



Bilten [Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) sadrži mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima. Prethodni brojevi biltena dostupni su u elektroničkom izdanju na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora.

Bilten br. 22

Lipanj 2016.

Tema broja:

Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije

Predsjednik Hrvatskoga sabora Željko Reiner sudjelovao je na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije, koja se održala od 22. do 24. svibnja u Zastupničkom domu Velikog Vojvodstva Luksemburga. Teme ovogodišnje Konferencije bile su: i) upravljanje migracijskim tokovima; ii) jačanje Europske unije; iii) uloga nacionalnih parlamenata i međuparlamentarna suradnja i iv) jačanje sigurnosti građana uz istodobno poštovanje temeljnih sloboda. Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije završila je usvajanjem Zaključaka.

Prvog dana Konferencije, nakon uvodnog obraćanja predsjednika Europske komisije Jean-Claude Junckera, predsjednici parlamenata država članica Europske unije i Europskog parlamenta razmijenili su mišljenja o migracijskoj krizi u Europskoj uniji i njezinom upravljanju te o načinima kako dalje jačati Europsku uniju. Predsjednici su pozdravili Europski program za migracije i njegove mjere radi rješavanja migracijske krize, a posebno odluku o povećanom iznosu u proračunu EU-a za 2016. za humanitarnu pomoć. Pozvali su na jačanje solidarnosti i odgovornosti unutar EU-a te se u tom kontekstu osvrnuli na mjere premještanja i preseljenja radi smanjenja pritiska u najizloženijim državama članicama. Pozdravljena je i reforma Zajedničkog europskog sustava azila, posebno tzv. Dublinska uredba, koja se mora temeljiti na načelu solidarnosti i učinkovitosti. U upravljanju migracijskom krizom, Turska je prepoznata kao strateški partner Europskoj uniji, međutim istaknuto je da suradnja EU-a s Turskom na ovom području mora biti odvojena od procesa pregovaranja Turske za članstvo u EU-u, temeljenog na poštovanju temeljnih europskih vrijednosti. Istaknuta je potreba jačanja nadzora vanjskih granica EU-a te su pozdravljene mjere poput uspostave Europske granične i obalne straže i sustava ulazaka/izlazaka.

U svom obraćanju na ovu temu, predsjednik Sabora Željko Reiner podsjetio je na sastanak predsjednika parlamenata Jadransko-jonske inicijative u travnju ove godine u Splitu, gdje je na njegovu inicijativu jedna od točaka razmjene mišljenja bila upravo doprinos nacionalnih parlamenata u pronalaženju zajedničkog, konkretnog, održivog i solidarnog rješenja za ovaj europski i globalni izazov. Istaknuo je da Zajednička izjava usvojena u Splitu ocrtava današnju raspravu predsjednika parlamenata Europske unije te da se nameće zajednički zaključak da se niti jedna zemlja ne može sama nositi s ovim problemom već se on može uspješno prevladati jedino zajednički u što većem suglasju država članica.

U okviru teme "Jačanje Europske unije", predsjednici su istaknuli potrebu nastavka rasprave o europskom projektu i budućnosti EU-a s aspekta konstruktivnijeg doprinosa nacionalnih parlamenata i jačanja njihove uloge u postupku donošenja odluka na europskoj razini, imajući u vidu da nacionalni predstavnici građana Unije cijelom procesu daju veći demokratski legitimitet. Također, u tom kontekstu raspravljali su o prijedlogu Europskog parlamenta o reformi izbornog sustava u Europskoj uniji.

Drugog dana Konferencije raspravljalo se o ulozi nacionalnih parlamenata i međuparlamentarnoj suradnji u okviru Europske unije te o jačanju sigurnosti građana Unije, uz istodobno poštovanje temeljnih sloboda.

Sadržaj: str.

Tema broja	1
Aktivnosti Hrvatskog sabora u europskim poslovima	2
Zakonodavne aktivnosti	2
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	6
Aktivnosti službenika	8
Najave međuparlamentarnih aktivnosti za lipanj 2016.	11



Predsjednik Sabora Željko Reiner, u svom obraćanju, upoznao je kolege s doprinosom Hrvatskoga sabora u jačanju uloge nacionalnih parlamenata u okviru međuparlamentarne suradnje tijekom tri godine članstva Hrvatske u Europskoj uniji, istaknuvši da je Sabor prvi nacionalni parlament koji se uključio u postupak donošenja odluka na europskoj razini nakon stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona. Istaknuo je aktivnu ulogu Sabora u nadzoru Vlade u institucijama Europske unije, provjeri poštovanja načela supsidijarnosti, političkom dijalogu s Europskom komisijom te aktivno sudjelovanje hrvatskih zastupnika na svim razinama međuparlamentarne suradnje, posebno se osvrnuvši na dobar primjer međuparlamentarne suradnje u okviru Europskog semestra. Govoreći o novim inicijativama koje su na raspolaganju nacionalnim parlamentima poput „zelenog kartona“, predsjednik Reiner pozdravio je do sada postignute rezultate i podržao daljnje napore COSAC-a u pronalaženju učinkovitog modela. Također je naglasio da je potrebno stalno jačati suradnju nacionalnih parlamenata s institucijama Unije u okviru Ugovora kako bi što bolje ostvarili zadaću u očuvanju načela supsidijarnosti i proporcionalnosti. Pozdravio je daljnje napore u razmatranju mogućnosti unaprjeđenja procedure „žutog kartona“, kako bi se uloga nacionalnih parlamenata u postupku provjere poštovanja načela supsidijarnosti, kao jedinog načina izravnog sudjelovanja nacionalnih parlamenata u postupku donošenja europskih akata, obavljala što učinkovitije. U tom kontekstu, izvijestio je da se Hrvatski sabor nedavno pridružio ostalim nacionalnim parlamentima u utvrđivanju kršenja načela supsidijarnosti u Prijedlogu direktive o izmjeni Direktive o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga te da je to treći put od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona da je prikupljen dovoljan broj glasova nacionalnih parlamenata da se nekom prijedlogu zakonodavnog akta dodijeli „žuti karton“.

