



P.Z. br. 158 / 1

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-12/54
Urbroj: 50301-25/14-17-8

Zagreb, 1. prosinca 2017.



Hs**NP*140-01/17-01/01*50-17-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	04-12-2017		
Klasifikacijska oznaka:	140-01/17-01/01	Org. jed.	65
Urudžbeni broj:	50-17-04	Pril.	-
		Vrij.	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

- Predmet:** Prijedlog zakona o nastavku isplate dokupljenih mirovina, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub nezavisnih zastupnika i HSU-a i Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru) - mišljenje i amandmani Vlade
- Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 140-01/17-01/01, urbroja: 65-17-03, od 6. srpnja 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o nastavku isplate dokupljenih mirovina, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub nezavisnih zastupnika i HSU-a i Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske podržava donošenje Prijedloga zakona o nastavku isplate dokupljenih mirovina, s Konačnim prijedlogom zakona (u daljnjem tekstu: Zakon), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub nezavisnih zastupnika i HSU-a i Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista u Hrvatskome saboru, aktom od 5. srpnja 2017. godine.

Predlagatelj predmetnim Prijedlogom zakona predlaže uređenje materije nastavka isplate dokupljenih mirovina na način da Republika Hrvatska preuzme i osigura nastavak isplate dokupljenih mirovina ostvarenih do 31. svibnja 2014. godine, kao i da isplati iznose dospjelih, a neisplaćenih dokupljenih mirovina do dana stupanja na snagu Prijedloga zakona. Ti iznosi bi se trebali isplatiti do 31. prosinca 2020. godine, počevši s isplatom dokupljenih mirovina prema ovom Prijedlogu zakona od prvog sljedećeg mjeseca od dana stupanja na snagu predloženog zakona.

Predlagatelj također predlaže da se u pogledu uvjeta isplate, usklađivanja dokupljenih mirovina i drugih pitanja, odgovarajuće primjenjuje Zakon o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine (Narodne novine, broj 153/13) i Zakon o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15 i 120/16).

Također, predlaže se da isplatu obavlja Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod), na temelju rješenja donesenih u upravnom postupku, a na teret državnog proračuna.

Nadalje, predlaže se odredba kojom se propisuje da korisnici dokupljene mirovine, koji su pokrenuli sudski spor radi naplate svojih potraživanja iz ugovora o dokupu mirovine ili su već pravomoćno ostvarili svoje potraživanje pred sudom, ne mogu ostvariti isplatu dokupljene mirovine prema predmetnom Prijedlogu zakona. Iznimno, tim se korisnicima omogućuje da odustanu od svojih potraživanja putem suda i ostvare isplatu prema ovome Prijedlogu zakona.

Predlagatelj također predlaže da danom stupanja na snagu predmetnog Prijedloga zakona prestanu ugovorne obveze trgovačkog društva i poslodavaca iz ugovora o dokupu mirovine prema korisnicima dokupljene mirovine, a prava i obveze iz navedenog ugovora se prenose na Zavod. Neispunjene obveze poslodavaca koje proizlaze iz ugovora o dokupu mirovina poslodavci će ubuduće podmirivati Zavodu.

Razmatrajući tekst predmetnog Prijedloga zakona, Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da je pojedina rješenja iz predmetnog Prijedloga zakona potrebno doraditi ili na drugi način urediti.

Također, Vlada Republike Hrvatske je utvrdila da podaci predlagatelja navedeni u Ocjeni potrebnih sredstava za provođenje zakona nisu u potpunosti točni te da je potrebno osigurati veća financijska sredstava za provođenje Zakona, tj. oko 35,3 milijuna kuna u 2018. godini te 42,3 milijuna kuna u 2019. i 2020. godini.

U skladu s navedenim, Vlada Republike Hrvatske, na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), na predmetni Prijedlog zakona podnosi sljedeće

A M A N D M A N E

Amandman I.

