



Bilten [Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) sadrži mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima. Prethodni brojevi biltena dostupni su u elektroničkom izdanju na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora.

### Tema broja:

## Referendum o članstvu Ujedinjene Kraljevine u Europskoj uniji

Na referendumu o ostanku Ujedinjene Kraljevine (UK) članicom Europske unije (EU) / povlačenju iz EU-a (Brexit) (eng. „*should the United Kingdom remain a member of the European Union or leave the European Union*“), održanom 23. lipnja 2016. godine, 51,9% britanskih građana glasalo je „za“ povlačenje iz Unije. Odaziv birača na referendum bio je 72,2 %. Pravni temelj referenduma je Zakon o referendumu o EU-u ([European Union Referendum Act](#)) koji je Parlament UK donio 2015., slijedom izbornog programa Konzervativne stranke, a nakon njezine pobjede na parlamentarnim izborima 2015. Sukladno Zakonu, referendum o tome da li UK treba ostati članica EU-a trebao se održati najkasnije do 31. prosinca 2017. Zakonom nije bio utvrđen izborni prag za referendum, niti za donošenje odluke kvalificiranom većinom.

U skladu sa čl. 50. Ugovora o EU-u (UEU) svaka država članica može donijeti odluku o povlačenju iz Unije u skladu sa svojim ustavnim odredbama. Država članica o odluci o povlačenju obavješćuje Europsko vijeće (EV). S obzirom na smjernice koje daje EV, Unija pregovara i sklapa s tom državom sporazum kojim se utvrđuju aranžmani njezina povlačenja, uzimajući pritom u obzir okvir za njezin budući odnos s Unijom. Sporazum se pregovara u skladu s čl. 218. st. 3. Ugovora o funkcioniranju EU-a (UFEU). Sporazum u ime Unije sklapa Vijeće, odlučujući kvalificiranom većinom, uz prethodnu suglasnost Europskog parlamenta (EP). Osnivački Ugovori se na dotičnu državu prestaju primjenjivati od dana stupanja na snagu sporazuma o povlačenju ili, ako do toga ne dođe, dvije godine od slanja obavijesti EV-u, osim ako EV, u dogovoru s dotičnom državom članicom, jednoglasno odluči produljiti to razdoblje.

S obzirom na ishod referenduma, 24. lipnja britanski premijer David Cameron najavio je da će odstupiti s dužnosti do listopada 2016., nakon što Konzervativna stranka izabere novog predsjednika. Za predsjednicu Konzervativne stranke 11. srpnja izabrana je Theresa May. May je dužnost predsjednice vlade UK-a preuzela 13. srpnja 2016. May je, po preuzimanju dužnosti, potvrdila namjeru UK da se povuče iz EU-a (eng. *Brexit means Brexit*), no zamolila je čelnike EU-a da „daju UK-u vremena da se pripremi za pregovore o povlačenju UK-a iz EU-a“.

U studenome 2015. pokrenuta je [parlamentarna predstavka](#) za održavanje drugog referenduma EU-a ako je postotak dobivenih glasova „za“/„protiv“ manji od 60% na temelju odaziva birača koji nije manji od 75%. Odbor za predstavke Donjeg doma Parlamenta UK-a istu će razmatrati 5. rujna 2016.

Europsko vijeće. Sastanak EV-a 28. lipnja bio je posvećen raspravi o političkim posljedicama referenduma u UK-u. Premijer David Cameron govorio je o stanju u zemlji nakon izlaska na referendum i istaknuo da će odluku o primjeni čl. 50. UEU-a donijeti novo britansko vodstvo

Bilten br. 24

kolovoz 2016.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Aktivnosti Hrvatskog sabora u europskim poslovima	3
Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji	6
Aktivnosti službenika	7



U Izjavi objavljenoj nakon neformalnog sastanka šefova država ili vlada 27 država članica i predsjednika EV-a i EK-a 29. lipnja, ističe se da, slijedom odredbi čl. 50. UEU-a, britanska vlada treba „što je prije moguće“ obavijestiti EV o namjeri UK-a da se povuče iz Unije. Kada se obavijest zaprimi, EV će donijeti smjernice za pregovore za sporazum s UK-om. EK i EP u daljnjem će postupku imati svoju punu ulogu u skladu s Ugovorima. Šefovi država i vlada započeli su i političko promišljanje o budućnosti EU-a kako bi se dao poticaj daljnjim reformama, u skladu sa strateškim programom EU-a, i razvoju EU-a s 27 država članica. Šefovi država ili vlada ponovno će se posvetiti ovom pitanju na neformalnom sastanku u Bratislavi, 16. rujna 2016.