Zaključno, osvrnuo se i na važnost suradnje nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta u nadzoru nad aktivnostima Europola, kao i značaj osnivanja Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor kao mehanizma za kontrolu aktivnosti Europola. Uzimajući u obzir važnost Europola, kao agencije Europske unije za suradnju tijela za provedbu zakona, naglasio je da je potrebno jasno definirati mehanizme postupanja u okviru Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor nad aktivnostima Europola, u izgradnji kojih je nužna zajednička suradnja Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima.

Na marginama Konferencije predsjednik Hrvatskoga sabora održao je bilateralne sastanke s predsjednikom Državnog zbora Republike Slovenije Milanom Brglezom, predsjednikom Nacionalne skupštine Francuske Republike Claudeom Bartoloneom i predsjednikom Bundestaga Savezne Republike Njemačke Norbertom Lammertom.

Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Zakonodavne aktivnosti Hrvatskoga sabora

Aktivnosti radnih tijela

Aktivnosti Odbora za europske poslove

Odbor za europske poslove Hrvatskoga sabora održao je tijekom svibnja tri sjednice:

6. sjednica, održana 4. svibnja 2016., na kojoj je Odbor razmotrio inicijativu Europske komisije –Paket o kružnom gospodarstvu, koja obuhvaća četiri prijedloga zakonodavnih akata uvrštenih u Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2016. godinu te donio zaključak kojim je podržao sljedeće stajalište:

- Stajalište Republike Hrvatske o inicijativi Europske komisije – Paket o kružnom gospodarstvu [D.E.U. br. 16/003](#):
 - a. Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktiva 2000/53/EZ o otpadnim vozilima, 2006/66/EZ o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima te 2012/19/EU o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi COM(2015)593;
 - b. Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 94/62/EZ o ambalaži i ambalažnom otpadu COM(2015)596;



c. Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2008/98/EZ o otpadu COM(2015)595;

d. Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 1999/31/EZ o odlagalištima otpada COM(2015)594.

7. sjednica, održana 5. svibnja 2016., zajedno s Odborom za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo na kojoj je razmotren Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 96/71/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 1996. o upućivanju radnika u okviru pružanja usluga COM (2016) 128. U skladu s ovlastima koje nacionalnim parlamentima država članica Europske unije dodjeljuju Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno Protokol (br. 2) o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, članovi Odbora raspravljali su o navedenom Prijedlogu direktive iz perspektive poštovanja načela supsidijarnosti. Nakon provedene rasprave Odbor za europske poslove je na temelju članka 158. stavka 5. Poslovnika Hrvatskoga sabora donio [Obrazloženo mišljenje](#).

8. sjednica, održana 12. svibnja 2016., na kojoj je Odbor razmotrio inicijativu Europske komisije – Paket o energetske uniji, koja obuhvaća četiri prijedloga zakonodavnih akata uvrštenih u Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za 2016. godinu.

- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi mehanizma razmjene informacija s obzirom na međuvladine sporazume i neobvezujuće instrumente između država članica i trećih zemalja na području energetike te stavljanju izvan snage Odluke br. 994/2012/EU COM(2016)53 – [D.E.U. br. 16/019](#);
- Stajalište Republike Hrvatske o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama zaštite sigurnosti opskrbe plinom i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 994/2010 COM (2016)52 – [D.E.U. br. 16/020](#);
- Stajalište Republike Hrvatske o Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o Strategiji EU-a za ukapljeni prirodni plin i skladištenje plina COM (2016) 49 – [D.E.U. br. 16/021](#);
- Stajalište Republike Hrvatske o Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Strategija EU-a za grijanje i hlađenje COM(2016)51 – [D.E.U. br. 16/022](#).