U članku 1. ispred riječi: „Republika Hrvatska“ dodaju se riječi: „Ovim Zakonom“. Iza brojke: „2014.“ riječi: „u programu doživotne otpremnine odnosno dokupa mirovine“, brišu se, a iza riječi: „koje je“ dodaju se riječi: „korisnicima dokupljene mirovine“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se brisati pozivanje na program doživotne otpremnine, odnosno dokupa mirovine s obzirom da trgovačko društvo Royal međugeneracijska solidarnost d.d. nije obavljalo navedeni program prema Zakonu o doživotnoj otpremnini odnosno dokupu mirovine (Narodne novine, broj 153/13). Također, definira se tko je korisnik dokupljene mirovine na kojeg se odnosi ugovor o dokupu mirovine zaključen između navedenog Društva i poslodavca sa sjedištem u Republici Hrvatskoj, a čiju isplatu ovim Zakonom preuzima Republika Hrvatska.

Amandman II.

U članku 2. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Iznimno od odredaba Zakona o mirovinskom osiguranju, isplatu dokupljenih mirovina iz članka 1. ovoga Zakona obavljat će Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod) na temelju evidencije trgovačkog društva iz članka 1. ovoga Zakona o isplati tih mirovina, evidencije Ministarstva financija - Porezne uprave i poslodavaca s kojima su sklopljeni ugovori o dokupu mirovine.“.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Trgovačko društvo iz stavka 1. ovoga članka i Zavod sklopit će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona sporazum o preuzimanju ugovora o dokupu mirovina iz članka 1. ovoga Zakona, evidencija trgovačkog društva iz članka 1. ovoga Zakona i analitičke dokumentacije, kojim će detaljno urediti predaju podataka i dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka te međusobna prava i obveze.“.

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. iza riječi: „rješenja“ dodaju se riječi: „koje će Zavod donijeti po službenoj dužnosti“, a iza riječi: „utvrditi iznos“ riječ: „buduće“ briše se.

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

(4) Protiv rješenja Zavoda u prvom stupnju iz stavka 3. ovoga članka može se izjaviti žalba Zavodu.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se precizirati koje evidencije i od koga Zavod treba preuzeti. Nadalje predlaže se i obveza sklapanja sporazuma između trgovačkog društva i Zavoda kojim će se detaljno urediti predaja podataka i dokumentacije temeljem koje će Zavod donositi rješenja (kao što su primjerice podaci o pokrenutim sudskim postupcima, potraživanjima prema poslodavcima, obveze poslodavaca koje proizlaze iz ugovora) te urediti međusobna prava i obveze. Određuje se rok od 60 dana za sklapanje sporazuma.

Nadalje, određuje se i nadležnost Zavoda u drugostupanjskom postupku. Rokovi za donošenje rješenja u prvom i u drugom stupnju određeni su općim propisom kojim se uređuje upravni postupak.

Amandman III.

Članak 3. mijenja se glasi:

„Sredstva za isplatu dokupljenih mirovina preuzetih ovim Zakonom osiguravaju se u državnom proračunu.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom pojašnjava se odredba o izvoru sredstava za isplatu dokupljenih mirovina.

Amandman IV.

Članak 4. mijenja se i glasi:

„(1) Na dokupljenu mirovinu preuzetu ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o mirovinskom osiguranju koje se odnose na usklađivanje i korištenje mirovine.

(2) U slučaju smrti korisnika dokupljene mirovine na stjecanje, određivanje i korištenje obiteljske dokupljene mirovine primjenjuju se odredbe Zakona o mirovinskom osiguranju.

(3) Predujem poreza na dohodak prema isplatama dokupljene mirovine Zavod će utvrđivati na način propisan za oporezivanje mirovina koje Zavod isplaćuje iz sustava obveznog osiguranja, sukladno propisima kojima je uređeno oporezivanje dohotka.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se primjena Zakona o mirovinskom osiguranju na usklađivanje i korištenje dokupljenih mirovina, kao i na stjecanje, određivanje i korištenje obiteljske dokupljene mirovine, nakon smrti korisnika dokupljene mirovine.

Također propisuje se da će Zavod utvrđivati predujem poreza na dohodak prema isplatama dokupljenih mirovina na način propisan za oprezivanje mirovina koje Zavod isplaćuje iz sustava obveznog osiguranja prema propisima kojima je uređeno oporezivanje dohotka.

Amandman V.

U članku 5. stavku 1. riječi: „prvog sljedećeg mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona“ zamjenjuju se riječima: „1. ožujka 2018.“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„Iznos dospjelih, a neisplaćenih svota dokupljenih mirovina iz članka 1. ovoga Zakona, koji nisu isplaćeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona isplatit će se korisnicima dokupljene mirovine iz članka 1. i članka 4. stavka 2. ovoga Zakona i nasljednicima korisnika dokupljene mirovine prema odredbama Zakona o nasljeđivanju obročno do 31. prosinca 2020.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se početak isplate dokupljenih mirovina od 1. ožujka 2018. godine s obzirom da Zavod prethodno, a prema sklopljenom sporazumu s trgovačkim društvom od kojeg preuzima dokumentaciju, treba provesti postupak utvrđivanja svih relevantnih činjenica. Ujedno se predloženim amandmanom precizira da se isplata dospjelih, a neisplaćenih dokupljenih mirovina osim samim korisnicima i korisnicima obiteljske dokupljene mirovine isplaćuje i nasljednicima korisnika dokupljene mirovine sukladno Zakonu o nasljeđivanju, i to obročno zaključno do 31. prosinca 2020. godine.

Amandman VI.

U članku 6. stavku 1. iza riječi: „Korisnici“ dodaju se riječi: „i nasljednici korisnika“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, korisnici i nasljednici korisnika dokupljene mirovine koji se odreknu tužbenog zahtjeva, odnosno izvršenja pravomoćne sudske odluke u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, mogu ostvariti isplatu dokupljene mirovine uz predočenje pravomoćne sudske odluke o okončanju toga postupka odricanjem od tužbenog zahtjeva, odnosno ovjerene izjave o odustanku od naplate potraživanja s osnove sudske odluke, o čemu su dužni obavijestiti Zavod.“.

Iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„(3) Korisnici dokupljene mirovine koji se odreknu od tužbenog zahtjeva i daju ovjerenu izjavu da neće podnositi tužbu nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, mogu ostvariti isplatu dokupljene mirovine uz predočenje ovjerene izjave.“.

(4) Sud kod kojega se vodi postupak dužan je izvijestiti Zavod o svim korisnicima dokupljenih mirovina iz članka 1. i članka 4. stavka 2. ovoga Zakona koji su pokrenuli postupke iz stavka 1. ovoga članka, na način da obvezno dostave popis korisnika dokupljenih mirovina koji su ostali pri tužbenim zahtjevima i koji su se odrekli od tužbenog zahtjeva u roku od šest mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom precizira se krug osoba koje ne mogu ostvariti pravo na isplatu radi pokretanja sudskog postupka. Također precizira se procesna radnja (odricanje od tužbenog zahtjeva) temeljem koje se iznimno može ostvariti pravo na isplatu dokupljene mirovine prema ovom Zakonu te podnošenje ovjerene izjave o odustanku od naplate potraživanja s osnove sudske odluke o čemu su dužani obavijestiti Zavod.

Također se propisuje obveza redovitim sudovima kod kojih se vode postupci za izvršenje ugovora o dokupljenim mirovinama da dostave podatke o korisnicima koji su se odrekli tužbenog zahtjeva i korisnicima koji su ostali pri tužbenim zahtjevima.

Amandman VII.

U članku 7. stavku 1. riječi: „stupanja na snagu“ zamjenjuju se riječima: „potpisivanja sporazuma iz članka 2. stavka 2.“.

U stavku 2. iza riječi: „Zavod“ dodaju se riječi: „danom potpisivanja sporazuma iz članka 2. stavka 2. ovoga Zakona“.

U stavku 3. iza riječi: „članka 1.“ dodaju se riječi: „i članka 4. stavka 2.“, a riječi: „ubuduće podmirivati Zavodu“ zamjenjuju se riječima: „podmirivati državnom proračunu“.

Obrazloženje

Ovim amandmanom predlaže se da danom potpisivanja sporazuma o preuzimanju ugovora o dokupu mirovina između trgovačkog društva i Zavoda (koji će se skopiti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona) prestaju ugovorne obveze trgovačkog društva i poslodavaca iz ugovora o dokupu mirovine prema korisnicima dokupljene mirovine.

Također, predlaže se da se prava i obveze iz ugovora o dokupu mirovine prenose na Zavod danom potpisivanja navedenog sporazuma.

Nadalje, predlaže se da poslodavci neispunjene dosadašnje obveze iz ugovora o dokupu mirovina umjesto Zavodu podmiruju u državni proračun.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem i amandmanima biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Marka Pavića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić, državnu tajnicu u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Melitu Čičak, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

PREDSJEDNIK
2
mr. sc. Andrej Plenković

