



[Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru](#) mjesečna je publikacija Odjela za europske poslove Sabora. Bilten sadržava informacije o obavljanju europskih poslova u Saboru, pravnim aktima koje institucije Unije dostavljaju nacionalnim parlamentima te o međuparlamentarnoj suradnji.

S obzirom na ljetnu stanku u zasjedanju Hrvatskoga sabora, koja, sukladno odredbama Ustava Republike Hrvatske, traje od 15. srpnja do 15. rujna, kao i na stanku u radu Europskog parlamenta tijekom kolovoza, Bilten Europski poslovi u Hrvatskom saboru za rujna ne sadržava uobičajeni mjesečni pregled aktivnosti Hrvatskoga sabora povezanih s europskim poslovima.

Tema broja

Zajednički parlamentarni nadzor Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata nad aktivnostima Agencije Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol)

Europol je osnovan Odlukom Vijeća 2009. godine kao agencija Europske unije, financirana iz općeg proračuna Unije, radi podupiranja i jačanja djelovanja nadležnih tijela država članica i njihove zajedničke suradnje u sprečavanju i suzbijanju organiziranog kriminaliteta, terorizma i drugih oblika teških kaznenih djela koji utječu na dvije ili više država članica.

Člankom 88. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđa se da Europol bude uređen uredbom koja će se usvojiti u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom. Njime se također zahtijeva uspostavljanje postupaka za nadzor aktivnosti Europolu koji provodi Europski parlament zajedno s nacionalnim parlamentima u skladu s člankom 12. točkom (c) Ugovora o Europskoj uniji (UEU) i člankom 9. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji koji je priložen UEU-u i UFEU-u s ciljem jačanja demokratske legitimnosti i odgovornosti Europolu prema građanima Unije.

Stoga je u svibnju 2016. donesena [Uredba \(EU\) 2016/794 o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva \(Europol\)](#) koja Agenciji daje nove ovlasti i kojom se utvrđuju specifične zadaće Agencije u sprečavanju i suzbijanju organiziranog kriminaliteta, terorizma i drugih oblika teških kaznenih djela. Uredba o Europolu primjenjuje se od 1. svibnja 2017.

Člankom 51. Uredbe uređen je zajednički parlamentarni nadzor nad radom Europolu u vidu specijalizirane Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor (en. *Joint Parliamentary Scrutiny Group; JPSG*) koju zajedno osnivaju nacionalni parlamenti i nadležni odbor Europskog parlamenta, odnosno Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE).

Zajednička skupina za parlamentarni nadzor politički nadzire aktivnosti Europolu pri ispunjavanju njegove misije, među ostalim u vezi s učinkom tih aktivnosti na temeljna prava i slobode fizičkih osoba. Zadaći i odgovornosti JPSG-a navedeni u članku 51. Uredbe uključuju: pravo na postavljanje pitanja predsjedniku upravnog odbora Europolu, izvršnom direktoru Europolu ili njihovim zamjenicima, kao i Europskom nadzorniku za zaštitu podataka, pravo da se s JPSG-om savjetuje u vezi s višegodišnjim programom Europolu, pravo traženja relevantnih dokumenata potrebnih za ispunjavanje zadaća JPSG-a te pravo izrade sažetaka zaključaka o političkom praćenju aktivnosti Europolu.

Bilten br. 37

Rujan 2017.

Sadržaj:	str.
Tema broja	1
Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije	4



Dok se samom Uredbom detaljno postavljaju ciljevi, zadaci i sredstva Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor, njezinu organizaciju i poslovnik određuju zajedno Europski parlament i nacionalni parlamenti u skladu s člankom 9. Protokola br. 1.

Na Konferenciji predsjednika parlamenata Europske unije, koja se u svibnju 2016. održala u Luxembourg, odlučeno je da će se slijediti postupni pristup te od radne skupine trija (nacionalnih parlamenata Luksemburga, Slovačke i Estonije), zatražiti da razmotri nadzorne mehanizme te dostavi nacrt prijedloga za organizaciju i poslovnik novog zajedničkog tijela za nadzor. Nastavno na Zaključke Konferencije predsjednika taj postupni pristup uključivao je savjetovanje (održano u rujnu i listopadu 2016. u obliku upitnika) sa svim parlamentima/domovima EU-a i Europskim parlamentom te razmjenu gledišta tijekom međuparlamentarnog sastanka Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) Europskog parlamenta koji se održao 28. studenoga 2016. u Bruxellesu.

