

ODNOSI EUROPSKOG  
PARLAMENTA S  
NACIONALnim PARLAMENTIMA EU-A  
**GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2018.**



# PARLAMENTI U EUROPSKOJ UNIJI



Funkcioniranje Europske unije temelji se na predstavničkoj demokraciji.



751 MEPs



Građane na razini Unije izravno predstavlja Europski parlament.



Države članice u Europskom vijeću predstavljaju njihovi šefovi država ili vlada, a u Vijeću ih predstavljaju njihove vlade, koje su i same demokratski odgovorne svojim parlamentima i svojim građanima.

Nacionalni parlamenti aktivno doprinose dobrom funkcioniranju Unije tako što...



...bivaju informirani od institucija Unije i primaju nacrte zakonodavnih akata Unije.



...brinu se da se poštuje načelo supsidijarnosti.



...sudjeluju u ocjeni mehanizama za provedbu politika u području slobode, sigurnosti i pravde i uključuju se u politički nadzor Europol-a i ocjenu aktivnosti Eurojust-a.



...sudjeluju u postupcima revizije Ugovora.



...bivaju obaviješteni o zahtjevima za pristupanje Uniji.



...sudjeluju u međuparlamentarnoj suradnji nacionalnih parlamenta i suradnji s Europskim parlamentom.



Europski parlament i nacionalni parlamenti zajedno utvrđuju organizaciju i način promicanja učinkovite i redovite međuparlamentarne suradnje unutar Unije.



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije može svaki doprinos koji smatra uputnim proslijediti na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji. Ta konferencija također promiče razmjenu informacija i najbolje prakse između nacionalnih parlamenta i Europskog parlamenta.

**Godišnje izvješće za 2018.  
Odnosi Europskog parlamenta s  
nacionalnim parlamentima EU-a**

Ovo je publikacija Uprave Europskog parlamenta za odnose s nacionalnim parlamentima koja je dio Glavne uprave Predsjedništva Europskog parlamenta.

**Katrin RUHRMANN**

Direktorica

[katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu](mailto:katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu)

**Jesús GÓMEZ**

Načelnik Odjela za zakonodavni dijalog

[jesus.gomez@europarl.europa.eu](mailto:jesus.gomez@europarl.europa.eu)

**Pekka NURMINEN**

Načelnik Odjela za institucionalnu suradnju

[pekka.nurminen@europarl.europa.eu](mailto:pekka.nurminen@europarl.europa.eu)

Tekst sastavile:

**Zsuzsanna BALÁZS**

Administratorica u Odjelu za zakonodavni dijalog

[zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu](mailto:zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu)

**Hanneke WESTERBAAN**

Administratorica u Odjelu za zakonodavni dijalog

[hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu](mailto:hanneke.westerbaan@europarl.europa.eu)

Tekst je zaključen 30. travnja 2019.

[relnatparl@ep.europa.eu](mailto:relnatparl@ep.europa.eu)

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Sve fotografije i ilustracije © Europska unija, 2019., osim ako nije naznačeno drugačije.

# Godišnje izvješće za 2018.

## SADRŽAJ

PREDGOVOR POTPREDSJEDNIKA EUROPSKOG PARLAMENTA NADLEŽNIH ZA ODNOSE S NACIONALnim PARLAMENTIMA EU-A	8
1. INSTITUCIONALNA MEĐUPARLAMENTARNA TIJELA	15
1.1. Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)	15
1.2. Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)	17
2. MEĐUPARLAMENTARNE KONFERENCIJE	19
2.1. Europski parlamentarni tjedan, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (IPC SECG) i Konferencija o Europskom semestru	19
2.2. Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)	21
3. MEĐUPARLAMENTARNI NADZOR I EVALUACIJA U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE	23
3.1. Zajednički parlamentarni nadzor Europol-a: inovativni institucijski ustroj za parlamentarni nadzor	23
3.2. Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)	25
4. MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE	26
4.1. Međuparlamentarne sjednice odbora	26
4.2. Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a	28
4.3. Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu	30
4.4. Korištenje videokonferencija za bilateralnu komunikaciju	31
5. ZAKONODAVNA SURADNJA S NAICONALnim PARLAMENTIMA EU-A	32
5.1. „Sustav ranog upozoravanja“ – Protokol br. 2 Ugovora iz Lisabona	32
5.2. Radna skupina za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije“	34
5.3. Neformalni politički dijalog i Protokol br. 1 UFEU-a	35
6. MREŽE I RAZMJENA INFORMACIJA	37
6.1. Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEx)	37
6.2. Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)	38
6.3. Mreža predstavnika nacionalnih parlamenata EU-a u Bruxellesu	39
6.4. Seminari za osoblje	40
7. ALATI I POTPORNE AKTIVNOSTI	41
7.1. CONNECT	41
7.2. Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom)	41
7.3. Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem	42
7.4. Publikacije Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima	43

8. UPRAVA ZA ODNOSE S NACIONALNIM PARLAMENTIMA	44
9. PRILOZI	45
PRILOG I : Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2018.	45
PRILOG II : Međuparlamentarne sjednice koje su organizirali odbori Europskog parlamenta u Bruxellesu 2018.	46
PRILOG III : Posjeti nacionalnih parlamenta Europskom parlamentu (uključujući videokonferencije) 2018. godine	48
PRILOG IV : Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja	54
PRILOG V : Doprinosi u okviru Protokola br. 1. - Neformalni politički dijalog	56
PRILOG VI : Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)	57

ODNOSI EUROPSKOG  
PARLAMENTA S  
NACIONALnim PARLAMENTIMA EU-A  
**GODIŠNJE IZVJEŠĆE ZA 2018.**



## **Predgovor potpredsjednika Europskog parlamenta nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima EU-a**

Godina 2019. će za Europski parlament biti godina promjena. Kraj je osmog parlamentarnog saziva i novi Europski parlament bit će konstituiran u srpnju, nakon europskih izbora. Tijekom proteklog zakonodavnog razdoblja (2014. – 2019.) odnosi s nacionalnim parlamentima dodatno su se razvili i ojačali. Nacionalni parlamenti i Europski parlament zajednički su raspravljali o mnogim važnim političkim zbivanjima, uspostavljeni su novi oblici suradnje, a postojeći su se dodatno razvili.

U ovom godišnjem izvješću o radu Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima nalazi se pregled svih aktivnosti i kretanja u području međuparlamentarne suradnje s nacionalnim parlamentima u 2018. Ono obuhvaća suradnju 41 nacionalnog parlamenta i doma iz 28 država članica i Europskog parlamenta.

Brexit, proračun EU-a, migracije, sigurnost, vanjska i obrambena politika, ekonomski i monetarna unija, zaštita podataka, budućnost prehrane i poljoprivrede i europski izbori – sve su to bile teme o kojima se raspravljalo na raznim međuparlamentarnim sastancima. Takve razmjene mišljenja među zastupnicima parlamenta EU-a ključne su za međusobno razumijevanje problema i izazova te povezuju nacionalne i europske perspektive iz različitih područja u cilju pronalaženja zajedničkih rješenja.

U skladu s Ugovorom iz Lisabona, nacionalni parlamenti zajedno s Europskim parlamentom dobili su zadatak nadzora i praćenja u području pravosuđa i unutarnjih poslova, posebno u pogledu Europola i Eurojusta. Rad Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europola (JPSG), koja je osnovana 2017., predstavlja novi značajan napredak u međuparlamentarnoj suradnji. Njezin je glavni zadatak političko praćenje aktivnosti Europola u ispunjavanju njegovih zadaća u vrijeme kada uloga Europola u borbi protiv terorizma i organiziranog kriminala postaje sve važnijom.



Potpredsjednici Mairead McGuinness i Bogusław Liberadzki © EU - EP.

Nacionalni parlamenti pokazali su veliko zanimanje za uključivanje u rasprave o nacrtu zakonodavstva u ranoj fazi što se, kad god je to bilo moguće, uzeo u obzir na međuparlamentarnim sjednicama odbora i bilateralnim razmjenama mišljenja. Taj dijalog može pružiti uvid u buduće djelovanje zakonodavnih inicijativa i njihov učinak u državama članicama. Osim toga, na taj se način nacionalnim parlamentima omogućuje da bolje nadziru svoje vlade kao su zakonodavce u Vijeću.

Europska unija donijela je stabilnost i prosperitet europskom kontinentu. Europske vrijednosti demokracije, vladavine prava i slobode medija trebalo je 2018. godine braniti više nego ikada do sada, i to unutar i izvan Europske unije. Iznimno je važno da nacionalni parlamenti i Europski parlament zajedno brane te zajedničke vrijednosti i učinkovitu parlamentarnu demokraciju.

Godine 2019. obilježavamo desetu obljetnicu stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona, takozvanog „Ugovora parlamenata“. Doista, Ugovor iz Lisabona temeljno je promijenio međuparlamentarnu suradnju u EU-u i nacionalni su parlamenti postali akteri na europskoj razini. Uz pomoć mehanizma kontrole poštovanja načela supsidijarnosti i neformalnog političkog dijaloga nacionalni parlamenti odlučuju o europskom zakonodavstvu neovisno o svojim vladama.

Posljednjih je godina suradnja između nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta postala sve važnijom, a nastavlja se i njezino jačanje i širenje. Ne moramo uvijek dijeliti iste stavove, ali rasprave s našim kolegama u nacionalnim parlamentima odražavaju uzajamno poštovanje i snažnu političku volju za konstruktivnim dijalogom. Nastavit ćemo razvijati taj dijalog i svoje metode rada u budućnosti.

Zastupnici u nacionalnim parlamentima i Europskom parlamentu biraju se izravno. Zajedno predstavljamo građane cijele Europske unije. Naš je zajednički zadatak potaknuti građane da aktivno sudjeluju u demokratskom životu i izraze svoje stavove na izborima na regionalnoj, nacionalnoj ili europskoj razini.

U srpnju 2019. započinje novi parlamentarni saziv. Izbor predsjednika Komisije i dogovor o političkom programu sljedećeg saziva Europske komisije odredit će političke prioritete sljedećeg parlamentarnog saziva.

Sljedećih je pet godina ključno za Europsku uniju. Međuparlamentarna rasprava i suradnja postat će još važniji u kontekstu suočavanja s budućim izazovima. Potičemo sve strane da se i dalje zalažu za međuparlamentarnu suradnju i da nastave sudjelovati u tom dijalogu u sljedećih pet godina.



Mairead McGuinness  
potpredsjednica



Bogusław Liberadzki  
potpredsjednik

## **Ključna događanja i glavne teme međuparlamentarnog programa u 2018.**

Godina 2018. obilježena je intenzivnom i aktivnom međuparlamentarnom suradnjom. To se odrazilo i na intenzivni rad Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima (u dalnjem tekstu: Uprava). Tijekom godine organizirane su mnogobrojne međuparlamentarne konferencije, brojni sastanci i rasprave, a održan je i rekordan broj bilateralnih posjeta. Uprava je nastavila blisko surađivati s ostalim službama Europskog parlamenta i organizirala niz sastanaka između uprava nacionalnih parlamenta i Europskog parlamenta u područjima od zajedničkog interesa u cilju uspostave bližih kontakata i mreža među osobljem koje radi na tim područjima.

To se odvijalo pod političkim vodstvom i na temelju smjernica predsjednika Europskog parlamenta Antonija Tajanija, potpredsjednika EP-a nadležnih za odnose s nacionalnim parlamentima Mairead McGuinness i Bogusława Liberadzkog te predsjednice Odbora za ustavna pitanja (AFCO) Danute Hübner. Rad su poduprli i odbori Europskog parlamenta, klubovi zastupnika i relevantna politička tijela (Konferencija predsjednika i Konferencija predsjednika odbora).

Godinu 2018. obilježila je sve veća dosljednost u izboru tema na međuparlamentarnim raspravama. Tijekom rasprava na gotovo svim međuparlamentarnim forumima ponovno su se pojavile neke teme kao što su Brexit i novi višegodišnji financijski okvir EU-a. Mnogo se puta raspravljaljalo o kohezijskim politikama, zapadnom Balkanu i europskoj politici susjedstva, prvenstveno zato jer su to bili prioriteti predsjedništava EU-om u 2018.

Te su godine nacionalni parlamenti EU-a također znatno pridonijeli glavnim političkim i zakonodavnim raspravama, uglavnom na međuparlamentarnim sjednicama odbora, ali i tijekom bilateralnih posjeta i sastanaka s izvjestiteljima Europskog parlamenta.

Nacionalni parlamenti bili su stalno uključeni u političku, zakonodavnu i institucionalnu raspravu o europskim pitanjima. Jedno od najvećih postignuća međuparlamentarne rasprave bilo je to što se nacionalnim parlamentima omogućilo da razmišljaju šire od konteksta nacionalnih programa i da razmijene stajališta sa zastupnicima iz parlamenta diljem Europske unije, što je pomoglo da se europska rasprava približi državama članicama i njihovim građanima. Brexit i višegodišnji financijski okvir stalno su bili na dnevnom redu političke rasprave. Godine 2018. opsežno se raspravljaljalo i o europskim izborima kako bi se građani potaknuli da aktivno sudjeluju u demokratskom životu i da glasuju na izborima na regionalnoj, nacionalnoj i europskoj razini.

### **1. Doprinos nacionalnih parlamenta raspravi tijekom pregovora o Brexitu**

Na brojnim se međuparlamentarnim forumima i bilateralnim sastancima 2018. godine raspravljaljalo o pregovorima o povlačenju Ujedinjene Kraljevine iz EU-a. Europski parlament imat će važnu ulogu u procesu Brexita s obzirom na to da će on biti jedini parlament, osim Parlamenta Ujedinjene Kraljevine, u kojem će se glasati o Sporazumu o povlačenju. U skladu s člankom 50. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) Europski parlament mora dati suglasnost svakom sporazumu o povlačenju.

U okviru rasprave o budućnosti Europe, Konferencija predsjednika parlamenta Europske unije (EUSC) je u Tallinnu u travnju 2018. raspravljaljala o Brexitu. Govornici su naglasili važnost urednog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a. U zaključcima rasprave naglašeno je da se kao prioriteti tijekom pregovaračkog procesa moraju uzeti u obzir prava građana EU-a koji žive na teritoriju Ujedinjene Kraljevine i prava građana Ujedinjene Kraljevine koji žive na teritoriju EU-a, financijska nagodba i jedinstvene okolnosti na Irskom otoku. Predsjednici su također pozvali na jedinstvo 27 država članica EU-a tijekom pregovora.

U studenom 2018. na Konferenciji parlamentarnih odbora za europske poslove (COSAC) u Beču jedna je sjednica bila posvećena raspravi o Brexitu. COSAC je u svom doprinosu potvrdio

da čelnici država i vlada EU-a imaju potpuno povjerenje u Michela Barniera kao glavnog pregovarača EU-a i da su odlučni ostati ujedinjeni. Konferencija je također istaknula da je potrebno sačuvati integritet unutarnjeg tržišta i nadležnost Suda Europske unije kada je riječ o načelima unutarnjeg tržišta. Naglašena je i potreba za solidarnošću prema Irskoj i važnost međuparlamentarne suradnje s Ujedinjenom Kraljevinom nakon Brexita. Međutim, načini buduće međuparlamentarne suradnje s Ujedinjenom Kraljevinom razmotrit će se tek kada bude poznata priroda budućeg odnosa EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

Uz to, odbor AFCO organizirao je međuparlamentarnu sjednicu odbora kako bi razmotrio stanje rasprave o budućnosti Europe, uključujući Brexit, a ostali su odbori EP-a organizirali javna saslušanja kako bi ispitali utjecaj Brexita na njihova politička područja. Međuparlamentarne sjednice odbora imale su ključnu ulogu u informiranju nacionalnih parlamenata EU-a o trenutačnom stanju postupka povlačenja Ujedinjene Kraljevine.

O Brexitu se redovito raspravljalo i tijekom bilateralnih posjeta nacionalnih parlamenata Europskom parlamentu, prvenstveno tijekom posjeta britanskih parlamentarnih zastupnika, ali i prilikom sastanaka predsjednika parlamenata, odbora i zastupnika drugih parlamenata sa zastupnicima u Europskom parlamentu, posebno s koordinatorom EP-a za Brexit, Guyem Verhofstadtom i drugim članovima upravljačke skupine EP-a za Brexit.

## **2. Razmjena mišljenja o novom višegodišnjem finansijskom okviru (VFO)**

Druga važna tema o kojoj su nacionalni parlamenti i Europski parlament raspravljali na različitim forumima i sastancima u 2018. bila je budućost financiranja EU-a. Rasprave, vrlo često kontroverzne, vodile su se oko toga koja bi područja politika trebala imati prednost u budućem proračunu EU-a i kako se nositi sa sve većim brojem zadaća EU-a s obzirom na to da će se proračun EU-a vjerojatno smanjiti zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine.

Zastupnici nacionalnih parlamenata to su pitanje postavili na Europskom parlamentarnom tjednu u veljači 2019., kada im se, prije no što je u svibnju Komisija predstavila svoj novi prijedlog o sljedećem višegodišnjem finansijskom okviru (2021. – 2027.)<sup>1</sup>, obratio povjerenik za proračun i ljudske resurse Günther H. Oettinger. Naglasio je da se nove zadaće i izazovi s kojima se EU suočava, kao što su migracije, borba protiv terorizma te unutarnja i vanjska sigurnost, također trebaju odraziti u proračunu EU-a. To su područja u kojima bi djelovanje EU-a donijelo dodanu vrijednost. Međutim, povjerenik je također podsjetio da će Brexit dovesti do smanjenja proračuna EU-a.

Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije je u travnju 2018. primila na znanje buduće prijedloge Komisije i izrazila nadu da će institucije EU-a moći ostvariti dovoljan napredak u pregovorima. Njezin je sastanak u Sofiji u lipnju 2018. djelomično bio posvećen kohezijskoj politici, a za zaključenje teksta doprinosa Konferencije bili su potrebni teški kompromisni pregovori.

---

<sup>1</sup> Europski parlament je 14. studenog 2018. donio svoje privremeno izvješće o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. (Rezolucija Europskog parlamenta od 14. studenog 2018. o višegodišnjem finansijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora). U rezoluciji se navode prioriteti Europskog parlamenta za sljedeći VFO, uključujući jasne brojke za gornje granice VFO-a i za svaki program po pojedinom sektoru za razdoblje 2021. – 2027., uz izmijene nacrta pravnih tekstova koje je podnijela Europska komisija. Rasprave o VFO-u nastaviti će se i nakon europskih izbora u sljedećem Europskom parlamentu.

