

## **PRIJEDLOG ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o poticanju ulaganja sadržana je u članku 2. stavak 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske.

### **II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI**

Ovim Nacrtom konačnog prijedloga Zakona o poticanju ulaganja, uređuje se pitanje usklađenja pravne regulative iz područja poticanja ulaganja u RH s pravnom stečevinom EU iz područja državnih regionalnih potpora, a sukladno članku 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (nadalje: SSP) između RH i Europskih zajednica i njihovih država članica (NN – Međunarodni ugovori br. 14/2001, 14/2002 i 1/2005).

Nadalje ovim Nacrtom konačnog prijedloga Zakona o poticanju ulaganja, putem izgradnje cjelovitog i transparentnog modela, odnosno sustava poticajnih mjera za ulaganje u gospodarstvo RH, ostvaruju se i osnovni ciljevi gospodarske politike i strategije gospodarskog razvitka RH.

Ciljevi gospodarske politike i strategije gospodarskog razvitka su:

1. Povećanje Bruto domaćeg proizvoda (BDP),
2. Povećanje BDP po glavi stanovnika
3. Puna i regionalno ujednačena zaposlenost
4. Stabilno gospodarstvo (bez inflacije i deflacije) i
5. Ravnoteža u gospodarskim odnosima s inozemstvom.

Relativno nizak Bruto domaći proizvod (BDP), visoka stopa nezaposlenosti, deficit bilance tekućih transakcija, proračunski deficit, itd, su postojeće stanje hrvatskog gospodarstva. Ovo su također i međusobno povezane makroekonomske kategorije.

Pretvaranje postojeće, nepoželjne situacije u poželjnu u skoroj budućnosti, postiže se gospodarskim mjerama i instrumentima. Jedna od nužnih mjera za razvoj pozitivnih trendova svih makroekonomskih veličina i za ostvarivanje prije navedenih ciljeva, su ulaganja, odnosno investicije.

Investicije imaju dvojaku ulogu u određivanju BDP. Budući da povećanje investicija znači povećanje kapitalne opremljenosti rada one onda utječu na povećanje produktivnosti, proizvodnje i dohotka, odnosno na povećanje agregatne ponude. Istodobno, investicijska potrošnja je važna komponenta agregatne potražnje, čija promjena (povećanje) procesom multiplikatora na drugoj strani utječe na promjenu (povećanje) domaćeg proizvoda.

Povećanje proizvodnih kapaciteta za proizvodnju dobara za (izvozno) tržište je nužni uvjet povećanja Bruto domaćeg proizvoda.

Poticajne mjere za ulaganja predviđene ovim Zakonom imat će pozitivan učinak na ulaganje u postojeću gospodarsku strukturu RH

Zakon ne pravi razliku između domaćih i stranih ulagača. Cilj zakona je potaknuti domaće gospodarske subjekte da pojačaju svoje investicijske aktivnosti, te stvoriti jasan i konkurentan zakonodavni okvir i ambijent za strane ulagače.

Učinci zakona su procijenjeni s ukupnog gospodarskog interesa imajući u vidu interes poduzetnika, odnosno ulagača.

Ukupni gospodarski interes je povećanje BDP/pc, a kroz to i povećanje ukupnog standarda hrvatskih građana koji se može ostvariti kroz ulaganja.

Prijedlogom ovog Zakona, težište primjene Zakona, odnosno odobravanje poticajnih mjera, poreznih i carinskih povlastica, usmjerava se upravo prema proizvodno-prerađivačkim aktivnostima, razvojno-inovacijskim aktivnostima i aktivnostima poslovne podrške, što je jedan od temeljnih ciljeva ovog Zakona.

Nadalje, posebna pozornost dana je na poticanje zapošljavanja, odnosno otvaranje novih radnih mjesta, te na stručnu izobrazbu ili usavršavanje zaposlenika. Obzirom da se u proteklom razdoblju od primjene Zakona o poticanju ulaganja do danas, nije osnovao zakonom predviđeni fond za poticanje otvaranja novih radnih mjesta, ovim Zakonom se mijenja model poticanja zapošljavanja odnosno otvaranja novih radnih mjesta i stručne izobrazbe ili usavršavanja, na način da umjesto dosad predviđenog osnivanja Fonda za tu namjenu, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva direktno preuzima poslove poticanja zapošljavanja odnosno otvaranja novih radnih mjesta i stručne izobrazbe ili prekvalifikacije.

Prilikom izrade modela primjene poticajnih mjera za zapošljavanje, posebno se uzimao u obzir kriterij registrirane stope nezaposlenosti prema podacima Državnog zavoda za statistiku za određeno područje (županija) Republike Hrvatske, gdje se predmetno ulaganje realizira, imajući u vidu bitnu činjenicu - vrlo veliku disproporciju u registriranim stopama nezaposlenih u pojedinim dijelovima Republike Hrvatske.

Ovim Prijedlogom Zakona jasno se izražava interes za razvitak hrvatskog gospodarstva kroz povećanje proizvodnih kapaciteta zemlje, kroz povećanje kapitalne opremljenosti rada, kroz povećanje kvalitete a time i produktivnosti proizvodnih čimbenika, kroz modernizaciju i unapređenje poslovanja, kao i jasna namjera Vlade Republike Hrvatske da područje reguliranja poticaja i potpora za ulaganja u hrvatsko gospodarstvo, uskladi s pravnom stečevinom EU u području državnih regionalnih potpora, a sukladno obvezama proizašlim iz članka. 70 SSP-a.