Na temelju tog postupka savjetovanja radna skupina trija podnijela je krajem 2016. nacrt prijedloga svim parlamentima/domovima za utvrđivanje aspekata buduće Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor, kao što su članstvo, brojčani sastav i predsjedništvo, učestalost i mjesto njezinih sastanaka, na koji su svi nacionalni parlamenti/domovi mogli podnositi amandmane do veljače 2017.

Konferencija predsjednika parlamenta Europske unije donijela je 24. travnja 2017. [Zaključke](#) o uspostavi Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europol.

Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol

17. Sukladno članku 51. stavku 1 Uredbe 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol), te u skladu s člankom 9. Protokola br. 1. uz Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o funkcioniranju Europske unije, predsjednici osnivaju Zajedničku skupinu za parlamentarni nadzor Europol prema odredbama iz Dodatka I. ovim Zaključcima.
18. Predsjednici očekuju da će Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol sama definirati daljnje pojedinosti o svome radu, uključujući prava na informiranje u odnosu na Europol i moguće sudjelovanje parlamenata promatrača. Rad Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europol načelno će se temeljiti na konsenzusu.

Dodatkom I. uz navedene Zaključke dodatno je uređen sastav i funkcioniranje Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor:

1. Članove JPSG-a bira pojedinačno svaki parlament/dom parlamenta, vodeći računa o potrebi da se osigura stručno znanje o predmetnoj tematici, kao i dugoročni kontinuitet te preporučujući da članovi dolaze iz nadležnog/ih odbora parlamenta/doma parlamenta. Kada je to moguće, članovi parlamenta bi se trebali imenovati u članstvo JPSG-a na mandat koji bi trajao koliko i njihov mandat u parlamentu;
2. Svaki parlament ima pravo imenovati do četiri člana JPSG-a, a u slučaju dvodomnog parlamenta svaki dom ima pravo imenovati do dva člana JPSG-a. Europski parlament ima pravo imenovati do 16 članova JPSG-a. Broj članova koje imenuje pojedini parlament/dom parlamenta ne utječe na jednakost parlamenata/domova parlamenta. Osim članova i kada je to prikladno, svaki parlament/dom parlamenta može imenovati zamjenske članove koji mijenjaju punopravne članova u slučaju njihove odsutnosti;



3. JPSG-om zajednički predsjedaju parlament države koja je preuzela rotirajuće predsjedništvo Vijećem Europske unije i Europski parlament;
4. JPSG se sastaje dva puta godišnje. U prvoj polovini godine JPSG se sastaje u parlamentu države koja je preuzela rotirajuće predsjedništvo Vijećem Europske unije. U drugom polugodištu JPSG se sastaje u Europskom parlamentu. Ako je potrebno, mogu se sazvati i izvanredne sjednice u skladu s dogovorom između parlamenta države predsjedateljice Vijećem Europske unije i Europskog parlamenta ili na temelju dogovora najmanje jedne trećine parlamenata/domova parlamenata, a kako bi se rješavala hitna pitanja ili teme koje se ne mogu smisleno uvrstiti u dnevni red redovnih sjednica. O vremenu i mjestu održavanja izvanrednih sjednica odlučuju parlament države predsjedateljice Vijećem Europske unije i Europski parlament.

Konferencija predsjednika parlamenta Europske unije u svojim je Zaključcima iz travnja 2017. preporučila da se konstituirajuća sjednica JPSG-a održi što je prije moguće kako bi se usvojio Poslovnik JPSG-a i omogućilo puno djelovanje JPSG-a u drugoj polovini 2017. Također preporučuje da se po isteku dvije godine od prve sjednice JPSG-a provede preispitivanje ovih pravila te da odgovarajuće Predsjedništvo Konferencije predsjednika parlamenta Europske unije podnese zaključke tog preispitivanja.

Slijedom dogovora estonskog Parlamenta i Europskog parlamenta, konstituirajuća sjednica Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europolu održat će se 9. i 10. listopada 2017. u Europskom parlamentu u Bruxellesu.

Nacrt Poslovnika JPSG-a nacionalnim parlamentima bit će dostavljen početkom rujna 2017. Imajući u vidu odredbu iz članka 51., stavka 2. točke (c) Uredbe, na konstituirajućoj sjednici provest će se savjetovanje s JPSG-om u vezi s višegodišnjim programom Europolu za razdoblje 2018.-2020.