Praćenje rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije

U postupku praćenja rada Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije, Odbor za europske poslove dostavio je radnim tijelima Hrvatskoga sabora u svibnju 2016. tri stajališta Republike Hrvatske za sastanke Vijeća Europske unije u različitim sastavima:

- Stajalište Republike Hrvatske za 3462. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC u sastavu razvoj), dostavljeno Odboru za vanjsku politiku
- Stajalište Republike Hrvatske za 3463. sastanak Vijeća Europske unije (Vanjski poslovi – FAC u sastavu trgovina), dostavljeno Odboru za vanjsku politiku i Odboru za gospodarstvo
- Stajalište Republike Hrvatske za 3464. sastanak Vijeća Europske unije (Poljoprivreda i ribarstvo – AGRIFISH), dostavljeno Odboru za poljoprivredu



**Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije**

U razdoblju od 1. do 31. svibnja 2016. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 77 [dokumenata](#) na hrvatskom jeziku, od toga deset dokumenata u okviru inicijativa iz Programa rada EK-a za 2016. te ukupno deset dokumenata u zakonodavnom postupku.

Novе inicijative iz Programa rada EK-a za 2016.

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru od 1. do 31. svibnja 2016. deset dokumenata u okviru inicijativa iz Programa rada EK-a za 2016., od čega je sedam inicijativa u zakonodavnom postupku.

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2016) 194	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi sustava ulaska/izlaska (EES) za registraciju podataka o ulasku i izlasku te podataka o zabrani ulaska za državljane trećih zemalja koji prelaze vanjske granice država članica Europske unije i određivanju uvjeta za pristup EES-u za potrebe kaznenog progona te o izmjeni Uredbe (EZ) br. 767/2008 i Uredbe (EZ) br. 1077/2011	2. 5. 2016. 28. 6. 2016.
COM (2016) 205	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu i Vijeću - Jači i pametniji informacijski sustavi za granice i sigurnost	2. 5. 2016. /
COM (2016) 196	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 u pogledu primjene sustava ulaska/izlaska	3. 5. 2016. 28. 6. 2016.
COM (2016) 290	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 539/2001 o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva (revizija mehanizma suspenzije)	3. 5. 2016. 29. 6. 2016.
COM (2016) 248	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2004/37/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu	13. 5. 2016. 12. 7. 2016.
COM (2016) 285	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uslugama prekogranične dostave paketa	26. 5. 2016.
COM (2016) 320	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Sveobuhvatan pristup poticanju prekogranične e-trgovine za europske građane i poduzeća	26. 5. 2016. /
COM (2016) 287	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2010/13/EU o koordinaciji određenih odredaba utvrđenih zakonima i drugim propisima u državama članicama o pružanju audiovizualnih medijskih usluga u pogledu promjenjivog stanja na tržištu	30. 5. 2016. 26. 7. 2016.
COM (2016) 288	Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija - Internetske platforme i jedinstveno digitalno tržište - Mogućnosti i izazovi za Europu	30. 5. 2016. /
COM (2016) 289	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o rješavanju problema geografskog blokiranja i drugih oblika diskriminacije na unutarnjem tržištu na temelju nacionalnosti, mjesta boravišta ili mjesta poslovnog nastana klijenata te o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2006/2004 i Direktive 2009/22/EZ	31. 5. 2016. 26. 7. 2016.

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru tri [dokumenta](#) na hrvatskom jeziku u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. svibnja 2016.

GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2016) 279	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 539/2001 o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva (Turska)	3. 5. 2016.



PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2016) 317	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zamjeni popisa postupaka u slučaju nesolventnosti i upravitelja u slučaju nesolventnosti u prilogima A i B Uredbi (EU) 2015/848 o postupku u slučaju nesolventnosti	30. 5. 2016. Isključiva nadležnost EU-a

RIBARSTVO

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2016) 273	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o određivanju karakteristika ribarskih plovila (preinaka)	24. 5. 2016. 19. 7. 2016.

Provjera poštovanja načela supsidijarnosti

Prijedlozi zakonodavnih akata s otvorenim rokovima za supsidijarnost:

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2016) 142	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 539/2001 o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani su izuzeti od tog zahtjeva (Gruzija)	9. 3. 2016.
COM (2016) 202	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 258/2014 o uspostavi programa Unije za podupiranje posebnih aktivnosti u području financijskog izvještavanja i revizije za razdoblje 2014. – 2020.	13. 4. 2016. 9. 6. 2016.
COM (2016) 198	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu objavljivanja informacija o porezu na dobit određenih poduzeća i podružnica	19. 4. 2016. 15. 6. 2016.
COM (2016) 194	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi sustava ulaska/izlaska (EES) za registraciju podataka o ulasku i izlasku te podataka o zabrani ulaska za državljane trećih zemalja koji prelaze vanjske granice država članica Europske unije i određivanju uvjeta za pristup EES-u za potrebe kaznenog progona te o izmjeni Uredbe (EZ) br. 767/2008 i Uredbe (EZ) br. 1077/2011	2. 5. 2016. 28. 6. 2016.
COM (2016) 196	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 u pogledu primjene sustava ulaska/izlaska	3. 5. 2016. 28. 6. 2016.
COM (2016) 279	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 539/2001 o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva (Turska)	3. 5. 2016.
COM (2016) 290	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 539/2001 o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva (revizija mehanizma suspenzije)	3. 5. 2016. 29. 6. 2016.
COM (2016) 248	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2004/37/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu	13. 5. 2016. 12. 7. 2016.
COM (2016) 273	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o određivanju karakteristika ribarskih plovila (preinaka)	24. 5. 2016. 19. 7. 2016.
COM (2016) 285	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uslugama prekogranične dostave paketa	26. 5. 2016.
COM (2016) 287	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2010/13/EU o koordinaciji određenih odredaba utvrđenih zakonima i drugim propisima u državama članicama o pružanju audiovizualnih medijskih usluga u pogledu promjenjivog stanja na tržištu	30. 5. 2016. 26. 7. 2016.



Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM (2016) 289	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o rješavanju problema geografskog blokiranja i drugih oblika diskriminacije na unutarnjem tržištu na temelju nacionalnosti, mjesta boravišta ili mjesta poslovnog nastana klijenata te o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2006/2004 i Direktive 2009/22/EZ	31. 5. 2016. 26. 7. 2016.

Usklađivanje zakonodavstva

Zakoni usklađeni sa zakonodavstvom EU-a u Hrvatskom saboru od 1. do 31. svibnja 2016.

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. br. 10	Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dobit, s Konačnim prijedlogom zakona	8	3	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 28	Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1060/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. rujna 2009. o agencijama za kreditni rejting, s Konačnim prijedlogom zakona	8	3	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 33	Prijedlog zakona o provedbi uredbi Europske unije iz područja platnog prometa, s Konačnim prijedlogom zakona	8	3	donesen	1. i 2.	hitni

Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

Osvrti na konferencije/sastanke održane u svibnju

12. – 13. svibnja – Dubrovnik – 1. Forum Strategije Europske unije za jadransko-jonsku regiju (EUSAIR), na kojem je sudjelovao predsjednik Hrvatskoga sabora Željko Reiner

U organizaciji Vlade Republike Hrvatske u suradnji s Europskom komisijom održan je prvi godišnji Forum Strategije EU-a za jadransko-jonsku regiju (EUSAIR), koju je pokrenula Europska komisija 2014. godine s ciljem uspostavljanja sinergije i poticanja suradnje između zemalja jadransko-jonske regije. Strategija predstavlja integrirani okvir za suradnju između zemalja sudionica na područjima od zajedničkog interesa te počiva na četiri tematska stupa: 1. plavom rastu (*Blue growth*), 2. povezivanju regije, 3. kvaliteti okoliša te 4. održivom turizmu. Države sudionice Strategije ujedno su i države sudionice Jadransko-jonske inicijative (JJI): Hrvatska, Italija, Grčka, Slovenija, Srbija, BiH, Crna Gora i Albanija.

Na Forumu su sudjelovali ministar vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske Miro Kovač te nadležni ministri zemalja sudionica Strategije, predsjednik Hrvatskoga sabora Željko Reiner, povjerenica Europske komisije za regionalnu politiku Corina Crețu te predstavnici jedinica lokalne i regionalne samouprave, obrazovnih i znanstveno-istraživačkih institucija, privatnog sektora te drugi zainteresirani dionici.

U okviru Forumu održane su dvije plenarne sjednice na kojima se raspravljalo o i) načinima zajedničke borbe s društvenim i gospodarskim izazovima s kojima se suočavaju zemlje jadransko-jonske regije putem razmjene iskustava te usklađivanjem aktivnosti na razini EU-a i makroregionalnoj razini te ii) jačanju višerazinskog upravljanja i međusektorske suradnje na nacionalnim kao i regionalnoj razini, u svrhu ostvarivanja ciljeva Strategije. Osim navedenih sjednica, u okviru Forumu održana su i tri paralelna sastanka na kojima su sudionici razmijenili mišljenja i iskustva o pitanjima sukobljenih interesa u zajedničkom pomorskom prostoru, pojačane suradnje u prometnom i energetsom sektoru te pametnog pristupa za održivu i atraktivnu regiju.

U svom obraćanju u uvodnom dijelu sastanka, predsjednik Hrvatskoga sabora Željko Reiner osvrnuo se na Konferenciju predsjednika parlamenata zemalja sudionica Jadransko-jonske inicijative, koja je održana u Splitu u travnju o.g. pod predsjedanjem Republike Hrvatske. U tom kontekstu istaknuo je važnost jačanja Strategije kroz međuvladine i parlamentarne aktivnosti Inicijative. Također, naglasio je značaj Strategije kao jedinstvenog okvira za



suradnju između država članica i nečlanica EU-a, uspostavljenog s ciljem promicanja cjelokupnog razvoja regije kao i poticanja europske integracije država nečlanica.

17. svibnja – Zagreb – posjet Odbora za regionalni razvoj Europskog parlamenta (REGI) Hrvatskom saboru

Izaslanstvo Odbora za regionalni razvoj (REGI) Europskog parlamenta boravilo je u posjetu Hrvatskoj od 17. do 19. svibnja 2016. U okviru posjeta Hrvatskom saboru održan je zajednički sastanak Odbora za regionalni razvoj Europskog parlamenta s Odborom za regionalni razvoj i fondove Europske unije, Odborom za europske poslove i Odborom za vanjsku politiku Hrvatskoga sabora, s ciljem razmjene mišljenja o ulozi nacionalnih parlamenata u kohezijskoj politici EU-a te implementaciji kohezijske politike u Hrvatskoj.