Donošenjem ovog Zakona, domaćim i stranim ulagačima, ponudio bi se odgovarajući sustav poticajnih mjera i potpora, koji bi ih u odabiru ulagačkih lokacija, opredijelilo za ulaganja u Republiku Hrvatsku, jer dosadašnja primjena Zakona o poticanju ulaganja nije ostvarila očekivane rezultate s obzirom na to da su, u razdoblju od srpnja 2001.- 2005., ukupno 42 novoosnovana trgovačka društava (osnovana nakon stupanja na snagu ZPU) koristilo poticajne mjere, carinske i porezne povlastice.

Planirani iznos ulaganja u navedenom razdoblju prelazi visinu od 4.8 mld. kuna, a planirani broj novootvorenih radnih mjesta iznosi nešto više od 7.000 novih radnih mjesta, a prosječno trajanje investicijskog ciklusa varira od 0,2 - 5 godina, što je uvjetovano visinom, tehnološkim specifičnostima i tipom djelatnosti svake pojedine investicije.

Stupanjem na snagu ovog Zakona pružit će se poticajan, siguran i stabilan temelj ulagačima u Republici Hrvatskoj, te će se ujedno i izvršiti usklađivanje područja reguliranja državnih potpora za ulaganja s pravnom stečevinom EU u području državnih regionalnih potpora za ulaganja.

Temeljna svrha i cilj donošenja ovog propisa je usklađivanje hrvatskog sustava poticajnih mjera za ulaganja u gospodarske subjekte, s pravnom stečevinom Europske unije, a radi priprema Republike Hrvatske za punopravno članstvo Europske Unije.

### **Osnovna pitanja koja se predlaže urediti zakonom**

Osnovno pitanje koje se predlaže urediti Prijedlogom novog Zakona o poticanju ulaganja je usvajanje transparentnog programa regionalnih potpora za ulaganja i usklađenje nacionalnog sustava poticajnih mjera za ulaganje s relevantnom pravnom stečevinom Europske unije.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Troškovi koji nastaju za proračun RH, predviđeni su kao sastavni dio proračuna Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva za naredno proračunsko razdoblje.

Obzirom da je prijedlogom ovog zakona, predviđeno da zakon stupi na snagu od 1. siječnja 2007, treba istaknuti da će se projekcija iznosa sredstava za provođenje ovog Zakona u 2008. godini, planirati u proračunu Ministarstva, gospodarstva, rada i poduzetništva, u na osnovu odobrenih zahtjeva za poticajne mjere u 2007. godini, tako da će ukupna strana potražnje za poticajnim mjerama (svi projekti odobreni u 2007 godini), definirati stranu ponude (sredstva, koja se za tu namjenu planiraju u proračunu Ministarstva, gospodarstva, rada i poduzetništva) za 2008. godinu..

Visina potrebnih sredstava, u narednim razdobljima primjene zakona, ovisiti će o broju korisnika poticajnih mjera, te o intenzitetu odobrenih potpora od strane Ministarstva, gospodarstva, rada i poduzetništva.

Imajući u vidu ove navedene veličine, na osnovu njih će se za svaku sljedeću proračunsku godinu utvrditi i projekcija potrebnih sredstava iz proračuna za primjenu Zakona.

### **IV. RAZLOZI HITNOSTI POSTUPKA**

Temeljem članka 161. stavak 1. Poslovnika Hrvatskog sabora po hitnome postupku donose se zakoni koji se usklađuju s propisima Europske unije ako to zatraži predlagatelj.

Predlaže se hitni postupak budući da se ovim Zakonom nastavlja daljnje usklađivanje hrvatskog sustava državnih potpora sa sustavom državnih potpora Europske unije, te je temeljem ovoga Zakona potrebno donijeti i pod-zakonske akte koji detaljno uređuju cijeli sustav. Posebno valja istaknuti i činjenicu skorašnjeg početka pregovora o pristupanju Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije, u sklopu kojega će se pregovarati i o pitanjima državnih potpora.

**KONAČNI PRIJEDLOG**  
**ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA**

**I. OPĆE ODREDBE**

Članak 1.

- (1) Ovim se Zakonom uređuje poticanje ulaganja domaćih i stranih pravnih ili fizičkih osoba, koje obavljaju gospodarsku djelatnost i sudjeluju u prometu roba i usluga, a u cilju poticanja gospodarskog rasta, razvitka i ostvarenja gospodarske politike Republike Hrvatske, njenog uključivanja u tokove međunarodne razmjene i jačanja konkurentne sposobnosti hrvatskog gospodarstva.
- (2) Poticanje ulaganja u smislu ovoga Zakona predstavlja sustav poticajnih mjera za ulaganja u gospodarske aktivnosti na području Republike Hrvatske i otvaranje novih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjima.
- (3) Poticajne mjere uređene ovim Zakonom odnose se na projekte ulaganja u;
  - A. proizvodno-prerađivačke gospodarske aktivnosti,
  - B. tehnološke razvojno-inovacijske centre,
  - C. strateške aktivnosti poslovne podrške
- (4) Poticajne mjere uređene ovim Zakonom odnose se na projekte ulaganja kojima se osigurava ekološki sigurna gospodarska aktivnost i jedan ili više od sljedećih ciljeva:
  - unos nove opreme i suvremenih tehnologija,
  - uvođenje novih proizvodnih postupaka i novih proizvoda,
  - veća zaposlenost i izobrazba zaposlenika,
  - modernizacija i unaprjeđenje poslovanja,
  - razvoj proizvodnji s višim stupnjem prerade,
  - povećanje međunarodnih gospodarskih aktivnosti,
  - povećanje gospodarske aktivnosti u dijelovima Republike Hrvatske u kojima gospodarski rast i zaposlenost zaostaju za državnim prosjekom, a u skladu s kartom regionalnih državnih potpora
  - razvoj nove ponude usluga,
  - ušteda energije,
  - jačanje informatičke djelatnosti,
  - suradnja s financijskim institucijama izvan zemlje,
  - prilagodba hrvatskog gospodarstva europskim standardima.

## Članak 2.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *Ulaganje odnosno početno ulaganje*: ulaganje u dugotrajnu imovinu unesenu u vlasništvo nositelja poticajnih mjera, u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 300.000 eura, a odnosi se na osnivanje novog trgovačkog društva, proširenje postojećeg trgovačkog društva, ili pokretanje aktivnosti koja obilježava temeljitu promjenu u proizvodnji ili proizvodnom procesu postojećeg trgovačkog društva (kroz racionalizaciju, diverzifikaciju ili modernizaciju). Zamjensko ulaganje je isključeno iz ove definicije, te se ne uračunava u iznos početnog ulaganja. Regionalne državne potpore u skladu s ovim zakonom ne mogu se dodijeliti trgovačkim društvima u teškoćama, kao i trgovačkim društvima u industriji čelika i industriji sintetičkih vlakana.
2. *Dugotrajna imovina* – materijalna i nematerijalna imovina unesena u vlasništvo nositelja poticajnih mjera, iskazana u bilanci nositelja poticajnih mjera
3. *Nositelj poticajnih mjera*: trgovačko društvo registrirano na području Republike Hrvatske koje koristi poticajne mjere, odnosno kojem se odobravaju potpore za početna ulaganja. Trgovačko društvo koje namjerava koristiti potporu za početno ulaganje, zahtjev za dodjelu poticajnih mjera podnosi Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva prije početka projekta ulaganja.
4. *Potpore za početna ulaganja*: ukupno dodijeljene poticajne mjere koje se izračunavaju kao postotak vrijednosti ulaganja. Ta se vrijednost utvrđuje temeljem opravdanih troškova ulaganja.
5. *Opravdani troškovi ulaganja*:
  - A. Vrijednost nekretnina/zgrada i opreme/strojeva (standardna osnovica). U sektoru prometa troškovi kupnje transportne opreme (pokretna imovina) ne mogu biti uključeni u opravdane troškove ulaganja (standardnu osnovicu).
  - B. Opravdani troškovi ulaganja mogu uključivati određene kategorije nematerijalnih ulaganja (patenti, licence, know-how) do graničnog iznosa od 50% standardne osnovice u slučaju velikih poduzetnika. Nematerijalna imovina koja predstavlja opravdane troškove ulaganja mora zadovoljavati sljedeće uvjete;
    - mora se koristiti isključivo u nositelju poticajnih mjera
    - mora se smatrati imovinom s mogućnošću otpisa (amortizirajuća imovina)
    - mora biti kupljena od trećih strana po tržišnim uvjetima
    - mora biti uključena u imovinu nositelja poticajnih mjera, odnosno biti iskazana u bilanci nositelja poticajnih mjera najmanje pet godina
  - C. Opravdani troškovi otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem izračunavaju se kao postotak bruto plaće u dvogodišnjem razdoblju.

6. *Intenzitet potpore*: iznos opsega potpore izražen kao postotak opravdanih troškova ulaganja, odnosno kao postotak opravdanih troškova za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.  
Minimalno 25% visine opravdanih troškova ulaganja mora biti osigurano od strane nositelja poticajnih mjera i ne smije sadržavati nikakvu državnu potporu u smislu Zakona o državnim potporama.
7. *Bruto ekvivalent potpore (BEP)*: svi intenziteti potpore moraju se izračunavati kao bruto ekvivalent potpore (BEP) u smislu iznosa krajnje koristi koju ostvaruje nositelj poticajnih mjera od potpore prije odbitka poreza na dobit.
8. *Maksimalni intenzitet potpore*: predstavlja bruto ekvivalent do 50% opravdanih troškova ulaganja, uvećan za 10 bruto postotnih bodova u slučajevima poticanja ulaganja srednjih poduzetnika, odnosno uvećan za 20 bruto postotnih bodova u slučajevima poticanja malih poduzetnika, a sukladno karti regionalnih državnih potpora, te predstavlja gornji prag ukupnih, kumulativnih potpora, odnosno zbroj opravdanih poticajnih mjera iz članaka 4.,6.,7.,8.,11. i 12. ovog zakona, uključujući i potpore iz drugih izvora. Maksimalni intenzitet potpore ne smije prelaziti iznos gornje granice dopuštenog intenziteta utvrđenog kartom regionalnih državnih potpora.
9. *Ministarstvo*: Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva kao nadležno ministarstvo za poslove poticanja ulaganja.

## II. POTICAJNE MJERE

### *Poticajne mjere*

#### Članak 3.

Poticajne mjere jesu:

1. porezne povlastice
2. carinske povlastice
3. potpora za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem
4. potpora za opravdane troškove usavršavanja povezanih s ulaganjem
5. poticajne mjere za osnivanje i razvoj;
  - A. tehnološko-inovacijskih centara i
  - B. strateških aktivnosti poslovne podrške
6. poticajne mjere za velike projekte ulaganja – projekti ulaganja od značajnog gospodarskog interesa

### *Porezne povlastice*

#### Članak 4.

- (1) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna do 1,5 milijuna eura, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 50% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 10 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno početka ulaganja.
- (2) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna od 1,5 do 4 milijuna eura, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 65% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 30 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno početka ulaganja.
- (3) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna od 4 do 8 milijuna eura, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 85% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 50 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno početka ulaganja.
- (4) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna preko 8 milijuna eura, nositelju poticajnih mjera, stopa poreza na dobit umanjuje se za 100% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 75 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to unutar razdoblja od tri godine nakon stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno početka ulaganja.
- (5) Ukupan iznos porezne povlastice koju nositelj poticajnih mjera može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja porezne povlastice, određuje se u apsolutnom iznosu razlike obračuna dužnog iznosa poreza na dobit izračunatog na temelju Zakona o porezu na dobit i iznosa izračunatog na temelju ovoga Zakona, a uzimajući u izračun maksimalni dopušteni iznos ukupnih poticaja navedenih u članku 2. točka 8. ovoga Zakona.
- (6) Ako nositelj poticajnih mjera ne ispuni uvjet otvaranja novih radnih mjesta, određen odredbama ovoga članka, odnosno smanji broj novih radnih mjesta utvrđenih odredbama ovoga članka prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za čitavo razdoblje za koja su odobrena uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih povlastica uvećanih za iznos zakonske zatezne kamate.
- (7) Minimalno razdoblje trajanja nositelja poticajnih mjera, odnosno očuvanja predmetnog ulaganja i otvorenih novih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjem iznosi 5 godina, ali ne kraće od razdoblja korištenja poticajnih mjera.



### ***Struktura ulaganja***

#### **Članak 5.**

U iznos opravdanih troškova ulaganja iz članka 2. točke 5. i članka 4. ovoga Zakona, neće se uračunavati iznos dijela ulaganja kojeg čine zemljišta, postojeće, ranije izgrađene zgrade/građevine, i ranije korištena oprema/strojevi, koji se unose kao ulog.

### ***Carinske povlastice***

#### **Članak 6.**

- (1) Prilikom uvoza opreme koja čini ulaganje ne plaća se carina na robu iz poglavlja Carinske tarife 84., 85., 86., 87. (osim osobnih vozila sa zapreminom motora većom od 1500 kubičnih centimetara), 88., 89. i 90. Zakona o carinskoj tarifi.
- (2) Carinske povlastice za ulaganja iz ovoga Zakona, prestaju važiti danom pristupanja Republike Hrvatske u članstvo Europske unije.

### ***Potpora za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem***

#### **Članak 7.**

- (1) Nositelju poticajnih mjera koji osigura otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u područjima (županijama) Republike Hrvatske gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi do 10%, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu, odobriti će se bespovratna novčana potpora za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u visini do 10% opravdanih troškova za otvaranje novog radnog mjesta, a u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 1.500 eura po novootvorenom radnom mjestu.
- (2) Nositelju poticajnih mjera koji osigura otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u područjima (županijama) Republike Hrvatske gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi od 10% do 20%, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu, odobriti će se bespovratna novčana potpora za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u visini do 15% opravdanih troškova za otvaranje novog radnog mjesta, a u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 2.000 eura po novootvorenom radnom mjestu.
- (3) Nositelju poticajnih mjera koji osigura otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u područjima (županijama) Republike Hrvatske gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi preko 20%, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu, odobriti će se bespovratna novčana potpora za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u visini do 20% opravdanih troškova za otvaranje novog radnog mjesta, u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 3.000 eura po novootvorenom radnom mjestu.

***Potpora za opravdane troškove usavršavanja povezanih s ulaganjem***

Članak 8.

- (1) Nositelju poticajnih mjera koji osigura otvaranje novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem odobriti će se bespovratna novčana potpora za usavršavanje radnika na novim radnim mjestima povezanim s ulaganjem.
- (2) Potpora za opravdane troškove usavršavanja povezanih s ulaganjem može biti dodijeljena u obliku;
  - a. *potpore u slučaju općeg usavršavanja*: Opće usavršavanje namijenjeno je stjecanju općega znanja koje se koristi na sadašnjem odnosno budućem radnom mjestu kod nositelja poticajnih mjera koji je korisnik državne potpore, prenosivo je kod drugih poduzetnika ili djelatnosti i koje znatno poboljšava mogućnost zapošljavanja radnika. Usavršavanje se smatra općim usavršavanjem;
    - i ako je zajednički organizirano od strane više neovisnih različitih poduzetnika ili se radnici različitih poduzetnika mogu koristiti tim usavršavanjem
    - ii ako je priznato, ovlašteno te certificirano od strane tijela državne uprave ili drugih ovlaštenih tijela i institucija Republike Hrvatske
  - b. *potpore u slučaju posebnog usavršavanja*: Posebno usavršavanje namijenjeno je stjecanju teoretskog i praktičnog znanja upotrebljivog na sadašnjem odnosno budućem radnom mjestu kod nositelja poticajnih mjera koji je korisnik državne potpore, koje je neprenosivo ili ograničeno prenosivo kod drugih poduzetnika ili djelatnosti.
- (3) Potpora za opravdane troškove usavršavanja ne može prelaziti maksimalne intenzitete kako slijedi;
  - a. za potporu u slučaju posebnog usavršavanja, intenzitet potpore ne može prelaziti 35% za velike poduzetnike, odnosno 45% za male i srednje poduzetnike.
  - b. za potporu u slučaju općeg usavršavanja, intenzitet potpore ne može prelaziti 60% za velika poduzeća, odnosno 80% za mala i srednja poduzeća
  - c. u slučajevima gdje potpora uključuje oba oblika usavršavanja; posebno i opće – a koji ne mogu biti raščlanjeni u smislu izračuna intenziteta potpore, odnosno u slučajevima gdje se ne može posebno ustvrditi i razdvojiti poseban ili opći karakter usavršavanja, tada primjenjujemo obračun maksimalnog intenziteta za posebno usavršavanje.
- (4) Opravdani troškovi u svrhu usavršavanja jesu:
  - a. troškovi za instruktora,
  - b. putni troškovi instruktora i osoba koje se usavršavaju,
  - c. ostali tekući troškovi,

- d. troškovi otpisa uređaja i opreme u skladu s opsegom njihova korištenja u svrhu usavršavanja,
- e. troškovi savjetovanja u vezi s projektom usavršavanja,
- f. troškovi sudionika usavršavanja do visine svih opravdanih troškova iz prethodnih podstavaka naznačenih od a) do e). U Obračun se uključuju samo radni sati aktivnog sudjelovanja u usavršavanju, i to nakon odbitka produktivnih radnih sati ili njihovog ekvivalenta.

#### Članak 9.

(1) Pri utvrđivanju opravdanosti potpora iz članka 7. i članka 8. ovog Zakona, posebno se uzimaju u obzir sljedeći uvjeti:

- novo radno mjesto, kao i usavršavanje mora biti povezano s provedbom projekta početnog ulaganja, odnosno radno mjesto mora biti otvoreno kao posljedica povećane učinkovitosti kapaciteta stvorenih ulaganjem, te mora biti otvoreno tijekom razdoblja korištenja statusa nositelja poticajnih mjera, i sačuvano pet godina nakon njegova otvaranja
- potpora za nova radna mjesta i usavršavanje povezano s početnim ulaganjem odobrava se za nova radna mjesta otvorena u razdoblju od tri godine od početka ulaganja, odnosno od stjecanja statusa nositelja poticajnih mjera
- ako nositelj poticajnih mjera ne zadrži nova radna mjesta utvrđena odredbama ovoga članka najmanje pet godina od njihovog otvaranja, prestaje mu pravo korištenja potpora za novo radno mjesto, kao i usavršavanje uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih potpora uvećanih za iznos zakonske zatezne kamate
- projekt početnog ulaganja mora voditi prema povećanju broja radnika u nositelju poticajnih mjera u usporedbi s prosjekom zaposlenih u proteklih dvanaest mjeseci, odnosno od bruto otvorenih radnih mjesta određenog vremenskog razdoblja, treba oduzeti broj izgubljenih radnih mjesta u istom vremenskom razdoblju.

#### *Sredstva za poticaje*

#### Članak 10.

- (1) Bespovratna novčana potpora za poticaje iz članka 7. i 8. ovog Zakona osiguravaju se u državnom proračunu na poziciji Ministarstva.
- (2) Ministarstvo je dužno voditi evidenciju odobrenih novčanih potpora iz članka 7. i 8. ovog Zakona.

**Poticajne mjere za osnivanje tehnološko-inovacijskih centara i strateških aktivnosti  
poslovne podrške**

Članak 11.

- (1) U slučaju projekata osnivanja i razvoja tehnološko-inovacijskih centara i osnivanja i razvoja strateških aktivnosti poslovne podrške, poticajne mjere odobravati će se za slijedeće tipove projekata;

**A. TEHNOLOŠKI RAZVOJNO-INOVACIJSKI CENTRI** - razvoj i inoviranje visoko tehnoloških proizvoda i proizvodnih procesa, koji omogućuju da te razvojno inovacijske aktivnosti budu korištene i unapređuju proizvodnju na način da utječu na;

- promjenu proizvoda,
- proizvodnih serija,
- proizvodnih procesa i
- proizvodnih tehnologija

**B. STRATEŠKE AKTIVNOSTI POSLOVNE PODRŠKE**

**i Centri za odnose s kupcima/korisnicima**

svi oblici pozivnih centara, multimedijских kontaktnih centara i drugi tipovi kontaktnih centara s kupcima/klijentima usmjerenih na tehničku podršku i rješavanje problema kupaca/klijenata

**ii Centri zajedničkih aktivnosti**

usmjereni na izdvajanje i koncentraciju korporativnih aktivnosti multinacionalnih kompanija, kao što su; financije, računovodstvo, marketing, razvoj ljudskih potencijala i razvoj informacijske tehnologije

**iii Logistički i Distribucijski Centri**

usmjereni na osnivanje i izgradnju logističko-distribucijskih centara visoke tehnologije koji omogućavaju; intermodalni transport robe, skladištenje robe, pakiranje i manipuliranje robom s ciljem značajnog unapređenja logističkih i distribucijskih operacija unutar poslovnih procesa, te isporuku dobara domaćim i međunarodnim kupcima/klijentima

**iv Informacijsko-komunikacijski Centri**

- razvoj i primjena informacijskih sustava na korporativnoj razini,
- izdvajanje upravljanja informacijskim sustavima,
- razvoj telekomunikacijsko-mrežnih operacijskih centara

**v Centri za razvoj softvera**

- razvoj i primjena novih softverskih rješenja za domaće i inozemne korisnike

- (2) Za projekte osnivanja i razvoja tehnološko-inovacijskih centara uz predviđene poticajne mjere iz ovog Zakona nositelju poticajnih mjera, odobriti će se povećanje potpore za

troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to za iznos od 50% od iznosa propisanih u članku 7. ovog Zakona.

- (3) Za projekte osnivanja i razvoja strateških aktivnosti poslovne podrške, uz predviđene poticajne mjere iz ovog Zakona nositelju poticajnih mjera, odobriti će se povećanje potpore za troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, i to za iznos od 25% od iznosa propisanih u članku 7. stavak 1., 2. i 3. ovog Zakona.
- (4) Za projekte osnivanja i razvoja tehnološko-inovacijskih centara, odobriti će se bespovratna novčana potpora za dugotrajnu imovinu, odnosno za kupnju opreme tehnološko-inovacijskog centra u visini do 5% stvarnih opravdanih troškova kupnje opreme, a u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 0.5 milijuna eura, uz uvjet da kupljena oprema tehnološko-inovacijskog centra mora biti oprema visoke tehnologije (high-tech).
- (5) Bespovratna novčana potpora iz stavka 4. ovog članka osigurava se u Državnom proračunu na poziciji Ministarstva,

***Poticajne mjere za velike projekte ulaganja – projekti ulaganja od značajnog gospodarskog interesa***

Članak 12.

- (1) U slučaju velikih projekata ulaganja od značajnog gospodarskog interesa, uzima se u obzir;
  - visinu i značaj ulaganja za ukupan gospodarski razvoj i zapošljavanje,
  - ravnomjerni regionalni razvoj,
  - razvoj područja u kojima registrirana stopa nezaposlenosti prelazi nacionalni prosjek
  - razvoj same gospodarske grane u koju se ulaže
- (2) Velikim projektom ulaganja, odnosno projektom ulaganja od značajnog gospodarskog interesa smatraju se projekti ulaganja koji predstavljaju veliku gospodarsku aktivnost, kao što je izgradnja nove tvornice ili industrijskog postrojenja, pokretanje nove gospodarske djelatnosti, kao i razvoj novih tehnologija, te kojima vrijednost ulaganja u dugotrajnu imovinu nositelja poticajnih mjera iznosi u protuvrijednosti kuna najmanje 15 milijuna eura uz uvjet otvaranja najmanje 100 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, otpočevši od isteka prve godine ulaganja.
- (3) Za velike projekte ulaganja, u područjima (županijama) Republike Hrvatske gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi preko 20%, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu, uz predviđene poticajne mjere iz ovog Zakona nositelju poticajnih mjera odobriti će se bespovratna novčana potpora u iznosu do 5% stvarnih opravdanih troškova ulaganja u dugotrajnu imovinu i to za;
  - troškove izgradnje nove tvornice ili industrijskog postrojenja,
  - troškove kupnje novih strojeva, odnosno proizvodne opreme,
 u ukupnom maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 1 milijun eura, uz uvjet da udio ulaganja u strojevima odnosno proizvodnoj opremi iznosi minimalno 40% od ukupne

vrijednosti ulaganja, a minimalno 50% od kupljenih strojeva odnosno proizvodne opreme mora biti visoke tehnologije.

- (4) Za velike projekte ulaganja iz stavka 2. ovog članka, čija realizacija pretpostavlja izgradnju novih, dogradnju ili proširenje postojećih infrastrukturnih objekata i priključaka, povezanih s ulaganjem, odobriti će se bespovratna novčana potpora i to u iznosu do 5% stvarnih troškova izgradnje novih, dogradnje ili proširenja postojećih infrastrukturnih objekata i priključaka u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 0.5 milijuna eura.
- (5) Bespovratne novčane potpore iz stavaka 3. i 4. ovog članka osiguravaju se u Državnom proračunu na poziciji Ministarstva,
- (6) Maksimalni intenziteti ukupne potpore za velike projekte ulaganja, ovisno o visini ulaganja iznose;
  - za dio ulaganja u visini protuvrijednosti kuna do 50 milijuna eura, maksimalni intenzitet ukupne potpore iznosi 100% gornje granice opravdanih troškova utvrđenih kartom regionalnih državnih potpora.
  - za dio ulaganja u visini protuvrijednosti kuna od 50 do 100 milijuna eura, maksimalni intenzitet ukupne potpore iznosi 50% gornje granice opravdanih troškova utvrđenih kartom regionalnih državnih potpora
  - za dio ulaganja u visini protuvrijednosti kuna iznad 100 milijuna eura, maksimalni intenzitet ukupne potpore iznosi 34% gornje granice opravdanih troškova utvrđenih kartom regionalnih državnih potpora

### ***Odobrenje i nadzor***

#### Članak 13.

- (1) Pravne osobe koje namjeravaju koristiti poticajne mjere na temelju ovoga Zakona podnose Prijavu za odobrenje statusa nositelja poticajnih mjera, odnosno prijavu za korištenje poticajnih mjera. Predmetnu prijavu podnose Ministarstvu i to prije početka ulaganja.
- (2) Na temelju podnesene Prijave Ministarstvo će, u suradnji s Ministarstvom financija, drugim nadležnim ministarstvima u čiji djelokrug spada predviđeno ulaganje i drugim tijelima nadležnim za poslove poticanja ulaganja, utvrditi da li je podnesena Prijava sukladna s odredbama ovoga Zakona, te će o tome izvijestiti podnositelja prijave, odnosno izdati mu Potvrdu o statusu nositelja poticajnih mjera najkasnije u roku 60 dana od primitka Prijave.
- (3) Agencija za promicanje izvoza i ulaganja u okvirima svojih nadležnosti, kao i druge pravne osobe nadležne za poslove promocije i poticanja ulaganja u jedinicama lokalne samouprave, temeljem ovog Zakona, pružaju administrativnu, stručnu i tehničku pomoć pri izradi prijave iz točke 1. ovoga članka, pravnim osobama koje namjeravaju koristiti poticajne mjere na temelju ovoga Zakona.
- (4) U cilju praćenja i utvrđivanja maksimalnog intenziteta dodijeljenih potpora Ministarstvo je ovlašteno tražiti od nadležnih ministarstava i drugih tijela nadležnih za odobravanje

potpora, podatke o svim dodijeljenim državnim potporama u smislu Zakona o državnim potporama.

- (5) Nositelji poticajnih mjera, dužni su tijekom razdoblja korištenja poticajnih mjera podnositi godišnje pisano Izvješće o korištenju poticajnih mjera, Ministarstvu i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi.
- (6) Godišnja izvješća iz stavka (5). ovoga članka podnose se uz prijavu poreza na dobit, u skladu s rokovima propisanim u Zakonu o porezu na dobit.
- (7) Ako nositelj poticajnih mjera, poreznih i carinskih povlastica ne podnese Izvješće u roku iz stavka (6). ovoga članka prestaje mu pravo korištenja odobrenih poticajnih mjera, te gubi status nositelja poticajnih mjera.
- (8) Obvezni sadržaj Prijave za odobrenje statusa nositelja poticajnih mjera, s pripadajućim standardiziranim obrascima, proceduru prijave, odobravanja i korištenja poticajnih mjera iz ovog Zakona, kao i sadržaj Izvješća o korištenju poticajnih mjera, iz stavka (1). i (5). ovoga članka uredbom propisuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva.
- (9) Ministarstvo u suradnji s Ministarstvom financija i ostalim nadležnim ministarstvima, provodi nadzor nad korištenjem poticajnih mjera kod nositelja poticajnih mjera radi otkrivanja i sankcioniranja eventualnih nepravilnosti i nezakonitosti.
- (10) Ministarstvo je nadležno za nadzor korištenja poticajnih mjera iz članaka 7., 8., 11. i 12. ovog Zakona, a za nadzor korištenja poticajnih mjera iz članka 4. i članka 6. ovoga Zakona nadležno je Ministarstvo financija.

### **III. KAZNE NE ODREDBE**

#### *Kaznene odredbe*

#### Članak 14.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj nositelj poticajnih mjera ako:
  - sredstva poticajnih mjera ne koristi sukladno odredbama članaka 4., 6., 7., 8., 9., 11. i 12. ovog Zakona,
  - ne podnese godišnje pisano Izvješće o korištenju poticajnih mjera, Ministarstvu i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, sukladno odredbama članka 13. stavak 4. i 5. ovoga Zakona.
- (2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba nositelja poticajnih mjera novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna.

#### **IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

##### Članak 15.

(1) Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da uredbu iz članka 13. stavka 7. ovoga Zakona donese u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 73/2000)

(3) Trgovačka društva koja koriste poticajne mjere, porezne i carinske povlastice za ulaganje, temeljem Zakona o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 73/2000), zadržavaju pravo korištenja odobrenih poticajnih mjera, poreznih i carinskih povlastica do isteka razdoblja za koje su odobrene.

##### Članak 16.

Ovaj Zakon se objavljuje u Narodnim novinama i stupa na snagu 1. siječnja 2007. godine.



## OBRAZLOŽENJE

### **Članak 1.**

Ovim člankom utvrđuje se sustav, odnosno model poticajnih mjera za ulaganja, na koga se sustav poticajnih mjera odnosi, na koje se gospodarske aktivnosti shema poticajnih mjera odnosi, te se navode i pojedinačni ciljevi koje nositelji poticajnih mjera trebaju ispuniti prilikom korištenja poticajnih mjera pobliže određenih Zakonom.

### **Članak 2**

Ovim člankom podrobnije se objašnjavaju pojedini izrazi u smislu Zakona, te njihovo značenje. Detaljno se objašnjavaju značenja izraza; ulaganje/početno ulaganje, dugotrajna imovina, nositelj poticajnih mjera, potpora za početna ulaganja, opravdani troškovi ulaganja, intenzitet potpore, neto ekvivalent potpore i minimalni intenzitet potpore.

### **Članak 3.**

Ovim člankom navode se sve poticajne mjere koje sadrži Zakon o poticanju ulaganja.

### **Članak 4.**

Ovim člankom detaljno se obrazlaže model poticajnih mjera koje se odnose na porezne povlastice, odnosno model obračuna porezne osnovice poreza na dobit, za trgovačka društva koja koriste poticajne mjere, odnosno kojima se dodjeljuje status nositelja poticajnih mjera, temeljem ovog Zakona.

Posebno se navode uvjeti koje nositelj poticajnih mjera mora ispuniti za ostvarivanje porezne povlastice, i to uvjeti vezani uz; visinu ulaganja i broj novootvorenih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

Isto tako, navode se i uvjeti za prestanak korištenja porezne povlastice, te se navodi i minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja, kao trajanja novootvorenih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

### **Članak 5.**

Ovim člankom pojašnjava se struktura ulaganja, odnosno navodi se, koji se dio ulaganja ne obračunava u iznos opravdanih troškova ulaganja.

### **Članak 6.**

Ovim člankom pojašnjava se poticajna mjera za ulaganje, koja se odnosi na carinske povlastice, te se i navode poglavlja Carinske tarife (s izuzecima), Zakona o carinskoj tarifi, za koja se odobrava porezna povlastica sukladno ovom Zakonu. Navodi se i trenutak prestanka ove poticajne mjere, u ovisnosti s pristupanjem RH u članstvo EU.

**Članak 7.**

Ovim člankom detaljno se obrazlaže model poticajnih mjera koje se odnose na potporu za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, odnosno model bespovratne novčane potpore za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem, za trgovačka društva koja koriste poticajne mjere, odnosno kojima se dodjeljuje status nositelja poticajnih mjera, temeljem ovog Zakona.

Prilikom modela primjene ove poticajne mjere, posebno se uzima u obzir kriterij registrirane stope nezaposlenosti prema podacima Državnog zavoda za statistiku za određeno područje (županija) Republike Hrvatske, gdje se predmetno ulaganje realizira, i to na način;

Za ulaganja u područjima s registriranom stopom nezaposlenosti ispod 10%, odobrava se bespovratna novčana potpora u visini 10% opravdanih troškova otvaranja novih radnih mjesta.

Za ulaganja u područjima s registriranom stopom nezaposlenosti od 10%, do 20% odobrava se bespovratna novčana potpora u visini 15% opravdanih troškova otvaranja novih radnih mjesta.

Za ulaganja u područjima s registriranom stopom nezaposlenosti iznad 20%, odobrava se bespovratna novčana potpora u visini 20% opravdanih troškova otvaranja novih radnih mjesta.

**Članak 8.**

Ovim člankom navodi se model poticajnih mjera koje se odnose na potporu za opravdane troškove usavršavanja radnika na novootvorenim radnim mjestima povezanih s ulaganjem, odnosno model bespovratne novčane potpore za opravdane troškove takovog usavršavanja povezanog s ulaganjem.

**Članak 9.**

Ovim člankom detaljno se obrazlažu zakonski uvjeti za dodjelu bespovratnih novčanih potpora. Potpora za otvaranje novih radnih mjesta i usavršavanje u direktnoj je korelaciji s provedbom projekta početnog ulaganja, odnosno radno mjesto i usavršavanje koje se „subvencionira“ mora biti otvoreno kao posljedica povećane učinkovitosti kapaciteta stvorenih ulaganjem.

Time se postiže subvencioniranje otvaranja i usavršavanja - dugoročno „konkurentnih radnih mjesta“, koja nastaju isključivo kao posljedica povećanja učinkovitosti kapaciteta stvorenih ulaganjem.

Isto tako ovim člankom je detaljno obrazloženo minimalno razdoblje očuvanja novootvorenih radnih mjesta, kao i metodologija obračuna i utvrđivanja stvarno otvorenih novih radnih mjesta u određenom vremenskom razdoblju u odnosu na broj izgubljenih radnih mjesta u istom vremenskom razdoblju.

**Članak 10.**

Ovim člankom navode se izvori sredstava u smislu osiguranja bespovratnih novčanih potpora, odnosno sredstava za poticaje, kao i obveza ministarstva u vođenju evidencije odobrenih novčanih potpora.

Isto tako navode se i uvjeti pod kojima nositelju poticajnih mjera prestaje pravo korištenja bespovratnih novčanih potpora, uz obvezu povrata odobrenih sredstava uvećanih za iznos zakonske zatezne kamate.

#### **Članak 11.**

Ovim člankom detaljno se obrazlaže model poticajnih mjera koje se odnose na poticajne mjere za osnivanje tehnološko-inovacijskih centara i strateških aktivnosti poslovne podrške.

Posebno se navodi koji tipovi projekata prema ovom Zakonu spadaju u kategoriju tehnoloških razvojno-inovacijskih centara, odnosno strateških aktivnosti poslovne podrške.

#### **Članak 12.**

Ovim člankom detaljno se obrazlaže model poticajnih mjera koje se odnose na poticajne mjere za velike projekte ulaganja – projekte ulaganja od značajnog gospodarskog interesa.

Posebno se navodi što se smatra prema ovom Zakonu velikim projektom ulaganja, odnosno projektom ulaganja od značajnog gospodarskog interesa, te se navodi i minimalna visina ulaganja i otvaranja novih radnih mjesta, koje nositelj poticajnih mjera treba ispuniti da bi zadovoljio kriterij velikog projekta ulaganja.

Nadalje, detaljno se navode maksimalni intenziteti ukupnih potpora za velike projekte ulaganja ovisno o visini ulaganja.

#### **Članak 13.**

Ovim člankom detaljno se obrazlažu pitanja odobrenja i nadzora odobrenih poticajnih mjera, nositeljima poticajnih mjera.

Posebno se navodi nadležnost ministarstva po pitanju podnošenja Prijave za korištenje poticajnih mjera, i nadležnost ministarstva za odobrenje statusa nositelja poticajnih mjera, trgovačkim društvima koja ispunjavaju zakonske uvjete za dodjelu tog statusa.

Nadalje, navode se obveze nositelja poticajnih mjera prema ministarstvu i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi u smislu dostave Izvješća o korištenju poticajnih mjera. Isto tako, ovim člankom detaljno se propisuje se i pitanje nadzora nad korištenjem poticajnih mjera.

#### **Članak 14.**

Ovim člankom propisane su kaznene odredbe za prekršaje koje počini nositelj poticajnih mjera.

#### **Članak 15.**

Ovim člankom propisan je rok za donošenje pod-zakonskih akata, odnosno Uredbe kojom se propisuje sadržaj Prijave za odobrenje status nositelja poticajnih mjera, te se propisuje stavljanje izvan snage postojećeg Zakona o poticanju ulaganja (N.N.br.73/00).

Isto tako, ovim člankom utvrđuje se da trgovačka društva koja koriste poticajne mjere za ulaganje, temeljem Zakona o poticanju ulaganja (N.N.br.73/00), zadržavaju pravo korištenja odobrenih poticajnih mjera do isteka razdoblja za koje su odobrene.

***Članak 16.***

Ovaj članak propisuje kada Zakon stupa na snagu.