Ciljevi 2016.-2020.	Višegodišnji ciljevi 2018.-2020.
1. cilj: Europol će biti glavno središte EU-a za podatke o kriminalu koje će osiguravati razmjenu informacija između tijela za provedbu zakona u državama članicama	1.1. Razviti potrebne sposobnosti u području informacijsko-komunikacijskih tehnologija kako bi se osigurala najbolja moguća razmjena i dostupnost informacija
	1.2. Omogućiti učinkovitu i trenutnu primarnu razmjenu informacija
	1.3. Strateški ojačati partnerstvo sa suradnicima
2. cilj: Europol će razviti i koristiti sveobuhvatan portfelj usluga te na taj način pružati najučinkovitiju moguću operativnu podršku i stručna znanja istragama u državama članicama	2.1. Pomagati državama članicama u istragama vezanim za teški i organizirani kriminal
	2.2. Pomagati državama članicama u istragama vezanim za kibernetički terorizam
	2.3. Poboljšati suradnju u borbi protiv terorizma
	2.4. Razviti i upravljati analitičkom podrškom visoke kvalitete i portfeljem neophodnih operativnih sposobnosti koji će se nadograđivati
3. cilj: Europol će biti djelotvorna organizacija, učinkovito uređena upravljanja i dobrog ugleda	3.1. Osigurati učinkovito, djelotvorno i odgovorno upravljanje resursima Europolu
	3.2. Promicati među dionicima i građanima dodanu vrijednost i postignuća europske



Izravno dostavljeni pravni akti Europske unije

Prema odredbi Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata Ugovora iz Lisabona, institucije Unije izravno dostavljaju nacionalnim parlamentima sve prijedloge obvezujućih zakonodavnih i nezakonodavnih akata kao i druge neobvezujuće akte. Izravno dostavljeni akti objavljuju se dnevno na [mrežnoj stranici Hrvatskoga sabora](#) s informacijama o oznaci akta, postupku donošenja, datumu dostave i rokom za provjeru načela supsidijarnosti.

U razdoblju od 1. do 31. kolovoza 2017. institucije Europske unije izravno su dostavile Hrvatskom saboru ukupno 44 pravna akata na hrvatskom jeziku, od toga 26 prijedloga obvezujućih akata u zakonodavnom i nezakonodavnom postupku i 18 neobvezujućih pravnih akata.

Izravno dostavljeni prijedlozi akata u zakonodavnom postupku

Prijedlozi akata u zakonodavnom postupku obuhvaćaju prijedloge uredbi, direktiva i odluka koje u redovnom ili posebnom zakonodavnom postupku donose institucije Europske unije. U postupku donošenja zakonodavnih akata koji su u podijeljenoj nadležnosti između Europske unije i država članica, nacionalni parlamenti sudjeluju provjerom poštovanja načela supsidijarnosti u roku od osam tjedana od objave akta na službenim jezicima Unije.

Radi lakšeg praćenja izravno dostavljenih prijedloga zakonodavnih akata, akti su razvrstani prema nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, a prijedlozi zakonodavnih akata koje Komisija objavljuje u okviru inicijativa iz godišnjih programa rada uz naziv akta sadrže i naziv inicijative iz koje proizlaze.

EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM(2017) 343	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o paneuropskom osobnom mirovinskom proizvodu (PEPP) PREK 2017. - Inicijativa - Provedba akcijskog plana za uniju tržišta kapitala	1. 8. 2017. 27. 10. 2017.
COM(2017) 452	Prijedlog odluke Vijeća o izmjeni Odluke 2003/76/EZ o mjerama potrebnim za provedbu Protokola o financijskim posljedicama isteka Ugovora o EZUČ-u i o Istraživačkom fondu za ugljen i čelik priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice	29. 8. 2017. ...

PRAVNA PITANJA

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM(2017) 422	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zamjeni priloga A Uredbi (EU) 2015/848 o postupku u slučaju nesolventnosti	9. 8. 2017. ...

RIBARSTVO

Oznaka akta	Naziv prijedloga zakonodavnog akta	Datum dostave Rok za supsidijarnost
COM(2017) 424	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici	11. 8. 2017. ...



Informacija o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o paneuropskom osobnom mirovinskom proizvodu (PEPP), [COM\(2017\) 343](#)

Europsko tržište za osobne mirovine u ovom je trenutku rascjepkano i neujednačeno. Ponude su koncentrirane u nekoliko država članica, dok ih u drugima gotovo i nema. Raznolikost ponude uzrokovana je šarolikim pravilima na razini EU-a i nacionalnoj razini, što sprečava da se na razini EU-a razvije veliko i konkurentno tržište za osobne mirovine.

Trenutačno se tek 27 % Europljana u dobi između 25 i 59 godina opredijelilo za neki mirovinski proizvod.