Sudionici sastanka naglasili su važnost učinkovitog i pravovremenog sudjelovanja Hrvatske u novom programskom razdoblju kohezijske politike za razdoblje 2014. – 2020. radi što učinkovitije upotrebe sredstava EU-a koje Hrvatska ima na raspolaganju. Osvrnuli su se i na neujednačeni gospodarski rast hrvatskih regija, visoku stopu nezaposlenosti mladih i odljev radne snage, potrebu za unapređenjem poljoprivrede i ruralnog razvoja kao i na neiskorištene potencijale Hrvatske u ekološkoj proizvodnji hrane i pokretanju zdravstvenog turizma. Zaključno su istaknuli važnost uloge parlamentarnih zastupnika u praćenju rada Vlade u definiranju i usvajanju strateških dokumenata za upotrebu europskih strukturnih i investicijskih fondova te provedbi povlačenja sredstava iz fondova.

28. – 29. svibnja – Tanger/Maroko – 12. plenarno zasjedanje Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran i 3. sastanak na vrhu predsjednika parlamenata Unije za Mediteran, na kojem je sudjelovao potpredsjednik Hrvatskoga sabora Ivan Tepeš u svojstvu izaslanika predsjednika Hrvatskoga sabora

Glavna tema sastanka na vrhu, koji je okupio predsjednike nacionalnih parlamenata država članica Europske unije, Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata južne i istočne obale Mediterana, bila je „Jačanje zajedničke budućnosti euro-mediteranskog prostora, s naglaskom na održivi razvoj i zaštitu okoliša“.

U svom obraćanju, potpredsjednik Hrvatskoga sabora Ivan Tepeš iznio je stajalište da iako razvoj Unije za Mediteran nije tekao lako, ona je prepoznata kao dodana vrijednost daljnjem razvoju euro-mediteranskog prostora, pri čemu konkretna projektna suradnja mora pomoći Sredozemlju da obnovi svoj značaj kao regije stabilnosti, suradnje, tolerancije i napretka.

Osvrnulo se i na Pariški sporazum o klimatskim promjenama, čija je provedba posebno važna za euro-mediteransku regiju s obzirom na činjenicu da Sredozemno more predstavlja bogati potencijal, koji je veoma osjetljiv na klimatske promjene. U tom kontekstu, istaknuo je činjenicu da je Hrvatska, iako ima niske razine štetnih emisija, već doživjela promjene na svojim ekosustavima. Pozvao je sve članice Unije za Mediteran na provedbu Pariškog sporazuma, koji predstavlja prekretnicu u jačanju pristupa klimatskim promjenama i poticaj za motiviranje svih segmenata društva.

Zaključno, izrazio je potporu svim okolišnim projektima Unije za Mediteran, posebno inicijativama poput mreže Eko-gradova, *MedPAN*-a i *Let's Do It Mediterranean*, koji su na sastanku Odbora za okoliš, energetiku i vodne resurse Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran održanom u Zagrebu u listopadu 2014. dobili status pridruženih članica.

Dugog dana održano je plenarno zasjedanje na kojemu su usvojene preporuke pet stalnih odbora Parlamentarne skupštine Unije za Mediteran o prioritetnim pitanjima povezanim s euro-mediteranskom regijom u nadolazećem razdoblju: budućnost Unije za Mediteran; žene u oružanim sukobima i borbi protiv terorizma; mjere za borbu protiv globalnog zatopljenja i onečišćenja Mediterana i zajedničko kulturno nasljeđe i međuvjerski dijalog kao instrumenti mira i prevencije radikalizma.





Aktivnosti službenika Hrvatskoga sabora u obavljanju europskih poslova

Aktivnosti predstavnice Sabora u Europskom parlamentu

Predstavnica Sabora sudjelovala je tijekom svibnja 2016. na tri sastanka predstavnika nacionalnih parlamenata država članica Europske unije u Europskom parlamentu (tzv. *Monday Morning Meetings*), na kojima se raspravljalo:

2. svibnja – Skupina na visokoj razini za vlastita sredstva i Međuinstitucijska konferencija na temu budućeg financiranja EU-a (Bruxelles, 7.-8. rujna 2016.),

23. svibnja – Stanje pregovora između EU-a i SAD-a o Transatlantskom trgovinsko-investicijskom sporazumu (TTIP)

30. svibnja – Revizija Višegodišnjeg financijskog okvira (VFO); Program rada Odbora za industriju, istraživanje i energiju EP-a (ITRE) za 2016.,

Bilješke sa sastanaka dostupne su na intranetu Sabora.

Predstavnica Sabora dostavila je Stručnoj službi Sabora sažetke plenarnih sjednica Europskog parlamenta, održanih u Strasbourgu od 9. do 12. svibnja i Bruxellesu od 25. do 26. svibnja 2016.

Plenarna sjednica Europskog parlamenta, 9. – 12. svibnja 2016.

