



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za fiskalnu politiku

**GODIŠNJI PLAN RADA POVJERENSTVA ZA
FISKALNU POLITIKU ZA 2022. GODINU**

Zagreb, ožujak 2022. godine

Sadržaj

1.	Uvod.....	3
2.	Plana rada Povjerenstva za fiskalnu politiku u 2022. godini	6
3.	Proračun PFP-a za 2022. godinu.....	8

1. Uvod

Rad i djelovanje Povjerenstva za fiskalnu politiku (dalje u tekstu: Povjerenstvo ili PFP) imalo je nekoliko faza. Prvotno je 2011. Odlukom o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (NN 40/11) osnovan Odbor za fiskalnu politiku (dalje u tekstu: Odbor), kao stručno tijelo kojim je predsjedao ministar financija.

Zbog potrebe jačanja neovisnosti Odbora u skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU o zahtjevima za nacionalne proračunske okvire i jačanja uloge samog Odbora kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti (dalje u tekstu: ZFO-a; NN 139/2010), Hrvatski sabor je 18. prosinca 2013. godine donio Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (NN 156/13)¹. Prema toj odluci Povjerenstvo je postalo drugo radno tijelo Hrvatskog sabora zaduženo za praćenje provedbe ZFO-a odvojeno od izvršne vlasti odnosno Ministarstva financija. U novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18) prenesena je Direktiva Vijeća EU 2011/85 u ZFO, a Povjerenstvo je definirano kao stalno, neovisno i samostalno stručno tijelo kojem se daje jača uloga supervizora nad primjenom ZFO-a, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti. Osnovni ciljevi tih izmjena bili su unaprjeđenje sustava javnih financija, odnosno promicanje srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija u skladu sa ZFO-om.

Javne financije ključne su za izvršavanje javnih funkcija države definiranih Ustavom te je njihova srednjoročna i dugoročna održivost nužna za društveno i gospodarsko blagostanje. Održivost javnih financija postiže se uspostavom, primjenom i jačanjem fiskalnih pravila i pravila za osiguranje fiskalne odgovornosti na temelju kojih Vlada Republike Hrvatske (dalje u tekstu: RH) utvrđuje i provodi fiskalnu politiku.

Osnovna svrha djelovanja Povjerenstva je razmatranje i procjena fiskalnih pravila definiranih u skladu s pravilima EU. Povjerenstvo za fiskalnu politiku ocjenjuje u kojoj su mjeri Vladine makroekonomske prognoze i procjene potencijalnog rasta realne i daje mišljenje o tome jesu li fiskalne i proračunske projekcije u skladu s višegodišnjim ciljevima javnih financija.

¹ Novi ZFO stupio je na snagu 1. siječnja 2019. godine.

S tim u svezi, temeljne zadaće Povjerenstva definirane u Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (NN 111/18) velikim su dijelom usmjerene upravo na praćenje ispunjenja tih pravila i uključuju:

- razmatranje i procjenu rizika primjene fiskalnih pravila u srednjoročnim proračunskim dokumentima i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna,
- razmatranje, usporedbu i ocjenu makroekonomskih i proračunskih projekcija iz srednjoročnih proračunskih dokumenata s posljednje dostupnim projekcijama Europske komisije (dalje u tekstu: EK),
- praćenje ispunjavanja preporuka Vijeća Europske unije u svrhu rješavanja stanja prekomjernog proračunskog manjka i javnog duga,
- utvrđivanje nastanka katastrofe, odnosno postojanja većih gospodarskih poremećaja koje imaju značajan utjecaj na financijsko stanje općeg proračuna, a uslijed čega se privremeno odgađa primjena fiskalnog pravila, pod uvjetom da se time ne ugrožava fiskalna održivost u srednjoročnom razdoblju te
- davanje mišljenja Vladi RH o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila u slučaju izvanrednih okolnosti.

Povjerenstvo čine predsjednik i šest članova koje Hrvatski sabor imenuje na mandat od pet godina. Predsjednik se imenuje temeljem javnog poziva, a šest članova iz reda istaknutih znanstvenika i stručnih djelatnika na prijedlog Državnog ureda za reviziju, Ekonomskog instituta Zagreb, Instituta za javne financije, Hrvatske narodne banke, te ekonomskih i pravnih fakulteta sveučilišta u Zagrebu, Splitu, Osijeku i Rijeci.