Europski parlament. Očekivano, kroz gotovo sve rasprave srpanjske plenarne sjednice EP-a provlačilo se pitanje Brexita i njegove potencijalne političke i gospodarske posljedice. I ovoga puta većina govornika izrazila je žaljenje što je došlo do Brexita, no ponovljeno je da se volja građana UK-a mora poštovati te je izražena nada da će UK uskoro donijeti odluku o povlačenju iz Unije u skladu sa svojim ustavnim odredbama, a kako bi se stvorili uvjeti za početak pregovora o povlačenju UK-a iz Unije. Također, istaknuta je potreba za poduzimanjem odlučnijih koraka radi obrane europskog projekta. Imajući u vidu Brexit, naglašeno je da postupak odlučivanja kao i donošenja zakonodavstva u EU-u treba učiniti transparentnijim, a EU socijalno osjetljivijim i odgovornijim na zabrinutosti građana. EP je na izvanrednoj sjednici 28. lipnja 2016. donio nezakonodavnu rezoluciju o odluci o napuštanju EU-a na temelju ishoda referendumu održanog u UK-u koju su zajednički podnijeli klubovi zastupnika EPP-a, S&D, ALDE-a i Zelenih. U rezoluciji se prima na znanje želja građana UK-a da napuste EU te se ističe da se volja naroda mora u potpunosti poštovati te da treba započeti s aktivacijom čl. 50. UEU-a što je prije moguće. Pregovori na temelju čl. 50. UEU-a o izlasku UK-a iz EU-a moraju započeti odmah nakon priopćenja službene obavijesti o namjeri. EP iziskuje da

bude uključen u sve faze raznih postupaka u vezi sa sporazumom o povlačenju i budućim odnosima. Nadalje, poziva se Vijeće da imenuje Komisiju kao pregovarača u vezi s primjenom članka 50. UEU-a kao i na izradu plana za bolju Uniju kojim će se u potpunosti uzeti u obzir mogućnosti koje pruža Ugovor iz Lisabona, a koji treba dopuniti revizijom Ugovora. EP je informirao da namjerava započeti s izmjenama unutarnjeg ustroja koje će biti odraz volje građana UK-a da napuste EU te je pozvao predsjednika Komisije da portfelj povjerenika iz UK-a smjesta preraspodijeli, a Vijeće da izmijeni redoslijed predsjedavanja kako postupak povlačenja ne bi ugrozio upravljanje svakodnevnim aktivnostima Unije.

**SLJEDEĆI KORACI.** Formalni postupak povlačenja države članice iz Unije definiran je čl. 50. UEU-a koji glasi:

#### Članak 50.

1. Svaka država članica može donijeti odluku o povlačenju iz Unije u skladu sa svojim ustavnim odredbama.
2. Država članica koja donese odluku o povlačenju, o svojoj namjeri obavješćuju Europsko vijeće. S obzirom na smjernice koje daje Europsko vijeće, Unija pregovara i sklapa s tom državom sporazum kojim se utvrđuju aranžmani njezina povlačenja, uzimajući pritom u obzir okvir za njezin budući odnos s Unijom. Sporazum se pregovara u skladu s čl. 218. st. 3. UFEU-a. Sporazum u ime Unije sklapa Vijeće, odlučujući kvalificiranom većinom, uz prethodnu suglasnost Europskog parlamenta.
3. Ugovori se na dotičnu državu prestaju primjenjivati od dana stupanja na snagu sporazuma o povlačenju ili, ako do toga ne dođe, dvije godine od obavijesti iz stavka 2., osim ako Europsko vijeće, u dogovoru s dotičnom državom članicom, jednoglasno odluči produljiti to razdoblje.



Postupak počinje slanjem obavijesti države članice koja se želi povući iz Unije EV-u. Međutim, čl. 50. ne definira kada dotična država treba uputiti obavijest EV-u, niti u kojoj formi. EV (bez sudjelovanja država članice koja se povlači) daje smjernice za pregovore, a Vijeće usvaja pregovarački mandat i imenuje pregovarača EU-a (najvjerojatnije Europsku komisiju budući da ista, slijedom odredbi čl. 218. st. 3. UFEU-a, pregovara sporazume s trećim državama u ime EU-a). Vijeće je 25. lipnja oformilo operativnu skupinu za Brexit na čelu s belgijskim diplomatom Didierom Seeuwsom.