Na početku sjednice predsjednik EP-a Martin Schulz održao je kraće izlaganje povodom obilježavanja Dana Europe, 9. svibnja, i 66. obljetnice Schumanove deklaracije. Pozvao je države članice na suradnju i solidarnost u suočavanju s tekućim izazovima te na poštivanje i promicanje europskih vrijednosti.

Na dnevnom redu bile su, među ostalim, rasprave o kohezijskoj politici za što su kao podloga poslužila tri prijedloga nezakonodavnih rezolucija – o kohezijskoj politici u planinskim regijama EU-a, novim alatima za teritorijalni razvoj u kohezijskoj politici za razdoblje 2014.–2020. te o brzjoj provedbi kohezijske politike, reformi zajedničkog europskog sustava azila tj. zakonodavnom prijedlogu za reformu tzv. Dublinske uredbe, funkcioniranju šengenskog sustava, napretku Turske u ispunjavanju uvjeta plana za liberalizaciju viznog režima, pomoći EU-a Libanonu i Jordanu za suočavanje s posljedicama sirijske krize (EU je do sada mobilizirao 6 milijardi eura, dok se o još jednoj dodatnoj milijardi pregovara), pripremama za Svjetski humanitarni sastanak na vrhu (23. i 24. svibnja 2016. u Istanbulu), utjecaju plinovoda Sjeverni tok 2 na tržište plina u srednjoj i istočnoj Europi, gospodarskom rastu i zapošljavanju mladih u EU-u, tekućim pregovorima o prvoj reviziji programa gospodarske prilagodbe za Grčku te o borbi protiv nejednakosti u cilju jačanja uključivog i održivog gospodarskog rasta u EU-u.

U okviru rasprave o prijedlogu Europske komisije od 4. svibnja 2016. za [reformu zajedničkog europskog sustava azila](#), a koji se temelji na stvaranju poštenijeg, učinkovitijeg i održivijeg sustava raspodjele podnositelja zahtjeva za azil među državama članicama, zastupnici su izrazili djelomično nezadovoljstvo s predloženim reformama ocijenivši ih „nedovoljno ambicioznim“ te su se založili za uspostavu učinkovitog sustava koji će se temeljiti na solidarnosti između država članica. Pojedini zastupnici isticali su potrebu posvećivanja veće pažnje maloljetnim izbjeglicama/tražiteljima azila bez pratnje, dok su drugi upozoravali da bi predložene reforme mogle značajno ograničiti broj izbjeglica koji bi mogli doći u EU. K tomu, dio zastupnika zalagao se za uvođenje kvota za migrante koji dolaze u EU. U raspravi koja se temeljila na nedavno objavljenom [planu Komisije za ponovno potpuno funkcioniranje šengenskog sustava](#) zastupnici su uglavnom podržali prijedlog EK te bili složni u svom stajalištu o potrebi za ulaganjem većih napora u pravilno osiguranje vanjske granice EU-a kako bi se ponovno uspostavilo potpuno djelovanje šengenskog prostora. Pojedini zastupnici upozorili su na troškove koji nastaju kontrolama na unutarnjim granicama, posebno na području transporta i turizma. Povjerenik Avramopoulos istaknuo je da su granične kontrole samo iznimne i privremene te je cilj ukinuti ih najkasnije do kraja ove godine. Raspravljajući o [napretku Turske u ispunjavanju uvjeta plana za liberalizaciju viznog režima](#), slijedom [sporazuma između EU-a i Turske](#) o izbjeglicama, zastupnici su izrazili zabrinutost oko napretka Turske u ispunjavanju uvjeta za ukidanje viza za ulazak u EU za turske državljane te ponovili



da ne smije biti nikakvih olakšica u kriterijima za liberalizaciju viznog režima za turske državljane. Turska mora ispuniti sve uvijete za liberalizaciju viznog režima prije nego EP pristupi glasovanju o odluci o ukidanju viza, zaključili su zastupnici.

U raspravi o projektu [plinovoda Sjeverni tok 2](#) zastupnici su izrazili mišljenje da je potonji u suprotnosti s ciljevima Energetske unije jer jača ovisnost o ruskom plinu i pruža mogućnost da Gazprom stekne dominantan položaj, šteti solidarnosti među državama članicama te ga je potrebno sagledati i iz geopolitičke i iz gospodarske perspektive.

U osvrtu na tekuće pregovore o prvoj reviziji [programa gospodarske prilagodbe za Grčku](#) zastupnici su pozdravili zaključke sastanka [Euroskupine](#) od 9. svibnja 2016. gdje je, među ostalim, postignut dogovor o mogućim dodatnim mjerama kako bi se osigurala održivost potreba Grčke za refinanciranjem. Tijekom rasprave naglašena je i potreba za punim provođenjem strukturnih reformi. Klub zastupnika EPP-a izrazio je snažnu kritiku na račun politika koje provodi grčka Vlada.

Od vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali o statusu tržišnog gospodarstva Kine, trenutačnom stanju i daljnjim aktivnostima u pogledu Agende 2030. i ciljeva održivog razvoja, o čemu su usvojene i nezakonodavne rezolucije, daljnjim koracima u trgovinskim pregovorima o Sporazumu o pridruživanju između EU-a i država MERCOSUR-a, stanju u Venezueli te o rušenju, uključujući i objekata financiranih sredstvima EU-a, i raseljavanju na Zapadnoj obali. Nakon prethodnih rasprava o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokratskih načela i vladavine prava zastupnici su donijeli nezakonodavne rezolucije o Gambiji, Džibutiju te o krimskim Tatarima.

Na zakonodavnom planu, u okviru redovnog zakonodavnog postupka EP je donio šest stajališta o prijedlozima zakonodavnih akata EU-a, četiri u prvom i dva u drugom čitanju. U okviru posebnih zakonodavnih postupaka EP je dao suglasnost za sklapanje sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između EU-a i Liberije te EU-a i Mauritanije kao i o suradnji o Civilnom globalnom navigacijskom satelitskom sustavu (GNSS) s Korejom te prihvatio Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu obvezne automatske razmjene informacija u području oporezivanja.

Nakon prethodnih rasprava zastupnici su, također, donijeli nezakonodavne rezolucije o vlastitoj inicijativi o novim alatima za teritorijalni razvoj u kohezijskoj politici za razdoblje 2014.–2020.: integrirana teritorijalna ulaganja (ITI) i lokalni razvoj pod vodstvom zajednice (CLLD), kohezijskoj politici u planinskim regijama EU-a, bržoj provedbi kohezijske politike, sljedivosti proizvoda ribarstva i akvakulture u restoranima i maloprodaji, obveznom navođenju zemlje podrijetla ili mjesta podrijetla za određenu hranu, okvirnom sporazumu o roditeljskom dopustu te o sprečavanju i suzbijanju trgovanja ljudima.

Na kraju sjednice predsjedavajući je izvijestio da je, u skladu s [čl. 119 Poslovnika](#), više od jedne desetine zastupnika, mahom euroskeptičnih uvjerenja, podnijelo [prijedlog rezolucije za izglasavanje nepovjerenja Komisiji](#). O potonjem će se raspravljati i glasovati na sljedećoj sjednici.

Plenarna sjednica Europskog parlamenta, 25. – 26. svibnja

Na dnevnom redu sjednice bile su rasprave o paketu mjera za jedinstveno digitalno tržište, pripremama sastanka na vrhu skupine G7 (Ise-Shima, Japan, 26.-27. svibnja 2016.), endokrinim disruptorima, uvođenju prekograničnih alata za elektroničku identifikaciju i internetskih usluga te o mjerama za rješavanje krize u mljekarskom sektoru.

Europska komisija je, u okviru svojih strategija jedinstvenog digitalnog tržišta i jedinstvenog tržišta, 25. svibnja 2016. predstavila paket mjera za povećanje e-trgovine koji bi se trebao ostvariti borbom protiv geografskog blokiranja, cjenovno pristupačnijom i učinkovitijom prekograničnom dostavom paketa te promicanjem povjerenja potrošača kroz bolju zaštitu i provedbu. Paket o e-trgovini čine sljedeći dokumenti: [Prijedlog uredbe za rješavanje neopravdanog geografskog blokiranja i drugih oblika diskriminacije na temelju državljanstva, boravišta ili poslovnog nastana](#), [Prijedlog uredbe o uslugama prekogranične dostave paketa](#), [Prijedlog revizije Uredbe o suradnji u zaštiti potrošača i smjernice](#) kojima se pojašnjava, među ostalim, što se može smatrati nepoštenom poslovnom praksom u digitalnom svijetu. Uz paket o e-trgovini Komisija je danas predstavila [ažurirane audiovizualne propise EU-a](#) i [svoj pristup u pogledu internetskih platformi](#). Zastupnici su pozdravili predloženi paket mjera te pozvali na veću transparentnost



tržišta dostave paketa. Pojedini zastupnici bili su mišljenja da predložena pravila o „geo-blokiranju“ nisu dovoljno ambiciozna, osobito u pogledu autorskih prava.

Glavne teme [sastanka na vrhu skupine G7](#) su gospodarstvo i trgovina, vanjska politika, klimatske primjene i energetika, a tijekom sastanka očekuju se i razmjene mišljenja o borbi protiv terorizma i migracijama.

U okviru rasprave o uvođenju prekograničnih alata za elektroničku identifikaciju i internetskih usluga bilo je govora o akcijskom planu EU-a za e-upravu koji je Komisija predstavila 19. travnja 2016. u okviru mjera namijenjenih podupiranju i povezivanju nacionalnih inicijativa za digitalizaciju svih sektora industrije i povezanih usluga te poticanju ulaganja s pomoću strateških partnerstava i mreža.