Sukladno prijelaznim odredbama ZFO-a, Povjerenstvo je u najnovijem sazivu od prve konstituirajuće² sjednice održane 24. rujna 2019. godine pa do izbora novog čelnika Povjerenstva vodila predsjednica Odbora za financije i državni proračun Hrvatskog sabora, gđa Grozdana Perić. No, nakon tri neuspjela pokušaja odabira, 12. studenog 2021. godine Hrvatski sabor je imenovao i izabrao prof. dr. sc. Sandru Krtalić, sa Sveučilišta u Puli, za prvu predsjednicu Povjerenstva za fiskalnu politiku. Imenovanjem predsjednice

² Odnosi se na konstituirajuću sjednicu Povjerenstva sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti iz 2018. (NN 111/18)

dovršen je proces imenovanja članova PFP-a, s obzirom da su ostalih šest članova predloženih od neovisnih institucija, imenovani još 12. srpnja 2019. godine. Po izboru predsjednice krajem 2021. godine započete su i aktivnosti usmjerene na uspostavu Povjerenstva kao samostalnog i funkcionalnog tijela te je prva sjednica Povjerenstva pod predsjedanjem prof. dr. sc. Sandre Krtalić održana 24. studenog 2021. godine.

Povjerenstvo je upisano u Registar poslovnih subjekata 9. prosinca 2021. godine te je započelo raditi na izmjenama i dopunama postojećeg Poslovnika o radu. Dana 2. prosinca 2021. godine održan je tehnički sastanak s novoimenovanom predsjednicom Povjerenstva na kojem su dogovorene aktivnosti koje će se odvijati tijekom 2022. godine vezane uz uspostavu samostalnog i neovisnog Ureda Povjerenstva. Administrativne i tehničke poslove sukladno prijelaznim odredbama ZFO-a do daljnjeg vodit će Ured za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade RH.

Članovi Povjerenstva su:

- **prof. dr. sc. Sandra Krtalić, predsjednica Povjerenstva;**
- **dr. sc. Maroje Lang, predstavnik Hrvatske narodne banke, zamjenik predsjednice;**
- **mr. sc. Vesna Kasum, predstavnica Državnog ureda za reviziju;**
- **dr. sc. Maruška Vizek, predstavnica Ekonomskog instituta Zagreb;**
- **dr. sc. Vjekoslav Bratić, predstavnik Instituta za javne financije;**
- **izv. prof. dr. sc. Domagoj Karačić, Ekonomski fakultet Sveučilišta u Osijeku, iz reda predstavnika ekonomskih fakulteta te**
- **doc. dr. sc. Zoran Šinković, Pravni fakultet Sveučilišta u Splitu, iz reda predstavnika pravnih fakulteta.**

Uloga Povjerenstva kao nezavisne fiskalne institucije nije u usmjeravanju vlasti (vlade) koje bi mjere trebala poduzeti (viši ili niži porezi, doprinosi, itd.), već ukazivati na posljedice njihovih odluka na srednjoročnu i dugoročnu održivost javnih financija odnosno javni dug i slijedom toga utjecaja na buduće generacije. Fiskalno povjerenstvo bi trebalo biti svojevrsni "lobist za buduće generacije".

Opći cilj Povjerenstva je osigurati održivost javnih financija na način da se osigura kontinuirani gospodarski rast i dobrobit hrvatskog gospodarstva u srednjem i dugom

roku putem procjena ekonomskog i fiskalnog stanja, proračunskog ciklusa i javnog zaduženja.

Vizija Povjerenstva je kontinuirani razvoj Povjerenstva kao nadležnog tijela koje će stručno, administrativno i tehnički biti opremljeno za učinkovito djelovanje kao supervizor nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti te nad provođenjem fiskalne politike države u cjelosti.

Naša je misija jamčiti učinkovito pridržavanje načela fiskalne odnosno proračunske održivosti.

Vrijednost Povjerenstva je da ispuni svoju misiju koja se temelji na 3 ključna načela: neovisnost, transparentnost i odgovornost.

2. Plana rada Povjerenstva za fiskalnu politiku u 2022. godini

Plan rada Povjerenstva za 2022. godinu odnosi se na podatke o aktivnostima i načinima provedbe ciljeva u 2022. godini. Kako čl. 28. Zakona o fiskalnoj odgovornosti previđa da Povjerenstvo ima Ured Povjerenstva u kojem se obavljaju stručni, administrativni i tehnički poslovi, a s obzirom da do sada nisu učinjeni veći potezi u smislu punog institucionalnog ustroja istog, posebni ciljevi programa Povjerenstva u 2022. godinu usmjereni su upravo na organizaciju i institucionalni ustroj i uređenje Ureda Povjerenstva, kako bi ono moglo neovisno, objektivno, odgovorno, transparentno i uspješno ostvariti sve svoje zadaće definirane Zakonom. Stoga, u uspostavi institucionalnog ustroja Ureda Povjerenstva ciljevi su vezani uz:

1. donošenje i usvajanje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ureda Povjerenstva kojim se utvrđuju radna mjesta i opis poslova, broj službenika i namještenika te stručni i drugi uvjeti potrebni za raspored na radna mjesta;
2. izradu mrežne stranice institucije, jer je komunikacija Povjerenstva i prema „unutra“ i prema „vani“ iznimno značajna, što će dodatno potvrditi transparentnost njenog rada te ujedno rad iste približiti široj javnosti koja mora znati tko i što smo, što radimo, kako radimo, s kim radimo i surađujemo, što javno objavljujemo i organiziramo;
3. osiguranje tj. dodjelu radnog prostora za Ured Povjerenstva

4. te osiguranja dostatnih financijskih sredstva kako bi Povjerenstvo započelo s povjerenim mu zadaćama.