Komisija predlaže uspostavu jednostavnog i inovativnog paneuropskog proizvoda osobnih mirovina (PEPP). Nova vrsta dobrovoljne osobne mirovine štedišama će omogućiti konkurentnije proizvode i veći izbor pri izdvajanju novca za starost.

PEPP-ovi će imati iste standardne značajke u svim državama članicama, a moći će ih nuditi brojni pružatelji, među ostalim, osiguravajuća društva, banke, strukovni mirovinski fondovi, investicijska društva i upravitelji imovinom. Dopunjavat će postojeće državne, strukovne i nacionalne osobne mirovine, ali neće zamijeniti niti će se njima uskladiti nacionalni sustavi osobnih mirovina.

Komisija preporučuje i da PEPP ima isti porezni tretman u državama članicama kao slični postojeći nacionalni proizvodi kako bi se osigurao njegov uspješan početak. Novim će se proizvodima u konačnici poduprijeti Komisijin plan za uniju tržišta kapitala tako što će se veći iznos štednje usmjeriti prema dugoročnim ulaganjima u EU-u.

PEPP će potrošačima omogućiti da na dobrovoljnoj osnovi nadopune svoju štednju za mirovinu, pri čemu će uživati snažnu zaštitu potrošača:

- osobe koje štede preko PEPP-a imat će koristi od veće konkurencije a time i većeg izbora koji će nuditi široki spektar pružatelja PEPP-a;
- prednost za potrošače bit će i strogi zahtjevi za informacije i pravila distribucije, uključujući internetske zahtjeve i pravila. Pružateljima će za mogućnost ponude PEPP-a trebati odobrenje Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA);
- PEPP će štedišama omogućiti visoku razinu zaštite potrošača u obliku jednostavne standardne ulagačke opcije;
- štediše će imati pravo da svakih pet godina promijene pružatelja usluge u svojoj zemlji i inozemstvu uz ograničene troškove;
- PEPP će se moći prenijeti u druge države članice, npr. osobe koje štede preko PEPP-a moći će i dalje uplaćivati u svoj PEPP i kad se presele u drugu državu članicu.

Regulatornim okvirom koji Komisija danas predlaže brojni će pružatelji usluga dobiti mogućnost sudjelovanja na tržištu osobnih mirovina:

- pružatelji će moći razviti PEPP-ove u više država članica, uspješnije udružiti imovinu i postići ekonomije razmjera;
- pružatelji PEPP-a moći će se služiti elektroničkim distribucijskim kanalima za obraćanje potrošačima iz cijelog EU-a;
- pružatelji PEPP-a i osobe koje štede preko PEPP-a imat će na raspolaganju razne mogućnosti isplate na kraju životnog vijeka proizvoda;
- pružateljima PEPP-a putovnica EU-a olakšat će prekograničnu distribuciju.



Prijedlogu uredbe o PEPP-u priložena je Preporuka Komisije o poreznom tretmanu proizvoda, [C\(2017\) 4393](#) osobnih mirovina, uključujući PEPP. Komisija poziva države članice da PEPP-ovi imaju isti porezni tretman kao slični postojeći nacionalni proizvodi, čak i ako PEPP ne ispunjava u potpunosti nacionalne kriterije za porezne olakšice. Države članice pozivaju se i na razmjenu najbolje prakse u oporezivanju postojećih proizvoda osobnih mirovina, čime bi se potaklo usklađivanje poreznih sustava.

Najave međuparlamentarnih aktivnosti u Europskoj uniji za rujna 2017.

7. – 9. rujna – Tallinn – Međuparlamentarna konferencija o Zajedničkoj vanjskoj i sigurnosnoj politici (ZVSP) i Zajedničkoj sigurnosnoj i obrambenoj politici (ZSOP)

20. rujna – Zagreb/Hrvatski sabor – posjet izaslanstva Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj (AGRI) Europskog parlamenta; sastanak s Odborom za poljoprivredu i Odborom za europske poslove

21. – 22. rujna – Tallinn – sastanak predsjednika odbora na temu prometnog povezivanja Europe, u okviru estonskog predsjedanja Vijećem

27. rujna – Bruxelles/Europski parlament – konferencija na visokoj razini na temu "Europska strategija za jačanje konkurentnosti turizma, ključnog pokretača za stvaranje novih radnih mjesta"



Uredništvo [Biltena](#): Tanja Babić, Tatjana Briški, Gordana Genc, Snježana Ramljak, Mario Straka, Jelena Špiljak

©Hrvatski sabor / Kontakt: ured-mep@sabor.hr