Rasprava o mjerama za rješavanje krize u mljekarskom sektoru temeljila se na pitanju Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj (AGRI) EP-a upućenom [Vijeću](#) i [Komisiji](#). Promatračka skupina za tržište mlijeka upozorila je da nema naznaka da će se aktualni pad i niske cijene u mljekarskom sektoru uskoro ublažiti. Proteklih mjeseci cijena sirovog mlijeka bila je 13% niža od prethodnog petogodišnjeg prosjeka, dok su cijene punomasnog mlijeka u prahu u stalnom padu, čak 5%, a pale su i prosječne cijene obranog mlijeka u prahu i maslaca. Budući da tržište mlijeka u EU-u prolazi kroz teško razdoblje obilježeno niskim cijenama i vrlo slabim maržama zastupnici su pozvali na poduzimanje daljnjih mjera za stabilizaciju cijena mlijeka u EU-u, među ostalim mjere za povećanje učinkovitosti sustava za intervencije koji bi omogućio bržu reakciju na razini EU-a te mjere za uravnoteživanje opskrbnog lanca.

Na zakonodavnom planu, u okviru posebnih zakonodavnih postupaka (savjetovanje) EP je prihvatio Prijedlog odluke Vijeća o uvođenju privremenih mjera u području međunarodne zaštite u korist Švedske u skladu sa čl. 9. Odluke Vijeća (EU) 2015/1523 i čl. 9. Odluke Vijeća (EU) 2015/1601 o uvođenju privremenih mjera u području međunarodne zaštite u korist Italije i Grčke.

EP je odobrio dva zahtjeva za mobilizaciju Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji za zbrinjavanje radnika koji su postali tehnološki višak u Francuskoj i Grčkoj.

Nakon prethodnih rasprava zastupnici su donijeli nezakonodavne rezolucije o vlastitoj inicijativi o ostvarivanju novih pogodnosti za potrošače energije – rješavanje problema energetske siromaštva u okviru energetske unije, siromaštvo: rodna perspektiva koja se bavi problemom siromaštva žena i njihove društvene isključenosti, necarinskim preprekama na jedinstvenom tržištu, virtualnim valutama, strategiji jedinstvenog tržišta u kojoj se podržavaju ciljevi Komisije iz strategije jedinstvenog tržišta za robu i usluge te o transatlantskom protoku podataka, novom europsko-američkom sustavu zaštite privatnosti kojim bi se zaštitila privatnost građana EU-a čiji se osobni podaci prenose u SAD u komercijalne svrhe. Zastupnici su usvojili i Preporuke (u formi rezolucije) Vijeću o 71. zasjedanju Opće skupštine Ujedinjenih naroda.

U rezoluciji o rješavanju problema energetske siromaštva u okviru energetske unije podupire se plan za povećanje potrošačke kupovne moći alatima za usporedbu cijena i informacijama o programima energetske učinkovitosti. Također, zastupnici traže da fondovi EU-a promiču energetske učinkovitost, samoobnavljanje i druge mjere za smanjenje troškova kako bi se smanjili računi za energiju za građane koji imaju loš ili siromašan pristup energiji. Rezolucija o virtualnim valutama poziva EK na uspostavu radne skupine za praćenje virtualnih valuta, kao što je Bitcoin, a kako bi se spriječilo korištenje istih za pranje novca ili financiranja terorizma. U rezoluciji o necarinskim preprekama na jedinstvenom tržištu se konstatira da, unatoč činjenici da su carinske prepreke ukinute 1. srpnja 1968., slobodno kretanje robe i usluga i dalje otežavaju necarinske prepreke kao što su neopravdani nacionalni tehnički propisi i regulatorni i neregulatorni zahtjevi koji se odnose na proizvode, pružatelje usluga i uvjete pružanja usluga, ili birokracija te se ističe da je za jačanje jedinstvenog tržišta potrebno hitno djelovanje na razini Unije i država članica kako bi se riješio problem takvih necarinskih prepreka.

U svečanom dijelu sjednice zastupnicima se obratio kralj Nizozemske Willem-Alexander. U svom izlaganju osvrnuo se na tekuće izazove s kojima je EU suočen, od izbjegličke krize, prijetnji terorizma, borbe protiv organiziranog kriminala, poboljšanja opskrbe energijom, upravljanja klimatskim promjenama, do poticanja gospodarskog rasta i stvaranje novih radnih, te je pozvao na solidarnost i zajedničko djelovanje.



S obzirom na to da je značajan broj supotpisnika prijedloga rezolucije za izglasavanje nepovjerenja Komisiji, koji je podnesen na prošloj plenarnoj sjednici, povukao svoj potpis, navedeni je prijedlog 18. svibnja 2016. povučen iz procedure, budući da nisu ispunjeni uvjeti za podnošenje rezolucije u skladu s [čl. 119 Poslovnika](#).

Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za lipanj 2016.

6. – 7. lipnja – Zagreb – posjet Odbora za europske poslove Zastupničkog doma parlamenta Češke Republike Hrvatskom saboru

12. – 14. lipnja – Haag – 55. Konferencija odbora za poslove Unije parlamenata Europske unije (COSAC)

20. – 23. lipnja – Beč – Forum ljudskih prava u organizaciji Agencije Europske unije za ljudska prava (FRA)



Uredništvo [Biltena](#): Tanja Babić, Ana Bogнар, Tatjana Briški, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: ured-mep@sabor.hr