



Bilten [Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) sadrži mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima. Prethodni brojevi biltena dostupni su u elektroničkom izdanju na mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora.

S obzirom na ljetnu stanku u zasjedanju Hrvatskoga sabora, koja, sukladno odredbama Ustava Republike Hrvatske, traje od 15. srpnja do 15. rujna, kao i na stanku u radu Europskog parlamenta tijekom kolovoza, [Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) za rujna ne sadrži uobičajeni mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima.

Tema broja:

Godišnje izvješće Europske komisije za 2014. o odnosima s nacionalnim parlamentima te o supsidijarnosti i proporcionalnosti

Europska komisija je u srpnju 2015. objavila i Hrvatskom saboru dostavila [Godišnje izvješće za 2014. o odnosima Europske komisije s nacionalnim parlamentima COM \(2015\) 316](#) i [Godišnje izvješće za 2014. o supsidijarnosti i proporcionalnosti COM \(2015\) 315](#).

Odnosi između Komisije i nacionalnih parlamenata odvijaju se putem mehanizma kontrole poštovanja načela supsidijarnosti te u okviru političkog dijaloga, koji je Komisija pokrenula 2006. u svrhu razmjene informacija i mišljenja o političkim pitanjima te o zakonodavnim i nezakonodavnim inicijativama. Nova Komisija, koja je preuzela dužnost 1. studenoga 2014. na čelu s predsjednikom Jean-Claudeom Junckerom, istaknula je uspostavu novog partnerstva s nacionalnim parlamentima i naglasila kako će povjerenici češće posjećivati nacionalne parlamente u svrhu predstavljanja inicijativa Komisije i rasprava o istima.

U okviru političkog dijaloga, koji je predmet Izvješća o odnosima Komisije s nacionalnim parlamentima, smanjen je broj mišljenja koja su dostavili nacionalni parlamenti, uglavnom zbog smanjene aktivnosti u području novih inicijativa tijekom 2014. zbog promjene Komisije. Ukupno je zaprimljeno 506 mišljenja nacionalnih parlamenata, što uključuje 21 obrazloženo mišljenje zaprimljeno u okviru mehanizma kontrole poštovanja načela supsidijarnosti. Većina mišljenja (80%) zaprimljena je iz deset najaktivnijih parlamenata/domova (portugalska Skupština 118 mišljenja, talijanski Senat 63 mišljenja, španjolski Senat i Zastupnički dom 45 mišljenja, češki Senat 41 mišljenje, francuska Nacionalna skupština 35 mišljenja, rumunjski Zastupnički dom 30 mišljenja, njemački Bundesrat 24 mišljenja, Dom Lordova UK-a 21 mišljenje, talijanski Zastupnički dom 15 mišljenja, Donji dom parlamenta Ujedinjene Kraljevine 12 mišljenja). Hrvatski sabor uputio je Komisiji [tri podneska u okviru političkog dijaloga](#) – jedan zaključak i dva mišljenja. Zaključak se odnosio na problematiku poštovanja načela supsidijarnosti u zakonodavnom postupku Europske unije, a mišljenja na dva prijedloga zakonodavnih akata.

Politički dijalog nacionalnih parlamenata s Komisijom u 2014., kao i prethodnih godina, bio je usredotočen na zakonodavne prijedloge, a manji broj mišljenja odnosio se na nezakonodavne inicijative. Stoga Komisija potiče nacionalne parlamente na uključivanje u predzakonodavnu fazu kroz javno savjetovanje i komentiranje dokumenata o politikama, primjerice zelenih knjiga.

Bilten br. 13

Rujan 2015.

Sadržaj: str.

Tema broja 1

Aktivnosti Hrvatskog sabora u europskim poslovima 3

Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika HS-a za rujna 2015. 5



Politički dijalog između Komisije i nacionalnih parlamenata također se odvijao na razini konferencija i sastanaka, na političkoj i administrativnoj razini, u Bruxellesu i državama članicama, kroz rasprave unutar utvrđenih međuparlamentarnih foruma (COSAC, Europski parlamentarni tjedan i konferencije iz članka 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u Ekonomskoj i monetarnoj uniji, Konferencije za ZVSP/ZSOP i ostali međuparlamentarni sastanci) te kroz bilateralne kontakte i posjete.