Sporazumom o povlačenju mogu se, među ostalim, utvrditi konkretni aranžmani u pogledu institucionalnih i proračunskih pitanja, budući status građana EU-a u dotičnoj državi kao i njezinih državljana u državama članicama EU-a, status britanskih službenika u institucijama EU-a i njihovo postepeno povlačenje iz službe, pripreme za odlazak britanskih predstavnika u institucijama EU-a, uključujući i zastupnike u EP-u, te premještanje agencija EU-a iz UK u druge države članice. Sporazum o povlačenju može sadržavati odredbe (smjernice) za buduće odnose između EU-a i države koja se povlači iz Unije, no za očekivati je da će potonje biti detaljno definirano zasebnim sporazumom budući da je, prema tumačenjima stručnjaka, prvo potrebno dovršiti postupak povlačenja iz EU-a, jer će se svi budući odnosi između EU-a i „bivše“ države članice tretirati kao odnosi EU-a i treće države. K tome, prevladava mišljenje da bi, ukoliko bi se ova dva sporazuma pregovarala paralelno, sam postupak postao kompleksniji, a time i vremenski značajno duži. Sporazum u ime Unije sklapa Vijeće, odlučujući kvalificiranom većinom tj. 72% od preostalih 27 država članica koje predstavljaju 65% stanovništva EU-a (20 od 27 država članica), uz prethodnu suglasnost EP-a. Ugovor o povlačenju ne iziskuje ratifikaciju u nacionalnim parlamentima država članica, osim u Parlamentu države članice koja se povlači iz Unije.

Kao posljedica povlačenja UK-a iz EU-a bit će potrebno izmijeniti Ugovore te prilagoditi primarno zakonodavstvo nastaloj situaciji. Sve izmjene Ugovora morat će biti ratificirane u nacionalnim parlamentima država članica, u skladu sa čl. 48. UFEU-a. Budući sporazum između UK-a i EU-a bit će tretiran kao međunarodni sporazum i vrlo vjerojatno po prirodi „mješovit sporazum“, sukladno odredbama čl. 218. UFEU-a, a time „podložan odobrenju države članice u skladu sa svojim odgovarajućim ustavnim odredbama“.

Također, imajući u vidu Brexit, bit će potrebno modificirati redoslijed rotirajućih predsjedanja Vijećem EU-a budući da bi, sukladno Odluci iz 2007., UK trebala predsjedati Vijećem EU-a u drugoj polovici 2017. Izlaskom UK-a iz Unije, nestat će pravne osnove da engleski jezik bude službeni i radni jezik EU-a. Naime, sukladno važećim pravilima svaka država članica može zatražiti samo jedan službeni jezik. Irska i Malta, u kojima je engleski službeni jezik, već su zatražile galski i malteški jezik.

## **Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima**

### **Izravno dostavljeni dokumenti Europske unije**

U razdoblju od 1. do 31. srpnja 2016. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 63 [dokumenta](#) na hrvatskom jeziku, od toga jedan dokument u okviru inicijativa iz Programa rada EK-a za 2016. te ukupno 12 dokumenta u zakonodavnom postupku.

### **Nove inicijative iz Programa rada EK-a za 2016.**

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskome saboru od 1. do 31. srpnja 2016. jedan dokument u okviru inicijativa iz Programa rada EK-a za 2016.

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">JOIN(2016)31</a>	Zajednička Komunikacija Europskom parlamentu i Vijeću Elementi strateškog okvira na razini EU-a za potporu reformi sigurnosnog sektora	11.7.2016. /

Institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru 12 [dokumenta](#) na hrvatskom jeziku u zakonodavnom postupku u razdoblju od 1. do 31. srpnja 2016.

#### GRADANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2016)271</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za azil i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 439/2010	1. 7. 2016. 29. 9. 2016
<a href="#">COM(2016)442</a>	Prijedlog odluke Vijeća o uspostavi Višegodišnjeg okvira Agencije Europske unije za temeljna prava za 2018. – 2022.	5. 7. 2016. 3.10.2016.

#### PRORAČUNI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2016)312</a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Fonda solidarnosti Europske unije kako bi se omogućila isplata predujmova u opći proračun Unije za 2017.	8. 7. 2016. Isključiva nadležnost EU-a
<a href="#">COM(2016)313</a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji instrumenta fleksibilnosti za financiranje hitnih proračunskih mjera za rješavanje migracijske, izbjegličke i sigurnosne krize koja je u tijeku	8. 7. 2016. Isključiva nadležnost EU-a
<a href="#">COM(2016)462</a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji Fonda solidarnosti Europske unije radi pružanja pomoći Grčkoj nakon potresa koji je pogodio Jonske otoke u studenome 2015.	14. 7. 2016. Isključiva nadležnost EU-a
<a href="#">COM(2016)461</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 345/2013 o europskim fondovima poduzetničkog kapitala i Uredbe (EU) br. 346/2013 o europskim fondovima za socijalno poduzetništvo	19.7.2016. 17. 10. 201
<a href="#">COM(2016)314</a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o mobilizaciji pričuve za nepredviđene izdatke za 2017.	8. 7. 2016. Isključiva nadležnost EU-a

#### EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2016)452</a>	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu pristupa poreznih tijela informacijama o sprečavanju pranja novca	15. 7. 2016. 13. 10. 2016.

#### PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM(2016)411</a>	Prijedlog uredbe Vijeća o nadležnosti, priznavanju i izvršenju odluka u bračnim sporovima i u stvarima povezanim s roditeljskom odgovornošću te o međunarodnoj otmici djece (preinaka)	5. 7. 2016. 3. 10. 2016.
<a href="#">COM(2016)460</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o određenim postupcima za primjenu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Kosova*, s druge strane	18. 7. 2016. Isključiva nadležnost EU-a
<a href="#">COM(2016)477</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 952/2013 o Carinskom zakoniku Unije u pogledu robe koja je privremeno napustila carinsko područje Unije morem ili zrakom	19. 7. 2016. Isključiva nadležnost EU-a



## VANJSKI ODNOSI

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">447</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 230/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o uspostavi Instrumenta za doprinos stabilnosti i miru	20. 7. 2016

## Provjera poštovanja načela supsidijarnosti

Prijedlozi zakonodavnih akata s otvorenim rokovima za supsidijarnost:

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Datum dostave Rok za supsidijarnost
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">277</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 539/2001 o popisu trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku vanjskih granica i zemalja čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva (Kosovo*)	1. 6. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">283</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o suradnji između nacionalnih tijela odgovornih za provedbu zakona o zaštiti potrošača	3. 6. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">370</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive Vijeća 98/41/EZ o upisu osoba koje putuju putničkim brodovima koji plove prema lukama ili iz luka država članica Zajednice i o izmjeni Direktive 2010/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća o službenom postupku prijave za brodove koji dolaze u luke i/ili odlaze iz luka država članica	6. 6. 2016. 2. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">371</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o sustavu inspekcijskih pregleda radi sigurnog obavljanja linijske plovidbe ro-ro putničkih brodova i brzih putničkih plovila, o izmjeni Direktive 2009/16/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o nadzoru države luke i o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 1999/35/EZ	6. 6. 2016. 2. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">369</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove	7. 6. 2016. 2. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">388</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa Unije za potporu određenih aktivnosti kojima se jača sudjelovanje potrošača i drugih krajnjih korisnika financijskih usluga u donošenju politika Unije u području financijskih usluga za razdoblje 2017. – 2020.	15. 6. 2016. 12. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">400</a>	Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Odluke br. 445/2014/EU o uspostavljanju inicijative Unije za Europske prijestolnice kulture u razdoblju od 2020. do 2033.	17. 6. 2016. 15. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">399</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 531/2002 u pogledu pravila za veleprodajna tržišta <i>roaminga</i>	22. 6. 2016. 19. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">378</a>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o uvjetima za ulazak i boravak državljana trećih zemalja radi zapošljavanja visokokvalificiranih radnika	8. 6. 2016. 22. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">418</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu određenih odredaba povezanih s financijskim upravljanjem za određene države članice koje su u poteškoćama ili kojima prijete ozbiljne poteškoće u odnosu na njihovu financijsku stabilnost	28. 6. 2016. 23. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">271</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za azil i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 439/2010	1. 7. 2016. 29. 9. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">411</a>	Prijedlog uredbe Vijeća o nadležnosti, priznavanju i izvršenju odluka u bračnim sporovima i u stvarima povezanim s roditeljskom odgovornošću te o međunarodnoj otmici djece (preinaka)	5. 7. 2016. 3. 10. 2016.
<a href="#">COM</a> <a href="#">(2016)</a> <a href="#">442</a>	Prijedlog odluke Vijeća o uspostavi Višegodišnjeg okvira Agencije Europske unije za temeljna prava za 2018. – 2022.	5. 7. 2016. 3.10.2016.



<a href="#">COM (2016) 452</a>	Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU u pogledu pristupa poreznih tijela informacijama o sprečavanju pranja novca	15. 7. 2016. 13. 10. 2016.
<a href="#">COM (2016) 461</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 345/2013 o europskim fondovima poduzetničkog kapitala i Uredbe (EU) br. 346/2013 o europskim fondovima za socijalno poduzetništvo	19.7.2016. 17. 10. 2016.
<a href="#">COM (2016) 447</a>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 230/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o uspostavi Instrumenta za doprinos stabilnosti i miru	20. 7. 2016

## Međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji

### Osvrti na konferencije/sastanke održane u srpnju

#### 10. – 11. srpnja – Bratislava – sastanak predsjednika odbora uključenih u COSAC

U Bratislavi je 10. i 11. srpnja 2016. u okviru parlamentarne dimenzije slovačkog predsjedanja Vijećem održana Konferencija odbora za poslove Unije parlamenta Europske unije (COSAC), koji je okupio predstavnike parlamentarnih odbora nadležnih za europske poslove država članica EU-a, Europskog parlamenta, država kandidatkinja te Norveške, Švicarske i Gruzije.

U dva panela zastupnici su razmijenili mišljenja sa slovačkim ministrom vanjskih i europskih poslova Miroslavom Lajčakom o prioritetima slovačkog predsjedanja Vijećem te s predsjednikom luksemburškog Zastupničkog doma Marsom Di Bartolomeo, članicom Europske komisije za zapošljavanje, socijalna pitanja, vještine i mobilnost radne snage Marianne Thyssen i članom Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja Europskog parlamenta Janom Kellerom na temu „Socijalna dimenzija EU-a i kohezijska politika – „trostruko A“ o socijalnim pitanjima“.

Očekivano, kroz oba panela provlačilo se pitanje ishoda referenduma o članstvu Ujedinjene Kraljevine u EU-u (Brexit), a bilo je govora i o postupku „žutog kartona“ o prijedlogu izmjene Direktive 96/71/EZ o upućivanju radnika. Uvodno izlaganje održao je potpredsjednik Narodne rade Bela Bugar koji se osvrnuo na brojne izazove, kako unutar same Unije, tako i u njenom susjedstvu (Brexit, gospodarska i socijalna situacija, porast populizma i euroskepticizma, izbjeglička i migracijska kriza, prijetnje terorizma) te je istaknuo potrebu za pokretanjem sveobuhvatne rasprave o budućnosti europskog projekta.

U tom smislu informirao je o inicijativi „Let's get to know each other better“ predsjednika Narodne rade Andreja Danka, odnosno namjeri organiziranja neformalnog sastanka predsjednika parlamenta EU-a 7. listopada 2016. u Bratislavi radi razmjene mišljenja o tekućim i budućim izazovima koji stoje pred EU-om,

promicanja boljeg međusobnog razumijevanja te pronalaska načina za približavanje EU-a građanima potrebu za posvećivanjem više pažnje socijalnom položaju građana i u tom kontekstu produbljivanju socijalne dimenzije EU-a te, u konačnici, zaštititi europskog socijalnog modela.

U okviru panela o prioritetima slovačkog predsjedanja Vijećem EU-a, M. Lajčak osvrnuo na situaciju u EU-u u kontekstu Brexita ustvrdivši je da je situacija ozbiljna i odražava nedostatak povjerenja građana u sposobnost EU-a da ispuni njihova očekivanja te će posljedice referenduma u UK-u dominirati agendom EU-a u predstojećem razdoblju. Slovačka je stajališta da UK ne može odugovlačiti s aktivacijom čl. 50. UEU-a. EU će, slijedom [Izjave](#) nakon neslužbenog sastanka šefova država ili vlada 27 država članica i predsjednika Europskog vijeća i Europske komisije 29. lipnja, prionuti pomnom političkom promišljanju budućnosti EU-a, a prvi, neformalni sastanak održat će se 16. rujna 2016. u Bratislavi. Predstavio je četiri glavna prioriteta u programu slovačkog predsjedanja: i) gospodarski snažna Europa, ii) moderno jedinstveno tržište, iii) održiva politika migracija i azila te iv) globalno angažirana Europa. Slovačka će osobitu pažnju usmjeriti na zakonodavni paket o reformi europskog sustava azila čija se objava očekuje uskoro. Također, slovačko predsjedanje će raditi na završetku pregovora između EU-a i SAD-a o TTIP-u do kraja 2016.

Tijekom rasprave, zastupnici su bili suglasni da Brexit ne smije zasjeniti ostala (tekuća) pitanja na agendi



EU-a kao i izazove s kojima se Unija suočava. Ujedno su bili mišljenja da je Brexit jasan znak da je neophodno što skorije pokrenuti širu raspravu o budućnosti europskog projekta. EU je potrebno učiniti razumljivijom građanima, usredotočenom na njihove zabrinutosti te solidarnijom i socijalno osjetljivijom. Zastupnici su bili suglasni oko potrebe za što skorijim pokretanjem postupka iz čl. 50. UEU-a, odnosno pregovora o povlačenju UK-a iz Unije, a kao jedan od najvećih izazova nakon Brexita je uspostava funkcionalnih i održivih odnosa između EU-a i UK-a.

U okviru panela o socijalnoj dimenziji EU-a i postupku „žutog kartona“ povezanog s prijedlogom o upućivanju radnika, zastupnici su naglasili da socijalna kohezija, odnosno produbljivanje socijalne dimenzije EU-a, s naglaskom na otvaranje kvalitetnih radnih mjesta te promicanje ulaganja u obrazovanje i istraživanje kao i trostrukog A socijalnog rejtinga EU-a je jedan od njegovih prioriteta. Imajući u vidu Brexit, istaknuli su potrebu za posvećivanjem više pažnje socijalnom položaju građana i u tom kontekstu produbljivanju socijalne dimenzije EU-a te, u konačnici, zaštititi europskog socijalnog modela.

Osvrnuli su se na europski stup socijalnih prava, koji je Europska komisija predložila u ožujku 2016. i koji bi nakon uspostave trebao biti referentni okvir za praćenje zapošljavanja i socijalnog učinka u državama članicama sudionicama. Vezano uz postupak „žutog kartona“ o Prijedlogu direktive o upućivanju radnika, članica Europske komisije Thyssen kazala je da je Komisija detaljno analizirala obrazložena mišljenja nacionalnih parlamenata iz 11 država članica te je identificirala tri najčešće primjedbe: i) djelovanje na razini EU-a nije potrebno budući da se problemi koji se javljaju u kontekstu upućivanja radnika najbolje rješavaju na nacionalnoj razini, ii) prijedlog se miješa s nacionalnom nadležnosti na području plaća i uređenja odnosa u industriji te iii) prijedlog će ograničiti slobodu pružanja usluga i ukloniti konkurentsku prednost država u kojima radnici imaju niže plaće i njihovih poduzeća. Drži da ove primjedbe nisu povezane s načelom supsidijarnosti s obzirom na to da ne razmatraju opravdanost djelovanja na europskoj razini, već se odnose na utjecaj predloženog djelovanja.

## **Aktivnosti službenika Hrvatskoga sabora u obavljanju europskih poslova**

### **Aktivnosti predstavnice Sabora u Europskom parlamentu**

#### **Plenarna sjednica Europskog parlamenta, 4. – 7. srpnja 2016.**

Kroz gotovo sve rasprave plenarne sjednice provlačilo se pitanje ishoda referenduma u Ujedinjenoj Kraljevini o povlačenju UK-a iz Europske unije (Brexit) i njegove potencijalne političke i gospodarske posljedice. I ovoga puta većina govornika izrazila je žaljenje što je došlo do Brexita, no ponovljeno je da se volja građana UK-a mora poštovati te je izražena nada da će UK uskoro donijeti odluku o povlačenju iz Unije u skladu sa svojim ustavnim odredbama, a kako bi se stvorili uvjeti za početak pregovora o povlačenju UK-a iz Unije.

U okviru ključne rasprave o zaključcima sastanka Europskog vijeća 28. i 29. lipnja 2016. na kojoj su sudjelovali predsjednik Europskog vijeća Donald Tusk i predsjednik Europske komisije Jean-Claude Juncker podcrtana je potreba za poduzimanjem odlučnijih koraka radi obrane europskog projekta, a prije svega kako bi se potonji učinio transparentnijim, socijalno osjetljivijim i odgovornijim na zabrinutosti građana. Na lipanjskom EV-u šefovi država ili vlada raspravljali su o ishodu referenduma u UK-u i donijeli [zaključke](#) o migracijama, vanjskim odnosima te radnim mjestima, rastu i ulaganjima.

Na [dnevnom redu](#) bile su i rasprave o postignućima nizozemskog predsjedanja Vijećem te programu i prioritetima slovačkog predsjedanja Vijećem. Kao glavna postignuća nizozemskog predsjedanja istaknuti su: zaključivanje sporazuma između EU-a i Turske o migracijama, postizanje dogovora o europskoj graničnoj i obalnoj straži kao i o aktima iz tzv. tehničkog stupa Četvrtog zakonodavnog paketa o željeznicama te donošenje mjera protiv izbjegavanja plaćanja poreza. Program [slovačkog predsjedanja Vijećem](#) temelji se na četiri tematske cjeline: i) ekonomski snažna Europa, ii) moderno jedinstveno tržište, iii) održiva politika migracija i azila te iv) globalno angažirana Europa.

Radi izrade programa rada EK-a za iduću godinu, EP je donio rezoluciju o strateškim prioritetima za program rada Komisije za 2017. u kojoj je iznio svoje preporuke za 10 prioritarnih područja iz [političkih smjernica](#) za novu EK koje je predsjednik EK-a Juncker predstavio 15. srpnja 2014.



Ključni prioriteti Komisije u sljedećoj godini moraju biti zapošljavanje, socijalna prava i sigurnost, istakli su zastupnici. U preambuli rezolucije ističe se da su kao odgovor na krize koje su paralelno pogodile EU potrebna djelotvorna europska rješenja, snažno ukorijenjena u demokračičnijem procesu uz pomoć metode zajednice, uz punu uključenost EP-a i nacionalnih parlamenata i u skladu s člankom 5. Ugovora o EU-u o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti.

EP je donio svoje mišljenje, prije objave službenog prijedloga Komisije, o pripremi poslijeizborne revizije (odnosno preispitivanja/revizije u sredini provedbenog razdoblja) Višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje 2014.–2020. u kojemu se ističe da bi pri preispitivanju VFO-a u 2016. trebalo uzeti u obzir niz kriza, poput migracijske i izbjegličke te poljoprivredne krize i krize plaćanja u proračunu EU-a kao i stalnu visoku stopu nezaposlenosti, osobito među mladima, te siromaštvo i socijalnu isključenost, i novih političkih inicijativa, poput Europskog fonda za strateška ulaganja, zajedno s njihovim posljedicama za proračun, koje nisu bile predviđene u vrijeme donošenja VFO-a. Naglašava se da proračun EU-a mora odražavati političke i strateške prioritete Unije i postići ravnotežu između dugoročnih prioriteta i novih izazova te se u tom pogledu ističe ključna uloga Strategije Europa 2020. i izražava mišljenje da bi preispitivanje VFO-a trebalo obuhvatiti kvalitativnu analizu kojom će se utvrditi jesu li ciljevi iz Strategije ostvareni i u kojoj mjeri.

U raspravi o provedbi programa Jamstva za mlade i Inicijativi za zapošljavanje mladih temeljem pitanja za usmeni odgovor koje je Komisiji uputio Odbor za zapošljavanje i socijalna pitanja EP-a članica EK-a za zapošljavanje, socijalna pitanja, vještine i mobilnost radne snage Marianne Thyssen istaknula je da borba protiv nezaposlenosti mladih ostaje glavni prioritet Komisije.

Provedba Jamstva za mlade počela je u svim državama članicama, koje poduzimaju značajne napore za provedbu nacionalnih planova provedbe Jamstva za mlade.

Izvijestila je i da je EK u nacrtu proračuna EU-a za 2017. unijela tehničke prilagodbe nacionalnih omotnica za kohezijsku politiku za razdoblje 2017.-2020. (povećanje sredstava za obveze za 4,6 milijarde eura u proračunskom stavku 1b – ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija). U tom smislu države članice koje su bile osobito pogođene usporavanjem gospodarstva tijekom proteklih godina pozvala je na korištenje dodatnih sredstava (koja su na raspolaganju) za poticanje zapošljavanja mladih, integraciju izbjeglica i promicanje ulaganja.

Zastupnici su odobrili Završno izvješće Posebnog odbora za odluke o porezima i ostale mjere slične prirode ili učinka (TAXE 2) u kojemu se daju preporuke za daljnje postupanje Komisije i država članica. Poziva se, među ostalim, na izradu na razini Unije definicije i popisa nekooperativnih jurisdikcija („crna lista poreznih oaza”) te donošenje konkretnog regulatornog okvira za sankcioniranje jurisdikcija koje se nalaze na „crnoj listi“, podnošenje, do kraja 2016., prijedloga za zajedničku konsolidiranu osnovicu poreza na dobit (CCCTB), donošenje daljnjih zakonodavnih prijedloga o izbjegavanju plaćanja poreza i o povlaštenim poreznim režimima za patente kako bi se zabranila zlouporaba potonjih u svrhu izbjegavanja plaćanja poreza, bolju zaštitu zviždača, istraživanje mogućnosti uvođenja zajedničkih pravila u cilju suzbijanja izbjegavanja plaćanja poreza na prihod koji potječe iz EU-a, a ostvaren je pomoću posrednika te na izradu kodeksa ponašanja za banke, porezne savjetnike, odvjetnike i računovodstvene tvrtke. Poziva se i na uspostavu globalnog registra imovine za svu imovinu pojedinaca, poduzeća i svih subjekata poput trustova ili zaklada, kojem bi porezna tijela mogla u potpunosti pristupiti. Zaključno, TAXE 2 poziva sve nacionalne parlamente da zajedno rade kako bi zajamčili odgovarajuću kontrolu i dosljednost poreznih sustava među državama članicama te da pomno prate odluke svojih vlada u tom pogledu i da povećaju vlastitu predanost radu u međuparlamentarnim forumima o poreznim pitanjima.

Od vanjskopolitičkih tema zastupnici su raspravljali o [Globalnoj strategiji za vanjsku i sigurnosnu politiku EU-a](#), novim inicijativama u vezi s mirovnim procesom na Bliskom istoku slijedom nedavno objavljenog [Izvjješća](#) Kvarteta za Bliski istok, novoj strategiji EU-a za Kinu u sljedećih pet godina te o Godišnjem izvješću o ljudskim pravima i demokraciji u svijetu za 2015.

Nakon tematskih rasprava donesene su preporuke EP-a Vijeću o 71. zasjedanju OS UN-a i nezakonodavne rezolucije o provedbi Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom uz poseban osvrt na zaključne napomene Odbora UN-a za prava osoba s invaliditetom te o slučajevima kršenja ljudskih prava, demokračičkih načela i vladavine prava u Malaviju, Bahreinu i Mjanmaru.





Na zakonodavnom planu, u okviru redovnog zakonodavnog postupka nakon prethodnih rasprava EP je donio 7 stajališta o prijedlozima zakonodavnih akata EU-a, jedno u drugom i 6 u prvom čitanju. Među ostalim, EP donio je stajalište o Direktivi o mjerama za visoku zajedničku razinu sigurnosti mrežnih i informacijskih sustava širom Unije (eng. *Network and Information Security, NIS*) i Uredbi o europskoj graničnoj i obalnoj straži. U okviru posebnih zakonodavnih postupaka zastupnici su dali suglasnost za ukidanje viza za kratkotrajni boravak za građane Perua te za sklapanje sporazuma o sudjelovanju Azerbajdžana u programima Unije. Prihvaćene su izmjene proračuna br. 2/2016 za financijsku godinu 2016. čija je svrha omogućiti unos u proračun za 2016. višak iz financijske godine 2015. od 1,349 milijardi eura.

Nakon prethodnih rasprava zastupnici su donijeli i nezakonodavne rezolucije o vlastitoj inicijativi o izbjeglicama: uključivanje u društvo i integracija na tržište rada u kojoj EP odbacuje ideju stvaranja posebnih tržišta rada za izbjeglice i ističe isplativost olakšavanja izbjeglicama i tražiteljima azila pristupa smještaju, zdravstvenoj skrbi, obrazovanju, socijalnoj zaštiti i tržištu rada jer bi se tako mogli sami uzdržavati i biti ekonomski neovisni što je odgovoran pristup javnim financijama i smanjuju se troškovi koje snose države članice i lokalna tijela, a izbjeglicama se omogućuje da aktivno doprinose u državni proračun; provedbi preporuka Parlamenta iz 2010. o socijalnim i ekološkim standardima, ljudskim pravima i korporativnoj odgovornosti; novoj, inovativnoj i budućnosti okrenutoj strategiji za trgovinu i ulaganja; borbi protiv trgovine ljudima u vanjskim odnosima EU-a; sinergijama u svrhu inovacija: europski strukturni i investicijski fondovi, Obzor 2020. i ostali europski fondovi povezani s inovacijama i programi EU-a te o odluci Japana da nastavi s kitolovom u sezoni 2015./2016.

Sjednica je započela odavanjem počasti u sjećanje na Michela Rocard, bivšeg francuskog premijera i zastupnika u EP-u, nakon čega je uslijedila minuta šutnje. Predsjednik EP-a Martin Schulz osvrnuo se i na nedavne terorističke napade u Turskoj, Jemenu, Bangladešu i Iraku u kojima je život izgubilo 300, a više od 500 osoba različita podrijetla, vjeroispovijesti i nacionalnosti je ranjeno te je pozvao Parlament da najoštrije osudi zajedničku prijetnju koju predstavlja međunarodni terorizam. Predsjednik je u ime Parlamenta izrazio sućut obiteljima žrtava.

Zapisnik s plenarne sjednice, transkripti rasprava i usvojeni tekstovi dostupni su [ovdje](#). Sljedeća plenarna sjednica EP-a održat će se od 12. do 15. rujna 2016. u Strasbourgu.

