razini Europske unije. Prisutnima se obratio glavni tajnik Europskog parlamenta Klaus Welle, koji je istaknuo dobru suradnju između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata država članica, i voditeljica Odjela za međunarodne poslove Folketinga Pernille Randrup Deleuran, koja je podcrtala praktične aspekte suradnje parlamenata u Europskoj uniji, a osobito mogućnost izravne razmjene informacija između mreže predstavnika u Bruxellesu.

Predstavnik Folketinga na dužnost je stupio 1. listopada 1991. S vremenom, svi nacionalni parlamenti država članica uputili su svoje predstavnike, tzv. službenike za vezu, u Europski parlament, a od 2012. i norveški Parlament ima svog predstavnika koji ima status promatrača. Uoči ulaska Hrvatske u Europsku uniju, Hrvatski sabor uputio je svog predstavnika u Europski parlament u veljači 2013. koji predstavlja Sabor u Europskom parlamentu na službeničkoj razini i obavlja širok spektar zadaća koje uključuju pružanje podrške Hrvatskom saboru i njegovim radnim tijelima u obavljanju poslova povezanih s Europskom unijom.

## Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji obuhvaća suradnju Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima i suradnju nacionalnih parlamenata u okviru parlamentarne dimenzije Vijećem.

### Osvrti na konferencije/sastanke

8. studenoga 2016. – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o stanju u Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici

Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač i član Odbora Tomislav Saucha sudjelovali su na međuparlamentarnom sastanku odbora gdje se raspravljalo o stanju u Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP), u organizaciji Odbora za vanjske poslove Europskog parlamenta (AFET).

Visoka predstavnica Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Federica Mogherini izvijestila je sudionike sastanka o prioritetima u Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici, osvrnuvši se na buduću provedbu Globalne strategije Europske unije za Zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, koja je predstavljena na sastanku Europskog vijeća u lipnju 2016. Zastupnici nacionalnih parlamenata država članica pozdravili su donošenje nove Globalne strategije za ZVSP, istaknuvši potrebu za jačanjem ZVSP-a i boljom koordinacijom u cilju uspostavljanja Unije kao relevantnog međunarodnog aktera u osiguranju sigurnosti.

Sudionici sastanka razmijenili su mišljenja s članom predsjedništva Bosne i Hercegovine Bakirom Izetbegovićem koji je naglasio predanost Bosne i Hercegovine regionalnoj suradnji te istaknuo svoje zalaganje za nastavak dijaloga između Europske unije i Bosne i Hercegovine kao i važnost daljnjeg jačanja integracijskog procesa u susjedstvu. Predsjednik Odbora za vanjsku politiku Miro Kovač sudjelovao je u raspravi s pitanjima vezanim uz nedavno uhićenje hrvatskih pripadnika HVO-a, provedbu izbornog zakona u BiH, te održavanje ponovnih izbora u Stocu.

Tijekom sastanka predsjednik Odbora za vanjske poslove Europskog parlamenta Elmar Brok predstavio je redovito godišnje Izvješće o implementaciji ZVSP-a, o kojemu su razmijenjena mišljenja sa sudionicima međuparlamentarnog sastanka.



8. studenoga 2016. – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora "Prema boljem trošenju u podijeljenom upravljanju: model bolje suradnje u proračunskom nadzoru"

Predsjednica Odbora za financije i državni proračun Grozdana Perić sudjelovala je na međuparlamentarnom sastanku odbora s temom „Prema boljem trošenju u podijeljenom upravljanju: model bolje suradnje u proračunskom nadzoru“ koji je organizirao Odbor za proračunski nadzor Europskog parlamenta (CONT).

Kroz tri panel rasprave zastupnici su razmijenili mišljenja o iskustvima i najboljim praksama u nadzoru trošenja sredstava iz fondova EU-a u državama članicama budući da prema načelu tzv. podijeljenog upravljanja nacionalne vlade ili regionalna upravna tijela upravljaju s oko 80 % proračuna Unije namijenjenog Zajedničkoj poljoprivrednoj politici (izravna plaćanja i mjere potpore tržištu, Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj), regionalnom razvoju (Europski fond za regionalni razvoj, Kohezijski fond), zapošljavanju (Europski socijalni fond) i ribarstvu (Europski fond za pomorstvo i ribarstvo). Tijekom sastanka bilo je govora o postizanju ravnoteže u području nadzora i međusobnog povjerenja u pogledu pouzdanosti prikupljenih podataka, potrebi za učinkovitijim trošenjem sredstava iz proračuna EU-a te o novom modelu suradnje u proračunskom nadzoru između EP-a i nacionalnih parlamenata s ciljem rješavanja nedostataka i pogrešaka uočenih u sustavima upravljanja i nadzora trošenja proračuna Unije na europskoj, nacionalnoj i regionalnoj razini.

Kako bi se poboljšalo sveukupno upravljanje proračunom i smanjila stopa pogrešaka u korištenju sredstava iz kohezijskih i strukturnih fondova potrebno je nastaviti s reformama, smanjiti birokraciju i pojednostaviti mehanizam za podnošenje izvješća, naglasili su zastupnici.

13.–15. studenoga 2016. – Bratislava – 56. sastanak Konferencije odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

Predsjednik Odbora za europske poslove Domagoj Ivan Milošević i potpredsjednik Tomislav Saucha sudjelovali su na 56. sastanku COSAC-a, koji je organizirao slovački parlament Narodna rada. Sastanku su prisustvovali predstavnici odbora nadležnih za europske poslove nacionalnih parlamenata država članica Europske unije, država kandidatkinja, Europskog parlamenta te parlamenata sa statusom posebnih gostiju.

Teme sastanka bile su: status provedbe prioriteta slovačkog predsjedanja Vijećem Europske unije, jačanje uloge nacionalnih parlamenata u EU-u, Transatlantsko trgovinsko i investicijsko partnerstvo, energetska unija te zaštita vanjskih granica Unije u kontekstu migrantske krize.

Domagoj Ivan Milošević sudjelovao je u raspravi o energetske uniji te je istaknuo prednosti geostrateškog položaja Hrvatske kao sredozemne i podunavske zemlje, kojeg namjerava kapitalizirati izgradnjom LNG terminala na Krku. Naglasio je da je Hrvatska predana izgradnji energetskih poveznica sa susjednim državama i učinkovitijem korištenju hidroenergetskih izvora kao obnovljivih izvora energije. Izrazio je i podršku politici borbe protiv klimatskih promjena.

Tomislav Saucha osvrnuo se na temu migrantske krize pozdravivši pomak žarišta rasprava s relokacijskog mehanizma na zaštitu vanjskih granica Europske unije, koja je osobito važna u kontekstu ponovne uspostave punog funkcioniranja šengenskog prostora, čijom članicom Hrvatska želi postati. Naglasio je i važnost reforme europskog sustava azila uz poštovanje načela solidarnosti te unutarnje konsolidacije EU-a zbog pružanja pomoći državama izvorima migracijskih tokova.

Sastanak COSAC-a zaključen je usvajanjem [Doprinosa](#), dokumenta kojim su obuhvaćene glavne poruke sastanka, a koji se u okviru političkog dijaloga upućuje Europskoj komisiji.



28. studenoga 2016. – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o uspostavi Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor (JPSG) Europolu

Članica Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Ines Strenja-Linić sudjelovala je na međuparlamentarnom sastanku odbora o parlamentarnom nadzoru Europolu u okviru europske politike unutarnje sigurnosti, u organizaciji Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove Europskog parlamenta (LIBE).

U prvom dijelu sastanka održana je rasprava o prijetnjama s kojima se suočava Europska unija, prije svega terorizmu, kibernetičkom kriminalu, organiziranom kriminalu i drugim prijetnjama. U raspravama naglasak je stavljen na jačanje suradnje između država članica te SAD-a, Norveške i Švicarske.

U drugom dijelu sastanka održan je panel “Prema učinkovitom parlamentarnom nadzoru Europolu”. U okviru panela članica Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Ines Strenja-Linić održala je izlaganje o modalitetima nadzora Hrvatskoga sabora nad radom policije te o hrvatskim iskustvima u vezi s tim. Na kraju drugog dijela sastanka održana je rasprava o prijedlogu radne skupine Trojke u vezi s uspostavljanjem i načinima funkcioniranja Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu (JPSG).

Države članice iznijele su brojne primjedbe i komentare na prijedlog Trojke, prvenstveno u vezi s frekvencijom održavanja sastanaka JPSG-a. Revidirani prijedlog Trojke trebao bi biti dostavljen nacionalnim parlamentima 16. prosinca 2016., a konačni prijedlog bi trebao biti gotov do ožujka 2017., a prije Konferencije predsjednika parlamenata Europske unije u svibnju 2017. kada je predviđeno konačno usvajanje Poslovnika JPSG-a. Uredba o Europolu stupa na snagu 1. svibnja 2017.

29. studenoga 2016. – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora na teme pravo Europskog parlamenta na istragu, reforma izbornog zakona EU-a i budući institucijski razvoj EU-a

U organizaciji Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta (AFCO) održan je međuparlamentarni sastanak u okviru kojega su zastupnici EP-a i nadležnih odbora nacionalnih parlamenata država članica Europske unije kroz tri panela razmijenili mišljenja o pravu EP-a na istragu, reformi izbornog zakona EU-a te budućem institucijskom razvoju EU-a.

AFCO je 2015. inicirao prijedlog uredbe EP-a o detaljnim odredbama o izvršavanju prava EP-a na istragu kojom bi se zamijenila Odluka 95/167/EZ od 19. travnja 1995. te su u tijeku neformalni pregovori između pravnih službi Europske komisije, Vijeća i EP-a o otvorenim pitanjima (nespojivost dužnosti, javnost rasprava, povjerljivost, provođenje istrage, istrage na licu mjesta, zahtjevi za dokumentima, svjedoci, dužnosnici i drugi službenici Unije ili država članica i sankcije).

Nadalje, EP je u studenom 2015. donio Rezoluciju o reformi izbornog zakona EU-a s Prijedlogom odluke Vijeća o usvajanju odredbi za izmjenu Akta o izboru članova EP-a neposrednim općim izborima u cilju prilagodbe Akta „novoj stvarnosti“ te povećanja interesa građana, osobito mladih, za sudjelovanje u europskim izborima. Jedna od značajnijih predloženih izmjena odnosi se na prijedlog uvođenja obveznog i jedinstvenog izbornog praga, između 3% i 5%, za raspodjelu zastupničkih mandata u državama članicama koje funkcioniraju kao jedna izborna jedinica. Za Vijeće su neprihvatljivi prijedlog uvođenja zajedničke izborne jedinice i predlaganje kandidata za mjesto predsjednika Komisije – tzv. *Spitzenkandidaten*, dok predstoji postizanje dogovora o glavnim otvorenim pitanjima koja se odnose na jedinstveni minimalni izborni prag, rok za podnošenje kandidatura, vidljivost europskih političkih stranaka na izbornim listićima, pravo glasa građana EU-u koji imaju prebivalište u trećim državama te kraj izbornog razdoblja. Predložene izmjene Vijeće, u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom, donosi jednoglasno, nakon dobivanja suglasnosti EP-a. Da bi stupile na snagu izmjene također moraju odobriti države članice u skladu sa svojim ustavnim zahtjevima. U slučaju Hrvatske ratifikacija će se provesti u skladu sa čl. 140. Ustava.



Kao podloga za raspravu u trećem panelu poslužili su nacrti nezakonodavnih rezolucija AFCO-a o poboljšanju funkcioniranja EU-a korištenjem potencijala Ugovora iz Lisabona te o mogućim promjenama i prilagodbama aktualnog institucijskog ustroja EU-a. Nacrti rezolucija ističu da je EU suočena s nizom izazova kao što su izbjeglička kriza, izazovi u području vanjske politike u neposrednom susjedstvu i borba protiv terorizma, globalizacija, klimatske promjene, posljedice financijske i dužničke krize, manjak konkurentnosti i njegove socijalne posljedice u nekoliko država članica te potreba za jačanjem unutarnjeg tržišta EU-a, na koje se dosad nije odgovorilo na prikladan način, te napominju da bi reforma Unije trebala voditi k modernizaciji Unije zahvaljujući uspostavi novih i djelotvornih europskih kapaciteta i instrumenata, umjesto ponovne nacionalizacije zbog jačanja modela suradnje između vlada. Donošenje dotičnih rezolucija u AFCO-u najavljeno je za 8. prosinca 2016.

### **Njave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za prosinac 2016.**

1. – 2. prosinca – Bratislava – sastanak predsjednika odbora za gospodarstvo parlamenata država članica Europske unije o Energetskoj uniji
1. – 2. prosinca – Luxembourg – sastanak korespondenata za IPEX
2. prosinca – Zagreb – sastanak Odbora za europske poslove i Odbora za gospodarstvo s povjerenicom Europske komisije za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo i male i srednje poduzetnike Elzbietom Bienkowskom