U Izvješću o supsidijarnosti i proporcionalnosti naglašeno je kako će poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti biti u središtu rada nove Komisije. Komisija je 19. svibnja 2015. donijela paket mjera [bolje regulative](#) s novim integriranim [smjernicama bolje regulative](#), uključujući ažurirane smjernice za procjenu supsidijarnosti i proporcionalnosti u kontekstu procjena učinka novih inicijativa.

Komisija je u 2014. primila 21 obrazloženo mišljenje nacionalnih parlamenata o poštovanju načela supsidijarnosti, koja su se odnosila na 15 prijedloga Komisije. Broj obrazloženih mišljenja znatno je niži u odnosu na broj obrazloženih mišljenja dostavljenih Komisiji u prethodnoj godini (88 u 2013.), što treba promatrati u okviru smanjenja broja zakonodavnih prijedloga koje je Komisija objavila krajem mandata, a ne kao naznaku slabijeg zanimanja nacionalnih parlamenata za pitanja supsidijarnosti.

Samo 15 od 41 doma uputilo je Komisiji obrazložena mišljenja u 2014., od toga austrijski Bundesrat i britanski House of Commons po tri obrazložena mišljenja, švedski Riksdag i francuski Senat po dva obrazložena mišljenja, dok je većina domova uputila jedno ili nijedno obrazloženo mišljenje. Hrvatski sabor uputio je jedno [obrazloženo mišljenje](#).

Prijedlozi koji su prikupili najveći broj obrazloženih mišljenja su [Prijedlog direktive o pravnom okviru Unije za carinske prekršaje i sankcije COM \(2013\)884](#) i [Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća kojom se izmjenjuju direktive 2008/98/EZ o otpadu, 94/62/EZ o ambalaži i ambalažnom otpadu, 1999/31/EZ o odlagalištima otpada, 2000/53/EZ o otpadnim vozilima, 2006/66/EZ o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima i 2012/19/EU o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi; s Prilogom COM \(2014\)397](#).

Komisija je 16. prosinca 2014. donijela Program rada za 2015. u kojem je predložila povlačenje ili izmjenu 80 od 450 prijedloga za koje se čeka odluka Europskoga parlamenta i Vijeća. Nakon savjetovanja s Europskim parlamentom i Vijećem, Komisija je 25. veljače 2015. potvrdila povlačenje Prijedloga direktive o izmjeni direktiva 2008/98/EZ o otpadu, 94/62/EZ o ambalaži i ambalažnom otpadu, 1999/31/EZ o odlagalištima otpada, 2000/53/EZ o otpadnim vozilima, 2006/66/EZ o baterijama i akumulatorima i o otpadnim baterijama i akumulatorima te 2012/19/EU o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi, ali i najavila da će je zamijeniti do kraja 2015. novim prijedlogom o promicanju kružnog gospodarstva.

Iako su nacionalni parlamenti u 2014. imali smanjenu aktivnost u pogledu donošenja obrazloženih mišljenja, niz domova pozvalo je na jačanje postupka kontrole supsidijarnosti. Od siječnja do svibnja 2014. danski Folketing, nizozemski Tweede Kamer i britanski House of Lords podnijeli su izvješća s detaljnim prijedlozima o tome kako ojačati ulogu nacionalnih parlamenata u postupku donošenja odluka. Sva tri doma ukazala su na potrebu proaktivnije uloge nacionalnih parlamenata, a posebno je istaknuto kako bi nacionalni parlamenti trebali imati mogućnost predložiti Komisiji stavljanje novih prijedloga na raspravu. Savjetuje se i produljenje roka za podnošenje obrazloženih mišljenja te povlačenje ili izmjena prijedloga od strane Komisije kada se aktivira mehanizam žutog kartona. U svim izvješćima naglašava se potreba veće uključenosti nacionalnih parlamenata u predzakonodavnoj fazi kako bi se utjecalo na prijedloge Komisije.