Ciljevi i aktivnosti	Vrijeme održavanja
Cilj I. Uspostava funkcionalnog Povjerenstva	
<i>Novi Poslovník o radu</i>	Ožujak
<i>Web stranica - vizualni identitet</i>	Ožujka/Travanj
<i>Usvajanje Poslovníka o unutarnjem ustrojstvu</i>	Ožujak/Travanj
<i>Dogovor sa Odborom za financije i državni proračun o načinu suradnje</i>	Travanj/Svibanj
Cilj II. Uspostava Ureda Povjerenstva	
<i>Plan prijema i zapošljavanje</i>	Tijekom godine
<i>Prostor: nabava opreme, namještaja, itd.</i>	Tijekom godine
Cilj III. Izrada Stajališta (osmišljavanje i priprema analitičkih podloga i publikacija)	
<i>Godišnji izvještaj o radu</i>	Ožujak
<i>Ocjena programa konvergencije</i>	Lipanj/Srpanj
<i>Ocjena Smjernica ekonomske politike</i>	Lipanj/Srpanj
<i>Ocjena izvještaja o izvršenju državnog proračuna za 2021.</i>	Lipanj
<i>Ocjena izvještaja o izvršenju državnog proračuna za prvu polovicu 2022.</i>	Studeni
<i>Ocjena rebalansa</i>	Studeni
<i>Ocjena proračuna za 2023.</i>	Studeni
Cilj IV. Pristup podacima	
<i>Sporazum o suradnji s nositeljima ekonomske statistike (DZS, HNB)</i>	Tijekom godine
<i>Sporazum o suradnji s MF o razmjeni podataka - tekuća ostvarenja, makroekonomske i proračunske projekcije prije usvajanja</i>	Tijekom godine
<i>Priprema interne baze podataka</i>	Tijekom godine
<i>Prijedlog izmjene Zakona o fiskalnoj odgovornosti</i>	Svibanj
Cilj V. Međunarodna suradnja	
<i>Suradnja i sastanci s EK, MMF-om</i>	Ožujak/Travanj, Rujan/Listopad
<i>EUNIFI (EK mreža)</i>	Tijekom godine
<i>EUIFIS (udruženje neovisnih fiskalnih tijela)</i>	Tijekom godine
<i>Sudjelovanje u radnim grupama EUIFIS-a</i>	Tijekom godine
<i>Bilateralni sastanci</i>	
Cilj VI. Promocija (PFP) fiskalne održivosti	
<i>Unaprijeđenje komunikacije s javnosti: priopćenja, intervjui, okrugli stolovi itd.</i>	Tijekom godine
<i>Suradnja sa stručnom javnosti (znanstveno i stručno)</i>	Tijekom godine
<i>Konferencije s IFI-ima, domaće konferencije, eventi s IJF/EIZG/HNB/Državnom revizijom/fakultetima/udruženjima...</i>	Tijekom godine

Nositelj aktivnosti: Predsjednik i članovi Povjerenstva, Predstojnik Ureda Povjerenstva

3. Proračun PFP-a za 2022. godinu

Gotovo sva planirana proračunska sredstva u prethodnim godinama vraćala su se u državni proračun, jer Povjerenstvo za fiskalnu politiku nije koristilo planirana proračunska sredstva, s obzirom da nije bilo formirano i funkcionalno kao samostalno tijelo. Tek s koncem 2021. godine imenovanjem predsjednice Povjerenstva izvršena je i registracija tijela kao samostalnog poslovnog subjekta te se time započelo raditi na uspostavi i ustroju Ureda Povjerenstva, koje će se odvijati kroz 2022. godinu.

Za 2022. godinu u okviru aktivnosti *A926001 Administracija i upravljanje* planirana su sredstva u iznosu 1.614.850,00 kuna, a u okviru kapitalnog projekta *K926002 Informatizacija* planirana su sredstva u iznosu 66.000,00 kuna. Sredstva za provedbu aktivnosti Plana rada osigurana su Proračunom RH za 2022. godinu kako je prikazano u nastavku.

		Prijedlog proračuna za 2022. u kn
011	POVJERENSTVO ZA FISKALNU POLITIKU	1.680.850,00
3	Rashodi poslovanja	1.544.850,00
31	Rashodi za zaposlene	1.139.800,00
32	Materijalni rashodi	404.600,00
34	Financijski rashodi	450,00
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	136.000,00
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	6.000,00
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	130.000,00

Povjerenstvo zadržava pravo izmjene i dopune Godišnjeg plana rada za 2022. godinu. Plan rada Povjerenstva za 2022. godinu će se redovito ažurirati i analizirati sukladno potrebama.

Predsjednica Povjerenstva

Prof. dr. sc. Sandra Krtalić