### **3. Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europola (JPSG): Nova dimenzija međuparlamentarne suradnje**

Pokretanje Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europola označilo je razvoj novog oblika međunarodne suradnje. Prvi put nacionalni parlamenti država članica i Europski parlament zajednički će vršiti kontrolu i politički nadzor nad agencijom EU-a.

Rasprave o djelotvornoj policijskoj i pravosudnoj suradnji, uključujući pravovremenu razmjenu informacija između nacionalnih tijela preko Europola i Eurojusta, potvridle su važnost i hitnu potrebu za dovršetak rasprave o praktičnim aspektima parlamentarnog nadzora Europola.

JPSG je na svojem drugom sastanku u Sofiji 18. i 19. ožujka 2018. postigao konsenzus o svojim metodama rada i donio Poslovnik. Nakon donošenja poslovnika i rješavanja proceduralnih pitanja, JPSG se mogao posvetiti važnim temama. Prvi je sastanak u skladu s novim Poslovnikom, zapravo treći sastanak JPSG-a, održan 24. i 25. rujna 2018. u Bruxellesu.

U skladu sa svojim zadaćama i odgovornostima, kako je utvrđeno u Uredbi o Europolu<sup>2</sup>, JPSG je održao razmjenu mišljenja o višegodišnjem programu rada Europola za razdoblje 2019. – 2021. Na raspravama JPSG-a sudjelovali su i predsjednik upravnog odbora Europola i Europski nadzornik za zaštitu podataka. Raspravljaljalo se o širokom rasponu tema, uključujući i rješavanje problema nezakonitih internetskih sadržaja, kibersigurnost te borbu protiv terorizma i organiziranog kriminala.

### **4. Međuparlamentarne rasprave o migraciji**

Tema migracija nastavila je dominirati u politikama EU-a i na međuparlamentarnim raspravama tijekom 2018. EU je postupno usvajao sveobuhvatan i djelotvoran pristup, koji uključuje i unutarnje i vanjsko djelovanje. Pozivajući se na načelo solidarnosti i pravedne podjele odgovornosti u pitanjima povezanim s migracijom, EP je više puta istaknuo da spašavanje života mora biti glavni prioritet.

Konferencija predsjednika parlamenta Evropske unije (EUSC) u Tallinnu je naglasila da bi se migracijska politika EU-a trebala temeljiti na snažnoj zaštiti vanjskih granica i da bi se trebala usredotočiti na rješavanje temeljnih uzroka migracija u zemljama podrijetla, posebno u Africi, uz potporu plana EU-a za taj kontinent. U pogledu upravljanja izbjegličkim tokovima, predsjednici su smatrali da je ključna reforma zajedničkog europskog sustava azila i naglasili da bi EU trebao aktivno raditi na rješavanju sukoba u susjednim regijama kako bi se spasili životi i smanjio migracijski pritisak i nezakonite migracije.

Na Konferenciji parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) u Beču, raspravljaljalo se o sigurnosti i borbi protiv nezakonitih migracija. Na konferenciji su donesene preporuke u korist reformiranog zajedničkog europskog sustava azila, uključujući punopravnu agenciju za azil EU-a, koji bi se temeljio na pravednoj ravnoteži između odgovornosti i solidarnosti te je naglašeno da bi se sporazumi o ponovnom prihvatu trebali u potpunosti provesti i to na nediskriminirajući način prema svim državama članicama EU-a.

### **5. Vanjska dimenzija politika EU-a**

Sigurnost i obrana te stalna strukturirana suradnja EU-a (PESCO) također su bili pri vrhu dnevnog reda međuparlamentarne rasprave, a o tim se temama raspravljaljalo na konferenciji EUSC-a u

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Evropske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) te zamjeni i stavljanju izvan snage odluka Vijeća 2009/371/PUP, 2009/934/PUP, 2009/935/PUP, 2009/936/PUP i 2009/968/PUP (SL L 135, 24.5.2016., str. 53.).

Tallinnu, COSAC-u i na Međuparlamentarnoj konferenciji za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku (ZVSP) i zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (ZSOP).

Jedna je cijela sjednica na konferenciji EUSC-a u Tallinu bila posvećena europskoj sigurnosti i obrani. Tim su povodom predsjednici EU-a potvrdili glavna načela Globalne strategije za vanjsku i sigurnosnu politiku Europske unije kojima se naglašava potreba za jačom Europom. Pozvali su države članice na tješnju suradnju u području sigurnosti i obrane te na jačanje zajedničke sigurnosne i obrambene politike s ciljem razvoja zajedničkog i vjerodostojnog kapaciteta obrane koji je komplementaran kapacitetu NATO-a, poštujući pritom poseban karakter sigurnosne i obrambene politike određenih država članica. Predsjednici su također pozdravili pokretanje Europskog fonda za obranu (EDF).

Naglasili su da uspostava stalne strukturirane suradnje EU-a jača sigurnosnu i obrambenu suradnju među državama članicama koje su voljne i sposobne blisko surađivati te da se time povećava kapacitet EU-a kao međunarodnog partnera za sigurnost, što doprinosi sigurnosti građana EU-a.

Konferencija COSAC pozdravila je stalnu strukturiranu suradnju EU-a kao sastavni dio ZSOP-a te kao instrument za jačanje europske obrane i pružanje doprinosa stabilnosti i sigurnosti.

Na međuparlamentarnoj konferenciji o ZVSP-u i ZSOP-u u Beču sudionici su razmijenili mišljenja o tom pitanju. Rasprava se vodila oko donošenja zajedničkog akcijskog plana<sup>3</sup> i povećane potrebe da nacionalni parlamenti država članica EU-a i Europski parlament nadgledaju projekte u okviru PESCO-a (17 projekata trebalo je započeti 2018. godine, a 2019. još dodatnih 17 projekata) te da promiču više hibridnih projekata u kontekstu vojne mobilnosti.

U središtu brojnih međuparlamentarnih rasprava tijekom 2018. bili su stabilnost i prosperitet u istočnom i južnom susjedstvu EU-a, a posebno na zapadnom Balkanu. EUSC je naglasio da proširenje treba ostati ključna politika EU-a i da se treba temeljiti na poštovanju vrijednosti EU-a, strogoj sukladnosti s kriterijima članstva i načelu vlastitih zasluga. Predsjednici su također upozorili da je, s obzirom na sve veći vanjski utjecaj na zapadnom Balkanu, iznimno važno da EU nastavi štititi svoje vrijednosti i interes u regiji.

Tijekom sastanaka u Sofiji i Beču COSAC je ponovno istaknuo svoju potporu razvoju konkretne perspektive EU-a s mjerljivim rezultatima za zapadni Balkan u skladu s pojedinačnim rezultatima zemalja i na temelju zajedničkih vrijednosti i načela.

## **6. Europski izbori, ključni trenutak u europskoj demokraciji**

Izbori za Europski parlament od 23. do 26. svibnja 2019. od posebne su važnosti, ne samo za sastav i politički smjer novog Europskog parlamenta i izbor novog predsjednika Komisije, već i za buduća politička zbivanja u Europi.

EUSC i COSAC naglasili su važnost političkog obrazovanja i aktivnog sudjelovanja građana u političkom životu, posebice na regionalnim, nacionalnim i europskim izborima. Nacionalni parlamenti i Europski parlament potaknuli su sve građane EU-a da iskoriste svoja demokratska prava na svim razinama, uključujući pravo glasovanja na predstojećim europskim izborima.

COSAC cijeni napore institucija EU-a u jačanju demokratske otpornosti u Europi u pogledu nadolazećih europskih izbora. Osiguravanje transparentnosti političkog oglašivanja na internetu, borba protiv kampanja širenja dezinformacija, unapređenje pravila o financiranju europskih političkih stranki i povećanje kibersigurnosti važne su mjere za učinkovito suprotstavljanje novim vrstama prijetnji slobodnim i pravednim izborima.

---

<sup>3</sup> Zajednička komunikacija Europskom parlamentu i Vijeću o Akcijskom planu za vojnu mobilnost (JOIN(2018)0005).

Europski parlament vodi institucijske informativne kampanje s ciljem podizanja svijesti građana o njihovim pravima i kako bi ih se potaklo da iskoriste svoja demokratska prava, uključujući pravo glasa. Kampanja iz 2019. naslovljena „Ovaj put glasam“ temelji se na potpori i angažmanu volontera koji rade na poticanju građana da sudjeluju na europskim izborima. Ta je kampanja u srpnju 2018. predstavljena predstavnicima nacionalnih parlamenta sa sjedištem u Bruxellesu.

## 7. Bolja zaštita osobnih podataka u EU-u

Opća uredba o zaštiti podataka (GDPR)<sup>4</sup> samo je jedan od brojnih primjera vrlo važnog zakonodavstva EU-a o kojem se intenzivno raspravljalo sa zastupnicima u nacionalnim parlamentima u 2018.

Europski je parlament 15. svibnja 2018., uoči stupanja na snagu paketa za zaštitu podataka, pozvao zastupnike u nacionalnim parlamentima EU-a na međuparlamentarnu sjednicu odbora kako bi raspravljali o novoj uredbi u pogledu sigurnosti građana i ulozi koju nacionalni parlamenti EU-a imaju u prenošenju te nove uredbe EU-a. Tijekom vrlo žustrih rasprava zastupnici u Parlamentu iznijeli su svoje nedoumice u pogledu provedbe Opće uredbe o zaštiti podataka u svojim državama članicama (npr. velika poduzeća u odnosu na mala i srednja poduzeća, nedostatak usklađenih smjernica) te razmijenili najbolje prakse koje su već uspostavljene u nekim zemljama (npr. jedinstvena kontaktna točka, osposobljavanje osoblja, specijalizirane internetske stranice). Zastupnici su raspravljali o preporukama za budućnost, kao što su dodatni razvoj sigurnih europskih algoritama, praćenje provedbe od strane institucija EU-a, bliska suradnja s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka i dovršenje donošenja Direktive o privatnosti i elektroničkim komunikacijama.

Na međuparlamentarnoj sjednici odbora predsjednik Europskog parlamenta Antonio Tajani je održao govor o važnosti tog paketa za zaštitu temeljnih prava građana EU-a u digitalnom dobu. Svesrdno je podržao tu inicijativu jer je dan stupanja na snagu te uredbe 25. svibnja 2018. bio ključan za sigurnost građana EU-a, kao što je pokazao nedavni skandal u kojemu su sudjelovali Cambridge Analytica i Facebook.

U tom će se izvješću ispitati: aktivnosti međuparlamentarnih institucija (1. poglavlje), međuparlamentarne konferencije (2. poglavlje), međuparlamentarni nadzor i ocjenjivanje (3. poglavlje), međuparlamentarne sjednice (4. poglavlje), zakonodavni dijalog (5. poglavlje), administrativne mreže (6. poglavlje) i alati za međuparlamentarnu suradnju (7. poglavlje).

---

<sup>4</sup> GDPR (Uredba (EU) 2016/679) je uredba o zaštiti pojedinaca u pogledu obrade osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka. Ona predstavlja ključan korak u jačanju temeljnih prava građana u digitalnom dobu i olakšavanju poslovanja zahvaljujući pojednostavljenju propisa za poduzeća i javna tijela na jedinstvenom digitalnom tržištu.

# 1. INSTITUCIONALNA MEĐUPARLAMENTARNA TIJELA

## 1.1. Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC)



Konferencija parlamentarnih odbora za poslove Unije (COSAC) osnovana je u studenom 1989. u Parizu. COSAC je jedinstven po tomu što je jedini međuparlamentarni forum utvrđen Ugovorima (Protokol 1. o ulozi nacionalnih parlamenta u Europskoj uniji). Nacionalni parlament države članice koja je na čelu rotirajućeg predsjedništva Vijeća ima vodeću ulogu u određivanju smjera i rada COSAC-a. Podupire ga predsjednička trojka čiji je stalni član Europski parlament. Predsjedništvo se oslanja na organizacijsku potporu malog tajništva koje djeluje u prostorima Europskog parlamenta, a predvodi ga dužnosnik upućen iz nacionalnog parlamenta („stalni član“). Vidi [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)

Godina 2018. bila je uobičajenija godina za COSAC u pogledu rasprava i atmosfere, nakon što su u protekle dvije godine na konferencijama prevladavale teme o Brexitu i budućnosti Europske unije. Iako je tijekom bugarskog (prva polovica 2018.) i austrijskog (druga polovica 2018.) predsjedništva Brexit i dalje bio na dnevnom redu, odabran je i niz različitih tema u skladu s prioritetima njihovog predsjedanja Vijećem EU-a.



Predsjednica Odbora za ustavna pitanja Danuta Hübner, prvi potpredsjednik Europske komisije Frans Timmermans (s lijeve strane) i predsjednik Odbora za europske poslove i nadzor nad Europskim fondovima bugarske Nacionalne skupštine Kristian Vigenin (s desne strane) na 59. plenarnom zasjedanju COSAC-a u Sofiji (© bugarska Narodna skupština).

Bugarsko predsjedništvo bilo je usmjereni na program proširenja i na zapadni Balkan, europski stup socijalnih prava i kohezijsku politiku nakon 2020. Na dnevnom redu austrijskog predsjedništva bili su Brexit, klimatska politika i energetska unija. Međutim, tijekom rasprave o postignućima, mnogo je pozornosti bilo posvećeno pitanjima migracija i sigurnosti. Rasprave su bile vrlo otvorene i odražavale su različite perspektive.

Godine 2018. se tema supsidijarnosti više puta pojavljivala u radu COSAC-a. Radna skupina za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije”, poznata i kao Radna skupina Fransa Timmermansa, osnovana 2017., djelovala je u prvoj polovici 2018. Europski parlament nije sudjelovao u tom postupku (vidi poglavlje 5.2.). O radu Radne skupine raspravljalo se na sastancima COSAC-a i na sastanku radne skupine COSAC-a u Bruxellesu u ožujku 2018., koji je omogućio Europski parlament.

Europski parlament izrazio je mišljenje o supsidijarnosti usvajanjem dviju rezolucija na temelju izvješća Paula Rangela<sup>5</sup> i Mady Delvaux<sup>6</sup> (vidi poglavlje 5.1.3.).

Izvješće Radne skupine iz srpnja 2018. i naknadna komunikacija Komisije<sup>7</sup> iz listopada 2018. naišli su na različiti odaziv. Međutim, mnogi parlamenti očekuju praktična poboljšanja u sustavu ranog upozoravanja (vidi poglavlje 5.1.).

Pitanje transparentnosti unutar EU-a bilo je predmet rasprave na plenarnoj sjednici COSAC-a koju je u Beču od 18. do 20. studenog 2018. organizirao austrijski parlament. Konkretno, rasprava je bila usmjerena na transparentnost Vijeća Europske unije kada djeluje u svojstvu zakonodavca EU-a.

Izaslanstvo EP-a na Konferenciji parlamentarnih odbora za poslove Unije uspostavilo je i utvrdilo otvoreno i plodno partnerstvo s parlamentima predsjedništava EU-a. To je neformalan odnos koji se temelji na redovnim kontaktima, a cilj mu je pronaći zajednička stajališta koja su prihvatljiva i drugim nacionalnim parlamentima EU-a.

### Glavne novosti u 2018.:

- Konsolidirani su odnosi izaslanstva EP-a na Konferenciji parlamentarnih odbora za poslove Unije s parlamentima koji predsedaju Vijećem.
- Povećana je suradnja između Francuske i Njemačke u obliku zajedničkih stajališta i izmjena doprinos-a Konferencije parlamentarnih odbora za poslove Unije.



Bulgarian Presidency of the Council  
of the European Union

e 2 0  
u 1 8  
· a t  
**Austrian  
Presidency  
of the  
Council of the  
European Union**

<sup>5</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 19. travnja 2018. o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima (usvojeni tekstovi, P8\_TA(2018)0186).

<sup>6</sup> [Rezolucija Europskog parlamenta od 18. travnja 2018. o godišnjim izvješćima za 2015. i 2016. o supsidijarnosti i proporcionalnosti \(usvojeni tekstovi, P8\\_TA\(2018\)0120\)](#).

<sup>7</sup> Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija od 23. listopada 2018. pod nazivom „Načela supsidijarnosti i proporcionalnosti: jačanje njihove uloge u donošenju politika EU-a (COM(2018)0703).

## 1.2. Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC)

Godišnja konferencija predsjednika parlamenata EU-a (EUSC) temelji se na smjernicama iz Stockholma donesenima 2010. Njima se predviđa jedna sjednica godišnje koju organizira država članica koja predsjeda u drugoj polovici te godine, koja se održava tijekom proljetnog predsjedništva sljedeće godine. Na konferenciji se donose neobvezujući zaključci predsjedništva. Njezina zadaća također je nadzirati koordinaciju međuparlamentarnih aktivnosti EU-a.

Dnevni red za EUSC priprema se na sastanku glavnih tajnika parlamenata Europske unije. Vidi [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)

Predsjednici nacionalnih parlamenata EU-a u velikom su broju prisustvovali sastanku u Tallinnu održanom 23. i 24. travnja 2018. kojem je predsjedao Eiki Nestor, predsjednik estonskog Parlamenta (Riigikogu). To je bilo i prvo službeno pojavljivanje nedavno izabranog predsjednika Bundestaga Wolfganga Schäublea. Europski parlament zastupali su predsjednik Antonio Tajani i potpredsjednik Bogusław Liberadzki.



Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije u Estoniji. Predsjednik Europskog parlamenta Antonio Tajani s Eikijem Nestorom, predsjednikom estonskog Parlamenta © EU – EP

Predsjednik Tajani bio je glavni govornik na uvodnoj sjednici. Govorio je o nizu rasprava na plenarnim sjednicama EP-a o budućnosti EU-a na kojima su, kao govornici na visokoj razini, sudjelovali čelnici država i vlada. Izrazio je želju da se u raspravu o budućnosti EU-a uključi što više europskih političkih aktera te je pozvao na bližu međuparlamentarnu suradnju. Također je postavio pitanje bi li se rasprave o VFO-u trebale temeljiti samo na raspodjeli resursa ili na političkoj strategiji Unije. Naveo je da su migracije jedan od gorućih izazova za EU te je predložio „Marshallov plan” za Afriku. Kada je riječ o europskoj obrani, predsjednik Tajani naglasio je potrebu za razvojem obrambene industrije i europskog tržišta, čime bi se iskoristile ekonomije

razmjera i omogućila veća interoperabilnost obrane. Predsjednik Tajani pozvao je svoje kolege da potaknu građane da glasuju na predstojećim europskim izborima.

Estonsko predsjedništvo, odgovorno za pripremu zaključaka EUSC-a u bliskoj suradnji s parlamentima trojke (Slovačka, Austrija i Europski parlament), predstavilo je tekst koji je odobren aklamacijom.

Kada je riječ o budućnosti EU-a, predsjednici parlamenta ponovili su svoju predanost vrijednostima na kojima je Unija osnovana, kao što su poštovanje ljudskih prava, sloboda, demokracija, vladavina prava i jednakost. Jedinstvena i solidarna Europska unija bit će jača i otpornija. Raspravljalo se i o Brexitu i predstojećim raspravama o VFO-u, ali i o migracijskoj politici koja bi se trebala temeljiti na snažnoj zaštiti vanjskih granica. Predsjednici su izjavili da naglasak treba staviti na „rješavanje glavnih uzroka migracija na licu mesta, posebno u Africi, uz potporu europskog plana za taj kontinent”.

Kada je riječ o važnosti stabilnosti i prosperiteta u istočnom i južnom susjedstvu EU-a, posebno na zapadnom Balkanu, predsjednici parlamenta naglasili su da proširenje treba ostati ključna politika EU-a. Uočili su sve veći vanjski utjecaj na zapadnom Balkanu te napomenuli da je od iznimne važnosti da EU nastavi štititi svoje vrijednosti i interes u regiji.

Rasprava o sigurnosti i obrani bila je prva takva rasprava na Konferenciji predsjednika parlamenta Europske unije. Predsjednici su u svojim zaključcima izjavili da „jačanje zajedničke sigurnosne i obrambene politike treba dovesti do razvoja zajedničkih i vjerodostojnih obrambenih kapaciteta EU-a koji bi bili komplementarni onima NATO-a”. Istaknuli su da bi se mjerama za poboljšanje suradnje u području obrane, kao što je uspostava PESCO-a, povećao kapacitet EU-a kao međunarodnog partnera u području sigurnosti te su poduprli blisku suradnju između EU-a i NATO-a. Pozdravili su i uspostavu Europskog fonda za obranu (EDF), a države članice pozvane su da povećaju svoje napore u području obrane te da udruže troškove i resurse.

Spomenuto je pitanje podložnosti kiberprijetnjama i potreba za kolektivnim odgovorom te su predsjednici u tom pogledu pozdravili Paket o kibersigurnosti koji je donijela Komisija.

### **Glavne novosti u 2018.:**

- Rasprave EUSC-a bile su usmjerene na budućnost EU-a, sigurnost i obranu te VFO.
- Utvrđena je konstruktivna uloga EP-a u pronalaženju kompromisa u kontroverznim raspravama.

## 2. MEĐUPARLAMENTARNE KONFERENCIJE

### 2.1. Europski parlamentarni tjedan, Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (IPC SECG) i Konferencija o Europskom semestru

Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji (osnovana u skladu s člankom 13. Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji [Fiskalni ugovor]) predstavlja okvir za raspravu i razmjenu informacija i najboljih praksi u provedbi odredbi Ugovora te nastoji povećati suradnju između nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta. Konferencijom se također doprinosi demokratskoj odgovornosti u području gospodarskog upravljanja i proračunske politike Unije, osobito ekonomске i monetarne unije, pri čemu se vodi računa o socijalnoj dimenziji, ne dovodeći u pitanje nadležnosti nacionalnih parlamenata EU-a i Europskog parlamenta.

Konferencija o Europskom semestru prilika je za razmjenu informacija o najboljim praksama u provedbi ciklusa Europskog semestra i jačanje suradnje u području nadzora djelovanja izvršne vlasti na nacionalnoj i europskoj razini u okviru Europskog semestra.

Zajedno čine Europski parlamentarni tjedan koji okuplja parlamentarne zastupnike iz cijele Europske unije kako bi raspravljali o gospodarskim, proračunskim i socijalnim pitanjima. Dvije konferencije redovito se nalaze na rasporedu međuparlamentarne suradnje te su se pokazale kao istinski forum za međuparlamentarne rasprave o tim sve važnijim područjima politike.

Europski parlamentarni tjedan za 2018. godinu održao se 19. i 20. veljače 2018. u Bruxellesu, a prisustvovalo mu je 132 zastupnika nacionalnih parlamenata. Zastupljeni su bili svi osim jednog nacionalnog parlamenta EU-a, zajedno s promatračima iz država kandidatkinja Albanije, Crne Gore, Srbije i Turske te posebnim gostima iz Norveške i Švicarske. Tako velik broj sudionika jedan je od razloga zašto je Europski parlamentarni tjedan 2018. godine bio posebno uspješan.

Kao i prethodnih godina, događanje je održano u Europskom parlamentu u Bruxellesu te je organizirano u suradnji s parlamentom države članice koja predsjeda Vijećem, a to je 2018. bio bugarski parlament. Predstavnici su raspravljali i razmjenjivali stajališta o gospodarskim, proračunskim i socijalnim prioritetima. Među temama o kojima se raspravljalo bili su politički prioriteti europskog semestra za 2018., budućnost fiskalne politike EU-a, bankovna unija, digitalizacija rada, reforma sustava vlastitih sredstava EU-a i budući višegodišnji finansijski okvir.

Na Konferenciji o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u raspravljalo se o pitanju jačanja i otpornosti ekonomске i monetarne unije te o ulozi parlamenata u budućem Europskom monetarnom fondu. Među govornicima bili su i predsjednik Europskog parlamenta Antonio Tajani, predsjednik Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku Europskog parlamenta Roberto Gualtieri, predsjednik Odbora za proračun Europskog parlamenta Jean Arthuis, potpredsjednik Europske komisije nadležan za euro i socijalni dijalog Valdis Dombrovskis i predsjednik Euroskupine Mário Centeno.



Europski parlamentarni tjedan održan je 19. i 20. veljače 2018. u Bruxellesu © EU-EP

U Beču je 17. i 18. rujna 2018., u okviru austrijskog predsjedništva EU-a, organizirana međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji iz 2018. u organizaciji austrijskog parlamenta. U središtu te konferencije bile su rasprave o četiri teme:

1. provedba okvira fiskalnog upravljanja EU-a;
2. ulaganja, inovacije i obrazovanje kao pokretači konkurentnosti Europe;
3. borba protiv utaje poreza;
4. digitalizacija i njezin utjecaj na zapošljavanje.

Tijekom dvodnevne konferencije predsjednik austrijskog Nacionalnog vijeća Wolfgang Sobotka, predsjednica austrijskog Saveznog vijeća Inge Posch-Gruska i predsjednik Odbora za financije austrijskog Nacionalnog vijeća Karlheinz Kopf ugostili su 172 zastupnika koji su predstavljali 26 država članica, Europski parlament, Norvešku i Tursku.

#### **Glavne novosti u 2018.:**

- Na temelju povratnih informacija o konferenciji iz 2017. koje su dostavili nacionalni parlamenti država članica EU-a i razne administrativne službe EP-a nadležne za organizaciju događanja, odlučeno je da Konferencija o Europskom semestru i Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji više neće biti odvojene. Kao rezultat toga, EP i bugarski parlament bili su domaćini objiju konferencija, a ukupni program trajao je dan i pol.

## **2.2. Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a)**

Uspostavljena odlukom Konferencije predsjednika parlamenta Evropske unije 2012. godine, Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a), međuparlamentarna je platforma za raspravu o temama povezanim s vanjskom, sigurnosnom i obrambenom politikom EU-a. Konferenciju, koja se održava dvaput godišnje, organizira parlament države članice koja trenutačno predsjeda Vijećem u bliskoj suradnji s Europskim parlamentom, a na njoj redovito sudjeluju zastupnici iz parlamenta diljem EU-a. Odbor Europskog parlamenta za vanjske poslove također često poziva nacionalne parlamente na sastanke u Bruxellesu, kako bi se upotpunio međuparlamentarni dijalog u tom ključnom političkom području.

2018. godine održane su 12. i 13. međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a i to u Sofiji (od 15. do 17. veljače) i u Beču (od 11. do 12. listopada). Izaslanstva Europskog parlamenta na obje konferencije činili su članovi Odbora za vanjske poslove i Pododbora za sigurnost i obranu, a predsjedao im je predsjednik Odbora za vanjske poslove David McAllister.



Međuparlamentarna konferencija za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te zajedničku sigurnosnu i obrambenu politiku (međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a) u Beču, 11.-12. listopada 2018. © Austrijsko predsjedništvo

Na međuparlamentarnoj konferenciji ZVSP-a/ZSOP-a, organiziranoj u okviru bugarskog predsjedništva, teme rasprava bile su:

1. prioriteti i strategije EU-a u području ZVSP-a/ZSOP-a;
2. ubrzavanje reformi s ciljem uspostave europske perspektive za zapadni Balkan;
3. ZSOP – Provedba Globalne strategije EU-a;

#### 4. stanje u crnomorskoj regiji.

Posebne radionice bile su posvećene strateškoj energetskoj i prometnoj povezanosti na zapadnom Balkanu, Dunavskoj strategiji i odnosima EU-a i Kine. Supredsjedatelji su u svojoj opsežnoj zajedničkoj izjavi ponovno potvrdili važnost promicanja zajedničkih interesa građana EU-a te vrijednosti i načela EU-a u okviru globalne strategije EU-a i naglasili da bi učinkovita provedba te strategije zahtijevala snažnu predanost i potporu država članica i institucija EU-a.

Tijekom druge polovice 2018. na Konferenciji je, na inicijativu austrijskog parlamenta, odlučeno da će se raspravljati i razmjenjivati informacije o pitanjima kao što su sigurnost, migracije i nadzor vanjskih granica te Europski doprinos poboljšanju političkog i humanitarnog stanja u Siriji i na zapadnom Balkanu i njihova europska perspektiva. Na konferenciji su posebne radionice bile posvećene sljedećim temama:

1. budućnost nuklearnog sporazuma s Iranom nakon povlačenja SAD-a;
2. olakšavanje vojne mobilnosti u EU-u u okviru PESCO-a;
3. OEES<sup>8</sup>: ključni partner u dijalogu između istoka i zapada.

Na uvodnoj se sjednici videovezom delegatima obratila visoka predstavnica EU-a Federica Mogherini. Nakon njezinog uvođa o aktualnim i tekućim aktivnostima EU-a u području ZVSP-a i ZSOP-a uslijedila je interaktivna rasprava sa zastupnicima u Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

U svojoj su završnoj zajedničkoj izjavi supredsjednici podsjetili na potrebu za cjelovitim pristupom EU-a migraciji kojim se osigurava usklađenost vanjske i unutarnje politike EU-a, kojim su obuhvaćeni svi migracijski putovi i koji se temelji na solidarnosti, potpunom poštovanju ljudskih prava te poštovanju međunarodnog prava i vrijednosti na kojima je izgrađena Europska unija.

#### **Glavne novosti u 2018.:**

- Međuparlamentarna konferencija ZVSP-a/ZSOP-a ostala je središnji i ključan događaj koji okuplja europske zastupnike koji su bili važni donositelji odluka u vanjskoj politici i na kojem se raspravlja o aktualnim pitanjima u području vanjske i sigurnosne politike.
- Sjednice međuparlamentarne konferencije prenosile su se na internetu, a na internetu su se objavljivali i videozapisi.

---

<sup>8</sup> Organizacija za sigurnost i suradnju u Europi.

### **3. MEĐUPARLAMENTARNI NADZOR I EVALUACIJA U PODRUČJU SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE**

#### **3.1. Zajednički parlamentarni nadzor Europol-a: inovativni institucijski ustroj za parlamentarni nadzor**

# **EUROPOL**

Prema članku 88. UFEU-a nacionalnim je parlamentima prvi put dopušteno da zajedno s Europskim parlamentom vrše nadzor nad agencijom EU-a koja djeluje u području slobode, sigurnosti i pravde. Na temelju Uredbe o Europolu, koja je stupila na snagu 1. svibnja 2017., uspostavljena je Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol-a (JPSG) kako bi se osigurala potpuna odgovornost i transparentnost Europol-a. JPSG će imati ključnu ulogu u "[političkom nadzoru] aktivnosti Europol-a pri ispunjavanju njegove misije, među ostalim u vezi s učinkom tih aktivnosti na temeljna prava i slobode fizičkih osoba".

JPSG održava dvije sjednice godišnje: u prvoj polovici godine u parlamentu države koja predsjeda rotirajućim predsjedništvom Vijeća EU-a, a u drugoj polovici godine u Europskom parlamentu.



Treći sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europol-a – predstavljanje prioriteta JPSG-a koje predstavlja predsjednička trojka za razdoblje 2018. – 2019. © EU – EP

Konferencija predsjednika parlamenata EU-a (EUSC) imala je ključnu ulogu u osnivanju JPSG-a. Samom JPSG-u povjerena je zadaća odlučivanja o njegovoj organizaciji i poslovniku. Konstituirajuća sjednica JPSG-a održana je u Bruxellesu 9. i 10. listopada 2017. Poslovnik je

usvojen konsenzusom na drugom sastanku JPSG-a održanom 18. i 19. ožujka 2018. u Sofiji pod bugarskim predsjedanjem.

Poslovnikom se osigurava ravnopravnost Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenta EU-a te zaštita povjerljivosti operativnih informacija. Njegove glavne odredbe odnose se na: sastav JPSG-a, učestalost sastanaka, funkciju koordiniranja predsjedničke trojke, pravo JPSG-a na informacije putem prijenosa dokumenata te pravo na podnošenje usmenih i pisanih pitanja Europolu, donošenje sažetih zaključaka JPSG-a i mogućnost osnivanja podgrupa. Postignut je dogovor o osnivanju radne skupine JPSG-a za predstavništvo Danske na sastancima JPSG-a.

2018. godine na sastancima JPSG-a pozornost se jasno preusmjerila s proceduralnih na sadržajna pitanja. Međutim, nastavile su se rasprave o nizu preostalih proceduralnih pitanja, prvenstveno o statusu Danske i postupku za imenovanje promatrača JPSG-a na sastancima upravnog odbora Europol-a.

U Poslovniku se odražava važna uloga nacionalnih parlamenta EU-a u okviru predsjedničke trojke, prvenstveno u tajništvu pri određivanju programa, pripremi dokumenata za raspravu i sastavljanju zaključaka sastanaka JPSG-a. U tekstu se također omogućuje delegacijama da učinkovito pridonose programu i ispitaju nalaze. Omogućuje se pravo na postavljanje pitanja i istodobno pruža izvediv scenarij za Europol i njegove usluge. Pridodata je klauzula o preispitivanju te se u tekstu predviđa mogućnost osnivanja podskupina u kojima je osigurano sudjelovanje svih parlamentarnih domova i parlamenta u aktivnostima nadzora.

Izvješćivanje o aktivnostima Europol-a standardni je dio programa JPSG-a, uz sudjelovanje izvršnog direktora Europol-a, predsjednika Upravnog odbora Europol-a i promatrača JPSG-a na sastancima Upravnog odbora.

Dosad je samo jedan sastanak održan prema novom Poslovniku, tj. treći sastanak JPSG-a od 24. i 25. rujna 2018. održan u Bruxellesu. Na tom je sastanku JPSG utvrdio prioritete za nadzor u razdoblju 2018. – 2019. Parlament Finske, novi član trojke, uključen je u rasprave trojke o ovoj temi u cilju lakše pripreme svog mandata.

Povjerenik za sigurnosnu uniju redovito se poziva da sudjeluje kao glavni govornik. Povjerenik Julian King se 2018. obratio JPSG-u na obje sjednice.

### **Glavne novosti u 2018.:**

- Predsjednička trojka je u potpunosti učvrstila svoju ulogu u određivanju programa te su održane temeljite razmjene mišljenja o relevantnim temama kao što su kibernetička sigurnost, borba protiv terorizma i organiziranog kriminala, borba protiv finansijskog kriminala, povrat imovine i pranje novca.
- U okviru drugog i trećeg sastanka JPSG-a održano je službeno savjetovanje s JPSG-om o višegodišnjem programskom dokumentu Europol-a za razdoblje 2019. – 2021., u skladu s obvezom utvrđenom u članku 51. stavku 2. točki (c) Uredbe o Europolu. Prije rasprave članovi JPSG-a poslali su ograničen broj pisanih komentara.
- Do sada su dva parlamentarna doma ostvarila svoje pravo na podnošenje pisanih pitanja Europolu. Doneseni su opsežni zaključci u kojima su detaljno navedene aktivnosti JPSG-a. Osnovana je radna skupina JPSG-a za predstavništvo Danske na sastancima JPSG-a koja se sastoji od predsjedničke trojke i danskog parlamenta.

### **3.2. Agencija Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)**

*Europski parlament i nacionalni parlamenti EU-a će tijekom sljedeće dvije godine uspostaviti zajedničku parlamentarnu ocjenu aktivnosti Eurojusta, koja je predviđena u članku 85. UFEU-a. Od svog osnivanja 2002. godine, Eurojust je kao tijelo EU-a postao središnji akter u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima. UFEU-om je uspostavljena nova pravna osnova za budući razvoj Eurojusta. Europski parlament i Vijeće su u studenom 2018. donijeli novu Uredbu o Eurojustu<sup>9</sup> u cilju uspostave jedinstvenog i obnovljenog pravnog okvira za novu punopravnu Agenciju za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust), koja je pravni nasljednik Eurojusta.*

Uredbom o Eurojustu uspostavlja se novi sustav upravljanja, pojašnjava se odnos između Eurojusta i Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO), propisuje novi režim zaštite podataka, donose nova pravila za vanjske odnose Eurojusta i jača uloga Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata država članica EU-a u demokratskom nadzoru aktivnosti Eurojusta.

Kako bi se povećala transparentnost i demokratski nadzor Eurojusta, revidiranim uredbom predviđa se mehanizam za zajedničku ocjenu aktivnosti Eurojusta od strane Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a. Ocjenjivanje bi se trebalo provesti u okviru međuparlamentarne sjednice odbora u prostorima Europskog parlamenta u Bruxellesu uz sudjelovanje članova nadležnih odbora Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenata EU-a. Na toj bi međuparlamentarnoj sjednici odbora u potpunosti trebalo poštovati neovisnost Eurojusta u pogledu mjera koje treba poduzeti u određenim operativnim slučajevima te u pogledu obveza diskrecije i povjerljivosti.

Uredba o Eurojustu stupila je na snagu u prosincu 2018., ali će se početi primjenjivati tek u prosincu 2019., što Eurojustu i državama članicama omogućuje da se pripreme za primjenu novih pravila. Prva međuparlamentarna sjednica odbora na kojoj će se raspravljati o aktivnostima Eurojusta održat će se 2020.<sup>10</sup>

#### **Glavne novosti u 2018.:**

- Mjere za povećanje transparentnosti u području pravosuđa i unutarnjih poslova: međuparlamentarna ocjena koja je predviđena Uredbom o Eurojustu, obveze izvješćivanja i saslušanja pred nacionalnim parlamentima EU-a na njihov zahtjev, kako je utvrđeno u Uredbi o Uredi europskog javnog tužitelja i Zajednička skupina za parlamentarni nadzor Europol-a.

<sup>9</sup> Uredba (EU) br. 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenog 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP (SL L 295, 21.11.2018., str. 138.).

<sup>10</sup> Konferencija predsjednika parlamenata Europske unije (EUSC) je 2019. godine u Beču zatražila od novog finskog predsjedništva da za međuparlamentarnu sjednicu odbora pripremi dokument o zajedničkom dogovoru o ocjeni Eurojusta u pogledu aspekata koji nisu obuhvaćeni Uredbom (EU) 2018/1727 kako bi Konferencija predsjednika parlamenata 2020. godine u Helsinkiju mogla o tome donijeti zaključke.

## 4. MEĐUPARLAMENTARNE SJEDNICE

### 4.1. Međuparlamentarne sjednice odbora

Odbori Europskog parlamenta godišnje organiziraju do 20 međuparlamentarnih sjednica odbora na koje pozivaju odgovarajuće odbore nacionalnih parlamenta kako bi oni sudjelovali u tematskim raspravama. Ostale međuparlamentarne sjednice organizira Parlament države članice koja predsjeda Vijećem.

Međuparlamentarne sjednice odbora pokazale su se kao ključni element u međuparlamentarnoj suradnji. Zastupnicima u Europskom parlamentu i zastupnicima nacionalnih parlamenta EU-a omogućuju platformu za razmjenu mišljenja o zakonodavnim i političkim pitanjima od zajedničkog interesa te doprinose boljom izradi zakonodavstva i većem uzajamnom razumijevanju. Sjednice se organiziraju na inicijativu jednog ili više odbora Europskog parlamenta te uz potporu Uprave.

Trinaest parlamentarnih odbora 2018. godine je organiziralo sedamnaest međuparlamentarnih sjednica odbora na kojima je međusobno raspravljalo 555 zastupnika nacionalnih parlamenta i 369 zastupnika u Europskom parlamentu.

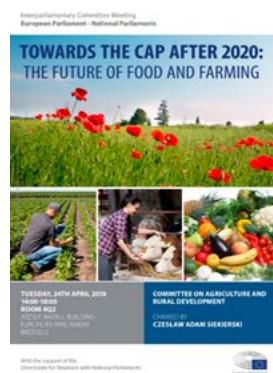
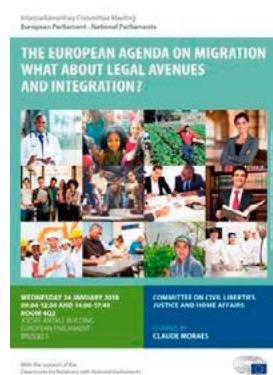
Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) organizirao je pet međuparlamentarnih sjednica odbora 2018. Međuparlamentarna sjednica odbora o odgovoru EU-a na trenutačni izazov migracije bila je usmjerena na prijedloge za borbu protiv nezakonite migracije, jačanje upravljanja granicama, jačanje zajedničke politike azila i pokretanje nove politike u području zakonitih migracija. Međuparlamentarna sjednica odbora o globalnim sporazumima UN-a o izbjeglicama i migracijama pridonijela je razvoju perspektive EP-a o pregovorima u vezi s tim paktovima. Europski je parlament u travnju 2018. donio rezoluciju o tim sporazumima<sup>11</sup>.

Odbor LIBE pozvao je nacionalne parlamente EU-a na međuparlamentarnu sjednicu o provedbi paketa za zaštitu podataka uoči njegove primjene. Cilj tog paketa je zaštiti građane EU-a od povreda privatnosti i podataka u današnjem svijetu koji se sve više temelji na podacima. Odbor LIBE također je održao međuparlamentarnu sjednicu o aspektima temeljnih prava koji se odnose na uključivanje Roma i borbu protiv netrpeljivosti prema Romima.

Odbor za prava žena i jednakost spolova (FEMM) održao je svoju godišnju međuparlamentarnu sjednicu na kojoj je 8. ožujka obilježio Međunarodni dan žena. Na toj je međuparlamentarnoj sjednici 2018. godine naglašena važnost uloge žena u medijima i informacijskoj i komunikacijskoj tehnologiji (IKT).

Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj (AGRI) održao je međuparlamentarnu sjednicu pod nazivom „Ususret ZPP-u nakon 2020.: budućnost hrane i poljoprivrede“ na kojoj je održana razmjena mišljenja uoči komunikacije Komisije o toj temi.

Kako bi obilježio Europsku godinu kulturne baštine 2018., Odbor za kulturu i obrazovanje (CULT) organizirao je međuparlamentarnu sjednicu



<sup>11</sup> [Rezolucija Europskog parlamenta o napretku Globalnog sporazuma UN-a za sigurne, uredne i zakonite migracije te Globalnog sporazuma UN-a o izbjeglicama \(usvojeni tekstovi, P8\\_TA\(2018\)0118\).](#)

o europskoj kulturnoj baštini kao nastavak konferencije na visokoj razini o istoj temi, koja bi djelovala kao platforma za rasprave o dugoročnom nasljeđu te inicijative.

Odbor za promet i turizam (TRAN) održao je međuparlamentarnu sjednicu pod nazivom „Ulaganja EU-a u svoje prometne mreže nakon 2020.“ na kojoj se raspravljalo o najboljim praksama u provedbi projekata transeuropske prometne mreže. Posebna pozornost posvećena je prekograničnim vezama, pružanju europske dodane vrijednosti i ulaganjima u prometnu infrastrukturu nakon 2020.

Odbor AFCO organizirao je međuparlamentarnu sjednicu kako bi razmotrio stanje rasprave o budućnosti Europe. Njezin je glavni cilj bio ocijeniti institucijski i politički razvoj koji je uslijedio nakon donošenja triju rezolucija<sup>12</sup>, uzimajući u obzir nedavne prijedloge drugih institucija i država članica te predstavljajući prioritete Europskog parlamenta u trenutačnoj raspravi.

Kao pripremni korak u sastavljanju izvješća o razrješnici za izvršenje općeg proračuna EU-a za 2017.<sup>13</sup>, Odbor za proračunski nadzor (CONT) okupio je zastupnike bugarskog, grčkog, hrvatskog i turskog nacionalnog parlamenta i zastupnike u Europskom parlamentu kako bi raspravljali o suradnji u cilju bolje zaštite proračuna EU-a.



Kao dio Tjedna ljudskih prava u Europskom parlamentu, Pododbor za ljudska prava (DROI) organizirao je međuparlamentarnu sjednicu posvećenu „ljudskim pravima i vanjskim djelovanjima EU-a i država članica“<sup>14</sup>. Sudionici iz nacionalnih parlamenta EU-a kasnije su prisustvovali konferenciji na visokoj razini povodom obilježavanja 70. obljetnice Opće deklaracije o ljudskim pravima.

Na međuparlamentarnoj sjednici pod nazivom „Osnaživanje parlamenta i primjena prava građana u provedbi i primjeni prava Unije“ Odbor za pravna pitanja (JURI) i Odbor za predstavke (PETI) održali su zajedničke rasprave o prenošenju i provedbi prava EU-a na nacionalnoj razini te o važnoj ulozi ombudsmana i predstavki u otkrivanju povreda prava Unije.



Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) održao je razmjenu mišljenja s nadležnim odborima nacionalnih parlamenta o preporukama po državama članicama, o nacrtu izvješća o provedbi prioriteta Europskog semestra za 2018. i o prioritetima za Godišnji pregled rasta za 2019.<sup>15</sup>

Popis svih međuparlamentarnih sastanaka koje su organizirali odbori Europskog parlamenta 2018. te detaljni statistički podaci mogu se pronaći u Prilogu II.

## Glavne novosti u 2018.:

- Povećanje broja odbora Europskog parlamenta koji su organizirali međuparlamentarne sjednice odbora s 9 na 13 u 2018., što je za 44 % više nego 2017.

12 [Rezolucija Europskog parlamenta od 16. veljače 2017. o poboljšanju funkciranja Europske unije korištenjem potencijala Ugovora iz Lisabona \(SL C 252, 18.7.2018., str. 215.\).](#)

[Rezolucija Europskog parlamenta od 16. veljače 2017. o mogućim promjenama i prilagodbama aktualnog institucijskog ustroja Europske unije \(SL C 252, 18.7.2018., str. 201.\).](#)

[Rezolucija Europskog parlamenta od 16. veljače 2017. o proračunskom kapacitetu europodručja \(SL C 252, 18.7.2018., str. 235.\).](#)

13 [Nacrt izvješća o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za finansijsku godinu 2017., dio III. – Komisija i izvršne agencije.](#)

14 Dodatne informacije o međuparlamentarnim sjednicama u području vanjskog djelovanja EU-a mogu se pronaći u sljedećem poglavljju (4.2.).

15 Rezolucija Europskog parlamenta od 13. ožujka 2019. naslovljena „Europski semestar za usklađivanje ekonomske politike: godišnji pregled rasta za 2019.“ (Usvojeni tekstovi, P8\_TA (2019)0201).

## 4.2. Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a

Uprava za odnose s nacionalnim parlamentima je, zahvaljujući bogatom stručnom znanju razvijenom suradnjom među odborima, 2018. podržala i potaknula održavanje odnosa s nacionalnim parlamentima EU-a u okviru dvaju važnih događanja u području vanjskog djelovanja EU-a. Za razliku od međunarodnih sjednica odbora, ova događanja nisu organizirali odbori EP-a, već su ih organizirali izaslanstva i Skupina za podršku demokraciji i koordinaciju izbora.

### 4.2.1. Deseti sastanak parlamentarnog partnerstva Azije i Europe (ASEP 10)

Parlamentarno partnerstvo Azije i Europe (ASEP) parlamentarna je dimenzija azijsko-europskog političkog dijaloga kojim se nastoje poboljšati odnosi između Europe i Azije. Najvidljiviji element tog dijaloga tradicionalno je međuvladin sastanak na vrhu, azijsko-europski sastanak (ASEM) koji se od 1996. održava svake dvije godine. ASEP se uoči tog sastanka na vrhu brine za parlamentarni doprinos i mreže kojima se olakšavaju postupci. Budući da jedan od ciljeva ASEP-a utjecati na program ASEM-a, ASEP se obično održava na istom mjestu kao i sastanak na vrhu, samo nešto ranije. Deseti sastanak ASEP-a (ASEP 10) održan je 27. i 28. rujna 2018. u Bruxellesu. Po prvi je puta domaćin bio Europski parlament.



Deseti sastanak parlamentarnog partnerstva Azije i Europe (ASEP 10), 27. rujna 2018. ©EU-EP.

Na desetom ASEP-u, u organizaciji izaslanstava EP-a za Aziju i Australiju i Novi Zeland, sudjelovali su nacionalni parlamenti država članica EU-a i brojnih drugih zemalja, kao što su Ruska Federacija, Kina, Indija, Australija, Filipini i Kazahstan. Na sastanku je sudjelovalo otprilike 280 sudionika, uključujući oko 150 zastupnika iz 38 nacionalnih parlamenta. Od sudionika iz nacionalnih parlamenta, bilo je 36 zastupnika iz nacionalnih parlamenta EU-a odnosno parlamenta Norveške.

Okosnica desetog sastanaka ASEPA bile su klimatske promjene i izazovi za okoliš kao prioritet za naš planet. Tijekom sastanka tri su okrugla stola bila posvećena utjecaju klimatskih promjena i ekoloških izazova na sigurnost, migracije i gospodarstvo. Konačna deklaracija koju su donijeli

sudionici desetog sastanka ASEP-a podnesena je na 12. sastanku na vrhu ASEM-a održanom u Bruxellesu 18. i 19. listopada 2018.

#### **4.2.2. Konferencija na visokoj razini o budućnosti međunarodnog promatranja izbora**

Konferencija na visokoj razini o budućnosti međunarodnog promatranja izbora održana je 10. i 11. listopada 2018. u zajedničkoj organizaciji Skupine za podršku demokraciji i koordinaciju izbora (DEG) EP-a i Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD). Na konferenciji je bilo oko 380 sudionika, uključujući 22 zastupnika iz nacionalnih parlamenta EU-a i parlamenta Švicarske.



Konferencija na visokoj razini o budućnosti međunarodnog promatranja izbora: (slijeva nadesno) Cesuma Miata Samat, **povjerenica za politička pitanja Afričke unije**, Federica Mogherini, visoka predstavnica EU-a, predsjednik Panafrčkog parlamenta, Roger Nkodo Dang i potpredsjednica EP-a za odnose s nacionalnim parlamentima, Mairead McGuinness © EU – EP

Cilj te konferencije bio je sagledati sva događanja, izazove i ključna pitanja koja se odnose na aktualnu situaciju u pogledu međunarodnog promatranja izbora, s posebnim naglaskom na Africi, sprečavanju sukoba i promatranju parlamentarnih izbora. Zastupnici iz nacionalnih parlamenta potaknuti su da, u okviru različitih parlamentarnih skupština ili na razini nacionalnih parlamenta diljem EU-a, ulože maksimalan trud u donošenje jasnog kodeksa ponašanja za promatranje parlamentarnih izbora.

Na desetom sastanku ASEP-a i konferenciji na visokoj razini potvrđen je sve veći interes EP-a i nacionalnih parlamenta zemalja EU-a za međuparlamentarnu suradnju u području vanjskog djelovanja EU-a. Kako bi se taj trend nastavio idućih godina, Uprava je spremna posredovati u izgradnji odnosa između tijela i službi EP-a i nacionalnih parlamenta EU-a u cilju daljnog razvoja sinergija među svim relevantnim sugovornicima.

#### **Glavne novosti u 2018.:**

- Međuparlamentarna suradnja u području vanjskog djelovanja EU-a i izgradnje kapaciteta
- Sve veća potreba za koordinacijom aktivnosti parlamenta zemalja EU-a, kako na europskoj, tako i na nacionalnoj razini, na međunarodnim forumima kako bi se ostvario veći učinak

### 4.3. Bilateralni posjeti nacionalnih parlamenata EU-a Europskom parlamentu

*Bilateralni posjeti oblik su međuparlamentarnog dijaloga između zastupnika nacionalnih parlamenata i Europskog parlamenta koji se stalno razvija. Takav oblik je vrlo fokusiran, posebno prilagođen i fleksibilan te financijski isplativ i vremenski učinkovit. Njime se omogućuje rasprava o pitanjima koja su posebno bitna za nacionalne parlamente.*

Broj bilateralnih posjeta je u porastu, a čini se da će se taj trend nastaviti. 2018. organiziran je rekordan broj posjeta: ukupno 90<sup>16</sup>.



Najveći broj zahtjeva za posjete zaprimljen je od francuske Nacionalne skupštine (19) i parlamenta Ujedinjene Kraljevine (12). Posjeti iz parlamenta Ujedinjene Kraljevine bili su u velikoj mjeri usredotočeni na Brexit.

Posjeti francuskih izaslanstava održani su u kontekstu pružanja potpore za opsežan proces parlamentarne reforme u Francuskoj.

Pregovori o Brexitu očito su utjecali na teme i učestalost bilateralnih posjeta u 2018.

Norveški parlament potvrdio je svoj interes za EU i EP slanjem deset izaslanstava koja su tijekom 2018. posjetila različita tijela i predstavnike EP-a. Interes norveškog parlamenta može se sagledati i u kontekstu Brexita, s obzirom na to da je norveški model ili mogućnost pristupanja Ujedinjene Kraljevine Europskom gospodarskom prostoru (EGP), tj. međunarodni sporazum kojim se omogućuje proširenje jedinstvenog tržišta Evropske unije u zemlje izvan EU-a, 2018. uzet u obzir kao moguća opcija za buduće odnose između EU-a i Ujedinjene Kraljevine.

Posjeti zastupnika i osoblja organiziraju se za parlamente zemalja koje će predsjedati Vijećem EU-a, u okviru programa potpore za parlament predsjedavajuće zemlje (vidi poglavlje 7.3.). Uprava je 2018. organizirala posebno prilagođen posjet za rumunjski Senat i rumunjski Zastupnički dom kako bi se mogli pripremiti za rumunjsko predsjedanje Vijećem u prvoj polovici 2019.

Uprava povremeno, na zahtjev, organizira i posjete za izgradnju kapaciteta osoblja parlamentarnih domova koji su u postupku prilagodbe ili modernizacije uprave i koji su izrazili interes za funkcioniranje EP-a.

<sup>16</sup> Jedan je posjet bio multilateralan te je uključivao Njemačku i Francusku.

Detaljan popis svih posjeta nacionalnih parlamenta EU-a Europskom parlamentu, uključujući videokonferencije, organiziranih 2018. uz potporu Uprave, nalazi se u Prilogu III.

#### 4.4. Korištenje videokonferencija za bilateralnu komunikaciju

Videokonferencijama se otvaraju nove mogućnosti i olakšava se međuparlamentarna suradnja. Europski parlament pruža tehničko rješenje kojim se omogućuju videokonferencije s izvrsnom kvalitetom slike i zvuka te usmenim prevodenjem na nekoliko jezika. Korištenje videokonferencija može pridonijeti redovitom kontaktu među parlamentarnim zastupnicima i nudi prednosti kao što su smanjenje vremena putovanja i troškova službenih putovanja te ekološka prihvatljivost. Sve u svemu, riječ je o cjenovno učinkovitom alatu za organizaciju sastanaka.

Videokonferencije između nacionalnih parlamenta EU-a i EP-a zastupnicima omogućuju da budu u stalnom kontaktu kadaje riječ o određenom pitanju ili da organiziraju rasprave o aktualnim pitanjima kao što je nacrt zakonodavstva. EP je ponudio nacionalnim parlamentima mogućnost pridruživanja jednoj od redovnih međuparlamentarnih sjednica putem videokonferencije, što će učiniti i u budućnosti kada god to bude moguće.



Videokonferencije u Europskom parlamentu © EU-EP

Preduvjet za uspostavu videokonferencije s nacionalnim parlamentom je oprema koju koristi taj nacionalni parlament, a koja ima iste tehničke standarde kao i sustav EP-a. Videokonferencije se 2018. nisu često koristile za međuparlamentarnu suradnju između nacionalnih parlamenta i EP-a, vjerojatno baš zbog tehničkih ograničenja. Organizirano je šest videokonferencija i to sve s talijanskim parlamentom.

Videokonferencije bi mogle nadopuniti tradicionalnu metodu međuparlamentarnih sjednica. U njima leži veliki potencijal te će se u idućem parlamentarnom sazivu EP-a raditi na njihovu usavršavanju. Nacionalni parlamenti u EU-u koji nemaju kompatibilne sustave za videokonferencije mogli bi se koristiti uslugama ureda za vezu Europskog parlamenta u njihovim glavnim gradovima kako bi održavali videokonferencije s EP-om u Bruxellesu i/ili Strasbourg.

## **5. ZAKONODAVNA SURADNJA S NAJONALNIM PARLAMENTIMA EU-A**

### **5.1. „Sustav ranog upozoravanja“ – Protokol br. 2 Ugovora iz Lisabona**

*U skladu s načelom supsidijarnosti (iz članka 5. UEU-a), u područjima koja nisu u njeginoj isključivoj nadležnosti, Unija djeluje samo u mjeri u kojoj države članice ne mogu dostatno ostvariti ciljeve predloženog djelovanja, već se oni mogu uspješnije ostvariti na razini Unije. Nacionalni parlamenti osiguravaju usklađenost s načelom supsidijarnosti u skladu s postupkom koji je određen u tom Protokolu. Na temelju načela proporcionalnosti, sadržaj i oblik djelovanja Unije ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva Ugovora.*

*U Protokolu br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti UEU-a uspostavlja se mehanizam revizije sustava ranog upozoravanja. U okviru tog mehanizma nacionalni parlamenti mogu u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta uputiti predsjednicima institucija obrazloženo mišljenje u kojem navode zašto smatraju da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti.*

#### **5.1.1. Sustav ranog upozoravanja**

U pogledu sustava ranog upozoravanja, podnesci nacionalnih parlamenta razmatraju se u okviru sljedećih kategorija<sup>17</sup>:

1. Obrazloženo mišljenje: ako je predano u okviru tog naslova i zaprimljeno u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovoru iz Lisabona<sup>18</sup> i ako se njime ukazuje na neusklađenost s načelom supsidijarnosti;
2. Doprinos: ako podnesak nije u skladu s navedenim kriterijima.

U okviru Europskog parlamenta za praćenje usklađenosti s načelom supsidijarnosti o obrazloženim mišljenjima nadležan je Odbor za pravna pitanja (JURI)<sup>19</sup>.

Ako obrazloženo mišljenje predstavlja najmanje jednu trećinu glasova dodijeljenih nacionalnim parlamentima, nacrt zakonodavnog akta mora se preispitati („žuti karton“). Institucija koja je predložila nacrt akta može ga odlučiti zadržati, izmijeniti ili povući, uz obrazloženje svoje odluke. U slučaju nacrtu akata koji se odnose na policijsku suradnju ili pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima, prag je niži (jedna četvrtina glasova).

Ako u kontekstu redovnog zakonodavnog postupka nacionalni parlamenti barem običnom većinom glasova osporavaju usklađenost zakonodavnog prijedloga s načelom supsidijarnosti i ako Komisija odluči zadržati prijedlog, predmet se upućuje zakonodavcu (Europskom parlamentu i Vijeću). Ako zakonodavac smatra da zakonodavni prijedlog nije u skladu s načelom supsidijarnosti, može ga odbaciti većinom koju čini 55 % članova Vijeća ili većinom danih glasova

<sup>17</sup> Vidi dokument Konferencije predsjednika odbora od 15. prosinca 2010. naslovlen: „Zajednički pristup za obradu obrazloženih mišljenja i svih ostalih doprinoso nacionalnih parlamenta na razini odbora“.

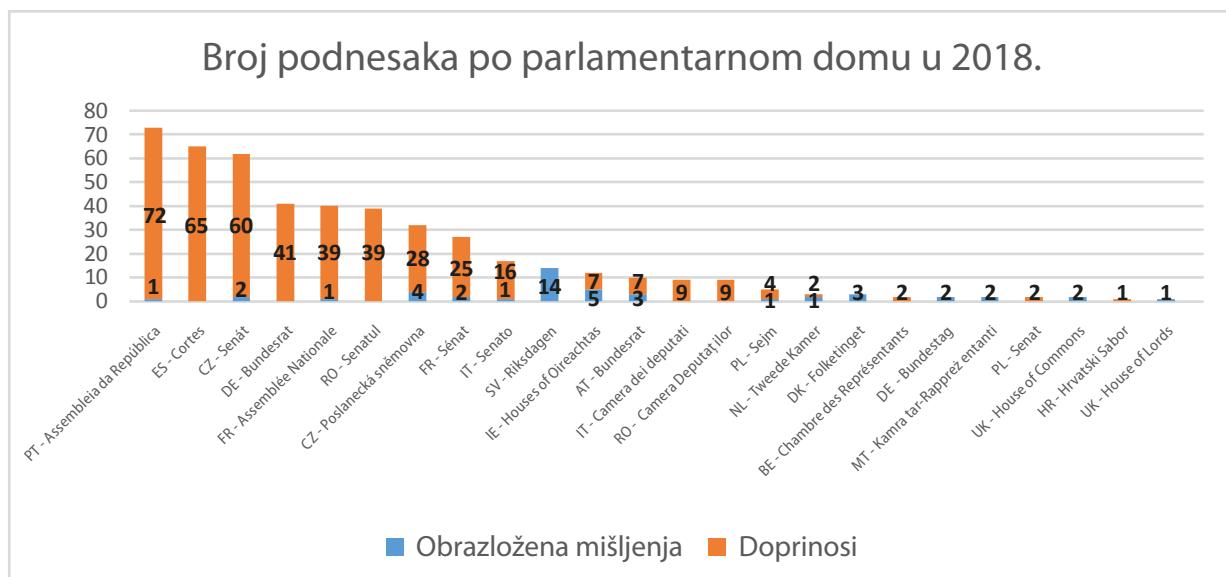
<sup>18</sup> Protokol br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, članak 6.: „Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta može u roku od osam tjedana od dana prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta na službenim jezicima Unije uputiti predsjednicima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije obrazloženo mišljenje u kojem navodi zašto smatra da dotični nacrt nije u skladu s načelom supsidijarnosti. Svaki nacionalni parlament ili svaki dom nacionalnog parlamenta po potrebi se savjetuje s regionalnim parlamentima koji imaju zakonodavne ovlasti.“

<sup>19</sup> Poslovnik Europskog parlamenta, Prilog V., stavak XVI., 1.: „Odbor za pravna pitanja nadležan je za: tumačenje, primjenu i praćenje prava Unije i usklađenost akata Unije s primarnim pravom, posebno za odabir pravnih osnova i poštovanje načela supsidijarnosti i proporcionalnosti“.

u Europskom parlamentu („narančasti karton“). Dosad je postupak „žutog kartona“ pokrenut tri puta<sup>20</sup>, dok postupak „narančastog kartona“ još nikada nije bio korišten.

### 5.1.2. Podnesci nacionalnih parlamenta EU-a

Na temelju Protokola br. 2 UFEU-a o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti EP je 2018. zaprimio 473 podneska nacionalnih parlamenta. Od toga broja 46 bili su obrazložena mišljenja, a ostalih 427 smatrali su se doprinosima. EP je 2017. zaprimio 421 podnesak, od toga 49 obrazloženih mišljenja i 372 doprinosa. Godine 2018. postotak primljenih podnesaka porastao je za 12 %.



Broj podnesaka po domu u 2018. zaprimljen u skladu s Protokolom br. 2 UEU-a

2018. godine 16 od 41 doma uputilo je obrazložena mišljenja. Najaktivniji su bili Švedski parlament (14), Irski parlament (5) i češki Zastupnički dom (4). Najveći broj doprinosa zaprimljen je od portugalske Skupštine (72), nakon koje slijede Španjolski parlament (65) i češki Senat (60).

Od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona 1. prosinca 2009. nacionalni parlamenti uputili su 3272 podneska. Od toga su njih 474 (15 %) bili obrazložena mišljenja kojima se upozorava na kršenje načela supsidijarnosti, dok su velika većina njih (2798 odnosno 85 %) bili doprinosi koji su se odnosili na sadržaj prijedloga.

Podrobniji statistički podaci o obrazloženim mišljenjima i doprinosima zaprimljenima 2018. navedeni su u Prilogu IV.

Nacionalni parlamenti EU-a koristili su se Protokolom broj 2 više kako bi izrazili svoje stajalište o sadržaju prijedloga, a manje o pitanju supsidijarnosti. To možda upućuje na njihovu želju da budu tješnje uključeni u sadržajna pitanja unutar zakonodavnog postupka. Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava zastupnicima (a posebno izvjestiteljima) te političkim tijelima i službama EP-a pruža ciljano stručno znanje i kratka izvješća o podnescima nacionalnih parlamenta.

<sup>20</sup> Postupak „žutog kartona“ pokrenut je 2012. za Prijedlog uredbe Europske komisije o provedbi prava pokretanja kolektivnih tužbi na području slobode poslovnog nastana i slobodnog pružanja usluga („Monti II“). Komisija je naposljetku povukla svoj prijedlog, iako je smatrala da nije došlo do kršenja načela supsidijarnosti. Isti je postupak ponovno pokrenut 2013. nakon podnošenja Prijedloga uredbe o osnivanju Ureda europskog javnog tužitelja. Komisija je u tom slučaju odlučila zadržati svoj prijedlog tvrdeći da je u skladu s načelom supsidijarnosti. Zatim je postupak pokrenut 2016. u vezi s prijedlogom revizije Direktive o upućivanju radnika. Komisija je detaljno obrazložila razloge zbog kojih je zadržala svoj prijedlog i ustvrdila da se njime ne krši načelo supsidijarnosti jer je pitanje upućenih radnika po definiciji prekogranične naravi.

U tu svrhu Uprava održava internetsku bazu podataka [CONNECT](#) koja uključuje sve dokumente zaprimljene od nacionalnih parlamenta od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona (vidjeti poglavlje 7.1.).

### **5.1.3. Izvješće o stanju**

Uprava mjesečno objavljuje i *Izvješće o stanju podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinosa*. To izvješće daje pregled svih podnesaka zaprimljenih od izdavanja prethodnog izvješća te se u njemu navode svi zakonodavni predmeti na dnevnom redu iduće plenarne sjednice EP-a. Izvješće je uključeno i u dokumentaciju sjednice Konferencije predsjednika odbora EP-a koja se sastaje utorkom tijekom svake plenarne sjednice u Strasbourg. *Izvješće o stanju* dostupno je na internetskoj stranici Uprave prije svakog plenarnog zasjedanja EP-a.

### **5.1.4. Rezolucije Europskog parlamenta**

Europski parlament je u travnju 2018. usvojio dvije rezolucije o supsidijarnosti.

U svojoj [Rezoluciji od 19. travnja 2018. o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima \(izvjestitelj: Paulo Rangel\)](#), Parlament zaključuje da su provedbom prava nacionalnih parlamenta EU-a na kontrolu pridržavanja načela supsidijarnosti djelomično poboljšani odnosi između institucija EU-a i nacionalnih parlamenta. Nadalje ističe da ograničena primjena postupka „žutog kartona“ može upućivati na to da se načelo supsidijarnosti u EU-u u pravilu poštuje. Također je podsjetio da nacionalni parlamenti i prije nego što Komisija predstavi zakonodavnu inicijativu u sklopu zelene ili bijele knjige ili u okviru godišnjeg predstavljanja programa rada Komisije mogu intervenirati i dovesti u pitanje poštovanje načela supsidijarnosti.

U [Rezoluciji EP-a o godišnjim izvješćima za 2015. i 2016. o supsidijarnosti i proporcionalnosti \(izvjestiteljica: Mady Delvaux\)](#), usvojenoj na plenarnoj sjednici 18. travnja 2018., skreće pozornost na sve veći interes nacionalnih parlamenta EU-a u pogledu postupka donošenja odluka Unije. U toj rezoluciji EP potiče nacionalne parlamente EU-a da nastave s međuparlamentarnim kontaktima i da ih dodatno povećaju, također i na bilateralnoj osnovi, kao sredstvo jačanja suradnje među državama članicama i da to čine uz demokratsku europsku viziju. Jačanje dijaloga s nacionalnim parlamentima EU-a na političkoj razini moglo bi biti jedan od načina racionalizacije nadzora supsidijarnosti i proporcionalnosti. EP također potiče na maksimalno korištenje svih postojećih instrumenata, izbjegavajući u najvećoj mogućoj mjeri složene administrativne strukture i dugotrajne postupke.

### **Glavne novosti u 2018.:**

- Europski parlament usvojio je dvije rezolucije u pogledu međuparlamentarnih odnosa i supsidijarnosti i proporcionalnosti
- Povećanje broja podnesaka nacionalnih parlamenta EU-a

## **5.2. Radna skupina za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije“**

*Radna skupina za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije“, koju je pokrenuo predsjednik EK-a Jean-Claude Juncker, započela je s radom u cilju davanja preporuke o tome kako bolje primjenjivati načela supsidijarnosti i proporcionalnosti, utvrđivanja područja politika u kojima bi se nadležnosti mogle ponovno delegirati ili definitivno vratiti na razinu država članica te utvrđivanja načina za bolje uključivanje regionalnih i lokalnih tijela u donošenje politika EU-a i njihovu provedbu. Radna skupina podnijela je izvješće u srpnju 2018. Njezin je rad popraćen komunikacijom Komisije.*

*Radna skupina za supsidijarnost, proporcionalnost i inicijativu „Činiti manje, ali učinkovitije“ započela je s radom 14. studenog 2017. Nakon odluke Konferencije predsjednika EP nije sudjelovao u Radnoj skupini koju je vodio prvi potpredsjednik Komisije Frans Timmermans zbog toga što EP kao suzakonodavac ne sudjeluje u savjetodavnim forumima ili radnim skupinama o zakonodavstvu koje je osnovala Europska komisija<sup>21</sup>. Radna skupina podnijela je izvješće predsjedniku Komisije u srpnju 2018.*

Rad Radne skupine popraćen je komunikacijom Komisije<sup>22</sup> kojom se ne predlažu veće promjene u mehanizmu sustava ranog upozoravanja. Međutim, preporuke uključuju prijedlog standardnih kriterija za ocjenu supsidijarnosti i proporcionalnosti (mreža supsidijarnosti) koje institucije trebaju koristiti, kao i prijedlog tehničkog produljenja roka od osam tjedana (bez izmjena Ugovora) za podnošenje obrazloženih mišljenja.

U Komunikaciji se također predlaže veća uključenost lokalnih i regionalnih vlasti. Nacionalni parlamenti potiču se na savjetovanje s regionalnim parlamentima u postupku izrade obrazloženih mišljenja. Komisija nadalje namjerava pružiti bolje potkrijepljene odgovore na podneske (uključujući one koje su dostavili regionalni parlamenti) te povratne informacije o njezinim prijedlozima koje tijekom zakonodavnog postupka primi od lokalnih i regionalnih vlasti želi učiniti vidljivijima EP-u i Vijeću. Europski parlament dosad nije donio stajalište o izvješću Radne skupine niti o komunikaciji Komisije. Međutim, dvije rezolucije EP-a donesene u travnju 2018. odnose se na mnoga pitanja koja je postavila Radna skupina, na primjer, mogućnost tehničkog produženja roka od osam tjedana bez izmjena Ugovora, te, među ostalim, na prijedloge za nadogradnju međuparlamentarne razmjene informacija EU-a (IPLEX, vidi poglavlje 6.1.) koju koriste nacionalni parlamenti država članica EU-a kako bi se olakšala njihova međusobna koordinacija i razmjena informacija.

### **5.3. Neformalni politički dijalog i Protokol br. 1 UFEU-a**

*Protokol br. 1 UFEU-a omogućuje nacionalnim parlamentima EU-a da komentiraju zakonodavne predmete koji su u isključivoj nadležnosti EU-a te čitav niz nezakonodavnih dokumenata, primjerice one povezane s tekućim raspravama na europskoj razini, zelene/bijele knjige Komisije i komunikacije Komisije. Ti se doprinosi obrađuju u okviru takozvanog neformalnog političkog dijaloga.*

Nacionalni parlamenti EU-a nastavili su se i 2018. aktivno služiti tom mogućnošću, poslavši 259 doprinosa. U tom kontekstu četiri najaktivnija parlamenta / parlamentarna doma u 2018. bili su rumunjski Zastupnički dom (41), portugalska Skupština republike (40), češki Zastupnički dom (37) i češki Senat (27).

Tri odbora koja primaju najviše doprinosa za neformalni politički dijalog bili su Odbor za kulturu i obrazovanje (CULT) s 32 doprinosa, Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku (ECON) s 31 doprinosom te Odbor za proračune (BUDG) s 25 doprinosa.

EP je od 2009. od nacionalnih parlamenta EU-a primio oko 2150 doprinosa u okviru Protokola br. 1 koji su također objavljeni u bazi podataka CONNECT, kako je i ranije spomenuto. Podrobniiji statistički podaci o doprinosima zaprimljenima 2018. navedeni su u Prilogu V.

21 Konferencija predsjednika jednoglasno je odlučila odbiti poziv na temelju načela „prema kojem nijedan zastupnik u Parlamentu ne bi smio sudjelovati, u bilo kojem svojstvu, u radnim skupinama ili u savjetodavnim forumima koje je osnovala Komisija, ako se ta tijela bave temama u kojima je Parlament bio suzakonodavac“.

22 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću Europe, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija o „Načelu supsidijarnosti i proporcionalnosti: jačanje njihove uloge u donošenju politika EU-a“ COM(2018) 0703.

### **Glavne novosti u 2018.:**

- Broj doprinosa podnesenih u okviru neformalnog političkog dijaloga povećao se za 30 %, sa 199 u 2017. na 259 u 2018. To je povećanje vjerojatno povezano s većim brojem nacrta zakonodavstva koje je podnijela Komisija.
- Nacionalni parlamenti sve češće podnose sažetak na engleskom jeziku uz svoje podneske u skladu s Protokolom br. 2 i Protokolom br. 1. Time se olakšava rad zakonodavaca.

## 6. MREŽE I RAZMJENA INFORMACIJA

### 6.1. Međuparlamentarna razmjena informacija o Europskoj uniji (IPEX)



*Cilj Međuparlamentarne razmjene informacija o Europskoj uniji (IPEX) jest poduprijeti međuparlamentarnu suradnju pružanjem platforme za elektroničku razmjenu informacija povezanih s EU-om između parlamenta u EU-u. IPEX je pokrenut kao inicijativa nacionalnih parlamenta EU-a, a razvijen je uz tehničku pomoć Europskog parlamenta. Danas 41 od 28 nacionalnih parlamenta i Europski parlament upotrebljavaju IPEX u svojim svakodnevnim aktivnostima. IPEX se stalno poboljšava kako bi se ispunile promjenjive potrebe njegovih korisnika. Vidjeti: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)*

Nakon donošenja digitalne strategije IPEX 2017., kojom se utvrđuju strateški pristupi, i donošenja programa rada za razdoblje 2017. – 2020., Odbor IPEX-a odobrio je osnivanje triju radnih skupina:

- „Bolje promicanje IPEX-a“ (pod predsjedanjem njemačkog Bundestaga)
- „Jačanje mreže IPEX“ (pod predsjedanjem danskog Folketinga) i
- „Poboljšanje digitalnog sustava baze podataka IPEX“ (pod predsjedanjem EP-a).

Prema rasporedu koji je utvrdio Odbor, prve dvije radne skupine dovršile su popis konkretnih prijedloga za razvoj IPEX-a kao platforme i kao mreže. Osim toga, na godišnjem sastanku korespondenata IPEX-a (posljednji održan u Tallinnu 22. i 23. studenog 2018.) i konferenciji korisnika koja se održava svake dvije godine (posljednji sastanak u organizaciji švedskog parlamenta u Stockholm 2. ožujka 2018.) dani su korisni doprinosi i informacije o očekivanjima i idejama koji bi mogli pridonijeti uspješnoj provedbi.

Cilj je učiniti IPEX glavnom platformom za parlamentarnu razmjenu mišljenja te jedinstvenom kontaktnom točkom za razmjenu dokumenata i informacija. IPEX je 2018. postao internetska platforma za sve međuparlamentarne forme. Uz postojeće međuparlamentarne konferencije (IPC), kao što su međuparlamentarna konferencija u području zajedničke vanjske i sigurnosne politike, međuparlamentarna konferencija predsjednika parlamenta EU-a i međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju, IPEX sada također sadrži javne informacije o COSAC-u i o Zajedničkoj skupini za parlamentarni nadzor (JPSG) Europol-a.

Drugi je cilj stvoriti novi ogrank u okviru IPEX-a, koji će biti posvećen horizontalnim pitanjima s europskom dimenzijom izvan sustava ranog upozoravanja o subsidijarnosti. Taj ogrank bavio bi se horizontalnim područjima kao što su višegodišnji finansijski okvir (VFO), Europski semestar i dokumenti Komisije.

Uprava, koja predstavlja Europski parlament u IPEX-u, poticala je taj proces, aktivno sudjelujući u radu triju radnih skupina. Učinila je to u skladu s mandatom sadržanim u dvjema rezolucijama usvojenima u travnju 2018. u kojima se izravno upućivalo na potrebu za povećanom promocijom IPEX-a (koji je izvješću Rengel opisan kao stup zajedničke parlamentarne Agore).

Godina 2018. bila je za IPEX godina intenzivnog promišljanja i razvoja. IPEX je i dalje platforma povezana sa supsidijarnošću i kontrolom nacrta zakonodavstva EU-a koju provode nacionalni parlamenti EU-a. IPEX trenutačno objavljuje gotovo 98 000 stranica dokumenata nacionalnih parlamentara EU-a i institucija EU-a, koji sadrže informacije povezane s nadzorom u gotovo 73 000 dokumenata koje su sastavili nacionalni parlamenti EU-a i koji su povezani s više od 11 000 spisa. Ukupan broj zabilježenih zakonodavnih i nezakonodavnih dokumenata u IPEX-u u 2018. bio je 1119, u usporedbi s 1053 u 2017.<sup>23</sup>

Internetske stranice IPEX-a posjetilo je 2018. gotovo 300 000 pojedinačnih posjetitelja, u usporedbi s 307 737 u 2017. Broj pregledanih stranica, gotovo 16 milijuna, najveći je dosad zabilježen, uz povećanje od više od 10 milijuna stranica u usporedbi s 2017. To povećanje od 60 % može se objasniti povećanjem broja informacija dostupnih na internetskim stranicama.

### **Glavne novosti u 2018.:**

- Internetska stranica IPEX-a postala je internetska stranica svih međuparlamentarnih konferencija.
- Nastavljena je prenamjena IPEX-a iz alata u mrežu.

## **6.2. Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)**

*ECPRD, kojim zajednički upravljaju EP i Parlamentarna skupština Vijeća Europe, čini 66 zastupničkih domova (uključujući 41 iz Europske unije) iz 54 države i iz europskih institucija. Gotovo 120 korespondenata i zamjenika korespondenata predstavljaju svoje parlamente u mreži i pridonosi glavnim aktivnostima ECPRD-a, koje se sastoje od intenzivne razmjene informacija i najboljih praksi.*

Broj zahtjeva za usporedbu bio je gotovo jednak 2018., kao i u rekordnoj 2017. godini. Parlamenti članovi ECPRD-a mreži su predali 333 zahtjeva u usporedbi s 337 zahtjeva 2017. Na te su zahtjeve dana 7174 odgovora, što predstavlja blago povećanje u odnosu na 7160 odgovora 2017.

Uprava svojim djelovanjem pruža potporu relevantnim službama EP-a. EP je 2018. mreži ECPRD-a podnio pet zahtjeva. Nadalje, Uprava je u ime drugih službi koordinirala pružanje 26 odgovora EP-a na zahtjev drugih parlamentara unutar ECPRD-a.

Glavna uprava za usluge parlamentarnih istraživanja i Uprava organizirale su 27. i 28. rujna u prostoru Parlamenta u Bruxellesu seminar ECPRD-a o budućnosti usluga parlamentarnih istraživanja i knjižnica te o najboljim načinima pružanja potpore izabranim zastupnicima.

Događanju je prisustvovalo 60 sudionika iz 28 parlamentarnih domova. Seminar je bio usmjeren na pružanje usluga zastupnicima u njihovim brojnim ulogama: kao pojedincima, članovima specijaliziranih odbora i u njihovim opsežnim komunikacijskim aktivnostima.

23 Brojevi se razlikuju na različitim institucijskim platformama EU-a (Komisija, Vijeće i EP) posvećenima kontroli supsidijarnosti i povezanim postupcima. Do razlike u brojevima dolazi iz više razloga. Svaki izračun temelji se na jasno utvrđenim kriterijima koji se moraju poštovati. U slučaju IPEX-a, koji je multilateralno parlamentarno tijelo čije brojanje dokumenata nema pravni učinak, dokumenti se razvrstavaju na temelju definicije i kategorije parlamenta / parlamentarnog doma koji je objavio predmetni dokument.



Potpredsjednik Bogusław Liberadzki drži govor na seminaru ECPRD-a u rujnu

#### **Glavne novosti u 2018.:**

- Uvođenje ažuriranog pretraživača na internetskoj stranici ECPRD-a.

### **6.3. Mreža predstavnika nacionalnih parlamenta EU-a u Bruxellesu**

*Uprava prima i ugošćuje administrativne predstavnike koje imenuju nacionalni parlamenti EU-a (ili domovi) za rad u EP-u. Od 1991. i u cilju jačanja međuparlamentarne suradnje unutar EU-a EP tim predstvincima pruža mogućnost da, na zahtjev, bez naknade koriste uredske prostore i druge sadržaje u zgradama Parlamenta u Bruxellesu i Strasbourg.*

S vremenom su, radi pojednostavljenja odnosa s EU-om, nacionalni parlamenti EU-a počeli slati nacionalne dužnosnike u Bruxelles. Trenutačno u 37 ureda radi 55 članova osoblja iz 40 domova. Ti predstavnici rade u istoj zgradi Europskog parlamenta u kojoj se nalazi Uprava. Time se stvaraju brojne sinergije i promiču jednostavne razmjene iskustava.

Ti predstavnici su nacionalni dužnosnici koji uz administrativne zadaće također imaju zadatku međusobne razmjene informacija (između Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenta, u oba smjera) što je ključan čimbenik u poslovima EU-a.

Novina je 2018. bilo uvođenje novog načina suradnje s predstvincima nacionalnih parlamenta u vidu radionica koje je organizirala Uprava. Predstavnici nacionalnih parlamenta imali su priliku sudjelovati u neformalnoj razmjeni gledišta s različitim službama EP-a. 2018. organizirane su radionice o komunikaciji, komparativnom pravu i Brexitu.

Popis predstavnika nacionalnih parlamenta dostupan je na sljedećoj poveznici:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

## **Glavne novosti u 2018.:**

- Uvođenje neformalnih radionica kao novog oblika suradnje s predstavnicima.

### **6.4. Seminari za osoblje**

*„Budući da bi bolje interakcije i razmjena informacija između zastupnika u EP-u i zastupnika u nacionalnim parlamentima te među državnim službenicima u nacionalnim parlamentima moglo doprinijeti boljem nadzoru europske rasprave na nacionalnoj razini i na taj način poticati istinski europsku parlamentarnu i političku kulturu”, predlaže se u Uredbi EP-a o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima<sup>24</sup>. Uprava je 2018. organizirala niz seminara za osoblje iz nacionalnih parlamenta / parlamentarnih domova nacionalnih parlamenta EU-a. Cilj im je bio okupiti osoblje iz nacionalnih parlamenta i EP-a kako bi predstavili važne europske teme i raspravljali o njima, učili jedni od drugih te razmijenili najbolje prakse.*

Uz parlamentarnu suradnju na političkoj razini, važan događaj 2018. bila je organizacija seminara za osoblje kako bi se olakšala tehnička razmjena mišljenja na razini osoblja.

Seminari za osoblje upravi Parlamenta pružaju važnu platformu za održavanje konkretnijih i usmjerениjih razmjena mišljenja o pitanjima od zajedničkog interesa. Seminari za osoblje dinamičan su element rada EP-a i nacionalnih parlamenta EU-a. Tijekom 2018. došlo je do naglog porasta interesa za tu vrstu razmjene mišljenja.

Tijekom 2018. Uprava i Glavna uprava za unutarnju politiku unije organizirale su dva seminara na kojem se okupilo oko 80 članova osoblja iz nacionalnih parlamenta / parlamentarnih domova. Tema prvog seminara održanog u srpnju<sup>25</sup> bio je europski semestar, a osobito povećanje suradnje i jačanje kapaciteta na administrativnoj razini među nacionalnim parlamentima EU-a u području gospodarskog upravljanja. Na naknadnom seminaru održanom u studenom<sup>26</sup> pružila se prilika za iscrpniju razmjenu mišljenja.

Osim toga, osoblje nacionalnih parlamenta EU-a i EP-a zaduženo za istraživanja nastavlja suradnju preko mreže ECPRD-a (vidjeti poglavlje 6.2).

<sup>24</sup> Rezolucija EP-a od 19. travnja 2018. o provedbi odredbi Ugovora o nacionalnim parlamentima (usvojeni tekstovi, P8\_TA(2018)0186).

<sup>25</sup> Europski semestar za koordinaciju gospodarske politike iz parlamentarne perspektive.

<sup>26</sup> Pokretanje ciklusa europskog semestra za 2019.

## 7. ALATI I POTPORNE AKTIVNOSTI

### 7.1. CONNECT

# CONNECT

*Tijekom cijelog zakonodavnog ciklusa, Uprava zastupnicima u EP-u (a posebno izvjestiteljima) te političkim tijelima i službama Europskog parlamenta pruža ciljano stručno znanje o podnescima nacionalnih parlamenta u okviru Protokola 1. i 2. U tu svrhu Uprava održava bazu podataka CONNECT koja uključuje sve dokumente zaprimljene od nacionalnih parlamenta od stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona u okviru Protokola 1 i 2. Obrazložena mišljenja povezana sa sustavom ranog upozoravanja dostupna su na svim službenim jezicima EU-a.*

Od 2017. baza podataka CONNECT dostupna je na internetskoj stranici [Uprave](#).

Sve informacije koje se nalaze na mreži CONNECT, uključujući obrazložena mišljenja i doprinose primljene od nacionalnih parlamenta, izravno su dostupne na portalu eCommittee, zajedničkom radnom prostoru za glavne uprave IPOL i EXPO, u okviru postupka na koji se odnose. Navedeno se ne odnosi samo na obrazložena mišljenja već i na sve doprinose zaprimljene od nacionalnih parlamenta EU-a. To je važan korak naprijed jer se tako izvjestiteljima, zastupnicima, asistentima i osoblju tajništava odbora, kao i svim vanjskim dionicima, omogućuje da u svakom trenutku zakonodavnog postupka imaju ažuriran i potpun pregled nad svim podnescima zaprimljenima od nacionalnih parlamenta. Na dan 31. prosinca 2018. u bazi podataka CONNECT nalazilo se 5507 podnesaka (obrazloženih mišljenja i doprinos) nacionalnih parlamenta EU-a.

#### Glavne novosti u 2018.:

- Dodatna poboljšanja u bazi CONNECT, kako u pogledu sadržaja, tako i u pogledu preglednosti i tehničkih aspekata.

### 7.2. Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom)

# CORCOM

*Direktorij odgovarajućih odbora (CorCom) izvor je informacija o odborima nacionalnih parlamenta koji se po temama preklapaju s odborima Europskog parlamenta. Na njemu se također nalaze informacije o tajništvinama različitih odbora nacionalnih parlamenta EU-a i EP-a. Informacije koje se nalaze u direktoriju pružaju predstavnici nacionalnih parlamenta EU-a u Bruxellesu.*

Poslovnik Europskog parlamenta izmijenjen je u skladu s Rezolucijom o razvoju odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima u okviru Ugovora iz Lisabona (izvjestitelj: Elmar Brok) donesenom u svibnju 2009.<sup>27</sup> i u njemu stoji da odbor može započeti izravni dijalog s nacionalnim parlamentima na razini odbora unutar granica odobrenih proračunskih sredstava

<sup>27</sup> Rezolucija Europskog parlamenta od 7. svibnja 2009. o razvoju odnosa Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima u okviru Ugovora iz Lisabona (SL C 212E, 5.8.2010, str. 9).

namijenjenih u tu svrhu. Dijalog može uključivati odgovarajuće oblike suradnje prije i nakon donošenja zakonodavnih akata (članak 142. stavak 3.).

Aplikacija CorCom stalno se poboljšava u skladu s novim potrebama njezinih korisnika. Postala je internetska aplikacija<sup>28</sup>, mnogo je više prilagođena korisniku i ima čitav niz novih elemenata. Broj pregledanih stranica u prosjeku iznosi 13 550 mjesечно.

### **Glavne novosti u 2018.:**

- Ažuriranje podataka uključenih u bazu podataka CorCom.

## **7.3. Programi potpore za parlamente zemalja koje predsjedaju Vijećem**

*EP stalno promiče opsežnu suradnju između svoje uprave i uprave nacionalnih parlamenta država članica EU-a, posebno u pripremnoj fazi parlamentarne dimenzije svakog predsjedanja Vijećem EU-a. Ako parlament države koja se priprema za predsjedanje zatraži od EP-a pomoći pri pripremi parlamentarne dimenzije predsjedanja, EP tom parlamentu može ponuditi posebno prilagođen program potpore koji se temelji na konkretnim potrebama i prioritetima. Tom se inicijativom pruža mogućnost uspostave osobnih kontakata s parlamentima država koje predsjedaju Vijećem i omogućuje učinkovit prijenos stručnog znanja, čime se olakšava daljnji rad i osigurava dosljednost. EP može doprinijeti troškovima programa zajedno s parlamentom države koja predsjeda Vijećem.*

Uprava je 2018. pružila sveobuhvatan program potpore za oba doma rumunjskog parlamenta. To je uključivalo sastanke s tajništvima parlamentarnih odbora EP-a i drugim nadležnim službama, kao i s predstavnicima nekoliko nacionalnih parlamenta iz država članica koje su posljednjih godina predsjedale Vijećem.

Na tim je sastancima rumunjskim dužnosnicima pružena prilika za razmjenu iskustava o organizaciji glavnih međuparlamentarnih sastanaka i konferencija. Ti su sastanci sastavni dio parlamentarne dimenzije svakog predsjedanja Vijećem EU-a. Oni uključuju sjednice COSAC-a, međuparlamentarnu konferenciju o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u EU-u, međuparlamentarnu konferenciju za ZVSP/ZSOP i Zajedničku skupinu za parlamentarni nadzor Europol-a.

Sličan program predviđen je i za Hrvatski sabor 2019. godine kako bi se pripremila parlamentarna dimenzija prvog hrvatskog predsjedanja Vijećem EU-a u prvoj polovici 2020.

### **Studijski posjeti za izgradnju kapaciteta**

EP također može organizirati kratke studijske posjete za izgradnju kapaciteta za parlamente koji su u postupku prilagodbe ili modernizacije organizacije i koji su izrazili interes za funkcioniranje i stručno znanje EP-a.

Na temelju razmjene pisama među glavnim tajnicima u siječnju 2018. organiziran je prvi posjet za izgradnju kapaciteta za skupinu dužnosnika iz ciparskog Zastupničkog doma. EP je u rujnu i studenome 2018. prihvatio dva zahtjeva za studijske posjete parlamenta Estonije.

28 CorCom namijenjen je samo internoj uporabi. Dostupan je na intranetu Europskog parlamenta.

## **Glavne novosti u 2018.:**

- Organizacija programa potpore za oba doma rumunjskog parlamenta.
- Organizacija prvog studijskog posjeta za izgradnju kapaciteta za dužnosnike ciparskog parlamenta u siječnju.

## **7.4. Publikacije Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima**

*Uprava nudi nekoliko publikacija, od kojih je jedna naslovljena „Parlamenti u Evropi u središtu pozornosti”. Riječ je o publikaciji koja izlazi svaka dva mjeseca i u kojoj se sažimaju informacije o odabranim aktualnim temama o kojima su komunicirali parlamenti unutar mreže ECPRD-a.*

*Osim toga, publikacija „Tjedni pregled” pruža informacije o aktivnostima koje uključuju nacionalne parlamente s ciljem povećanja transparentnosti i vidljivosti brojnih poduzetih međuparlamentarnih aktivnosti, a publikacija „Izvješće o stanju” pruža informacije o zaprimljenim podnescima nacionalnih parlamenta.*

Uprava je 2018. pripremila pet novih brojeva publikacije „Parlamenti u Evropi u središtu pozornosti” (brojevi 19. do 23.) u kojima je obrađen širok niz tema kao što su:

19. – Uznemiravanje na radnom mjestu
20. – Novinari i dioničari medijskih poduzeća
21. – Iznimna naturalizacija za strana poduzeća i ulagače
22. – Državljanstvo djece rođene putem surrogat majke
23. – Uloga nacionalnih parlamenta u Europskom vijeću

Publikacije su dostupne na internetskoj stranici Uprave na ovoj poveznici:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications.html>

Tjedni pregled petkom se e-poštom šalje svim zastupnicima i službama Europskog parlamenta. Tijekom 2018. poslano je 46 tjednih pregleda. Publikacija obuhvaća međuparlamentarne događaje koji će se održati iduća dva tjedna kao što su bilateralni posjeti, međuparlamentarne konferencije, međuparlamentarne sjednice itd. Pružaju se informacije o datumu, mjestu i uključenim službama EP-a. Također se navode podaci za kontakt nadležnog administratora u Upravi.

Uprava također mjesечно objavljuje i *Izvješće o stanju* podnesenih obrazloženih mišljenja i doprinsosa nacionalnih parlamenta (vidi poglavlje 5.1.2.).

Uprava isto tako upravlja internetskom stanicom na kojoj se pružaju informacije o predstojećim aktivnostima i publikacijama Uprave.

## **8. UPRAVA ZA ODNOSE S NACIONALNIM PARLAMENTIMA**

Godina 2018. bila je još jedna godina rasta i suradnje unutar Uprave za odnose s nacionalnim parlamentima. Tu su godinu obilježile brojne aktivnosti, novi kolege i partneri, sudjelovanje na međuparlamentarnim događanjima na visokoj razini, snažnije veze s drugim službama Europskog parlamenta i važni događaji.

U skladu s geslom Glavne uprave Predsjedništva koje glasi „utjecaj putem suradnje”, Uprava je zastupnicima i tajništvu EP-a nastavila pružati usluge i savjete koji su im potrebni za daljnji razvoj institucionalne suradnje i zakonodavnog dijaloga s nacionalnim parlamentima EU-a.

Uprava pruža potporu tijekom međuparlamentarnih aktivnosti, doprinosi provedbi odredbi Ugovora o međuparlamentarnoj suradnji i djeluje kao centar znanja za informacije o nacionalnim parlamentima EU-a. Predstavlja Europski parlament u administrativnim mrežama međuparlamentarne suradnje. Upravlja odnosima sa službenicima koji predstavljaju nacionalne parlamente EU-a u Bruxellesu i održava bliske veze s njihovim upravama.

Uprava glavnom tajniku i zamjeniku glavnog tajnika, kao i svim službama u glavnim upravama EP-a s kojima surađuje zahvaljuje na trajnoj potpori.

Direktorica: Katrin Ruhrmann

Uprava se sastoji od dva odjela.

### **Odjel za institucionalnu suradnju**

Odjel za institucionalnu suradnju uključuje multilateralnu reguliranu suradnju, tj. Konferenciju predsjednika parlamenta Europske unije, sastanke glavnih tajnika parlamenta EU-a i COSAC. Odjel se također bavi već uspostavljenim mrežama, posebno mrežama IPEX i ECPRD te održava suradnju s Glavnom upravom za vanjsku politiku (DG EXPO) i koordinira program potpore parlamentu države koja predsjeda Vijećem i posjete za izgradnju kapaciteta.

Načelnik odjela:

### **Odjel za zakonodavni dijalog**

Odjel za zakonodavni dijalog uglavnom je odgovoran za politički i zakonodavni dijalog s nacionalnim parlamentima. Bavi se planiranjem, koordiniranjem i organizacijom međuparlamentarnih sastanaka na razini odbora, uključujući sjednice odbora, Europski tjedan i Zajedničku skupinu za parlamentarni nadzor Europol-a. Također se brine o praćenju provjere o pridržavanju načela supsidijarnosti te izvjestitelje i odbore izvješćuje o provedbi Protokola br. 2 o primjeni načela supsidijarnosti i proporcionalnosti. Odjel isto tako organizira tematske seminare na kojima se okupljaju zaposlenici uprave Europskog parlamenta i nacionalnih parlamenta te je zadužen za baze podataka mreže CONNECT i CorCom-a.

Načelnik odjela: Jesús Gómez

Sljedeće izvješće, kao i dodatne informacije o odnosima Europskog parlamenta s nacionalnim parlamentima EU-a, nalazi se na internetskoj stranici EP-a:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news.html>.

## 9. PRILOZI

### PRILOG I : Sastanci COSAC-a – Teme i glavni govornici 2018.

Događaj u organizaciji COSAC-a	Mjesto, datum	Teme	Glavni govornici / članovi panela Europskog parlamenta
Sastanak predsjednika	Sofija, 21. i 22. siječnja 2018.	I. Prioriteti tijekom bugarskog predsjedanja Vijećem EU-a II. Budućnost Europske unije – Snaga u jedinstvu III. Uloga makroregionalnih strategija EU-a u pogledu održivog razvoja, stabilnosti i sigurnosti	Iskra Mihaylova, predsjednica Odbora za regionalni razvoj Europskog parlamenta (REGI)
Plenarna sjednica LIX. COSAC-a	Sofija, 17. – 19. lipnja 2018.	I. Postignuća tijekom bugarskog predsjedanja Vijećem EU-a II. Integracija i povezivanje zapadnog Balkana – novi poticaj politici proširenja EU-a III. Europski stup socijalnih prava – stvaranje uključivije i pravednije Europe IV. Snažna i učinkovita kohezijska politika nakon 2020. V. Međuparlamentarna suradnja EU-a u kontekstu rasprave o supsidijarnosti i proporcionalnosti	Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta Danuta Hübner, predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta (AFCO) Iskra Mihaylova, predsjednica Odbora za regionalni razvoj Europskog parlamenta (REGI)
Sastanak predsjednika	Beč, 8. – 9. srpnja 2018.	I. Prioriteti tijekom austrijskog predsjedanja Vijećem Europske unije II. Budućnost i perspektiva Europske unije Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta	Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta
Plenarna sjednica LX. COSAC-a	Beč, 18. – 20. studenoga 2018.	I. Aktualno stanje tijekom austrijskog predsjedanja Vijećem EU-a II. Brexit – trenutačno stanje III. Klimatska politika i energetska unija IV. Transparentna Europska unija bliža svojim građanima uoči nadolazećih izbora za Europski parlament	Mairead McGuinness, prva potpredsjednica Europskog parlamenta Danuta HÜBNER, predsjednica Odbora za ustavna pitanja Europskog parlamenta (AFCO)

For a more detailed information concerning the agenda of COSAC meetings as published by the presidencies, please consult the IPEX website: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)

**PRILOG II : Međuparlamentarne sjednice koje su organizirali odbori  
Europskog parlamenta u Bruxellesu 2018.**

					Broj sudionika			
					Nacionalni parlamenti EU-a <sup>1</sup>		EP	
Odbor	Datum	Događaj	Naslov	Zastupnici	Parlament	Dom	Zastupnici	
1. LIBE	24. siječnja	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Europski migracijski program – pravne mogućnosti i integracija?	36	15	19	40	
2. ECON/BUDG/EMPL	<u>19. i -20. veljače</u>	Europski parlamentarni tjedan: Konferencija o Europskom semestru	Međuparlamentarna konferencija o stabilnosti, gospodarskoj koordinaciji i upravljanju u Europskoj uniji	121	27	36	ECON ICM - 14 EMPL ICM - 10 BUDG ICM - 18 ----- Sjednica 19.2. - 19 Sjednica 20.2. - 31	
3. LIBE	27. veljače	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Globalni sporazumi UN-a o izbjeglicama i migrantima i uloga parlamenta	30	17	21	43	
4. FEMM	8. ožujka	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Međunarodni dan žena 2018. – osnaživanje žena i djevojčica u medijima i u domeni informacijskih i komunikacijskih tehnologija: ključ za budućnost	22	17	17	20	
5. AGRI	24. travnja	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Ususret ZPP-u nakon 2020.: budućnost hrane i poljoprivrede	58	22	29	49	
6. LIBE	15. svibnja	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Provjeda paketa za zaštitu podataka EU-a. Ususret njegovoj primjeni	32	16	19	24	
7. TRAN	20. lipnja	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Ulaganje EU-a u njegove prometne mreže nakon 2020.	29	18	16	23	
8. CONT	11. srpnja	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Dobro upravljanje sredstvima EU-a: ovlasti EP-a za proračunski nadzor; Uspješnost i vidljivost projekata koje financira EU na zapadnom Balkanu s posebnim naglaskom na prekograničnu suradnju	24	11	12	26	
9. LIBE	24. i 25. rujna	Treći sastanak Zajedničke skupine za parlamentarni nadzor Europola		65	27	37	10	
10. ECON	9. listopada	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Preporuke za pojedine države	17	13	13	36	
11. AFCO	10. listopada	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Stanje rasprave o budućnosti Europe	26	16	18	12	

					Broj sudionika			
					Nacionalni parlamenti EU-a <sup>1</sup>			EP
	Odbor	Datum	Događaj	Naslov	Zastupnici	Parlament	Dom	Zastupnici
12.	LIBE	18. listopada	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Aspekti temeljnih prava koji se odnose na uključivanje Roma i borbu protiv netrpeljivosti prema Romima	16	10	11	10
13.	CULT	19. – 20. listopada	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Europska kulturna baština	42	28	28	14
14.	DROI	20. studenog	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Ljudska prava i vanjsko djelovanje EU-a i država članica	23	15	17	11
15.	PETI/JURI	27. studenoga	MEĐUPARLAMENTARNA SJEDNICA ODBORA	Pružanje potpore parlamentima i povećanje prava građana u provedbi i primjeni zakonodavstva Unije	14	19	26	9
<b>UKUPNO</b>					<b>555</b>	<b>271</b>	<b>319</b>	<b>369</b>

1 Države članice EU-a, države kandidatkinje i susjedne zemlje.

### PRILOG III : Posjeti nacionalnih parlamenta<sup>29</sup> Europskom parlamentu (uključujući videokonferencije) 2018. godine

Datum	Trajanje posjeta (u danima)	Dom	Zemlja – Dom	Odbor / Drugo	Vrsta posjeta (predsjednik/zastupnici/ osobe)	Broj zastupnika sudionika	Broj osoba sudionika
22.1.2018.	1	DA1	DA – Folketinget	Odbor za obrazovanje i istraživanja	Zastupnici i osoblje	6	2
22.1.2018.	1	NL2	NL – nizozemski Zastupnički dom	Wim van de Camp, zastupnik u EP-u Matthijs van Miltenburg, zastupnik u EP-u	Zastupnici i osoblje	5	1
25.1.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Odbor za ocjenjivanje i kontrolu javnih politika	Zastupnici i osoblje	2	1
25.1.2018.	1	FI1	FI – Eduskunta	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	19
30. – 31.1.2018.	2	CZ1	CZ – Zastupnički dom	Mairead McGuinness, potpredsjednica; Guy Verhofstadt, ALDE	Predsjednik i osoblje	0	8
31.1. – 1.2.2018.	2	NO1	NO - Stortinget	Radni posjet zastupnika i osoblja	Zastupnici i osoblje	12	2
6.2.2018.	1	LT1	LT - Seimas	Vilija BLINKEVIČIŪTĖ, predsjednica Odbora FEMM	Zastupnici i osoblje	3	3
19.2.2018.	1	UK1	UK – House of Commons	Poseban odbor za izlazak iz Europske unije	Zastupnici i osoblje	21	5
20.2.2018.	1	UK2	UK – House of Lords	Posebni odbor za EU	Zastupnici i osoblje	7	4
20.2.2018.	1	CZ1 i CZ2	CZ - Parlament	Paolo De Castro, potpredsjednik Odbora AGRI	Zastupnici i osoblje	5	3
22.2.2018.	1	NO1	NO - Stortinget	Stalni odbor za lokalnu i javnu upravu	Zastupnici i osoblje	12	2
23.2.2018.	1	UK1	UK – House of Commons	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	2
27.2.2018.	1	UK1	UK – House of Commons	Sarah Jones, zastupnica	zastupnici	1	0
27. i 28. veljače 2018.	2	FR1	FR – Assemblée nationale	jedan zastupnik i jedan dužnosnik	Zastupnik i osoblje	1	1

29 Nacionalni parlamenti EU-a; Norveški parlament; Nordijsko vijeće.

Datum	Trajanje posjeta (u danima)	Dom	Zemlja – Dom	Odbor / Drugo	Vrsta posjeta (predsjednik/zastupnici/osoblje)	Broj zastupnika	Broj osoblja sudionika
1.3.2018.	1	BG1	BG – Narodno sabranie	Veselin Mareški, potpredsjednik Nacionalne skupštine i dva zastupnika	potpredsjednik, zastupnici i osoblje	3	1
5. – 6.3.2018.	2	IE1 i IE2	IE – domovi Oireachtasa	Odbori LIBE i AGRI	Osoblje	0	11
7.3.2018.	1	NO1	NO – Stortinget	Stalni odbor za finansije	Zastupnici i osoblje	19	10
19. – 20.3.2018.	2	UK2	UK – House of Lords	Dužnosnici iz pododbora za finansijska pitanja EU-a	Osoblje	0	3
20.3.2018.	1	NO1	NO – Stortinget	Državni tajnici i politički savjetnici norveške vlade	Osoblje	0	29
20.3.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Zastupnici i dužnosnici	Zastupnici i osoblje	3	6
21.3.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	2
22.3.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	jedan zastupnik i jedan dužnosnik	Zastupnici i osoblje	1	1
9.4.2018.	1	DA1	DA – Folkeetinget	Odbor za promet	Zastupnici i osoblje	7	6
9.4.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	François de Rugy, predsjednik sastanaka s Guyom Verhofstadtom i predsjednikom EP-a Antionjom Tajanijem o Brexitu	Predsjednik, zastupnici i osoblje	11	6
9.4.2018.	1	NL2	NL – nizozemski Zastupnički dom	Guy Verhofstadt, ALDE	Zastupnici i osoblje	6	1
10.4.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Sabine Thillaye, predsjednica Odbora za europske poslove	Zastupnici i osoblje	1	1
11.4.2018.	1	NO1	NO – Stortinget	Stalni odbor za energetiku i okoliš	Zastupnici i osoblje	16	1
12.4.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Zastupnici	Zastupnici i osoblje	4	1
18. – 19.4.2018.	2	PL1	PL – Sejm	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	4
25.4.2018.	1	NO1	NO – Stortinget	Stalni odbor za poslovanje i industriju	Zastupnici i osoblje	11	2
14.5.2018.	1	UK1	UK – House of Commons	Rt. Hon Sir Lindsay Hoyle, potpredsjednik	potpredsjednik i osoblje	1	2

Datum	Trajanje posjeta (u danima)	Dom	Zemlja – Dom	Odbor / Drugo	Vrsta posjetata (predsjednik/zastupnici/osoblje)	Broj zastupnika sudionika	Broj osoblja sudionika
17.5.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Damien Pichereau, zastupnik	Zastupnik i osoblje	1	1
22.5.2018.	1	AT1	AT – Nationalrat	Mairead McGuinness, potpredsjednica; Daniel Caspary, zastupnik u EP-u Sylvie-Yvonne Kaufmann, zastupnica u EP-u, DG COMM	Zastupnici i osoblje	18	4
24.5.2018.	1	UK1	UK – House of Commons	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	9
24.5.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Bruno Studer, zastupnik sastanak s Julijom Redom, zastupnikom u EP-u i potpredsjednicom Sylvie Guillaume o ažnim vijestima	Zastupnik i osoblje	1	1
4.6.2018.	1	NL2	NL – nizozemski Zastupnički dom	Yana Toom, zastupnica u EP-u, DG PERS	Zastupnici i osoblje	6	6
18.6.2018.	1	UK1	UK – House of Commons	Odbor za škotska pitanja: sastanak s predsjednikom Odbora INTA, g. Langeom i škotskim zastupnicima u EP-u o Škotskoj i Brexitu, trgovini i stranim ulaganjima	Zastupnici i osoblje	8	3
19.6.2018.	1	DE1	DE – Njemački Bundestag	Odbor ECON	Zastupnici i osoblje	15	7
25.6.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Zastupnici i dužnosnici	Zastupnici i osoblje	4	3
26.6.2018.	1	AT1 i AT2	AT – Parlament	Claude Moraes, predsjednik Odbora LIBE	Zastupnici i osoblje	1	2
28.6.2018.	1	AT1 i AT2	AT – Parlament	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	15
2.7.2018.	1	BE2	BE – Senat	DG COMM	Osoblje	nije navedeno	nije navedeno
9.7.2018.	1	NL2	NL – nizozemski Zastupnički dom	Gerben Jan Gerbrandy, zastupnik u EP-u Bas Eickhout, zastupnik u EP-u	Zastupnik i osoblje	1	1
10.7.2018.	1	SV1	SV – Riksdag	Urban Ahlin, predsjednik sastanak s Antonijom Tájajíjem, predsjednikom EP-a	Predsjednik Parlamanta	1	0
10. – 11.7.2017.	2	NL2	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet dužnosnika i DG PERS-a	Osoblje	0	9

Datum	Trajanje posjeta (u danima)	Dom	Zemlja – Dom	Odbor / Drugo	Vrsta posjeta (predsjednik/zastupnici/ osoblje)	Broj zastupnika/zastupnici/ osoblja	Broj osoblja sudionika
11.7.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Zastupnici: sastanak s Verónicom Lope Fontagné, zastupnicom u EP-u o europskom stupu socijalnih prava	Zastupnici i osoblje	2	1
12.7.2018.	1	FR1 i DE1	FR – Assemblée nationale i DE – njemački Bundestag	Zajednički sastanak članova odbora za europska pitanja	Zastupnici i osoblje	13	6
28.8.2018.	1	DE1	DE – Njemački Bundestag	Odbor TRAN	Zastupnici i osoblje	8	7
6.9.2018.	1	NO1	NO – Stortinget	Posjet dužnosniku	Osoblje	0	22
6.9.2018.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Odbor za europska pitanja	Zastupnici i osoblje	3	2
6.9.2018.	1	ES1 i ES2	ES – Parliament	Guy Verhofstadt, ALDE i Jaume Duch	Zastupnici i osoblje	31	11
12.9.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Predsjedništvo Odbora za europske poslove	Zastupnici i osoblje	9	2
12.9.2018. (Strasbourg)	1	FI1	FI – Eduskunta	Odbor za financije	Zastupnici i osoblje	10	1
13.9.2018. (Bruxelles)	1	FI1	FI – Eduskunta	Odbor za financije	Zastupnici i osoblje	10	1
13.9.2018.	1	NO1	NO – Stortinget	Norveško Ministarstvo rada i socijalnih pitanja	Osoblje	0	5
19.9.2018.	1	NL2	NL – nizozemski Zastupnički dom	Posjet dužnosniku i DG PERS-a	Zastupnici i osoblje	3	4
24.9.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Damien Pichereau, zastupnik (Odbor za europske poslove)	Zastupnici i osoblje	1	1
24. – 28.9.2018.	5	EE1	EE – Riigikogu	Aaro Möttus, zamjenik glavnog tajnika	zamjenik glavnog tajnika	0	1
25.9.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Zastupnici i jedan dužnosnik	Zastupnici i osoblje	2	1
25.9.2018.	1	UK2	UK – House of Lords	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	5

Datum	Trajanje posjeta (u danima)	Dom	Zemlja – Dom	Odbor / Drugo	Vrsta posjetata (predsjednik/zastupnici/osoblje)	Broj zastupnika sudionika	Broj osoblja sudionika
26.9.2018.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Odbor za poljoprivredu (videokonferencija)	Zastupnici	nije navedeno	nije navedeno
27.9.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Zastupnici i dužnosnici	Zastupnici i osoblje	3	2
27.9.2018.	1	NO1	NO – Stortinget	Dužnosnici misije Norveške u EU-u	Osoblje	0	10
3.10.2018.	1	PL1	PL – Sejm	Zastupnici u EP-u	Predsjednik (Marshal)	0	4
9. – 10.10.2018.	2	IT2	IT – talijanski Senat	Posjet dužnosnika, tema: sigurnost	Osoblje	0	2
9.10.2018.	1	DE1	DE – Njemački Bundestag	Odbor PETI	Zastupnici i osoblje	13	7
8. – 9.10.2018.	2	IT1	IT – Camera dei Deputati	Roberto Fico, predsjednik:	Predsjednik Parlamenta	1	nije navedeno
10.10.2018.	1	UK2	Ujedinjena Kraljevina – House of Lords	Pododbor za unutarnje poslove EU-a	Zastupnici i osoblje	4	3
10.10.2018.	1	EL1	EL – Vouli ton Ellinon	Informativni posjet članova europskih institucija	Zastupnici i osoblje	22	2
11.10.2018.	1	PL1	PL – Sejm	Odbori ITRE i AFCO	Zastupnici	25	4
16.10.2018.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Odbori za proračun i europske politike (videokonferencija)	Zastupnici	nije navedeno	nije navedeno
17.10.2018.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Odbori za vanjske poslove i europske politike (videokonferencija)	Zastupnici	nije navedeno	nije navedeno
18.10.2018.	1	NO1	NO – Stortinget	Osoblje okružnog suda u Folu	Osoblje	0	19
	1	UK2	UK - House of Lords	EU Home Affairs Sub-Committee	MPs and staff	8	2
6.11.2018.	1	UK2	UK – House of Lords	Pododbor za unutarnje poslove EU-a	Zastupnici i osoblje	8	2
6.11.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Zastupnici i jedan dužnosnik	Zastupnici i osoblje	2	1
8.11.2018.	1	IE1 i IE2	IE – domovi Oireachtasa	Mairead McGuinness, potpredsjednica, DG PERS	Osoblje	0	8

Datum	Trajanje posjeta (u danima)	Dom	Zemlja – Dom	Odbor / Drugo	Vrsta posjeta (predsjednik/zastupnici/osoblje)	Broj zastupnika/zastupnici/osoblje	Broj osoblja sudionika
8. – 9.11.2018.	2	UK1	UK – House of Commons	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	9
19.11.2018.	1	IT2	IT – talijanski Senat	Mauro Fioroni, upravitelj informatičkog odjela Senata	Osoblje	0	1
20.11.2018.	1	FR1	FR – Assemblée nationale	Zastupnici i dužnosnici	Zastupnici i osoblje	2	2
21.11.2018.	1	IT1	IT – Camera dei Deputati	Odbor za europske poslove (videokonferencija)	Zastupnici	nije navedeno	navedeno
22.11.2018.	1	FI1	FI – Finski parlament	Posjet dužnosnika	Osoblje	0	6
22.11.2018.	1	DA1	DA – Folketinget	Odbor za javne financije	Zastupnici i osoblje	5	7
22.11.2018.	1	IT2	IT – talijanski Senat	Događanje posvećeno EUNews-u Roberto Gualtieri, zastupnik u EP-u (videokonferencija)	nije navedeno	nije navedeno	navedeno
25. – 26.11.2018.	2	NL2	NL – nizozemski Zastupnički dom	Klaus Welle, glavni tajnik	Zastupnik i osoblje	1	8
26. – 27.11.2018.	2	IT2	IT – talijanski Senat	Odbor za vanjske poslove Senata i predsjednik	Zastupnici i osoblje	2	2
26. – 27.11.2018.	2	CZ1	CZ – Poslanecká sněmovna	Zastupnica Dána Balcarova, predsjednica Odbora za okoliš	Zastupnik i osoblje	1	1
27.11.2018.	1	IT1 i IT2	IT – Senato i Camera dei Deputati	Odbor za poljoprivredu Senata i Doma (videokonferencija)	Zastupnici	20	0
4.12.2018.	1	FI1	FI – Eduskunta	Arto Satonen, predsjednik Velikog odbora	Zastupnik i osoblje	1	1
4.12.2018.	1	SL1	SL – slovenska Nacionalna skupština	DG COMM	Zastupnici i osoblje	18	7
11.12.2018.	1	IE1 i IE2	IE – domovi Oireachtasa	DG PERS	Zastupnici i osoblje	3	2

## PRILOG IV : Podaci o mehanizmu ranog upozoravanja

Odbor za pravne poslove, koji je pri Europskom parlamentu nadležan za pitanja povezana s usklađenošću s načelom supsidijarnosti, dao je sljedeće definicije za podneske nacionalnih parlamenta:

- **Obrazložena mišljenja** su podnesci kojima se ukazuje na neuskladenost prijedloga zakonodavnog akta s načelom supsidijarnosti i o kojima se Europski parlament obaveštava u roku od osam tjedana navedenom u članku 6. Protokola br. 2 Ugovoru iz Lisabona.
- **Doprinosi** su svi drugi podnesci kojima se ne ispunjavaju spomenuti kriteriji za obrazložena mišljenja.

Podnesci nacionalnih parlamenta EU-a zaprimljeni 2018.			
Država članica	Parlament / Dom	Obrazložena mišljenja	Doprinosi
		2018	2018
Austrija	Nationalrat	0	0
Austrija	Bundesrat	3	7
Belgija	Chambre des Représentants	0	2
Belgija	Sénat	0	0
Bugarska	Narodno Sabranie	0	0
Hrvatska	Hrvatski Sabor	0	1
Cipar	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Češka	Poslanecká sněmovna	4	28
Češka	Senát	2	60
Danska	Folketinget	3	0
Estonija	Riigikogu	0	0
Finska	Eduskunta	0	0
Francuska	Assemblée Nationale	1	39
Francuska	Sénat	2	25
Njemačka	Bundestag	2	0
Njemačka	Bundesrat	0	41
Grčka	Vouli ton Ellinon	0	0
Mađarska	Országgyűlés	0	0
Irska	domovi Irskog parlamenta (Oireachtas)	5	7
Italija	Camera dei deputati	0	9
Italija	Senato	1	16
Litva	Seimas	0	0
Luksemburg	Chambre des Députés	0	0
Latvija	Saeima	0	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	2	0
Nizozemska	Tweede Kamer	2	1
Nizozemska	Eerste Kamer	0	0

Podnesci nacionalnih parlamenta EU-a zaprimljeni 2018.			
Država članica	Parlament / Dom	Obrazložena mišljenja	Doprinosi
		2018	2018
Poljska	Sejm	1	4
Poljska	Senat	0	2
Portugal	Assembleia da Repúbliga	1	72
Rumunjska	Camera Deputaților	0	9
Rumunjska	Senatul	0	39
Španjolska	Congreso de los Diputados	0	65
	Senado		
Švedska	Riksdagen	14	0
Slovenija	Državni Zbor	0	0
Slovenija	Državni Svet	0	0
Slovačka	Národná rada	0	0
Ujedinjena Kraljevina	House of Commons	2	0
Ujedinjena Kraljevina	House of Lords	1	0
<b>UKUPNO</b>		<b>46</b>	<b>427</b>

U ovoj tablici navedeni su samo dokumenti nacionalnih parlamenta koji su poslani kao odgovor na prijedloge zakonodavnih akata u skladu s Protokolom br. 2 Ugovora iz Lisabona.

## PRILOG V : Doprinosi u okviru Protokola br. 1. - Neformalni politički dijalog

U ovoj tablici navedeni su dokumenti nacionalnih parlamenta EU-a poslani kao odgovor na nacrte zakonodavnih akata koji su u isključivoj nadležnosti EU-a, kao i na veliki broj nezakonodavnih dokumenata kao što su zelene/bijele knjige Komisije i komunikacije Komisije koje su obuhvaćene Protokolom br. 1. Ugovora iz Lisabona.

Doprinosi nacionalnih parlamenta EU-a zaprimljeni 2018.		
Država članica	Parlament / Dom	2018
Austrija	Nationalrat	0
Austrija	Bundesrat	0
Belgija	Chambre des Représentants	1
Belgija	Sénat	1
Bugarska	Narodno Sabranie	0
Hrvatska	Hrvatski Sabor	0
Cipar	Vouli ton Antiprosópon	0
Češka	Poslanecká sněmovna	37
Češka	Senát	27
Danska	Folketinget	0
Estonija	Riigikogu	0
Finska	Eduskunta	0
Francuska	Assemblée Nationale	15
Francuska	Sénat	17
Njemačka	Bundestag	0
Njemačka	Bundesrat	19
Grčka	Vouli ton Ellinon	0
Mađarska	Országgyűlés	0
Irska	domovi Irskog parlamenta (Oireachtas)	3
Italija	Camera dei deputati	13
Italija	Senato	8
Litva	Seimas	5
Luksemburg	Chambre des Députés	0
Latvija	Saeima	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0
Nizozemska	Tweede Kamer	1
Nizozemska	Eerste Kamer	1
Poljska	Sejm	2
Poljska	Senat	1
Portugal	Assembleia da Repúbliga	40
Rumunjska	Camera Deputațiilor	41
Rumunjska	Senatul	12
Španjolska	Senado	0
Španjolska	Congreso de los Diputados	0
Švedska	Riksdagen	0
Slovenija	Državni Zbor	0
Slovenija	Državni Svet	0
Slovačka	Národná rada	2
Ujedinjena Kraljevina	House of Commons	0
Ujedinjena Kraljevina	House of Lords	13
<b>UKUPNO</b>		<b>259</b>

## PRILOG VI : Europski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD)

### A. Pitanja o kojima su se politička tijela i upravne službe Europskog parlamenta savjetovali s mrežom ECPRD-a u 2018. primjenjujući zahtjeve za usporedbu (5):

	Datum	Naslov	Broj
1.	23.3.2018.	Javni rashodi za nadzor vanjskih granica i upravljanje azilom	3719
2.	20.4.2018.	Postupci imenovanja visokih javnih službenika u vladama	3753
3.	23.5.2018.	Parlamentarni asistenti koje zapošljavaju pojedini zastupnici: utvrđena pravila za sprječavanje sukoba i uznemiravanja	3785
4.	1.8.2018.	Pružanje potpore parlamentima zapadnog Balkana	3861
5.	17.10.2018.	Dolazak novih parlamentarnih zastupnika	3916

### Europski parlament pružio je odgovore na sljedeće zahtjeve za usporedbom drugih parlamenta unutar ECPRD-a (26):

	Datum	Naslov	Broj
1.	1.2.2018.	Parlamentarni nadzor godišnjih finansijskih izvještaja vlade	3663
2.	5.2.2018.	Nadležnosti, organizacija i aktivnosti službe/odjela za istraživanje	3666
3.	7.2.2018.	Odlikanja i počasne nagrade koje dodjeljuju parlamenti	3670
4.	13.2.2018.	Unutarnja organizacija administrativne strukture parlamenta	3673
5.	23.2.2018.	Zabrana obavljanja dužnosti zastupnicima u parlamentu koji se ne pojavljuju na sjednicama	3683
6.	27.2.2018.	Razmatranje pitanja od strane parlamentarnih odbora na vlastitu inicijativu	3688
7.	2.3.2018.	Dnevni red sjednica i odbora u parlamentu – dokumenti, tijek rada i popratne aktivnosti	3691
8.	5.3.2018.	Procjena troškova i regulatornog učinka	3694
9.	6.3.2018.	Nastavak karijere zastupnika koji nisu ponovno izabrani u parlament	3696
10.	14.3.2018.	Sustavi upravljanja audiovizualnim medijima	3703
11.	29.3.2018.	Organizacija parlamentarnog tjedna i dnevni red parlamenta	3729
12.	13.4.2018.	Smještanje službi za istraživanja u prostor parlamenta	3741
13.	16.4.2018.	Upitnik za seminar o istraživanjima i knjižnicama naslovljen „Parlamentarno istraživanje u digitalnom dobu“	3744
14.	16.4.2018.	Parlamentarni organi za prava žena	3745
15.	20.4.2018.	Mehanizmi zelene javne nabave ili ekološke tehničke specifikacije u parlamentima	3752
16.	3.5.2018.	Uloga parlamenata u procjeni učinaka budućih faktora promjene i tehnološkog razvoja	3767
17.	6.6.2018.	Financiranje inozemnih putovanja zastupnika	3807
18.	15.6.2018.	Transkripcija govora u tekst za izradu parlamentarnih zapisnika	3817
19.	25.6.2018.	Pristup zastupnika elektroničkim novinama i publikacijama	3826
20.	23.7.2018.	Upitnik o postojanju i funkcioniranju programa u parlamentima koji su posebno namijenjeni djeci i/ili mladima	3851
21.	3.9.2018.	Postupci parlamentarnog odobravanja i davanja preporuka za državne opće finansijske izvještaje	3874
22.	5.9.2018.	Radno vrijeme osobne referentne službe u zakonodavnim knjižnicama	3877
23.	18.9.2018.	Centar za oporavak nakon informatičke katastrofe u parlamentu	3888
24.	23.10.2018.	Kako se vaš parlament nosi s pitanjem umjetne inteligacije?	3918
25.	9.11.2018.	Intranet u Parlamentu	3931
26.	14.11.2018.	Organizirani posjeti/vođeni obilasci u parlamentu	3936

## B. Seminari i sjednice ECPRD-a tijekom 2018.

SEMINARI				
	Datum	Mjesto održavanja	Naslov	Tema
1.	17. – 18. svibnja	Tbilisi, Gruzijski parlament	„Procjena troškova i regulatornog učinka“	Ekonomski i monetarna politika
2.	31. svibnja – 1. lipnja	Berlin, Bundestag	„Kako organizirati početak parlamentarnog saziva?“	Parlamentarna praksa i postupanje
3.	21. – 22. lipnja	London, Zastupnički dom i Dom lordova Ujedinjene Kraljevine	„Parlamentarna istraživanja u digitalnom dobu“	Knjižnice, istraživačke službe i arhivi
4.	20. – 21. rujna	Oslo, Stortinget	„Digitalizacija društva“	IKT u parlamentima
5.	27. – 28. rujna	Bruxelles, Europski parlament	Seminar „Budućnost službi za parlamentarna istraživanja i knjižnica u doba brzih promjena: najbolji načini potpore izabranim zastupnicima u njihovoj višestrukoj ulozi“	Knjižnice, istraživačke službe i arhivi
SJEDNICE PROPISANE STATUTOM				
	Datum	Mjesto održavanja	Naslov	
1.	8. – 9. ožujka	Budimpešta, Országgyűlés	Sjednica Izvršnog odbora ECPRD-a	
2.	6. – 7. rujna	Berlin, njemačko Savezno vijeće – Bundesrat	Sjednica Izvršnog odbora ECPRD-a	
3.	18. – 20. listopada	Helsinki, Finski parlament	Godišnja konferencija korespondenata	

# NACIONALNI PARLAMENTI

## DRŽAVA ČLANICA EUOPSKE UNIJE

Ožujak 2018



neposredno izabrani



posredno izabrani / imenovani / drugo

<b>Belgique/België/ Belgien BELGIJA</b>	<b>България BUGARSKA</b>	<b>Česká republika ČEŠKA REPUBLIKA</b>	<b>Danmark DANSKA</b>
Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenkammer  150	Народно събрание (Narodno sabranie)  240	Poslanecká sněmovna  Senát  200 81	Folketinget  179
Senaat/ Sénat/ Senat  60			
<b>Deutschland NJEMACKA</b>	<b>Eesti ESTONIJA</b>	<b>Éire/Ireland IRSKA</b>	<b>Ελλάδα GRČKA</b>
Deutscher Bundestag  709	Riigikogu  101	Dáil Éireann  Seanad Éireann  158 60	Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon)  300
Bundesrat  69			
<b>España ŠPANJOLSKA</b>	<b>France FRANCUSKA</b>	<b>Hrvatska HRVATSKA</b>	<b>Italia ITALIJA</b>
Congreso de los Diputados  350	Assemblée nationale  Sénat  577 348	Hrvatski sabor  151	Camera dei Deputati  Senato della Repubblica  630 315
Senado  208 58			
<b>Kύπρος CIPAR</b>	<b>Latvija LATVIJA</b>	<b>Lietuva LITVA</b>	<b>Luxembourg LUKSEMBURG</b>
Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon)  56	Saeima  100	Seimas  141	Chambre des Députés  60
Bouλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon)			
<b>Magyarország MAĐARSKA</b>	<b>Malta MALTA</b>	<b>Nederland NIZOZEMSKA</b>	<b>Österreich AUSTRIJA</b>
Országgyűlés  199	Il-Kamra Tad-Deputati  67	Tweede Kamer  Eerste Kamer  150 75	Nationalrat  Bundesrat  183 61
<b>Polska POLJSKA</b>	<b>Portugal PORTUGAL</b>	<b>România RUMUNJSKA</b>	<b>Slovenija SLOVENIJA</b>
Sejm  460	Assembleia da República  230	Camera Deputatilor  Senat  329 136	Državni zbor  Državni svet  90 40
Senat  100			
<b>Slovensko SLOVAČKA</b>	<b>Suomi/ Finland FINSKA</b>	<b>Sverige ŠVEDSKA</b>	<b>United Kingdom UJEDINJENA KRALJEVINA</b>
Národná Rada  150	Eduskunta  200	Riksdagen  349	House of Commons  House of Lords  650 785
Národná Rada			

**RELNATPARL@EP.EUROPA.EU**  
**WWW.EUROPARL/EUROPA.EU/RELNATPARL**