Aktivnosti Hrvatskoga sabora u europskim poslovima

Usklađivanje zakonodavstva

Pregled zakona usklađenih sa zakonodavstvom EU-a tijekom proljetnog zasjedanja Hrvatskog sabora:

PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. br. 779	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava, s konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 778	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarsko-medicinskim proizvodima, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 784	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 783	Prijedlog zakona o sanaciji kreditnih institucija i investicijskih društava, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 782	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 730	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije	7	16	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 786	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 733	Konačni prijedlog zakona o pogrebničkoj djelatnosti	7	16	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 799	Prijedlog zakona o osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 744	Konačni prijedlog zakona o poljoprivredi	7	16	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 804	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 809	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za bilježenje u cestovnom prijevozu, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 812	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti, s Konačnim prijedlogom zakona	7	16	donesen	1. i 2.	hitni



PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. br. 813	Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 258/2012 o provedbi članka 10. Protokola Ujedinjenih naroda o vatrenom oružju, utvrđivanju odobrenja za izvoz vatrenog oružja, mjera za uvoz i provoz vatrenog oružja, njegovih dijelova i komponenata i streljiva, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 697	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona	7	17	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 822	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije	7	17	prihvaćen	1.	redovni
P.Z.E. br. 829	Prijedlog zakona o pojednostavljenju razmjene podataka između tijela država članica Europske unije nadležnih za provedbu zakona, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 831	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službenim kontrolama koje se provode sukladno propisima o hrani, hrani za životinje, o zdravlju i dobrobiti životinja, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 836	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodi za ljudsku potrošnju, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 837	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti prometa na cestama, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 842	Prijedlog zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 851	Prijedlog zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 845	Prijedlog zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 849	Prijedlog zakona o sigurnosti pri odobalnom istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 848	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 847	Prijedlog obiteljskog zakona	7	17	prihvaćen	1.	redovni
P.Z.E. br. 855	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni



PZE Br. prijedloga	Naziv akta	Saziv	Sjednica	Status	Rbr. čitanja	Vrsta postupka
P.Z.E. br. 792	Konačni prijedlog zakona o računovodstvu	7	17	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 796	Konačni prijedlog zakona o sustavu civilne zaštite	7	17	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 833	Konačni prijedlog zakona o ugostiteljskoj djelatnosti	7	17	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 821	Konačni prijedlog zakona o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija	7	17	donesen	2.	redovni
P.Z.E. br. 873	Prijedlog zakona o osiguranju depozita, s Konačnim prijedlogom zakona	7	17	donesen	1. i 2.	hitni
P.Z.E. br. 832	Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravu na pristup informacijama	7	17	donesen	2.	redovni

Najave međuparlamentarnih aktivnosti zastupnika Hrvatskoga sabora za rujna 2015.

4. – 5. rujna – Berlin – sastanak u okviru „Merkatorovog europskog dijaloga“ u organizaciji njemačke zaklade „Merkator“, na kojem sudjeluju predsjednik Odbora za financije i državni proračun Srđan Gjurković, predsjednik Odbora za europske poslove Daniel Mondekar, voditelj Izaslanstva Hrvatskoga sabora u Parlamentarnoj skupštini NATO-a Boris Blažeković, potpredsjednik Odbora za europske poslove Igor Kolman te članica Odbora za vanjsku politiku Melita Mulić

4. – 6. rujna – Luxembourg – Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP), na kojoj sudjeluju predsjednik Odbora za vanjsku politiku Milorad Pupovac, predsjednik Odbora za obranu Tomislav Ivić i predsjednik Odbora za međuparlamentarnu suradnju Davor Božinović

15. rujna – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o ciklusu za 2015. u okviru Europskog semestra, u organizaciji Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku EP-a (ECON)

15. rujna – Bruxelles – konferencija „Znanost susreće parlamente“, u organizaciji Europske komisije i Europskog parlamenta, na kojoj sudjeluje predsjednik Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Miroslav Tuđman

23. rujna – Bruxelles – međuparlamentarni sastanak odbora o situaciji na Sredozemlju i potrebe za holističkim pristupom problemu migracija, u organizaciji Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove EP-a (LIBE), na kojoj sudjeluju predsjednik Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost Miroslav Tuđman i član Odbora za ljudska prava i nacionalne manjine Domagoj Hajduković



Uredništvo Biltena: Tanja Babić, Ana Bognar, Tatjana Briški, Anita Gaš, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak